

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
30 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Осуществление выводов и рекомендаций, согласованных на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, в отношении последующих действий

Доклад, представленный Южной Африкой

1. Введение

1. В качестве неотъемлемой части Заключительного документа Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, в котором признается сохраняющаяся актуальность решений, принятых на обзорных конференциях 1995 и 2000 годов, действие 20 гласит:

Государства-участники должны регулярно представлять, в рамках усиленного процесса рассмотрения действия Договора, доклады об осуществлении настоящего плана действий, а также статьи VI, пункта 4 с) решения 1995 года «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения» и практических шагов, согласованных в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, с учетом консультативного заключения Международного Суда от 8 июля 1996 года.

2. Доклад

2. Начиная с 1991 года, когда Южная Африка стала государством — участником Договора о нераспространении ядерного оружия, она привержена полному осуществлению всех положений Договора. В связи с этим Южная Африка приняла национальное законодательство, в том числе Закон № 87 от 1993 года о нераспространении оружия массового уничтожения и Закон № 46 от 1999 года о ядерной энергии, причем оба закона обеспечивают выполнение на национальном уровне обязательств Южной Африки по Договору, касающихся нераспространения ядерного оружия и использования ядерной энергии исключительно в мирных целях и направленных на построение и сохранение мира, свободного от ядерного оружия.



3. Ядерное разоружение (действия 1–22)

3. Ниже перечислены действия, осуществленные Южной Африкой в отношении мер и практических шагов, согласованных в заключительных документах обзорных конференций 1995, 2000 и 2010 годов.

3.1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

3.1.1. Южно-Африканская Республика является государством — участником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний — многостороннего документа, согласно которому государства-участники соглашаются запретить все ядерные взрывы во всех средах в военных или гражданских целях. Южная Африка подписала Договор 24 сентября 1996 года и ратифицировала его 30 марта 1999 года. В соответствии с договорными обязательствами, вытекающими из статьи I каждое государство-участник обязуется не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем. Кроме того, каждое государство-участник обязуется воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва.

3.1.2. Южная Африка, как в национальном качестве, так и в контексте политических, региональных и других групп, в которых она участвует, неизменно работает над популяризацией Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в целом, равно как и над содействием его вступлению в силу за счет скорейшего подписания и ратификации Договора, особенно теми государствами, чья ратификация необходима для его вступления в силу. Поэтому вызывает глубокое сожаление тот факт, что небольшое число государств, ратификация Договора которыми необходима для его вступления в силу, до сих пор его не ратифицировали, несмотря на позитивные заявления, сделанные некоторыми государствами по этому поводу. Упорное нежелание этих государств ратифицировать Договор ослабляет режим нераспространения, ставит под вопрос их приверженность осуществлению договоренностей, достигнутых в ходе последовательных обзорных конференций, и вызывает недоверие к «ступенчатому подходу» в процессе ядерного разоружения.

3.1.3. Хотя Договор еще не вступил в силу, Южная Африка организовала для государств-членов ряд учебных курсов в порядке подготовки к его возможному вступлению в силу. Самым последним из таких учебных курсов стал углубленный курс по проведению инспекций на месте, организованный в рамках третьего цикла обучения, который проходил в Западном Кейпе 7–26 октября 2018 года.

3.2. Мораторий на испытания

3.2.1. Хотя государства, обладающие ядерным оружием, ввели мораторий на ядерные испытания, Южная Африка на национальном уровне и в сотрудничестве с различными группами активно добивалась дальнейшего сохранения такого моратория до вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

3.2.2. Законодательная база включает:

Нормативная база

- Закон о нераспространении оружия массового уничтожения 1993 года (Закон № 87 1993 года)

Раздел 2: Определение политики

- Пунктами f) и g) раздела 2 предусматривается, что министр торговли и промышленности может, путем опубликования уведомления в «Официальном вестнике», устанавливать общую политику, в частности, предусматривающую запрет на проведение всех ядерных взрывов и испытаний и убеждение других государств воздержаться от проведения таких ядерных взрывов и испытаний.

Правоприменительная деятельность

Определение политики

Политика, одобренная в принципе Кабинетом министров Южной Африки 31 августа 1994 года.

