

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

9 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний для десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Рабочий документ, представленный Европейским союзом

I. Введение

1. Европейский союз твердо убежден, что для обеспечения глобального мира и безопасности крайне важны эффективные многосторонние отношения и основанная на правилах международная система. Мы считаем Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний одним из важнейших гарантов поддержания глобального режима разоружения и нераспространения и одним из действенных инструментов укрепления доверия и безопасности на международном и региональном уровнях.

2. Продиктованный Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний запрет на проведение ядерных испытаний является уникальной мерой предотвращения разработки и качественного совершенствования ядерного оружия и достижения целей в области ядерного разоружения и нераспространения. В этой связи мы напоминаем, что вступление в силу Договора является одним из согласованных обязательств в области разоружения, включенных в Заключительный документ Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, а также в план действий, одобренный на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора.

3. Поддержка странами Европейского союза Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний носит надежный и универсальный характер; все государства — члены Европейского союза подписали и ратифицировали этот договор. В соответствии со Стратегией Европейского союза по борьбе с распространением оружия массового уничтожения 2003 года Европейский союз активно содействует его вступлению в силу и приданию ему универсального характера. Подлинная легитимность Договора и его крайне большое значение для нашей коллективной безопасности отражены в резолюциях по Договору, которые ежегодно принимаются Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и которые пользуются единогласной поддержкой Европейского



Союза. Мы регулярно представляем Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций доклады о совместных действиях Европейского союза, в которых освещаются усилия государств по приданию Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний универсального характера и которые издаются в дополнение к отдельным национальным докладам государств — членов Европейского союза.

4. Европейский союз внес активный вклад в работу конференций 2010 и 2015 годов по рассмотрению действия Договора, в том числе представив рабочие документы по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Совместно с Временным техническим секретариатом Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний Европейский союз также организовал в ходе первой (2017 год) и второй (2018 год) сессий Подготовительного комитета нынешней Конференции по рассмотрению действия Договора два параллельных мероприятия. Эти мероприятия предоставили возможность по-новому взглянуть на многочисленные преимущества и дополнительную эффективность Договора и Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, а также обменяться идеями о дальнейшей поддержке Договора. Настоящий рабочий документ основан на этих документах.

II. Присоединение к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и его нынешний статус

5. Хотя Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний еще не вступил в силу, мораторий на ядерные испытания уже повсеместно и добровольно введен и соблюдается всеми странами, кроме одной. Эти меры не носят постоянного и юридически обязательного характера для того, чтобы положить конец испытаниям ядерного оружия и всем другим ядерным взрывам, чего можно достичь только благодаря вступлению Договора в силу. В этой связи мы должны активизировать наши усилия по приданию Договору универсального характера.

6. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний с момента его открытия для подписания в 1996 году был подписан 185 государствами и ратифицирован 170 государствами. Вместе с тем, прежде чем Договор вступит в силу, его должны подписать и ратифицировать 44 конкретные страны, которые обладают ядерными технологиями, — так называемые государства, фигурирующие в приложении 2.

7. Европейский союз продолжает настоятельно призывать все государства, которые еще не сделали этого, и, в частности, восемь государств, перечисленных в приложении 2, незамедлительно и без каких-либо предварительных условий подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Мы приглашаем всех партнеров, которые уже ратифицировали Договор, присоединиться к этим усилиям и призываем остальные государства присоединиться к Договору.

III. Усилия Европейского союза по поддержке вступления Договора в силу после Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора

8. Европейский союз стал крупнейшим сторонником Повестки дня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в области разоружения, поддерживая в общей сложности 10 мероприятий, в том числе по содействию вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

9. Европейский союз также вносит свой вклад в процесс согласно статье XIV, участвуя на высоком политическом уровне в конференциях по содействию вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и поддерживая совместные заявления министров, принимаемые на этих встречах, проводимых раз в два года. Европейский союз приветствует работу «Друзей Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний» и поддерживает их декларации.

10. Европейский союз продолжает рассматривать вопрос о подписании и ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в рамках наших политических диалогов с остальными государствами, как указанными, так и не указанными в приложении 2. Европейский союз считает, что значение имеет каждая подпись и каждый акт ратификации. Любое государство может служить примером для подражания и содействовать приданию Договору универсального характера.

IV. Вклад Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

11. Договор доказал свою эффективность в качестве инструмента, подкрепленного прочным механизмом контроля и мониторинга, созданным благодаря коллективным усилиям многих государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия. Хотя три государства, обладающие ядерным оружием, уже ратифицировали Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, мы признаем, что некоторые из восьми оставшихся стран, включенных в приложение 2, подписали Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и поддерживают Договор и Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, т.е. вносят значительные финансовые взносы, а Международная система мониторинга Подготовительной комиссии использует информацию, предоставляемую ее сертифицированными станциями мониторинга.

