

**Конференция 2020 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

Distr.: General
27 December 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

**Осуществление резолюции по Ближнему Востоку,
принятой на Конференции 1995 года участников
Договора о нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению и продлению действия Договора**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом
Организации Объединенных Наций**

Содержание

I. Введение	2
II. Резолюция по Ближнему Востоку, принятая на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора	2
III. Выводы и рекомендации в отношении последующих действий, принятые на обзорной конференции 2010 года	3
IV. Обзор осуществления резолюции по Ближнему Востоку с учетом выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на обзорной конференции 2010 года	5
A. Усилия, способствующие достижению целей и задач ближневосточного мирного процесса	5
B. Принятие полномасштабных гарантий Международного агентства по атомной энергии в отношении всех видов ядерной деятельности	5
C. Обеспечение всеобщего присоединения к Договору	7
D. Усилия, способствующие созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также других видов оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического — и систем его доставки, с учетом выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на обзорной конференции 2010 года	8

Приложение

Резолюция по Ближнему Востоку	15
-------------------------------------	----



I. Введение

1. На своей третьей сессии, прошедшей 29 апреля — 10 мая 2019 года, Подготовительный комитет десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора постановил предложить Генеральному секретарю подготовить документацию с учетом решений и резолюции, принятых на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, Заключительного документа обзорной конференции 2000 года и выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на обзорной конференции 2010 года.
2. Подготовительный комитет указал, что к предполагаемому документу должен применяться следующий общий подход, аналогичный подходу, использованному при подготовке справочной документации для Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, обзорной конференции 2000 года, обзорной конференции 2010 года и обзорной конференции 2015 года: все документы должны содержать сбалансированное, объективное и основанное на фактах изложение соответствующих событий, быть максимально краткими и легко читаемыми. В них следует избегать оценочных суждений. Вместо того чтобы попытаться представить подборку заявлений, в них следует отразить достигнутые договоренности, предпринятые реальные односторонние и многосторонние меры, достигнутое понимание, официальные предложения в отношении достигнутых договоренностей и важные политические события, непосредственно связанные с любым аспектом вышеизложенного. В документе следует сконцентрировать внимание на периоде после обзорной конференции 2015 года.
3. Настоящий документ представляется во исполнение этой просьбы. Внимание также обращается на справочный документ, подготовленный Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в отношении его деятельности, связанной с осуществлением Договора¹.

II. Резолюция по Ближнему Востоку, принятая на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора

4. 11 мая 1995 года Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора приняла резолюцию по Ближнему Востоку, авторами которой выступили Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки как депозитарии Договора о нераспространении ядерного оружия. В этой резолюции Конференция, в частности, подтвердила цели и задачи мирного процесса и признала, что усилия, прилагаемые в этом отношении, а также иные усилия способствуют, в частности, созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также других видов оружия массового уничтожения. Кроме того, она призвала государства региона, не являющиеся участниками Договора, присоединиться к Договору и принять полномасштабные гарантии МАГАТЭ и настоятельно призвала государства, обладающие ядерным оружием, и государства, не обладающие ядерным оружием, в полной мере поддерживать региональные усилия по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и всех других видов оружия массового

¹ [NPT/CONF.2020/3](#).

уничтожения. Полный текст резолюции содержится в приложении к настоящему документу.

III. Выводы и рекомендации в отношении последующих действий, принятые на обзорной конференции 2010 года

5. Обзорная конференция 2010 года подтвердила приверженность обеспечению всеобщего присоединения к Договору, а государства-участники выразили озабоченность по поводу отсутствия прогресса в достижении цели придания Договору универсального характера и в осуществлении резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора; это, по мнению большинства государств-участников, серьезно ослабляет Договор и создает угрозу региональному и международному миру и безопасности. Обзорная конференция 2010 года вновь подтвердила важное значение резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, напомнила о подтверждении изложенных в ней целей и задач на обзорной конференции 2000 года подчеркнула, что эта резолюция сохраняет свою силу до тех пор, пока не будут реализованы поставленные в ней цели и задачи. Обзорная конференция 2010 года заявила, что резолюция 1995 года является существенно важным элементом итоговых документов Конференции 1995 года и основой, с опорой на которую действие Договора было бессрочно продлено в 1995 году без голосования. Государства-участники подтвердили свою решимость предпринимать, по отдельности и совместно, все необходимые меры, направленные на скорейшее осуществление этой резолюции. Обзорная конференция 2010 года вновь заявляет о своей поддержке целей и задач ближневосточного мирного процесса и признала, что усилия, прилагаемые в этой связи, равно как и другие усилия способствуют, в частности, созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также от других видов оружия массового уничтожения. Государства-участники выразили сожаление по поводу того, что на момент проведения обзорной конференции 2010 года в осуществлении резолюции 1995 года по Ближнему Востоку достигнут лишь небольшой прогресс, напомнили о том, что на обзорной конференции 2000 года была подтверждена важность присоединения Израиля к Договору и постановки им всех своих ядерных объектов под полномасштабные гарантии МАГАТЭ, подтвердили насущность и важность достижения цели придания Договору универсального характера и призвали все государства на Ближнем Востоке, которые еще не сделали этого, присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, с тем чтобы как можно скорее придать Договору универсальный характер. Обзорная конференция 2010 года подчеркнула необходимость строгого соблюдения всеми государствами-участниками своих обязательств по Договору, настоятельно призвала все государства в регионе предпринимать соответствующие шаги и меры укрепления доверия, чтобы способствовать реализации целей резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, и призвала все государства воздерживаться от принятия любых мер, которые препятствуют достижению поставленной цели.

