

Подготовительный комитет Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

8 March 2018
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 23 апреля — 4 мая 2018 года

Контроль за ядерным разоружением

Рабочий документ, представленный Европейским союзом

Резюме

1. Европейский союз и его государства-члены обладают значительным опытом, который может иметь важное значение для эффективного продвижения повестки дня, касающейся контроля за разоружением. Европейский союз и его государства-члены привержены достижению ядерного разоружения в соответствии со статьей VI Договора о нераспространении ядерного оружия и подчеркивают необходимость обеспечения конкретного прогресса в этой области, особенно посредством общего сокращения глобальных запасов ядерного оружия.
2. Европейский союз и его государства-члены принимают активное участие в разработке тщательно продуманных, сертифицированных и надежных технических процедур и технологий в целях обеспечения применения принципов «необратимости, проверяемости и транспарентности при осуществлении своих договорных обязательств» согласно статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия.
3. Хотя контроль не является самоцелью, для построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, потребуются дальнейшее наращивание потенциала многостороннего режима контроля за ядерным разоружением. Поэтому Европейский союз и его государства-члены считают, что необходимо продолжать и активизировать усилия, в том числе в сотрудничестве с международными организациями и гражданским обществом, для решения проблем проверки, касающихся требований технической безопасности, физической безопасности и нераспространения. Кроме того, Европейский союз и его государства-члены подчеркивают важность активного и равноправного участия и руководящей роли женщин во всех усилиях по сохранению и укреплению мира и безопасности, а также всестороннего вовлечения женщин в эти усилия.
4. Европейский союз и его государства-члены поддержали резолюцию [71/67](#) о контроле за ядерным разоружением, основным автором которой была Норвегия, и приветствовали учреждение Группы правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению, которая проведет свои сессии в 2018 и 2019 годах.



5. Скоординированное обсуждение и работа, посвященные техническим вопросам, являются важным элементом ведения переговоров по договорам и их осуществления. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере потенциала контроля за разоружением будут иметь большое значение для переговоров по соглашениям о разоружении, в то время как техническая деятельность может способствовать осуществлению деятельности в области разоружения.

6. Меры по ядерному разоружению получают решительную поддержку в результате успешного проведения на Конференции по разоружению переговоров по договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств (договор о запрещении производства расщепляющегося материала)¹. В этой связи участники прошедшего в 2017 году неофициального консультативного совещания по договору о запрещении производства расщепляющегося материала и, в частности, первая сессия подготовительной группы экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала посвятили значительное количество времени обсуждению вопросов, связанных с контролем. Кроме того, было отмечено, что существует потенциал для взаимодействия между работой подготовительной группы и совещанием 2018 года Группы правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению.

Введение

7. В статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия говорится: «Каждый Участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем». Создание эффективных методов контроля будет играть важную роль в достижении этой цели.

8. Европейский союз и его государства-члены по-прежнему считают Договор о нераспространении ядерного оружия краеугольным камнем глобального режима ядерного нераспространения, существенно важной основой для продолжения процесса ядерного разоружения в соответствии со статьей VI этого договора, а также важным элементом, необходимым для дальнейшего использования ядерной энергии в мирных целях.

9. В 2010 году на восьмой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора были приняты выводы и рекомендации в отношении последующих действий, которые включают в себя 64 действия. В действии 19 плана действий 2010 года указано, что «все государства соглашаются с тем, что важно содействовать сотрудничеству между правительствами, Организацией Объединенных Наций, другими международными и региональными организациями и гражданским обществом, направленному на укрепление доверия, повышение уровня транспарентности и создание эффективного потенциала проверки в связи с ядерным разоружением».

10. Европейский союз и его государства-члены понимают срочность выявления проблем, связанных с контролем, и обеспечения соответствующих технических средств. Уже сейчас необходимо наращивать потенциал в сфере контроля, чтобы его можно было использовать для разоружения. Существует широкий

¹ Позиция Европейского союза в отношении договора о запрещении производства расщепляющегося материала изложена в рабочем документе [NPT/CONF.2020/PC.II/WP.7](#).

