

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
30 December 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Национальный доклад о мерах и деятельности в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия

Доклад, представленный Грузией

1. Грузия продолжает уделять особое внимание вопросам ядерной и радиационной безопасности. Были приняты важные меры по повышению ядерной безопасности страны, включающие внесение значительных изменений на законодательном, институциональном, оперативном и международном уровнях.
2. Грузия поддерживает существующую глобальную архитектуру ядерной безопасности, выполняя ее требования на национальном уровне и демонстрируя приверженность международно-правовым документам. В то же время правительство Грузии активно продолжает процесс укрепления потенциала своих правоохранительных органов и служб безопасности, отвечающих за борьбу с нарушениями ядерной безопасности.
3. Грузия является участником следующих семи универсальных конвенций, касающихся ядерной и радиоактивной безопасности:
 - a) Договор о нераспространении ядерного оружия, принятый в Лондоне, Вашингтоне, О.К., и Москве 1 июля 1968 года, — действует для Грузии с 7 марта 1994 года;
 - b) Конвенция о физической защите ядерного материала, принятая в Вене 3 марта 1980 года, — действует для Грузии с 7 октября 2006 года;
 - c) Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, принятая в Вене 5 сентября 1997 года, — действует для Грузии с 20 октября 2009 года;
 - d) Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, принятая в Нью-Йорке 13 апреля 2005 года, — действует для Грузии с 23 апреля 2010 года;
 - e) Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, принятая в Вене 26 сентября 1986 года, — действует для Грузии с 5 ноября 2010 года;
 - f) Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, принятая в Вене 8 июля 2005 года, — действует для Грузии с 8 мая 2016 года;



g) Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, принятая в Вене 26 сентября 1986 года, — действует для Грузии с 10 мая 2018 года.

4. Информация о статусе Грузии как участника международных договоров, имеющих отношение к докладу, представлена в нижеследующей таблице.

	Название	Статус ^a
1754	Соглашение между Республикой Грузия и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия	Подписание: 29 сентября 1997 года
1755	Дополнительный протокол к Соглашению между Республикой Грузия и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия	Подписание: 29 сентября 1997 года
КФЗЯМ	Конвенция о физической защите ядерного материала	Присоединение: 7 сентября 2006 года
КФЗЯМ/П	Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала	Принятие: 5 апреля 2012 года
КООАЯ	Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии	Присоединение: 6 октября 2010 года
КПСЯАРАС	Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации	Присоединение: 10 апреля 2018 года
КЯБ	Конвенция о ядерной безопасности	Не участвует
ОКБООТБОРО	Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами	Присоединение: 22 июля 2009 года
МКБАЯТ	Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма	Присоединение: 23 апреля 2010 года
КДВЯУ	Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб	Не участвует
ВКГОЯУ	Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб	Не участвует
ПКОТСЯЭ	Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии	Не участвует

^a Дополнительную информацию см. URL: <https://ola.iaea.org/Applications/FactSheets/Country/Detail?code=GE>.

5. В числе других законов и подзаконных актов, которые, в частности, касаются вопросов, связанных с ядерной и радиационной безопасностью, можно указать следующие документы:

- Закон Грузии о ядерной и радиационной безопасности (запрещает любую форму немирного использования ядерных или радиоактивных материалов на территории Грузии)

- Закон Грузии о радиоактивных отходах (определяет требования в отношении безопасности обращения с радиоактивными отходами для деятельности, связанной с радиоактивными отходами и соответствующими операциями)
- Закон Грузии о лицензиях и разрешениях (согласно этому закону, любая деятельность, связанная с торговлей ядерными и радиоактивными материалами, подлежит специальному лицензированию)
- Постановление № 689 Правительства Грузии от 19 декабря 2014 года об утверждении Технического регламента «Категоризация источников ионизирующего излучения, создание и ведение реестра разрешений, источников ионизирующего излучения и радиоактивных отходов»
- Постановление № 756 Правительства Грузии от 31 декабря 2014 года об утверждении Технического регламента «Мониторинг металлолома»
- Постановление № 359 Правительства Грузии от 20 июля 2015 года об утверждении Технического регламента «Процедура индивидуального мониторинга и контроля»
- Постановление № 450 Правительства Грузии от 27 августа 2015 года об утверждении Технического регламента «Нормы радиационной безопасности и основные требования, связанные с обращением с источниками ионизирующего излучения»
- Постановление № 189 Правительства Грузии от 18 апреля 2016 года об утверждении Технического регламента «Правила обращения с радиоактивными отходами»
- Постановление № 317 Правительства Грузии от 7 июля 2016 года об утверждении Технического регламента «Требования радиационной безопасности при медицинском облучении»
- Постановление № 558 Правительства Грузии от 15 декабря 2016 года об утверждении Технического регламента «Требования радиационной безопасности в промышленности, науке и образовании»
- Постановление № 123 Правительства Грузии от 10 марта 2017 года об утверждении Технического регламента «Основные требования к оценке безопасности объектов по обращению с радиоактивными отходами»
- Постановление № 124 Правительства Грузии от 10 марта 2017 года об утверждении Технического регламента «Основные требования к оценке безопасности пунктов захоронения радиоактивных отходов»
- Постановление № 72 Правительства Грузии от 7 февраля 2018 года об утверждении Технического регламента «Правила перевозки ядерных и радиоактивных веществ»
- Постановление Правительства Грузии № 640 от 24 декабря 2019 года об утверждении Технического регламента «План готовности к ядерной и радиационной аварийной ситуации и реагирования на нее»
- Приказ № 150 министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии от 8 декабря 2014 года «Правила реагирования на незаконный оборот ядерных и радиоактивных материалов»
- Приказ № 39 министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии от 29 ноября 2016 года об утверждении документа «Порядок

