

**Конференция 2020 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

Distr.: General
11 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

**Деятельность Международного агентства по атомной
энергии, имеющая отношение к статье III Договора
о нераспространении ядерного оружия**

**Справочный документ, подготовленный секретариатом
Международного агентства по атомной энергии**

Резюме

- Согласно уставу Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), цели Агентства заключаются в том, что оно «стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире», а также «по мере возможности... обеспечивает, чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели».
- На предыдущих конференциях по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия было подтверждено, что МАГАТЭ является компетентным органом, ответственным за проверку выполнения государствами-участниками заключенных ими соглашений о гарантиях и обеспечение уверенности в том, что эти соглашения выполняются. МАГАТЭ продолжало выполнять эти функции, занимаясь осуществлением гарантий, а также подготовкой и представлением выводов в отношении гарантий.
- Ограничения, введенные по всему миру для сдерживания пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), создали беспрецедентные трудности для осуществления Агентством гарантий — прежде всего на местах, но также и на уровне Централных учреждений. Сильнее всего последствия сложившейся ситуации сказались на способности МАГАТЭ проводить некоторые из запланированных им мероприятий по проверке на местах. Это побудило МАГАТЭ принять серию мер по преодолению или смягчению этих последствий, включая придание первостепенной важности безотлагательным мероприятиям по проверке на местах, усиление охраны здоровья и безопасности сотрудников МАГАТЭ, находящихся в служебных командировках, и укрепление сотрудничества с государствами для



облегчения необходимого доступа к ядерным установкам и местам нахождения вне установок. Несмотря на трудности, порожденные пандемией COVID-19, МАГАТЭ продолжало осуществлять гарантии так же эффективно, как и в предыдущие годы, обеспечивая достижение своих целей в сфере гарантий. В деле осуществления гарантий МАГАТЭ по-прежнему опирается на сотрудничество со стороны государств, имеющее существенно важное значение.

- Чтобы МАГАТЭ могло продолжать выполнять свой мандат в соответствии со статьей III Договора о нераспространении, гарантии МАГАТЭ после проведения обзорной конференции 2015 года укреплялись, а процесс их осуществления претерпевал дальнейшие изменения. Увеличилось число государств, которые заключили соглашения о всеобъемлющих гарантиях, ввели в действие дополнительные протоколы и скорректировали или аннулировали протоколы о малых количествах к своим соглашениям о всеобъемлющих гарантиях. Процесс осуществления гарантий МАГАТЭ совершенствовался благодаря, например, дальнейшему развитию и применению подходов к гарантиям на уровне государства, разработке связанных с гарантиями концепций и подходов к различным по типу установкам, совершенствованию анализа информации, укреплению процессов осуществления оценки государствами и использованию передовых технологий и методов. Было завершено осуществление двух крупных проектов, связанных с расширением технических возможностей МАГАТЭ в плане анализа ядерного материала и проб окружающей среды и совершенствованием информационных технологий. В сфере гарантий были внедрены новые инструменты и технические средства. В рамках непрерывных усилий по улучшению работы и содействию управлению качеством были скорректированы внутренние процессы и процедуры. Кроме того, МАГАТЭ готовилось противостоять будущим вызовам и использовать открывающиеся возможности, например те, что связаны с новейшими технологиями, и провело два семинара для обеспечения более четкого понимания потенциальных возможностей и вызовов, порождаемых этими технологиями.
- Предпринимавшиеся шаги повышали эффективность и действенность гарантий МАГАТЭ, в то время как объем работы Агентства неуклонно увеличивался, а соразмерного увеличения объема ресурсов не происходило. Общая тенденция к расширению связанных с гарантиями обязанностей, о которой было сообщено участникам обзорной конференции 2015 года, сохранялась: в период после проведения этой конференции количество охваченных гарантиями МАГАТЭ ядерных установок и ядерного материала продолжало увеличиваться. На сегодняшний день МАГАТЭ осуществляет гарантии в отношении более чем 1300 установок и мест нахождения вне установок и применяет гарантии в отношении ядерного материала, объем которого эквивалентен более чем 220 000 партий значимого количества¹.
- С 16 января 2016 года (День начала реализации Совместного всеобъемлющего плана действий) по 23 февраля 2021 года МАГАТЭ осуществляло проверку и мониторинг в отношении выполнения Исламской Республикой Иран своих ядерных обязательств по СВПД. Однако после 23 февраля 2021 года деятельность МАГАТЭ по проверке и мониторингу в отношении СВПД была серьезно подорвана в результате принятия Исламской Республикой Иран решения прекратить выполнение своих ядерных обязательств по СВПД, включая дополнительный протокол. МАГАТЭ продолжало

¹ Значимое количество — приблизительное количество ядерного материала, в отношении которого нельзя исключать возможности изготовления ядерного взрывного устройства.

регулярно представлять доклады Совету управляющих и — параллельно — Совету Безопасности.

- МАГАТЭ продолжало прилагать усилия, направленные на решение важных сохраняющихся вопросов, связанных с осуществлением гарантий, в трех государствах: Иране, Корейской Народно-Демократической Республике и Сирийской Арабской Республике.
- В период после проведения обзорной конференции 2015 года МАГАТЭ продолжало выполнять свой мандат по соглашению о всеобъемлющих гарантиях с Исламской Республикой Иран, добиваясь урегулирования сохранявшихся вопросов, касавшихся осуществления гарантий. Генеральный директор по-прежнему был глубоко озабочен тем, что ядерный материал присутствовал в незаявленных местах нахождения в Исламской Республике Иран, что МАГАТЭ не были известны места, в которых теперь находился этот ядерный материал, и что даже по прошествии почти двух лет не были урегулированы вопросы гарантий в отношении четырех мест нахождения в Исламской Республике Иран, не заявленных Агентству.
- МАГАТЭ продолжало работу по наблюдению за ядерной деятельностью Корейской Народно-Демократической Республики и повысило степень своей готовности к тому, чтобы осуществить любые действия, которые его могут попросить предпринять в Корейской Народно-Демократической Республике.
- Генеральный директор продолжал настоятельно призывать Сирийскую Арабскую Республику к тому, чтобы она всецело сотрудничала с МАГАТЭ в решении сохраняющихся вопросов, касающихся объекта в Дейр-эз-Зоре и других мест в Сирийской Арабской Республике.
- С учетом круга своих обязанностей в сфере гарантий МАГАТЭ и сейчас, и в будущем должен продолжать представлять всесторонне обоснованные выводы в отношении гарантий, действуя в условиях усиливающегося дефицита ресурсов. Поэтому оно продолжало искать пути повышения эффективности деятельности по осуществлению гарантий за счет оптимизации процессов и более эффективного использования современных технологий.
- Поскольку осуществление гарантий — это плод совместных усилий, МАГАТЭ стремилось продолжать наращивать помощь, оказываемую национальным и региональным компетентным органам, и сотрудничество с ними в деле осуществления гарантий, а также укреплять партнерские отношения в целом. В этих целях Генеральный директор инициировал начало осуществления разработанной Агентством Комплексной инициативы по созданию потенциала в рамках ГСУК и ГРКО (КОМПАСС). КОМПАСС предусматривает налаживание партнерских отношений с государствами с целью помочь им повысить эффективность работы государственных и региональных органов, ответственных за осуществление гарантий, и соответствующих систем учета и контроля ядерного материала. КОМПАСС позволяет МАГАТЭ — с опорой на уже оказываемую Агентством поддержку — предоставлять помощь, ориентированную на конкретные потребности каждого отдельного государства.

Введение

1. МАГАТЭ и его система гарантий были созданы более 60 лет тому назад в целях содействия тому, чтобы ядерная энергия служила делу мира и развития. Предназначение гарантий МАГАТЭ состоит в том, чтобы обеспечить международному сообществу надежную уверенность непрекращения ядерного

материала и других конкретно оговоренных предметов, поставленных под гарантии МАГАТЭ, с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

2. Гарантии МАГАТЭ базируются на положениях устава МАГАТЭ. Статья III.A.5 устава уполномочивает МАГАТЭ устанавливать и проводить в жизнь гарантии, имеющие своей целью обеспечить, чтобы ядерные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством, или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели. Статья III.A.5 также уполномочивает МАГАТЭ распространять, по требованию сторон, применение гарантий на любые двусторонние или многосторонние соглашения или, по требованию того или иного государства, на любые виды деятельности этого государства в области атомной энергии. В соответствии с этими полномочиями МАГАТЭ заключает с государствами и с региональными инспекторатами соглашения о применении гарантий. Эти соглашения подразделяются на три типа: а) соглашения о всеобъемлющих гарантиях, заключаемые с государствами — участниками Договора о нераспространении, не обладающими ядерным оружием, а также с государствами — участниками региональных договоров о зонах, свободных от ядерного оружия; б) соглашения о добровольной постановке под гарантии, заключаемые с государствами — участниками Договора, обладающими ядерным оружием; с) соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов, заключаемые с государствами, не являющимися участниками Договора².

3. Статья III Договора о нераспространении требует от всех государств — участников Договора, не обладающих ядерным оружием, принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с МАГАТЭ в соответствии с уставом МАГАТЭ и системой гарантий МАГАТЭ. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях, которые соответствуют структуре и содержанию, изложенным в документе МАГАТЭ INFCIRC/153 (Corrected)³, также требуются в связи с другими двусторонними или многосторонними договоренностями⁴.

4. В соответствии со своим соглашением о всеобъемлющих гарантиях каждое государство обязуется принять гарантии МАГАТЭ в отношении всего исходного или специального расщепляющегося материала во всей мирной ядерной деятельности, осуществляемой в пределах его территории, под его юрисдикцией

² Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) осуществляет соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов, основанные на документе INFCIRC/66/Rev.2, в государствах, не являющихся участниками Договора о нераспространении. В соответствии с этими соглашениями МАГАТЭ применяет гарантии для обеспечения того, чтобы ядерный материал, неядерный материал, установки и другие предметы, подпадающие под действие таких соглашений о гарантиях, не использовались для производства какого-либо ядерного оружия и не способствовали какой-либо военной цели и чтобы такие предметы использовались исключительно в мирных целях, а не для изготовления каких-либо ядерных взрывных устройств.

³ Структура и содержание соглашений между Агентством и государствами, требуемых в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия.

⁴ Эти договоренности включают: Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга), Соглашение между Аргентинской Республикой и Федеративной Республикой Бразилией об исключительно мирном использовании ядерной энергии, Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор), и Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор).

или под его контролем где бы то ни было. Со своей стороны, МАГАТЭ имеет соответствующее право и обязанность обеспечивать, чтобы гарантии применялись ко всему такому материалу исключительно в целях проверки непереклечения такого материала на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. МАГАТЭ проверяет не только «правильность» заявлений государства о подпадающем под гарантии ядерном материале (то есть, точно ли описаны в них тип(ы) и количество(а) заявленного государством ядерного материала), но и их «полноту» (то есть, охватывают ли они весь ядерный материал, который требуется заявить).