Разделом 4 предусматривается создание Южноафриканского совета по вопросам нераспространения оружия массового уничтожения, который, согласно пункту 1 раздела 6, должен от имени государства защищать интересы, выполнять обязанности и обязательства Республики в отношении нераспространения. Поэтому, чтобы обеспечить соблюдение пункта f) раздела 2, министр может по рекомендации Совета, если он (она) сочтет это необходимым или целесообразным в общественных интересах, путем публикации уведомления в «Официальном вестнике» объявить товары, которые могут способствовать конструированию, разработке, производству, развертыванию, обслуживанию или применению оружия массового уничтожения, контролируемые товарами. Такие товары подлежат регулированию и в отношении них могут быть введены запреты и ограничения, а также требования о получении разрешения на их производство, импорт, экспорт, реэкспорт или транзит или же требования в отношении конечного использования.

Совет является национальным органом власти, отвечающим за вопросы, связанные с Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, и осуществляет надзор за осуществлением Договора, в том числе за функционированием национальных центров данных и работу станций мониторинга волновых форм и радионуклидного мониторинга.

3.2.3. Ниже перечисляются национальные проекты в рамках Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний:

*Номер проекта**Наименование проекта**Учреждение*

Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, проект RN62

Создание инфраструктуры, поддержка установки, связь и другие вспомогательные услуги для станции радионуклидного мониторинга (RN62) в Кейптауне

Корпорация атомной энергетики Южной Африки

Номер проекта	Наименование проекта	Учреждение
Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, проект RL14	Аккредитация Подготовительной комиссией радиоаналитической лаборатории NECSA (RL14) в качестве компонента Международной системы мониторинга для исследования фильтров, собранных со станций радионуклидного мониторинга.	Корпорация атомной энергетики Южной Африки

3.3. Переговоры относительно договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других взрывных устройств

3.3.1. Южная Африка, как и многие другие государства, разочарована тем, что Конференция по разоружению по-прежнему не в состоянии начать переговоры о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала. Для достижения этой цели Южная Африка приняла гибкий подход к переговорам по программе работы Конференции и продолжает призывать других членов Конференции избрать аналогичный подход. Южная Африка считает недопустимым, чтобы возобладание узконациональных и односторонних задач, в котором до сих пор крылись причины неудачи Конференции, подорвало задачи международного сообщества в целом. Неудачи Конференции, которая финансируется всеми членами Организации Объединенных Наций путем выплаты их начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций, в долгосрочной перспективе подорвут правомерность притязания Конференции на роль единственного многостороннего форума международного сообщества для ведения переговоров по разоружению.

3.3.2. Тем не менее Южная Африка выдвинула или поддержала ряд инициатив в целях достижения прогресса в отношении договора о запрещении производства расщепляющегося материала. В этой связи Южная Африка:

а) представила в 2013 году Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свои мнения относительно возможной сферы охвата договора о запрещении производства расщепляющегося материала и предъявляемых к договору требований;

б) приняла активное участие в работе группы правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией [67/53](#) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

с) выступила в ходе сессии Ассамблеи соавтором и в поддержку резолюций, в которых к Конференции по разоружению обращен настоятельный призыв согласовать программу работы, предусматривающую немедленное начало переговоров по договору о запрещении производства расщепляющегося материала;

д) приняла организованный Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке региональный практикум для Южной и Восточной Африки по договору о запрещении производства расщепляющегося материала, прошедший 22 и 23 мая 2019 года в Претории.

3.4. Рассмотрение вопроса о ядерном разоружении на Конференции по разоружению

3.4.1. Южная Африка продолжает поддерживать соответствующие усилия председателей Конференции по разоружению, направленные на активизацию работы Конференции. Хроническая неспособность Конференции по разоружению согласовать программу работы серьезным образом препятствует дальнейшим усилиям по ядерному разоружению, несмотря на наличие общего согласия в том, что вопрос ядерного разоружения касается всего международного сообщества. В этой связи Южная Африка намеревается и впредь придерживаться гибкого подхода в отношении переговоров по программе работы Конференции.

3.4.2. Южная Африка по-прежнему обеспокоена значительным количеством единиц ядерного оружия, развернутого и накопленного по всему миру, и возможностью того, что это разрушительное оружие может быть применено. Поэтому Южная Африка считает, что Конференции не следует более медлить с созданием вспомогательного органа для решения вопросов ядерного разоружения, как это было согласовано также в действии 6 Заключительного документа обзорной конференции 2010 года.

3.4.3. Южная Африка по-прежнему обеспокоена значительным количеством единиц ядерного оружия, развернутого и накопленного по всему миру, и возможностью того, что это разрушительное оружие может быть применено. Поэтому Южная Африка считает, что Конференции не следует более медлить с созданием вспомогательного органа для решения вопросов ядерного разоружения, как это было согласовано также в действии 6 Заключительного документа обзорной конференции 2010 года.