осуществления деятельности, связанной с гарантиями ядерного нераспространения»

- Приказ № 26 министра охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии от 26 июля 2017 года «О физической безопасности (защите) ядерных и радиационных установок, радиоактивных источников и отходов, а также других источников ионизирующего излучения»
- Приказ № 2–763 министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии «О Правилах инспектирования ядерной и радиационной деятельности» от 9 августа 2019 года

6. С февраля 2014 года эффективно функционирует правительственный Межведомственный координационный совет Грузии по борьбе с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными угрозами. В Грузии существует национальная стратегия уменьшения химической, биологической, радиологической и ядерной угрозы, разработанная этим советом. Стратегия была обновлена Межведомственным советом и принята правительством в мае 2021 года. Обновленная стратегия охватывает период 2021–2030 годов. Первый в стране национальный план действий в химической, биологической, радиологической и ядерной областях, охватывающий период 2015–2019 годов, был успешно реализован. Совет обновил план действий на 2021–2023 годы, который будет принят до конца 2021 года. Следует отметить, что стратегия и план действий в химической, биологической, радиологической и ядерной областях обеспечили объединение отдельных институциональных усилий в единый согласованный подход, тем самым укрепив общий национальный потенциал страны по предотвращению, выявлению химических, биологических, радиологических и ядерных угроз, обеспечению готовности к ним и реагированию на них.

7. Стоит также отметить, что еще в 2015 году Грузия стала первой страной среди 62 государств — партнеров Инициативы Европейского союза по созданию центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, которая разработала и приняла национальный план действий. С тех пор опыт и рекомендации Грузии были использованы различными странами при разработке аналогичных национальных планов.

8. В Грузии действует Закон о ядерной и радиационной безопасности, который устанавливает обязательные требования для государственных и частных структур, чьи функции связаны с обращением с радиоактивными и ядерными материалами и источниками в мирных целях. Закон направлен на пресечение и предотвращение любой деятельности, связанной с незаконным использованием таких материалов и источников.

9. Закон о лицензиях и разрешениях еще больше укрепляет национальную правовую базу ядерной безопасности, распространяя на любую деятельность, связанную с торговлей радиоактивными и ядерными материалами, действие специальных процедур лицензирования.

10. Кроме того, в целях обеспечения готовности к реагированию на ядерные и радиационные аварии, а также осуществления мер, необходимых для смягчения последствий бедствий, постановлением № 640 Правительства Грузии от 24 декабря 2019 года был утвержден Технический регламент и План действий по обеспечению готовности и реагирования в случае ядерной и радиационной аварийной ситуации.

11. Уголовная ответственность за использование или попытку использования радиоактивных и ядерных материалов в террористических целях предусмотрена Законом Грузии «О борьбе с терроризмом» и Уголовным кодексом. Закон о

борьбе с терроризмом определяет организационные формы, правовые основы и вопросы координации действий правоохранительных органов, необходимые для борьбы со всеми формами терроризма (включая ядерный терроризм). Статья 324 «Технологический терроризм» (терроризм, связанный с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами) Уголовного кодекса Грузии предусматривает уголовную ответственность за незаконную покупку, хранение, ношение, производство, перевозку, передачу или продажу биологического, радиологического, химического или бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, патогенных микроорганизмов, радиоактивных и/или других веществ, вредных для здоровья человека, и/или за исследование и разработку биологического и химического оружия в террористических целях (п. 1). Кроме того, пункт 3 статьи 324 Уголовного кодекса Грузии предусматривает уголовную ответственность за применение такого оружия или его компонентов, патогенных микроорганизмов и радиоактивных и/или иных веществ, вредных для здоровья человека, включая захват объектов, представляющих ядерную, химическую или повышенную технологическую или экологическую опасность, с целью воздействия на физических и юридических лиц или в террористических целях.

12. Кроме того, статьи 230, 231, 231¹, 231², 232, 235 и 406 Уголовного кодекса Грузии устанавливают уголовную ответственность за незаконное обращение с ядерными веществами, их захват, организацию спроса на них, их изготовление или угрозу завладения ими и/или их использования, а также за незаконную деятельность, связанную с оружием массового уничтожения, включая незаконный экспорт технологии, научно-технической информации или услуг, связанных с оружием массового уничтожения.

13. Значительные институциональные преобразования были проведены с 1 августа 2015 года, после создания Службы государственной безопасности Грузии. Служба государственной безопасности стала ведущим учреждением в процессе выявления, пресечения и предотвращения посягательств против радиационной и ядерной безопасности. Служба государственной безопасности, как председатель Межведомственного координационного совета по борьбе с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными угрозами, также стала ведущим учреждением по координации национальных усилий, связанных с вопросами химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности. В настоящее время Антитеррористический центр Службы государственной безопасности уполномочен бороться с террористическими преступлениями, в то время как соответствующие отделы Службы государственной безопасности имеют право бороться с незаконным оборотом оружия массового уничтожения и его компонентов и одновременно проводить поиск и изъятие радиоактивных и ядерных веществ с места преступления.

14. В 2016 году было создано юридическое лицо публичного права — Агентство ядерной и радиационной безопасности. Агентство уполномочено осуществлять регламентационный контроль за ядерной и радиационной безопасностью, а также координировать государственные усилия по обращению с радиоактивными отходами. Агентство разработало стратегию обращения с радиоактивными отходами на 15 лет, которая была принята в декабре 2016 года и успешно реализуется.

