

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
7 September 2020
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Действия в поддержку Договора о нераспространении ядерного оружия в период 2015–2020 годов

Осуществление плана действий, одобренного на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Доклад, представленный Германией

I. Введение

1. Германия активно занимается продвижением принципов и целей Договора о нераспространении ядерного оружия, включая обязательства, принятые в соответствии с Договором и его тремя основными компонентами, а также плана действий 2010 года, одобренного на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. С этой целью Германия не только выполняет в полном объеме свои обязательства по Договору, но и проводит политику всестороннего участия на политическом уровне в осуществлении соответствующих усилий и инициатив, касающихся Договора, выделяя для этого значительные финансовые средства. Германия убеждена в том, что для достижения прогресса на пути полной реализации целей Договора, в частности эффективного предотвращения ядерного распространения и обеспечения построения мира, свободного от ядерного оружия, необходимо заслуживающее доверия, последовательное и всеохватное многостороннее участие всех государств-участников во всех направлениях деятельности, касающихся Договора.

2. Германия последовательно прилагает усилия для реализации конкретных практических шагов по усилению ядерного нераспространения и разоружения, как это предусмотрено в плане действий по Договору, одобренном в 2010 году; поощрения и поддержания конструктивного диалога с государствами, обладающими ядерным оружием, по вопросам, касающимся их обязательств в отношении ядерного разоружения; создания и развития технических основ для ядерного разоружения, в том числе, но не исключительно, в области контроля за ядерным разоружением; содействия уменьшению ядерных рисков, укреплению доверия и дальнейшему сокращению ядерных арсеналов; обеспечения участия на всех уровнях в процессе ратификации Договора о всеобъемлющем



запрещении ядерных испытаний и создания Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний/потенциала проверки; поиска дипломатическим путем выхода из тупиковой ситуации, сложившейся на переговорах в отношении договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств; обеспечения активного и последовательного участия в урегулировании кризисов, связанных с распространением, в частности, но не исключительно, путем обсуждения в ходе переговоров, согласования и обеспечения полного осуществления и сохранения Совместного всеобъемлющего плана действий (СВСПД), а также путем обеспечения как должного осуществления санкций, введенных Советом Безопасности, так и активной поддержки дипломатических усилий, нацеленных на полную, поддающуюся проверке и необратимую денуклеаризацию Северной Кореи; постепенного усиления стандартов гарантий и содействия их универсальному применению; наращивания сотрудничества в области использования ядерных технологий в мирных целях помимо производства ядерной энергии; и обеспечения наивысших стандартов физической и технической ядерной безопасности, выстраивания диалога с молодежью, поощрения образования в ядерной области и укрепления и поддержки сетей гражданского общества, научного экспертного сообщества и проектов, связанных с ядерным разоружением и нераспространением.

II. Ядерное разоружение

A. Политическое участие в многосторонних форумах

Задействование дипломатии: Совет Безопасности и Стокгольмская инициатива по ядерному разоружению

3. В качестве члена Совета Безопасности в 2019 и 2020 годах Германия выступила инициатором проведения двух заседаний Совета в поддержку Договора о нераспространении ядерного оружия (в 2019 и в 2020 годах), что позволило вновь обратить внимание Совета на глобальный режим ядерного разоружения и нераспространения в преддверии десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (см. [A/75/283](#)). По итогам обоих этих заседаний были приняты согласованные членами Совета заявления для печати, в которых подтверждалась непреходящая ценность Договора и всех вытекающих из него обязательств по прошествии 50 лет после вступления Договора в силу, а также готовность членов Совета укреплять режим ядерного разоружения и нераспространения.

4. Министр иностранных дел Германии Хайко Маас и министр иностранных дел Швеции Анн Линде пригласили своих коллег на второе совещание на уровне министров в рамках Стокгольмской инициативы по ядерному разоружению и Договору о нераспространении ядерного оружия, которое состоялось в Берлине 25 февраля 2020 года. По итогам этого совещания было принято политическое заявление, посвященное пятидесятой годовщине Договора и 22 ступеням на пути продвижения вперед процесса ядерного разоружения, которое впоследствии было представлено Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора в качестве рабочего документа. Сообществу участников Договора было предложено выступить в роли соавторов документов, нацеленных на возрождение политического импульса в области ядерного разоружения. Ряд государств — участников Договора заявили о своей поддержке этих документов или о своем согласии с ними. 9 июня 2020 года в рамках Стокгольмской инициативы была проведена последующая видеоконференция на уровне министров с целью корректировки

деятельности группы в свете переноса сроков проведения обзорной конференции в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), а также в поддержку назначенного Председателя обзорной конференции по обзору Густаво Слаувинена, который принял участие в этом мероприятии.

Проявление ответственного подхода: Координатор Инициативы в области нераспространения и разоружения и сопредседательство на конференции, проводимой в соответствии со статьей XIV Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

5. Германия взяла на себя функции координатора Инициативы в области нераспространения и разоружения на период 2015–2018 годов. Инициатива представляет собой межрегиональную группу, которая выступает за осуществление одобренного в 2010 году плана действий по Договору. Несколько встреч на уровне старших должностных лиц, проведенных в Берлине, способствовали активизации роли Инициативы в качестве одной из ключевых групп в рамках сообщества участников Договора. Участники Инициативы представили различные предложения по осуществлению действий, содержащихся в плане действий 2010 года, и постоянно взаимодействуют с государствами, обладающими ядерным оружием, по вопросам их осуществления, в частности по вопросам повышения степени транспарентности в отношении ядерных арсеналов и улучшения положения дел в области представления регулярных докладов. В рамках Инициативы проводились не только регулярные обмены мнениями с пятью постоянными членами Совета Безопасности, но и диалоги с другими группами сообщества участников Договора, такими как Движение неприсоединения и Коалиция за новую повестку дня. Кроме того, в рамках Инициативы уделялось особое внимание путям усиления цикла рассмотрения действия Договора. Участники Инициативы провели встречу на уровне министров в Нью-Йорке в сентябре 2017 года и встречу в Нагое, Япония, в ноябре 2019 года, и оба раза приняли заявление министров.