3.4.4. Будучи на сегодняшний день единственной страной, которая добровольно и в одностороннем порядке ликвидировала свой потенциал для производства ядерного оружия, Южная Африка по-прежнему убеждена в том, что обладание такими вооружениями — либо стремление определенных государств обладать ими — отнюдь не способствует международному миру и безопасности. Поэтому Южная Африка намеревается и впредь прилагать усилия в направлении ядерного разоружения в целях построения мира, свободного от угрозы ядерного оружия.

3.5. Необратимость

3.5.1. Необратимость, которая представляет собой практическую меру, является существенно важным компонентом процесса контроля над вооружениями, особенно когда речь идет о количественных сокращениях ядерных вооружений. В этой связи Южная Африка придерживается мнения о том, что дальнейшие сокращения ядерных вооружений поддержали бы усилия международного сообщества по достижению ядерного разоружения, а также укрепили международный мир, стабильность и безопасность.

3.5.2. Сокращение и ликвидация нестратегических ядерных вооружений должны стать неотъемлемой частью процесса сокращения ядерных вооружений и разоружения, причем такие сокращения следует осуществлять транспарентным, проверяемым и необратимым образом. Южная Африка последовательно призывает государства, обладающие ядерным оружием, выполнять их обязательства в отношении разоружения транспарентным, необратимым и проверяемым образом.

3.5.3. Южная Африка давно считает, что между разоружением и нераспространением существует неразрывная взаимосвязь и что подлинное и необратимое движение в направлении ядерного разоружения укрепит необратимость

нераспространения. Поэтому Южная Африка с обеспокоенностью реагирует на любое событие, которое нарушает этот баланс и препятствует достижению цели построения мира, свободного от ядерного оружия. Решение Корейской Народно-Демократической Республики выйти из Договора о нераспространении ядерного оружия по-прежнему вызывает озабоченность, и Южная Африка последовательно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику незамедлительно вновь присоединиться к Договору. Кроме того, в сложившихся обстоятельствах Южная Африка по-прежнему призывает Израиль, Индию и Пакистан отказаться от ядерного оружия и стать участниками Договора.

3.6. Недвусмысленное обязательство

3.6.1. Южная Африка приветствует принятое на обзорной конференции 2000 года недвусмысленное обязательство государств-участников, включая государства, обладающие ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов. Это стало одним из наиболее значимых решений, принятых за всю историю Договора о нераспространении ядерного оружия.

3.6.2. Следует признать, что решение обладающих ядерным оружием государств, которые фактически располагают таким оружием столь разрушительной мощи, взять на себя это недвусмысленное обязательство, было принято на основе их собственного признания своей правовой и моральной обязанности избавить мир от такого оружия, которое обладает невообразимым потенциалом вызывать страдания и разрушения. По этой причине Южная Африка обеспокоена отсутствием прогресса в действиях обладающих ядерным оружием государств, которые должны продемонстрировать приверженность их недвусмысленному обязательству. Приветствуя прогресс в области сокращения числа ядерных боезарядов, Южная Африка по-прежнему обеспокоена качественным совершенствованием существующих вооружений и разработкой новых вооружений, что противоречит торжественному обязательству, взятому на себя государствами, обладающими ядерным оружием.

3.7. Договор о сокращении стратегических вооружений и Договор об ограничении систем противоракетной обороны

3.7.1. В отношении СНВ, СНВ-3 и Договора об ограничении систем противоракетной обороны (Договора по ПРО) Южная Африка напоминает, что аннулирование Договора по ПРО стало дополнительным фактором неопределенности. Южная Африка предупреждала, что это также может иметь серьезные последствия для будущего глобальной обстановки в плане безопасности и создает очевидные предпосылки для принятия мер, основанных исключительно на односторонних интересах. Любое действие, в том числе создание систем противоракетной обороны, которое может негативно отразиться на ядерном разоружении и ядерном нераспространении, вызывает тревогу международного сообщества, и Южная Африка также обеспокоена риском новой гонки вооружений как на земле, так и в космическом пространстве. Южная Африка приветствует решение по Договору СНВ-3, который был возобновлен в феврале 2021 года, и достигнутый в этом отношении прогресс, однако с озабоченностью отмечает, что Российская Федерация и Соединенные Штаты еще не начали обсуждение более глубоких сокращений согласно договоренности, достигнутой в 2010 году.

