

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

7 July 2022

Russian

Original: English and French

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

Контроль за ядерным разоружением

Рабочий документ, представленный Германией и Францией

Совместное обязательство в отношении контроля за ядерным разоружением

1. Будучи участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, Германия и Франция преследуют общую конечную цель построения мира, свободного от ядерного оружия, и достижения всеобщего и полного разоружения «под строгим и эффективным международным контролем», как это закреплено в статье VI Договора.

2. При том что «договор о всеобщем и полном разоружении» (статья VI Договора о нераспространении ядерного оружия) может быть достигнут только при наличии благоприятной стратегической обстановки, обе наши страны считают проверяемость исполнения Договора и контроль за его соблюдением ключевыми элементами. Статья VI предусматривает, что обязательства по такому договору должны выполняться под «строгим и [эффективным] международным контролем». В целом можно сказать, что для обеспечения полного соблюдения договоров и соглашений в сфере контроля над вооружениями и укрепления доверия между сторонами необходим эффективный контроль. Договор о разоружении ничего не стоит, если его соблюдение не может досконально контролироваться.

3. Германия и Франция считают, что, хотя контроль не является самоцелью, проработка процедур контроля за ядерным разоружением служит ценным подспорьем в усилиях, предпринимаемых в соответствии со статьей VI Договора о нераспространении. Режим контроля обязательно должен быть увязан с конкретным договором, а переговоры должны начинаться тогда, когда это позволит сделать международная обстановка. Вместе с тем нынешняя обстановка не должна препятствовать нам в продолжении обсуждений по вопросам контроля за ядерным разоружением, которые в конечном итоге облегчат работу будущих участников переговоров. Кроме того, при всей важности развития процессов международного контроля за ядерным разоружением на многостороннем уровне нельзя забывать или недооценивать роль двусторонних и односторонних мер по обеспечению транспарентности и по разоружению.



4. В стремлении внести вклад в многосторонние усилия, направленные на обеспечение контроля за ядерным разоружением, наши страны последние несколько лет активно участвовали в работе ряда форумов, занимающихся этим вопросом (см. ниже), и решили организовать практическое учебное мероприятие в целях расширения общей базы знаний в этой сфере и улучшения понимания данной темы.

Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением

5. Германия и Франция являются участниками Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением с 2015 года. Задачами этого форума, который за время, прошедшее с 2015 года, объединил под своей эгидой 30 государств, являются выявление технических трудностей и проблем, связанных с контролем за ядерным разоружением, в том числе относящихся к сфере безопасности, и разработка потенциальных методов и технологий для решения этих проблем. Наличие этого форума делает возможным технический диалог по вопросам контроля за ядерным разоружением между государствами, не обладающими ядерным оружием, и государствами, обладающими им, а также позволяет формировать общий резерв знаний в этой области и добиваться единого понимания в этом вопросе.

Группа правительственных экспертов

6. На семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Германия и Франция проголосовали за резолюцию 71/67 по вопросу о «контроле за ядерным разоружением», санкционировавшую создание Группы правительственных экспертов, которой было поручено рассмотреть роль контроля в содействии ядерному разоружению. Германия и Франция активно участвовали в работе этой группы, завершившей свою деятельность принятием консенсусного доклада, в котором была вынесена рекомендация продолжать начатую работу и были намечены возможные направления будущих действий.

7. На семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Германия и Франция проголосовали за резолюцию 74/50 о создании новой Группы правительственных экспертов для дальнейшего рассмотрения вопросов контроля за ядерным разоружением. Обе страны активно включились в работу Группы, которая началась в феврале 2022 года и будет продолжаться до 2023 года.

Концепция и цели организованного Францией и Германией практического учебного мероприятия в области контроля за ядерным разоружением (NuDiVe)

8. В сентябре 2019 года и в апреле 2022 года на базе Юлихского исследовательского центра (Германия) прошли два практических учебных мероприятия NuDiVe. NuDiVe представляет собой инициативу, осуществляемую под совместным руководством Германии и Франции по линии нашей национальной деятельности в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением. Однако участие в этих многосторонних мероприятиях могли принять как обладающие, так и не обладающие ядерным оружием государства, участвующие в Международном партнерстве в целях контроля за ядерным разоружением. В 2019 году в мероприятии принимали участие эксперты из 13 стран, относящихся к обеим группам, а в 2022 году — эксперты из 11 стран.

9. При организации NuDiVe был задействован опыт, накопленный в рамках других международных инициатив в области контроля за ядерным разоружением, в частности наработки Инициативы Соединенного Королевства и Норвегии и Четырехстороннего партнерства по ядерному контролю (Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Швеция) и апробированные ими форматы учебно-практических занятий. Основываясь на предыдущем опыте, организаторы NuDiVe стремились обеспечить проработку некоторых пока еще недостаточно изученных тем в области контроля.