6. Обзорная конференция 2010 года подчеркнула важность процесса, ведущего к полному осуществлению резолюции 1995 году по Ближнему Востоку, и в этой связи одобрила следующие практические шаги:

а) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и соавторы резолюции 1995 года после консультаций с государствами региона созовут в 2012 году конференцию с участием всех государств Ближнего Востока по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей,

добровольно заключенных государствами этого региона, и при полной поддержке и участии государств, обладающих ядерным оружием. Круг ведения этой конференции 2012 года будет основываться на резолюции 1995 года;

b) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и соавторы резолюции 1995 года назначат, после консультаций с государствами региона, посредника, который будет уполномочен содействовать осуществлению резолюции 1995 года путем проведения соответствующих консультаций с государствами региона и осуществление мероприятий по подготовке к созыву конференции 2012 года. Посредник будет также способствовать осуществлению последующих шагов, которые будут согласованы региональными государствами, которые примут участие в конференции 2012 года. Посредник информирует о своей работе Конференцию 2015 года по рассмотрению действия Договора и участников сессий ее Подготовительного комитета;

c) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и соавторы резолюции 1995 года определяют, после консультаций с государствами региона, страну, которая примет у себя конференцию 2012 года;

d) принятие дополнительных мер по содействию осуществлению резолюции 1995 года, включая направление МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия и другим соответствующим международным организациям просьбы подготовить к конференции 2012 года справочную документацию об условиях создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, с учетом ранее проделанной работы и накопленного опыта;

e) рассмотрение всех предложений, направленных на поддержку осуществления резолюции 1995 года, включая предложение Европейского союза провести семинар в развитие семинара, который был организован в июне 2008 года.

7. Обзорная конференция 2010 года подчеркнула требование о том, чтобы одновременно продолжались усилия, направленные на достижение прогресса по вопросам существа в параллельном процессе, ведущем к обеспечению всеобщей и полной ликвидации в регионе всего оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического — и вновь заявила, что все государства — участники Договора, в частности государства, обладающие ядерным оружием, и государства этого региона, должны продолжать представлять, через Секретариат, Председателю Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора, а также тем, кто будет председательствовать на сессиях Подготовительного комитета, которые состоятся до проведения этой конференции, доклады о шагах, предпринятых в целях осуществления резолюции 1995 года, и отметила далее важную роль гражданского общества в содействии осуществлению резолюции 1995 года и одобрила все усилия, прилагаемые в этом направлении.

IV. Обзор осуществления резолюции по Ближнему Востоку с учетом выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на обзорной конференции 2010 года

A. Усилия, способствующие достижению целей и задач ближневосточного мирного процесса

8. В пункте 1 своей резолюции по Ближнему Востоку Конференция по рассмотрению и продлению действия Договора поддержала цели и задачи ближневосточного мирного процесса и признала, что усилия, прилагаемые в этом отношении, а также иные усилия способствуют, в частности, созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также других видов оружия массового уничтожения. Это было подтверждено в Заключительном документе обзорной конференции 2010 года².

9. Замечания о текущем состоянии израильско-палестинского конфликта и о международных усилиях по продвижению мирного процесса в целях достижения мирного урегулирования приводятся в докладах Генерального секретаря о мирном урегулировании вопроса о Палестине, содержащихся в документах [A/71/359-S/2016/732](#) (охватывает период с сентября 2015 года по август 2016 года); [A/72/368-S/2017/741](#) (охватывает период с сентября 2016 года по август 2017 года); [A/73/346-S/2018/597](#) (охватывает период с сентября 2017 года по август 2018 года); [A/74/333-S/2019/685](#) (охватывает период с сентября 2018 года по 15 августа 2019 года); [A/75/195-S/2020/834](#) (охватывает период с сентября 2019 года по август 2020 года); и [A/76/299-S/2021/749](#) (охватывает период с сентября 2020 года по август 2021 года).

