

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

29 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Многосторонние принципы ядерных поставок Комитета Цангера

Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Аргентиной, Беларусью, Бельгией, Болгарией, Венгрией, Германией, Грецией, Данией, Ирландией, Испанией, Италией, Казахстаном, Канадой, Китаем, Люксембургом, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией, Польшей, Португалией, Республикой Корея, Российской Федерацией, Румынией, Словакией, Словенией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Турцией, Украиной, Финляндией, Францией, Хорватией, Чешской Республикой, Швейцарией, Швецией, Южной Африкой и Японией в качестве членов Комитета Цангера

Введение

1. На предыдущих конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия, на которых рассматривался ход осуществления Договора в сфере экспортного контроля, неоднократно отмечалась роль Комитета Цангера. Этот комитет, известный также как Комитет экспортеров в рамках ДНЯО, вносит важный вклад в толкование пункта 2 статьи III Договора и тем самым помогает ориентироваться всем участникам Договора. Комитет и его работа упоминались в заключительных документах или в докладах комитетов конференций по рассмотрению действия Договора 1975, 1985, 1990, 1995 и 2000 годов и в плане действий в области разоружения, разработанном в 2010 году.

2. Предназначение настоящего документа заключается в том, чтобы описать работу Комитета Цангера для обеспечения более четкого представления о тех целях, которые преследует Комитет. Кроме того, эта задача согласуется с одним из призывов Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, участники которой в пункте 17 своего решения, озаглавленного «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения», заявили, что «в рамках диалога и сотрудничества между всеми заинтересованными



государствами — участниками Договора необходимо способствовать обеспечению транспарентности в вопросах контроля за ядерным экспортом».

3. К настоящему документу прилагаются выдержки из документов предыдущих конференций по рассмотрению действия Договора, в которых упоминается Комитет Цангера.

Комитет Цангера

Пункт 2 статьи III

4. Пункт 2 статьи III Договора выполняет важную функцию, способствуя обеспечению использования ядерных материалов и оборудования в мирных целях. Конкретно в нем говорится следующее:

Каждое из государств — участников Договора обязуется не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала или б) оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьей.

5. Основной смысл этого пункта заключается в том, что участники Договора могут экспортировать, прямо или косвенно, ядерный материал и оборудование или материал, специально предназначенный или подготовленный для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, в государства, не обладающие ядерным оружием и не являющиеся участниками Договора, лишь в том случае, если на этот экспорт распространяются гарантии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), требуемые статьей III. Это положение имеет важное значение, поскольку страны-получатели, не являющиеся участниками Договора, могли и не брать на себя другие обязательства в отношении ядерного нераспространения. Занимаясь толкованием и осуществлением пункта 2 статьи III, Комитет Цангера содействует предотвращению переключения экспортируемого ядерного материала и соответствующего оборудования или материала с мирных целей на цели ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а это способствует реализации целей Договора и укрепляет безопасность всех государств.

6. Достигнутые в Комитете Цангера договоренности, согласующиеся с пунктом 2 статьи III, также касаются экспорта в не обладающие ядерным оружием государства — участники Договора, поскольку получатель должен брать за основу позиции исходного списка при принятии решений в отношении экспортного контроля в случае реэкспорта.

Договоренности, достигнутые в Комитете Цангера

7. В период с 1971 по 1974 год группа в составе 15 государств — из которых часть уже являлись участниками Договора, а другие планировали стать ими — провела в Вене серию неофициальных заседаний под председательством профессора Клода Цангера из Швейцарии. Их цель как поставщиков или потенциальных поставщиков ядерного материала и оборудования заключалась в выработке общей договоренности в отношении:

а) определения того, что составляет «оборудование или материал, специально предназначенный или подготовленный для обработки, использования

или производства специального расщепляющегося материала» (поскольку нигде в Договоре это не определено);

б) условий и процедур, которые регулировали бы экспорт такого оборудования или материала в целях выполнения обязательств, предусмотренных в пункте 2 статьи III, на основе честной коммерческой конкуренции.

8. Группа, ставшая известной как Комитет Цангера, постановила, что ее статус является неофициальным, а ее решения не носят юридически обязательного характера для ее членов.

