

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

26 April 2019
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

**Гуманитарные последствия применения ядерного
оружия**

Рабочий документ, представленный Австрией, Алжиром, Бангладеш, Бразилией, Гайаной, Гамбией, Ганой, Гватемалой, Доминиканской Республикой, Египтом, Индонезией, Ирландией, Коста-Рикой, Лихтенштейном, Малайзией, Мальтой, Мексикой, Мозамбиком, Намибией, Непалом, Нигерией, Новой Зеландией, Панамой, Перу, Сальвадором, Таиландом, Уругваем, Филиппинами, Чили, Эквадором, Южной Африкой и Ямайкой

1. Настоящий рабочий документ основан на предыдущих рабочих документах о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, представленных Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (NPT/CONF.2015/WP.30) и Подготовительному комитету на его сессии 2018 года (NPT/CONF.2020/PC.II/WP.9). По соображениям краткости воспроизводятся не все элементы указанных документов, хотя они и остаются актуальными во всей их полноте. В настоящем документе содержатся актуальные дополнения к предыдущим документам, учитывающие произошедшие после его представления события, а также подтверждается важность этого вопроса в рамках процесса рассмотрения Договора о нераспространении.
2. О гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и связанных с ними рисках известно по меньшей мере с 1945 года. О гуманитарных последствиях применения ядерного оружия говорилось в многочисленных резолюциях Организации Объединенных Наций, включая первую резолюцию, принятую Генеральной Ассамблеей в 1946 году. На первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, которая состоялась в 1978 году, было подчеркнуто, что «ядерное оружие создает величайшую опасность для человечества и для дальнейшего существования цивилизации».
3. Что касается Договора о нераспространении ядерного оружия, то осознание этих последствий действительно было одним из основных факторов, способствовавших его разработке, о чем говорится в первом пункте его преамбулы:



«Учитывая опустошительные последствия, которые имела бы для всего человечества ядерная война, и вытекающую из этого необходимость приложить все усилия для предотвращения опасности возникновения такой войны и принять меры для обеспечения безопасности народов».

4. На обзорной конференции 2010 года, последней на данный момент соответствующей конференции, на которой был подготовлен итоговый документ, конкретно этому вопросу было уделено особое внимание в согласованных выводах и рекомендациях относительно последующей деятельности (в плане действий 2010 года), в которых Конференция выразила «глубокую озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия» и подтвердила «необходимость того, чтобы все государства всегда соблюдали применимые нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права». Помимо этого, в действии 1 плана действий 2010 года обзорная конференция 2010 года постановила, что «все государства-участники обязуются проводить политику, которая в полной мере согласуется с Договором и целью построения мира, свободного от ядерного оружия».

5. Уделение международным сообществом повышенного внимания вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и связанных с ним рисках можно считать усилением глубокой озабоченности, выраженной на обзорной конференции 2010 года, и ценным компонентом усилий государств-участников по осуществлению действия 1 плана действий 2010 года.

6. О центральном значении гуманитарного императива для Договора о нераспространении ядерного оружия свидетельствует тот факт, что подавляющее большинство государств-участников содействуют проведению мероприятий, повышающих осведомленность об основополагающем значении полного уничтожения ядерного оружия в интересах всего человечества, и участвуют в них.

7. Материалы, представленные на трех международных конференциях, которые были проведены правительствами Норвегии, Мексики и Австрии в 2013 и 2014 годах, свидетельствуют о том, что для человечества последствия взрыва ядерного оружия, вне зависимости от его причины, будут включать гибель людей, разрушения, перемещение населения и нанесение серьезного долгосрочного ущерба здоровью человека, окружающей среде, климату и социально-экономическому развитию. Эти материалы свидетельствуют о том, что величина, масштаб и взаимосвязь гуманитарных последствий взрывов ядерного оружия являются катастрофическими, носят более сложный характер, нежели принято предполагать, и могут угрожать самому выживанию человечества. В них признается также, что последствия применения ядерного оружия в непропорционально сильной степени затрагивают женщин и девочек, в том числе в результате ионизирующего излучения. Кроме того, на первый план вышли новые кибернетические и террористические угрозы, связанные с ядерным оружием. Не менее важным результатом этих конференций была демонстрация того, что угроза ядерной войны гораздо серьезнее, чем было принято считать в тот период.

8. В подготовленном по итогам Венской конференции документе «Гуманитарное обязательство», который впоследствии был одобрен 127 государствами, сделан вывод о том, что риска применения ядерного оружия с его неприемлемыми последствиями можно будет в полной мере избежать только тогда, когда будет ликвидировано все ядерное оружие, и содержится призыв согласовать международный документ для запрещения ядерного оружия в качестве первого крайне важного шага к ликвидации такого оружия.

9. Важно отметить, что широкое гуманитарное движение, проявившееся в проведении трех конференций, охватило не только большое число государств, но и международные организации, имеющие гуманитарную миссию, в частности Организацию Объединенных Наций и Международный комитет Красного Креста, а также глобальное гражданское общество, объединившееся в рамках Международной кампании за ликвидацию ядерного оружия. В знак признания усилий Международной кампании за ликвидацию ядерного оружия, направленных на повышение уровня осведомленности о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и содействие принятию Договора о запрещении ядерного оружия (см. ниже), она была удостоена Нобелевской премии мира за 2017 год.