5. Каждое из пяти государств, обладающих ядерным оружием, заключило с МАГАТЭ соглашение о добровольной постановке под гарантии. В соответствии с таким соглашением МАГАТЭ применяет гарантии к ядерному материалу на тех установках или их компонентах, которые были выбраны МАГАТЭ из списка соответствующих установок, указанных государством, в целях проверки того, что такой материал не был выведен из-под действия гарантий, за исключением случаев, предусмотренных в соглашении⁵.

6. Государство, имеющее соглашение(я) о гарантиях, может также заключить дополнительный протокол к своему соглашению о гарантиях. В 1997 году Совет управляющих МАГАТЭ утвердил типовой дополнительный протокол, с тем чтобы «повысить действенность и эффективность системы гарантий в качестве содействия целям глобального ядерного нераспространения»⁶. Дополнительная информация и более широкий доступ для инспекторов МАГАТЭ, предусмотренные в дополнительном протоколе, призваны заполнить пробелы в плане информации и доступа, требуемых в связи с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях. Дополнительный протокол существенно необходим для того, чтобы МАГАТЭ получало более полное представление о существующих и планируемых ядерных программах и запасах материала в государствах, имеющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях. Таким образом, вступление в силу и осуществление дополнительного протокола в государстве, имеющем соглашение о всеобъемлющих гарантиях, жизненно важны для того, чтобы МАГАТЭ благодаря принятию необходимых мер, связанных с гарантиями, могло обеспечивать уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы этого государства. Меры, предусмотренные дополнительными протоколами, значительно повышают способность МАГАТЭ осуществлять проверку мирного использования всего ядерного материала в государствах, имеющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях.

7. В целях уменьшения бремени, связанного с осуществлением гарантий, для тех государств, которые осуществляют минимальную ядерную деятельность или вообще не занимаются такой деятельностью, в начале 1970-х годов МАГАТЭ стало использовать протокол о малых количествах. Практическим результатом его применения стала отсрочка осуществления государством большинства

⁵ При выборе установок в рамках соглашений о добровольной постановке под гарантии для целей применения гарантий МАГАТЭ принимает во внимание такие факторы, как: а) будет ли выбор той или иной установки соответствовать юридическим обязательствам, вытекающим из других соглашений, заключенных этим государством, б) можно ли приобрести полезный опыт в ходе применения новых подходов к гарантиям или использования современных технических средств и технологий и с) можно ли повысить экономическую эффективность гарантий МАГАТЭ благодаря применению гарантий в государстве-экспортере к ядерному материалу, отправляемому в государства, которые имеют действующие соглашения о всеобъемлющих гарантиях.

⁶ Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий (INFCIRC/540 (Corrected)).

положений, предусмотренных в части II⁷ соглашения о всеобъемлющих гарантиях, при условии соблюдения определенных критериев, дающих право на подписание такого протокола. В 2005 году Совет управляющих одобрил пересмотр типового текста протокола о малых количествах, сократив количество положений, подпадающих под отсрочку, и изменил квалификационные критерии в отношении такого протокола, сделав его недоступным для государства с существующей или планируемой ядерной установкой. Согласно пересмотренному протоколу о малых количествах, государство обязано представить МАГАТЭ первоначальный отчет обо всем ядерном материале и уведомить МАГАТЭ, как только будет принято решение о сооружении или будет санкционировано сооружение ядерной установки, а МАГАТЭ может проводить инспекции в этом государстве. В 2005 году Совет призвал все государства, подписавшие протоколы о малых количествах, безотлагательно внести поправки в свои протоколы или, наоборот, обстоятельствам, аннулировать эти протоколы. С 2020 года Генеральный директор обеспечивает приложение Агентством более активных усилий по укреплению системы гарантий. В этом контексте Генеральный директор наладил связь со всеми государствами, подписавшими первоначальный текст протокола о малых количествах, и призвал их внести поправки в свои протоколы о малых количествах или аннулировать эти протоколы.

8. Каждый год МАГАТЭ делает по каждому государству, имеющему действующее соглашение о гарантиях, вывод в связи с осуществлением гарантий. Чтобы составить независимый и всесторонне обоснованный вывод в связи с осуществлением гарантий, МАГАТЭ должно проделать достаточный объем работ в отношении гарантий и провести комплексную оценку всей имеющейся у него по данному государству информации, касающейся гарантий⁸, включая результаты проверочной деятельности МАГАТЭ. Вывод в связи с осуществлением гарантий делается после того, как все необходимые мероприятия в отношении гарантий завершены и секретариат МАГАТЭ не смог обнаружить никаких признаков, которые, по его мнению, могли бы вызывать озабоченность в плане гарантий.

9. Чтобы МАГАТЭ могло в связи с осуществлением гарантий сделать вывод о том, что весь ядерный материал в государстве, имеющем соглашение о всеобъемлющих гарантиях, используется в мирной деятельности, это государство должно иметь действующее соглашение о всеобъемлющих гарантиях и действующий дополнительный протокол, а МАГАТЭ должно иметь возможность провести все необходимые мероприятия по проверке и оценке. Применительно к государствам, имеющим действующие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, но не имеющим действующих дополнительных протоколов, МАГАТЭ в связи с осуществлением гарантий делает вывод лишь в отношении заявленного ядерного материала.

⁷ В части II определены процедуры в отношении гарантий, которые должны применяться при осуществлении положений о гарантиях, содержащихся в части I.

⁸ «Информация, касающаяся гарантий», представляет собой информацию, которая имеет отношение к осуществлению гарантий МАГАТЭ и которая способствует подготовке всесторонне обоснованного вывода в отношении гарантий. Тремя основными видами такой информации являются: а) информация, представленная государствами в соответствии с их соглашением (соглашениями) о гарантиях; б) информация, полученная в результате осуществления МАГАТЭ деятельности в сфере гарантий на местах и в Центральном учреждении; в) другая соответствующая информация (например, информация, почерпнутая из открытых источников или предоставленная третьими сторонами).

Деятельность Агентства со времени проведения обзорной конференции 2015 года

10. В этом разделе рассказывается о деятельности МАГАТЭ, имеющей отношение к осуществлению статьи III Договора о нераспространении, с упором на период, истекший со времени проведения обзорной конференции 2015 года.

1. Заключение соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов

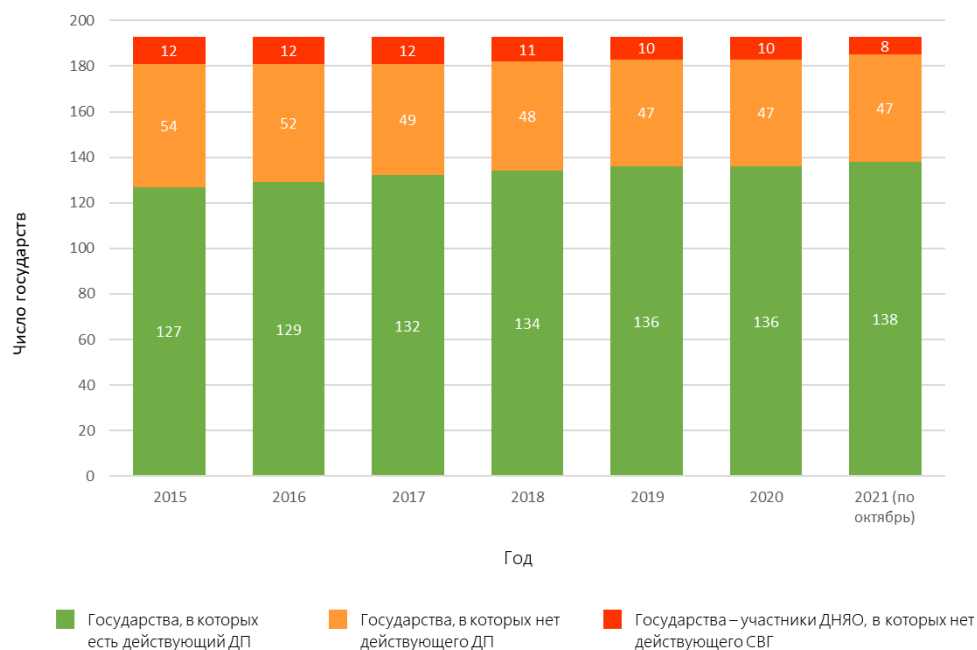
11. Хотя в соответствии со статьей III Договора о нераспространении на каждом государстве-участнике, не обладающем ядерным оружием, лежит правовая обязанность ввести в действие соглашение о всеобъемлющих гарантиях, по состоянию на конец октября 2021 года восемь из таких государств — участников Договора еще не заключили и не ввели в действие такое соглашение. По состоянию на конец октября 2021 года дополнительные протоколы ввели в действие 138 государств (в том числе 137 государств — участников Договора); 69 из 96 государств согласились с пересмотренным текстом протокола о малых количествах и 10 государств аннулировали свои протоколы о малых количествах.

12. МАГАТЭ продолжало осуществлять План действий по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов⁹. Информационно-пропагандистская работа, активизированная МАГАТЭ с 2020 года по инициативе Генерального директора, позволила добиться значительного прогресса. За период со времени проведения обзорной конференции 2015 года по конец октября 2021 года еще 5 государств-участников ввели в действие соглашение о всеобъемлющих гарантиях, 13 государств-участников ввели в действие дополнительный протокол, 18 государств-участников согласились с пересмотренным текстом протокола о малых количествах и еще 5 государств-участников аннулировали свои протоколы о малых количествах. Благодаря инициативе Генерального директора за период с 2020 года по конец октября 2021 года два государства-участника ввели в действие соглашение о всеобъемлющих гарантиях, два государства-участника ввели в действие дополнительный протокол, пять государств-участников внесли поправки в свои протоколы о малых количествах, а два государства-участника аннулировали эти протоколы.

13. Как заявил Генеральный директор, осуществление гарантий в государствах, подписавших протокол о малых количествах, основанный на первоначальном типовом тексте, сопряжено с трудностями, поскольку заявления о ядерном материале не представляются, а МАГАТЭ лишено возможности осуществлять в этих государствах проверочную деятельность на местах. Поэтому Агентству все труднее готовить в отношении этих государств надежные и всесторонне обоснованные ежегодные выводы в отношении гарантий.

⁹ www.iaea.org/sites/default/files/20/09/sg-plan-of-action-2019-2020.pdf.

Состояние дел с дополнительными протоколами в государствах, где действуют соглашения о гарантиях, 2015 год — октябрь 2021 года (не считая Корейскую Народно-Демократическую Республику)



Сокращения: ДП — дополнительный протокол; СВГ — соглашение о всеобъемлющих гарантиях; ДНЯО — Договор о нераспространении.

14. По состоянию на конец октября 2021 года гарантии применялись в отношении 185 государств^{10, 11} (см. рисунок), имевших действующие соглашения о гарантиях с МАГАТЭ. Выводы и заключения секретариата МАГАТЭ в связи с осуществлением гарантий ежегодно доводятся до сведения Совета управляющих МАГАТЭ путем представления Генеральным директором доклада об осуществлении гарантий. В этом докладе также приводятся описание и анализ деятельности МАГАТЭ в сфере гарантий и в обобщенном виде излагаются встретившиеся проблемы.