9. В 1972 году Комитет достиг консенсуса в отношении «договоренностей», изложенных в двух отдельных меморандумах. В совокупности эти меморандумы составляют сейчас руководящие принципы работы Комитета Цангера. В каждом меморандуме определены и изложены процедуры экспорта материалов и оборудования, упомянутых в пункте 2 статьи III; первый меморандум касается исходного и специального расщепляющегося материала (пункт 2 (подпункт а) статьи III), а второй — оборудования и материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала (пункт 2 (подпункт б) статьи III).

10. Консенсус, который лег в основу достигнутых в Комитете договоренностей, был официально признан отдельными государствами — членами Комитета путем взаимного обмена нотами. Эти ноты по существу представляли собой односторонние заявления о том, что договоренности будут введены в действие посредством принятия соответствующих национальных законов об экспортном контроле. Параллельно с этой процедурой большинство государств-членов обратились к Генеральному директору МАГАТЭ с аналогичными по содержанию письмами, в которых они информировали его о своем решении действовать в соответствии с предусмотренными в договоренностях условиями. В этих письмах они также просили Генерального директора сообщить об их решении всем государствам — членам Агентства, что он и сделал посредством распространения информационного циркуляра от 3 сентября 1974 года (INFCIRC/209).

11. В меморандуме А определяются следующие категории ядерного материала:

- а) исходный материал: природный или обедненный уран и торий;
- б) специальный расщепляющийся материал: плутоний-239, уран-233, уран, обогащенный изотопами 235 или 233.

12. В меморандуме В содержится уточненная за истекший с 1974 года период (см. ниже) информация об установках, оборудовании и, в соответствующих случаях, материале, подразделяемых на следующие категории: ядерные реакторы, неядерные материалы для реакторов, переработка, изготовление топлива, обогащение урана, производство тяжелой воды и конверсия.

13. Для выполнения требований пункта 2 статьи III достигнутые в Комитете Цангера договоренности предусматривают три основных условия поставки этих средств и материалов:

- а) при экспорте в государство, не обладающее ядерным оружием и не являющееся участником Договора, исходный или специальный расщепляющийся материал, поставляемый непосредственно или производимый, обрабатываемый или используемый на объекте, для которого предназначена поставка, не должен переключаться на производство ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств;

б) при экспорте в государство, не обладающее ядерным оружием и не являющееся участником Договора, на такой исходный или специальный расщепляющийся материал, а также поставляемое оборудование и неядерные материалы распространяются гарантии в соответствии с соглашением с МАГАТЭ;

с) исходный или специальный расщепляющийся материал и оборудование и неядерные материалы подлежат реэкспорту в государство, не обладающее ядерным оружием и не являющееся участником Договора, лишь в том случае, если государство-получатель согласно поставить реэкспортируемые средства и материалы под режим гарантий.

«Исходный список» и пояснения к нему

14. Два меморандума стали известны под названием «исходный список», поскольку экспорт перечисленных в них средств и материалов является «исходной точкой» для вступления в действие гарантий МАГАТЭ. Иными словами, как указывалось выше, они подлежат экспорту лишь в том случае, если а) поставляемое оборудование или исходный или специальный расщепляющийся материал или б) материал, производимый, обрабатываемый или используемый на объекте, для которого осуществляется эта поставка, ставятся под режим гарантий в соответствии с соглашением с МАГАТЭ на основании системы гарантий МАГАТЭ, разработанной для целей Договора.

15. В приложении к исходному списку содержатся «пояснения», т. е. более подробные определения оборудования и материалов, включенных в меморандум В. Поскольку время идет и технологии продолжают развиваться, Комитет периодически занимается рассмотрением вопроса о внесении возможных изменений в исходный список, в связи с чем первоначальное приложение становится все более подробным. Пояснения принимаются на основе консенсуса. В 2007 году Комитет Цангера согласовал процедуры упрощения процессов принятия внутренних решений и уведомления Генерального директора МАГАТЭ о внесенных изменениях, а также процедуры, способствующие согласованию его меморандумов А и В с исходным списком Группы ядерных поставщиков.

16. Краткое изложение этих пояснений позволяет получить некоторое представление как о содержании исходного списка, так и о деятельности Комитета Цангера. Все эти изменения, внесенные в список, который был согласован в период до 2000 года, были отражены в тексте достигнутых в Комитете Цангера договоренностей, который был опубликован в качестве документа МАГАТЭ INFCIRC/209/Rev.2.