15. Кроме того, с июля 2013 года Грузия принимает у себя Региональный секретариат центров передового опыта в области снижения риска, связанного с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами в Юго-Восточной и Восточной Европе, созданных по инициативе Европейского Союза. Региональный секретариат, расположенный в Тбилиси (в помещениях

Службы государственной безопасности Грузии с 31 декабря 2019 года), объединяет 10 стран региона (Албания, Армения, Азербайджан, Босния-Герцеговина, Македония, Черногория, Грузия, Молдова, Сербия и Украина) и поддерживает региональное сотрудничество, обмен опытом между странами и наращивание потенциала ведомств, ответственных за снижение рисков и угроз, связанных с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами.

16. Грузия остается ответственным членом Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, а также активно участвует в рабочих группах и мероприятиях Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом, внося свой вклад в решение задач инициативы.

17. Грузия является участником различных международных конвенций и конвенций Организации Объединенных Наций, направленных на снижение угроз, связанных с радиологическими и ядерными материалами. Страна эффективно сотрудничает с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), отчитывается перед подразделением МАГАТЭ по Базе данных по инцидентам и незаконному обороту и продолжает реализацию национального Комплексного плана поддержки физической ядерной безопасности. План выполняет функцию дорожной карты для достижения самого высокого уровня физической ядерной безопасности государства.

18. Грузия активно делится с другими своей передовой практикой в области ядерной и радиационной безопасности, внося тем самым значительный вклад в обеспечение региональной безопасности. Одним из ярких примеров является мероприятие, организованное в июне 2018 года, когда Служба государственной безопасности Грузии в партнерстве с Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций провела в Тбилиси региональные учения по обнаружению радиологических материалов «Львиный щит» в Юго-Восточной и Восточной Европе. Вместе с международными партнерами грузинские эксперты обучили около 35 представителей из Албании, Боснии и Герцеговины, Македонии, Молдовы, Черногории, Сербии, Армении и Украины. В учебной подготовке приняли участие до 20 наблюдателей из стран-партнеров и международных организаций. Учения наблюдали и оценивали эксперты МАГАТЭ, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Норвежского управления радиационной защиты и Управления по уменьшению угроз в сфере обороны, а также подразделения Министерства энергетики при Посольстве Соединенных Штатов в Грузии.

19. Служба государственной безопасности Грузии активно поддерживает Министерство внутренних дел Грузии в обеспечении безопасности границы страны и предоставляет системам радиационного контроля, существующим на государственной границе, высококачественную техническую и информационно-техническую поддержку, а также проводит обучение персонала. Оперативно-техническое агентство Грузии (юридическое лицо публичного права) при Службе государственной безопасности вместе с экспертами из Соединенных Штатов и при поддержке Института по изучению трансурановых элементов Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии разработало и провело интенсивный учебный курс по обнаружению радиоактивных материалов и реагированию на них. В результате обучение проходят сотрудники различных структурных подразделений Министерства внутренних дел (Патрульная полиция, Пограничная полиция, Департамент специальных операций и т. д.) и Министерства финансов (Таможенный департамент). Кроме того, разрабатываются и внедряются учебные программы и планы по предотвращению распространения и нераспространению оружия массового уничтожения и смежных материалов для

сотрудников Департамента береговой охраны Пограничной полиции Министерства внутренних дел Грузии.

20. Кроме того, для усиления борьбы с контрабандой химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов и веществ с оккупированных территорий Грузии (где центральное правительство Грузии осуществляет ограниченный контроль) в 2017 году в рамках Департамента специальных операций Министерства внутренних дел был сформирован специальный отдел, занимающийся выявлением химических, биологических, радиологических и ядерных угроз. Отдел также активно участвует в мониторинге массовых общественных мероприятий в целях обеспечения безопасности.

21. Служба государственной безопасности Грузии предотвратила ряд случаев незаконного обращения с ядерными материалами и их продажи, что также было освещено в международных СМИ. В этой связи среди показательных примеров можно привести два дела в апреле 2016 года (соответственно 6¹ и 5² человек задержаны), дело в мае 2017 года (4 человека задержаны), дело в марте 2019 года (2 человека задержаны)³, дело в июле 2019 года (1 человек задержан) и дело в апреле 2021 года (2 человека задержаны) в связи с незаконным обращением с ураном и другими ядерными материалами и их продажей.

22. В рамках усилий по содействию всеобщему присоединению к Договору о нераспространении ядерного оружия Грузия имплементировала положения Договора в своей законодательной базе, установила режим в полном соответствии с ним и остается верной объекту и цели при разработке национальной политики и стратегических документов и во время выступлений на международных площадках различного уровня.

23. В качестве шага, еще более подчеркивающего приверженность страны ядерному нераспространению и мирному использованию ядерной науки и технологии в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, Грузия подписала Соглашение о гарантиях и Дополнительный протокол к нему, которые действуют для страны с 3 июня 2003 года.

24. В 2012 году парламент Грузии утвердил Закон Грузии о ядерной и радиационной безопасности, впоследствии измененный в 2015 году. Одной из целей Закона является обеспечение мирного использования ядерных материалов и соответствующего оборудования и технологии путем соблюдения режима их нераспространения, а также обеспечение безопасности всех видов деятельности, связанных с ядерными материалами и другими источниками ионизирующего излучения, и использование ядерных материалов и других источников ионизирующего излучения только в мирных целях, защита человека и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующего излучения в соответствии с законодательством Грузии, включая обязательства Грузии по международным соглашениям (ст. 2).

