

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

15 March 2017
Russian
Original: English

Первая сессия
Вена, 2–12 мая 2017 года

Рассмотрение вопросов, сформулированных Венской группой: Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; соблюдение и проверка; экспортный контроль; сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях; ядерная безопасность; физическая ядерная безопасность; и стимулирование к отказу от выхода из Договора о нераспространении ядерного оружия

Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Венгрией, Данией, Ирландией, Канадой, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией, Финляндией и Швецией (Венская группа десяти)

1. Венская группа десяти вновь заявляет о своей полной приверженности Договору о нераспространении ядерного оружия. Договор о нераспространении является краеугольным камнем международного режима разоружения и нераспространения и вносит существенно важный вклад в дело упрочения международного мира, стабильности и безопасности. Венская группа десяти придает большое значение обеспечению универсального характера Договора и рекомендует всем государствам, не присоединившимся к нему, сделать это как можно скорее.

2. Договор о нераспространении ядерного оружия играет уникальную роль как инструмент, способствующий укреплению международного доверия и сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях. Договор, призванный содействовать недопущению использования ядерных материалов, оборудования, технологий и установок для целей ядерного



распространения, создает необходимую базу для укрепления сотрудничества в сфере использования ядерной энергии в мирных целях и передачи технологий.

3. Обеспечение осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия в полном объеме всеми государствами имеет исключительно важное значение с точки зрения содействия использованию ядерных технологий в целом ряде новых областей. О сохраняющейся актуальности и важности Договора говорит тот факт, что Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) была предоставлена в этой связи соответствующая помощь примерно 140 государствам-членам Агентства, включая 35 наименее развитых стран. Кроме того, значительный прогресс был достигнут на этапах подготовки и проведения Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и в последующий период, в том числе в плане продолжения осуществления принятого на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора состоящего из 64 пунктов плана действий в области ядерного разоружения и в обеспечении неизменного уделения самого пристального внимания вопросам ядерных испытаний, использования ядерной энергии в мирных целях и поддержания технической и физической ядерной безопасности.

4. Вместе с тем отсутствие консенсуса на Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора, а также медленные темпы прогресса в деле осуществления обязательств по ядерному разоружению, неспособность обеспечить всеобщее присоединение и наличие проблем, связанных с несоблюдением, подвергают серьезному испытанию доверие к Договору о нераспространении. С учетом указанных проблем крайне важно обеспечить, чтобы проходящие в рамках Подготовительного комитета дискуссии были проникнуты духом сотрудничества и содействовали дальнейшему укреплению Договора.

5. Все три основных компонента Договора о нераспространении по-прежнему имеют одинаково важное значение и взаимно дополняют друг друга. Венская группа десяти обращается ко всем государствам, в том числе государствам, не являющимся участниками Договора, с призывом удвоить их усилия для достижения намеченных в нем основных целей, включая полное и необратимое разоружение.

6. Мы с удовлетворением отмечаем осуществляемую на многосторонней основе Международным партнерством в целях контроля за ядерным разоружением деятельность по разработке и укреплению надежных мер контроля за утилизацией ядерного оружия. Мы также приветствуем принятие Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии резолюции 71/67 о контроле за ядерным разоружением, в которой, в частности, содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба учредить группу правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению.

7. Мы также особо отмечаем важную дополняющую роль договора о запрещении производства расщепляющегося материала в качестве инструмента количественного контроля в области распространения ядерного оружия и Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний – в

качестве механизма обеспечения качественного контроля. В этой связи Венская группа десяти заявляет о своей решительной поддержке создания подготовительной группы экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала в соответствии с принятой Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии резолюцией 71/259, озаглавленной "Договор о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств".

8. Настоящий рабочий документ направлен на обеспечение того, чтобы так называемые «вопросы, сформулированные Венской группой», которые обозначены в заглавии данного документа, нашли должное отражение в работе сессии 2017 года Подготовительного комитета по проведению Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, которой открывается цикл мероприятий по подготовке Конференции 2020 года по рассмотрению действия Договора. В этой связи мы готовы поддержать разработку итогового документа, который можно будет доработать в ходе последующих заседаний Подготовительного комитета и предложить в качестве конструктивного вклада в проведение обзорной Конференции 2020 года.

9. Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить следующий проект рекомендаций для обсуждения на Конференции 2020 года по рассмотрению действия Договора:

По вопросу о Договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний обзорной конференции следует:

- 1) *подтвердить*, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний имеет важнейшее значение для осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия и представляет собой ключевой элемент режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения;
- 2) *подчеркнуть* насущную необходимость скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, которое позволит мировому сообществу установить постоянное, недискриминационное, поддающееся проверке и имеющее юридическую силу обязательство по прекращению любых испытательных взрывов ядерного оружия или любых других ядерных взрывов в качестве средства сдерживания разработки и качественного совершенствования ядерных вооружений, что станет препятствием на пути как горизонтального, так и вертикального ядерного распространения;
- 3) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в частности к оставшимся восьми государствам, которые фигурируют в приложении 2 и ратификация которыми необходима для вступления этого Договора в силу, сделать это без промедления;
- 4) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам признать существование глобальной де-факто нормы, предполагающей отказ от

ядерных испытаний, и соблюдать мораторий на проведение испытательных ядерных взрывов и воздерживаться от любых действий, способных лишить Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний его объекта и цели, до вступления Договора в силу;

5) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам поддержать разработку предусмотренного Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний режима контроля, имеющего важнейшее значение для обеспечения эффективности Договора и сохранения нормы в отношении запрещения ядерных испытаний, установленной в результате того, что некоторые государства его уже подписали и ратифицировали;

6) *обратиться с настоятельным призывом* к государствам, подписавшим Договор, поддерживать работу Временного технического секретариата с той целью, чтобы Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний продолжала продвигаться перед в своей работе над техническими аспектами, способствуя тем самым созданию необходимых условий для того, чтобы режим проверки мог обеспечивать мониторинг выполнения Договора после его вступления в силу, и добиваться достижения политического прогресса в деле обеспечения вступления Договора в силу;

7) *обратиться с настоятельным призывом* к государствам, подписавшим Договор, поддерживать работу Временного технического секретариата, с тем чтобы ускорить процесс завершения развертывания Международной системы мониторинга.