а) В декабре 1978 года приложение было обновлено в целях включения в него установок и оборудования по производству тяжелой воды и некоторых конкретных единиц оборудования по разделению изотопов для обогащения урана;

б) в феврале 1984 года в приложение были внесены дополнительные детали, с тем чтобы учесть происшедшие за предыдущее десятилетие технологические изменения в области обогащения урана газодиффузионным методом;

с) в августе 1985 года аналогичное пояснение было внесено в раздел приложения, посвященный переработке облученного топлива;

д) в феврале 1990 года был доработан раздел по обогащению урана и были определены единицы оборудования, используемые для разделения изотопов методом газовой диффузии;

е) в мае 1992 года в раздел по производству тяжелой воды были добавлены конкретные единицы оборудования;

f) в апреле 1994 года самым существенным на тот момент образом был расширен раздел приложения, посвященный обогащению. Были обновлены имевшиеся части раздела и были добавлены подробные списки оборудования, используемого в процессах обогащения, включая аэродинамическое обогащение, химический и ионный обмен, плазменное и электромагнитное разделение с использованием лазера. Существенное изменение претерпело также положение о насосах первого контура теплоносителя;

g) в мае 1996 года был осуществлен обзор разделов, касающихся реакторов и реакторного оборудования, неядерных материалов, производства топливных элементов и производства тяжелой воды. Части этих разделов были обновлены, и был добавлен новый подробный список оборудования;

h) в марте 2000 года был добавлен новый раздел, посвященный конверсии урана. Этот раздел содержит также элементы, перенесенные из раздела 3 (переработка).

17. В феврале 2008 года в документ INFCIRC/209/Rev.2 были внесены изменения, содержавшие более подробную информацию о разделении изотопов специального расщепляющегося материала, и были включены пояснительное замечание, вводное замечание, добавленное в приложение, и техническая поправка, согласованная в июне 2006 года. В приложение была также внесена поправка, содержащая текст, посвященный клапанам, специально предназначенным или подготовленным для использования на газодиффузионных установках по обогащению.

18. В июле 2009 года в документ INFCIRC/209/Rev.2 была также внесена поправка, позволившая устранить несколько мелких ошибок в меморандумах А и В.

19. В июне 2014 года в целях более четкого определения стандарта осуществления, который все государства — члены Комитета Цангера рассматривают как существенно важный для выполнения договоренностей, был опубликован обновленный список. Кроме того, поправки, ранее одобренные Комитетом Цангера и опубликованные в качестве документов INFCIRC/209/Rev.2/Mod.1 и INFCIRC/209/Rev.2/Corr.1, были инкорпорированы в текст исходного списка в меморандуме В. Все эти изменения, внесенные в список, были отражены в тексте достигнутых в Комитете Цангера договоренностей, который был опубликован в качестве документа МАГАТЭ INFCIRC/209/Rev.3.

20. В феврале 2017 года в качестве документа INFCIRC/209/Rev.4 для прояснения ряда вопросов, в том числе относительно нейтронных детекторов и дейтерия и тяжелой воды, был опубликован еще один обновленный список.

21. В феврале 2020 года была принята еще одна поправка, призванная внести ясность в отношении снятия с контроля ядерно-чистого графита, не предназначенного для использования в ядерном реакторе, расширить описание машин для вскрытия оболочки тепловыделяющих элементов и расширить номенклатуру оборудования, используемого в конструкции диссольтверов. Этот список был опубликован в качестве документа INFCIRC/209/Rev.5 и является текущим исходным списком.

Членский состав

22. Все члены Комитета Цангера являются участниками Договора, способными поставлять включенные в исходный список средства и материалы. В настоящее время в его состав входят 39 членов (Австралия, Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия,

Испания, Италия, Казахстан, Канада, Китай, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция, Швейцария, Южная Африка и Япония). Делегация Европейского союза участвует в его заседаниях в качестве постоянного наблюдателя. Членом Комитета может стать любой участник, который является фактическим или потенциальным ядерным поставщиком и готов осуществлять достигнутые в Комитете договоренности. Решения о приглашении новых членов Комитета принимаются действующими членами на основе консенсуса. В интересах укрепления Договора и режима ядерного нераспространения в целом члены Комитета Цангера настоятельно призвали участников Договора, которые являются ядерными поставщиками, рассмотреть вопрос о вступлении в члены Комитета. Заинтересованные в этом участники Договора могут воспользоваться веб-сайтом Комитета (www.zanggercommittee.org) и связаться с секретариатом Комитета (Представительство Соединенного Королевства в Вене) или любым государством — членом Комитета.