B. Принятие полномасштабных гарантий Международного агентства по атомной энергии в отношении всех видов ядерной деятельности

10. Как указано в пунктах 3 и 4 резолюции по Ближнему Востоку и в решении о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения³, все государства Ближнего Востока, которые еще не сделали этого, должны поставить свои ядерные объекты под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ.

11. В многочисленных резолюциях по вопросу о создании зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке⁴, а также по вопросу об опасности распространения ядерного оружия на Ближнем Востоке⁵ Генеральная Ассамблея призвала все государства Ближнего Востока, которые еще не сделали этого, поставить всю свою ядерную деятельность под полномасштабные гарантии МАГАТЭ.

12. На обзорной конференции 2010 года ко всем государствам не являющимся участниками Договора, был обращен призыв безотлагательно и без всяких условий присоединиться к Договору и ввести в действие требуемые соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы, согласующиеся с

² [NPT/CONF.2010/50 \(Vol. I\)](#).

³ [NPT/CONF.1995/32 \(Part I\)](#), приложение, решение 2.

⁴ См., например, резолюцию [76/20](#).

⁵ См., например, резолюцию [76/63](#).

типовым дополнительным протоколом⁶. Кроме того, к тем государствам, в которых действуют не охваченные гарантиями ядерные установки, был обращен призыв четко и безотлагательно отказаться от политики, предусматривающей разработку или развертывание ядерного оружия, и воздерживаться от любых действий, которые могли бы подорвать региональный и международный мир и безопасность и ослабить усилия международного сообщества, направленные на обеспечение ядерного разоружения и предотвращение распространения ядерного оружия.

13. Генеральная конференция МАГАТЭ в серии резолюций о применении гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке⁷ подтвердила настоятельную необходимость для всех государств Ближнего Востока немедленно поддержать применение полномасштабных гарантий Агентства в отношении всех видов их ядерной деятельности в качестве важной меры по укреплению доверия между всеми государствами данного района и в качестве шага в направлении укрепления мира и безопасности в контексте создания зоны, свободной от ядерного оружия. Кроме того, Генеральная конференция призвала все непосредственно заинтересованные стороны серьезным образом рассмотреть вопрос об осуществлении практических и надлежащих мер, требуемых для реализации предложения о создании поддающейся взаимной и эффективной проверке зоны, свободной от ядерного оружия, в этом районе. Генеральная конференция предложила также соответствующим государствам присоединиться к международным режимам нераспространения, включая Договор о нераспространении ядерного оружия, в качестве средства, дополняющего участие в зоне, свободной от всех видов оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке, и средства укрепления мира и безопасности в регионе. Подробная информация о шагах, предпринятых для осуществления резолюций Генеральной конференции, приводится в докладах Генерального директора МАГАТЭ Совету управляющих и Генеральной конференции о применении гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке⁸.

14. Все государства ближневосточного региона, по определению МАГАТЭ⁹, за исключением Израиля, обязались принять всеобъемлющие гарантии. Сомали еще не предприняло никаких шагов по заключению с Агентством соглашения о всеобъемлющих гарантиях во исполнение Договора, а Государство Палестина¹⁰ подписало свое соглашение о всеобъемлющих гарантиях, но еще не ввело его в действие.

15. Дополнительные протоколы действуют для Бахрейна, Джибути, Иордании, Ирака, Коморских Островов, Кувейта, Ливии, Мавритании, Марокко и Объединенных Арабских Эмиратов. Алжир, Исламская Республика Иран и Тунис подписали дополнительные протоколы, но еще не ввели их в действие¹¹. Алжир подписал дополнительный протокол в 2018 году, а Джибути ввела протокол в действие в 2015 году. Исламская Республика Иран уведомила Агентство о том, что до вступления дополнительного протокола в силу она будет временно применять его с 16 января 2016 года. Впоследствии эта страна уведомила Агентство о том,

⁶ Документ МАГАТЭ INFCIRC/540 (Corrected) и Corr.1.

⁷ См., например, резолюции МАГАТЭ GC(65)/RES/14 и GC(64)/RES/15.

⁸ См. последний по времени доклад (документ МАГАТЭ GOV/2021/36-GC(65)/14).

⁹ МАГАТЭ считает, что регион Ближнего Востока включает в себя членов Лиги арабских государств, Исламскую Республику Иран и Израиль (см. GOV/2021/36-GC(65)/14, сноска 1).

¹⁰ Используемое обозначение не означает выражения какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны или территории или их органов власти или относительно делимитации их границ.

¹¹ См. МАГАТЭ, «Применение гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке» (GOV/2021/36-GC(65)/14), доклад Генерального директора, пункт 4.