По вопросу о соблюдении и проверке обзорной Конференции следует:

8) *подчеркнуть* важность обеспечения и сохранения уверенности в мирном характере ядерной деятельности государств, не обладающих ядерным оружием;

9) *призвать* к универсальному применению гарантий МАГАТЭ и *обратиться с призывом* ко всем государствам поставить все свои ядерные материалы и деятельность, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ;

10) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам-участникам Договора о нераспространении ядерного оружия, которые еще не ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, сделать это как можно скорее;

11) *признать*, что Типовой дополнительный протокол, с момента принятия которого в этом году исполняется 20 лет, является неотъемлемым элементом системы гарантий МАГАТЭ, *заявить*, что соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом представляют собой норму проверки, предусмотренную в пункте 1 статьи III Договора, и *настоятельно призвать* все государства-участники, которые еще не сделали этого, как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительный протокол;

12) *настоятельно призвать* все государства всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении

выявленных МАГАТЭ ошибок, противоречий и проблем в целях оказания Агентству содействия в формулировании ежегодно представляемых им выводов относительно достоверности и полноты заявлений государств, касающихся гарантий;

13) *призвать* все государства, которые в данный момент не соблюдают взятые на себя по Договору о нераспространении обязательства по применению гарантий, впредь не допускать подобного несоблюдения и незамедлительно вернуться к соблюдению всех предусмотренных Договором обязательств по применению гарантий;

14) *отметить*, что для вынесения обоснованных заключений в отношении гарантий МАГАТЭ должно получать от государств полную информацию об осуществлении ими соглашений о гарантиях, в том числе заблаговременную информацию о конструкции;

15) *приветствовать* усилия, прилагаемые МАГАТЭ с целью охвата концепцией применения гарантий на уровне государства всех государств-участников, в которых действует соглашение о гарантиях, в рамках процесса непрерывного совершенствования системы гарантий в целях повышения ее эффективности и действенности.

По вопросу об экспортном контроле обзорной конференции следует:

16) *подтвердить*, что все государства-участники несут ответственность за обеспечение того, чтобы их экспортные поставки, связанные с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовали разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и осуществлялись в полном соответствии с целями и задачами Договора о нераспространении;

17) *настоятельно призвать* все государства применять в рамках своих режимов экспортного контроля договоренности Комитета Цангера, призванные способствовать осуществлению обязательств по статье III Договора, и продолжать опираться в своей деятельности на разработанные и согласованные на многосторонней основе руководящие принципы и договоренности в сфере экспортного контроля;

18) *подчеркнуть*, что эффективный экспортный контроль имеет ключевое значение для налаживания сотрудничества в сфере использования ядерной энергии в мирных целях;

19) *признать*, что наличие эффективных национальных законов и норм является необходимым условием для оптимального осуществления экспортного контроля;

20) *подтвердить*, что исходный список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры осуществления контроля в отношении таких товаров, предусмотренные в пункте 2 статьи III Договора, необходимо периодически пересматривать, с тем чтобы учитывать технический прогресс, уязвимость в плане распространения и изменения в практике закупок;

21) *приветствовать* растущую приверженность соблюдению руководящих принципов в сфере экспортного контроля, разработанных Комитетом Цангера

и Группой ядерных поставщиков, *призвать* к достижению дальнейшего прогресса на этом направлении и *обратиться с призывом* ко всем государствам-участникам изучить возможности, открывающиеся благодаря более широкой приверженности экспортному контролю, в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения;

22) *подтвердить*, что для государств, не обладающих ядерным оружием, неперенным предварительным условием для заключения новых соглашений о передаче исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, является выражение согласия на применение полномасштабных гарантий МАГАТЭ, и *настоятельно призвать* все государства требовать подписания дополнительного протокола, основанного на Типовом протоколе, содержащемся в документе INFCIRC/540 (Corrected), в качестве условия для заключения новых соглашений о поставках.

По вопросу о сотрудничеству в использовании ядерной энергии в мирных целях обзорной конференции следует:

23) *признать* блага, которые могут быть получены благодаря мирному применению ядерной энергии и ядерных технологий, и *отметить*, что согласно статье IV все государства-участники имеют право развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора о нераспространении;

24) *особо отметить*, что согласие с требованиями Договора, касающимися нераспространения и проверки, и их соблюдение являются одной из предпосылок для сотрудничества в этой области и что неперенным требованием в этой связи является обеспечение, в том числе на всех стадиях ядерного топливного цикла, наивысшего уровня технической и физической безопасности, что будет способствовать эффективному использованию ядерной энергии;

25) *указать* на ключевую роль МАГАТЭ в оказании развивающимся государствам-участникам помощи в использовании ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях, в том числе по линии его Программы технического сотрудничества, а также на основе дальнейшей разработки соответствующих инструментов, стандартов и норм поведения в целях обеспечения защиты людей и окружающей среды;

26) *подчеркнуть* важную роль, которую могут играть ядерные технологии в достижении целей, намеченных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и *отметить*, что поставленные перед государствами-участниками цели в области устойчивого развития могут послужить основой для достижения реальных результатов и что программа технического сотрудничества МАГАТЭ, являющаяся полезным инструментом передачи технологий, может внести важный вклад в этот процесс.

По вопросу о ядерной безопасности обзорной конференции следует:

- 27) *подчеркнуть*, что для государств и международных организаций важно продолжать предпринимать активные шаги для укрепления мер безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом;
- 28) *особо отметить*, что меры по укреплению ядерной безопасности содействуют налаживанию международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, а также производства, передачи и использования ядерных и других радиоактивных материалов;
- 29) *призвать* все государства присоединиться к Конвенции о ядерной безопасности, а договаривающиеся стороны – выполнять свои обязательства по Конвенции;
- 30) *призвать* все государства присоединиться к Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а договаривающиеся стороны – выполнять свои обязательства по Объединенной конвенции;
- 31) *призвать* все государства соблюдать принципы, изложенные в Венском заявлении о ядерной безопасности, в целях предотвращения аварий с радиологическими последствиями и смягчения таких последствий в случае их наступления;
- 32) *особо отметить* центральную роль МАГАТЭ в укреплении глобального режима ядерной безопасности, а также в обмене информацией и усвоении уроков, извлеченных из аварии на атомной электростанции "Фукусима-1";
- 33) *подчеркнуть* важность того, чтобы государства продолжали предпринимать активные шаги по реализации замечаний и рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального директора МАГАТЭ об аварии на АЭС "Фукусима-1", в целях определения дальнейших мер по укреплению ядерной безопасности;
- 34) *призвать* все государства повышать эффективность и транспарентность регулирующих механизмов, оперативную безопасность, конструкционную надежность и аварийную готовность и реагирование посредством приглашения на регулярной основе инспекционных миссий МАГАТЭ и обнародовать результаты проведения таких инспекций в целях дальнейшего укрепления ядерной безопасности во всем мире;
- 35) *подчеркнуть* необходимость создания на национальном уровне государствами, встающими на путь осуществление программ ядерной энергетики, уже на самом раннем этапе этого процесса надлежащей технической, кадровой и нормативной инфраструктуры для обеспечения, в соответствии с закрепленными в международных конвенциях стандартами, руководящими принципами и рекомендациями, технической и физической безопасности всей деятельности, связанной с топливным циклом;
- 36) *подчеркнуть* также важность разработки государствами, встающими на путь осуществления программ в области ядерной энергетики, уже на ранних этапах мер по обеспечению надежного, безопасного и контролируемого обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами;

- 37) *особо отметить* важность учета факторов, влияющих на экологическую безопасность, на этапах проектирования ядерных энергетических установок, их строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации;
- 38) *подчеркнуть* важность присоединения всех государств, прежде всего государств, осуществляющих деятельность, связанную с ядерным топливным циклом, ко всем конвенциям и соглашениям в области ядерной безопасности и физической ядерной безопасности и оказания ими содействия дальнейшей разработке, когда это необходимо, юридически обязывающих нормативных документов в целях укрепления глобальной системы безопасности и физической защиты;
- 39) *приветствовать* усилия в области международного сотрудничества, направленные на повышение безопасности перевозок ядерных и радиоактивных материалов, в том числе на основе использования руководящих принципов в отношении передовых методов обеспечения непрерывной связи в контексте обеспечения безопасных условий перевозки радиоактивных материалов морским и другими видами транспорта;
- 40) *приветствовать* усилия МАГАТЭ по разработке руководящих указаний в отношении обращения с радиоактивными источниками, включая изъятые из обращения источники, на протяжении всего их жизненного цикла.