15. С 2015 года МАГАТЭ продолжало применять гарантии к отдельным установкам в Китае, Российской Федерации, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки и Франции. Число установок, которые были выбраны МАГАТЭ из списков соответствующих установок, указанных этими государствами, на протяжении этого времени остается практически неизменным.

2. Проверка и мониторинг в Исламской Республике Иран

16. 14 июля 2015 года МАГАТЭ и Исламская Республика Иран подписали «Дорожную карту для прояснения прошлых и нынешних остающихся вопросов по ядерной программе Ирана», которая изложена в приложении к докладу Генерального секретаря, подготовленному в ноябре 2011 года (GOV/2011/65, приложение). В этой дорожной карте были указаны мероприятия, которые надлежало

¹⁰ В число этих государств не входит Корейская Народно-Демократическая Республика, где МАГАТЭ не осуществляло гарантии и потому не может сделать никаких выводов.

¹¹ И в отношении Тайваня, Китай.

провести в соответствии с заявлением об основах сотрудничества, подписанным МАГАТЭ и Исламской Республикой Иран 11 ноября 2013 года (GOV/INF/2013/14), с целью ускорить и активизировать взаимодействие и диалог между ними, направленные на урегулирование к концу 2015 года всех прошлых и еще остававшихся вопросов. В декабре 2015 года Генеральный директор представил Совету управляющих доклад под названием «Окончательная оценка в отношении прошлых и нынешних остающихся вопросов по ядерной программе Ирана» (GOV/2015/68). В этом докладе Генеральный директор заявил, что вся деятельность, предусмотренная в дорожной карте, была выполнена в соответствии с согласованным графиком, что, по оценке Агентства, до конца 2003 года в Иране существовала организационная структура, способная координировать разнообразную деятельность, имеющую отношение к разработке ядерного взрывного устройства и что некоторые виды деятельности осуществлялись и после 2003 года, хотя они не являлись частью скоординированных усилий, что, также по оценке Агентства, эта деятельность не продвинулась дальше технико-экономических обоснований и научных исследований, а также приобретения некоторых соответствующих технических знаний и возможностей и что Агентство не обнаружило достоверных признаков того, что после 2009 года в Исламской Республике Иран велась деятельность, имеющая отношение к разработке ядерного взрывного устройства, и достоверных признаков переключения ядерного материала в связи с возможными военными составляющими ядерной программы Исламской Республики Иран. Изучив всю информацию, которой МАГАТЭ располагало в отношении приобретения ядерного материала, Агентство не обнаружило никаких признаков существования в Исламской Республике Иран незаявленного ядерного топливного цикла, если не считать деятельности, которая была ретроактивно заявлена Исламской Республикой Иран.

17. 14 июля 2015 года Германия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности (группа ЕЗ/ЕС+3) и Исламская Республика Иран согласовали Совместный всеобъемлющий план действий (СВПД). 20 июля 2015 года Совет Безопасности принял резолюцию [2231 \(2015\)](#), в которой он, в частности, просил Генерального директора «осуществлять необходимые меры по проверке и мониторингу выполнения обязательств Ирана, связанных с ядерной деятельностью, в течение всего срока действия этих обязательств по СВПД»¹².

18. В августе 2015 года Совет управляющих уполномочил Генерального директора осуществлять необходимую проверку и мониторинг выполнения связанных с ядерной деятельностью обязательств Исламской Республики Иран, которые изложены в СВПД, и докладывать об этом в течение всего срока действия этих обязательств в свете резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности при условии наличия средств и сообразно стандартной практике Агентства в области гарантий. Совет управляющих также уполномочил МАГАТЭ консультироваться и обмениваться информацией с Совместной комиссией, как это было указано в документе GOV/2015/53 и Согг.1. С 16 января 2016 года (День начала реализации СВПД) Агентство начало осуществлять проверку и мониторинг в отношении выполнения Исламской Республикой Иран своих ядерных обязательств согласно условиям, установленным в СВПД, руководствуясь при этом стандартной практикой Агентства в отношении гарантий и проявляя беспристрастность и объективность.

¹² GOV/2015/53 и Согг.1, пункт 8.

19. 8 мая 2018 года президент Соединенных Штатов Америки Дональд Трамп объявил, что «Соединенные Штаты выйдут из иранской ядерной сделки». 8 мая 2019 года Исламская Республика Иран объявила, в частности, что «[...] в порядке осуществления своих прав, изложенных в пунктах 26 и 36 СВПД, Высший совет национальной безопасности Исламской Республики Иран отдал распоряжение остановить с сегодняшнего дня выполнение ряда обязательств Ирана по СВПД». Начиная с этой даты Исламская Республика Иран поэтапно сокращала выполнение своих связанных с ядерной областью обязательств, взятых согласно СВПД. 5 января 2020 года Иран объявил, что в отношении его ядерной программы более «не применяются какие бы то ни было ограничения операционного характера».

20. 23 февраля 2021 года Исламская Республика Иран прекратила «осуществлять предусмотренные в СВПД добровольные меры по обеспечению прозрачности», в том числе положения дополнительного протокола, измененный код 3.1 дополнительных положений к соглашению Ирана о гарантиях и доступ в соответствии с положениями СВПД. Поэтому начиная с этой даты деятельность МАГАТЭ по проверке и мониторингу в отношении СВПД оказалась серьезно подорвана. МАГАТЭ продолжало представлять регулярные доклады Совету управляющих и — параллельно — Совету Безопасности. Кроме всего прочего, решение Исламской Республики Иран не применять измененный код 3.1 противоречит ее правовым обязательствам, вытекающим из дополнительных положений к ее соглашению о гарантиях. Генеральный директор призвал Исламскую Республику Иран выполнять все свои правовые обязательства, вытекающие из дополнительных положений к ее соглашению о гарантиях, и в полной мере применять измененный код 3.1.

3. Вопросы, связанные с осуществлением гарантий

21. Со времени проведения обзорной конференции 2015 года существует ряд важных вопросов, касающихся осуществления гарантий. МАГАТЭ занималось урегулированием сохраняющихся вопросов, связанных с осуществлением гарантий в трех государствах.

Исламская Республика Иран

22. В 2019 и 2020 годах МАГАТЭ выявило присутствие множества частиц урана антропогенного происхождения в трех местах нахождения в Исламской Республике Иран, не заявленных МАГАТЭ, а также присутствие частиц с измененным изотопным составом в одном из этих мест. Это были явные признаки присутствия в этих местах ядерного материала и/или оборудования, загрязненного ядерным материалом. Генеральный директор по-прежнему был глубоко озабочен тем, что ядерный материал присутствовал в незаявленных местах нахождения в Исламской Республике Иран и что МАГАТЭ не были известны места, в которых теперь находился этот ядерный материал. Генеральный директор выразил усиливающуюся озабоченность по поводу того, что даже по прошествии почти двух лет не были урегулированы вопросы гарантий в отношении четырех мест нахождения в Исламской Республике Иран, не заявленных Агентству.

23. Отсутствие прогресса в прояснении вопросов Агентства относительно правильности и полноты заявлений Исламской Республики Иран по гарантиям серьезно влияет на способность МАГАТЭ обеспечивать уверенность в мирном характере ядерной программы этой страны.

Корейская Народно-Демократическая Республика

24. С 1994 года МАГАТЭ не имеет возможности осуществлять всю необходимую деятельность по гарантиям, предусмотренную заключенным Корейской Народно-Демократической Республикой Соглашением о гарантиях в связи с Договором о нераспространении. С апреля 2009 года МАГАТЭ не имеет возможности осуществлять в этой стране какие-либо меры, связанные с гарантиями. Поэтому МАГАТЭ не смогло сделать в отношении Корейской Народно-Демократической Республики никакого вывода в связи с осуществлением гарантий.

25. С апреля 2009 года МАГАТЭ также не осуществляло никаких мер в рамках особого порядка мониторинга и проверки, согласованного между МАГАТЭ и Корейской Народно-Демократической Республикой и предусмотренного в «Первоначальных действиях», договоренность о которых была достигнута на шестисторонних переговорах. В отчетный период Корейская Народно-Демократическая Республика продолжала подчеркивать важное значение своей ядерной оружейной программы и сделала ряд заявлений, указывающих на то, что она продолжает свою ядерную деятельность, включая заявления, касающиеся проведения ею четвертого, пятого и шестого ядерных испытаний.

26. Хотя МАГАТЭ не осуществляло никакой деятельности по проверке на местах в этой стране, оно продолжало заниматься мониторингом ядерной деятельности Корейской Народно-Демократической Республики и оценивать всю доступную ему информацию, имеющую отношение к гарантиям, включая информацию из открытых источников и спутниковые изображения. С августа 2017 года МАГАТЭ повысила уровень своей готовности к тому, чтобы играть возложенную на него существенно важную роль в работе по проверке ядерной программы этого государства, благодаря созданию в структуре Департамента гарантий группы по Корейской Народно-Демократической Республике. Эта группа с тех пор активизировала свои усилия по мониторингу ядерной деятельности Корейской Народно-Демократической Республики за счет более частого сбора спутниковых изображений и повысила готовность МАГАТЭ к оперативному проведению в этой стране любой деятельности, которая может потребоваться.

27. После 2015 года осуществление ядерной программы Корейской Народно-Демократической Республики продолжалось. В период с декабря 2015 года по декабрь 2018 года были отмечены признаки, указывающие на эксплуатацию экспериментальной АЭС (мощностью 5 МВт (эл.)) в Йонбёне; этих признаков не наблюдалось с начала декабря 2018 года до начала июля 2021 года, когда они вновь были отмечены. В 2016 и 2021 годах наблюдались признаки эксплуатации радиохимической лаборатории в Йонбёне, которые согласуются с проведением кампаний по переработке облученного топлива, выгруженного из реактора мощностью 5 МВт (эл.).

28. Что касается легководного реактора, сооружаемого в Йонбёне, то в 2018 году была отмечена деятельность, которая могла бы указывать на перемещение крупных элементов конструкции реактора внутрь его защитной оболочки. Деятельность на заявленной установке по центрифужному обогащению в Йонбёне продолжалась, хотя в течение некоторого времени наблюдались признаки, указывающие на то, что установка не функционировала. Были отмечены признаки осуществления деятельности в комплексе в Кансоне.

29. Не имея доступа к соответствующим установкам или местам нахождения, МАГАТЭ не могло подтвердить ни эксплуатационное состояние, ни конфигурацию/конструктивные особенности установок или мест нахождения, ни характер и назначение ведущейся на них деятельности. МАГАТЭ продолжало расширять

свои знания о ядерной программе Корейской Народно-Демократической Республики и повышать уровень оперативной готовности к возобновлению деятельности по осуществлению гарантий в этой стране.

