

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

17 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Взаимосвязь между Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Договором о нераспространении ядерного оружия

**Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией,
Бельгией, Болгарией, Германией, Грецией, Данией, Ираком,
Исландией, Италией, Канадой, Люксембургом, Нидерландами,
Норвегией, Финляндией, Францией и Швецией**

1. Цель запрещения всех ядерных испытаний тесно интегрирована в Договор о нераспространении ядерного оружия, в преамбуле к которому поставлена задача «достичь навсегда прекращения всех испытательных взрывов ядерного оружия». Заключение между некоторыми государствами, обладающими ядерным оружием, соглашения о частичном запрещении испытаний (Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, 1963 год) стало исключительно важной вехой в процессе, связанном с ядерным нераспространением и разоружением, обеспечив доверие к последующим обязательствам, закрепленным в Договоре о нераспространении, в том числе к обязательству «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению». Идея запрещения ядерных испытаний нашла также свое отражение в пяти договорах о создании свободных от ядерного оружия зон, первый из которых был заключен в 1967 году.

2. Реальная надежда на завершение переговоров о договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний послужила одним из определяющих факторов, сделавших возможным достижение договоренности о бессрочном продлении действия Договора о нераспространении на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора. Дополнительным подтверждением тесной взаимосвязи между Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Договором о нераспространении стала достигнутая на Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора договоренность толковать статью V Договора о нераспространении в свете положений Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который запрещает все ядерные взрывы, включая ядерные взрывы в мирных целях. Динамика Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных



испытаний несомненно оказывает влияние на действие Договора о нераспространении и его осуществление.

Вызов, сопряженный с обеспечением вступления в силу

3. Тот факт, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний до сих пор не вступил в силу, затрудняет достижение целей Договора о нераспространении. Хотя недавние меры по подписанию (Тувалу в 2018 году) и ратификации (Таиландом в 2018 году, Зимбабве в 2019 году, Коморскими Островами в 2021 году и Кубой в 2021 году) Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний государствами, не фигурирующими в Приложении 2, служат желанным свидетельством сохранения очень важной роли этого договора в деле укрепления международной безопасности, отсутствие всяких шагов по подписанию или ратификации Договора оставшимися государствами, фигурирующими в Приложении 2, с момента его ратификации Индонезией в 2012 году служит тревожным сигналом о том, что обязательства способствовать скорейшему вступлению Договора в силу не будут претворены в жизнь в ближайшем будущем.

4. Достижению цели обеспечения вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и придания ему универсального характера способствует не только проведение конференций по содействию вступлению этого договора в силу, предусмотренных в статье XIV Договора, но и реализация других инициатив, таких как проведение раз в два года «на полях» сессий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций начиная с 2002 года совещания министров из государств, входящих в Группу друзей Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, и создание Группы видных деятелей в 2013 году и Молодежной группы Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в 2016 году.

Вклад Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и предусмотренной в нем системы контроля в обеспечение глобального режима ядерного нераспространения и разоружения

5. Хотя Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний до сих пор не вступил в силу, он вносит значительный вклад в укрепление международной безопасности и глобального режима ядерного нераспространения и разоружения благодаря неослабной приверженности непрерывному расширению его членского состава и осуществлению на временной основе системы контроля, предусмотренной в этом договоре. Уже действуют 90 процентов из 337 объектов, составляющих Международную систему мониторинга Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, что позволяет Подготовительной комиссии Организации, расположенной в Вене, выявлять по всему миру явные признаки совершения испытательных ядерных взрывов в атмосфере, под землей и под водой. Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний предоставила международному сообществу данные после осуществления Корейской Народно-Демократической Республикой шести ядерных испытаний, в частности испытаний, проведенных в 2006, 2009, 2013, 2016 и 2017 годах.

6. Данные, собранные благодаря системе контроля, созданной Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в частности в рамках Международной системы мониторинга, способствовали также научному сотрудничеству и исследованиям и использовались в таких целях, как предупреждение о цунами или анализ ядерных аварий.

7. Кроме того, продолжается процесс испытания и совершенствования потенциала Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в плане проведения инспекций на местах, в частности с помощью комплексных полевых учений, которые состоялись в 2008 году в Казахстане и в 2014 году в Иордании. Жизненно важно обеспечить готовность этого потенциала к работе на момент вступления Договора в силу.