что с 23 февраля 2021 года прекратит добровольное выполнение положений дополнительного протокола.

16. Десять государств, имеющих действующие соглашения о всеобъемлющих гарантиях (Бахрейн, Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Мавритания, Оман, Саудовская Аравия и Судан), осуществляют заключенный с Агентством протокол о малых количествах. Из них Бахрейн, Коморские Острова, Кувейт, Ливан и Мавритания приняли пересмотренный стандартный текст 2005 года и измененные критерии. Оман, Саудовская Аравия и Йемен приняли протокол о малых количествах в 2020 году. Иордания и Объединенные Арабские Эмираты аннулировали свои протоколы о малых количествах в 2015 и 2021 годах.

17. В 2015 году по просьбе ряда государств Генеральная конференция МАГАТЭ рассмотрела пункт повестки дня, озаглавленный «Ядерный потенциал Израиля». В том же году ряд государств представили по этому пункту повестки дня проект резолюции, который был вынесен на поименное голосование и отклонен Генеральной конференцией. В 2016–2021 годах этот пункт включался в повестку дня Генеральной конференции МАГАТЭ, но проекты резолюций не представлялись¹².

18. Совет Безопасности в своей резолюции [2231 \(2015\)](#) одобрил Совместный всеобъемлющий план действий (СВПД), заключенный Германией, Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (Е3+3) и Исламской Республикой Иран 14 июля 2015 года. В этой резолюции Совет Безопасности подтвердил, что осуществление СВПД в полном объеме будет способствовать укреплению уверенности в исключительно мирном характере иранской ядерной программы, и решительно поддержал существенно важную и независимую роль МАГАТЭ в проверке соблюдения соглашений о гарантиях. Однако в мае 2018 года Соединенные Штаты объявили о своем одностороннем выходе из этого соглашения, а Исламская Республика Иран приступила к поэтапному выходу из предусмотренных Планом ядерных обязательств в мае 2019 года и с 23 февраля 2021 года прекратила добровольное осуществление дополнительного протокола и других мер обеспечения транспарентности в рамках СВПД.

19. С апреля 2021 года в Вене с перерывами проводятся дискуссии между странами Е3+3 и Исламской Республикой Иран по вопросу о возвращении к полному соблюдению СВПД и его всесторонней реализации всеми соответствующими сторонами. 21 февраля 2021 года МАГАТЭ и Исламская Республика Иран достигли в вопросе о прекращении добровольного осуществления дополнительного протокола временного технического взаимопонимания, позволяющего МАГАТЭ продолжать мониторинг и проверку деятельности этой страны, связанной с ядерным оружием, на срок до трех месяцев. 24 мая 2021 года было достигнуто соглашение о продлении этой договоренности еще на один месяц, после чего МАГАТЭ и Исламская Республика Иран продолжили обсуждение вопроса об этой временной договоренности.

С. Обеспечение всеобщего присоединения к Договору

20. Согласно резолюции по Ближнему Востоку и решению о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, всем государствам, которые еще не являются участниками Договора о нераспространении, и особенно государствам, в которых имеются ядерные объекты, не поставленные под действие

¹² См., например, GC(65)/1/add.1.

гарантий, предлагается в кратчайшие сроки присоединиться к Договору. Все государства-участники должны сделать все возможное для достижения этой цели¹³. Все государства ближневосточного района, за исключением Израиля, являются государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия¹⁴.

D. Усилия, способствующие созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также других видов оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического — и систем его доставки, с учетом выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на обзорной конференции 2010 года

21. 22 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея приняла решение 73/546, в котором поручила Генеральному секретарю созвать в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций не позднее 2019 года конференцию по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. В этом решении Ассамблея просила также Генерального секретаря созывать в Центральных учреждениях ежегодные сессии Конференции продолжительностью в одну неделю до тех пор, пока участники Конференции не завершат выработку юридически обязывающего договора о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

22. Первая сессия Конференции прошла 18–22 ноября 2019 года в Нью-Йорке. В работе сессии приняли участие 23 государства региона, 4 государства-наблюдателя и 3 соответствующие международные организации (МАГАТЭ, ОЗХО и Группа имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии).