Информационно-разъяснительная работа

23. В 2001 году Комитет Цангера решил начать программу работы Комитета Цангера с третьими странами. Эта программа направлена на достижение трех целей:

- а) наладить крепкие и устойчивые связи между Комитетом Цангера и третьими странами;
- б) повысить степень транспарентности деятельности Комитета Цангера путем разъяснения его роли, назначения и функций, в частности его роли, заключающейся в техническом толковании пункта 2 статьи III Договора;
- с) создать условия для открытого диалога по вызывающим взаимный интерес и озабоченность вопросам, которые касаются нераспространения и контроля за ядерным экспортом.

24. В связи с этой работой Комитет Цангера хотел бы подчеркнуть следующее:

- а) программа информационно-просветительской работы осуществляется с учетом того факта, что Комитет Цангера является техническим органом, круг ведения которого сводится к толкованию пункта 2 статьи III Договора, и поэтому такая работа не носит характера политического диалога;
- б) программа охватывает исключительно государства — участники Договора;
- с) программа носит неофициальный характер.

25. Темы для обсуждения включают:

- а) роль и предназначение Комитета Цангера;
- б) исходный список и пояснения к нему;
- с) условия поставок;
- д) членский состав Комитета Цангера;
- е) Комитет Цангера и конференции по рассмотрению действия Договора.

26. В ноябре 2008 года Комитет Цангера постановил расширить свою программу информационно-просветительской работы, а Председатель направил ряду государств — участников Договора письмо, в котором предложил им наладить информационный диалог с Комитетом Цангера.

Комитет Цангера и конференции по рассмотрению действия Договора

27. На первой Конференции по рассмотрению действия Договора в 1975 году деятельность Комитета Цангера затрагивалась в одном коротком пункте Заключительного документа, причем его название там не упоминалось. Если перефразировать этот пункт, то в нем говорилось о том, что в связи с осуществлением пункта 2 статьи III Конференция отметила, что ряд ядерных поставщиков приняли определенные минимальные требования в отношении гарантий МАГАТЭ в связи с их ядерным экспортом в не являющиеся участниками Договора государства, которые не обладают ядерным оружием. Далее Конференция отметила особо важное значение выдвинутого этими поставщиками условия относительно необходимости принятия обязательства о непереклещении на цели ядерного оружия.

28. В 1980 году на Конференции по рассмотрению действия Договора консенсусного заключительного документа подготовлено не было. Однако в Заключительном документе обзорной конференции 1985 года содержалась краткая ссылка на деятельность Комитета, хотя его название вновь не упоминалось. На этот раз Конференция фактически одобрила основное направление деятельности Комитета Цангера, указав, что при дальнейшем совершенствовании исходного списка следует учитывать результаты технического прогресса.

29. В 1990 году название Комитета Цангера было упомянуто, и Конференцией было дано краткое описание его целей и практики. Хотя на этой конференции не было принято заключительного заявления, в Главном комитете II была достигнута договоренность по формулировке, касавшейся ряда идей и предложений в отношении осуществления Договора в сферах нераспространения ядерного оружия и гарантий. Главный комитет II отметил, что члены Комитета Цангера регулярно проводили заседания для координации хода осуществления пункта 2 статьи III и утвердили требования, предъявляемые к ядерным поставкам, и исходный список. Он рекомендовал периодически пересматривать этот список в целях учета результатов технического прогресса и изменений в практике закупок, и Комитет Цангера последовательно выполняет эту рекомендацию. Главный комитет II также настоятельно призвал все государства принять требования Комитета Цангера в отношении любого ядерного сотрудничества с государствами, не обладающими ядерным оружием и не являющимися участниками Договора.