25. Закон Грузии о ядерной и радиационной безопасности (гл. XIII, статьи 44–48) посвящен имплементации гарантий (Соглашение и Дополнительный протокол) в Грузии. Грузия обязана обеспечить использование ядерных материалов только в мирных целях и запретить приготовление и передачу ядерного оружия и других взрывных устройств, содержащих ядерные материалы, и обладание

¹ URL: <https://www.euronews.com/2016/04/18/georgia-arrests-6-suspected-of-trying-to-sell-uranium>.

² URL: <https://eurasianet.org/georgia-busts-second-case-uranium-peddling-month>.

³ URL: <https://www.reuters.com/article/us-georgia-nuclear/georgia-detains-two-for-trying-to-sell-radioactive-uranium-statement-idUSKBN1QU1XX>.

ими, а также поиск и получение помощи для создания ядерного оружия и других взрывных устройств, содержащих ядерные материалы.

26. Закон обязывает Агентство ядерной и радиационной безопасности (регулятивный орган) разработать и внедрить в Грузии Государственную систему учета и контроля ядерных материалов в Грузии и устанавливает требования в отношении сотрудничества государственных органов Грузии и держателей лицензий с МАГАТЭ, поддержки и содействия деятельности Департамента гарантий МАГАТЭ и инспекторов Агентства, а также посвящен обязанностям держателей лицензий: учет ядерного материала, физическая защита, отчетность перед Агентством, импорт-экспорт и уведомления об инцидентах.

27. В регламентационной базе также присутствует приказ министра охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии об утверждении «Процедур осуществления деятельности, связанной с гарантиями ядерного нераспространения» (издан в сентябре 2016 года). Основной целью приказа является создание государственной системы учета и контроля ядерных материалов, определенной в нем как комбинация таких элементов, как регистрация информации и анализ количества (вес и номер позиции) ядерных материалов, включая их физическое состояние, химический состав, результаты измерений и перемещение, а также разработка соответствующей документации. Учет и контроль ядерных материалов должны осуществляться на всех этапах обращения с ядерными материалами (производство, использование, переработка, хранение, транспортировка и другие фазы технологического процесса).

28. В соответствии с Законом Грузии о ядерной и радиационной безопасности, приказ определяет Агентство ядерной и радиационной безопасности в качестве органа по регулированию и контролю за выполнением требований Соглашения и Дополнительного протокола к нему, а также предусматривает создание должности национального ответственного лица для целей имплементации Соглашения. Обязанности Агентства и национального ответственного лица изложены в этом приказе, также как и обязанности держателей лицензий.

29. В частности, держатель лицензии обязан представлять в Агентство ядерной и радиационной безопасности следующие данные:

- Организационная структура и штатное расписание
- Права и обязанности персонала
- Структура и границы зон баланса материала и ключевых точек измерения
- Программа измерения ядерных материалов
- Системы физической защиты
- Процедура проведения инвентаризации
- Правило передачи ядерных материалов от одного ответственного лица другому
- Правила конфиденциальности
- Обучение персонала

30. В декларации владелец лицензии обязуется оказывать поддержку инспекторам МАГАТЭ и регулятивного органа в сборе необходимой информации для проверки заявленной деятельности и материалов и обеспечивать их беспрепятственный доступ для проведения независимых измерений, отбора проб и других обследований, связанных с ядерным материалом, с целью сбора, верификации и проверки отчетности в соответствии с Соглашением о гарантиях. Кроме того,

все держатели лицензий обязаны назначить лицо, ответственное за учет и контроль ядерных материалов.

31. Кроме того, в приказе указаны другие детали, связанные с регистрацией и учетом, такие как: обязанности лица, ответственного за учет и контроль ядерных материалов; сроки предоставления уведомлений; различные типы отчетов; виды и структура отчетов МАГАТЭ и национальных отчетов; цели и правила физической инвентаризации, которая должна проводиться дважды по каждой зоне баланса материала; и цели физической инвентаризации. Результаты инвентаризации должны быть представлены в Агентство ядерной и радиационной безопасности в течение 10 дней после ее завершения. Держатели лицензий также обязаны немедленно уведомить Агентство при обнаружении незарегистрированных изменений в основном учетном регистре во время инвентаризации.

32. Конкретные положения регулируют требования к импорту, экспорту, получению и передаче ядерных материалов, а также их возврату производителю с определением ответственности всех вовлеченных сторон.

33. Согласно тому же приказу, Агентство ядерной и радиационной безопасности обязано создать и вести реестр ядерных материалов, обеспечить безопасность зарегистрированной информации, документации и резервных копий, защиту конфиденциальности информации в соответствии с международно-правовыми документами и законодательством Грузии. Индивидуальные обязанности в Агентстве в отношении ведения реестра далее регулируются приказом руководителя Агентства.

34. Помимо вышесказанного, законодательство Грузии предусматривает ежегодную инспекцию всех держателей лицензий, работающих с ядерными материалами. Оценка проводится силами Агентства ядерной и радиационной безопасности в присутствии национального ответственного лица.

35. Уголовные санкции за нарушение национальных правил обращения с ядерным материалом предусмотрены Уголовным кодексом Грузии (ст. 230, 231 и 245).

36. На основании статутных требований Агентство ядерной и радиационной безопасности периодически приглашает на обучение все организации, работающие с ядерными материалами. Основными целями и задачами данного обучения являются разъяснение обязанностей и прав держателей лицензий, правил, различных случаев и примеров составления основных отчетов (отчет об изменении наличия, книга общего учета и отчет о фактически наличном материале), которые должны быть представлены в Агентство. Структурам также предоставляются типовые формы вышеуказанных документов. Один из таких учебных курсов был проведен в сентябре 2016 года, когда при поддержке МАГАТЭ Агентство организовало в Тбилиси семинар по выполнению держателями лицензий обязательств в отношении гарантий и предоставлению им обновленной информации о современных приборах и методах измерения.