По вопросу о физической ядерной безопасности обзорной конференции следует:

- 41) *подчеркнуть* важность обеспечения эффективной ядерной безопасности, в том числе физической защиты всех ядерных и других радиоактивных материалов, включая материалы, используемые в военных целях, а также ядерных установок, и необходимость того, чтобы деятельность всех государств в области ядерной безопасности отвечала самым высоким стандартам;
- 42) *признать* постоянно меняющийся характер угрозы ядерного и радиологического терроризма и существующую обеспокоенность по поводу возможности приобретения соответствующих материалов негосударственными субъектами и *указать на* необходимость принятия мер по выявлению и устранению новых и назревающих проблем и угроз в сфере ядерной безопасности;
- 43) *призвать* государства, обладающие ядерным оружием, принять в добровольном порядке меры, направленные на повышение транспарентности и уверенности в эффективности системы защиты военных ядерных материалов;
- 44) *указать на* ведущую роль МАГАТЭ в укреплении механизмов ядерной безопасности на глобальном уровне и в координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности;
- 45) *подчеркнуть*, что меры по укреплению ядерной безопасности способствуют развитию международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности и поощрению использования ядерной энергии в мирных целях, поскольку ядерная безопасность является важнейшим условием обеспечения ответственного производства, хранения, передачи и применения

ядерных и других радиоактивных материалов и обмена ядерными материалами в мирных целях;

46) *призвать* государства обеспечить предоставление в распоряжение МАГАТЭ на предсказуемой основе и в достаточных объемах технических, финансовых и людских ресурсов для проведения мероприятий, связанных с поддержанием ядерной безопасности;

47) *призвать* к активизации усилий по разработке и внедрению по-настоящему эффективной и всеобъемлющей глобальной системы физической ядерной безопасности, основанной на принципах предотвращения, обнаружения и реагирования;

48) *приветствовать* вступление в силу поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, *призвать* государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к указанной Конвенции с внесенной в нее поправкой и *призвать* все стороны Конвенции с внесенной в нее поправкой в полном объеме выполнять свои обязательства по Конвенции;

49) *настоятельно призвать* все государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее подписать и ратифицировать Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма;

50) *рекомендовать* государствам присоединиться к Совместному заявлению о повышении эффективности обеспечения физической ядерной безопасности (документ INFCIRC/869), а также содействовать введению в действие основных элементов режима физической ядерной безопасности и добиваться эффективного и неукоснительного соблюдения положенных в его основу принципов;

51) *обратиться с призывом* к государствам присоединиться, в соответствующих случаях, к совместным обязательствам, направленным на дальнейшее укрепление аспектов ядерной безопасности;

52) *указать* на важность обеспечения эффективной безопасности перевозок;

53) *рекомендовать* государствам обращаться к МАГАТЭ за консультативной помощью в вопросах расширения усилий по укреплению превентивных и защитных мер в отношении угроз, исходящих от собственных сотрудников ядерных объектов, в том числе на основе использования систем учета и контроля ядерного материала;

54) *рекомендовать* государствам периодически приглашать экспертов МАГАТЭ для оказания консультативных услуг в области обеспечения физической ядерной безопасности и, при наличии такой возможности, осуществлять совместно с МАГАТЭ комплексные планы содействия укреплению физической ядерной безопасности в рамках деятельности по укреплению физической ядерной безопасности на национальном уровне и в качестве вклада в укрепление глобальной системы ядерной безопасности. Также следует *рекомендовать* государствам обмениваться накопленным опытом в области повышения их ядерной безопасности и оказывать поддержку деятельности миссий Международной консультативной службы по физической защите путем предоставления в ее распоряжение экспертов и/или, при наличии такой возможности, финансовых средств;

- 55) *отметить* с глубокой озабоченностью наличие незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов, оборудования и технологий;
- 56) *отметить* возросшую необходимость активизации всеми государствами усилий по совершенствованию существующих механизмов контроля и сотрудничества, в том числе на основе участия в поддержании Базы данных МАГАТЭ об инцидентах и незаконном обороте и ее пополнении;
- 57) *рекомендовать* государствам предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана, в том числе посредством переориентирования производства радиоизотопов на изготовление топлива и мишеней из низкообогащенного урана или за счет применения других технологий, не связанных с использованием высокообогащенного урана, учитывая при этом необходимость обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов;
- 58) *рекомендовать* государствам поддерживать запасы выделенного плутония на минимальном уровне, соответствующем их национальным потребностям;
- 59) *указать* на важность ядерной криминалистической экспертизы и *рекомендовать* государствам направить усилия на формирование и укрепление потенциала ядерной криминалистической экспертизы;
- 60) *приветствовать* проводимую МАГАТЭ работу по повышению осведомленности общественности относительно потенциальных последствий кибератак для ядерной безопасности и оказанию ею государствам-членам консультативной и иной помощи в укреплении их систем компьютерной и информационной безопасности;
- 61) *с удовлетворением отметить* вклад Организации Объединенных Наций и Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в укрепление глобальной ядерной безопасности;
- 62) *приветствовать* связанные с ядерной безопасностью инициативы, такие как Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма, Инициатива по безопасности в борьбе с распространением, Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, а также работу, проводимую в рамках Контактной группы по ядерной безопасности и Руководящей группы по безопасности в ядерной промышленности, и *рекомендовать* государствам-участникам принять активное участие в осуществлении указанных инициатив;
- 63) *с удовлетворением отметить* результаты проведенного в 2016 году Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), всеобъемлющего обзора (S/2016/1038), а также усилия по универсализации осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

По вопросу о стимулировании к отказу от выхода из Договора о нераспространении ядерного оружия обзорной конференции следует:

- 64) *указать* на уникальную роль Договора о нераспространении, который служит механизмом содействия укреплению международного доверия и сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях;
- 65) *отметить*, что выход из Договора несет в себе неизбежные риски для режима нераспространения и может представлять угрозу международному миру и безопасности;
- 66) *признать*, что осуществление права на выход из Договора, предусмотренного в его статье X, должно основываться на следующих принципах:
- a) выход из Договора является правом государств-участников согласно статье X Договора, в которой говорится, что это право может осуществляться только при наличии исключительных обстоятельств, связанных с содержанием Договора, может осуществляться только после уведомления за три месяца всех других государств-участников и Совета Безопасности и что в таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые выходящее государство рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы;
 - b) осуществление этого права регулируется нормами международного права; любое государство, выходящее из Договора, по-прежнему несет ответственность за нарушения Договора, совершенные до выхода из Договора;
 - c) выход из Договора не наносит ущерба любому праву, обязательству или правовой ситуации в отношениях между выходящим государством и каждым из остальных государств-участников, которые могли возникнуть в результате осуществления Договора до выхода из него, в том числе в связи с применением гарантий МАГАТЭ;
 - d) должны быть приложены все дипломатические усилия к тому, чтобы убедить выходящее государство пересмотреть свое решение, в том числе путем удовлетворения его законных потребностей в области безопасности и поощрения региональных дипломатических инициатив;
 - e) на все ядерные материалы, оборудование и технологии, приобретенные тем или иным государством в соответствии со статьей IV до выхода из Договора, должны продолжать распространяться, даже после выхода из Договора, гарантии МАГАТЭ или резервные гарантии;
 - f) государствам, которые являются ядерными поставщиками, рекомендуется в порядке осуществления предоставленного им в соответствии с международными правовыми нормами и их внутренним законодательством права включить, в случае выхода того или иного государства из Договора, положения о демонтаже и/или возврате или резервных гарантиях в контракты или другие соглашения, заключенные ими с выходящим из Договора государством, и задействовать для этих целей типовые положения.