3.8. Трехсторонняя инициатива

3.8.1. Южная Африка считает, что Трехсторонняя инициатива Соединенных Штатов, Российской Федерации и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), призванная сократить количество оружейного материала в обеих

странах и поставить оставшийся материал под контроль МАГАТЭ, станет значительным вкладом в усилия по ядерному разоружению. Южная Африка вновь призывает выполнить обязательства, взятые на обзорной конференции 2000 года, и вернуться к осуществлению Трехсторонней инициативы.

3.9. Шаги, предпринимаемые государствами, обладающими ядерным оружием

3.9.1. Южная Африка по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в осуществлении обладающими ядерным оружием государствами шагов, ведущих к ядерному разоружению, путем, способствующим упрочению международной стабильности, и на основе принципа ненанесения ущерба безопасности для всех. Южная Африка последовательно поддерживает различные элементы шагов, которые надлежит осуществить государствам, обладающим ядерным оружием, в частности касающихся необходимости повышения степени транспарентности, дальнейшего сокращения нестратегических ядерных вооружений и участия всех обладающих ядерным оружием государств в процессе, ведущем к полной ликвидации их ядерного оружия. На разных форумах по разоружению Южная Африка многократно призывала добиваться прогресса в реализации этих шагов и будет делать это и впредь.

3.10. Договоренности государств, обладающих ядерным оружием, о постановке под контроль невоенного расщепляющегося материала

3.10.1. Южная Африка по-прежнему поддерживает постановку всеми государствами, обладающими ядерным оружием, под международный контроль расщепляющегося материала, который более не требуется для военных целей. В этой связи, а также в соответствии с заключительными документами обзорных конференций в резолюции, которую ежегодно представляют на сессии Генеральной Ассамблеи участники Коалиции за новую повестку дня, ко всем государствам, обладающим ядерным оружием, обращен призыв достичь договоренностей о том, чтобы в кратчайшие возможные сроки поставить расщепляющийся материал, более не требующийся для военных целей, под контроль МАГАТЭ или другой соответствующий международный контроль, и договоренностей о переклещении такого материала на мирные цели таким образом, чтобы такой материал постоянно находился за рамками военных программ. Кроме того, в 2012 году участники Коалиции за новую повестку дня представили на первой сессии Подготовительного комитета обзорной конференции 2015 года рабочий документ по вопросу о проверке мер по ядерному разоружению, напомнив о достигнутых ранее договоренностях.

3.11. Всеобщее и полное разоружение

3.11.1. Что касается всеобщего и полного разоружения, то Южная Африка уже многие годы сохраняет приверженность политике нераспространения, разоружения и контроля над вооружениями, которая охватывает все оружие массового уничтожения и распространяется на проблемы, касающиеся распространения обычных вооружений.

3.11.2. Такая политика является неотъемлемой частью ее приверженности демократии, правам человека, устойчивому развитию, социальной справедливости и охране окружающей среды. Южная Африка намерена и впредь играть активную роль во всех вопросах контроля над вооружениями и разоружения, включая такие области, как ядерное, биологическое и химическое оружие, наземные мины, стрелковое оружие и легкие вооружения, ракеты и прочие обычные вооружения, которые считаются наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Ядерное разоружение по-прежнему является

необходимым шагом на пути достижения соглашения о всеобщем и полном разоружении.

3.12. Договор о запрещении ядерного оружия

3.12.1. Южная Африка подписала Договор о запрещении ядерного оружия 20 сентября 2017 года и ратифицировала его 25 февраля 2019 года. Этот договор является первым международным документом о всеобъемлющем запрещении ядерного оружия. Кроме того, он стал кульминационным итогом выдвинутой в 2010 году гуманитарной инициативы по ядерному оружию, одним из ведущих участников которой была Южная Африка. Заключение этого договора является стратегической мерой, принятой в условиях отсутствия прогресса в области ядерного разоружения и затянувшегося тупикового периода на многосторонних переговорах по ядерному разоружению.

3.12.2. В соответствии со статьей 2 Договора о запрещении ядерного оружия, согласно которой государства-участники должны в течение 30 дней после вступления Договора в силу сделать фактические заявления относительно своих прошлых программ ядерного оружия, Южная Африка 18 февраля 2021 года представила свое заявление Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций как депозитарию Договора. Договор был включен в национальное законодательство Законом о нераспространении оружия массового уничтожения, а органом, ответственным за его осуществление на национальном уровне, является Южноафриканский совет по вопросам нераспространения оружия массового уничтожения. Поэтому для включения Договора в национальное законодательство новых законодательных актов не требуется.

