

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
10 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Национальный доклад, представляемый во исполнение действия 20 плана действий, одобренного Конференцией 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Доклад, представленный Бразилией

Осуществление Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Настоящий доклад, содержащий наиболее актуальную информацию, основан на двух предыдущих докладах, представленных конференциям 2010 и 2015 годов участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, и состоит из пяти разделов. Он начинается с введения, в котором кратко рассматривается ход осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия на основе обсуждений, прошедших в трех подготовительных комитетах обзорной конференции 2020 года. За ним следует справочная информация о присоединении Бразилии к Договору о нераспространении ядерного оружия, а затем три раздела, соответствующие трем основным компонентам Договора (ядерное разоружение, нераспространение и использование ядерной энергии в мирных целях). Каждый из этих разделов включает конкретные темы, по которым сообщается соответствующая информация.

2. Правительство Бразилии представляет настоящий доклад в качестве меры укрепления доверия, а также в качестве одного из усилий по осуществлению действия 20 в соответствии с планом действий, принятом на обзорной конференции 2010 года. В этом действии говорится, что «государства-участники должны регулярно представлять, в рамках усиленного процесса рассмотрения действия Договора, доклады об осуществлении указанного плана действий, а также статьи VI, пункта 4 с) решения 1995 года «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения» и практических шагов, согласованных в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, с учетом консультативного заключения Международного Суда от 8 июля 1996 года».



Введение

3. Договор о нераспространении ядерного оружия имеет существенно важное значение для поддержания международного мира и безопасности. В его основе лежит международное сотрудничество по широкому кругу вопросов, касающихся его трех основных компонентов. Для того, чтобы он был эффективным, необходимо согласие между государствами-участниками, особенно государствами, обладающими ядерным оружием.

4. Со времени проведения обзорной конференции 2015 года международная система безопасности, одним из ключевых компонентов которой является Договор о нераспространении ядерного оружия, подверглась серьезному испытанию. Возмутительная политика, основанная на угрозе применения силы, свела на нет с таким трудом согласованные обязательства по контролю над вооружениями и разоружению. Вызывает тревогу тот факт, что в настоящее время идет глобальная качественная гонка ядерных вооружений и растет напряженность в отношениях между государствами, обладающими ядерным оружием. Согласно «Ежегоднику Стокгольмского международного института исследований проблем мира за 2019 год», все девять государств, имеющих ядерное оружие, осуществляют программы, направленные на «разработку или развертывание новых систем оружия, или объявили о своем намерении делать это»¹.

5. «Ядерная модернизация» может быть необходима для повышения безопасности ядерного оружия, однако программы многих государств, имеющих ядерное оружие, не ограничиваются тем, что можно было бы корректно назвать модернизацией, и вводят новые возможности и потенциально увеличивают ядерную опасность.

6. Применение ядерного оружия, в том числе новых ракет, оснащенных ядерными зарядами малой мощности, в предположительно «ограниченном масштабе» повышает вероятность глобальной катастрофы. Более того, так называемые «новейшие технологии», такие как гиперзвуковые ракеты, информационно-коммуникационные технологии, которые могут использоваться в военных целях, искусственный интеллект и автономные системы смертоносного оружия, угрожают вероятной эскалацией конфликтов.

7. Концепция совместного использования ядерного оружия, которая в настоящее время, как представляется, еще больше поощряется в некоторых кругах, может склонить другие ядерные державы к тому, чтобы предложить те же самые позитивные гарантии, результатом чего, в конечном счете, стал бы опасный всплеск вертикального распространения.

8. На этом фоне мы приветствуем решение Соединенных Штатов и России поддержать и подтвердить формулу Горбачева-Рейгана, принятую на судьбоносном двустороннем Женевском саммите 1985 года («ядерная война никогда не должна быть развязана и в ней не может быть победителей»). Однако нежелание государств, обладающих ядерным оружием, сделать то же самое порождает серьезную обеспокоенность в отношении их заявленных ядерных доктрин.

9. Необходимо срочно решить этот вопрос в рамках так называемого процесса «пятерки». Вместо того, чтобы объяснять государствам, не обладающим ядерным оружием, почему дальнейшее обладание этим оружием оправдано, так называемый процесс «пятерки» мог бы играть важную руководящую роль в усилиях по скоординированному осуществлению статьи VI пятью государствами, обладающими ядерным оружием.

¹ www.sipri.org/sites/default/files/2019-06/yb19_summary_eng_1.pdf.

10. Все вышеперечисленные события свидетельствуют о том, что по-прежнему продолжают предприниматься действия в духе холодной войны. Кроме того, они указывают на опасный переход от традиционной доктрины сдерживания ядерных нападений к доктрине, основанной на развитии наступательного ядерного потенциала. Эта оценка была подтверждена в докладе Генерального секретаря Антониу Гутерриша «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня для разоружения»², в котором он как нельзя лучше отметил, что «ядерная повестка дня в настоящее время развивается в неправильном направлении»³.