Справочная записка № 1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний является неотъемлемой частью принятого в 1995 году решения о бессрочном продлении действия Договора о нераспространении ядерного оружия и ключевым компонентом режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения. Вступление Договора в силу будет означать для мирового сообщества принятие не ограниченного сроком действия, недискриминационного и имеющего обязательную юридическую силу обязательства относительно прекращения испытательных взрывов ядерного оружия и любых других ядерных взрывов. Договор сдерживает разработку ядерного оружия и его качественное совершенствование, что препятствует как горизонтальному, так и вертикальному ядерному распространению. Именно в этом контексте следует толковать положения статьи V Договора о нераспространении ядерного оружия.

2. Со времени открытия Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний для подписания прошло более 20 лет. Хотя Договор еще не вступил в силу, мораторий на ядерные испытания фактически стал международной нормой, что было прямо признано в седьмом совместном заявлении министров по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Вместе с тем, не будучи подкреплена прочными и имеющими обязательную юридическую силу последствиями, с которыми связано вступление Договора в силу, такая норма остается довольно уязвимой. В деле ратификации Договора удалось добиться определенного прогресса, и усилия в этом направлении продолжаются: на настоящее время Договор подписали 183 государства, из числа которых 166 государств его ратифицировали, включая 36 государств, ратификация Договора которыми необходима для его вступления в силу. Как отмечалось в ходе обзорных конференций 2000 года и 2010 года, в том числе в плане действий в области ядерного разоружения, одобренном в 2010 году, обеспечение скорейшего вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу остается чрезвычайно актуальной задачей.

3. На совещании министров по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, состоявшемся в Вене в июне 2016 года и посвященном двадцатой годовщине открытия Договора для подписания, и восьмой Конференции министров по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, состоявшейся в Нью-Йорке в сентябре 2016 года, была подтверждена приверженность международного сообщества Договору и особо отмечалась важность его скорейшего вступления в силу. Совет Безопасности также признал в своей резолюции 2310 (2016), что скорейшее вступление Договора в силу представляет собой эффективную меру ядерного разоружения и нераспространения, способствующую построению мира, свободного от ядерного оружия. В этой резолюции Совет настоятельно призвал все государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Договор, особенно оставшиеся восемь государств, указанные в приложении 2, сделать это без дальнейшего промедления. Кроме того, в заключительном заявлении, принятом на девятой Конференции по статье XIV, состоявшейся в Нью-Йорке в сентябре 2015 года, государства, подписавшие Договор, обязались

предпринять конкретные, практические шаги в направлении скорейшего вступления Договора в силу и обеспечения всеобщего присоединения к нему.

4. До вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу государствам следует воздерживаться от любых действий, которые могут лишить Договор его объекта и цели. Разработка новых типов ядерного оружия, например, может привести к возобновлению испытаний и понижению ядерного порога. Действующие моратории на испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы должны быть сохранены, однако такие моратории не могут заменить ратификацию Договора.

5. Ядерные испытания в нарушение установленного моратория в XXI веке проводились только Корейской Народно-Демократической Республикой: в 2006, 2009 и 2013 годах и дважды в 2016 году. Эти испытания, подрывающие международный режим нераспространения и наносящие ущерб объекту и цели Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, были осуждены международным сообществом. Указанные события стали еще одним подтверждением необходимости создания всеобъемлющей и эффективной международной системы мониторинга и контроля для обнаружения ядерных взрывов и подчеркнули важность обеспечения скорейшего вступления Договора в силу.

6. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний успешно продвигается вперед в направлении создания системы контроля за соблюдением Договора после его вступления в силу. Целью этой работы должно быть создание эффективной, надежной, основанной на широком участии и недискриминационной системы контроля, имеющей глобальный охват. Все основные элементы такой системы контроля, включая механизм для проведения инспекций на местах, должны находиться в оперативной готовности к моменту вступления Договора в силу.

7. Проведение интенсивных курсов обучения и научно-практических конференций способствует повышению уровня информированности о положениях Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, помогая укреплять способность государств-участников эффективно выполнять свои обязанности в области контроля и решать встающие перед ними задачи технического, научного и правового характера. С 2010 года проводятся целенаправленные мероприятия по подготовке экспертов из развивающихся стран и расширению реестра квалифицированных инспекторов и суррогатных инспекторов.

8. Данные, получаемые с помощью международной системы мониторинга и контроля, следует и в дальнейшем использовать в гражданских и научных целях, особенно в контексте стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в том числе в целях расширения сотрудничества с другими международными организациями в этой сфере.

Справочная записка № 2. Соблюдение и проверка

1. Полное выполнение всех положений Договора о нераспространении ядерного оружия, включая соответствующие соглашения о гарантиях, остается

принципиально важным требованием с точки зрения обеспечения его целостности. В поддержании режима ядерного нераспространения важная роль отводится гарантиям МАГАТЭ, которые способствуют созданию обстановки, благоприятствующей налаживанию сотрудничества в ядерной сфере.

2. В пункте 1 статьи III Договора содержится положение, обязывающее каждое из государств-участников, не обладающих ядерным оружием, принять гарантии в отношении всего исходного и специального расщепляющегося материала во всей мирной ядерной деятельности. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях, заключаемое государством на основании документа INFCIRC/153 (Corrected) МАГАТЭ, включает в себя обязательство этого государства учитывать и контролировать весь ядерный материал, на который распространяются гарантии, и представлять МАГАТЭ требуемую информацию о конструкции ядерных установок и соответствующие доклады. Агентство как компетентный орган, наделенный соответствующими полномочиями согласно статье III, проверяет правильность и полноту заявлений государств с целью удостовериться в том, что ядерный материал не используется по другому назначению в отличие от заявленной деятельности, и в отсутствии незаявленного ядерного материала и незаявленной деятельности.