6. Германия активно и последовательно выступает за вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и оказывает субстантивную поддержку Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В период 2019–2021 годов, начиная с одиннадцатой Конференции по содействию вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, состоявшейся 25 сентября 2019 года под совместным председательством министра иностранных дел Германии Хайко Мааса и министра иностранных дел Алжира Сабри Букадума, Германия совместно с Алжиром выступала в роли сопредседателей конференции, проводимой в соответствии со статьей XIV Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (см. пункты 22–27 ниже).

Основополагающая деятельность: контроль за ядерным разоружением и инициатива «Создание условий для ядерного разоружения»

7. В качестве активного участника Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением и в тесном партнерстве с Францией Германия способствовала достижению ощутимого прогресса в разработке надежных процедур проверки ядерного разоружения в целях борьбы с распространением, открытых как для государств, обладающих ядерным оружием, так и для государств, не обладающих ядерным оружием, отработав эти процедуры в ходе германо-французских практических учений под названием “NuDiVe”, которые прошли в Юлихе, Германия, в сентябре 2019 года (см. пункты 13–21). В общей сложности Германия выделила около 4,5 млн евро на поддержку деятельности

по контролю за ядерным разоружением, которая является незаменимой основой для построения мира, свободного от ядерного оружия.

8. В рамках выдвинутой Соединенными Штатами инициативы «Создание условий для ядерного разоружения» Германия вместе с Финляндией стала сопредседателями рабочей группы по уменьшению опасности. Цель заключается в разработке общей программы работы, направленной на принятие практически осуществимых мер по уменьшению ядерных рисков, ослаблению напряженности, восстановлению доверия и тем самым на создание более благоприятных условий для будущих сокращений ядерных арсеналов. С этой целью Германия и Финляндия представили государствам-участникам проект программы работы по уменьшению рисков.

**Стимулирование выработки идей относительно дальнейших сокращений:
Комиссия по глубоким сокращениям**

9. В 2013 году правительство Германии учредило Комиссию по глубоким сокращениям, поручив ей заниматься вопросом преодоления тупиковой ситуации в области ядерного разоружения. Комиссия по глубоким сокращениям представляет собой трехстороннюю комиссию экспертов из Соединенных Штатов, России и Германии, работу которой координируют Институт по исследованию проблем мира и политики безопасности Гамбургского университета, Ассоциация по контролю над вооружениями и Институт мировой экономики и международных отношений имени Примакова Российской академии наук при активной поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии и Вольного и ганзейского города Гамбурга. Благодаря своему уникальному трехстороннему формату Комиссия отражает срез интересов двух крупнейших ядерных держав и одного государства, не обладающего ядерным оружием, которые занимаются вопросами контроля над вооружениями и разоружения.

10. Комиссия по глубоким сокращениям занимается изучением ключевых препятствий в области сокращения арсеналов ядерного оружия и разрабатывает концепции преодоления существующих проблем, стоящих на пути дальнейших существенных сокращений. В материалах ряда практикумов и докладах Комиссии директивным органам и общественности предлагаются варианты политики и конкретные рекомендации в области контроля над ядерными и обычными вооружениями, что способствует дипломатическим усилиям, направленным на продвижение вперед процесса ядерного разоружения.

Последовательное участие в работе Конференции по разоружению и работа с более широкими кругами специалистов по ядерным вопросам

11. Как член Конференции по разоружению Германия активно поддерживает учреждение вспомогательного органа, уполномоченного заниматься вопросами ядерного разоружения, в рамках согласованной, всеобъемлющей и сбалансированной программы работы. Германия последовательно призывает Конференцию по разоружению принять программу работы, которая позволила бы обеспечить выполнение этого действия, и поддерживает переговоры и предложения по этому вопросу. В 2017 году Германия сочетала функции председателя в рабочих подгруппах по негативным гарантиям безопасности и по договору о запрещении производства расщепляющегося материала (см. пункты 28–31). В 2018 году Германия председательствовала во вспомогательном органе Конференции по разоружению, занимающемся вопросом о негативных гарантиях безопасности, и на протяжении многих лет участвовала в обсуждении вопроса о негативных гарантиях безопасности как на Конференции по разоружению, так и в Первом комитете. Германия по-прежнему убеждена в том, что подтверждение,

официальное закрепление и усиление негативных гарантий безопасности может существенно улучшить обстановку в плане безопасности, способствовать укреплению доверия между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием, и способствовать ядерному разоружению. В целях обеспечения более глубокого понимания и определения возможных отправных точек для продвижения вперед в этом вопросе Германия поддерживала обмен мнениями с государствами, обладающими ядерным оружием, в частности с Францией.

12. Германия подкрепила свои политические усилия, наладив контакты с более широким сообществом, занимающимся ядерной проблематикой, и создав условия для обмена мнениями с гражданским обществом и экспертами из научных кругов. С 2015 года Германия выделила около 1,7 млн евро на проведение конференций, семинаров, практикумов и научных исследований. Кроме того, Германия выделила 2,3 млн евро на цели образования и проведения научных исследований в ядерной области.

В. Контроль за ядерным разоружением

Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением

13. Германия активно участвовала в работе Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением с момента его создания в 2015 году, в том числе выделив для этой цели трех видных национальных экспертов. Это партнерство, объединяющее около 30 участников из числа стран, как обладающих, так и не обладающих ядерным оружием, стремится обеспечить более глубокое понимание технических проблем и вопросов, касающихся контроля за ядерным разоружением, и выработать потенциальные решения этих проблем.