спектр процессов, методов и технических методов, которые можно разработать и развить и которые имеют важное значение для укрепления доверия.

11. Поскольку Договор о нераспространении ядерного оружия требует «международного контроля», важно, чтобы государства, не обладающие ядерным оружием, играли более существенную и поддерживающую роль в решении большинства задач по контролю. Конкретные шаги в направлении обеспечения контроля за процессом разоружения могут внести вклад в осуществление статьи VI Договора.

Эффективный контроль — ключ к ядерному разоружению

12. В последние десятилетия было предпринято несколько важных попыток решения технических, правовых и финансовых задач, связанных с контролем за ядерным разоружением, что доказывает важность совместных международных усилий в решении этого сложного вопроса. Уже существует ряд технологий контроля, связанных с обеспечением нераспространения расщепляющихся материалов и обеспечением гарантий, касающихся таких материалов.

13. Европейский союз и его государства-члены поддерживают мнение о том, что строгие стандарты контроля имеют важное значение для укрепления доверия в сфере ядерного разоружения. В то время как транспарентность, необратимость и проверяемость остаются основой любого режима разоружения, существенно важное значение имеют вопросы обеспечения защиты чувствительной информации и информации, имеющей отношение к распространению, обеспечения регулируемого доступа, полноты и точности заявлений принимающих стран и физической и технической безопасности. Таким образом, необходимо достичь надлежащего баланса.

14. Хотя ни один режим не позволит обеспечить 100-процентной уверенности, можно обеспечить более высокий уровень доверия путем повышения осведомленности о технических вызовах и озабоченностях, касающихся распространения, а также в рамках сотрудничества, образования, открытости и информационно-разъяснительной работы. Научное сотрудничество и технические разработки для принятия объективного и пользующегося доверием подхода к контролю могут указать путь вперед и способствовать продвижению будущих переговоров по ядерным вопросам.

15. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию методов и технологий контроля по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний имеют давнюю традицию и оказали значительное воздействие на согласование и принятие этого договора. Необходимость разработки научной основы для мониторинга ядерных испытаний во всех средах была прямо подтверждена после первых переговоров по договору в 1958 году. Это ознаменовало собой начало программы фундаментальных и прикладных исследований, которые продолжаются и по сей день. В рамках других документов по контролю над вооружениями, таких как Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и Договор об обычных вооруженных силах в Европе, были разработаны и применяются сложные процедуры проверки, такие как «инспекции на месте».

16. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ее Временный технический секретариат поощряют развитие и постоянное обновление технологий проверки отсутствия ядерных испытаний. С момента учреждения Подготовительной комиссии в 1996 году на Временный технический секретариат была возложена задача создания режима контроля. Научно-технические сообщества продолжают вносить

вклад в дальнейшее развитие и развертывание Международной системы мониторинга, Международного центра данных и процедур и методов проведения инспекций на месте.

17. Это плодотворное сотрудничество наиболее наглядно проявляется в ходе проводимой раз в два года научно-технической конференции, которая позволяет задействовать опыт и знания экспертов из более чем 100 стран в целях укрепления контроля по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Эти конференции также играют важную роль в повышении уровня информированности об уникальной системе контроля Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ее многочисленных видах гражданского и научного применения.

18. В ходе обзорной конференции 2010 года все государства, обладающие ядерным оружием, обязались ускорить достижение конкретных успехов в осуществлении шагов, ведущих к ядерному разоружению, в том числе путем продолжения общего сокращения глобальных запасов ядерного оружия всех типов и ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Европейский союз и его государства-члены считают, что вступление Договора в силу и придание ему универсального характера, а также использование контрольного потенциала Международной системы мониторинга имеют решающее значение для ядерного разоружения и нераспространения. Содействие приданию Договору универсального характера и его скорейшему вступлению в силу является одной из задач первоочередной важности для Европейского союза и его государств-членов.

19. Европейский союз и его государства-члены считают, что осуществляемая Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) научная программа в сфере ядерного контроля, которая получила название Программа МАГАТЭ по поддержке государств-членов и нацелена на совершенствование процесса осуществления гарантий, является важным основным компонентом деятельности по укреплению методов и способов контроля для целей гарантий и, в более широком плане, для режимов нераспространения в целом.