3. Надежность заверений об отсутствии незаявленного ядерного материала и незаявленной ядерной деятельности может быть обеспечена подписанием в дополнение к соглашению о всеобъемлющих гарантиях дополнительного протокола, составленного на основе документа INFCIRC/540 (Corrected). Задействие дополнительного протокола, являющегося неотъемлемой частью системы гарантий МАГАТЭ, обеспечивает большую уверенность в соблюдении государством своих обязательств по Договору, предоставляя в распоряжение Агентства инструменты, позволяющие МАГАТЭ делать достоверные выводы относительно отсутствия незаявленных ядерных материалов и видов деятельности. Комплексное применение соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительного протокола представляет собой действующую норму в области проверки по смыслу пункта 1 статьи III Договора. Задействие соглашения о всеобъемлющих гарантиях в сочетании с дополнительным протоколом позволяет обеспечить применение комплексных гарантий, то есть осуществлять меры, направленные на повышение эффективности, без ущерба для действенности гарантий в государствах, в отношении которых у МАГАТЭ имеется уверенность в отсутствии незаявленных ядерных материалов и видов деятельности.

4. Всем государствам-участникам, которые еще не сделали этого, следует заключить соглашения о всеобъемлющих гарантиях и приступить к их выполнению. Дополнительный протокол подписали 146 государств, а для 129 государств такие протоколы уже вступили в силу. Государствам, которые еще не сделали этого, необходимо без дальнейшего промедления ввести в действие дополнительный протокол, а всем государствам – поставить все ядерные материалы и деятельность, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ.

5. На Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора и последующей Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора

отмечалась необходимость проведения на регулярной основе оценки и обзора гарантий МАГАТЭ. Необходимо поддерживать и выполнять решения директивных органов МАГАТЭ, направленные на дальнейшее укрепление действенности и повышение эффективности гарантий МАГАТЭ.

6. Представление МАГАТЭ концепции применения гарантий на уровне государства является шагом вперед в деле повышения эффективности и действенности системы гарантий и обеспечения ее полного соответствия принципам применения гарантий на недискриминационной, функциональной и ориентированной на решение задач основе.

7. Всем государствам следует всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении выявленных МАГАТЭ ошибок, противоречий и проблем в целях оказания Агентству содействия в формулировании ежегодно представляемых им выводов, касающихся гарантий и имеющих исключительно большое значение с точки зрения оценки соблюдения государствами их обязательств по Договору о нераспространении. МАГАТЭ должно и впредь в полной мере использовать при формулировании выводов и определении путей решения связанных с применением гарантий проблем все имеющиеся в его распоряжении инструменты.

8. Для того чтобы быть в состоянии выносить обоснованные заключения в отношении соблюдения гарантий, МАГАТЭ необходимо заблаговременно получать — в соответствии с принятым Советом управляющих МАГАТЭ в 1992 году решением (документ МАГАТЭ GOV/2554/Attachment 2/Rev.2) — информацию о конструкции, что также предполагает необходимость своевременного представления Агентству такой информации всеми государствами-участниками, не обладающими ядерным оружием.

9. Государствам следует запрашивать консультативную помощь МАГАТЭ уже на ранней стадии процесса проектирования новых ядерных установок для обеспечения учета связанных с гарантиями аспектов в целях содействия в будущем применению гарантий на всем протяжении жизненного цикла таких установок — начиная с этапа планирования и затем на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации.

10. Любое государство-участник, не выполняющее свои обязательства по Договору о нераспространении, касающиеся гарантий, собственными действиями лишает себя доступа к преимуществам, вытекающим из конструктивных международных отношений, и преимуществ, обусловленным соблюдением Договора, в том числе выгодам, которые предоставляет сотрудничество в области использования ядерной энергии в мирных целях, до тех пор, пока оно не обеспечит полное соблюдение этих обязательств. Группа десяти призывает государства, которые в настоящее время не выполняют свои обязательства по Договору, незамедлительно предпринять шаги по обеспечению их полного соблюдения, адресуя этот призыв в частности:

- **Корейской Народно-Демократической Республике.** Ядерная оружейная программа этой страны, включая проведенные в 2006, 2009, 2013 и 2016 годах ядерные испытания, по-прежнему несет в себе серьезную угрозу для

международного режима ядерного нераспространения. Корейская Народно-Демократическая Республика должна соблюдать свои обязательства по Договору и обеспечить возможность для возвращения инспекторов МАГАТЭ и возобновления применения гарантий МАГАТЭ.

- **Сирийской Арабской Республике.** По-прежнему вызывает беспокойство сделанный Советом управляющих МАГАТЭ в 2011 году вывод о том, что незаявленное страной строительство ядерного реактора в Дайр-эз-Зауре и непредставление информации о конструкции этого объекта являются нарушением ее обязательств по соглашению о гарантиях. Сирийская Арабская Республика должна в целях устранения этого нарушения обеспечить всестороннее сотрудничество с МАГАТЭ и предоставлять Агентству по его просьбе полный доступ на все указанные им объекты и площадки.

11. В июле 2015 года члены группы Е3/ЕС+3 достигли договоренности с Исламской Республикой Иран относительно Совместного всеобъемлющего плана действий. Полное осуществление плана, в рамках которого Исламская Республика Иран подтвердила, что она ни в при каких обстоятельствах не будет стремиться получить, разработать или приобрести какое-либо ядерное оружие, будет способствовать укреплению уверенности в исключительно мирном характере ядерной программы этой страны. Проверка является основополагающим компонентом этого Плана, и на МАГАТЭ возложена ответственность за мониторинг и проверку выполнения Ираном своих обязательств в ядерной области. Для того чтобы МАГАТЭ могло справиться с выполнением возложенной на него роли, будет необходимо обеспечить выделение на его нужды на постоянной основе соответствующих внебюджетных средств на протяжении всего срока реализации этого Плана. В то время как применение Исламской Республикой Иран на временной основе дополнительного протокола к его соглашению о гарантиях с МАГАТЭ является отрядным событием, главной задачей остается обеспечение его скорейшей ратификации Исламской Республикой Иран.

Справочная записка № 3. Экспортный контроль

1. Задача экспортного контроля состоит в обеспечении того, чтобы торговля ядерными материалами в мирных целях не способствовала распространению ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, осуществлению не охваченной гарантиями деятельности, связанной с ядерным топливным циклом, или совершению актов ядерного терроризма и чтобы при этом не возводились необоснованные препятствия на пути международной торговли и сотрудничества в ядерной области, осуществляемого в соответствии со статьей IV Договора о нераспространении. Меры по контролю за ядерным экспортом являются законным, необходимым и желательным инструментом, позволяющим государствам-участникам выполнять обязательства по статье III Договора.
2. Существование разветвленных тайных сетей, связанных с закупками и поставками чувствительных ядерных технологий и оборудования, обуславливает необходимость того, чтобы все государства проявляли бдительность, противодействуя ядерному распространению, в том числе на основе строгого применения национальных мер контроля за ядерным экспортом. А для того чтобы государства могли эффективно осуществлять меры экспортного контроля, в их распоряжении должны иметься надлежащие законы и нормативные акты.
3. Существует явная взаимосвязь между обязательствами в отношении нераспространения, изложенными в статьях I, II и III Договора о нераспространении, и целями мирного использования, изложенными в статье IV Договора. Никакое положение Договора не должно толковаться как затрагивающее неотъемлемое право всех его государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Государства-получатели обязаны осуществлять надлежащий строгий контроль в целях недопущения ядерного распространения.
4. Важным методическим руководством в вопросах выполнения государствами-участниками своих обязательств по пункту 2 статьи III Договора о нераспространении могут служить договоренности, достигнутые в рамках Комитета Цангера (документ INFCIRC/209 с внесенными в него поправками). В них содержится исходный список товаров, на которые распространяются гарантии МАГАТЭ при их поставках в государства, не являющиеся участниками Договора.
5. Важную и полезную роль в разработке национальной политики в области экспортного контроля и укреплении международного режима нераспространения играют руководящие принципы Группы ядерных поставщиков (документ INFCIRC/254 с внесенными в него поправками).
6. Список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры применения мер контроля в отношении таких товаров, предусмотренные в пункте 2 статьи III Договора о нераспространении, необходимо периодически пересматривать, с тем чтобы учитывать технический прогресс, потенциальные угрозы распространения и изменения в практике закупок.