Сирийская Арабская Республика

30. В своем докладе, направленном Совету управляющих в мае 2011 года, Генеральный директор представил оценку Агентства, согласно которой вся имевшаяся у МАГАТЭ информация и проведенная им техническая оценка этой информации позволяли сделать вывод о том, что здание, уничтоженное на площадке в Дейр-эз-Зоре, Сирийская Арабская Республика, было, весьма вероятно, ядерным реактором, который должен был быть заявлен Агентству. В июне 2011 года Совет управляющих принял голосованием резолюцию, в которой, в частности, был сделан вывод о том, что незаявленное сооружение этой страной ядерного реактора в Дейр-эз-Зоре и непредставление информации о конструкции этой установки представляют собой несоблюдение Сирийской Арабской Республикой ее обязательств, вытекающих из ее Соглашения о гарантиях с МАГАТЭ в связи с Договором о нераспространении, в контексте статьи XII.C устава МАГАТЭ. Совет управляющих призвал Сирийскую Арабскую Республику в срочном порядке устранить несоблюдение и предоставить МАГАТЭ обновленную отчетность в соответствии с ее Соглашением о гарантиях и доступ ко всей информации, объектам, материалам и лицам, необходимый МАГАТЭ для того, чтобы проверить такую отчетность и разрешить все остающиеся вопросы, с тем чтобы Агентство могло обеспечить необходимую уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы этой страны. Совет также постановил сообщить, как это предусмотрено в статье XII.C устава, через Генерального директора о несоблюдении этой страной ее Соглашения о гарантиях всем членам МАГАТЭ, а также Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее. Совет просил Генерального директора продолжать свои усилия для полного осуществления Соглашения о гарантиях между МАГАТЭ и Сирийской Арабской Республикой и в надлежащих случаях сообщать обо всех существенных событиях Совету управляющих и Совету Безопасности и постановил продолжать заниматься этим вопросом.

31. В сентябре 2021 года Совет был вновь информирован о том, что до сведения МАГАТЭ не было доведено никакой новой информации, которая могла бы повлиять на высказанное Агентством в 2011 году мнение относительно здания, уничтоженного на площадке в Дейр-эз-Зоре, и настоятельно призвал Сирийскую Арабскую Республику в полном объеме сотрудничать с МАГАТЭ в отношении нерешенных вопросов по площадке в Дейр-эз-Зоре и другим объектам. Сирийская Арабская Республика пока не отреагировала на эти призывы.

32. Проведя оценку всей доступной ему информации, имеющей отношение к гарантиям, МАГАТЭ не обнаружило признаков переключения заявленного ядерного материала с мирной деятельности и в отношении Сирийской Арабской Республики сделало вывод о том, что заявленный ядерный материал по-прежнему использовался в мирной деятельности.

4. Разработка и реализация подходов к применению гарантий на уровне государства

33. МАГАТЭ постепенно разработало и начало претворять в жизнь подходы к применению гарантий на уровне государства¹³, изложенные в докладе Генерального директора Совету управляющих под названием «Формирование и развитие концепции применения гарантий на уровне государства» (GOV/2013/38) и дополняющем его документе (GOV/2014/41 и Согг.1).

34. В порядке реагирования на принятие Генеральной конференцией МАГАТЭ резолюций GC(60)/RES/13 и GC(61)/RES/12 Генеральный директор в июле 2018 года представил Совету управляющих доклад под названием «Реализация подходов к применению гарантий на уровне государства в государствах с интегрированными гарантиями — опыт и уроки» (GOV/2018/20). В этом докладе приводятся результаты проведенного секретариатом анализа накопленного опыта и извлеченных уроков в деле обновления и осуществления подходов к применению гарантий на уровне государства в отношении государств, в которых действуют интегрированные гарантии, как это описано в соответствующих документах Совета.

35. По состоянию на 30 июня 2021 года подходы, предполагающие применение гарантий на уровне государства, были разработаны для 133 государств, имеющих действующее соглашение о всеобъемлющих гарантиях. На долю этих 133 государств приходится 97 процентов всего ядерного материала (в значимых количествах), находящегося под гарантиями МАГАТЭ в государствах, в которых действуют соглашения о всеобъемлющих гарантиях¹⁴. Кроме того, подходы, предполагающие применение гарантий на уровне государства, были разработаны для двух государств, которые имеют действующее соглашение о добровольной постановке под гарантии и действующий дополнительный протокол¹⁵. Как было отмечено в докладе, представленном Совету управляющих МАГАТЭ в 2014 году, при разработке и реализации подхода к применению гарантий на уровне государства с соответствующими национальными и/или региональными органами были проведены консультации, в частности по вопросам, связанным с осуществлением мер, касающихся гарантий, на местах.

36. В целях дальнейшего обеспечения согласованности и недопущения дискриминации при осуществлении гарантий МАГАТЭ продолжало совершенствовать внутренние методы работы. К ним относятся, в частности, обеспечение более тесной увязки деятельности по гарантиям, проводимой на местах, с деятельностью, осуществляемой на уровне Центральных учреждений, дальнейшее совершенствование внутренних процедур и руководящих принципов, касающихся применения гарантий на уровне государства, внесение изменений в учебную

¹³ Подход к применению гарантий на уровне государства означает индивидуализированный подход к осуществлению гарантий в отношении конкретного государства. Этот подход предполагает постановку целей, касающихся гарантий, применительно к конкретному государству и выбор применимых мер в отношении гарантий для их осуществления силами МАГАТЭ на местах и на уровне Центральных учреждений ради достижения поставленных целей.

¹⁴ В число этих 133 государств входят 67 государств, в которых действуют соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол и в отношении которых сделан более широкий вывод (17 из них подписали протокол о малых количествах), 35 государств, в которых действуют соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол и в отношении которых более широкий вывод еще не был сделан (24 из них подписали протокол о малых количествах), и 28 государств, в которых действует соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с протоколом о малых количествах, но нет действующего дополнительного протокола.

¹⁵ Соединенное Королевство и Франция.

программу, касающуюся гарантий, и укрепление механизмов департаментского надзора, имеющих отношение к применению гарантий на уровне государства.

37. В 2019 году МАГАТЭ начало осуществление проекта, нацеленного на корректировку внутренних процедур разработки подходов, предполагающих применение гарантий на уровне государства. Он направлен на совершенствование процесса разработки подходов к применению гарантий на уровне государства с использованием структурированного подхода, который предполагает: дальнейшую проработку и испытание внутренних процедур, позволяющих анализировать каналы поставок, стандартизацию процесса выработки и приоритизации технических целей, а также разработку и проверку целевых показателей деятельности.

5. Совершенствование подходов к применению гарантий, соответствующих технических средств и технологий

Подходы к применению гарантий на существующих установках

38. МАГАТЭ стремится непрерывно повышать эффективность и действенность процессов осуществления гарантий на установках путем оценки подходов к применению гарантий и выявления потенциальных способов улучшения работы.

39. В период после 2015 года более эффективное осуществление гарантий на существующих установках было обеспечено благодаря, например, применению методов лазерной дефектоскопии для проверки такого элемента сохранения, как сварные швы на контейнерах для сухого хранения отработавшего топлива, проведению замеров на сборках отработавшего топлива методом гамма-эмиссионной томографии для выявления недостающих стержней или для проверки закрытых контейнеров в бассейнах выдержки отработавшего топлива, использованию порталных систем отслеживания эмиссии нейтронов для проверки процесса перемещения ядерного материала в хранилище для низкоактивных отходов, а также благодаря проведению инспекций на случайной основе с краткосрочным уведомлением.

40. МАГАТЭ продолжало разрабатывать и совершенствовать подходы к применению гарантий, касающиеся проверки отработавшего топлива, в том числе использование двойной системы сохранения/наблюдения в отношении предметов, к которым затруднен доступ, необходимый для проведения проверки, в сухих хранилищах отработавшего топлива, совершенствование методов установки печатей при перемещениях отработавшего топлива и использование системы дистанционной передачи данных, что помогло уменьшить частоту проведения инспекций и масштабы присутствия инспекторов при осуществлении перемещений, причем без ущерба для степени эффективности мониторинга.

41. Были разработаны или усовершенствованы подходы к применению гарантий и процедуры их осуществления, конкретно касающиеся установок или местонахождения, например для целей проведения необъявленных инспекций в лабораториях с горячей камерой или проверки топлива активной зоны канадского тяжеловодного водо-водяного реактора (реактор CANDU). На одной из атомных электростанций в целях проверки установки по конверсии и низковыгоревшего отработавшего топлива были проведены инспекции на случайной основе с краткосрочным уведомлением. На площадке в Казахстане, где находится созданный МАГАТЭ банк низкообогащенного урана, было испытано оборудование для дистанционной передачи данных.

42. На поврежденных реакторных блоках 1, 2 и 3 АЭС «Фукусима-дайти», Япония, МАГАТЭ установило системы наблюдения и датчики гамма- и нейтронного излучения и проводит инспекции с краткосрочным уведомлением, с тем чтобы нельзя было вывезти ядерный материал, находящийся в поврежденных реакторах, без ведома Агентства. МАГАТЭ разработало подход к применению гарантий в отношении ядерного материала, содержащегося в хранилищах и неповрежденных реакторных установках на площадке, с одновременной повторной проверкой неповрежденных изделий из ядерного материала, извлекаемых из энергоблоков поврежденных реакторов. Кроме того, МАГАТЭ продолжало совершенствовать подход к применению гарантий в отношении ядерного материала, содержащегося в поврежденном 4-м реакторном блоке на Чернобыльской атомной электростанции, установки по кондиционированию отработавшего топлива, сухого хранилища и нового защитного сооружения. Было также разработано специальное техническое решение в отношении проверки отработавшего топлива, перемещенного с украинских атомных электростанций на объект по централизованному хранению отработавшего топлива, сооружаемый сейчас в Чернобыльской зоне отчуждения.

43. С учетом увеличения числа ядерных установок, срок службы которых приближается к завершению и которые выводятся из эксплуатации, МАГАТЭ совместно с государствами-членами разрабатывает руководства в отношении установок, выведенных из эксплуатации, в том числе в отношении представления информации о деятельности по выводу из эксплуатации.

Гарантии при проектировании новых установок

44. Для обеспечения эффективного и действенного осуществления гарантий на новых установках меры, касающиеся гарантий, необходимо разрабатывать на самых ранних этапах планирования процесса проектирования. МАГАТЭ занимается оказанием государствам и атомной промышленности поддержки в этой сфере, разрабатывая руководства в отношении «гарантий при проектировании». В период с 2015 года МАГАТЭ опубликовало руководства по этому вопросу в отношении заводов по обогащению, заводов по изготовлению топлива, заводов по конверсии, заводов по переработке и пунктов для долгосрочного обращения с отработавшим топливом. Эти руководства были размещены на веб-сайте МАГАТЭ¹⁶.

45. В период, когда установка находится на стадии проектирования или строительства, МАГАТЭ тесно взаимодействует с соответствующим национальным и/или региональным органом и оператором установки в целях обеспечения учета элементов гарантий в проекте новой установки. Так, например, МАГАТЭ продолжало тесно сотрудничать с Финляндией, Швецией и Европейской комиссией при планировании процедур осуществления гарантий на установках по инкапсуляции радиоактивных отходов и пунктах их глубинного захоронения. МАГАТЭ и Республика Корея продолжали тесно сотрудничать при планировании мер по осуществлению гарантий на строящихся установках по пиролитической обработке. МАГАТЭ совместно с Китаем занимается разработкой подходов к применению гарантий в отношении высокотемпературного газоохлаждаемого реактора с засыпкой из шаровых тепловыделяющих элементов. МАГАТЭ продолжало разработку подхода к применению гарантий в отношении объектов, сооружаемых на площадке Чернобыльской атомной электростанции, Украина, и завода по изготовлению смешанного оксидного топлива в Роккасё, Япония.