10. На обзорной конференции 2015 года результаты состоявшихся к тому времени обсуждений гуманитарных последствий были резюмированы и представлены в совместном заявлении о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, с которым от имени 159 стран выступил Себастьян Курц, занимавший на тот момент пост министра иностранных дел Австрии.

11. На основе рекомендации, которая содержится в докладе Рабочей группы открытого состава по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению, учрежденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/33, с опорой на обсуждения вопроса о гуманитарных последствиях и в соответствии с гуманитарным обязательством (см. выше) в 2016 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/258 постановила согласовать юридически обязывающий документ о запрете ядерного оружия, который привел бы к полной ликвидации этого оружия. Переговоры успешно завершились принятием 7 июля 2017 года 122 государствами Договора о запрещении ядерного оружия.

12. Осведомленность о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия будет способствовать приданию универсального характера Договору о запрещении ядерного оружия, интегрированного теперь в международный режим ядерного разоружения и нераспространения, краеугольным камнем которого является Договор о нераспространении ядерного оружия, а также его осуществлению.

13. В то же время гуманитарные последствия применения ядерного оружия по-прежнему являются важным вопросом для обсуждения в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия. В интересах достижения ключевых целей Договора, полного и эффективного осуществления Договора и выполнения обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия, о которых было заявлено на предыдущих обзорных конференциях, по теме настоящего рабочего документа обзорной конференции 2020 года выносятся следующие рекомендации:

а) приветствовать тот факт, что в течение последних двух обзорных циклов в ходе основанных на фактах обсуждений, включая международные конференции, были представлены сведения и информация о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия;

б) признать, что краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные последствия взрывов ядерного оружия, в том числе для здоровья, окружающей среды, инфраструктуры, продовольственной безопасности, климата, развития, социальной сплоченности и глобальной экономики, являются значительно более серьезными, чем предполагалось в прошлом, что они взаимосвязаны и не будут ограничиваться пределами национальных территорий, а будут оказывать региональное или даже глобальное воздействие, и могут угрожать самому выживанию человечества;

с) принять к сведению тот факт, что угроза взрыва ядерного оружия является гораздо более серьезной, чем предполагалось ранее, и что она усиливается в условиях распространения ядерного оружия, снижения минимального технического уровня, необходимого для создания ядерного оружия, и наличия риска попадания ядерного оружия и связанных с ним материалов в руки террористических групп;

д) признать уязвимость систем ядерных вооружений в век кибератак, в котором манипулирование данными и другая злонамеренная деятельность в киберпространстве могут привести к принятию неправильных решений/ошибкам или даже утрате контроля государств, обладающих ядерным оружием, над этим оружием;

е) выразить тревогу по поводу неприемлемых гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и подтвердить необходимость того, чтобы все государства всегда соблюдали применимые нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права;

ф) признать, что появившиеся материалы, касающиеся гуманитарных последствий применения ядерного оружия, заставляют еще больше убедиться в том, что это оружие ни при каких обстоятельствах не может применяться в соответствии с нормами международного права, в частности международного гуманитарного права;

г) подчеркнуть, что последствия взрывов ядерного оружия и связанные с таким оружием угрозы касаются безопасности всего человечества;

h) заявить, что в интересах самого выживания человечества необходимо добиться того, чтобы ядерное оружие никогда и ни при каких обстоятельствах не было применено вновь;

и) признать тот факт, что опасности применения ядерного оружия можно избежать только посредством полной ликвидации такого оружия и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, что является одной из целей Договора о нераспространении ядерного оружия и Договора о запрещении ядерного оружия, осуществление которого является эффективной мерой по смыслу статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия;

j) согласиться с тем, что в Договоре о нераспространении ядерного оружия и Договоре о запрещении ядерного оружия признается глубокая озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и что во всех подходах к ядерному разоружению и соответствующих усилиях должны учитываться эти последствия;

к) подчеркнуть, что масштабы последствий взрыва ядерного оружия и связанные с этим угрозы порождают глубокие моральные и этические вопросы;

l) обязаться продолжать повышать уровень осведомленности о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и связанных с ним угроз, с тем чтобы ускорить прогресс в деле построения мира, свободного от ядерного оружия;

м) призвать государства, обладающие ядерным оружием, до обеспечения полной ликвидации их арсеналов ядерного оружия в срочном порядке принять конкретные промежуточные меры для уменьшения риска взрывов ядерного оружия и повысить уровень транспарентности и подотчетности в этой области;

п) настоятельно призвать государства, обладающие ядерным оружием, пересмотреть свои стратегии, касающиеся ядерного оружия, таким образом, чтобы способствовать ядерному разоружению в соответствии со статьей VI

Договора и тем самым содействовать достижению главной цели Договора — построению мира, свободного от ядерного оружия;

о) подчеркнуть, что с учетом растущего понимания угрозы, связанной с ядерным оружием, и разрушительных гуманитарных последствий его применения совершенно необходимо обеспечить полное осуществление обязательств, предусмотряемых Договором о нераспространении и взятых на предыдущих конференциях по рассмотрению его действия, и определить и принимать эффективные меры в целях построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, и призвать все государства-участники приложить к этому все усилия.