3.12.3. Договор запрещает разработку, испытание, производство, изготовление, приобретение, наличие во владении или накапливание ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Договор запрещает также передачу и получение ядерного оружия или контроль над таким оружием прямо или косвенно. Прямо запрещаются применение или угроза применения ядерного оружия.

3.12.4. Кроме того, Договор запрещает государствам-участникам помогать, поощрять или побуждать кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной Договором, а также добиваться помощи или принимать помощь от кого бы то ни было в осуществлении такой деятельности. Договор запрещает далее размещение, установку или развертывание ядерного оружия на территории государства-участника или в любом месте, находящемся под его контролем. Эти запреты согласуются с запретами, содержащимися в Договоре о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор), а также подкрепляют и дополняют Договор о нераспространении ядерного оружия и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

3.13. Осуществление на национальном уровне мер по предотвращению размещения ядерных взрывных устройств

3.13.1. С тех пор как Южная Африка добровольно отказалась от своей ядерной оружейной программы и присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, на территории Южной Африки никогда не изготавливались, не размещались и не испытывались ядерные взрывные устройства. Кроме того, Южная Африка является государством — участником Пелиндабского договора, в соответствии с которым была создана зона, свободная от ядерного оружия, в Африке. Пелиндабский договор запрещает размещение, установку или развертывание ядерного оружия на территории государства-участника или в любом месте, находящемся под его контролем.

3.14. Договоре о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке

3.14.1. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор) был одобрен африканскими лидерами в июне 1995 года, подписан в Каире в 1996 году и вступил в силу 15 июля 2009 года. Договор направлен на укрепление регионального мира и безопасности путем запрещения наличия во владении и размещения ядерного оружия на всей территории Африки, а также предусматривает поощрение использования ядерной науки и технологии в мирных целях. Договор предусматривает создание Африканской комиссии по атомной энергии для обеспечения соблюдения обязательств, зафиксированных в Договоре. На первой Конференции государств-участников, состоявшейся 4 ноября 2010 года, было одобрено решение о том, что Южная Африка станет принимающей страной Комиссии. Первая очередная сессия Комиссии состоялась 4 мая 2011 года, а ее первым председателем была избрана Южная Африка. В 2018 году Южная Африка вновь заняла пост председателя Комиссии на трехлетний срок, оканчивающийся в 2021 году. Пятьдесят три члена Африканского союза подписали Договор, одиннадцатая годовщина которого отмечалась в июле 2020 года.

3.14.2. Законодательная база включает:

Нормативная база

Правоприменительная деятельность

Деятельность, осуществляемая национальными структурами

Закон о ядерной энергии, глава 3 «Ядерное нераспространение»

Разделами 34 и 35 Закона предусматривается осуществление мер по контролю за вопросами распространения таких ядерных взрывных устройств в Республике посредством:

разрешений министра, которые требуются любому лицу, учреждению или организации для приобретения, использования или наличия во владении, импорта, транспортировки, экспорта и совершения определенных действий, связанных с ядерным материалом, материалом, подпадающим под ограничения, и оборудованием и материалом, связанным с ядерной областью.

- а) Закон о нераспространении оружия массового уничтожения 1993 года (Закон № 87 1993 года)

Раздел 13 «Контролируемые товары, разрешения и регистрация»

- Пункт 1 раздела 13: Министр может по рекомендации Совета, если он (она) сочтет это необходимым или целесообразным в общественных интересах, путем публикации уведомления в «Официальном вестнике» объявить товары, которые могут способствовать конструиро-

Инспекции с целью обеспечения соблюдения Закона о ядерной энергии

Разделами 37, 38 и 39 предусматривается назначение достаточно квалифицированных инспекторов для обеспечения соблюдения требований разделов 34 и 35 Закона о ядерной энергии (Закон № 46 1999 года) с целью проверки.

Кроме того, в них описываются ответственность и полномочия инспекторов.

Раздел 12 «Инспекторы»

- Пункт 1 раздела 12: Председатель Совета может время от времени в письменном виде назначать столько инспекторов, сколько он сочтет необходимым для обеспечения соблюдения положений настоящего Закона.

ванию, разработке, производству, раз-
вертыванию, обслуживанию или приме-
нению оружия массового уничтожения,
контролируемыми товарами

- Пункт 2 раздела 13: Министр может за-
претить, ограничить или потребовать
заполнения декларации в отношении
контролируемых товаров, и/или потре-
бовать получения разрешения или вве-
сти требования в отношении конечного
использования для закупки любым спо-
собом, использования, эксплуатации,
накопления, обслуживания, транспор-
тировки, импорта, экспорта, транзита
или реэкспорта или транзита контроли-
руемых товаров
- Пункт 3 раздела 13: Любое лицо, кото-
рое контролирует любую деятельность,
связанную с контролируемыми това-
рами, или имеет в своем распоряжении
или под своим контролем контролируе-
мые товары, должно в установленном
порядке зарегистрироваться в Совете

3.15. Международное агентство по атомной энергии

3.15.1. В соответствии со статьей II устава МАГАТЭ его мандат заключается в достижении более скорого и широкого использования атомной энергии для под-
держания мира во всем мире. Агентство оказывает помощь своим государствам-
членам и следит за тем, чтобы оказываемая им помощь не была использована
таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели. Южная Африка
является одним из 81 члена — учредителя МАГАТЭ, которое было создано в
октябре 1956 года, и в качестве наиболее развитой страны в ядерной области в
Африке, Южная Африка являлась назначенным членом Совета управляющих
Агентства, состоящего из 35 членов, до 1977 года, когда страна уступила свое
место Египту вследствие проводившейся ею политики апартеида.

3.15.2. После демонтажа своего ядерного оружия и заключения соглашения о
всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ Южная Африка на заседании Совета в
июне 1995 года была вновь включена в состав Совета в качестве назначенного
члена от Африканского региона. Южная Африка занимает в Совете место, пред-
назначенное для Африканского региона, и играет важную роль в руководстве
работой МАГАТЭ.

3.15.3. В 2011 году Южная Африка направила МАГАТЭ официальное предло-
жение относительно поддержки конкретных усилий по наращиванию потенци-
ала ветеринарных лабораторий в странах Африки к югу от Сахары. Южная Аф-
рика обязалась выделить около 1,5 млн евро на поддержку такой деятельности,
т.е. на цели наращивания диагностического потенциала лабораторий в странах,
нуждающихся в базовом оборудовании для проведения ядерных и связанных с
ядерной областью серологических и молекулярных диагностических исследова-
ний, путем предоставления такого оборудования; на цели обеспечения

индивидуального обучения методам проведения ядерных и связанных с ядерной областью диагностических тестов; и на цели создания региональных центров передового опыта и справочных центров в районах Африки к югу от Сахары.

3.15.4. В 2016 году Южная Африка была избрана председателем Совета управляющих МАГАТЭ на период 2016–2017 годов и использовала эту возможность для поощрения использования ядерной энергии в мирных целях. Южная Африка последовательно поддерживает систему гарантий МАГАТЭ, призванную обеспечивать непрерывность ядерных материалов с мирных целей на военные.

3.15.5. В 2017 году Южная Африка была избрана Председателем шестого Совещания по рассмотрению действия Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами.

3.15.6. В качестве участника Африканского регионального соглашения о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях, срок действия которого был продлен в четвертый раз, Южная Африка участвует в осуществлении большинства проектов технического сотрудничества в рамках этого соглашения, признавая, что помощь Агентства в этой области также способствует оказанию африканским странам содействия в реализации целей в области устойчивого развития, а также Нового партнерства в интересах развития Африки. Южная Африка выполняла функции Председателя в рамках этого соглашения с 2019 по 2020 год. Южная Африка сыграла важную роль в создании Форума ядерных регулирующих органов в Африке в 2009 году и активно участвует в проводимых на нем обсуждениях по линии своего национального регулирующего органа в ядерной области.

3.15.7. В сотрудничестве с МАГАТЭ Корпорация атомной энергетики Южной Африки разработала так называемую мобильную горячую камеру, которая представляет собой специальную установку, позволяющую развивающимся странам осуществлять безопасное в техническом и физическом отношении хранение высокоактивных радиоактивных источников после их использования в медицинских целях или для обеспечения безопасности бесхозных источников.

3.15.8. В рамках одного из предыдущих проектов технического сотрудничества МАГАТЭ оказало Южной Африке помощь в разубоживании высокообогащенного урана до концентрации низкообогащенного урана на исследовательском реакторе SAFARI-1, что сделало его первым в мире исследовательским реактором, использующим мишени из низкообогащенного урана для производства радиоизотопов. Дочерняя компания Корпорации атомной энергетики Южной Африки, «Эн-Ти-Пи Рэдиоайсотоупс», является одним из ведущих в мире поставщиков молибдена-99, производимого из низкообогащенного урана.

