

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

22 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Гарантии

Рабочий документ, представленный членами Группы неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия выражает глубокую озабоченность по поводу усиливающейся тенденции к односторонним действиям и односторонне навязываемым рецептам и в этом контексте решительно подчеркивает и заявляет, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций единственным надежным способом решения вопросов разоружения и международной безопасности является использование многосторонности и решений, согласованных на многосторонней основе. В этой связи Группа подчеркивает, что многосторонний механизм, созданный Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), является наиболее подходящим инструментом решения вопросов, касающихся проверки и гарантий. В то же время Группа подчеркивает, что работа Агентства, связанная с гарантиями и проверкой, должна вестись в соответствии с положениями его устава и соглашений о гарантиях.

2. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает важное значение системы гарантий МАГАТЭ и настоятельно призывает все государства, которые еще не ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, сделать это как можно скорее в целях достижения универсального характера системы всеобъемлющих гарантий. На Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора участники Договора признали, что обеспечение универсального характера системы всеобъемлющих гарантий представляет собой одну из основных задач в деле укрепления и расширения системы контроля за режимом нераспространения. Однако, по мнению Группы, дополнительные меры, касающиеся гарантий, не должны подрывать, обуславливать или любым другим негативным образом затрагивать права не обладающих ядерным оружием государств — участников Договора, которые и без того привержены делу нераспространения ядерного оружия и отказались от курса на обладание ядерным оружием. Группа подчеркивает далее, что усилия, направленные на обеспечение ядерного нераспространения, должны предприниматься одновременно с усилиями по ядерному разоружению.



3. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что строгое соблюдение всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ и Договора и неукоснительное следование им — это необходимое условие для осуществления любого сотрудничества в ядерной области с государствами, не являющимися участниками Договора, или для заключения с такими государствами любого соглашения о передаче исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подтверждает, что все государства — участники Договора должны воздерживаться от передачи ядерной технологии и материалов государствам, не являющимся участниками Договора, если не будут выполнены эти условия.

4. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора призывает все государства, не являющиеся участниками Договора, безотлагательно и без каких-либо условий присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, и поставить все свои ядерные объекты под полномасштабные гарантии МАГАТЭ.

5. Группа призывает также обладающие ядерным оружием государства взять на себя обязательство принять полномасштабные гарантии. Это следует предусмотреть в соглашении, которое должно быть заключено с МАГАТЭ в соответствии с его уставом с единственной целью проверки выполнения государствами, обладающими ядерным оружием, своих обязательств по Договору. По мнению Группы неприсоединившихся государств, заключение такого соглашения преследовало бы следующие цели:

а) обеспечить полное выполнение обязательств, принятых в соответствии со статьями I Договора о нераспространении;

б) предоставить исходные данные, касающиеся выполнения обязательств в области ядерного разоружения, и не допустить переключения в будущем ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства;

в) обеспечить строгое соблюдение запрета на передачу любого связанного с ядерными технологиями оборудования, информации, материала и установок, ресурсов или устройств и оказание помощи в научной или технической областях, связанных с ядерными технологиями, государствам, не являющимся участниками Договора, без каких-либо исключений, поскольку такая передача несовместима с положениями, объектом и целью Договора.

6. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подтверждает, что изложенное в статье III Договора обязательство проверять, носят ли ядерные программы мирный характер, дает государствам-участникам убедительные гарантии для того, чтобы заниматься передачей ядерного оборудования, материала и технологии в мирных целях в соответствии со статьями IV Договора. С учетом этого государствам — участникам Договора предлагается воздерживаться от введения или сохранения каких-либо мер, ограничивающих или сдерживающих передачу ядерного оборудования, материала и технологии другим государствам — участникам, заключившим соглашения о всеобъемлющих гарантиях.

7. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора в полной мере признает роль МАГАТЭ как независимой межправительственной научно-технической организации, которая является единственным компетентным органом, ответственным за проверку выполнения обязательств по гарантиям,

принятых государствами-участниками в соответствии с Договором, с целью не допустить переключения ядерного материала и технологий с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также как глобального координатора по вопросам технического сотрудничества в ядерной области.

8. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что существенно важно проводить четкое различие между юридическими обязательствами и добровольными мерами укрепления доверия и не допускать превращения таких добровольных обязательств в юридические обязательства в отношении гарантий. В связи с этим Группа подчеркивает также, что МАГАТЭ должно следить за тем, чтобы избегать любых выходящих за пределы его компетенции действий, могущих подорвать его авторитет и доверие к нему. Группа настоятельно призывает государства — участники Договора поддерживать и укреплять технический характер МАГАТЭ в соответствии с ролью, определенной для него в его уставе. В этой связи Группа хотела бы подтвердить пункт 24 резолюции GC(62)/RES/10 о повышении действенности и эффективности гарантий Агентства, в котором говорится, что «для разработки и реализации подходов к применению гарантий на уровне государства требуются тесные консультации с государственным и/или региональным компетентным органом, в частности по вопросам осуществления мер гарантий на местах», а также пункт 26 той же резолюции, в котором говорится, что «в ходе разработки и осуществления подходов по применению гарантий на уровне государства потребуются тесные консультации и взаимодействие с государственным и/или региональным компетентным органом и согласие соответствующего государства относительно практических механизмов эффективного осуществления всех мер гарантий, предназначенных для использования на местах, если таких механизмов еще не имеется».

9. Что касается финансовых аспектов гарантий, то Группа неприсоединившихся государств — участников Договора считает, что в своей работе Агентство должно признавать и уважать дифференцированный характер финансовых обязательств, принимаемых государствами — членами МАГАТЭ.

10. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает необходимость строгого соблюдения принципа баланса между информационно-пропагандистской деятельностью Агентства и другими видами деятельности, предусмотренными его уставом, в частности деятельностью по проверке и деятельностью, связанной с гарантиями.

11. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает основную ответственность МАГАТЭ за сохранение и полное соблюдение принципа конфиденциальности в отношении всей информации, касающейся применения гарантий, включая доклады, в соответствии с уставом Агентства и соглашениями о гарантиях. Поскольку Агентство является единственной организацией, которая получает особо конфиденциальную и секретную информацию о ядерных объектах государств-членов, то в свете неприемлемых случаев утечки такой информации Группа подчеркивает, что конфиденциальность такой информации должна строго соблюдаться и что режим ее защиты требует значительного укрепления. По мнению Группы, конфиденциальная информация, касающаяся гарантий, ни при каких обстоятельствах не должна передаваться какой-либо стороне без санкции Агентства.

12. В связи с этим Группа неприсоединившихся государств — участников Договора призывает осуществить принятую Генеральной конференцией Агентства на ее шестьдесят первой сессии резолюцию GC(61)/RES/12 о повышении действенности и эффективности гарантий Агентства, в которой Генеральная

конференция, «подчеркивая важность всестороннего сохранения и соблюдения принципа конфиденциальности всей информации, связанной с осуществлением гарантий, в соответствии с уставом Агентства и соглашениями о гарантиях», признала выраженную Генеральным директором озабоченность в отношении необходимости защиты конфиденциальной информации по гарантиям в рамках секретариата и объявление им о принятии дополнительных мер по защите такой информации и, соответственно, настоятельно призвала Генерального директора «проявлять максимальную бдительность при обеспечении надлежащей защиты засекреченной информации по гарантиям», а также предложила ему «продолжать анализировать и обновлять установленную процедуру надежной защиты засекреченной информации по гарантиям».

13. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы доклады МАГАТЭ об осуществлении гарантий основывались на фактах и технических данных и содержали надлежащие ссылки на соответствующие положения соглашений о гарантиях при одновременном обеспечении защиты конфиденциальной информации.

14. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает необходимость строгого соблюдения положений Устава МАГАТЭ, включая статью XII, в которой кратко изложены полномочия Агентства по проверке соблюдения соглашений о гарантиях, включая, в частности, требование о том, чтобы о любом несоблюдении первыми сообщали на основе фактов инспектора Агентства.

15. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает уставную роль МАГАТЭ в ядерном разоружении, включая применение гарантий к ядерным материалам, полученным в результате демонтажа ядерного оружия, и признает возможности Агентства в области проверки соглашений о ядерном разоружении.

16. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора выражает серьезную обеспокоенность по поводу определенных односторонних политически мотивированных попыток помешать реализации неотъемлемых прав государств-участников осуществлять исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях и отмечает в этой связи, что толкования положений о применении гарантий не должны использоваться в качестве инструмента для достижения этой цели. По мнению Группы, в статье III Договора, предусматривающей принятие каждым государством, не обладающим ядерным оружием, обязательства заключить соглашение о гарантиях с МАГАТЭ, столь же четко указывается, что такие гарантии осуществляются «таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях».