Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

25 August 2022
Russian

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

Деятельность Африканской комиссии по атомной энергии, касающаяся Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке

Меморандум Африканской комиссии по атомной энергии

Введение

1. 11 апреля 1996 года 47 африканских стран подписали Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор), основные цели которого заключаются в том, чтобы сохранить африканский континент в качестве зоны, свободной от ядерного оружия, и содействовать использованию ядерной энергии в мирных целях в интересах устойчивого развития Африки. Подписание Пелиндабского договора стало заявлением африканских стран о своей решимости противодействовать распространению ядерного оружия в Африке и во всем мире. На сегодняшний день Договор подписали 52 государства и 44 государства являются его участниками.

2. Настоящий меморандум о деятельности Африканской комиссии по ядерной энергии охватывает четыре ключевые области, а именно: а) задачи и руководство Комиссии; б) осуществление программы работы Комиссии; в) международное сотрудничество в ядерной области; г) итоги пятой очередной сессии Конференции государств — участников Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке.

I. Задачи и руководство Африканской комиссии по атомной энергии

3. Комиссия представляет собой африканскую межправительственную организацию, которая была создана в соответствии со статьей 12 Пелиндабского договора с целью обеспечения соблюдения государствами-участниками своих обязательств в соответствии с Договором. В задачи Комиссии входят содействие ядерному разоружению, предотвращение ядерного распространения и поощрение регионального и субрегионального сотрудничества в деле безопасного в техническом и физическом отношении использования ядерной науки и технологии в мирных целях.

4. На четвертой сессии Конференции государств-участников, состоявшейся 14 июня 2018 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, была избрана Комиссия в составе 11 государств-участников с трехлетним сроком полномочий. Были избраны следующие государства: Алжир, Гана, Зимбабве, Маврикий, Мавритания, Мали, Намибия, Нигер, Нигерия, Чад и Южная Африка.

5. После четвертой сессии Конференции государств-участников было проведено три очередных и три внеочередных сессии Комиссии, а также одна сессия Конференции государств-участников, которая стала пятой очередной сессией Конференции и прошла в мае 2022 года.

II. Осуществление программы работы Комиссии Африканского союза по атомной энергии

6. Программа работы Комиссии состоит из трех основных стратегических направлений: а) ядерная деятельность; б) придание Пелиндабскому договору универсального характера; с) национальное соблюдение и проверка.

A. Ядерная деятельность

7. Комиссия разработала программы и мероприятия, касающиеся ядерного разоружения, ядерного нераспространения, включая ядерные гарантии, технической и физической ядерной безопасности, обращения с радиоактивными отходами, ядерного законодательства и регулирования, использования ядерной энергии в мирных целях и наращивания потенциала в области ядерной науки и техники.

8. В дополнение к деятельности, касающейся обеспечения соблюдения положений Пелиндабского договора, некоторые ключевые мероприятия, проведенные Комиссией после обзорной конференции 2015 года, включают следующее:

- разработка стратегического плана на 2021–2025 годы, который охватывает ядерное разоружение и нераспространение, техническую и физическую ядерную безопасность и международное сотрудничество;
- создание четырех тематических рабочих групп в следующих областях: а) применения ядерной науки; б) национальное соблюдение и проверка; с) техническая и физическая безопасность и гарантии; d) международное сотрудничество и партнерство;
- составление реестра экспертов в целях наращивания потенциала в различных областях, относящихся к сфере применения Пелиндабского договора.

B. Придание Пелиндабскому договору универсального характера

9. Комиссия продолжает прилагать усилия по содействию приданию Пелиндабскому договору универсального характера. После девятой обзорной конференции, прошедшей в 2015 году, Пелиндабский договор ратифицировали следующие африканские государства: Нигер (2017 год), Кабо-Верде (2020 год), Марокко (2022 год) и Демократическая Республика Конго (2022 год), в результате чего число государств-участников достигло 44.

С. Национальное соблюдение и проверка

10. Обязательства по представлению докладов, изложенные в статье 13 Договора, призваны повысить степень транспарентности в отношении между государствами-участниками и предоставить Комиссии возможность контролировать соблюдение государствами-участниками своих обязательств по Договору. В этой связи Комиссия завершила разработку формы доклада государств-участников и руководящих принципов в отношении их подготовки и распространила их. Кроме того, Комиссия сотрудничает с государствами-участниками в целях создания национальных контактных центров для облегчения общения по вопросам отчетности и другим аспектам национальной деятельности по осуществлению.

Ш. Международное сотрудничество и партнерство

11. С 2018–2019 годов Комиссия активизировала взаимодействие с региональными и международными органами, в частности с теми, которые признаны Договором. В этой связи можно отметить следующие ключевые моменты:

- Комиссия продолжала поддерживать координацию и проводить консультации с различными департаментами Африканского союза;
- в сентябре 2019 года были подписаны практические договоренности с МАГАТЭ;
- в 2018 году были установлены партнерские отношения с Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;
- в мае 2019 года был подписан меморандум о взаимопонимании с Европейской ассоциацией по исследованиям и разработкам в области гарантий;
- в 2022 году продолжалось осуществление проекта сотрудничества с Европейской комиссией по вопросам подготовки кадров в области гарантий, которым руководит Управление радиационной и ядерной безопасности правительства Финляндии;
- в декабре 2021 года был подписан меморандум о взаимопонимании с Агентством по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне;
- продолжалось тесное сотрудничество с Национальным агентством по ядерной безопасности Министерства энергетики Соединенных Штатов Америки;
- в сентябре 2020 года был подписан меморандум о взаимопонимании с Российской государственной корпорацией по атомной энергии (Росатом);
- в августе 2019 года был подписан меморандум о взаимопонимании с Международным научно-техническим центром;
- рассматривается вопрос о подписании меморандума о взаимопонимании с Европейским сообществом по атомной энергии (ЕВРАТОМ);
- на стадии подписания находится меморандум о взаимопонимании с зоной, свободной от ядерного оружия, Центральной Азии;
- кроме того, Комиссия тесно сотрудничает с другими международными неправительственными организациями, такими как: Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия; Исследовательский учебно-

информационный центр по методам контроля (Соединенное Королевство);
Венский центр по разоружению и нераспространению.

IV. Итоги пятой очередной сессии Конференции государств — участников Пелиндабского договора

12. Пятая очередная сессия Конференции государств — участников Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор) прошла 17 и 18 мая 2022 года в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе, Эфиопия.

13. Государства-участники приняли к сведению усилия Комиссии по пропаганде Пелиндабского договора и содействию приданию ему универсального характера и высоко оценили привлечение более пристального внимания к Договору на региональном и международном уровнях в период после четвертой сессии Конференции государств-участников, прошедшей в 2018 году.

14. Государства-участники выразили свою озабоченность по поводу конфликта на Украине, который повышает риск применения ядерного оружия. Они вновь выразили свою обеспокоенность по поводу действий, подрывающих многолетние международные усилия по ядерному разоружению и нераспространению. Государства-участники призвали всех членов международного сообщества срочно приложить дипломатические усилия для восстановления мира и безопасности, выполнять свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия и отстаивать принципы мирного урегулирования споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

15. Государства-участники приветствовали вступление в силу 22 января 2021 года Договора о запрещении ядерного оружия. Они напомнили, что государства — члены Африканского союза подавляющим большинством голосов высказались за принятие этого важного документа. В этой связи они призвали государства — члены Африканского союза как можно скорее подписать и ратифицировать этот договор.

16. Государства-участники рассмотрели всеобъемлющий доклад Комиссии об осуществлении Договора в соответствии со стратегической запиской и программой работы, принятыми на четвертой сессии Конференции государств-участников в 2018 году.

17. Государства-участники обсудили и приняли решение утвердить программу работы, предложенную Комиссией на период 2021–2023 годов. Они отметили, что предлагаемая программа работы направлена, в частности, на то, чтобы сосредоточить внимание на миссии Комиссии как уникального договорного органа в Африке, уполномоченного консультировать и поддерживать Африканский союз и органы Африканского союза, а также Комиссию Африканского союза в решении ядерных вопросов. Кроме того, предлагаемая программа работы направлена на наращивание потенциала в области ядерной науки и технологии для удовлетворения спроса Африки на применение ядерных технологий в мирных целях в качестве вклада в реализацию Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, а также на укрепление технической и физической ядерной безопасности и гарантий.

18. Несколько государств-участников предложили созвать в 2023 году конференцию по рассмотрению действия Пелиндабского договора и провести ее до шестой сессии Конференции государств-участников, запланированной на

2024 год. Такой обзор позволит рассмотреть действие Договора с учетом опыта его осуществления с момента его вступления в силу в 2009 году.

19. Государства-участники провели выборы нового состава Комиссии согласно соответствующим положениям приложения III к Пелиндабскому договору. На пятой сессии Конференции государств-участников путем аккламации были избраны следующие 12 государств-участников: Алжир, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Конго, Кот-д'Ивуар, Ливия, Маврикий, Мавритания, Намибия, Нигер, Объединенная Республика Танзания и Южная Африка.