8. Подписание и ратификация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний не являются обязательным предварительным условием для приема объектов Международной системы мониторинга или подписания соглашения, касающегося объекта. Меры, принятые многочисленными государствами, для завершения сооружения на их территории станций Международной системы мониторинга, свидетельствуют о твердой общей приверженности объекту и целям Договора. К настоящему моменту 302 из 337 объектов были сертифицированы и около 50 процентов касающихся объектов соглашений, подписанных с 89 государствами, принимающими объекты Международной системы мониторинга, вступили в силу.

9. Функционированию Международной системы мониторинга способствует Международный центр данных, который собирает и обрабатывает данные, передаваемые станциями мониторинга, и готовит информационные бюллетени, направляемые затем государствам-членам для анализа и оценки. Для облегчения взаимодействия с Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний во многих государствах-подписантах были созданы национальные центры данных, которые играют исключительно важную роль в обмене информацией. Поскольку национальные центры данных во многих случаях обладают разнообразными и дополняющими друг друга специальными знаниями, особенно в плане применения четырех используемых в Международной системе мониторинга технологий (сейсмический, гидроакустический, ультразвуковой и радионуклидный мониторинг), было бы полезно развивать сотрудничество между национальными центрами данных на уровне регионов. Объединение специальных знаний позволяет проводить более глубокий и разносторонний анализ, на основе которого можно готовить более обстоятельные аналитические доклады о событиях в интересах обеспечения системы контроля. Австралия и Новая Зеландия создали механизмы регионального сотрудничества в 2012 году. Страны Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды и Люксембург) подписали меморандум о взаимопонимании в 2019 году.

Потенциальный вклад Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в процесс денуклеаризации Корейской Народно-Демократической Республики

10. События, связанные с ядерной проблемой Корейской Народно-Демократической Республики, высвечивают насущную необходимость вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Они также показывают, насколько тесно прогресс в сфере нераспространения связан с достижением цели Договора. Сделанное в декабре 2019 года объявление Корейской Народно-Демократической Республики о том, что она более не считает себя связанной мораторием на ядерные испытания (апрель 2018 года), продемонстрировало необходимость придания любому мораторию юридически обязывающего характера путем подписания и ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Такой шаг в сочетании с полным, проверяемым и необратимым демонтажем ядерного испытательного полигона в Пунгери под независимым международным контролем значительно повысил бы уровень доверия международного сообщества к любому будущему обещанию Корейской Народно-Демократической Республики навсегда прекратить проведение

ядерных испытаний. Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний имеет все возможности для того, чтобы сыграть важную роль в содействии осуществлению этих шагов путем обеспечения присоединения Корейской Народно-Демократической Республики к Договору. В этом контексте Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ее опыт могли бы способствовать определению характеристик испытательного полигона, если будут выполнены условия, позволяющие осуществлять независимый мониторинг.

Рекомендации в отношении обзорного цикла, предшествующего проведению обзорной конференции 2020 года

11. С тем чтобы признать наличие тесной взаимосвязи между Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Договором о нераспространении и оценить шаги, предпринятые на пути к обеспечению вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, на конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении следует надлежащим образом проанализировать достигнутый прогресс, существующие проблемы и имеющиеся возможности в плане запрещения испытательных ядерных взрывов и выработать конкретные рекомендации.

Вступление Договора в силу и придание ему универсального характера

12. В рамках обзорного цикла 2020 года следует:

- a) приветствовать подписание (Тувалу) и ратификацию (Коморские Острова, Куба, Эсватини, Мьянма, Таиланд и Зимбабве) Договора после обзорной конференции 2015 года;
- b) настоятельно призвать государства, которые еще не сделали этого, незамедлительно присоединиться к Договору;
- c) напомнить восьми оставшимся государствам, фигурирующим в Приложении 2, об их особой ответственности, поскольку их ратификация необходима для вступления Договора в силу;
- d) призвать эти государства выступить с индивидуальными инициативами по подписанию и ратификации Договора, не дожидаясь, пока это сделают первыми другие государства;
- e) просить все остальные государства-участники, в частности государства, фигурирующие в Приложении 2, информировать остальных участников о шагах, предпринятых для содействия достижению цели присоединения к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;
- f) способствовать расширению возможностей для взаимодействия с государствами, не подписавшими Договор, в том числе путем обеспечения участия этих государств в будущих сессиях Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в качестве наблюдателей;
- g) поощрять изучение полезности применения регионального подхода к вопросу о присоединении к Договору в тех регионах, где укрепление доверия и безопасности может способствовать преодолению препятствий и признанию того, что укреплению доверия могут способствовать скоординированные или параллельные шаги, направленные на подписание и/или ратификацию Договора;

h) призвать государства, обладающие ядерным оружием, до вступления Договора в силу предпринять шаги к постоянному закрытию и демонтажу ядерных полигонов;

i) подтвердить, что запрет на испытательные ядерные взрывы будет сдерживать разработку новых ядерных вооружений и разработку более совершенных, новых типов ядерного оружия, способствуя тем самым ядерному разоружению и нераспространению.