3.15.9. Южная Африка является участницей Конвенции о физической защите ядерного материала и находится в процессе ратификации поправки к ней. Эта конвенция является единственным юридически обязывающим международным документом в области физической защиты ядерного материала и одним из 13 документов о борьбе с терроризмом. Кроме того, Южная Африка присоединилась к Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

3.15.10. Южная Африка считает, что вопрос о физической ядерной безопасности должен рассматриваться в общих рамках целей ядерного разоружения и ядерного нераспространения, поскольку в конечном итоге только поддающаяся проверке и необратимая ликвидация ядерного оружия способна предотвратить применение такого оружия.

3.16. Представление докладов

3.16.1. Что касается практического шага, заключающегося в представлении докладов, то Южная Африка решительно поддерживает принцип представления всеми государствами-участниками, в рамках усиленного процесса рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия, регулярных докладов о ходе осуществления статьи VI и пункта 4 с) решения 1995 года «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения».

3.16.2. В качестве государства — участника Пелиндабского договора Южная Африка в соответствии со статьей 13 этого договора представляет также свои ежегодные доклады Африканской комиссии по атомной энергии.

3.16.3. Помимо этого, Южная Африка периодически представляет Временному техническому секретариату Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний доклады о деятельности, осуществляемой подписавшими и ратифицировавшими Договор государствами в соответствии с мерой 9 k), предусмотренной в Заключительной декларации Конференции 2015 года по содействию вступлению Договора в силу.

3.16.4. В соответствии со статьей II Договора о запрещении ядерного оружия, согласно которой государства-участники должны в течение 30 дней после вступления Договора в силу сделать фактические заявления относительно своих прошлых программ ядерного оружия, Южная Африка 18 февраля 2021 года представила свое заявление Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций как депозитарию Договора.

3.16.5. В соответствии с пунктом 3 резолюции [73/57](#) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Всеобщая декларация о построении мира, свободного от ядерного оружия» от 5 декабря 2018 года, в которой Генеральному секретарю предложено запросить мнения государств-членов о предпринимаемых ими усилиях и мерах по осуществлению Декларации, Южная Африка представила 10 мая 2021 года свою всеобщую декларацию.

3.17. Нарращивание потенциала проверки

3.17.1. Вопрос проверки затрагивает существо процесса разоружения и, по мнению Южной Африки, является важнейшим элементом этого процесса. Южная Африка по-прежнему поддерживает деятельность, направленную на усиление и наращивание потенциала проверки, с тем чтобы гарантировать соблюдение соглашений о ядерном разоружении во имя построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия. Следует также напомнить, что в документах, ранее представленных участниками Коалиции за новую повестку дня, выражалось мнение о том, что МАГАТЭ является самым подходящим международным органом для разработки механизмов или механизма проверки в интересах построения мира, свободного от ядерного оружия. Южная Африка по-прежнему придерживается такого мнения.

4. Ядерное нераспространение (действия 23–46)

4.1. Всеобщее присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия

4.1.1. Южная Африка считает, что государствам, находящимся в настоящее время вне сферы действия Договора о нераспространении ядерного оружия, следует безоговорочно присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием.

4.2. Гарантии

4.2.1. Южная Африка привержена наивысшему уровню гарантий, то есть комплексным гарантиям. Южная Африка выполняет заключенное с МАГАТЭ соглашение от 16 сентября 1991 года о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия. Кроме того, Южная Африка заключила и выполняет Дополнительный протокол, подписанный 13 сентября 2002 года. Южная Африка стремится к оптимальному сочетанию указанных соглашений.

4.2.2. Южная Африка неизменно поддерживает идею заключения и выполнения соглашений о гарантиях всеми государствами — участниками Договора. Обнадеживает тот факт, что все большее число государств заключают дополнительный протокол с Агентством. Это свидетельствует о сохраняющейся приверженности государств, не обладающих ядерным оружием, соблюдению обязательств по нераспространению в соответствии со статьей III Договора.

4.3. Передача и физическая защита ядерного материала

4.3.1. В своей политике Южная Африка руководствуется Законом № 87 1993 года о нераспространении оружия массового уничтожения и Законом № 46 1999 года о ядерной энергии. В соответствии с положениями Закона № 87 1993 года был учрежден Совет Южной Африки по вопросам нераспространения ядерного оружия, уполномоченный держать под контролем и решать вопросы, касающиеся распространения такого оружия.