¹⁶ www.iaea.org/topics/assistance-for-states/safeguards-by-design-guidance.

46. Кроме того, МАГАТЭ в рамках программы поддержки со стороны государств-членов инициировало решение новой задачи, связанной с выявлением ключевых технических проблем, затрудняющих применение гарантий в отношении малых модульных реакторов, и выработкой шагов, которые можно предпринять с целью способствовать учету принципов, касающихся гарантий при проектировании, в ходе разработки проектов малых модульных реакторов.

Анализ информации

47. Анализ относящейся к гарантиям информации является существенно важным элементом оценки ядерной деятельности государств и подготовки выводов в связи с гарантиями. Чтобы сделать всесторонне обоснованные выводы в связи с гарантиями, МАГАТЭ оценивает всю информацию, имеющую отношение к гарантиям, включая заявления и доклады, представленные государствами, данные, собранные в результате проведения им проверочной деятельности на местах и на уровне Центральных учреждений МАГАТЭ, а также другую доступную ему информацию, имеющую отношение к гарантиям.

48. Объем относящейся к гарантиям информации продолжал увеличиваться. Ежегодно МАГАТЭ получало около 1300 списков наличного количества и почти 1300 отчетов о балансе ядерного материала. Оно осуществляло комплексную обработку и интерпретацию результатов более чем 400 проб окружающей среды в год. МАГАТЭ продолжало расширять практику использования коммерческих спутниковых снимков высокого разрешения для укрепления своей способности вести мониторинг в отношении ядерных установок и объектов ради поддержки своей деятельности, связанной с гарантиями. Ежегодно для целей гарантий Агентство приобретало и анализировало около 400–500 коммерческих спутниковых снимков, а в 2018 году был достигнут наивысший показатель — более 900 снимков. Ряд государств-членов оказывают МАГАТЭ добровольную поддержку, предоставляя информацию о неисполненных заявках на закупку товаров, имеющих отношение к ядерной области, хотя это не является частью обязательств по отчетности, вытекающих из соответствующих соглашений о гарантиях. Текущие обзоры проектов технического сотрудничества и закупочной деятельности также служили источниками информации в отношении гарантий.

49. На протяжении отчетного периода МАГАТЭ продолжало поиск новых открытых источников информации, имеющей отношение к гарантиям, совершенствование рабочих процессов и укрепление методологии и инструментария. Оно продолжало повышать эффективность и действенность используемых им процессов оценки, опираясь на растущий объем информации, получаемой благодаря результатам деятельности по проверке, осуществляемой на уровне Центральных учреждений МАГАТЭ и на местах, включая результаты неразрушающего анализа, разрушающего анализа и анализа проб окружающей среды, а также дистанционно переданные данные.

50. В период с 2015 года МАГАТЭ непрерывно укрепляло и расширяло свои возможности в плане приобретения и обработки данных и продолжало анализировать и оценивать информацию на этапе, предшествующем осуществлению деятельности по проверке на местах и проведению оценки силами государства. МАГАТЭ продолжало повышать общий уровень эффективности своей информационно-технологической системы, в том числе в рамках проекта модернизации информационных технологий по гарантиям, совершенствуя связанные с этим прикладные программы и облегчая персоналу надлежащий доступ к базам данных.

Анализ проб в связи с гарантиями

51. За обработку, проверку, распределение, анализ и архивное хранение проб окружающей среды и образцов ядерного материала отвечают Аналитические лаборатории по гарантиям МАГАТЭ в Зайберсдорфе, Австрия. В рамках осуществления проекта под названием «Повышение потенциала аналитических служб по гарантиям» в декабре 2015 года были завершены переходные мероприятия, обусловленные переездом в новую Лабораторию ядерных материалов. Благодаря новым помещениям и инфраструктурным объектам МАГАТЭ имеет теперь возможность осуществлять анализ проб в безопасных, надежных и современных зданиях.

52. В период после 2015 года число лабораторий, составляющих сеть аналитических лабораторий МАГАТЭ, увеличилось на четыре единицы. В настоящее время в состав этой сети входят Аналитические лаборатории по гарантиям в Зайберсдорфе и еще 24 аттестованные лаборатории государств — членов МАГАТЭ и Европейской комиссии. МАГАТЭ сейчас ведет работу по аттестации дополнительных лабораторий в других государствах-членах. Распределение проб среди лабораторий сети осуществляется все более оперативно; сократилось время, требуемое для проверки проб, их распределения среди участников сети и их анализа. МАГАТЭ завершило также выработку технического описания прототипа «устройства индикации вмешательства», предназначение которого состоит в том, чтобы обеспечить надежную защиту проб окружающей среды.

53. Кроме того, МАГАТЭ продолжало осуществление проекта по замене имеющегося вторично-ионного масс-спектрометра с увеличенной геометрией новым прибором, который позволит сохранить потенциал в области анализа частиц на изотопы урана. Этот проект финансируется за счет внебюджетных взносов, предоставленных несколькими государствами-членами. К монтажу нового спектрометра планируется приступить в начале 2022 года.

Информационные технологии в сфере гарантий

54. Информационные технологии играют важную роль в осуществлении гарантий. В период с 2015 года усилия по разработке информационных технологий были нацелены, в частности, на модернизацию вспомогательных программных приложений, призванных, например, обеспечить обработку данных, касающихся учета ядерного материала, регистрацию данных и составление отчетов о деятельности инспекторов на местах, обеспечение сохранности результатов анализа образцов ядерного материала и содействие внутренней оценке качества и степени эффективности проведенных мероприятий по проверке. В 2018 году МАГАТЭ завершило осуществление проекта «Модернизация информационных технологий по гарантиям», причем это было сделано в установленные сроки, так, как это было задумано, и в рамках выделенных на это средств. Благодаря этому проекту были усовершенствованы существующие инструменты и программные приложения, внедрены новые технические средства информатизации и программные приложения и укреплена информационная безопасность. Многие из этих усилий по обеспечению модернизации помогли МАГАТЭ успешно адаптироваться к сложным условиям, порожденным пандемией COVID-19, и мерам по установлению строгой изоляции, введенным принимающими странами.

55. Другие полезные результаты осуществления проекта «Модернизация информационных технологий по гарантиям» включают в себя: облегчение и усиление защиты процессов архивирования и поиска данных, накапливаемых соответствующим департаментом, включая цифровизацию процессов, ранее предполагавших работу с бумажными носителями информации, укрепление связи между МАГАТЭ, государствами и региональными компетентными органами и

усиление защиты от кибератак и других угроз при обеспечении информационной безопасности. В рамках этого проекта МАГАТЭ внедрило новую веб-систему под названием «Портал по заявлениям государств», которая обеспечивает защищенный и оперативный обмен информацией, касающейся гарантий, между Департаментом гарантий и государствами.

Оборудование для целей гарантий

56. Осуществление гарантий очень сильно зависит от технологии, которая должна быть устойчивой, надежной, подходящей для решения поставленной задачи и безопасной. МАГАТЭ продолжало свои усилия по повышению надежности и модульности системы, оптимизации использования имеющихся на рынке компонентов и повышению удобства использования портативных приборов и систем проверки.

57. МАГАТЭ, невзирая на многочисленные проблемы и ограничения, связанные с пандемией, оказывало бесперебойную техническую поддержку и предоставляло оборудование для деятельности по проверке, обеспечив предоставление поддержки на местах в объеме, сопоставимом с показателями последних лет. Были удовлетворены все департаментские запросы на предоставление оборудования для целей гарантий и средств индивидуальной защиты, используемых инспекторами и техниками в ходе деятельности по гарантиям, осуществляемой на местах.

58. Инвестиции МАГАТЭ в дистанционную передачу данных, автономные системы мониторинга и системы сохранения и наблюдения, используемые на местах, играли важную роль в обеспечении непрерывного получения информации о ядерном материале и основном оборудовании на установках, физический доступ к которым для инспекторов МАГАТЭ был ограничен или отсрочен из-за пандемии. Цели МАГАТЭ в сфере гарантий были достигнуты во многом благодаря надежности и работоспособности этих систем.

59. Использование систем дистанционной передачи данных продолжало способствовать повышению эффективности, устраняя необходимость в посещении объектов инспекторами для сбора данных и позволяя своевременно выявлять любые проблемы, сказывающиеся на эффективности процесса сбора данных. В период после 2015 года целевой показатель надежности в отношении цифровых систем наблюдения, неразрушающего анализа и автономных систем мониторинга, а также активных печатей превысил 99 процентов. В целях совершенствования процессов инструментального сбора данных и проведения проверок МАГАТЭ продолжало развивать средства анализа данных и методы осуществления инспекторских проверок.

60. МАГАТЭ продолжало устанавливать автономные системы мониторинга и внедрять по всему миру системы наблюдения следующего поколения. За период с 2015 года количество таких систем увеличилось более чем вдвое. Начиная с 2015 года МАГАТЭ также занималось разработкой, испытанием, сертификацией и внедрением новых приборов, включая, например, разработку многокомпонентного набора инструментов для инспектора. В период после 2018 года на некоторых атомных электростанциях были установлены системы пассивной гамма-эмиссионной томографии, а в ряде случаев было успешно налажено управление этими системами из Централных учреждений МАГАТЭ. Система пассивной гамма-эмиссионной томографии позволяет обнаруживать отсутствие или замену топливных стержней в отработавших тепловыделяющих сборках и проводить замеры на отработавшем топливе в контейнерах, открывая перед МАГАТЭ совершенно новые возможности в плане проверки облученных предметов.

61. МАГАТЭ продолжало совместную работу с государствами-членами, Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов и Европейской комиссией. Эти усилия были в основном связаны с закупками, приемочными испытаниями, установкой и техническим обслуживанием оборудования для целей гарантий, предназначенного для совместного использования, и обучением персонала.

Технологическое прогнозирование

62. Усилия в области технологического прогнозирования направлены на то, чтобы выявлять и оценивать потенциальные виды применения новейших технологий в интересах деятельности по проверке. В период после 2015 года МАГАТЭ провело оценку и испытание ряда технологий, использование которых могло бы способствовать осуществлению гарантий МАГАТЭ. В числе успешных практических разработок следует упомянуть дополнительные виды применения технологии трехмерного лазерного сканирования. МАГАТЭ завершило реализацию инновационного проекта по созданию краудсорсинговой платформы для сбора информации о методах обработки изображений, благодаря чему были найдены методы, позволяющие повысить качество работы устройства наблюдения излучения Черенкова, используемого для проверки отработавшего топлива. Было разработано и разрешено к использованию начиная с 2020 года (после его успешного испытания в Японии) устройство для наблюдения излучения Черенкова следующего поколения (XCVD). В результате изучения возможностей робототехники были отобраны три прототипа, которые затем были усовершенствованы и испытаны. Роботизированная версия CVD (RCVD), полевые испытания которой близятся к завершению, обеспечивает возможность для проведения дистанционной проверки отработавшего топлива, позволяя тем самым снизить рабочую нагрузку и радиационное воздействие на инспекторов МАГАТЭ. С 2018 года ведется работа по внедрению нового поколения гамма-спектрометров, основанных на новейшей технологии применения теллурида цинка-кадмия, в целях замены устаревших и громоздких приборов; новые приборы включают в себя стандартизированные интерфейсы и компоненты. В 2020 году было разрешено использование нового воротникового счетчика нейтронных совпадений для быстрых нейтронов в целях проверки сборок свежего топлива независимо от заявленной концентрации выгораемого поглотителя.