12. Международная система мониторинга способствует широкому международному обмену данными и опытом для поддержки мер по обеспечению прозрачности и укреплению доверия в отношении выполнения всеми государствами, подписавшими Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, своих обязательств и ускоряет технический прогресс в области инфразвукового мониторинга и мониторинга благородных газов. Кроме того, Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний активно реализует программу взаимодействия с международным научным сообществом, в рамках которой могут пригодиться те многочисленные данные, которые собирает Международная система мониторинга, причем в то же самое время стремительно увеличиваются темпы разработок для применения в гражданской и научной сферах.

13. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний зарекомендовала себя как структура, вносящая эффективный вклад в обеспечение раннего предупреждения и предотвращения катастроф. Ее глобальная система оповещения, в рамках которой ведется сбор информации с сейсмических и гидроакустических станций, позволяет также регистрировать землетрясения, которые могут вызвать цунами. Такая информация поступает из некоторых станций Подготовительной комиссии практически в режиме реального времени в ряд центров оповещения о цунами, в частности те из них, в которых ведется наблюдение за ситуацией в регионе Тихого и Индийского океанов, чтобы помочь странам региона направлять более своевременные и точные предупреждения. В настоящее время в 14 странах, характеризующихся высоким риском возникновения цунами, такие центры оповещения о цунами получают данные примерно от 100 станций Подготовительной комиссии. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) ведет плодотворный диалог с Временным техническим секретариатом Подготовительной комиссии, чтобы ее государства-члены также могли пользоваться этой информацией, которая поможет им предупреждать граждан, воздушные и, возможно, морские суда. В области научных исследований данные мониторинга Подготовительной комиссии приносятся в науках о Земле в рамках изучения изменения климата, метеоритного воздействия в атмосфере и даже морских млекопитающих, что позволяет вносить важный вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

V. Финансовая поддержка, оказываемая Европейским союзом Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

14. Параллельно с поддержанием усилий, направленных на обеспечение вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и придание ему универсального характера, Европейский союз и его государства-члены продолжают вкладывать значительный объем средств в работу по содействию повышению эффективности деятельности Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в области мониторинга и контроля, в том числе по линии программ по наращиванию потенциала в третьих странах.

15. Доля регулярных взносов государств — членов Европейского союза в бюджет Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний составляет около 40 процентов от общего объема годового бюджета Организации. Европейский союз входит в число структур, которые вносят в бюджет Подготовительной комиссии крупнейшие по объему добровольные взносы. С 2006 года Совет Европейского союза принял восемь решений в поддержку работы Подготовительной комиссии: три совместных действия в 2006, 2007 и 2008 годах и пять решений Совета в 2010, 2012, 2015, 2018 и 2020 годах, выделив 29,5 млн евро.

16. Мы понимаем, что присоединение к новому Договору может привести к институциональным, правовым, финансовым и кадровым затруднениям. Благодаря своему опыту и финансовым средствам Европейский союз может помочь странам, которым не хватает ресурсов для решения вопросов, связанных с выполнением положений Договора. Мы продолжаем оказывать финансовую поддержку Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в выполнении широкого круга задач,

включая наращивание потенциала, обслуживание объектов и налаживание технического сотрудничества. В этой связи Европейский союз предоставляет Подготовительной комиссии финансовую поддержку для проведения учебно-подготовительной работы, направленной на создание и сохранение необходимого потенциала в решении технических, научных, правовых и политических вопросов, связанных с Договором и предусмотренным им режимом контроля. Этой помощью могут воспользоваться государства, которым нужно наращивать такой потенциал. В этой области Европейский союз также является убежденным сторонником многоязычия, которое позволяет обеспечить присоединение к Договору большего числа государств и широкое участие государств и их экспертов в работе соответствующих механизмов.

17. Европейский союз также поддерживает конкретные комплексные мероприятия Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, к числу которых относятся: обслуживание сертифицированных вспомогательных сейсмических станций, входящих в Международную систему мониторинга; разработка систем отбора проб инертных газов на основе результатов исследования материалов в целях повышения эффективности отслеживания процессов адсорбции ксенона; продолжение кампаний по измерению фоновой концентрации радиоактивного ксенона в различных регионах мира; поддержание системы ансамблевого прогнозирования для количественного определения факторов неопределенности и степени достоверности при моделировании атмосферного переноса; проведение научной оценки повышения разрешающей способности средств моделирования атмосферного переноса; разработка нового программного обеспечения; повышение эффективности инспекций на месте в отношении переработки инертных газов и их обнаружения; расширение возможностей автоматической обработки и интеграции в национальном модульном центре сейсмических, гидроакустических и инфразвуковых данных; наращивание потенциала для применения технологий проведения инспекции на местах и проведение комплексной информационно-разъяснительной деятельности и деятельности по наращиванию потенциала, ориентированных на государства, подписавшие Договор, и государства, не подписавшие его.