14. Работа Партнерства проводилась в два взаимодополняющих этапа. На первом этапе, который проходил в период с 2015 по 2017 год, основное внимание уделялось проверке физического демонтажа ядерного оружия и концептуальным вопросам, а на втором этапе, который длился с 2018 по 2019 год, были определены технологии и процедуры, которые можно было бы применять на всех этапах процесса демонтажа ядерного оружия, и было проведено их тестирование в ходе серии практических учений и технологических демонстраций. На третьем этапе, который пройдет в период с 2020 по 2025 год, Партнерство перейдет «от теории к практике», и займется, в частности, обсуждением сценариев и проведением практических учений.

15. В марте 2017 года в Берлине состоялось трехдневное совместное заседание трех рабочих групп Партнерства, посвященное соответственно целям мониторинга и проверки; проведению инспекций на месте; и поиску решений технических и иных проблем. Это совещание было посвящено рассмотрению различных комплексных и технически сложных аспектов в связи с мониторингом и инспектированием национального процесса демонтажа ядерного оружия. Федеральное министерство иностранных дел воспользовалось тем, что на этом совещании присутствовали эксперты по контролю за ядерным разоружением, с тем чтобы информировать парламентариев Германии и немецкую общественность о ценной работе, проводимой в рамках Партнерства.

Совместные франко-германские учения по контролю за ядерным разоружением

16. Ядерное разоружение под строгим и эффективным международным контролем, как это закреплено в статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия, будет иметь важное значение для достижения цели построения, в

конечном итоге, мира, свободного от ядерного оружия, и для содействия укреплению доверия между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием.

17. В ходе второго этапа работы Партнерства Германия и Франция совместно провели всеобъемлющие многосторонние технические учения под названием “NuDiVe” по контролю за ядерным разоружением. Эти учения стали результатом широкого диалога между Францией, которая является государством, обладающим ядерным оружием, и Германией, которая не обладает ядерным оружием. Таким образом, они способствовали улучшению взаимопонимания и перспектив и укреплению координационных центров в обеих странах и послужили примером того, как можно укрепить доверие между государством, обладающим ядерным оружием, и государством, не обладающим ядерным оружием.

18. В учениях “NuDiVe”, которые прошли в сентябре 2019 года в Научно-исследовательском центре в Юлихе, Германия, и продолжались одну неделю, приняла участие 22 участника из 13 стран. Они стали первыми международными учениями по контролю за ядерным разоружением, в ходе которых отрабатывался демонтаж имитационного ядерного боезаряда. Чтобы обеспечить максимально возможную реалистичность этих учений и в то же время соответствие положениям Договора и требованиям Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), для проведения инспекционных процедур использовался суррогатный источник радиоактивного излучения. Это позволило обеспечить полное соблюдение обязательств в области нераспространения, физической и технической безопасности, а также соблюдение ограничений, обусловленных интересами национальной безопасности.

19. Учения “NuDiVe” обеспечили достаточную уверенность в том, что в процессе демонтажа ядерного боезаряда в рамках режима разоружения, связанного с Договором, перенаправления ядерных материалов допущено не было. Они продемонстрировали возможность ненарушения цепи обеспечения сохранности во время и после демонтажа, что позволяет укреплять доверие и повысить эффективность режима контроля за ядерным разоружением. Таким образом, учения “NuDiVe” способствовали углублению нашего коллективного понимания процесса выработки эффективных режимов контроля, облегчив тем самым работу будущих участников переговоров по соглашениям о контроле над вооружениями.

Группа правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению

20. На семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Германия проголосовала за резолюцию [71/67](#) Ассамблеи о контроле за ядерным разоружением, которой была учреждена Группа правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению в составе 25 участников и с задачей изучить роль контроля в достижении прогресса в ядерном разоружении. В 2018 и 2019 годах Группа провела в Женеве в общей сложности три пятидневных сессии. Германия активно участвовала в работе Группы, будучи представлена экспертом, который представил всеобъемлющий справочный документ по ключевым аспектам контроля за ядерным разоружением, включая определение, общие принципы, сферу охвата, методы, институциональные механизмы и правовые соображения. По окончании своей работы Группа представила консунсусный доклад, в котором рекомендовала продолжить работу и наметила возможные направления деятельности на будущее.

21. На семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Германия вновь проголосовала за резолюцию, которой будет учреждена новая Группа в составе

25 участников с задачей изучить вопросы, связанные с контролем за ядерным разоружением. Германия готова продолжать участвовать в этой работе, которая будет проводиться в 2021 и 2022 годах.

С. Прекращение ядерных испытаний

22. 20 августа 1998 года Германия одной из первых (девятнадцатой по счету) ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. С тех пор Германия решительно выступает за обеспечение скорейшего вступления Договора в силу. Хотя норма, закрепленная в Договоре, действует де-факто, Германия считает, что только вступление Договора в силу обеспечит юридически обязывающее и проверяемое прекращение всех ядерных испытаний.

23. 25 сентября 2019 года в качестве сопредседателя одиннадцатой Конференции по содействию вступлению Договора в силу Германия вместе с Алжиром взяли на себя функции сопредседателя конференции по статье XIV на период 2019–2021 годов. Заключительная декларация была согласована под совместным председательством Германии и принята консенсусом на одиннадцатой Конференции. В своем качестве сопредседателя конференции по статье XIV Германия будет и далее содействовать вступлению Договора в силу на основе всеобъемлющей программы работы.

24. Германия на всех уровнях продолжает подчеркивать важность вступления Договора в силу и на совещаниях высокого уровня и в публичных заявлениях, в том числе на самом высоком политическом уровне, а также на соответствующих многосторонних форумах, включая Совет Безопасности, настоятельно призывает государства, в частности оставшиеся государства, фигурирующие в приложении II, подписать и ратифицировать Договор.