10. NuDiVe стал первым многосторонним учебно-практическим мероприятием по вопросам контроля за ядерным разоружением, главной темой которого была такая особо чувствительная область, как демонтаж ядерного оружия. И в 2019, и в 2022 годах задачей мероприятий было смоделировать процесс инспекционной проверки, проводимой с целью убедиться в том, что во время демонтажа ядерной боеголовки, который в соответствии с обязательствами по нераспространению и по соображениям национальной безопасности должен проводиться «за закрытыми дверями» и без присутствия инспекторов, не происходит переключения ядерных материалов. Этот этап демонтажа является особенно сложным, поскольку в этом случае цепочка ответственного хранения заявленного изделия должна быть временно нарушена, а затем восстановлена. В то же время эта операция должна быть проведена таким образом, чтобы исключить подрыв доверия к процессу разоружения.

11. Таким образом, учебно-практические мероприятия NuDiVe были посвящены отработке процедур, позволяющих обеспечить достаточную уверенность в отсутствии переключения ядерных материалов во время операции по демонтажу ядерной боеголовки в рамках договорного режима контроля, а также практическому применению соответствующих технологий. В обоих случаях в ходе мероприятий использовалась модель проверки соблюдения потенциального многостороннего договора в сфере контроля за разоружением, при этом, соответственно, учитывались необходимые обязательства по защите чувствительной с точки зрения распространения информации и требования национальной безопасности.

12. Хотя мы надеемся, что работа, проделанная в формате NuDiVe и в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением в целом, облегчит работу будущих участников переговоров по поддающемуся тщательной проверке договору о разоружении, организаторы этого мероприятия не ставили перед собой задачу разработать эталон многостороннего контроля за ядерным разоружением. Любые меры по проверке соблюдения договора или международного соглашения будут результатом переговоров по конкретному документу и должны согласовываться его сторонами.

Особенности организации практического учебного мероприятия NuDiVe и его ключевые элементы

13. В рамках мероприятий NuDiVe 2019 и 2022 годов была поставлена задача смоделировать ситуацию инспекционной проверки с целью исключить утечку расщепляющегося материала, высвобождающегося во время демонтажа (условной) ядерной боеголовки.

- Участники были разделены на три группы: группу инспекторов, группу, представляющую «принимающее государство», и жюри, в обязанности которого входила оценка самого учебно-практического мероприятия.

- По соображениям физической и эксплуатационной ядерной безопасности, а также с целью гарантировать выполнимость упражнения специальный ядерный материал и другие материалы были заменены веществами со схожими свойствами: были использованы суррогатные радиоизотопы с интенсивностью гамма- и нейтронного излучения, аналогичной интенсивности излучения 50 граммов плутония.
- Инспекторы все время находились под визуальным наблюдением группы «принимающего государства», и им не разрешалось входить в зону демонтажа без специальных средств защиты (костюмы из материала тайвек), с тем чтобы они не могли намеренно или случайно унести на себе ядерные частицы.
- В процессе транспортировки изделия в помещение для демонтажа и из него контроль обеспечивался посредством портативного дозиметра (измеряющего уровень нейтронного и гамма-излучения) и присутствия инспекторов (визуальное наблюдение), а также с помощью систем видеонаблюдения. Мероприятие NuDiVe 2022 года характеризовалось рядом нововведений по сравнению с 2019 годом: применением новых, более совершенных технологий и внедрением новых соответствующих процедур; несколько пересмотренным сценарием, предполагавшим проведение предшествующих инспекций; и присутствием технических групп для поддержки работы «принимающего государства».
- В ходе упражнения основное внимание группы инспекторов было сосредоточено на помещении для демонтажа. Чтобы исключить утечку ядерного материала во время процедуры демонтажа, которая проводилась «за закрытыми дверями» в целях соблюдения обязательств по нераспространению, инспекторы опечатали возможные пути утечки и использовали дозиметры для замера уровня гамма- и нейтронного излучения, а также анализатор гамма-излучения перед началом процедуры демонтажа и после ее окончания.

Участники и итоги мероприятий

14. В учебно-практических мероприятиях NuDiVe принимали участие эксперты со всего мира (из Австралии, Венгрии, Германии, Канады, Нидерландов, Польши, Республики Корея, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии). По окончании мероприятий представители групп инспекторов и «принимающего государства» представили свои выводы, а жюри подготовило подробный доклад об оценке, в котором были указаны как выявленные в ходе мероприятий сильные стороны, так и возможности для улучшения работы. Успех мероприятий NuDiVe и сделанные по их итогам выводы должны способствовать более широкому многостороннему участию в контроле за ядерным разоружением и обеспечить более глубокое понимание и пищу для размышлений в отношении будущей работы в этом вопросе.

15. Более подробную информацию см. по адресу www.ipndv.org/reports-analysis/nudive-exercise-full-documentation.