11. Считается, что Договор о нераспространении ядерного оружия помог сдерживать распространение, и многие легкомысленно решили, что это можно считать заслугой. Однако вряд ли можно назвать обнадеживающим тот факт, что число государств, обладающих ядерным оружием, почти удвоилось по сравнению с пятью первоначальными обладающими ядерным оружием государствами, которые были признаны в Договоре. Отсутствие реального прогресса в области ядерного разоружения, не говоря уже о возобновлении гонки ядерных вооружений, лишь снижает склонность государств, имеющих ядерное оружие и не охваченных Договором, пересмотреть свои возможности и присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием. Такое положение дел, к сожалению, порождает ошибочную логику, что чем дольше существует ядерное оружие, тем труднее будет его обладателям отказаться от него.

12. Многообещающие перспективы постоянного сокращения ядерных арсеналов, начавшегося в 1990-е годы, оказались недолговечными. Очевидно также, что это сокращение компенсировалось важным качественным улучшением систем ядерного оружия. Во всяком случае, бесспорной истиной остается то, что существующих ядерных вооружений по-прежнему достаточно, чтобы уничтожить планету несколько раз.

13. Хуже того, многие лица, отвечающие за принятие решений, в государствах, обладающих ядерным оружием, ошибочно полагают, что мир может вечно существовать с тысячами единиц ядерного оружия и огромными запасами пригодных для оружейного использования расщепляющихся материалов и никакой катастрофы не произойдет. Однако трудно поверить в то, что только потому, что ядерное оружие не применялось против человека с 1945 года и что до сих пор не было произведено ни одного непреднамеренного взрыва, ни одного серьезного инцидента такого рода никогда не случится. Международное сообщество, на свой страх и риск, слишком привыкло жить с веществами, обладающими уникальной разрушительной способностью с точки зрения взрывной волны, теплового излучения, выбросов радиации и выпадения радиоактивных осадков.

14. Вместе с тем подавляющее большинство членов международного сообщества в последние годы выступало с требованиями о принятии мер, которые соответствовали бы абсолютной несовместимости ядерного оружия с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека. После проведения в Осло (2013 год), Найроби (2014 год) и Вене (2014 год) имеющих решающее значение конференций по гуманитарным последствиям применения ядерного оружия Организация Объединенных Наций в 2017 году приняла Договор о запрещении ядерного оружия, который является важным дополнением к Договору о нераспространении ядерного оружия.

15. Ядерное разоружение является одной из целей, которой участникам Договора о нераспространении ядерного оружия никак не удастся достичь с момента вступления Договора в силу 50 лет назад. Если не устранить этот пробел в

² New York, Office for Disarmament Affairs, 2018.

³ www.un.org/disarmament/sg-agenda/en/.

соблюдении, то он может в конечном итоге подорвать главное преимущество Договора: его способность поддерживать своего рода предсказуемость ядерного порядка.

16. К счастью, на сегодняшний день Договор о нераспространении ядерного оружия продемонстрировал значительную жизнестойкость. Это ни в коем случае не значит, что можно удовлетвориться достигнутым.

17. Десятая Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора должна предоставить возможность для радикального переосмысления ситуации, по итогам которого твердое намерение выполнять обязательства по Договору будет соответствовать новому осознанию важности Договора о нераспространении ядерного оружия как средства ликвидации ядерного оружия, а не для того, чтобы закрепить раскол между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими им.

Бразилия и Договор о нераспространении ядерного оружия

18. Бразилия уже давно участвует в международных инициативах, направленных на ликвидацию ядерного оружия и обеспечение соблюдения неотъемлемых прав на использование ядерной энергии в мирных целях. В качестве члена Комитета восемнадцати государств по разоружению Бразилия активно участвовала в обсуждениях по Договору о нераспространении ядерного оружия, а перед этим в переговорах, связанных с Договором о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне, известным также как Договор Тлателолко.

19. В 1998 году, тщательно изучив свои обязанности и приняв во внимание свою давнюю позицию в отношении Договора, Бразилия приняла решение присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия⁴. В этой связи следует отметить, что в 1968 году Бразилия была одной из 21 страны, которые воздержались при голосовании в Генеральной Ассамблее по резолюции 2373 (XXII), в которой Ассамблея приняла Договор о нераспространении ядерного оружия, на том основании, что текст Договора не соответствует пяти принципам, изложенным в резолюции 2028 Ассамблеи, в которой она уполномочила Комитет восемнадцати государств по разоружению вести переговоры по Договору.