23. Конференция избрала путем аккламации Иорданию Председателем своей первой сессии и предложила Постоянному представителю Иордании при Организации Объединенных Наций Симе Сами Бахус председательствовать на первой сессии Конференции. На открытии сессии выступили Генеральный секретарь и Председатель семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Тиджани Мухаммад-Банде (Нигерия). После общих прений состоялась тематическая дискуссия, посвященная ориентировочным темам, предложенным в концептуальной записке Председателя. Члены Конференции обменялись мнениями по ряду смежных вопросов, включая принципы и цели, общие обязательства в отношении ядерного оружия, общие обязательства в отношении других видов оружия массового уничтожения, мирное использование и международное сотрудничество, институциональные механизмы и другие аспекты. Конференция согласилась с тем, что представителям существующих организаций зон, свободных от ядерного оружия, следует предложить до второй сессии Конференции поделиться примерами передового опыта и информацией об извлеченных уроках в отношении осуществления договоров о создании таких зон. Конференция приняла решение о ротации функций Председателя своих ежегодных сессий

¹³ NPT/CONF.1995/32 (Part I), приложение, решение 2, пункт 1.

¹⁴ 18 февраля 2015 года Секретариат получил вербальную ноту, в которой сообщалось, «что 10 февраля 2015 года Российская Федерация в качестве государства — депозитария Договора о нераспространении ядерного оружия получила от Государства Палестина оригинал вербальной ноты о его присоединении к ДНЯО ... и исходит из того понимания, что для Государства Палестина ДНЯО вступает в силу начиная с указанной выше даты».

([A/CONF.236/DEC.4](#)), а также решение о сроках проведения своих ежегодных сессий (см. [A/CONF.236/DEC.3](#)).

24. На своей первой сессии Конференция приняла Политическую декларацию ([A/CONF.236/6](#), приложение).

25. В Политической декларации было выражено мнение о том, что создание поддающимся проверке образом зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке значительно укрепило бы региональный и международный мир и безопасность, и вновь подтвердили свое торжественное обязательство добиваться создания зоны на Ближнем Востоке открытым и инклюзивным образом. Государства-участники обязались также прилагать усилия по реализации итогов первой сессии и подготовке к следующей сессии и просили Генерального секретаря продолжать оказывать поддержку процессу работы Конференции. В этой связи Управление по вопросам разоружения оказало помощь Председателю и государствам — участникам Конференции в проведении основной межсессионной работы при финансовой поддержке Целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций.

26. В период между первой и второй сессиями были организованы два неофициальных практикума — в июле 2020 года и феврале 2021 года. На первом неофициальном практикуме представителям организаций зон, свободных от ядерного оружия, и государств — участников договоров о создании зон, свободных от ядерного оружия, а также экспертам и представителям научных кругов было предложено поделиться передовым опытом и уроками, полученными соответствующими зонами, свободными от ядерного оружия, в ходе переговорных процессов и в ходе осуществления договоров о различных зонах. Второй неофициальный практикум был посвящен вопросу об актуальности различных ключевых аспектов этого передового опыта и извлеченных уроков применительно к созданию ближневосточной зоны и этому процессу. Эти практикумы дали представителям государств и соответствующих межправительственных организаций, а также экспертам и представителям научных кругов возможность в неформальной обстановке провести откровенные и предметные обсуждения вопросов, связанных с созданием зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, включая ключевые составные элементы такой зоны на Ближнем Востоке.

27. Вторая сессия Конференции, которую первоначально планировалось провести в ноябре 2020 года в Нью-Йорке, была перенесена государствами-участниками на 2021 год из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

28. Вторая сессия Конференции прошла 29 ноября — 3 декабря 2021 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке. В ее работе приняли участие 19 государств региона, 4 государства-наблюдателя и 3 соответствующие международные организации (МАГАТЭ, ОЗХО и Группа имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии). В соответствии с решением первой сессии, содержащимся в документе [A/CONF.236/DEC.4](#), Конференция путем аккламации утвердила Кувейт в качестве Председателя Конференции и пригласила Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций Мансура аль-Отейби председательствовать на Конференции. На открытии Конференции с заявлениями выступили Генеральный секретарь и Председатель семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Абдулла Шахид (Мальдивские Острова).

29. На второй сессии состоялись общие прения, в которых приняли участие представители приглашенных межправительственных международных организаций, структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, после чего была проведена тематическая дискуссия. Тематическая дискуссия прошла на основе представленного Председателем неофициального документа, в котором содержался неполный перечень вопросов, в том числе: принципы и цели; основные обязательства, связанные с ядерным, химическим и биологическим оружием, включая проверку; прозрачность и безопасность в результате осуществления договора; определения, разъяснения, консультации и взаимодействие; использование в мирных целях и международное сотрудничество; институциональные механизмы, вступление в силу и урегулирование споров; протоколы, включая гарантии безопасности; и другие соответствующие вопросы. Тематические обсуждения проходили при том понимании, что любой член Конференции может поднять любые дополнительные вопросы для обсуждения, а также в любое время дополнить и обобщить свои мнения по этим вопросам. Участники согласились с тем, что резюме обсуждений, прошедших в ходе тематической дискуссии, будет включено в заключительный доклад второй сессии Конференции ([A/CONF.236/2021/4](#)).