Управление активами, связанными с гарантиями

63. По состоянию на конец июня 2021 года Департаментом гарантий в его реестре активов, связанных с гарантиями, было зарегистрировано более 58 000 активных позиций; составление такого реестра является одним из ключевых элементов более широких усилий по обеспечению непрерывного управления жизненным циклом всех связанных с гарантиями активов, включая информационное оборудование, объектовое оборудование, лабораторное оборудование и средства программного обеспечения. Стоимость этих активов, находящихся в распоряжении Департамента, превышает 238 млн евро; средства поддержки деятельности по осуществлению гарантий размещены в более чем 60 государствах. Усовершенствованная система управления активами включает в себя интуитивный модуль фиксирования неполадок, позволяющий получать данные об использовании и функционировании аппаратуры.

Использование оборудования

64. Даже во время пандемии COVID-19 созданная в МАГАТЭ Лаборатория радиационного контроля оборудования бесперебойно проводила радиационный мониторинг предметов, которые использовались в ходе деятельности по

проверке на местах и затем проходили стадии калибровки и подготовки к дальнейшему использованию, до их возврата в места хранения.

6. Сотрудничество с национальными и региональными компетентными органами и оказание им помощи

65. Степень эффективности и действенности гарантий МАГАТЭ в значительной мере зависит от степени эффективности государственных и региональных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК и РСУК) и от уровня сотрудничества между национальными или региональными органами, ответственными за осуществление гарантий (ГРКО), и МАГАТЭ.

Комплексная инициатива МАГАТЭ по созданию потенциала в рамках ГСУК и ГРКО (КОМПАСС)

66. Хотя государства, подписавшие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, должны создать эффективные государственные системы учета и контроля ядерного материала и обеспечивать их функционирование, некоторые государства еще не сделали этого; кроме того, не все государственные или региональные органы, ответственные за осуществление гарантий, обладают правовыми полномочиями, ресурсами или техническими возможностями, необходимыми для осуществления надлежащего надзора за государственными системами учета и контроля ядерного материала и выполнении требований, вытекающих из соглашений о гарантиях и дополнительного протокола. Чтобы помочь государственным и региональным органам, ответственным за осуществление гарантий, в их усилиях по повышению уровня своей работы и эффективности их соответствующих систем учета и контроля ядерного материала, Генеральный директор в сентябре 2020 года выступил с инициативой о реализации Агентством Комплексной инициативы по созданию потенциала в рамках ГСУК и ГРКО (КОМПАСС).

67. Дополняя поддержку, уже оказываемую Агентством странам в сфере гарантий, КОМПАСС позволяет МАГАТЭ в тесном взаимодействии с компетентными органами выявлять области, в которых дальнейшее сотрудничество может принести наибольшие выгоды. С учетом сделанных выводов разрабатываются индивидуализированные пакеты мер по оказанию помощи, которые нацелены на удовлетворение конкретных выявленных потребностей государственных систем учета и контроля ядерного материала и/или государственного или регионального органа, ответственного за осуществление гарантий, и которые могут предусматривать оказание целевой поддержки в следующих областях: информационно-разъяснительная работа, правовая и регуляторная помощь, обучение, техническая поддержка, включая предоставление аппаратных средств, программного обеспечения и технических средств для целей гарантий, а также оказание экспертной помощи персоналу государственных систем учета и контроля ядерного материала и/или государственных или региональных органов, ответственных за осуществление гарантий.

68. Для участия в пилотном проекте осуществления КОМПАСС, охватывающем период до 2022 года, были отобраны семь государств: Гватемала, Иордания, Малайзия, Руанда, Саудовская Аравия, Турция и Узбекистан. Для обеспечения использования доступных мер поддержки с учетом выявленных потребностей государственных систем учета и контроля ядерного материала и/или государственных или региональных органов, ответственных за осуществление гарантий, был создан механизм проведения активных консультаций, позволяющий находить и задействовать программы поддержки со стороны государств-членов, согласившихся внести денежные и/или неденежные взносы на цели осуществления КОМПАСС. В рамках предоставления нефинансовой помощи,

координируемой Агентством, государства-члены, оказывающие поддержку, уже смогли поделиться опытом, знаниями и навыками в соответствующих областях в ходе проведения ряда мероприятий и оказания серии услуг, включая семинары-практикумы и одноранговые обзоры; в течение оставшейся части пилотного этапа планируется провести еще ряд мероприятий (включая технические визиты и другие виды оказания консультационных услуг). Расходы, связанные с осуществлением КОМПАСС, покрываются главным образом за счет использования внебюджетных ресурсов.

69. Практическое повседневное осуществление гарантий в отношении того или иного государства является наиболее эффективным тогда, когда эта деятельность представляет собой совместные усилия МАГАТЭ и этого государства. Целым рядом государств были приняты меры к усилению процесса осуществления гарантий. Примерами таких мер служат: организация региональных и международных учебных курсов, ознакомление МАГАТЭ с конструкторскими замыслами на самом раннем этапе, с тем чтобы помочь Агентству в разработке им подходов к гарантиям в отношении новейших технологий ядерного топливного цикла, проведение национальных инспекций на установках и в местах нахождения вне установок, сертификация данных, полученных от операторов, обеспечение надлежащего качества отчетов, докладов и заявлений до представления этой информации МАГАТЭ, предоставление возможности использования установок для обучения персонала МАГАТЭ и других государств-членов, а также выделение экспертов для содействия в проведении семинаров и учебных курсов и чтения лекций.

70. МАГАТЭ продолжало оказывать национальным и региональным органам, ответственным за осуществление гарантий, помощь в повышении степени эффективности их работы, предоставляя консультационные услуги и услуги по обучению, а также публикуя руководящие материалы по всем аспектам процесса осуществления гарантий. Кроме того, МАГАТЭ продолжало расширять ту часть своего веб-сайта, которая касается гарантий, и предоставлять национальным и региональным органам, ответственным за осуществление гарантий, и другим субъектам доступ к публикациям, а также к видеоматериалам, руководствам и справочникам, касающимся гарантий, и к различным формам и шаблонам. Агентство способствовало улучшению информационно-технологической атмосферы, с тем чтобы облегчить государствам усилия по подготовке и представлению МАГАТЭ отчетов и заявлений.

Консультационные услуги

71. Консультативная служба МАГАТЭ по Государственной системе учета и контроля ядерного материала предоставляет государствам, по их просьбе, консультативные мнения и рекомендации по вопросам создания и укрепления их государственной системы учета и контроля ядерного материала, основываясь на результатах всесторонней оценки национальных законов и системы регулирования, касающихся гарантий, а также передовой национальной практики. Такие усилия, прилагаемые Консультативной службой, предполагают проведение подготовительного совещания и последующую организацию миссии, по итогам которой государству направляется конфиденциальный доклад с изложением подробных рекомендаций о том, как можно исправить любые недостатки, выявленные в работе соответствующей государственной системы, и/или о том, как развивать сотрудничество с МАГАТЭ с целью повысить эффективность и действенность осуществления гарантий МАГАТЭ. В период с 2015 года по июнь 2021 года было организовано в общей сложности пять миссий Консультативной службы.

Подготовка специалистов в интересах государств-членов

72. Осуществляемая МАГАТЭ программа профессиональной подготовки играет жизненно важную роль в приобретении устойчивых знаний и навыков специалистами, работающими в национальных и региональных органах, ответственных за осуществление гарантий, и в укреплении сотрудничества между государствами и МАГАТЭ. Чтобы содействовать государствам в наращивании потенциала в деле осуществления ими своих обязательств в отношении гарантий, МАГАТЭ в период с 2015 года организовало более 65 международных, региональных и национальных учебных курсов для тех, кто несет ответственность за функционирование и надзор за функционированием государственных и региональных систем учета и контроля ядерного материала. В общей сложности обучение по темам, связанным с гарантиями, прошли свыше 1400 человек из более чем 135 стран. Кроме того, МАГАТЭ принимало участие в других учебных мероприятиях, проводившихся государствами-членами на двусторонней основе. Чтобы расширить доступ к возможностям в плане обучения по тематике гарантий, МАГАТЭ создало сайт электронного обучения по вопросам гарантий¹⁷, в который были включены дополнительные модули для использования в качестве средств электронного самообучения. Более 800 пользователей стали участниками базового учебного курса, посвященного гарантиям МАГАТЭ, а еще 400 человек записались на курс, посвященный основным концепциям организации учета ядерного материала на установках. Более 110 государств было охвачено благодаря созданию этой платформы электронного обучения.

73. За период с 2015 года МАГАТЭ организовало также четыре 10-месячные учебные программы по вопросам, касающимся гарантий, и в рамках этих программ прошли обучение в общей сложности 27 выпускников вузов и молодых специалистов из 24 развивающихся стран; цель состояла в том, чтобы подготовить обучаемых к работе в их родных странах, связанной с мирным использованием атомной энергии, а также увеличить число квалифицированных кандидатов из развивающихся стран для их возможного использования в качестве инспекторов по гарантиям либо в МАГАТЭ, либо в национальных структурах, связанных с ядерной областью. Начиная с 2020 года такая учебная программа предлагается на ежегодной основе.

Руководства

74. Страница веб-сайта МАГАТЭ, посвященная руководящим материалам¹⁸, обеспечивает государствам доступ к широкому спектру руководств, форм, шаблонов и других справочных документов, касающихся общего осуществления гарантий МАГАТЭ и осуществления соглашений о всеобъемлющих гарантиях, протоколов о малых количествах и дополнительных протоколов. В период с 2015 года были опубликованы четыре руководства по вопросам осуществления гарантий¹⁹.

¹⁷ Система управления обучением, созданная Агентством, доступна по адресу <https://elearning.iaea.org>.

¹⁸ www.iaea.org/topics/assistance-for-states/guidance-documents.

¹⁹ МАГАТЭ, «Руководство для государств, осуществляющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы», Серия услуг, № 21 (Вена, 2016 год); МАГАТЭ, «Руководство по практике осуществления гарантий: представление информации МАГАТЭ», Серия услуг, № 33 (Вена, 2016 год); МАГАТЭ, «Руководство по практике осуществления гарантий: создание и обслуживание государственной инфраструктуры гарантий», Серия услуг, № 31 (Вена, 2018 год); МАГАТЭ, «Руководство по осуществлению гарантий для государств, имеющих протоколы о малых количествах», Серия услуг, № 22 (Вена, 2016 год).