VI. Важность сохранения существующего моратория

18. Крайне важно, чтобы все государства полностью соблюдали мораторий на испытательные ядерные взрывы. До вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний Европейский союз призывает все государства соблюдать мораторий на испытательные взрывы ядерного оружия или любые другие ядерные взрывы и воздерживаться от любых действий, противоречащих объекту и цели Договора.

VII. Мониторинг и контроль

19. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний превратилась из концептуального проекта в хранителя крупнейшей и самой сложной в мире многосторонней системы контроля. Для глобального и круглосуточного отслеживания признаков ядерных взрывов создано более 300 станций в 89 странах.

20. В случае шести ядерных испытаний, проведенных Корейской Народно-Демократической Республикой, режим контроля Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний впечатляющим образом продемонстрировал свою способность быстро и точно

выявлять признаки ядерных взрывов, информация о которых была своевременно доведена в интересах всего международного сообщества до сведения государств, подписавших Договор. Таким образом, еще до вступления Договора в силу режим контроля Подготовительной комиссии обеспечивает уверенность в том, что ядерные взрывы будут обнаружены в любой точке планеты. Тем самым этот режим позволяет закрепить глобальный мораторий.

21. Международная система мониторинга и Международный центр данных доказали свою уникальную способность предоставить подписавшим Договор государствам независимые и надежные средства обнаружения мест проведения ядерных испытаний. В этом контексте важна полная прозрачность в отношении соблюдения государствами, обладающими ядерным оружием, стандарта нулевой мощности, предусмотренного Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

22. Временный технический секретариат также прилагает все возможные усилия для обеспечения бесперебойного обслуживания во время действия ограничений, введенных в связи с пандемией. Мы призываем все государства поддерживать весьма сложную систему контроля, предусмотренную Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, включая дальнейшее развитие оперативного потенциала для проведения инспекций на местах, в целях подготовки к деятельности после вступления Договора в силу и соответствующей деятельности по наращиванию потенциала. Предоставление такой поддержки равнозначно инвестированию в предсказуемое и мирное будущее.

VIII. Осуждение ядерных испытаний, проведенных Корейской Народно-Демократической Республикой

23. Испытательные взрывы ядерного оружия или любые другие ядерные взрывы представляют собой серьезную угрозу международному и региональному миру и безопасности. Корейская Народно-Демократическая Республика — единственное государство, которое в XXI веке нарушило международный мораторий и в период с 2006 по 2017 год провело шесть испытаний ядерных взрывных устройств. Европейский союз осуждает проведение этих испытаний.

24. Европейский союз решительно подчеркивает, что действия, предпринятые Корейской Народно-Демократической Республикой, не могут наделить ее статусом государства, обладающего ядерным оружием в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, или каким-либо другим особым статусом. Европейский союз настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику принять конкретные меры для полной, поддающейся проверке и необратимой денуклеаризации, как того требуют положения резолюций Совета Безопасности.

25. Европейский Союз настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику:

- продолжать воздерживаться от испытаний ядерного оружия и ввести полный мораторий на все виды запусков баллистических ракет
- вернуться к полному соблюдению своих обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, и Соглашению о всеобъемлющих гарантиях с Международным агентством по атомной энергии и ввести в действие дополнительный протокол к этому соглашению

- подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; присоединение к Договору станет важной мерой укрепления доверия и безопасности в регионе и за его пределами
- отказаться от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и систем доставки

IX. Предложения Европейского союза по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний для десятой Конференции по рассмотрению действия Договора

- напомнить об обязательствах, принятых на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, а также перечисленных в плане действий, одобренном на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора
- обратить внимание на то, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний является одним из важнейших составляющих международного режима разоружения и нераспространения
- подчеркнуть неотложность вступления его в силу
- настоятельно призвать государства безотлагательно подписать и/или ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в частности государства, перечисленные в приложении 2
- обратить также внимание на важность соблюдения моратория
- поддержать систему мониторинга и контроля Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, включая дальнейшее развитие потенциала для проведения инспекций на местах
- поощрять присоединение к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний
- поддерживать Временный технический секретариат, Международную систему мониторинга и Международный центр данных