30. На второй сессии после интенсивных консультаций Конференция приняла свои правила процедуры ([A/CONF.236/2021/3](#)). Конференция постановила также создать открытый для всех членов Конференции рабочий комитет для продолжения обсуждения на неофициальной основе в период между ежегодными сессиями Конференции вопросов, связанным с мандатом Конференции (см. [A/CONF.236/2021/DEC.3](#)). Кроме того, Конференция постановила, что ее третья сессия будет проведена 14–18 ноября 2022 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

Ликвидация химического оружия в Сирийской Арабской Республике

31. Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию была официально учреждена 16 октября 2013 года, через месяц после того, как Сирийская Арабская Республика сдала на хранение свой документ о присоединении к Конвенции о химическом оружии.

32. Мандат Совместной миссии в отношении ускоренной программы обеспечения полной ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию к середине 2014 года основывался на решении Исполнительного совета ОЗХО EC-M-33/DEC.1 и резолюции [2118 \(2013\)](#) Совета Безопасности, принятых 27 сентября 2013 года.

33. Совместная миссия ОЗХО и Организации Объединенных Наций завершила свою работу 30 сентября 2014 года, хотя ОЗХО продолжает осуществлять остаточную деятельность, необходимую для полного выполнения резолюции [2118 \(2013\)](#) Совета Безопасности. 4 января 2016 года ОЗХО подтвердила полное уничтожение всего химического оружия, объявленного Сирийской Арабской Республикой¹⁵. В соответствии с пунктом 12 резолюции [2118 \(2013\)](#) Генеральный директор ОЗХО обязан представлять Совету Безопасности через Генерального секретаря доклад о деятельности, связанной с осуществлением этой резолюции. В соответствии с этим Высокий представитель по вопросам разоружения

¹⁵ См. пресс-релиз секретариата ОЗХО “Destruction of declared Syrian chemical weapons completed” («Уничтожение объявленного сирийского химического оружия завершено»), 4 января 2016 года. URL: www.opcw.org/media-centre/news/2016/01/destruction-declared-syrian-chemical-weapons-completed.

ежемесячно информирует членов Совета Безопасности о ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию.

34. 7 августа 2015 года Совет Безопасности принял резолюцию [2235 \(2015\)](#), в которой он вновь заявил о своем осуждении «любого применения любых химических отравляющих веществ, таких как хлор, в качестве оружия в Сирийской Арабской Республике» и выразил решимость установить, кто несет ответственность за эти акты, и привлечь их к ответственности. В этой резолюции Совет Безопасности создал Совместный механизм ОЗХО-Организации Объединенных Наций по расследованию для «выявления в максимально возможной степени» виновных.

35. 17 ноября 2016 года Совет Безопасности принял резолюцию [2319 \(2016\)](#), продлив мандат Совместного механизма по расследованию еще на один год. Предусматриваемая мандатом Механизма задача заключается «в выявлении в максимально возможной степени лиц, организаций, групп или правительств, которые применяли химические вещества, включая хлор или любое другое химическое отравляющее вещество, в качестве оружия в Сирийской Арабской Республике, были организаторами или спонсорами их применения либо же каким-либо иным образом были причастны к их применению. Миссия Организации по запрещению химического оружия по установлению фактов определяет или определила, что тот или иной конкретный инцидент в Сирийской Арабской Республике был связан или предположительно связан с применением химических веществ, включая хлор или любое другое химическое отравляющее вещество, в качестве оружия» (резолюция [2235 \(2015\)](#)).

36. Совместному механизму по расследованию удалось установить лиц, ответственных в шести случаях применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике. Совет Безопасности не смог договориться о продлении срока действия мандата Механизма, хотя и получил несколько предложений на этот счет. В соответствии с этим 17 ноября 2017 года Механизм прекратил свою работу.

37. Непродление мандата Совместного механизма по расследованию оставило пробел в потенциале международных организаций по выявлению лиц, виновных в применении химического оружия. В этой связи в июне 2018 года четвертая специальная сессия Конференции государств — участников Конвенции о химическом оружии наделила секретариат ОЗХО полномочиями на проведение таких расследований. Согласно пункту 10 решения C-SS-4/DEC.3 секретариат ОЗХО учредил Группу по расследованию и идентификации, предоставив ей мандат на «выявление виновных в применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике путем установления и отражения в докладах всей информации, потенциально касающейся происхождения такого химического оружия, в тех случаях, когда Миссией ОЗХО по установлению фактов в Сирии определено или было определено, что применение или вероятное применение имело место, и в тех случаях, в отношении которых не был выпущен доклад Совместного механизма ОЗХО — Организации Объединенных Наций по расследованию». 8 апреля 2020 года и 12 апреля 2021 года Группа по расследованию и идентификации опубликовала свои доклады.