7. Диалог с государствами по вопросам, касающимся гарантий

75. В целях обеспечения с государствами открытого и активного диалога по вопросам, касающимся гарантий, МАГАТЭ провело серию технических совещаний, брифингов и семинаров в дополнение к своим регулярным консультациям. В период с 2015 года МАГАТЭ провело восемь информационно-просветительских семинаров для ознакомления дипломатов, начавших работу в Вене, с системой гарантий МАГАТЭ и 12 технических совещаний, посвященных вопросам осуществления гарантий. В рамках этих технических совещаний был рассмотрен ряд тем, включая процессы и успехи, связанные с разработкой и обновлением подходов к применению гарантий на уровне государства, реализация проекта «Модернизация информационных технологий по гарантиям», роль государственных систем учета и контроля ядерного материала, использование инновационных технологий, связанных с гарантиями, и осуществление гарантий применительно к государствам, подписавшим протоколы о малых количествах.

Симпозиум по гарантиям

76. В 2018 году МАГАТЭ провело свой тринадцатый симпозиум по международным гарантиям. На этом симпозиуме, который был посвящен теме «Формирование будущего гарантийного потенциала», основное внимание было уделено поиску инновационных технологий, укреплению партнерских связей, а также совершенствованию повседневной работы по осуществлению гарантий. Более чем 90 представителям развивающихся стран была оказана помощь в покрытии путевых расходов, связанных с участием в симпозиуме, что позволило расширить географическую представленность участников: на симпозиум прибыло более 800 человек из 90 государств, в то время как в предыдущем симпозиуме, состоявшемся в 2014 году, приняли участие представители 54 государств. Более 42 процентов участников представляли регионы, находящиеся за пределами Европы и Северной Америки (в 2014 году представители этих регионов составляли 20 процентов), а доля женщин среди участников симпозиума увеличилась до 29 процентов (по сравнению с 20 процентами в 2014 году). В докладе²⁰, представленном на симпозиуме, был изложен ряд идей в отношении возможных действий, связанных с инновациями, а также партнерских отношений и укрепления связей и сотрудничества между государствами, атомной промышленностью, научными кругами, неправительственными организациями и МАГАТЭ.

77. В 2021 году МАГАТЭ начало подготовку к проведению следующего симпозиума, который состоится 31 октября — 4 ноября 2022 года и предоставит возможность проанализировать опыт, накопленный за 50 лет, истекших с момента заключения первого соглашения о всеобъемлющих гарантиях, основанного на документе INFCIRC/153 (Corr.), и 25 лет, прошедших со времени утверждения Советом управляющих Типового дополнительного протокола (INFCIRC/540 Corr.), а также поразмышлять о будущем.

8. Планы на будущее

Стратегическое планирование

78. МАГАТЭ продолжало заниматься стратегическим прогнозированием и планированием деятельности для обеспечения того, чтобы процесс осуществления гарантий и далее носил эффективный, действенный и устойчивый характер. Это способствует решению проблем, обусловленных увеличением рабочей нагрузки и статичностью уровня ресурсов, прогнозированию и удовлетворению новых потребностей, своевременному учету технических изменений и

²⁰ www.iaea.org/sites/default/files/19/07/cn-267-symposium-report.pdf.

инноваций, а также поддержанию уровня в отношении численности персонала, занимающегося гарантиями, и объема специализированных знаний. Такое планирование также облегчает сотрудничество с государствами-членами. МАГАТЭ продолжало разрабатывать и применять к гарантиям процессы и инструменты стратегического планирования, добиваясь того, чтобы их можно было быстрее адаптировать к изменениям в оперативной обстановке, и укрепляя процесс превращения стратегии в жизнь, включая отслеживание темпов прогресса и достигнутых результатов.

79. В 2018 году МАГАТЭ опубликовало свой «План научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ — развитие потенциала ядерной проверки», в котором шла речь о потенциале, который секретариат хотел бы создать и для формирования которого требуется поддержка в сфере НИОКР со стороны государств-членов. В этой связи Департамент в 2017 году организовал проведение семинара по новейшим технологиям, с тем чтобы повысить уровень своей осведомленности о таких технологиях (в ядерной и неядерной областях) и степень своей готовности к их освоению и выслушать мнения экспертов в таких сферах, как теория и методы анализа данных, современные ядерные топливные циклы и технологии, лазеры и технология послойной печати. В 2020 году состоялся следующий семинар по новейшим технологиям, на котором основное внимание было уделено конкретным проблемам, включая повышение эффективности проверки отработавшего топлива, и возможностям, таким как использование искусственного интеллекта и машинного обучения для осуществления некоторых видов деятельности, связанной с гарантиями. Департамент опубликовал доклады с кратким изложением основных выводов, сделанных по итогам проведения обоих симпозиумов²¹. Кроме того, на основе давно налаженной им координации программ поддержки со стороны государств-членов МАГАТЭ разработало и претворило в жизнь программы поддержки опытно-конструкторских и внедренческих работ для целей ядерной проверки на 2016–2017 и 2018–2019 годы и опубликовало аналогичную программу на 2020–2021 годы.

Традиционные и нетрадиционные партнерства

80. Потребности МАГАТЭ в плане поддержки усилий по разработке и осуществлению гарантий нельзя было бы удовлетворить без передачи государствами-членами технологий и опыта и без предоставления ими финансовых средств. Государства-члены, участвующие в реализации программ поддержки со стороны государств-членов, продолжали вносить существенный вклад (в денежной и неденежной форме) в осуществление гарантий МАГАТЭ. Сегодня МАГАТЭ опирается на поддержку участников 21 программы, которые задействованы в решении примерно 300 текущих задач. МАГАТЭ полагается на уникальные виды помощи, которая может предоставляться в рамках этих программ, включая помощь национальных лабораторий в создании оборудования для целей гарантий, использование национальных установок для подготовки инспекторов и участие национальных лабораторий в проведении независимого анализа. Программы поддержки со стороны государств-членов остаются главным инструментом, с помощью которого МАГАТЭ достигает своих связанных с гарантиями целей в сфере НИОКР. Кроме того, в отчетный период МАГАТЭ начало укреплять партнерские связи с нетрадиционными субъектами, а в 2021 году подписало первые рамочные соглашения о партнерстве.

²¹ Доклады доступны по адресу www.iaea.org/topics/safeguards-implementation/emerging-technologies-workshop.

9. Управление и ресурсы

81. В последние годы общая тенденция к расширению связанных с гарантиями обязанностей сохранялась: за период с 2015 года количество охваченных гарантиями ядерных установок и мест нахождения вне установок, а также количество ядерного материала, находящегося под гарантиями, увеличилось. На сегодняшний день МАГАТЭ осуществляет гарантии в отношении более чем 1300 установок; общий объем времени, израсходованного на проведение на местах мероприятий, связанных с инспекциями и другими видами деятельности по проверке, составил около 13 000 календарных дней. Агентство применяет гарантии в отношении ядерного материала, объем которого эквивалентен более чем 220 000 партий значимого количества, в то время как в 2015 году этот показатель составлял примерно 200 000.

Финансовые ресурсы

82. Объем работы МАГАТЭ продолжает неуклонно расти, а соразмерного увеличения объема его ресурсов не происходит. Финансовые ресурсы, выделенные в 2020 году на осуществление программы ядерной проверки, включали в себя около 145 млн евро из регулярного бюджета и примерно 27 млн евро в виде внебюджетных взносов; такое сокращение финансирования по сравнению с уровнями предыдущих лет привело к уменьшению штатного расписания на 2022–2023 годы. МАГАТЭ продолжало уделять повышенное внимание наращиванию своих усилий по обеспечению более эффективных и действенных путей осуществления гарантий.

83. Меры по повышению эффективности определены и применяются в областях, связанных с деятельностью по проверке на местах, обновлением/заменой оборудования и технологий, переходом на инженерные решения с низкими эксплуатационными расходами, рационализацией и оптимизацией процессов организации управления, обеспечением бесперебойной работы системы управления качеством. Так, например, МАГАТЭ успешно завершило кампанию по установке систем наблюдения следующего поколения. Кроме того, МАГАТЭ осуществляло деятельность по проверке параллельно с установкой на местах нового оборудования, что, в свою очередь, привело к сокращению путевых расходов и к более эффективной оптимизации процесса использования людских ресурсов. Внедряются новые информационные технологии, которые улучшают доступ персонала к информации и облегчают государствам процессы представления отчетности в отношении деятельности по проверке и оценке. Было завершено осуществление проекта «Модернизация информационных технологий по гарантиям»; усовершенствованные системы и процессы, связанные с информационными технологиями, вносят существенный вклад в повышение эффективности и действенности.

Кадры в сфере гарантий

84. Для поддержания кадрового потенциала, способного удовлетворять нынешние и будущие потребности, МАГАТЭ непрерывно расширяет базу знаний и навыков своего персонала, участвующего в деятельности, связанной с гарантиями, посредством организации обучения на основе регулярно обновляемой учебной программы. Руководствуясь политикой гендерного равенства, проводимой МАГАТЭ, Департамент гарантий наращивал усилия по обеспечению гендерной сбалансированности своих кадров и всестороннему учету гендерных аспектов в рамках соответствующей деятельности по программам. По состоянию на июнь 2021 года женщины составляли 26 процентов среди сотрудников

категории специалистов и выше. Среди новых инспекторов, нанятых в 2020 году, женщины составили 75 процентов.

85. В период с 2015 года МАГАТЭ проводило от 110 до 170 учебных курсов в год для развития у персонала Департамента гарантий (инспектора, аналитики, сотрудники технических отделов) технических и поведенческих навыков, необходимых для обеспечения эффективного осуществления деятельности в области гарантий. Ежегодно Агентство организовывало вводный курс по гарантиям МАГАТЭ для нового набора своих инспекторов, подготовив к концу сентября 2021 года в общей сложности 124 новых инспектора. В 2018 году этот курс прошли 46 новых инспекторов, что стало рекордным показателем.

86. Существенное влияние на учебную программу Агентства оказали в 2020 году и последующий период глобальные ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19. В целях ослабления рисков многие учебные курсы пришлось переформатировать и скорректировать, а некоторые курсы были переведены в онлайн-формат. Возможность проводить курсы на установках, имеющая существенно важное значение для подготовки новых инспекторов, была значительно ограничена.

87. Дополнительное обучение было организовано в рамках краткосрочного курса, призванного способствовать деятельности по проверке в Исламской Республике Иран, специализированной подготовке кандидатов на должности инспекторов, которые при необходимости провели бы мероприятия по проверке в Корейской Народно-Демократической Республике, и удовлетворению других потребностей в обучении в рамках Департамента с учетом нужд государств.

88. Существенно важное значение для подготовки персонала МАГАТЭ в сфере, связанной с гарантиями, имеет поддержка со стороны государств-членов, особенно в плане организации в этих государствах практических занятий, требующих наличия ядерных установок и/или ядерного материала, и в плане содействия разработке новых учебных инструментов, таких как моделирование условий виртуальной реальности для ознакомления с установкой и процессом, учебные пособия и платформы и модули электронного обучения.

Управление качеством и оценка результатов деятельности

89. МАГАТЭ продолжало принимать меры к укреплению и совершенствованию используемой им системы строгого и всеобъемлющего управления качеством в сфере гарантий. Такая система способствует обеспечению того, чтобы вся деятельность в области гарантий осуществлялась последовательно, объективно и эффективно. В период с 2015 года МАГАТЭ, в частности, проводило оценку степени зрелости своей системы управления качеством, обновляло свою политику в отношении контроля качества, проверяло документацию, внедряло новые процедуры, укрепляло функциональную взаимосвязь между программными средствами в области информационных технологий и процессами осуществления гарантий, проводило внутренние аудиторские проверки и занималось осуществлением информационно-просветительских мероприятий в целях повышения уровня осведомленности персонала. В дополнение к использованию системы управления качеством МАГАТЭ продолжило реализацию своей инициативы по выявлению и отбору — в целях экспериментального применения — ключевых показателей результативности работы в сфере гарантий, с тем чтобы можно было более эффективно оценивать деятельность Агентства и ее результаты и отслеживать формирующиеся тенденции. Была подвергнута одноранговому обзору и последующей доработке методология расчета затрат, используемая для оценки того, во что обходится государствам осуществление гарантий.

Информационная безопасность

90. Информационная безопасность сохраняет первоочередное и жизненно важное значение с учетом чувствительности информации, которой обладает Агентство. Положение в сфере информационной безопасности непрерывно меняется, а угрозы и кибератаки становятся все более частыми, разноплановыми и комплексными. Защита информации, относящейся к гарантиям, обеспечивается за счет использования многоуровневого подхода, охватывающего аспекты, касающиеся физической защиты, политики и процедур, средств технического контроля и осведомленности в сфере безопасности.

91. За период, истекший со времени проведения обзорной конференции 2015 года, МАГАТЭ добилося значительных успехов в каждой из этих областей. МАГАТЭ занималось обзором соответствующих стратегий, процедур и практических методов, проводило проверку качества процедур, касающихся классификации и обработки всех видов информации, связанной с гарантиями, обновляло их и знакомило с ними персонал, внедрило новую политику выработки принципов санкционирования доступа персонала к материалам и документам, касающимся гарантий, ввело в действие систему управления процессом санкционирования допуска в целях регулирования доступа персонала к информации, создало новую платформу для управления мерами безопасности, проводило кампании по оценке положения в плане безопасности и повышению осведомленности в сфере безопасности, укрепляло меры по защите от кибератак и организовало обязательные электронные курсы переподготовки по вопросам, касающимся безопасности и классификации информационных материалов. В 2018 году МАГАТЭ свело все свои мероприятия, имеющие отношение к информационной безопасности, в четко скоординированную программу, улучшенная стратегия осуществления которой соответствует стандарту 27000 ИСО и рамочной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении безопасности. В 2020 году было начато осуществление экспериментального проекта по оценке технологий и методов обеспечения физической безопасности, что должно способствовать повышению уровня эффективности и действенности используемой Департаментом гарантий системы управления вопросами физической безопасности.

10. Заключение

92. На предыдущих обзорных конференциях было подтверждено, что МАГАТЭ является компетентным органом, ответственным за проверку выполнения государствами-участниками заключенных ими соглашений о гарантиях и обеспечение уверенности в том, что эти соглашения выполняются. МАГАТЭ продолжало выполнять эти функции, занимаясь осуществлением гарантий, а также подготовкой и представлением выводов в отношении гарантий. Чтобы МАГАТЭ могло продолжать эффективно выполнять свой мандат в отношении гарантий в соответствии со статьей III Договора о нераспространении, гарантии МАГАТЭ в период после 2015 года укреплялись, а процесс их осуществления претерпевал дальнейшие изменения.

93. К концу октября 2021 года еще пять государств — участников Договора о нераспространении ввели в действие соглашение о всеобъемлющих гарантиях, 13 государств-участников ввели в действие дополнительный протокол, 18 государств-участников согласились с пересмотренным текстом протокола о малых количествах и еще пять государств-участников аннулировали свои протоколы о малых количествах, что позволяет МАГАТЭ применять гарантии, а также составлять и представлять выводы в связи с гарантиями в отношении большего числа государств.

94. В январе 2016 года — после того как был согласован СВПД — МАГАТЭ с разрешения Совета начало осуществлять проверку и мониторинг выполнения Исламской Республикой Иран своих связанных с ядерной областью обязательств, которые изложены в СВПД, в соответствии с процедурами, изложенными в СВПД, и сообразно стандартной практике Агентства в области гарантий. С 8 мая 2019 года Исламская Республика Иран — после того как Соединенные Штаты 8 мая 2018 года сделали заявление в отношении СВПД — начала поэтапно сокращать выполнение своих связанных с ядерной областью обязательств. После 23 февраля 2021 года деятельность МАГАТЭ по проверке и мониторингу в отношении СВПД оказалась серьезно подорвана в результате принятия Исламской Республикой Иран решения прекратить выполнение своих связанных с ядерной областью обязательств по СВПД, включая дополнительный протокол.

95. Отсутствие прогресса в прояснении вопросов Агентства относительно правильности и полноты заявлений Исламской Республики Иран по гарантиям серьезно повлияло на способность МАГАТЭ обеспечивать уверенность в мирном характере ядерной программы этой страны. Генеральный директор призвал Исламскую Республику Иран выполнять все свои правовые обязательства, вытекающие из дополнительных положений к ее соглашению о гарантиях, и в полной мере применять измененный код 3.1.

96. С 2009 года МАГАТЭ не имеет возможности осуществлять какие-либо меры, связанные с гарантиями, в Корейской Народно-Демократической Республике, однако продолжает заниматься мониторингом ядерной деятельности этой страны, оценивать всю доступную ему информацию, имеющую отношение к гарантиям, и повышать уровень своей оперативной готовности к тому, чтобы возобновить процесс осуществления гарантий.

97. В 2021 году Генеральный директор вновь сообщил Совету управляющих, что до сведения МАГАТЭ не было доведено никакой новой информации, которая могла бы повлиять на высказанное Агентством в 2011 году мнение относительно здания, уничтоженного на площадке в Дейр-эз-Зоре, и вновь настоятельно призвал Сирийскую Арабскую Республику в полном объеме сотрудничать с МАГАТЭ в отношении нерешенных вопросов. Сирийская Арабская Республика пока не отреагировала на эти призывы.

98. МАГАТЭ постепенно разработало и претворяет в жизнь подходы к применению гарантий на уровне государства. Такие подходы были разработаны для 133 государств, имеющих действующее соглашение о всеобъемлющих гарантиях²². На долю этих 133 государств приходится 97 процентов всего ядерного материала (в значимых количествах), находящегося под гарантиями МАГАТЭ. Накопленный опыт и извлеченные уроки в деле разработки и осуществления подходов к применению гарантий на уровне государства были проанализированы и доведены Генеральным директором до сведения Совета управляющих МАГАТЭ; Агентство продолжает непрерывно предоставлять информацию государствам.

99. Претерпел изменения и процесс осуществления гарантий, например в результате дальнейшего развития и применения усиленных подходов к гарантиям в отношении существующих установок и проверки отработавшего топлива, а также более широкого применения механизмов дистанционной передачи данных и автономных систем наблюдения. Новые подходы были разработаны в отношении новых типов объектов, таких как пункты глубинного захоронения. МАГАТЭ подготовило руководства, призванные помочь государствам и

²² По состоянию на 30 июня 2021 года.

предприятиям атомной промышленности в том, чтобы учитывать гарантии на первоначальных стадиях планирования в отношении ядерных установок. Кроме того, МАГАТЭ усовершенствовало процессы, инструменты и рабочие процедуры, связанные со сбором, обработкой и анализом информации, имеющей отношение к гарантиям.

100. Завершилось осуществление двух крупных модернизационных проектов: был укреплен потенциал Аналитических лабораторий по гарантиям, что обеспечило МАГАТЭ возможность проводить анализ проб в безопасных, надежных и современных зданиях, и была завершена реализация проекта «Модернизация информационных технологий по гарантиям», благодаря чему были усовершенствованы существующие инструменты и программные приложения, внедрены новые информационные технические средства и программные приложения и укреплена информационная безопасность.

101. МАГАТЭ стремилось укреплять сотрудничество с государствами и региональными органами, ответственными за осуществление гарантий. Начало осуществления проекта КОМПАСС позволило оказать всестороннюю и адресную помощь семи государствам. На международных, региональных и национальных учебных курсах прошли онлайн-овое и очное обучение примерно 1400 человек из более чем 110 государств.

102. В целях поддержания диалога с государствами МАГАТЭ провело с участием государств-членов серию совещаний, брифингов и семинаров для обсуждения вопросов, касающихся гарантий. В 2018 году состоялся тринадцатый симпозиум по международным гарантиям, призванный способствовать поиску инновационных технологий, укреплению партнерских связей и совершенствованию повседневной работы по осуществлению гарантий.

103. Стремясь повысить готовность к выполнению будущих задач, МАГАТЭ продолжало укреплять процесс стратегического прогнозирования и планирования и сотрудничество с участниками программ поддержки со стороны государств-членов и нетрадиционными партнерами в целях удовлетворения связанных с гарантиями потребностей в плане НИОКР и других потребностей в поддержке. Агентство опубликовало новый план научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и провело два семинара по новейшим технологиям, с тем чтобы подготовиться к решению проблем и использованию возможностей, возникающих в сфере гарантий.

104. Все эти усилия повышали эффективность и действенность гарантий МАГАТЭ в то время, когда объем работы Агентства непрерывно увеличивался, а соразмерного увеличения объема его ресурсов не происходило. Разрыв между рабочей нагрузкой и объемом ресурсов за последние пять лет увеличился. В это же время МАГАТЭ столкнулось с серьезными вызовами, порожденными пандемией COVID-19, но продолжало предпринимать меры, позволяющие ему осуществлять необходимую деятельность в сфере гарантий и готовить всесторонне обоснованные выводы в отношении всех государств, в которых действуют соглашения о гарантиях. МАГАТЭ укрепляло свой запас прочности, опираясь на свои планы обеспечения бесперебойной работы и аварийного восстановления и эффективно используя автономные системы и механизмы дистанционной передачи данных. В рамках управленческой деятельности основное внимание уделялось укреплению кадровых ресурсов, совершенствованию систем управления качеством, укреплению информационной безопасности и обеспечению охраны здоровья и безопасности сотрудников, а также непрерывности рабочих процессов.

105. МАГАТЭ будет продолжать искать пути повышения эффективности и действенности за счет оптимизации процессов, более эффективного использования современных технологий, наращивания помощи государственным и региональным органам, ответственным за осуществление гарантий, и укрепления сотрудничества с ними в деле осуществления гарантий, а также укрепления партнерских отношений в целом. Для достижения дальнейшего успеха потребуются политическая, техническая и финансовая поддержка со стороны государств.