7. Руководящие принципы в отношении режима экспортного контроля все более широко признаются и применяются компетентными национальными органами, а число государств, являющихся участниками режима экспортного контроля, неуклонно растет. Все государства-участники должны изучить возможности, открывающиеся перед ними вследствие увеличения числа государств, подключающихся к режиму экспортного контроля, и пути их использования для укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения.

8. В сентябре 2008 года несколькими государствами-участниками, входящими в Группу ядерных поставщиков, было принято решение сделать распространяющееся только на Индию исключение из требования о применении полномасштабных гарантий, содержащегося в разработанных Группой ядерных поставщиков руководящих принципах, касающихся экспортного контроля. Это исключение было сделано исходя из ряда обязательств и мер, принятых Индией в отношении нераспространения (см. документ INFCIRC/734 (Corrected)). Принятие этого решения несколько не умаляет важность принципа о необходимости в качестве неперменного предварительного условия при заключении новых соглашений о передаче государствам, не обладающим ядерным оружием, исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, выражения такими государствами согласия на применение полномасштабных гарантий МАГАТЭ и готовности неукоснительно соблюдать имеющие обязательную силу международные правовые обязательства не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

9. Все государства-участники Договора о нераспространении, не обладающие ядерным оружием, согласно статье III Договора юридически обязаны принять гарантии. Поскольку соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом составляют стандарт в отношении проверки применения требуемых Договором гарантий, признание и соблюдение этого стандарта проверки должно быть одним из условий заключения любых новых соглашений о поставках в государства, не обладающие ядерным оружием. Дополнительный протокол также содержит важные положения, касающиеся уведомления МАГАТЭ об экспорте и импорте имеющего отношение к ядерной области оборудования.

10. Прежде чем приступать к поставкам ядерного материала, чувствительного оборудования или чувствительной технологии, государства-участники обязаны получить подтверждения того, что в государстве-получателе функционирует эффективный и надлежащий национальный режим обеспечения физической ядерной безопасности. Такой режим должен включать в себя предусмотренные Договором о нераспространении гарантии МАГАТЭ, надлежащую систему физической защиты, минимальный комплекс мер борьбы с незаконным оборотом, а также правила и нормативные положения, касающиеся осуществления соответствующих мер экспортного контроля в ситуациях, связанных с резэкспортом.

Справочная записка № 4. Сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях

1. Для целей статьи IV Договора о нераспространении термин «ядерная энергия» охватывает как энергетические, так и неэнергетические виды применения. Все государства-участники Договора обладают неотъемлемым правом развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Государства-участники могут в индивидуальном порядке принимать решение осуществлять не все свои права или осуществлять эти права на совместной основе.
2. Все государства-участники Договора о нераспространении обязались способствовать как можно более полному обмену оборудованием, материалами, услугами и научно-технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях в безопасных и надежных условиях и имеют право участвовать в таком обмене.
3. Ядерные технологии играют важную роль в таких областях, как здравоохранение, водопользование, сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание, энергетика и охрана окружающей среды. Ядерные технологии способны внести действенный вклад в реализацию целей в области устойчивого развития.
4. МАГАТЭ играет важную роль в оказании государствам, в том числе в рамках осуществляемых им программ технического сотрудничества, помощи в использовании ядерной энергии в мирных целях, обеспечивая разработку программ, направленных на укрепление их потенциала в научно-технической, исследовательской и нормативной областях. Девиз Агентства "Атом на службе мира и развития" отражает широту охвата его деятельности. В Программе технического сотрудничества МАГАТЭ задействовано примерно 140 стран, поставивших перед собой задачу добиться прогресса в сфере социально-экономического развития. Инициатива МАГАТЭ в области мирного использования ядерной энергии представляет собой гибкий и эффективный инструмент, обеспечивающий поступление дополнительных, внебюджетных средств на цели осуществления Программы технического сотрудничества. Мы приветствуем прилагаемые МАГАТЭ усилия в целях повышения эффективности и действенности таких программ. Тесное сотрудничество между государствами-участниками, МАГАТЭ и международными организациями, в частности учреждениями системы Организации Объединенных Наций, необходимо для обеспечения синергизма и предотвращения дублирования. Программе технического сотрудничества должна быть также отведена активная роль в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
5. Среднесрочная стратегия МАГАТЭ представляет собой важное стратегическое руководство по осуществлению Программы технического сотрудничества. Агентство должно использовать эту стратегию в качестве основы для определения приоритетных задач для каждого программного цикла. Непременным условием участия в техническом сотрудничестве должны быть соблюдение на постоянной основе норм, установленных в отношении типовых проектов, широкое использование механизма рамочных программ для

стран и отсутствие задолженности по выплате начисленных добровольных взносов. При планировании будущей деятельности МАГАТЭ должно уделять больше внимания потребностям развивающихся стран, и прежде всего потребностям, испытываемым наименее развитыми странами. Кроме того, при определении приоритетных видов деятельности Агентство должно руководствоваться необходимостью реализации целей в области устойчивого развития.

6. Обеспечение технической и физической ядерной безопасности является важнейшим фактором, способствующим использованию ядерной энергии в мирных целях, и непременным условием поддержки широкой общественностью таких видов ее использования. При освоении ядерной энергии, в том числе для целей атомной энергетики, важно обеспечивать, чтобы использование ядерной энергии подкреплялось принятием обязательств по гарантиям и неуклонным соблюдением этих гарантий, а также обеспечением наивысшего уровня технической и физической безопасности, в том числе на всех стадиях ядерного топливного цикла. В этой связи большое значение имеют правовые инструменты, стандарты и нормы поведения, разработанные в рамках МАГАТЭ в целях предупреждения и/или смягчения пагубных последствий радиации для безопасности человека и защиты окружающей среды. При освоении ядерной энергии важно обеспечивать наличие соответствующей технической и надлежащей нормативной инфраструктуры и квалифицированных кадров, а также законодательной базы и независимых регулирующих органов.