Другие инициативы

Европейский союз

38. Европейский союз вновь заявляет о своей полной поддержке Договора о нераспространении ядерного оружия, который заложил основу для создания зон, свободных от ядерного оружия, во всем мире, а также для создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения.

39. Поэтому Европейский союз сохраняет приверженность осуществлению резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Европейский союз по-прежнему решительно поддерживает решения обзорной конференции 2010 года, касающиеся Ближнего Востока, и вновь заявляет о своей полной поддержке создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, согласно договоренностям, достигнутым государствами — участниками Договора. Направление деятельности, заданное в плане действий, одобренном обзорной конференцией 2010 года, остается наиболее перспективной основой для дальнейшей работы.

40. Европейский союз считает, что, как указано в этом плане действий, такие зоны могут создаваться только на основе договоренностей, добровольно заключенных всеми государствами соответствующего региона. Европейский союз исходит из того, что налаживание диалога и укрепление доверия между заинтересованными сторонами — это единственный путь, который позволит согласовать порядок проведения содержательной конференции с участием всех государств Ближнего Востока на основе добровольно заключенных ими договоренностей в соответствии с решением, принятым на обзорной конференции 2010 года. Чтобы этот процесс был эффективным, он должен носить всеохватный характер, а предложения, направленные на то, чтобы форсировать этот вопрос, обречены на неудачу.

41. Европейский союз последовательно излагал эту позицию в Организации Объединенных Наций, в том числе в ходе недавно состоявшихся в Организации обсуждений предложений о путях продвижения вперед этого процесса. Европейский союз вновь заявляет о своей поддержке презентованной Генеральным секретарем 24 мая 2018 года Повестки дня в области разоружения «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», в которой Генеральный секретарь обязался работать с государствами — членами Организации Объединенных Наций в целях укрепления и консолидации зон, свободных от ядерного оружия, в том числе путем поддержки дальнейшей деятельности по созданию таких зон, в частности на Ближнем Востоке. Европейский союз принимает к сведению конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, которые прошли в Нью-Йорке в 2019 и 2020 годах. Европейский союз призывает все стороны развивать свои усилия по налаживанию всеохватного и консенсусного процесса с участием всех государств региона с учетом интересов безопасности всех этих государств и с охватом всех видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, согласно резолюции по Ближнему Востоку, принятой на обзорной конференции 1995 года, и Заключительному документу обзорной конференции 2010 года. Европейский союз вновь подтверждает свою готовность содействовать процессу создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, как он это делал раньше посредством содействия налаживанию диалога между государствами этого региона. Для поддержки работы Организации Объединенных Наций в этом направлении Европейский союз принял конкретные законодательные акты. Решение Совета

(CFSP) 2017/809 обеспечивает поддержку осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и предусматривает, что при рассмотрении запросов от государств об оказании помощи в осуществлении на национальном уровне дополнительных, практических шагов по выполнению обязанностей, вытекающих из резолюции 1540 (2004), первоочередное внимание уделяется, в частности, государствам Залива и региона Ближнего Востока.

42. Продолжается реализация ряда законодательных актов, принятых Европейским союзом в поддержку цели создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, в частности решения Совета (CFSP) 2019/615 от 15 апреля 2019 года в поддержку деятельности по подготовке к Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Кроме того, на заседании Первого комитета в 2020 году Европейский союз выступил с конкретным заявлением по Ближнему Востоку, в котором вновь заявил о своей поддержке идеи создания такой зоны.

43. Кроме того, продолжает действовать решение Совета (CFSP) 2019/938 от 6 июня 2019 года в поддержку процесса укрепления доверия, ведущего к созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Это решение поддерживает усилия Европейского союза по продвижению этого процесса, как это было сделано в 2011 и 2012 годах. Цель заключается в укреплении доверия путем проведения ряда семинаров, практикумов и научно-исследовательских проектов, призванных обеспечить более глубокое коллективное понимание успехов и неудач, связанных с предпринимавшимися ранее усилиями, чтобы, в конечном итоге, выработать идеи относительно новых путей и предложений, ведущих к созданию зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке. Этот проект рассчитан на три года.

44. Помимо этого, было принято решение Совета (CFSP) 2019/538 от 1 апреля 2019 года в поддержку ключевых мероприятий Организации по запрещению химического оружия, включая придание универсального характера Конвенции по химическому оружию и осуществление решения C-SS-S-4/DEC.3 об устранении угрозы применения химического оружия, принятого 27 июня 2018 года на четвертой специальной сессии Конференции государств — участников Конвенции о химическом оружии.