30. На Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора работа Комитета Цангера также упоминалась в Главном комитете II, а если говорить более конкретно, то в созданной Главным комитетом II рабочей группе по рассмотрению вопросов экспортного контроля. Хотя на конференции не было принято заключительного заявления, подобного тем, которые принимались на предыдущих конференциях, по Комитету Цангера удалось согласовать консенсусный текст. Подготовленный в результате этого процесса неофициальный текст был впоследствии опубликован в информационных целях в документе МАГАТЭ INFCIRC/482. Рабочая группа отметила, что ряд государств-участников, занимающихся осуществлением поставок ядерного материала и оборудования, создали неофициальную группу, известную под названием «Комитет Цангера», и достигли определенных договоренностей. Она предложила государствам рассмотреть вопрос о применении этих договоренностей и рекомендовала периодически рассматривать список предметов и процедур его применения.

Рабочая группа далее отметила, что применение всеми государствами договоренностей, достигнутых в Комитете Цангера, будет содействовать укреплению режима нераспространения. Одновременно с этим она обратилась с призывом проводить международные консультации между всеми заинтересованными государствами.

31. Конференцией были приняты, в частности, решение 2, содержащее свод принципов и целей, и решение 3, в котором была заложена основа для согласованного механизма повышения эффективности процесса рассмотрения действия Договора.

32. Решение 2 содержит несколько принципов, имеющих самое непосредственное отношение к работе Комитета Цангера в сферах гарантий и экспортного контроля (см. приложение II, принципы 9–13). Кроме того, в принципе 17 отмечается, что всем государствам необходимо в рамках диалога и сотрудничества способствовать обеспечению транспарентности в вопросах контроля за ядерным экспортом. Члены Комитета предпринимают усилия к обеспечению транспарентности посредством проведения международных семинаров и путем использования других форм диалога.

33. На обзорной конференции 2000 года вопросы экспортного контроля обсуждались в рамках неофициальной рабочей группы открытого состава, учрежденной Главным комитетом II. Рабочей группе не удалось достичь окончательной договоренности по тексту, в котором упоминался Комитет Цангера. В конечном итоге лишь в двух пунктах Заключительного документа косвенно упоминалась деятельность Комитета Цангера, причем название Комитета там не приводилось: Конференция рекомендовала периодически пересматривать исходный список единиц, подпадающих под гарантии МАГАТЭ, и процедуры его применения и просила, чтобы любые группы поставщиков действовали транспарентно.

34. На обзорной конференции 2005 года вопросы экспортного контроля обсуждались в Главном комитете II. Однако консенсуса в отношении текста в Главном комитете II достигнуто не было. Не было достигнуто консенсуса и в отношении заключительного документа.

35. На обзорной конференции 2010 года вопросы экспортного контроля обсуждались в Главном комитете II. Хотя название Комитета Цангера не упоминалось, в Заключительном документе было особо отмечено важное значение эффективных и транспарентных мер экспортного контроля и было рекомендовано использовать при разработке национальных механизмов контроля за экспортом руководящие принципы, выработанные и согласованные на многостороннем уровне.

36. В рамках подготовки к обзорной конференции 2015 года Комитет Цангера подготовил рабочий документ, посвященный процедурам в отношении экспорта ядерных материалов и определенных категорий оборудования и материалов в связи со статьей III (2) Договора ([NPT/CONF.2015/PC.III/WP.37](#)), и призвал затем все государства — участники Договора присоединиться к числу авторов этого документа. Хотя итоговых документов обзорной конференцией принято не было, меры экспортного контроля обсуждались в Главном комитете II и были отражены в рабочем документе, опубликованном Председателем этого комитета.

37. Члены Комитета Цангера подготовили рабочие документы для заседаний 2017, 2018 и 2019 годов Подготовительного комитета обзорной конференции 2020 года. Совсем недавно этот документ был обновлен, и в нем было особо отмечено, что меры экспортного контроля помогают обеспечить использование ядерных материалов и оборудования в мирных целях.

38. В приложениях к настоящему документу приводятся выдержки из документов обзорных конференций, касающиеся Комитета Цангера (см. приложения I и II).