Справочная записка № 5. Ядерная безопасность

1. Обеспечение технической безопасности в рамках деятельности, осуществляемой на всех стадиях ядерного топливного цикла, является одним из обязательных условий использования ядерной энергии в мирных целях. Защита людей и окружающей среды может быть обеспечена за счет поддержания наивысших уровней ядерной и радиационной безопасности, физической ядерной безопасности и гарантий, в том числе на основе учета существующей между этими аспектами взаимосвязи. Необходимо прилагать неустанные усилия для недопущения самоуспокоенности и обеспечения того, чтобы все элементы культуры безопасности поддерживались на оптимальном уровне. Главная ответственность за безопасность ядерных установок лежит на операторах. Отдельные государства несут ответственность за создание и обеспечение функционирования механизмов безопасности, в том числе необходимой национальной технической, кадровой и регулирующей инфраструктуры. Это может потребовать от них выделения средств на цели разработки и осуществления программ в области обучения и подготовки персонала, а также подключения к программам технического сотрудничества и взаимопомощи.

2. Хотя ответственность за создание и функционирование механизма ядерной безопасности несут государства, важная роль в налаживании обмена знаниями и освоении передовых методов и опыта отводится международному сотрудничеству, прежде всего по линии МАГАТЭ. Международное сообщество стало уделять больше внимания вопросам ядерной безопасности после аварии на атомной электростанции «Фукусима-1» в 2011 году, свидетельством чего, в частности, являются: принятие Заявления участников Конференции по ядерной безопасности на уровне министров; проведение Совещание высокого уровня по ядерной защите и безопасности (под эгидой Генерального секретаря); разработка Плана действий по ядерной безопасности, одобренного Генеральной конференцией МАГАТЭ в 2011 году; принятие консенсусом в феврале 2015 года Венского заявления о ядерной безопасности; и публикация в августе 2015 года доклада Генерального директора МАГАТЭ по аварии на АЭС «Фукусима-1». В своем докладе об аварии на АЭС «Фукусима-1» Генеральный директор уделил особое внимание 45 замечаниям и выводам, направленным на укрепление ядерной безопасности во всем мире. Всем государствам, обладающим ядерными установками, рекомендуется на регулярной основе приглашать миссии по проведению коллегиального обзора под эгидой МАГАТЭ и обнародовать результаты их работы в целях дальнейшего укрепления ядерной безопасности во всем мире.

3. Важно также обеспечить присоединение государств, осуществляющих деятельность, связанную с ядерным топливным циклом, и обладающих радиоактивным материалом, ко всем соответствующим конвенциям и принятие ими на себя политических обязательств, необходимых для совершенствования глобальной системы ядерной безопасности, в частности их присоединение к следующим документам:

- Конвенция о ядерной безопасности, которая имеет важнейшее значение для государств, занимающихся эксплуатацией и строительством или планирующих строительство ядерных энергетических реакторов;
- Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, обеспечивающая координацию усилий в области разработки и внедрения методов удаления и долгосрочного хранения отработавшего ядерного топлива и ядерных отходов;
- Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной ситуации, которые служат основой для налаживания международного сотрудничества и принятия, с участием МАГАТЭ, мер по ликвидации последствий в случае возникновения такой ситуации;
- Замечания и выводы, содержащиеся в докладе Генерального директора МАГАТЭ по аварии на АЭС "Фукусима-1", которые должны стать для секретариата МАГАТЭ и государств-членов руководством в их дальнейшей деятельности. Центр МАГАТЭ по инцидентам и аварийным ситуациям выполняет функции координационного центра Агентства по реагированию на ядерные или радиационные инциденты и аварийные ситуации и оказанию содействия в совершенствовании системы обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагирования на них;
- Кодекс поведения по безопасности исследовательских реакторов, устанавливающий руководящие принципы в отношении передовой практики в сфере лицензирования, строительства и эксплуатации исследовательских реакторов;
- Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и прилагаемое к нему Руководство, в которых закреплены международные требования в отношении мер нормативного контроля за использованием радиоактивных источников;
- Конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб и другие относящиеся к этой области конвенции, которым отводится важная роль в обеспечении оперативной выплаты компенсации за ущерб;
- Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов, которые устанавливают стандарты защиты людей, имущества и окружающей среды при транспортировке таких материалов.

4. Международному сотрудничеству отводится важная роль в повышении безопасности международных перевозок радиоактивных материалов при соблюдении прав и свобод морской и воздушной навигации, предусмотренных в международном праве. В интересах всех государств морские и другие перевозки ядерных и радиоактивных материалов должны осуществляться с соблюдением международных норм обеспечения безопасности, физической защиты и охраны окружающей среды. Положительным примером международного сотрудничества в этой связи может служить практика ряда осуществляющих морские перевозки государств и операторов, которые заблаговременно предоставляют соответствующим прибрежным государствам

информацию о перевозке радиоактивных материалов и оперативно реагируют на их озабоченность по поводу обеспечения безопасности и физической защиты таких материалов, в том числе аварийной готовности, следуя при этом согласованным руководящим принципам в отношении передовых методов обеспечения непрерывной связи.

5. Важная роль по-прежнему отводится деятельности секретариата МАГАТЭ по осуществлению Плана действий по радиологической защите окружающей среды. Необходимо расширять сотрудничество между МАГАТЭ и соответствующими международными организациями и субъектами с целью содействовать выработке последовательной международной политики в области радиологической защиты окружающей среды. Важный вклад в усилия в этой области продолжает вносить Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКООНДАР), занимающийся оценкой и фиксированием уровней и воздействия ионизирующих излучений. Многие государства-участники широко используют результаты аналитических исследований НКООНДАР в качестве научной базы для оценки радиационного риска и разработки мер защиты.

6. Международная группа экспертов МАГАТЭ по ядерной ответственности продолжает осуществлять полезную работу по изучению сферы применения и сферы действия международного режима ядерной ответственности, а также дополнительных конкретных мер, которые могли бы быть приняты в целях устранения любых пробелов в сфере действия и в сфере охвата этого режима. Международная группа экспертов должна продолжить свою работу по поиску путей решения сохраняющихся проблем, как это предусмотрено Планом действий по ядерной безопасности и рекомендациями состоявшейся в 2011 году Международной конференции МАГАТЭ по безопасной и надежной транспортировке радиоактивных материалов.

Справочная записка № 6. Физическая ядерная безопасность

1. В период после проведения последней Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора государства неизменно подчеркивали исключительную важность обеспечения физической ядерной безопасности и ответственность государств за обеспечение постоянной и эффективной защиты всех ядерных и других радиоактивных материалов, включая ядерные материалы, используемые в ядерном оружии, и ядерных установок, находящихся под их контролем.

2. Твердая приверженность международного сообщества делу укрепления физической ядерной безопасности во всем мире подтверждается рядом важных событий и инициатив, таких как:

- принятие широким консенсусом заявлений министров на международных конференциях по физической ядерной безопасности, организованных МАГАТЭ в 2013 и 2016 годах;
- реализация плана работы, утвержденного на Саммите по ядерной безопасности 2010 года, и принятие коммюнике, "пакетов мер" и планов действий, согласованных на последующих саммитах в 2012, 2014 и 2016 годах;
- выдвижение ряда инициатив, направленных на укрепление физической ядерной безопасности, в том числе в рамках Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма, Инициативы по безопасности в борьбе с распространением, и учреждение Контактной группы по ядерной безопасности и Руководящей группы по безопасности в ядерной промышленности, которые были сформированы после завершения процесса проведения саммитов по ядерной безопасности.