20. В рамках Трехсторонней инициативы МАГАТЭ, Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации (1996–2002 годы) решались проблемы международного контроля за расщепляющимся материалом оружейного происхождения с секретными характеристиками без раскрытия чувствительной информации, относящейся к ядерному оружию. В числе технических достижений можно отметить разработку технических характеристик и конструкции оборудования для системы проверки атрибутов, разработку специальной системы сохранения и наблюдения для обеспечения необходимого уровня знаний, а также разработку методов сертификации оборудования контроля. Кроме того, были достигнуты значительные успехи в разработке нормативно-правовой базы, включая разработку типового соглашения по контролю и дополнительных положений о моделях, и был рассмотрен вопрос о финансировании деятельности по контролю.

Участие Европейского союза и его государств-членов в деятельности

21. Европейский союз и его государства-члены обладают высококвалифицированными специалистами и обширным опытом в области обеспечения технической и физической ядерной безопасности, применения гарантий и обеспечения нераспространения как в государствах, обладающих ядерным оружием, так и в государствах, не обладающих ядерным оружием.

22. Европейский союз и его государства-члены не только многократно говорили о своей заинтересованности в повестке дня по контролю за разоружением и о ее принципиальной поддержке, неоднократно продемонстрировав их на таких важных переговорах, как переговоры между Группой «ЕЗ/ЕС+3» и Исламской Республикой Иран, но и обладают значительным и уникальным опытом, который может иметь важное значение для эффективного продвижения этой повестки дня. Конкретные государства, обладающие ядерным оружием, предприняли такие конкретные шаги, как сокращение запасов ядерного оружия и необратимый демонтаж объектов по производству расщепляющегося материала для ядерного оружия. В частности, это включает мероприятия по демонтажу, проведенные во Франции и в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, а также значительные усилия по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере обеспечения технической и физической ядерной безопасности и нераспространения, предпринятые Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии. Государства Европейского союза, не обладающие ядерным оружием, также накопили значительные технические знания, связанные с их программами атомной энергетики.

23. Система гарантий Европейского сообщества по атомной энергии, созданная в 1957 году в соответствии с Договором о создании Европейского сообщества по атомной энергии, представляет собой комплекс мер контроля и проверки, охватывающий все гражданские ядерные установки на всей территории Европейского союза. Ядерные объекты, имеющие отношение к военной области или к сфере национальной безопасности, исключены из сферы применения Договора. В Европейском союзе Сообщество имеет одинаковые права доступа на все гражданские ядерные объекты как в государствах, не обладающих ядерным оружием, так и в государствах, обладающих ядерным оружием. В Сообществе в рамках Европейской рамочной программы научных исследований осуществляется ядерная научно-исследовательская и учебная программа. Одна из целей нынешней научно-исследовательской и учебной программы (2014–2018 годы) касается укрепления ядерной безопасности, в том числе ядерных гарантий, нераспространения, борьбы с незаконным оборотом и ядерной криминалистики.

24. На уровне Европейского союза помимо Инспектората по гарантиям Европейского сообщества по атомной энергии значительными специальными знаниями обладает Совместный исследовательский центр. Опираясь на свой значительный опыт в сфере ядерных гарантий, Европейский союз поддержал техническую работу в рамках Трехсторонней инициативы по линии практикума, проведенного Совместным исследовательским центром в Испре, Италия, 13–19 декабря 2001 года. Цель этого практикума состояла в том, чтобы продемонстрировать на местах потенциал контроля, включая «информационные барьеры» для обеспечения защиты конфиденциальной информации, новые устройства наблюдения и идентификации и процедуры сертификации.

25. Поскольку лишь сочетание обоих подходов может открыть пути для необратимого многостороннего ядерного разоружения, государства, обладающие ядерным оружием, и государства, не обладающие ядерным оружием, должны действовать сообща. Европейская ассоциация по исследованиям и разработкам в области гарантий провела дополнительные специальные заседания по контролю за разоружением в ходе ее двухгодичных симпозиумов, хотя, как правило, Ассоциация уделяет основное внимание совершенствованию международных гарантий. В настоящее время вопрос о контроле над вооружениями стал отдельной темой изучения некоторых из восьми рабочих групп Ассоциации.