Приложение I

Упоминания о деятельности Комитета Цангера в документах конференций по рассмотрению действия Договора

Первая конференция по рассмотрению действия Договора (1975 год)

1. В Заключительном документе содержался пункт, который касался работы Комитета Цангера, хотя его название не упоминалось:

В отношении осуществления пункта 2 статьи III Договора Конференция отмечает, что ряд государств — поставщиков ядерного материала или оборудования приняли определенные минимальные стандартные требования относительно гарантий МАГАТЭ в связи с экспортом ими некоторых таких видов материалов и оборудования в государства, не обладающие ядерным оружием и не являющиеся участниками Договора (документ МАГАТЭ INFCIRC/209 и приложения). Конференция придает особую важность выдвинутому этими государствами условию относительно необходимости принятия обязательства о непереклещении на цели ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, как это включается в указанные требования ([NPT/CONF/35/I](#), приложение I, страница 3).

Третья конференция по рассмотрению действия Договора (1985 год)

2. На Конференции 1980 года по рассмотрению действия Договора заключительный документ подготовлен не был, однако в Заключительном документе, подготовленном в 1985 году, деятельность Комитета упоминалась, хотя его название не приводилось:

13. Конференция считает, что при дальнейшем совершенствовании списка материалов и оборудования, в отношении которых в соответствии с пунктом 2 статьи III Договора требуется применение гарантий МАГАТЭ, следует учитывать прогресс техники ([NPT/CONF.III/64/I](#), приложение I).

Четвертая конференция по рассмотрению действия Договора (1990 год)

3. Хотя на этой конференции не было принято заключительного документа, Главный комитет II согласовал ряд идей и предложений, в том числе формулировку, касающуюся Комитета Цангера:

27. Конференция отмечает, что ряд государств-участников, занимающихся поставкой ядерных материалов и оборудования, регулярно проводит встречи в качестве неофициальной группы, ставшей известной под названием «Комитет Цангера», с целью координации усилий по осуществлению пункта 2 статьи III. Руководствуясь данной целью, эти государства приняли определенные требования, включая список изделий, в связи с которыми вступают в действие гарантии МАГАТЭ, при их экспорте в государства, не обладающие ядерным оружием и не являющиеся участниками Договора, как это изложено в пересмотренном документе МАГАТЭ INFCIRC/209. Конференция настоятельно призывает все государства принять эти требования в связи с любым ядерным сотрудничеством с государствами, не обладающими ядерным оружием и не являющимися участниками Договора. Конференция рекомендует периодически рассматривать список изделий, подпадающих под гарантии МАГАТЭ, и процедуры его применения, с тем чтобы учесть технологический прогресс и изменения в практике закупок. Конференция рекомендует государствам-участникам рассмотреть дальнейшие способы совершенствования мер по предотвращению переключения ядерной технологии на цели ядерного оружия,

других ядерных взрывных устройств или потенциала ядерного оружия. Признавая усилия Комитета Цангера в рамках режима нераспространения, Конференция также отмечает, что изделия, включенные в список изделий, в связи с которыми вступают в действие гарантии МАГАТЭ, имеют важное значение для разработки программ использования ядерной энергии в мирных целях. В этом отношении Конференция просит Комитет Цангера и впредь принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы установленные им требования к экспорту не препятствовали приобретению таких изделий государствами-участниками для освоения ядерной энергии в мирных целях (NPT/CONF.IV/DC/1/Add.3(A)).

Конференция по рассмотрению и продлению действия Договора (1995 год)

4. Хотя на этой конференции не было принято заключительного заявления, подобного тем, которые принимались на предыдущих конференциях, Главный комитет II и созданная впоследствии его рабочая группа согласовали ряд идей и предложений, в том числе следующую формулировку в отношении Комитета Цангера, которая была принята на основе неофициального консенсуса в рабочей группе Главного комитета II и опубликована отдельно в документе МАГАТЭ INFCIRC/482:

5. Конференция отмечает, что ряд государств-участников, занятых осуществлением поставок ядерного материала и оборудования, регулярно проводят встречи в качестве неофициальной группы, известной под названием «Комитет Цангера». Эти государства достигли определенных договоренностей, в том числе относительно исходного списка предметов, подпадающих под гарантии МАГАТЭ, в связи с их экспортом в страны, не обладающие ядерным оружием и не являющиеся участниками Договора, как это излагается в документе МАГАТЭ INFCIRC/209 с внесенными в него поправками. Конференция предлагает всем государствам рассмотреть вопрос о применении этих договоренностей Комитета Цангера в связи с любым ядерным сотрудничеством с государствами, не обладающими ядерным оружием и не являющимися участниками Договора. Конференция рекомендует периодически рассматривать список предметов, подпадающих под гарантии МАГАТЭ, и процедуры его применения, с тем чтобы учесть технологический прогресс и изменения в практике закупок.