3. Центральная, важная роль МАГАТЭ в усилиях по укреплению глобальной системы ядерной безопасности и в поощрении и поддержке ее функционирования, а также в налаживании эффективного сотрудничества и координации на международном и региональном уровнях, широко признается и активно поддерживается растущим числом государств. В рамках осуществления своего Плана по обеспечению ядерной безопасности на 2018-2021 годы МАГАТЭ может рассчитывать на их твердую приверженность дальнейшему повышению ядерной безопасности и укреплению центральной роли Агентства. Наблюдается также все более широкое признание международным сообществом важной роли атомной отрасли в укреплении ядерной безопасности.

4. Исключительно важными с точки зрения дальнейшего укрепления ядерной безопасности представляются следующие конкретные меры:

- в русле реализации базовых норм в области физической ядерной безопасности, принятых Советом управляющих МАГАТЭ, Агентство должно продолжать разрабатывать руководящие материалы с использованием Серии изданий по физической ядерной безопасности;
- не отменяя рекомендательного характера документов Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, государства могут

добровольно и открыто взять на себя обязательство по включению рекомендаций МАГАТЭ в свои национальные правила и нормативные положения, присоединившись к документу INFCIRC/869;

- государства могут также взять на себя обязательство по реализации ряда недавних инициатив, доведенных до сведения всех членов МАГАТЭ через документы серии INFCIRC и направленных на дальнейшее укрепление различных аспектов деятельности по обеспечению ядерной безопасности, в том числе таких как осуществление сертифицированной подготовки специалистов по ядерной безопасности, наращивание потенциала в сфере готовности к отражению актов ядерного и радиологического терроризма и ликвидации их последствий, разработка национальных систем обнаружения ядерных материалов, обеспечение безопасности перевозок ядерных материалов, уменьшение вероятности возникновения угроз, исходящих от собственных сотрудников ядерных объектов, повышение защищенности высокоактивных законсервированных радиоактивных источников, использование методов судебно-медицинской экспертизы в области ядерной безопасности и сведение к минимуму и полный отказ от использования высокообогащенного урана в гражданских целях;
- государства должны в полной мере использовать консультативные услуги, предоставляемые МАГАТЭ, в том числе по линии его Международной консультативной службы по физической защите и Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности, а также в рамках процесса разработки и осуществления комплексных планов содействия укреплению физической ядерной безопасности;
- государства, обладающие ядерным оружием, должны предпринимать меры по укреплению доверия, которые могут включать: представление добровольных заявлений, приведение конкретных данных в национальных докладах о ходе осуществления договоров или в докладах, представляемых в рамках процесса осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, применение, где это возможно и целесообразно, передовых методов защиты гражданских ядерных материалов и военных ядерных материалов или рассмотрение возможности проведения двусторонних или внутренних экспертных проверок при условии защиты чувствительной информации. Принятие государствами, обладающими военными ядерными материалами, мер, направленных на повышение уровня транспарентности их деятельности, станет подтверждением их приверженности укреплению их ядерной безопасности и будет способствовать повышению доверия внутри страны и в сфере международных отношений. Обмен информацией и накопленным опытом будет содействовать укреплению безопасности. А повышение уровня безопасности будет в свою очередь служить сдерживающим фактором, четко указывая террористам на то, что военные ядерные материалы находятся под надежной защитой, отвечающей самым высоким требованиям;
- государства, которые еще не сделали этого, должны присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала с внесенной в нее поправкой. Все государства-участники Конвенции с внесенной в нее поправкой должны выполнять предусмотренные ею обязательства;

- соответствующие государства должны предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана, в том числе посредством переориентирования производства радиоизотопов на изготовление топлива и мишеней из низкообогащенного урана или за счет применения других технологий, не связанных с использованием высокообогащенного урана, учитывая при этом необходимость обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов;
- соответствующие государства должны поддерживать запасы выделенного плутония на минимальном уровне, отвечающем их национальным потребностям;
- государства должны активизировать свои усилия по обеспечению безопасного размещения и надежного хранения ядерных и других радиоактивных материалов, не подпадающих под действие мер нормативного контроля, и совершенствовать существующие механизмы контроля и сотрудничества в целях противодействия незаконному обороту ядерных и других радиоактивных материалов. Им следует подумать о возможности подключения к деятельности МАГАТЭ в области предотвращения, обнаружения и реагирования на случаи такого незаконного оборота;
- государствам следует создавать и укреплять потенциал в области ядерной криминалистической экспертизы с опорой, в надлежащих случаях, на поддержку со стороны МАГАТЭ, Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма и Международной технической рабочей группы по ядерной криминалистической экспертизе, которые могут оказать содействие в таких областях, как комплексное применение средств традиционной и ядерной криминалистической экспертизы и укрепление ее потенциала и оказание помощи государствам в обучении и подготовке специалистов такого профиля;
- с учетом растущей угрозы кибератак МАГАТЭ следует продолжать работу по повышению осведомленности общественности относительно потенциальных последствий таких кибератак для ядерной безопасности и оказанию его государствам-членам консультативной и иной помощи в этой связи;
- содействие формированию культуры ядерной безопасности посредством принятия мер, направленных на обучение и подготовку специалистов в этой области, а также обеспечения надлежащей сертификации руководителей служб ядерной безопасности, должно быть приоритетной задачей для государств и представителей ядерной отрасли. Особое значение в этой связи приобретает налаживание взаимодействия с МАГАТЭ в создании центров передового опыта и других учебно-методических центров по проблемам физической ядерной безопасности, а также международных просветительских сетей по вопросам физической ядерной безопасности;
- государствам предлагается рассмотреть возможность присоединения к Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма.

Справочная записка № 7. Стимулирование к отказу от выхода из Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Статья X Договора о нераспространении ядерного оружия наделяет государства-участники правом выхода из Договора. В ней указаны основания, по которым может осуществляться право на выход из Договора, и порядок его реализации. Вместе с тем это право нельзя рассматривать обособленно. Оно должно рассматриваться в контексте обеспечения целостности Договора и более широких рамок международного права, включая принцип обычного международного права, согласно которому государство продолжает нести ответственность за нарушения юридических обязательств, совершенные до выхода из договора. Злоупотребление положениями статьи X способно привести к подрыву целостности Договора и цели достижения его универсальности.

2. Выход того или иного государства из Договора о нераспространении ядерного оружия несет в себе неизбежные риски для режима нераспространения и может представлять угрозу международному миру и безопасности. Не подлежит сомнению то, что вопрос о выходе из Договора должен рассматриваться в гораздо более широком контексте, чем обсуждения, которые проходят в Вене. Выход из договора является значимым политическим событием, которое должно вызывать незамедлительную политическую реакцию со стороны государств-участников. В ходе Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора между государствами-членами состоялись полезные дискуссии по этому вопросу, которые следует продолжить в рамках сессии 2017 года Подготовительного комитета, в том числе с целью выработки и согласования принципов, которыми должно регулироваться осуществление права на выход.

3. В случае выхода из Договора все ядерные материалы, оборудование, технологии и объекты, приобретенные и разработанные для мирных целей государством в период, когда оно было участником Договора, должны использоваться исключительно в мирных целях. Соответственно, на них должны по-прежнему распространяться гарантии МАГАТЭ или резервные гарантии.