Роль режима контроля

13. В рамках обзорного цикла 2020 года следует:

a) приветствовать принятие консенсусом Министерской декларации Конференции 2021 года по статье XIV и поддержать призыв к «оставшимся восьми государствам, фигурирующим в Приложении 2, ратификация которых необходима для вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу, подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний без дальнейшего промедления, принимая во внимание, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был открыт для подписания более 25 лет назад»;

b) признать в этой связи прочное единство целей всех государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия и потенциал Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний по достижению консенсуса также в контексте процесса рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия;

c) признать прогресс, достигнутый в деле создания режима контроля, предусмотренного Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, — прогресс, о котором свидетельствует функционирование Международной системы мониторинга и Международного центра данных и опыт, накопленный в вопросах, касающихся инспекций на месте;

d) поддержать усилия по завершению создания Международной системы мониторинга и по обеспечению максимальной доступности данных, поступающих с объектов Международной системы мониторинга, находящихся на стадии предварительных испытаний и эксплуатации;

e) призвать все государства, в которых расположены объекты Международной системы мониторинга, передавать данные в Международный центр данных и рассмотреть вопрос о том, чтобы заключить и ввести в действие — с учетом внутренних нормативных положений — соглашение, касающееся объекта;

f) высоко оценить пользу, которую обеспечивают для научных и гражданских целей, таких как предупреждение о цунами, анализ ядерных аварий и исследование вулканов, данные, собираемые в рамках режима контроля, предусмотренного в Договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

g) признать, что главнейшей функцией режима контроля остается выявление испытательных ядерных взрывов;

h) признать в этой связи, что только вступление Договора в силу позволит проводить инспекции на месте по первому требованию, чтобы выяснить, проводился ли испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв в нарушение статьи I Договора;

i) приветствовать международное научное сотрудничество, подкрепляемое взаимодействием ученых в рамках режима контроля, предусмотренного в Договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

j) признать потенциальные выгоды регионального сотрудничества между национальными центрами данных в интересах объединения взаимодополняющих специальных знаний, позволяющего проводить более глубокий и разносторонний анализ, на основе которого можно готовить более обстоятельные оценки предполагаемых испытательных ядерных взрывов;

k) признать роль, которую Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний играет в деле просвещения по вопросам нераспространения и разоружения, содействуя более широкому сотрудничеству среди научных работников и опираясь на инициативные усилия, прилагаемые Группой видных деятелей по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Молодежной группой Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

l) призвать все подписавшие Договор государства, являющиеся участниками Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, выполнять правовое обязательство в отношении своих начисленных взносов и призвать государства вносить добровольные финансовые взносы или взносы натурой на нужды этой организации.

Корейская Народно-Демократическая Республика

14. В рамках обзорного цикла 2020 года следует:

a) самым решительным образом осудить ядерные испытания, проведенные Корейской Народно-Демократической Республикой, и выразить серьезную озабоченность по поводу ее ядерной оружейной программы, которая подрывает глобальный режим нераспространения;

b) настоятельно призвать Корейскую Народно-Демократическую Республику не проводить новых ядерных испытаний и присоединиться к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

c) настоятельно призвать Корейскую Народно-Демократическую Республику предпринять конкретные шаги к тому, чтобы всеобъемлющим, проверяемым и необратимым образом ликвидировать свои ядерные вооружения и свою ядерную оружейную программу, в том числе путем демонтажа ядерного испытательного полигона в Пунгери, и незамедлительно прекратить всю связанную с этим деятельность;

d) признать роль, которую Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний может сыграть, если ее об этом попросят, в рамках скоординированных и последовательных усилий, которые существенным образом способствовали бы полной, проверяемой и необратимой денуклеаризации Корейской Народно-Демократической Республики.