7. Конференция отмечает, что применение всеми государствами договоренностей, достигнутых в Комитете Цангера, будет содействовать укреплению режима нераспространения. Конференция призывает обеспечить более широкое участие в международных консультациях между всеми заинтересованными государствами-участниками, касающихся формулирования и пересмотра таких руководящих принципов, которые связаны с осуществлением государствами-участниками своих обязательств, вытекающих из пункта 2 статьи III (INFCIRC/482, приложение).

5. В решении 2 участники Конференции приняли ряд принципов, которые касаются гарантий и экспортного контроля и воспроизводятся в приложении II ниже.

Шестая Конференция по рассмотрению действия Договора (2000 год)

6. Главный комитет II и его рабочая группа обсудили ряд идей и предложений, включая следующую формулировку, касающуюся Комитета Цангера, однако не достигли окончательной договоренности:

41. Конференция отмечает, что ряд государств-участников, осуществляющих поставки ядерного материала и оборудования, проводят регулярные совещания в рамках неофициальной группы, известной как Комитет Цангера, для координации осуществления ими пункта 2 статьи III Договора. С этой целью эти государства достигли некоторых договоренностей, в том числе по исходному списку единиц, подпадающих под гарантии МАГАТЭ, в отношении их экспорта в государства, не обладающие ядерным оружием и не являющиеся участниками Договора; эти договоренности изложены в документе МАГАТЭ INFCIRC/209 с внесенными в него поправками.

69. Конференция предлагает всем государствам принять достигнутые в Комитете Цангера договоренности в связи с любым ядерным сотрудничеством с государствами, не обладающими ядерным оружием и не являющимися участниками Договора ([NPT/CONF.2000/MC.II/1](#)).

7. В двух пунктах Заключительного документа косвенно упоминалась деятельность Комитета Цангера, хотя название Комитета там не приводилось:

52. Конференция рекомендует периодически пересматривать исходный список единиц, подпадающих под гарантии МАГАТЭ, и процедуры его применения в соответствии с пунктом 2 статьи III, с тем чтобы учитывать технический прогресс, потенциальные угрозы распространения и изменения в практике закупок.

53. Конференция просит, чтобы любые группы поставщиков действовали транспарентно и продолжали принимать надлежащие меры к обеспечению того, чтобы разрабатываемые ими руководящие принципы в отношении экспорта не создавали препятствий для освоения государствами-участниками ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьями I, II, III и IV Договора ([NPT/CONF.2000/28 \(Parts I and II\)](#) и Согг.3, часть I).

Седьмая Конференция по рассмотрению действия Договора (2005 год)

8. Хотя Комитет Цангера и меры экспортного контроля обсуждались в Главном комитете II, не было достигнуто консенсуса в отношении текста документа Главного комитета II и не был согласован заключительный документ.

Восьмая Конференция по рассмотрению действия Договора (2010 год)

9. В одном пункте Заключительного документа косвенно упоминалась деятельность Комитета Цангера, причем название Комитета там не приводилось:

26. Конференция признает, что национальные правила и положения, разрабатываемые государствами-участниками, необходимы для обеспечения того, чтобы государства-участники могли выполнять свои обязательства в отношении поставок ядерных товаров и технологий и товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы в ядерной области, во все государства, учитывая статьи I, II и III Договора, а применительно к государствам-участникам полностью соблюдая также статью IV. Конференция отмечает, что, как подчеркивали многие государства, эффективные и транспарентные меры экспортного контроля имеют важное значение для содействия как можно более полному обмену оборудованием, материалами и научно-технической информацией для использования ядерной энергии в мирных целях, которое, по мнению этих государств, зависит от наличия климата доверия в отношении нераспространения ([NPT/CONF.2010/50 \(Vol. I\)](#)).

10. Кроме того, экспортный контроль был упомянут в трех рекомендациях:

Действие 35. Конференция настоятельно призывает все государства-участники принимать меры к тому, чтобы их экспортные поставки, связанные с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовали разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и чтобы такие поставки осуществлялись в полном соответствии с целями и задачами Договора, изложенными, в частности, в статьях I, II и III Договора, а также с решением о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, принятым на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора.