4.3.2. Кроме того, в этом законе предусматривается наличие связи с усилиями по содействию нераспространению и отмечается, что Южная Африка может определять общую политику с учетом поощрения двусторонних и многосторонних усилий по ликвидации оружия массового уничтожения. В соответствии с Законом № 46 1999 года вопросы использования ядерной энергии в мирных целях, включая обеспечение технической и физической защиты ядерного материала и объектов, а также нормы, регулирующие передачу материала за пределы Южно-Африканской Республики, рассматриваются на всеобъемлющей основе. Это включает приверженность обеспечению того, чтобы ни одна передача не содействовала осуществлению какой-либо ядерной оружейной программы, независимо от того, касается ли это передачи государствам, обладающим ядерным оружием, или государствам, не обладающим таким оружием.

5. Использование ядерной энергии в мирных целях (действия 47–64)

5.1. Мирное ядерное сотрудничество

5.1.1. В Договоре о нераспространении ядерного оружия особый упор делается на мирное ядерное сотрудничество и доступ к использованию ядерной энергии в мирных целях, обеспечение которых является одной из его основных целей. В соответствии с Договором государства-участники соглашаются взять обязательство способствовать как можно более полному обмену оборудованием, материалами и научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях и имеют право на участие в таком обмене.

5.1.2. Южная Африка считает, что государствам крайне необходимо соблюдать свои обязательства по статье IV Договора о нераспространении ядерного оружия, не предпринимая попыток по-иному толковать или ограничивать его положения. Южная Африка выполняет свои обязательства по Договору, оказывая поддержку Программе по техническому сотрудничеству МАГАТЭ. Кроме того, Южная Африка участвует в Африканском региональном соглашении о

сотрудничестве, которое регулирует региональное сотрудничество в области ядерной науки и техники в Африке.

5.1.3. Через свой Фонд африканского возрождения Южная Африка внесла внебюджетные взносы на осуществление проекта по наращиванию потенциала ветеринарных лабораторий стран Африки к югу от Сахары в области раннего и оперативного диагностирования различных трансграничных заболеваний животных и борьбы с такими заболеваниями. Этот проект получает также поддержку по линии Инициативы в отношении мирного использования ядерной энергии и будет существенным образом способствовать обеспечению продовольственной безопасности и сокращению масштабов нищеты на Африканском континенте, что согласуется с приверженностью Южной Африки делу достижения целей в области устойчивого развития.

5.2. Надлежащие и эффективные уровни технической и физической безопасности

5.2.1. В Южной Африке ядерная деятельность регулируется Национальным регулирующим органом, созданным в соответствии с Законом № 47 1999 года о национальном ядерном регулировании, который содержит положение о стандартах безопасности и регулятивной практике для защиты лиц, собственности и окружающей среды от ядерного ущерба. Этот орган отвечает за выполнение национальных обязательств по международно-правовым документам в области ядерной безопасности.

5.3. Соответствующие ядерные конвенции

5.3.1. Южная Африка подписала Конвенцию о физической защите ядерного материала, Конвенцию о ядерной безопасности, Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма, Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Объединенную конвенцию о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и Африканское региональное соглашение о сотрудничестве.

5.3.2. Идет процесс присоединения к Поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала.

6. Вывод

6.1. Приверженность Южной Африки полному осуществлению решений обзорных конференций путем принятия конкретных национальных мер в рамках трех важнейших компонентов Договора свидетельствует о ее неизменном стремлении к достижению главной цели Договора о нераспространении ядерного оружия, а именно построении мира, свободного от ядерного оружия.

6.2. В качестве государства, не обладающего ядерным оружием, Южная Африка по-прежнему глубоко обеспокоена отсутствием у государств, обладающих ядерным оружием, стремления выполнить свою часть обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия. Бездействие и сопротивление со стороны государств, обладающих ядерным оружием, в отношении выполнения своих обязательств по ядерному разоружению, а также политические заявления, призванные оправдать дальнейшее обладание таким оружием, ослабляют режим нераспространения и способствуют распространению.

6.3. Южная Африка не только намеревается и впредь уделять особое внимание содействию ядерному разоружению, обеспечивая выполнение своих обязательств по нераспространению и поощряя другие государства делать то же самое, но и будет по-прежнему поддерживать и отстаивать неотъемлемое право государств развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии с их целями в области развития.