37. Агентство ядерной и радиационной безопасности регулярно получает отчеты об инвентаризации с 2016 года.

38. МАГАТЭ проверяет информацию, предоставленную Грузией в рамках обязательств, определенных Соглашением о гарантиях и Дополнительным протоколом к нему. Проверяются наличие и физические параметры всех заявленных ядерных материалов во всех зонах баланса материалов и соответствие проектной информации страны для каждой организации, использующей ядерный материал. Грузия предоставляет МАГАТЭ вышеуказанную информацию с

максимальной точностью. Соответственно, после вступления в силу Соглашения о гарантиях не было выявлено случаев незаявленных материалов или деятельности.

39. Кроме того, с теми же целями Агентство ядерной и радиационной безопасности проводит ежегодные проверки систем физической защиты, записей индивидуальной дозиметрии, документации, связанной с радиационной защитой, и других данных. В законодательстве предусмотрено задействование механизма правоприменения в случаях каких-либо несоответствий.

40. На практике не было выявлено ни одного случая такого несоблюдения.

41. С июня 2003 года начали предприниматься на национальном уровне усилия по имплементации Дополнительного протокола в рамках законодательства и его практическому применению. Как упоминалось выше, в принятом в 2012 году комплексном законе Грузии есть глава о выполнении требований Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительных протоколов.

42. С момента вступления в силу Грузия начала декларировать всю необходимую информацию в Департаменте гарантий МАГАТЭ: первоначальную инвентаризацию, структуру зон баланса материала/ключевых точек измерения и декларации по Дополнительному протоколу. С 2016 года Агентство ядерной и радиационной безопасности использует программное обеспечение “Protocol Reporter (version 3.0)”. Вся предыдущая информация, имевшаяся в старых версиях программного обеспечения, была перенесена в новое программное обеспечение. В настоящее время все декларации и отчеты, связанные с требованиями Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительных протоколов, подаются Агентству через портал государственных деклараций.

43. Грузия заполнила вопросники по всем зонам баланса материала/местам нахождения вне установок, где ведется работа с ядерными материалами, и представила их в Департамент гарантий МАГАТЭ. Агентство ядерной и радиационной безопасности регулярно и своевременно подает все годовые и квартальные декларации по Дополнительному протоколу. Такая устоявшаяся практика является результатом, в частности, тесного сотрудничества Агентства со всеми заинтересованными сторонами, вовлеченными в экспортно-импортный контроль в Грузии, и со всеми держателями лицензий.

44. Агентство ядерной и радиационной безопасности участвует в процедурах назначения инспекторов и оказывает им (при необходимости) поддержку в получении многократных въездных/выездных/транзитных виз. За последние 15 лет Департамент гарантий МАГАТЭ провел несколько дополнительных инспекций доступа в Грузии, чтобы подтвердить отсутствие незаявленных ядерных материалов и незаявленной ядерной деятельности, проверить состояние выведенных из эксплуатации установок/мест нахождения вне установок и снять другие вопросы или несоответствия.

45. Агентство ядерной и радиационной безопасности занимается разработкой нового комплексного закона о радиационной защите и ядерной безопасности и ожидает, что он будет принят весной 2022 года. Он будет включать в себя обновленные статьи, касающиеся Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительного протокола, ответственности держателей лицензий — владельцев ядерных материалов и органов управления, мер физической защиты ядерных материалов и вопросов транспортировки. Что особенно важно, в новой версии закона будет изложено требование о разработке нового положения об имплементации Дополнительного протокола, в котором будут прописаны обязанности и обязательства всех органов управления и частных держателей лицензий в рамках требований Дополнительного протокола.

46. Что касается стимулирования других к имплементации Дополнительного протокола, то соответствующие предпринятые шаги и приверженность объекту и цели режима всегда указываются в официальных заявлениях Грузии на различных площадках высокого уровня.

47. В 2014 году при поддержке Германского федерального управления по экономическим вопросам и контролю за экспортом и Программы экспортного контроля и обеспечения безопасности границ Государственного департамента Соединенных Штатов Грузия приняла новый закон о контроле над товарами военного назначения и двойного использования, соответствующие подзаконные акты и контрольный список, который полностью соответствует версии № 388/2012 контрольного списка, принятой Регламентом Совета Европейского союза № 428/2009. Тем самым Грузия выполнила требования Соглашения об ассоциации с Европейским союзом и резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

48. Экспорт ядерного материала в Грузию регулируется следующими законодательными актами:

- Закон Грузии о ядерной и радиационной безопасности 2012 года
- Закон Грузии о контроле над товарами военного назначения и двойного использования, 2014 год
- Постановление Правительства Грузии об определении мер контроля над товарами военного назначения и двойного использования, 2014 год
- Постановление Правительства Грузии об утверждении перечней товаров военного назначения и двойного использования, 2014 год
- Приказ министра охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии об утверждении документа «Порядок осуществления деятельности, связанной с гарантиями ядерного нераспространения», 2016 год

49. В настоящее время Грузия имеет хорошо отлаженную систему экспортного контроля, включая соответствующую правовую базу, разрешительную систему, органы, выдающие разрешения, и таможенный контроль.

50. Одной из целей Закона Грузии «О ядерной и радиационной безопасности» является обеспечение мирного использования ядерных материалов, соответствующего оборудования и техники в соответствии с режимом нераспространения. Экспорт ядерных материалов с территории Грузии осуществляется в соответствии с международными стандартами и правилами, установленными законодательством Грузии.