25. Каждый год Германия выступает в качестве одного из авторов резолюции Генеральной Ассамблеи в Первом комитете, в которой подчеркивается основополагающее значение Договора в контексте глобальной архитектуры нераспространения и разоружения и содержится призыв обеспечить его незамедлительное вступление в силу. В качестве участника Инициативы в области нераспространения и разоружения Германия активно поддерживает все заявления, способствующие скорейшему вступлению Договора в силу и приданию ему универсального характера. Как член Европейского союза Германия решительно поддерживает все заявления, позиции, добровольные взносы и информационно-пропагандистские мероприятия Европейского союза. В ноябре 2018 года в Федеральном министерстве иностранных дел в Берлине состоялась встреча представителей Молодежной группы Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, созданной Исполнительным секретарем Ласиной Зербо в 2013 году.

26. С мая 2013 года Германия является членом группы «друзей Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний» и регулярно участвует в проводимых раз в два года совещаниях этой группы на уровне министров иностранных дел. Кроме того, Германия участвует в работе Группы видных деятелей, в которой ее представляет первый Исполнительный секретарь Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний посол Вольфганг Хоффман, а также является Председателем Рабочей группы В по проверке (2015–2020 годы).

27. На территории Германии находятся пять станций Международной системы мониторинга: две сейсмические, две инфразвуковые и одна радионуклидная. В октябре 2018 года после модернизации была официально открыта

радионуклидная станция RN-33, расположенная неподалеку от Фрайбурга. Кроме того, полную модернизацию проходит первичная сейсмическая станция PS-19, расположенная неподалеку от Фрайунга. Германия активно содействует работе Подготовительной комиссии, предоставляя финансовые средства для обеспечения участия экспертов из развивающихся стран в технических совещаниях и регулярно организуя у себя учения по обеспечению готовности для национальных центров данных. Помимо этого Германия выделяет национальных экспертов для подготовки и отработки инспекций на месте. Германия последовательно призывает государства, подписавшие Договор, в полном объеме и своевременно вносить начисленные взносы. По линии Европейского союза Германия вносит значительные добровольные взносы на цели дальнейшего совершенствования предусмотренного Договором режима контроля.

D. Запрещение производства расщепляющегося материала для ядерного оружия

28. Начало переговоров по договору о запрещении производства расщепляющегося материала является для Германии одной из задач первостепенной важности на пути к построению мира, свободного от ядерного оружия. Германия активизировала свою деятельность в поддержку договора о запрещении производства расщепляющегося материала и прилагает все усилия для начала переговоров о таком договоре.

29. В 2016 году для преодоления длительного тупика в обсуждениях вопроса о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала на Конференции по разоружению в Женеве и придания нового импульса этому процессу Германия совместно с Канадой и Нидерландами выступили в качестве авторов резолюции Генеральной Ассамблеи, которая положила начало новому дипломатическому процессу, направленному на заключение договора о запрещении производства расщепляющегося материала. В резолюции, против которой проголосовал лишь один участник, содержится призыв создать группу экспертов высокого уровня для подготовки договора о запрещении производства расщепляющегося материала в целях выработки консенсусных рекомендаций в отношении конкретных и субстантивных элементов будущего договора о запрещении производства расщепляющегося материала. Эта подготовительная группа экспертов высокого уровня в составе представителей 25 государств, включая пять постоянных членов Совета Безопасности, собиралась дважды: в июле и августе 2017 года и в мае 2018 года. Германия активно участвовала в работе группы экспертов высокого уровня: в концептуальном плане, представляя различные рабочие и концептуальные документы с акцентом на вопрос о проверке, и в финансовом отношении, выступая в качестве спонсора участия и работы немецких экспертов. Кроме того, Германия организовала брифинги с целью углубления знаний и понимания в том, что касается сути и процедурных аспектов договора о запрещении производства расщепляющегося материала. В консенсусном заключительном докладе подготовительной группы экспертов высокого уровня предлагаются рекомендации по субстантивным элементам будущего договора о запрещении производства расщепляющегося материала, включая возможные определения, сферу охвата, проверку, а также правовые и институциональные механизмы. В 2018 году в резолюции о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала, авторами которой являлись Германия, Канада и Нидерланды и которая была принята подавляющим большинством в 182 государства, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства — члены Организации Объединенных Наций должным образом рассмотреть доклад подготовительной группы экспертов высокого уровня, в том числе продолжить

рассмотрение мер укрепления доверия, и призвала незамедлительно начать переговоры о договоре на Конференции по разоружению.

30. Эта работа подготовительной группы экспертов высокого уровня заложила основу для заключения договора о запрещении производства расщепляющегося материала. Теперь цель состоит в том, чтобы оперативно перейти к переговорам о договоре. В 2019 году Германия, Канада и Нидерланды вновь представили Генеральной Ассамблее проект резолюции о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала, с тем чтобы этот договор по-прежнему занимал видное место в повестке дня Организации Объединенных Наций в области контроля над вооружениями.

31. Германия призывает государства, обладающие ядерным оружием, продемонстрировать свою особую ответственность и взять на себя ведущую роль в поиске выхода из нынешнего тупика. Поэтому Германия совместно с Нидерландами, Канадой и Австралией представила пяти постоянным членам Совета Безопасности конкретные предложения относительно расширения участия государств, обладающих ядерным оружием, в процессе по договору. Германия по-прежнему убеждена в том, что договор о запрещении производства расщепляющегося материала является следующим логическим шагом в области ядерного разоружения и внесет существенный практический вклад в достижение целей нераспространения и разоружения.