45. Европейский союз подтверждает также свою готовность продолжать оказывать содействие Ближневосточному региону в рамках Инициативы Европейского союза по созданию центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, выдвинутой в связи с необходимостью наращивания институционального потенциала стран, не входящих в Европейский союз, в области уменьшения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков. Центры передового опыта, созданные в Алжире, Иордании, Марокко и Объединенных Арабских Эмиратах, способствуют активизации деятельности по наращиванию потенциала в регионе.

46. Европейский союз по-прежнему призывает все государства региона, которые еще не сделали этого, присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о химическом оружии и Конвенции о биологическом и токсинном оружии и соблюдать их положения, подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и заключить с Международным агентством по атомной энергии соглашения о всеобъемлющих гарантиях, дополнительный протокол и, сообразно обстоятельствам, пересмотренный протокол о малых количествах. Кроме того, присоединение к Гаагскому кодексу поведения по предотвращению распространения баллистических ракет

могло бы способствовать укреплению доверия между странами региона, которое необходимо для достижения прогресса в деле создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения.

Роль, которую играет гражданское общество в содействии осуществлению резолюции 1995 года

47. Гражданское общество продолжает играть важную роль в проведении совещаний «параллельной дипломатии» и подготовке документов, докладов и книг. Неправительственные организации в этом регионе и в других частях мира оказывают помощь в накоплении опыта и знаний и укреплении потенциала по теме осуществления резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора.

Приложение

Резолюция по Ближнему Востоку

Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия,

подтверждая цель и положения Договора о нераспространении ядерного оружия,

признавая, что в соответствии со статьей VII Договора создание зон, свободных от ядерного оружия, способствует укреплению международного режима нераспространения,

напоминая, что Совет Безопасности в своем заявлении от 31 января 1992 года^a подтвердил, что распространение ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

напоминая также о принятых путем консенсуса резолюциях Генеральной Ассамблеи в поддержку создания зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке, последней из которых является резолюция [49/71](#) от 15 декабря 1994 года,

напоминая далее о соответствующих резолюциях, принятых Генеральной конференцией Международного агентства по атомной энергии по вопросу о применении гарантий Агентства на Ближнем Востоке, последней из которых является резолюция GC(XXXVIII)/RES/21 от 23 сентября 1994 года, и отмечая опасность распространения ядерного оружия, особенно в районах напряженности,

принимая во внимание резолюцию [687 \(1991\)](#) Совета Безопасности, и особенно ее пункт 14,

отмечая резолюцию [984 \(1995\)](#) Совета Безопасности и пункт 8 решения о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, принятого Конференцией 11 мая 1995 года,

принимая во внимание другие решения, принятые Конференцией 11 мая 1995 года,

1. *поддерживает* цели и задачи ближневосточного мирного процесса и признает, что усилия, прилагаемые в этом отношении, а также иные усилия способствуют, в частности, созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также других видов оружия массового уничтожения;

2. *с удовлетворением отмечает*, что в своем докладе ([NPT/CONF.1995/MC.III/1](#)) Главный комитет III рекомендовал Конференции «призвать те остающиеся государства, которые не являются участниками Договора, присоединиться к нему, взяв тем самым на себя имеющее обязательную юридическую силу международное обязательство не приобретать ядерное оружие или ядерные взрывные устройства и принять гарантии Международного агентства по атомной энергии в отношении всей своей ядерной деятельности»;

3. *с обеспокоенностью отмечает*, что на Ближнем Востоке все еще имеются не охваченные гарантиями ядерные объекты, и подтверждает в этой связи содержащуюся в пункте 3 раздела VI доклада Главного комитета III рекомендацию, в которой к не являющимся участниками Договора о нераспространении ядерного оружия государствам, в которых действуют не охваченные гарантиями

^a [S/23500](#).

ядерные объекты, обращается настоятельный призыв принять полномасштабные гарантии Международного агентства по атомной энергии;

4. *подтверждает* важное значение скорейшего достижения всеобщего присоединения к Договору и призывает все без исключения государства на Ближнем Востоке, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к Договору и поставить свои ядерные объекты под полномасштабные гарантии Международного агентства по атомной энергии;

5. *призывает* все государства на Ближнем Востоке предпринять на соответствующих форумах практические шаги с целью добиться прогресса в направлении, в частности, создания на Ближнем Востоке поддающейся эффективному контролю зоны, свободной от оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического — и систем его доставки, и воздерживаться от принятия любых мер, которые препятствовали бы достижению этой цели;

6. *призывает* все государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия, и в частности государства, обладающие ядерным оружием, сотрудничать и прилагать все усилия в целях обеспечения скорейшего создания региональными сторонами зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, на Ближнем Востоке.