51. Агентство ядерной и радиационной безопасности уполномочено выдавать разрешение на экспорт радиоактивных материалов. Для этой цели экспортер должен представить в Агентство, в частности гарантию от принимающей радиоактивные материалы стороны относительно получения материала.

52. В случае экспорта ядерного материала выдача разрешения дополнительно зависит от:

- а) выполнения сторонами-экспортерами и сторонами-импортерами своих международных обязательств по Договору о нераспространении (Соглашению о гарантиях и Дополнительному протоколу к нему);
- б) транспортировки ядерного материала в соответствии с международными обязательствами.

53. Грузия присоединилась к Конвенции о физической защите ядерного материала в 2006 году и приступила к ее технической имплементации,

первоначально при международной поддержке, в основном со стороны Министерства энергетики Соединенных Штатов. Грузия создала и обновила системы физической защиты на объектах высокого радиологического риска, таких как онкологические больницы, объекты по утилизации ядерных и радиационных отходов, научные институты и другие структуры, использующие радиоактивные источники высокой активности и различные виды ядерных материалов.

54. Что касается Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, то соответствующие поправки были внесены в Комплексный закон Грузии о ядерной и радиационной безопасности после принятия в 2012 году.

55. На основании этих обязательств Грузии и в дополнение к положениям, предусмотренным в Законе Грузии о ядерной и радиационной безопасности, в 2017 году вышел приказ министра охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии о физической защите ядерных и радиационных установок, радиоактивных источников, радиоактивных отходов и других источников ионизирующего излучения. Приказ, в полном соответствии с Конвенцией о физической защите ядерного материала и Поправкой к Конвенции, основан на дифференцированном подходе, определяет технические требования и обязанности всех заинтересованных сторон.

56. Агентство ядерной и радиационной безопасности принимает решение о выдаче разрешения, если система физической защиты заявителя соответствует установленным законом требованиям. Заявитель обязан предоставить Агентству всю необходимую информацию. Законодательством также предусмотрены правоприменительные меры в случае нарушения национального законодательства.

57. Проверка систем физической защиты и оценка их уязвимости являются основными задачами регулярных (плановых и внеплановых) инспекций Агентства ядерной и радиационной безопасности.

58. Что касается международного партнерства, то Министерство энергетики Соединенных Штатов продолжает оказывать Грузии поддержку в совершенствовании и обновлении систем физической защиты объектов с высоким радиационным риском.

59. Сокращение количества высокообогащенного урана в Грузии произошло в 2015 году в Институте физики им. Джавахишвили Тбилисского государственного университета им. Андроникашвили. С 1959 года в Институте физики работал исследовательский ядерный реактор ИРТ бассейнового типа. После его демонтажа в 1984 году все топливо было вывезено за пределы Грузии: 17 теплоделяющих смесей (обогащенный до 90 процентов уран-235) были вывезены в Институт ядерной физики (Узбекистан, 1995 год). Оставшиеся 4,3 килограмма свежего высокообогащенного урана и 900 граммов отработанного топлива были вывезены за пределы бывшего Союза Советских Социалистических Республик в 1998 году (Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство).

60. Другое мероприятие, связанное с использованием высокообогащенного урана в Институте физики им. Джавахишвили Тбилисского государственного университета им. Андроникашвили, касалось поставленной Россией подкритической сборки «Размножитель-1» с плутоний-бериллиевым (Pu-Be) источником нейтронов. «Размножитель-1» содержал 660 граммов UO_2 (диоксид урана) с обогащенным до 36 процентов ураном-235 и плутоний-бериллиевый (Pu-Be) источник нейтронов со скоростью 108 нейтронов в секунду.

61. Правительство Грузии стало участником коммюнике по итогам Гаагского саммита по ядерной безопасности с учетом необходимости обеспечения

надлежащей безопасности, консолидации и сокращения высокообогащенного урана, и вехой в этом процессе стала передача высокообогащенного урана Российской Федерации как стране-производителю для окончательной безопасной и надежной утилизации.

62. При поддержке Министерства энергетики Соединенных Штатов операция по удалению высокообогащенного урана была проведена под эгидой трехсторонней инициативы Соединенных Штатов — МАГАТЭ -Российской Федерации, называемой Программой по возвращению российского топлива для исследовательских реакторов.

63. На основании запроса Правительства Грузии и нескольких консультационных встреч со сторонами МАГАТЭ оказало необходимую помощь, и была проведена миссия по установлению фактов с участием специалистов Департамента гарантий МАГАТЭ с целью определения точного состава топлива, его количества, техники демонтажа и транспортировки, а также обследования состояния площадки и подготовки консолидированного сценария реализации проекта. Фактические процедуры репатриации были осуществлены в 2015 году.

64. Грузия выполнила свое обязательство, предусмотренное коммюнике по итогам Гаагского саммита по ядерной безопасности. Вследствие этого Грузия была удостоена премии «Атом для мира» во время Саммита по ядерной безопасности, проходившего в Вашингтоне, О К.

65. Национальная нормативная база в основном соответствует положениям Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, поэтому положения документа МАГАТЭ INFCIRC/225/Rev.4 (Corrected) инкорпорируются в национальное законодательство, упомянутое выше. Что касается обзора политики и практики, то, помимо актуализации на основе обновленных международных стандартов и/или подходов, страна в основном полагается на обзорные миссии МАГАТЭ. В частности, в 2008 году Грузия приняла миссию Международной консультативной службы по физической ядерной защите. Страна также реализует Комплексный план поддержки физической ядерной безопасности и получает поддержку секретариата МАГАТЭ в этом отношении. Обновленный План поддержки ожидает принятия правительством Грузии в 2022 году, в то время как предыдущий план охватывал период 2015–2019 годов. Агентство ядерной и радиационной безопасности уже запросило проведение миссии Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности в 2022 году. Грузия также планирует принять у себя следующую миссию Консультативной службы в последующие годы.