26. Для обеспечения успешного сотрудничества между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием, потребуется достаточное время для повышения уровня доверия и выработки общих позиций. В этой связи Европейский союз высоко оценивает работу, которая ведется в рамках инициативы Соединенного Королевства и Норвегии и в рамках которой на основе сотрудничества между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием, рассматриваются технические и процедурные проблемы контроля за осуществлением возможных будущих соглашений по ядерному разоружению и контролю над вооружениями. На основе использования различных сценариев в рамках этой инициативы были выявлены проблемы контроля за демонтажем ядерных боезарядов. В процессе текущего сотрудничества были рассмотрены такие вопросы, как «регулируемый доступ», «информационные барьеры» и «уверенность в процессе контроля», и было успешно продемонстрировано, каким образом государства могут сотрудничать в этой важной и политически чувствительной области.

27. С 2015 года Соединенное Королевство и Швеция сотрудничают с Соединенными Штатами и Норвегией в рамках Четырехстороннего партнерства по ядерному контролю. Это партнерство представляет собой многолетнюю инициативу моделирования контроля над вооружениями, основанную на опыте реализации инициативы Соединенного Королевства и Норвегии и опыте проведенных ранее Соединенным Королевством и Соединенными Штатами учебных мероприятий по контролю и контролю над вооружениями.

28. Несмотря на имеющиеся успехи, предстоит еще проделать большую работу по совершенствованию технологий и процедур контроля за ядерным разоружением. Европейский союз выступает за создание более широких партнерств и принятие механизмов коллективного контроля и совместно с некоторыми из его государств-членов участвует в работе, проводимой в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением с момента его создания в 2015 году. Международное партнерство обеспечивает возможность для поддержания активного сотрудничества между экспертами из 22 государств, обладающих и не обладающих ядерным оружием, для разработки практических методов, которые могли бы способствовать контролю за необратимым демонтажем ядерного оружия. Оно принесло ряд прекрасных результатов в ходе первого этапа (2015–2017 годы), что позволило сделать ключевой вывод о том, что «невзирая на сохранение сложных проблем, потенциально применимые технологии, информационные барьеры и процедуры инспекций открывают путь вперед, который может обеспечить возможность для демонтажа ядерных боезарядов под многосторонним контролем при соответствующем учете сообщений об обеспечении физической и технической безопасности, нераспространения и классификации в рамках будущего соглашения о ядерном разоружении». Европейский союз будет и впредь активно поддерживать работу в рамках второго этапа (2017–2019 годы), в частности касающуюся дальнейшего изучения технологий контроля, демонстрационных мероприятий и практических учений.

Выводы

29. В Европейском союзе накоплен большой опыт, проводится большая научно-исследовательская деятельность и расположены многие учреждения, обладающие соответствующими экспертными знаниями в области ядерного контроля. Европейский союз и его государства-члены настоятельно призывают государства, обладающие ядерным оружием, и государства, не обладающие ядер-

ным оружием, использовать нынешние международные инициативы для содействия наращиванию потенциала в области контроля за разоружением на основе прошлых достижений.

30. Надежный и эффективный контроль является важным элементом сохранения прогресса в сфере разоружения на пути к построению мира, свободного от ядерного оружия. Независимо от конкретных положений будущих режимов уже сегодня можно обсуждать процесс разоружения и контроля с более технической точки зрения.

31. Европейский союз и его государства-члены приветствуют создание Группы правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению и с нетерпением ожидают результатов ее работы. Европейский союз готов оказать соответствующую поддержку в разработке и применении новых технологий или концепций и, таким образом, вносит свой вклад в проведение дискуссий в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением. В ходе второго этапа Европейский союз и некоторые из его государств-членов совместно с другими партнерами по Международному партнерству продолжили изучение различных аспектов контроля с уделением особого внимания деятельности на этапе после демонтажа. Европейский союз считает важным, чтобы Международное партнерство и Группа правительственных экспертов стремились дополнять работу друг друга.