III. Нераспространение ядерного оружия

A. Активное участие в урегулировании кризисов, связанных с распространением

Совместный всеобъемлющий план действий по Ирану

32. Германия решительно выступает за то, чтобы Иран никогда не разрабатывал и не приобретал ядерное оружие. Вместе с нашими партнерами по группе ЕЗ (Францией и Соединенным Королевством), при участии Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, а также совместно с Китаем, Россией и Соединенными Штатами Германия внесла свой вклад в переговоры, которые завершились 14 июля 2015 года принятием Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД), который был единогласно одобрен Советом Безопасности в его резолюции [2231 \(2015\)](#). Это соглашение предусматривало введение жестких технических ограничений, связанных с ядерной областью, в сочетании с самым надежным в мире режимом ядерного контроля, ответственность за который была возложена на МАГАТЭ, в целях обеспечения исключительно мирного характера ядерной программы Ирана.

33. С 2014 года Германия предоставила МАГАТЭ финансовую поддержку в размере более 5 млн евро для обеспечения эффективной проверки и мониторинга обязательств в ядерной области, принятых Ираном в рамках Совместного плана действий, а затем в рамках СВПД. Германия вносит активный и существенный вклад в работу по линии всех форматов, согласованных в рамках СВПД.

34. После одностороннего и достойного сожаления выхода Соединенных Штатов из СВПД 8 мая 2018 года Германия и ее партнеры по группе ЕЗ приложили значительные усилия для сохранения и дальнейшего полного осуществления этого соглашения. Страны ЕЗ/Европейского союза продолжали придерживаться решений об отмене санкций в соответствии со своими обязательствами в рамках СВПД. Кроме того, страны группы ЕЗ добровольно стали прилагать

дополнительные усилия, выходящие за рамки их обязательств, в целях обеспечения сохранения законной торговли с Ираном. Более того, страны группы ЕЗ неоднократно подчеркивали, что Иран должен продолжать в полной мере сотрудничать с МАГАТЭ, делая это своевременно и на транспарентной и всеобъемлющей основе.

35. В ответ на систематический отказ Ирана от выполнения своих ключевых обязательств в ядерной области, начавшийся в июле 2019 года, в январе 2020 года страны ЕЗ задействовали предусмотренный в СВПД механизм урегулирования споров в целях поиска дипломатического пути урегулирования кризиса, связанного с СВПД, и сохранения обеспечиваемых этим соглашением благ в плане нераспространения. Нашей главной целью по-прежнему является сохранение СВПД и возвращение Ирана к выполнению его обязательств в рамках СВПД.

36. Кроме того, Германия обеспокоена продолжающимся развитием иранской ракетной программы и поддерживает работу по созданию основ для решения этой проблемы путем переговоров. С 2015 года Иран неоднократно проводил мероприятия, связанные с баллистическими ракетами, такие как испытания и пуски с использованием технологии баллистических ракет, способных нести ядерные боезаряды, что, соответственно, противоречит резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Более того, Германия неоднократно призывала Иран прекратить поставку ракетных технологий в регион, поскольку это может являться нарушением резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета и других соответствующих резолюций Совета, таких как резолюция [1540 \(2004\)](#), запрещающая предоставление оружия массового уничтожения и средств его доставки негосударственным субъектам.

Полная, поддающаяся проверке и необратимая денуклеаризация Северной Кореи

37. Германия считает, что программа Северной Кореи, связанная с ядерным оружием и баллистическими ракетами, и стремление этой страны к наращиванию потенциала ядерного сдерживания представляют собой серьезную угрозу для глобального ядерного порядка и Договора о нераспространении ядерного оружия. Германия напоминает, что международное сообщество никогда не признавало объявления Северной Кореи о выходе из Договора в 2003 году. В этих условиях Германия привержена полной, поддающейся проверке и необратимой денуклеаризации Северной Кореи, как это закреплено в различных резолюциях Совета Безопасности. В тесном сотрудничестве со своими международными и европейскими партнерами Германия настойчиво призывает Северную Корею приступить к конструктивным переговорам о демонтаже ее программы, касающейся ядерного оружия, и в течение всего отчетного периода неизменно осуждала все северокорейские испытания ядерного оружия и баллистических ракет.

38. На фоне продолжающихся нарушений Северной Кореей норм международного права Германия активно содействовала сохранению давления путем введения санкций с целью заставить Северную Корею сесть за стол переговоров. Эти усилия включали проведение демаршей, региональных конференций и двусторонних семинаров, в частности со странами Юго-Восточной Азии, в целях наращивания их потенциала по осуществлению санкций. 1 января 2019 года Германия, являвшаяся тогда членом Совета Безопасности, возглавила Комитет по санкциям в отношении Северной Кореи.

39. В случае заключения соглашения о денуклеаризации с Северной Кореей Германия готова мобилизовать и предоставить свои экспертные знания по топливному циклу, включающему обогащение топлива, для целей проверки. Кроме

того, Германия считает, что в случае достижения соглашения МАГАТЭ должно играть существенно важную роль в проверке ядерной программы Северной Кореи и поэтому вносит внебюджетные взносы для МАГАТЭ, с тем чтобы сохранить и повысить готовность его группы по Северной Корее.

В. Усиление гарантий, укрепление Международного агентства по атомной энергии

40. Германия полностью привержена соблюдению и выполнению обязательств о ядерном нераспространении по Договору о нераспространении ядерного оружия. Система гарантий МАГАТЭ вносит существенно важный вклад в обеспечение проверяемости достижения указанных целей нераспространения. Непереклечение ядерного материала и отсутствие незаявленных ядерных материалов и деятельности, связанной с ядерной областью, можно наилучшим образом проверять в государствах, которые заключили как соглашение о всеобъемлющих гарантиях, так и дополнительный протокол. Поэтому применение соглашения о всеобъемлющих гарантиях в сочетании с дополнительным протоколом рассматривается в качестве нынешнего международного стандарта проверки.