Действие 36. Конференция рекомендует государствам-участникам использовать при разработке национальных механизмов контроля за экспортом руководящие принципы и договоренности, выработанные и согласованные на многостороннем уровне.

Действие 37. Конференция призывает государства-участники при вынесении решений, касающихся ядерного экспорта, учитывать, начало ли принимающее государство выполнять обязательства в отношении гарантий МАГАТЭ (NPT/CONF.2010/50 (Vol. I)).

Девятая обзорная конференция (2015 год)

11. Ни в отношении заключительного документа, ни в отношении текста для Главного комитета II консенсуса достичь не удалось. Председатель Главного комитета II включил в свой доклад ряд ссылок на экспортный контроль, в том числе следующие:

43. Конференция настоятельно призывает все государства-участники принимать меры к тому, чтобы их экспортные поставки, связанные с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовали разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и чтобы такие поставки осуществлялись в полном соответствии с целями и задачами Договора, изложенными, в частности, в статьях I, II и III Договора, а также с решением о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, принятым на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора.

44. Конференция признает, что национальные правила и положения, разрабатываемые государствами-участниками, необходимы для обеспечения того, чтобы государства-участники могли выполнять свои обязательства в отношении поставок ядерных товаров и технологий и товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы в ядерной области, во все государства, учитывая статьи I, II и III Договора, а применительно к государствам-участникам полностью соблюдая также статью IV. В этой связи Конференция настоятельно призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, разработать и принять действенные национальные правила и положения. Конференция рекомендует государствам-участникам использовать при разработке национальных механизмов контроля за экспортом руководящие принципы и договоренности, выработанные и согласованные на многостороннем уровне.

45. Конференция призывает государства-участники при вынесении решений, касающихся ядерного экспорта, учитывать, начало ли принимающее государство выполнять обязательства в отношении гарантий МАГАТЭ.

Приложение II

Принципы и цели, связанные с гарантиями и экспортным контролем, которые изложены в решении 2 Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора

1. Решение 2, принятое на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, содержит следующие пункты, касающиеся гарантий:

9. Международное агентство по атомной энергии является компетентным органом, ответственным за проверку, в соответствии с уставом и системой гарантий Международного агентства по атомной энергии, выполнения его соглашений о гарантиях с государствами-участниками, заключенных в целях выполнения ими своих обязательств по пункту 1 статьи III Договора, и обеспечение уверенности в том, что эти соглашения выполняются, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Ничто не должно подрывать авторитет Международного агентства по атомной энергии в этом отношении. Государства-участники, которые испытывают озабоченность в отношении невыполнения соглашений о гарантиях по Договору государствами-участниками, должны информировать Агентство об этой озабоченности, наряду с представлением подтверждающих фактов и информации, с целью рассмотрения этого вопроса, проведения расследований, подготовки заключений и принятия решений о необходимых мерах в соответствии с его мандатом.

10. В соответствии со статьей III Договора все государства-участники должны подписывать и вводить в действие всеобъемлющие соглашения о гарантиях, и те государства, которые еще не сделали этого, должны незамедлительно принять меры в этом направлении.

11. Необходимо регулярно производить оценку и обзор гарантий Международного агентства по атомной энергии. Необходимо поддерживать и осуществлять решения, принятые его Советом управляющих, которые направлены на дальнейшее повышение эффективности гарантий Агентства, и укреплять потенциал Агентства по выявлению необъявленной ядерной деятельности. Необходимо также настоятельно призвать государства, не являющиеся участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, заключить с Агентством всеобъемлющие соглашения о гарантиях.

12. Для заключения новых соглашений о поставках в целях передачи источника или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенных или подготовленных для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий Агентства и имеющих обязательную международную силу обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

13. Ядерный расщепляющийся материал, переключаемый ядерными государствами с военного использования на цели мирной ядерной деятельности, необходимо, по возможности скорее, ставить под действие гарантий Агентства в рамках добровольных соглашений о гарантиях, заключаемых с государствами, обладающими ядерным оружием. Гарантии должны применяться на всеобщей основе, как только будет достигнута полная ликвидация ядерного оружия.