66. Грузия выразила политическую приверженность выполнению Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его руководств: по импорту и экспорту радиоактивных источников и по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками.

67. Основные принципы отражены в существующей нормативной базе, однако Агентство ядерной и радиационной безопасности разрабатывает новый комплексный закон Грузии, который полностью соответствует Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющим его руководствам.

68. Как Регулятивный орган Грузии, Агентство ядерной и радиационной безопасности было создано в результате внесения поправок в действующий Закон Грузии о ядерной и радиационной безопасности 2015 года. Основной целью таких изменений было усиление реальной независимости этого регулятивного органа, который осуществляет регламентационную деятельность самостоятельно

под государственным надзором Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии. В соответствии с Кодексом поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, регламентационная деятельность Агентства состоит из выдачи разрешений, проведения инспекций, правоприменения, создания и ведения реестра радиоактивных источников, как это предписано тем же законом.

69. К числу национальных нормативных актов, в которые включены положения Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополнительных руководств к нему, относятся, в частности, следующие документы: «Правила перевозки ядерных и радиоактивных веществ»; «О физической безопасности (защите) ядерных и радиационных установок, радиоактивных источников и отходов и других источников ионизирующего излучения»; «Категоризация источников ионизирующего излучения»; «Создание и ведение реестра разрешений»; и «Источники ионизирующего излучения и радиоактивных отходов».

70. Для предотвращения незаконного перемещения любых радиоактивных материалов через границы Грузии Правительство страны в тесном сотрудничестве с Министерством энергетики Соединенных Штатов и МАГАТЭ приняло необходимые меры, включая:

- установление портальных мониторов радиационного контроля на пунктах пропуска через государственную границу
- оснащение грузинских пограничников и таможенников ручными детекторами и спектрометрами для поиска, обнаружения и идентификации радиоактивных источников
- обучение пограничников и таможенников работе с системой радиационного контроля
- создание уникальной структуры для обеспечения быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации на границах

71. Грузинские пограничные КПП были оборудованы специальными двухканальными (гамма и нейтронными) портальными мониторами, подключенными к центральным станциям оповещения.

72. Национальная нормативно-правовая база включает два специальных нормативных акта в области незаконного оборота ядерных материалов:

- приказ министра охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии о реагировании на незаконный оборот ядерных и радиоактивных веществ, 2014 год
- постановление Правительства Грузии «О правилах совместной работы по реагированию на сигналы тревоги при обнаружении ядерных и радиоактивных веществ на пограничных контрольно-пропускных пунктах, в аэропортах, морских портах и морских зонах», 2010 год

73. Грузия активно реализует задачи и проекты, подробно описанные в совместном документе делегаций Соединенных Штатов и Грузии о приоритетных потребностях Грузии для расширения возможностей по борьбе с ядерной контрабандой. Различные проекты, связанные с этим соглашением, финансировались Министерством энергетики Соединенных Штатов, Министерством обороны Соединенных Штатов, Государственным департаментом Соединенных Штатов, Агентством Соединенных Штатов Америки по уменьшению угрозы обороноспособности, Европейским союзом и Соединенным Королевством. Основные этапы этих проектов включают в себя следующее:

- укрепление потенциала Агентства ядерной и радиационной безопасности
- усиление патрулирования «зеленых границ»
- поддержка авиации пограничной полиции Грузии
- оснащение мобильных патрулей радиационной разведки
- спонсирование международного сотрудничества в области ядерной криминалистической экспертизы
- развитие совместного морского координационного центра
- поддержка морского патрулирования береговой охраны

74. Грузия сотрудничает с программой по экспортному контролю и безопасности границ Государственного департамента Соединенных Штатов и получает помощь в развитии людских ресурсов и наращивании потенциала в этой сфере. В рамках этой программы было инициировано и профинансировано создание Центра совместных морских операций в Супсе, западная часть Грузии (побережье Черного моря). Цель Центра заключается в обеспечении обмена разведывательной информацией между ведомствами для надлежащего противодействия угрозам и вызовам на море.

75. Агентство ядерной и радиационной безопасности и Департамент криминалистики Министерства внутренних дел совместно осуществляют проекты по расширению возможностей Лаборатории ядерной криминалистики в Грузии при ведущей роли Научно-технического центра (Украина) и при поддержке Министерства энергетики Соединенных Штатов/Национального агентства по ядерной безопасности и Совместного научно-исследовательского центра Европейской комиссии в Грузии, Украине, Азербайджане и Молдове. Целью этих проектов является улучшение технических возможностей Лаборатории ядерной криминалистики, повышение квалификации сотрудников посредством теоретических учебных курсов, практических занятий на местах и участия в международных учебных курсах Международной технической рабочей группы по ядерной криминалистической экспертизе, а также создание и обеспечение функционирования библиотеки ядерной криминалистики на национальном и региональном уровнях, разработка постоянно действующих инструкций для сотрудников правоохранительных органов и оперативных подразделений для работы на местах преступлений, загрязненных или содержащих ядерные материалы или радиоактивные источники.

76. Грузия активно сотрудничает с подразделением, ведущим Базу данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту, обмениваясь соответствующей информацией. Сотрудничество с этим международным механизмом глобального информационного обмена помогает грузинским властям более эффективно анализировать тенденции в сфере ядерной контрабанды в мире. Агентство ядерной и радиационной безопасности, действуя в качестве координационного центра в отношении Базы данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту, сотрудничает в этом отношении с государственными правоохранительными органами. В период 1999–2022 годов Грузия зарегистрировала в этой базе данных 95 инцидентов.