41. Германия применяет гарантии МАГАТЭ ко всей ядерной деятельности и ядерному материалу в Германии на основе Соглашения о всеобъемлющих гарантиях 1977 года и Дополнительного протокола, который вступил в силу в 2004 году. В сотрудничестве с Европейским сообществом по атомной энергии (ЕВРАТОМ) МАГАТЭ регулярно проводит инспекции в рамках гарантий при полном содействии компетентных органов Германии. Во время кризиса COVID-19 2020 года федеральное правительство обеспечивало постоянный доступ инспекторов МАГАТЭ и ЕВРОТОМ по их просьбе на ядерные объекты Германии.

42. Германия активно выступает за универсализацию нынешнего стандарта проверки во всем мире и призывает все государства, которые еще не сделали этого, безотлагательно заключить соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол, а до их вступления в силу применять эти соглашения на временной основе. Германия настоятельно рекомендует государствам, подписавшим протокол о малых количествах, безотлагательно внести в него поправки или аннулировать его и в полном объеме применять соглашение о всеобъемлющих гарантиях. Эти вопросы регулярно поднимаются в национальных заявлениях и декларациях Европейского союза на соответствующих форумах МАГАТЭ и Организации Объединенных Наций, а также, в соответствующих случаях, в ходе двусторонних консультаций. Кроме того, в качестве члена неофициальной группы «друзей дополнительного протокола», председателем которой является Япония, Германия взаимодействует с другими членами МАГАТЭ в целях содействия универсальному применению дополнительного протокола и дальнейшему усилению гарантий во всем мире.

43. Германия полностью привержена выполнению обязательств о ядерном нераспространении по Договору. Это включает решительную поддержку обеспечения целостности системы гарантий МАГАТЭ. Важно, чтобы вопросы, касающиеся гарантий, рассматривались и уточнялись своевременно и в полном объеме. Германия полностью поддерживает мандат МАГАТЭ в этой области. Для этого необходимо оперативное и полное сотрудничество соответствующих государств с МАГАТЭ, в том числе путем предоставления доступа по запросам Агентства в соответствии с применимыми обязательствами по гарантиям.

44. Германия неизменно делала особый упор на это обязательство в Совете управляющих МАГАТЭ и на Генеральной конференции МАГАТЭ. Это включает

гарантии в Сирии и Иране, а также случай Северной Кореи. В целях обеспечения непрерывности применения гарантий во всем мире во время кризиса COVID-19 2020 года Германия активно содействовала свободному передвижению инспекторов и сотрудников МАГАТЭ во время поездок по территории Германии в любое время. Германия поддерживает международные усилия, направленные на повышение эффективности и действенности применения гарантий. В этом контексте Германия высоко оценивает прогресс, достигнутый МАГАТЭ в разработке и осуществлении подхода на уровне государства.

45. Германия ежегодно вносит четвертый по величине взнос в регулярный бюджет МАГАТЭ. Кроме того, Германия ежегодно вносит добровольные взносы, в частности для поддержки деятельности Агентства по применению гарантий. С 2015 года Германия выделила 3,4 млн евро на реконструкцию и модернизацию Аналитической лаборатории по гарантиям МАГАТЭ в Зайберсдорфе (проект «Реконструкция лабораторий ядерных применений» (ReNuAL)).

46. Еще в 1978 году МАГАТЭ и Федеративная Республика Германия официально учредили Совместную программу по вопросам технического развития и дальнейшего совершенствования системы гарантий МАГАТЭ, известную также как «Немецкая программа поддержки». Общая цель заключается в том, чтобы сотрудничать с МАГАТЭ в разработке самых передовых методов и приемов, обеспечивать применение разработанных методов и приемов, проводить подготовку кадров, предоставлять экспертную помощь и консультации по вопросам гарантий, а также предоставлять Агентству на безвозмездной основе услуги экспертов или младших сотрудников категории специалистов. Сотрудничество по линии программ поддержки других государств-членов, программы поддержки Европейского союза и с международными организациями в целях содействия применению методов и приемов применения гарантий является частью Немецкой программы поддержки государств-членов в целях развития гарантий МАГАТЭ. Германия, обладающая более чем 40-летним опытом научно-исследовательской работы в вопросе гарантий и имеющая подходящую для этого сеть исследовательских центров, будет продолжать поддерживать МАГАТЭ.

47. В целом, включая проект «ReNuAL», с 2015 года Германия оказала Департаменту гарантий МАГАТЭ поддержку в виде финансовых взносов и взносов натурой на сумму примерно 8,5 млн евро, помимо его деятельности, связанной с Ираном (см. выше).

С. Эффективный экспортный контроль

48. Германия убеждена в том, что экспортный контроль имеет исключительно важное значение для всеобъемлющей и устойчивой деятельности по обеспечению нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Германия твердо привержена многосторонним подходам к экспортному контролю и вносит активный вклад в поддержку существующих международных режимов экспортного контроля.

49. Как активный член Группы ядерных поставщиков Германия осуществляет процедуру выдачи лицензий на экспорт в соответствии с целями и условиями Руководящих принципов Группы ядерных поставщиков. Германия строго соблюдает основополагающие принципы гарантий и экспортного контроля при передаче любому не обладающему ядерным оружием государству ядерных технологий для использования в мирных целях и, когда речь идет о контроле реэкспорта, при передаче их любому государству. Германия проводит политику сдержанности применительно к передаче чувствительных объектов, оборудования, технологий и материала, которые потенциально могут быть использованы

для создания ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Более того, Германия практикует всеобъемлющий подход в вопросе экспортного контроля, который предполагает контролирование пусть и не включенных в списки, но потенциально чувствительных предметов.

