

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

22 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный членами Группы неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия подчеркивает, что Договор представляет собой существенно важную основу для приложения усилий в области ядерного разоружения.
2. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь заявляет, что каждая статья Договора является обязательной для всех государств-участников во все времена и во всех обстоятельствах.
3. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь подтверждает принципиальные позиции Движения неприсоединившихся стран в отношении ядерного разоружения, которое остается его самой приоритетной задачей, и связанного с ним вопроса о ядерном нераспространении во всех его аспектах. Группа подчеркивает испытываемую ею глубокую обеспокоенность по поводу той угрозы, которую создают для человечества дальнейшее существование ядерного оружия и возможность применения или угроза применения этого оружия. Группа вновь заявляет также, что полная ликвидация ядерного оружия и юридически обязательная гарантия того, что оно никогда более не будет производиться, составляют единственную абсолютную гарантию против применения или угрозы применения ядерного оружия. Группа подчеркивает далее, что усилия, направленные на обеспечение ядерного нераспространения, должны предприниматься одновременно с усилиями по ядерному разоружению.
4. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора напоминает, что, стремясь добиться полного, эффективного и безотлагательного выполнения обязательства в отношении ядерного разоружения согласно статье VI Договора и пунктам 3 и 4 с) решения 1995 года, озаглавленного «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения», и основываясь на 13 практических шагах, согласованных в Заключительном документе Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, в частности на недвусмысленном обязательстве государств, обладающих ядерным оружием, достичь цели полной ликвидации их ядерных арсеналов, участники Конференции 2010 года по рассмотрению



действия Договора одобрили план действий в области ядерного разоружения, включающий в себя конкретные меры по ускорению прогресса в деле полной ликвидации ядерного оружия. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора призывает к полному выполнению этих обязательств и обещаний и отвергает любые предложения, которые поставили бы выполнение этих обещаний и ранее согласованных обязательств в зависимость от предварительных условий, не вписывающихся в рамки Договора.

5. В этой связи Группа напоминает далее, что в действии 5 Заключительного документа обзорной конференции 2010 года государства, обладающие ядерным оружием, обязались ускорить достижение конкретных успехов в осуществлении шагов, ведущих к ядерному разоружению, и для этого, в частности: а) быстро продолжить общее сокращение глобальных запасов ядерного оружия всех типов; б) рассмотреть вопрос о всех ядерных вооружениях, независимо от их типа и их местонахождения, в качестве неотъемлемого элемента процесса всеобщего ядерного разоружения; с) еще более снизить роль и значение ядерного оружия во всех концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности; d) обсудить политику, которая могла бы предотвратить применение ядерного оружия и в конечном итоге привести к его ликвидации, уменьшить опасность ядерной войны и способствовать нераспространению и ядерному разоружению; е) рассмотреть законную заинтересованность государств, не обладающих ядерным оружием, в дальнейшем понижении оперативного статуса систем ядерных вооружений путем, способствующим упрочению международной стабильности и безопасности; f) уменьшить риск случайного применения ядерного оружия; g) еще более повысить уровень транспарентности и укрепить взаимное доверие.

6. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора выражает глубокую обеспокоенность по поводу хронического отсутствия прогресса в выполнении государствами, обладающими ядерным оружием, обязательств в отношении ядерного разоружения, поскольку такое положение привело к поляризации обсуждений и усилило разногласия между государствами-участниками, что может создать угрозу объекту и цели Договора и подорвать доверие к режиму нераспространения.

7. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора выражает глубокую озабоченность по поводу объявленного обзора политики Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в области ядерных вооружений, о котором идет речь в документе «Комплексный обзор 2021 года» и который предусматривает повышение верхнего предела запасов ядерного оружия этого государства на 44 процента, понижение порога в отношении возможного применения такого оружия и снижение уровня транспарентности в отношении ядерных вооружений Соединенного Королевства. Эта политика противоречит духу и целям Договора и служит четким свидетельством невыполнения правовых обязательств, изложенных в его статье VI.

8. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора особо отмечает единодушный вывод Международного Суда о том, что существует обязательство вести в духе доброй воли и завершить переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем.

9. В контексте обзора действия 5 с), изложенного в Заключительном документе обзорной конференции 2010 года, Группа неприсоединившихся государств — участников Договора продолжает испытывать глубокую озабоченность по поводу военных и оборонных доктрин обладающих ядерным оружием государств, в которых обосновывается применение ядерного оружия,

свидетельством чему может служить недавно проведенный одним из государств, обладающих ядерным оружием, обзор политики, связанной с рассмотрением вопроса о расширении круга обстоятельств, в которых это оружие может быть применено. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора по-прежнему глубоко озабочена также стратегической концепцией обороны и безопасности членов Организации Североатлантического договора, в которой оправдываются применение и угроза применения ядерного оружия и неоправданно поддерживается концепция безопасности, основанная на создании ядерных военных союзов и политике ядерного сдерживания.

10. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций многосторонность и согласование решений на многосторонней основе представляют собой единственный надежный способ решения вопросов разоружения и международной безопасности.

11. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь решительно призывает к полному и неустанному выполнению, в том числе путем осуществления 13 практических шагов, недвусмысленного обязательства, взятого на себя государствами, обладающими ядерным оружием, на обзорной конференции 2000 года, и предусматривающего полную ликвидацию их ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, что было также подтверждено на обзорной конференции 2010 года.

12. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора напоминает, что в рамках выполнения недвусмысленного обязательства полностью ликвидировать свои ядерные арсеналы государства, обладающие ядерным оружием, в соответствии с действием 3, изложенным в Заключительном документе обзорной конференции 2010 года, обязались предпринимать дальнейшие усилия к сокращению и последующей ликвидации ядерных вооружений всех типов, в том числе посредством осуществления односторонних, двусторонних, региональных и многосторонних мер. Группа выражает разочарование по поводу отсутствия прогресса в выполнении этого обязательства. В этом контексте Группа призывает к полному выполнению государствами, обладающими ядерным оружием, таких обязательств в целях обеспечения выполнения ими своих правовых обязательств по статье VI Договора.

13. В этой связи Группа неприсоединившихся государств — участников Договора особо отмечает, в частности, наиважнейшее значение и насущную необходимость скорейшего и полного выполнения государствами, обладающими ядерным оружием, обязательств, изложенных в действии 5 плана действий в области ядерного разоружения, одобренного на обзорной конференции 2010 года.

14. Отмечая доклады, представленные Подготовительному комитету в 2014 году в отношении действия 5, изложенного в Заключительном документе обзорной конференции 2010 года, Группа неприсоединившихся государств — участников Договора призывает участников обзорной конференции 2020 года проанализировать ситуацию и рассмотреть очередные шаги на пути к полному осуществлению статьи VI Договора в целях выполнения задачи полной ликвидации ядерного оружия.

15. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора приветствует созыв 26 сентября 2013 года первого в истории заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению и подчеркивает, что выраженной на этом заседании твердая поддержка в отношении принятия срочных и эффективных мер по обеспечению полной ликвидации ядерного оружия стала

свидетельством того, что ядерное разоружение по-прежнему является одним из важнейших приоритетов международного сообщества.

16. В этом контексте Группа неприсоединившихся государств — участников Договора приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюций [68/32](#), [70/34](#), [71/71](#), [72/251](#), [73/40](#) и [74/54](#) под названием «Последующая деятельность в связи с проведенным в 2013 году заседанием Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению», в которых Ассамблея, в частности: а) призвала безотлагательно начать на Конференции по разоружению переговоры об эффективных мерах по ядерному разоружению для достижения полной ликвидации ядерного оружия, включая, в частности, переговоры о всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию; б) постановила созвать в Нью-Йорке в сроки, которые надлежало определить позднее, международную конференцию Организации Объединенных Наций высокого уровня по ядерному разоружению для обзора прогресса, достигнутого в этом отношении; с) объявила 26 сентября Международным днем борьбы за полную ликвидацию ядерного оружия, а также принятие резолюции [69/58](#) по этому же вопросу. Группа призывает полностью осуществить эти резолюции, обеспечивающие конкретный путь к достижению цели ядерного разоружения.

17. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора ссылается на действие 6 плана действий в области ядерного разоружения, одобренного на обзорной конференции 2010 года, — действие, в котором все государства согласились с тем, что Конференция по разоружению должна незамедлительно учредить вспомогательный орган, уполномоченный заниматься вопросами ядерного разоружения, в рамках согласованной, всеобъемлющей и сбалансированной программы работы. Группа глубоко сожалеет по поводу того, что негибкие позиции, которые продолжают занимать некоторые государства, обладающие ядерным оружием, помешали Конференции по разоружению учредить специальный комитет для проведения переговоров о ядерном разоружении.

18. В этой связи Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь заявляет о насущной необходимости согласовать и успешно осуществить поэтапную программу полной ликвидации ядерного оружия в определенных временных рамках.

19. Действуя в том же духе, Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь обращается к Конференции по разоружению с призывом незамедлительно создать — в самом срочном порядке — вспомогательный орган, уполномоченный вести переговоры и выработать всеобъемлющую конвенцию по ядерному оружию с целью запретить обладание им, его разработку, производство, приобретение, испытание, накопление его запасов, его передачу и применение или угрозу применения и обеспечить его уничтожение.

20. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора решительно поддерживает запрещение производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств и ликвидацию всех ранее произведенных таких материалов и их существующих запасов транспарентным, необратимым и проверяемым образом, с учетом целей ядерного разоружения и нераспространения и без ущерба для неотъемлемого права государств — участников Договора о нераспространении развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях, включая ранее произведенные ими расщепляющиеся материалы, их существующие запасы и их будущее производство в рамках всеобъемлющих гарантий Международного агентства по атомной энергии.

21. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что не обладающие ядерным оружием государства — участники Договора уже согласились взять на себя имеющее обязательную юридическую силу обязательство не производить расщепляющиеся материалы для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

22. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора по-прежнему глубоко обеспокоена отсутствием прогресса на пути к достижению цели полной ликвидации ядерного оружия. Усилия по осуществлению двусторонних и односторонних сокращений подрываются действиями государств, обладающих ядерным оружием, по модернизации ядерного оружия и систем его доставки и соответствующей инфраструктуры. Для выполнения своих обязательств по статье VI Договора, а также своих обязательств согласно 13 практическим шагам и плану действий в области ядерного разоружения, одобренному на обзорной конференции 2010 года, государства, обладающие ядерным оружием, должны немедленно прекратить реализацию своих планов по дальнейшему инвестированию средств в модернизацию, совершенствование, обновление или продление срока службы своего ядерного оружия и соответствующих объектов.

23. Группа обеспокоена также отсутствием реального прогресса в повышении уровня транспарентности, о котором говорится в действии 5 g) плана действий.

24. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора выражает обеспокоенность в связи с тем, что национальные обязательства в отношении модернизации ядерного оружия серьезно подрывают реальное воздействие любых сокращений, предусмотренных в двусторонних договорах о ядерном разоружении и контроле над вооружениями, таких как Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (Договор СНВ-3).

25. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора также подчеркивает, что меры по снижению ядерного риска, включая сокращение числа развернутых боезарядов и понижение оперативного статуса, не являются заменой необратимых сокращений и полной ликвидации ядерного оружия, и поэтому призывает государства, обладающие ядерным оружием, применять ко всем таким сокращениям принципы транспарентности, необратимости и проверяемости в целях дальнейшего сокращения их ядерных арсеналов — как боезарядов, так и систем доставки, тем самым внося вклад в выполнение их обязательств в области ядерного разоружения и содействуя скорейшему построению мира, свободного от ядерного оружия. Группа также напоминает об обязательстве Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки — согласно действию 4 плана действий в области ядерного разоружения, принятого на обзорной конференции 2010 года, — добиваться полного осуществления Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений и настоятельно призывает их принять все необходимые меры для обеспечения более глубоких сокращений их ядерных арсеналов в процессе достижения цели полной ликвидации ядерного оружия.

26. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора выражает озабоченность по поводу негативных последствий создания и развертывания систем противоракетной обороны и угрозы размещения оружия в космическом пространстве и по поводу негативного воздействия развертывания таких систем на безопасность, поскольку это может спровоцировать гонку (гонки) вооружений и привести к дальнейшему совершенствованию современных ракетных

систем и к наращиванию ядерных вооружений. Группа подчеркивает исключительную важность строгого соблюдения существующих соглашений об ограничении вооружений и разоружении применительно к космическому пространству, в том числе двусторонних соглашений, и существующего правового режима, касающегося использования космического пространства. Группа подчеркивает далее настоятельную необходимость начать на Конференции по разоружению работу над существом вопроса о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве, как это предусмотрено в резолюции 74/32 Генеральной Ассамблеи.

27. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора также считает, что развитие и качественное совершенствование ядерного оружия и разработка более совершенных новых типов ядерного оружия и новых вариантов нацеливания под предлогом активного противодействия распространению, а также отсутствие прогресса в уменьшении роли ядерного оружия в политике обеспечения безопасности еще больше ослабляют обязательства в отношении разоружения.

28. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает, что бессрочное продление Договора не предполагает, что государства, обладающие ядерным оружием, будут бессрочно сохранять свои ядерные арсеналы, и в этой связи считает, что любое предположение о возможности бессрочного обладания ядерным оружием подрывает целостность и устойчивость режима ядерного нераспространения — как вертикального, так и горизонтального — и более широкую цель поддержания международного мира и безопасности.

29. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора далее вновь заявляет, что до полной ликвидации ядерного оружия все, не обладающие ядерным оружием государства, которые, став участниками Договора, отказались тем самым от курса на обладание ядерным оружием, имеют законное право, в частности, на получение эффективных, универсальных, безусловных, недискриминационных и безотзывных юридически обязательных гарантий безопасности против применения и угрозы применения ядерного оружия во всех обстоятельствах.

30. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь заявляет, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций государства должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с принципами и целями Организации Объединенных Наций.

31. В этой связи Группа неприсоединившихся государств — участников Договора напоминает о консультативном заключении Международного Суда от 8 июля 1996 года относительно *законности угрозы ядерным оружием или его применения*, в котором указывалось, что «ни международное обычное право, ни международное договорное право не содержат конкретного положения, санкционирующего угрозу ядерным оружием или его применение», и что «угроза ядерным оружием или его применение в целом противоречили бы нормам международного права, применимым в период вооруженного конфликта, в частности принципам и нормам гуманитарного права».

32. Поэтому Группа неприсоединившихся государств — участников Договора считает, что до полной ликвидации ядерного оружия в качестве единственной абсолютной гарантии против применения или угрозы применения ядерного

оружия государства, обладающие ядерным оружием, должны всерьез и во всех обстоятельствах воздерживаться от применения или угрозы применения ядерного оружия против не обладающих ядерным оружием государств, являющихся участниками Договора. По мнению Группы, любое применение или угроза применения ядерного оружия будет являться преступлением против человечности и нарушением принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права, в частности международного гуманитарного права. Группа далее считает, что само по себе обладание ядерным оружием противоречит принципам международного гуманитарного права. В этой связи Группа решительно призывает полностью исключить применение и угрозу применения ядерного оружия из военных доктрин.

33. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора подчеркивает важное значение обеспечения всеобщего присоединения к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и его вступления в силу благодаря его ратификации оставшимися государствами, ратификация Договора которыми необходима для его вступления в силу, в том числе, в особенности, двумя государствами, обладающими ядерным оружием, что способствовало бы процессу ядерного разоружения и укреплению международного мира и безопасности. Группа подчеркивает, что государства, обладающие ядерным оружием, несут особую ответственность за то, чтобы играть ведущую роль в этом отношении.

34. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора намерена представить в текущем году обновленный вариант своего рабочего документа под названием «Элементы плана действий по ликвидации ядерного оружия» для его рассмотрения на десятой обзорной конференции участников Договора.

35. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь призывает к созданию в приоритетном порядке в рамках Главного комитета I вспомогательного органа по ядерному разоружению, уполномоченного уделять основное внимание вопросу о выполнении обязательств по статье VI Договора и дальнейшим практическим мерам, необходимым для достижения прогресса в этом отношении.

36. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора заявляет о своей решимости продолжать коллективные усилия по решению своих приоритетных задач в рамках процесса рассмотрения действия Договора, предшествующего проведению конференции 2020 года.

37. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора с глубокой озабоченностью отмечает осуществляемые государствами, обладающими ядерным оружием, крупные капиталовложения в модернизацию своих ядерных сил и разработку более эффективных и более новых вооружений, в том числе ядерных зарядов малой мощности, что в результате повышения роли этого негуманного оружия в их военных доктринах снижает порог реального применения ядерного оружия. Поэтому Группа настоятельно призывает незамедлительно пресечь эту тенденцию, которая фактически представляет собой новую гонку ядерных вооружений.

38. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора вновь с обеспокоенностью отмечает, что совершенствование существующих ядерных вооружений и разработка новых типов ядерного оружия в соответствии с военными доктринами некоторых государств, обладающих ядерным оружием, в том числе с Обзором ядерной политики Соединенных Штатов, противоречат юридическим обязательствам этих государств в отношении ядерного разоружения и их обещаниям понизить роль ядерного оружия в их военных стратегиях и

стратегиях обеспечения безопасности, а также идут вразрез с негативными гарантиями безопасности, которые предоставили государства, обладающие ядерным оружием. Группа вновь подчеркивает, что это совершенствование и разработка новых типов такого оружия также являются нарушением государствами, обладающими ядерным оружием, обязательств, взятых ими при заключении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и на конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.

39. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора приветствует многосторонние усилия, направленные на обеспечение ядерного разоружения и полной ликвидации ядерного оружия. Группа отметила принятие 7 июля 2017 года на конференции Организации Объединенных Наций для согласования юридически обязывающего документа о запрете ядерного оружия, который привел бы к полной ликвидации этого оружия, Договора о запрещении ядерного оружия и его вступление в силу 22 января 2021 года. Следует надеяться на то, что этот договор будет способствовать продвижению вперед на пути к достижению цели полной ликвидации ядерного оружия.

40. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора приняла к сведению выполнение Российской Федерацией и Соединенными Штатами своих обязательств по Договору СНВ-3 и отмечает продление действия обязательств, согласованных в рамках этого договора. Вместе с тем государства, являющиеся членами Группы неприсоединившихся государств — участников Договора, выразили серьезную обеспокоенность по поводу Обзора ядерной политики и Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов, которые идут вразрез с их юридическими обязательствами по Договору о нераспространении и их недвусмысленными обязательствами осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, взятыми согласно заключительным документам обзорных конференций. Группа также осуждает политику в этом направлении, которая угрожает международному миру и безопасности.

41. Группа неприсоединившихся государств — участников Договора высоко оценивает усилия, предпринимаемые государствами — членами Движения неприсоединения, чтобы содействовать достижению цели ядерного разоружения. В этой связи она приветствует выдвинутую Движением неприсоединения инициативу создать в Нью-Йорке — в соответствии с резолюцией 75/45 и последующими резолюциями — в сроки, которые будут определены позднее, международную конференцию Организации Объединенных Наций высокого уровня по ядерному разоружению в качестве последующего шага в развитие первого в истории заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ядерному разоружению, состоявшегося 26 сентября 2013 года, для обзора прогресса, достигнутого в этом отношении. С учетом вклада, который эта конференция внесет в содействие достижению цели ядерного разоружения, Группа настоятельно призывает все государства — участники Договора обеспечить представленность на этой конференции на самом высоком уровне.