77. Создание и ведение реестра ядерных материалов является одной из основных статутных обязанностей Агентства ядерной и радиационной безопасности.

78. С учетом планов действий по итогам миссии Международной консультативной службы МАГАТЭ по физической защите (проведенной в Грузии в 2008 году), посещения по осуществлению гарантий МАГАТЭ (2015 год) и планов действий по регистрации, учету ядерных материалов и отчетности по ним

Агентство ядерной и радиационной безопасности использует две различные базы данных — РРИС (Расширенная регламентационная информационная система) и БДЯМГ (База данных по ядерным материалам в контексте гарантий). Обе программы были разработаны при поддержке Комиссии по ядерному регулированию Соединенных Штатов. В РРИС (модуль базы данных радиационных источников (RASOD)) все ядерные материалы регистрируются как радиоактивные источники, без запрашиваемой информации о конкретных гарантиях. БДЯМГ — это специальное удобное программное обеспечение, позволяющее вводить данные по ядерным материалам и проводить инвентаризацию/вести базы данных по ядерным материалам. Оно разработано с учетом всех соответствующих требований МАГАТЭ на основе следующей правовой иерархии: Соглашение о гарантиях и Код 10. Существующая версия БДЯМГ удовлетворяет потребности стран с местами нахождения вне установок.

79. Все существующие в Грузии ядерные материалы зарегистрированы в базе данных БДЯМГ, которая постоянно используется в качестве первичного реестра ядерных материалов в стране. Это приложение устанавливается на отдельный компьютер; несмотря на то, что благодаря приложению можно получить теледоступ к данным, компьютер отключен от Интернета и никто, кроме национального ответственного лица, не имеет к нему доступа.

80. Агентство ядерной и радиационной безопасности тесно сотрудничает с МАГАТЭ в области учета ядерных материалов и контроля над ними. С представителями Департамента гарантий были установлены прямые контакты, основанные на взаимном доверии и помощи. Уже несколько лет обмен документацией, отчетами и письмами осуществляется с помощью портала государственных деклараций.

81. МАГАТЭ продолжает оказывать Грузии поддержку в решении вопросов, возникающих при учете ядерного материала, особенно при случайном получении ядерного материала, когда Агентство ядерной и радиационной безопасности не может точно определить некоторые параметры найденного или изъятого ядерного материала. За последние два года техническая группа Департамента гарантий оказывала Агентству ядерной и радиационной безопасности помощь в определении степени обогащения и содержания образцов извлеченного урана и определении содержания тория в образцах, изъятых из незаконного оборота. На основе этих измерений стало возможным правильное декларирование этих материалов согласно требованию Соглашения о гарантиях. Очень важно, чтобы в ходе этих миссий по поддержке знания и опыт сотрудников Агентство постоянно расширялись.

82. В Грузии нет программы в области ядерной энергетики. Ядерный материал используется в качестве чистого образца в некоторых научно-исследовательских институтах, а также в метрологии. Обедненный уран используется в качестве защитного элемента в отношении источников излучения высокой активности в лучевой терапии или в организациях, проводящих неразрушающие испытания. Некоторые ядерные материалы используются в геофизических исследованиях (каротаж). Использованный или изъятый ядерный материал надежно и безопасно помещается в хранилище радиоактивных отходов.

83. Обеспечение ядерной безопасности является одним из важных обязательств в контексте национальной политики в области безопасности, учитывая ее неотложность в мире.

84. Реализация вопросов государственной политики в области ядерной безопасности находится в компетенции Агентства ядерной и радиационной

безопасности, а реагирование на угрозы осуществляется соответствующими органами.

85. Политика в области ядерной безопасности Грузии основана на Договоре о нераспространении ядерного оружия, резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и национальном законодательстве.

86. Грузия стала бенефициаром программы технического сотрудничества МАГАТЭ, подписав в ноябре 2020 года самую недавнюю Рамочную страновую программу. В ней определены следующие пять приоритетных областей:

- обеспечение ядерной и радиационной безопасности
- активизация раннего выявления и лечения онкологических заболеваний и предотвращение факторов риска, связанных с неинфекционными заболеваниями, обусловленными питанием
- обеспечение безопасности пищевых продуктов, совершенствование систем контроля пищевых продуктов и улучшение сельскохозяйственной практики
- совершенствование управления водными ресурсами и радиационного мониторинга окружающей среды
- оценка национального потенциала использования возобновляемых источников энергии

87. Некоторые из этих областей сопряжены с применением ядерных технологий для достижения поставленных целей.

88. Действующие соглашения о сотрудничестве в ядерной области отсутствуют.

89. Грузия активно участвует в мероприятиях МАГАТЭ, включая Генеральную конференцию, обзорные совещания в рамках Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. Национальные отчеты представляются в установленные сроки в соответствии с требованиями Конвенции.

90. Кроме того, Грузия через регулятивный орган вносит свой вклад во все базы данных, поддерживаемые под эгидой МАГАТЭ, такие как Система управления информацией о радиационной безопасности, Система управления информацией о готовности к чрезвычайным ситуациям и реагировании на них, Система управления информацией по физической ядерной безопасности и База данных об инцидентах и незаконном обороте. Опытные представители государства также вносят свой вклад в рецензирование публикаций МАГАТЭ из серии «Стандарты безопасности» и/или «Ядерная безопасность». Один из сотрудников регулятивного органа также является членом Комитета по нормам безопасности отходов.