50. В Германии действует комплексная система нормативных актов, которая обеспечивает эффективное осуществление руководящих принципов Группы ядерных поставщиков. Она включает в себя правила выдачи лицензий на экспорт, обеспечительные меры и наказания за нарушения. В рамках Группы ядерных поставщиков Германия также занимается дальнейшим совершенствованием и улучшением Руководящих принципов, вопросами их реализации и имеющего отношение к ядерному оружию механизма экспортного контроля и поддерживает другие государства в укреплении их механизмов экспортного контроля посредством оказания помощи в проведении информационно-разъяснительной работы по техническим вопросам.

51. В соответствии с Руководящими принципами Группы ядерных поставщиков Германия осуществляет передачу не обладающему ядерным оружием государству указанных в контрольном списке предметов или связанных с ними технологий лишь при условии, что это государство ввело в действие соглашение с МАГАТЭ, требующее применения гарантий в отношении всего исходного и специального расщепляющегося материала во всей его нынешней и будущей мирной деятельности. Кроме того, в соответствии с Руководящими принципами Группы ядерных поставщиков при выдаче разрешений на передачу других предметов и технологий, которые могли бы внести крупный вклад в деятельность, связанную с ядерными взрывами, Германия всегда учитывает, ввело ли принимающее государство в действие такое соглашение с МАГАТЭ.

D. Физическая безопасность и физическая защита

Обеспечение самых высоких стандартов физической безопасности и физической защиты

52. Стремясь поддерживать максимально высокие стандарты физической безопасности и физической защиты ядерных материалов, Германия, в соответствии со своими международными обязательствами, поддерживает всеобъемлющую и хорошо отлаженную нормативно-правовую базу в ядерной области. Все аспекты и этапы ядерной деятельности в Германии находятся под надзором специализированных государственных учреждений, что обеспечивает постоянную защиту ядерных материалов, установок и перевозок от злонамеренных действий и незаконного вмешательства.

53. Германия выполняет рекомендации МАГАТЭ, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (см. INFCIRC/225/Rev.4 (Corrected)), а также другие соответствующие международные документы. В частности, Германия следует положениям Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок, включая приложения и поправки к ней. Германия является участником Конвенции с 1991 года и в 2010 году сдала на хранение свой документ о принятии Поправки 2005 года к этой конвенции. Последняя вступила в силу 8 мая 2016 года в соответствии с национальным законодательством. Германия активно поддерживает международные усилия по достижению необходимой поддержки для вступления Конвенции в силу в качестве международного документа и продолжает поддерживать придание ей универсального характера. Германия руководствуется разработанными МАГАТЭ Кодексом поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных

источников во всех его аспектах и Руководящими материалами по импорту и экспорту радиоактивных источников.

Борьба с незаконным оборотом и ядерным терроризмом

54. В 2007 году Германия ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма и с тех пор выступает за придание ей универсального характера. Германия постоянно анализирует и адаптирует свои прочно утвердившиеся национальные рамки в целях выявления, сдерживания и пресечения незаконного оборота ядерных материалов и предотвращения распространения ядерного оружия, руководствуясь применимыми международными конвенциями и разработанными МАГАТЭ рамочными документами по вопросам ядерной безопасности и нераспространения.

55. Германия продолжала активно содействовать международному сотрудничеству в области радиационной и ядерной безопасности в различных многосторонних и двусторонних форматах. В частности, Германия внесла несколько добровольных взносов в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ, внесла вклад в разработку руководства в серии изданий по физической ядерной безопасности и выступила в качестве одного из организаторов практикумов и учебных курсов МАГАТЭ, включая широкомасштабную техническую конференцию по подходам к обеспечению компьютерной безопасности и их применению в области ядерной безопасности, которая была проведена в Федеральном министерстве иностранных дел в Берлине в 2019 году. Германия успешно воспользовалась консультационными услугами МАГАТЭ и услугами по проведению равноуровневых обзоров, в частности по линии миссии Международной консультативной службы по физической защите, которая была направлена в Германию в 2017 году.

56. С 2012 года национальные правоохранительные и таможенные органы представляют доклады по вопросам ядерной и радиационной безопасности в рамках специальной схемы по химическим, биологическим, радиационным и ядерным инцидентам. В целях сохранения созданного в Германии потенциала реагирования на события, связанные с радиационной и ядерной безопасностью, на регулярной основе по-прежнему проводятся внутренние учения, а также совещания по обмену информацией между всеми соответствующими ведомствами. Германия принимает участие в обмене информацией, активно используя Базу данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту. Кроме того, Германия сотрудничала в рамках Программы по борьбе с радиологическим и ядерным терроризмом, принятой Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), и в рамках Европейской системы данных о взрывных устройствах и Европейской сети по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов Агентства Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов, которые, в частности, посвящены вопросам незаконного использования ядерных или других радиоактивных материалов.

57. Германия давно участвует в работе Глобального партнерства «семерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения и выделяет средства на эти цели. После успешного завершения проектов Глобального партнерства по физической ядерной безопасности в России и Беларуси Германия продолжила сотрудничество с Глобальным партнерством, инициировав новые многолетние проекты по физической ядерной безопасности на Украине. С 2015 года Германия выделила около 9,5 млн евро на усиление физической защиты двух украинских атомных электростанций и планирует в ближайшее время подключить дополнительные страны к своим программам по физической ядерной безопасности в рамках Глобального партнерства. Германия активно

поддерживала Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма, приняв участие в нескольких учениях в рамках Инициативы и направив своих представителей на ее пленарные заседания в Хельсинки в 2015 году, Токио в 2017 году и Буэнос-Айресе в 2019 году. Германия активно участвует в процессе Саммита по ядерной безопасности. В качестве «пакета мер», приуроченных к последнему саммиту, состоявшемуся в 2016 году в Вашингтоне, Германия провела в Федеральном министерстве иностранных дел в Берлине широкомасштабный международный практикум по вопросам безопасности и сохранности радиоактивных источников. С тех пор Германия регулярно участвует в заседаниях Контактной группы по ядерной безопасности.

58. Германия активно поддерживает деятельность МАГАТЭ по оказанию государствам-участникам помощи в укреплении их национальных механизмов контроля за ядерным материалом. Посредством своих взносов в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ Германия финансирует проекты в различных государствах-членах, направленные на усиление физической безопасности ядерных материалов и радиоактивных источников, а также на совершенствование системы физической ядерной безопасности, предназначенной для обнаружения материалов, не охваченных регулирующим контролем.

IV. Использование ядерной энергии, науки и техники в мирных целях

59. Германия безоговорочно поддерживает неотъемлемое право всех государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия использовать ядерную энергию, науку и технику в мирных целях в соответствии с их международными обязательствами по статьям I, II и III Договора и стандартами проверки МАГАТЭ для обеспечения нераспространения в мирных целях. Поскольку третий основной компонент Договора является одним из его главных краеугольных камней, мы твердо убеждены в том, что его устойчивое осуществление укрепляет общую структуру Договора и должно служить стимулом для осуществления аналогичных позитивных изменений и в других областях Договора.

A. Расширение сотрудничества

60. Германия с удовлетворением отмечает и полностью поддерживает ценную работу МАГАТЭ, в частности в рамках Программы технического сотрудничества Агентства и Инициативы в отношении мирного использования ядерной энергии в качестве эффективного средства глобального распространения благ ядерной технологии, которая помогает многим странам удовлетворять свои потребности в сфере развития и достигать целей устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на 2030 год в области устойчивого развития. Германия является одним из основных внебюджетных доноров Фонда технического сотрудничества МАГАТЭ.

61. Германия внесла существенный вклад в модернизацию лабораторий ядерных применений МАГАТЭ в Зайберсдорфе и совместно с Южной Африкой является сопредседателем «группы друзей “ReNuAL”».

62. В рамках проекта Инициативы в отношении мирного использования ядерной энергии «Координационная группа по бывшим урановым объектам» мы предоставляем экспертные консультации по вопросам ремедиации унаследованных отходов, особенно в Центральной Азии.

63. Германия решительно поддерживает неэнергетические виды применения ядерной науки и техники, поскольку они улучшают жизнь людей во всем мире. Именно поэтому Германия продолжает вносить свой вклад в применение достижений ядерной науки в таких областях, как здравоохранение, охрана окружающей среды, водоснабжение, продовольствие и сельское хозяйство.

64. Кроме того, ядерная наука играет важную роль в фундаментальных исследованиях в области физики, что создает основу для постоянного совершенствования прикладных разработок, которые обещают обеспечить новые блага для всего человечества в будущем. Исследовательский нейтронный реактор FRM II, находящийся в Мюнхенском техническом университете, является одним из самых мощных и современных источников нейтронов в мире. Вырабатываемые нейтроны используются для производства радиоизотопов для медицины, промышленности (например, для изучения нагрузок на рельсовые пути) и научных исследований. На немецком электронном синхротроне DESY расположен один из ведущих в мире центров физики ускорителей. Германия является также крупнейшим вкладчиком в Европейскую организацию ядерных исследований.

65. По линии технического сотрудничества Германия ежегодно принимает стипендиатов из многих стран, приезжающих для участия в научной работе, а также для прохождения более длительных стажировок в таких областях, как ядерная медицина, изотопная гидрология и неразрушающий анализ в промышленных целях или утилизация ядерных отходов. В целях развития интереса молодых ученых к исследованиям в области ядерной безопасности и обращения с отходами, также на протяжении всего топливного цикла, Германия готовится активизировать деятельность в сфере образования, профессиональной подготовки и научных исследований, а также в области перспектив карьерного роста, международного сетевого взаимодействия и трансграничной экономической деятельности и общественного развития.

66. Германия полностью поддерживает многосторонний подход к ядерному топливному циклу, обеспечивая применение высоких стандартов технической и физической безопасности и соблюдение гарантий в целях защиты коллективных интересов участников Договора в области нераспространения. Германия приветствовала создание МАГАТЭ банка низкообогащенного урана в 2019 году.

В. Обеспечение технической и физической ядерной безопасности

67. Понимая, что преимущества ядерных технологий заключаются в самых различных видах их применения, помимо производства электроэнергии, Германия подчеркивает необходимость того, чтобы в отношении всех видов использования ядерной энергии соблюдались самые высокие стандарты технической и физической безопасности. Германия решительно поддерживает роль МАГАТЭ в продвижении стандартов технической ядерной безопасности и руководящих принципов в области физической ядерной безопасности. Помимо того, что Германия вносит четвертый по величине взнос в бюджет МАГАТЭ, с 2015 года она выделила более 14,3 млн евро на двусторонние проекты в области технической и физической безопасности.

68. Германия решительно поддерживает соответствующие конвенции: Конвенцию о ядерной безопасности, Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации и Объединенную конвенцию о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами.

69. Германия высоко ценит центральную роль МАГАТЭ в глобальной архитектуре ядерной безопасности. Как на двусторонней основе, в качестве страны, которая вносит четвертый по величине взнос в бюджет МАГАТЭ, так и по линии Европейского союза Германия продолжает поддерживать ценную работу МАГАТЭ путем внесения взносов в Фонд физической ядерной безопасности.

70. Германия решительно поддерживает конвенции по этим вопросам, в частности Конвенцию о физической защите ядерного материала и ядерных установок и Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Мы уделяем особое внимание, в частности, защите радиоактивных источников и ядерных материалов и объектов, а также защите ядерной инфраструктуры от кибератак.

71. Наша давняя программа поддержки гарантий Агентства со стороны государств-членов является одной из старейших (более 40 лет) и наиболее активных, и по линии этой программы мы вносим технический и финансовый вклад в обеспечение эффективных и действенных гарантий МАГАТЭ.