20. В частности, Бразилия обратила внимание на тот факт, что Договор о нераспространении ядерного оружия не ограничивает свободу действий государств, обладающих ядерным оружием, в отношении их собственного вертикального распространения и что эти государства также не обязаны применять гарантии в отношении своей ядерной деятельности, мирной или военной, несмотря на то, что впоследствии все они согласились добровольно частично поставить свою мирную ядерную деятельность под гарантии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Помимо этого, Бразилия выразила обеспокоенность по поводу того, что соблюдение статей IV, V и VI почти полностью зависит от добросовестности и сотрудничества государств — участников Договора, обладающих ядерным оружием.

21. Продолжая участвовать в обсуждениях в Комитете восемнадцати государств по разоружению, Бразилия присоединилась к тем государствам, которые считают, что ядерное оружие способствует поддержанию несправедливого и дискриминационного порядка, который порождает нестабильность и

⁴ Закон № 2864 от 7 декабря 1998 года.

небезопасную обстановку, и что выделение финансовых ресурсов на обслуживание (и модернизацию) ядерного оружия не согласуется с глобальным экономическим дисбалансом.

22. Хотя эти доводы остаются актуальными и сегодня, Бразилия приняла решение присоединиться к Договору с учетом, в частности, его потенциала в плане содействия достижению цели построения мира, свободного от ядерного оружия, после окончания «холодной войны».

23. Постепенное укрепление Договора о нераспространении ядерного оружия как краеугольного камня режима ядерного нераспространения и разоружения и принятие усиленного, перспективного процесса рассмотрения действия Договора на обзорной конференции 1995 года также укрепили решение Бразилии снять свои оговорки к Договору.

24. При этом Бразилия стремится присоединиться к другим участникам Договора, которые сосредоточили свои усилия на полной ликвидации ядерных арсеналов в качестве единственного средства устранения изначально существовавшего неравного положения государств-участников и полного и окончательного достижения целей Договора.

25. Национальный конгресс Бразилии принял решение одобрить присоединение страны к Договору при том понимании, что будут приняты эффективные меры, направленные на прекращение гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и полную ликвидацию ядерного оружия, о чем говорится в декрете-законе, которым Договор был утвержден в 1998 году⁵.

26. В основе позиции Бразилии по трем основным компонентам Договора о нераспространении ядерного оружия и соответствующей национальной политики лежит идея о том, что использование ядерной энергии в мирных целях является двигателем развития, на который все страны имеют равное, неотъемлемое и суверенное право, в то время как дальнейшее существование ядерного оружия представляет собой, по словам Нильса Бора, «вечную угрозу» для человечества, с которой все страны и народы должны решительно бороться.

Раздел I

Информация о мерах, касающихся ядерного разоружения

27. В преамбуле к Договору о нераспространении ядерного оружия подчеркивается, что, учитывая опустошительные последствия, которые имела бы для всего человечества ядерная война, государства-участники должны приложить все усилия для предотвращения опасности возникновения такой войны.

28. Спустя 50 лет после вступления в силу Договора о нераспространении ядерного оружия до сих пор существует около 15 000 единиц ядерного оружия, в то время как основанные на его применении доктрины безопасности по-прежнему играют ключевую роль в оборонных стратегиях государств, обладающих ядерным оружием. Это проливает свет на очевидно неполное соблюдение Договора пятью обладающими ядерным оружием государствами, которые не выполнили свое обязательство по статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия в духе доброй воли вести переговоры о ядерном разоружении, которое Международный Суд в своем консультативном заключении 1996 года признал в качестве одной из обязанностей. Кроме того, не похоже, что государства, обладающие ядерным оружием, готовы предпринять конкретные шаги по выполнению принятого ими в 2000 году недвусмысленного обязательства полностью

⁵ Декрет-закон № 65 от 2 июля 1998 года.

ликвидировать свои ядерные арсеналы или осуществить большую часть мер, предусмотренных в плане действий, принятом на обзорной конференции 2010 года.

29. Несмотря на то, что было реализовано несколько достойных инициатив, включая сокращение ядерных арсеналов и меры укрепления доверия, существенного прогресса в области ядерного разоружения — транспарентным, поддающимся проверке и необратимым образом — достичь не удалось.

30. Результаты так называемого «пошагового подхода» не оправдали первоначальных ожиданий. Бразилия прилагает усилия, в том числе внося новаторские предложения, для достижения прогресса в применении этого подхода, хотя и настроена все более скептически. Беспристрастная оценка его потенциала в плане достижения целей Договора ясно показывает, что «поэтапный подход» до сих пор давал весьма скудные результаты и не позволял достигнуть значительных побочных результатов, которые внушали бы доверие к обещаниям присоединиться к статье VI.

31. Вероятно, в обозримом будущем запрещение ядерных испытаний, задуманное в качестве первого шага, так и останется нормой, не имеющей юридического признания. Затянувшийся процесс вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, разработка которого завершилась почти четверть века назад, характеризуется бездействием. Вызывает тревогу тот факт, что влиятельное государство, обладающее ядерным оружием, недвусмысленно заявило в своей нынешней ядерной доктрине, что оно не будет стремиться к ратификации этого договора.

32. Аналогичным образом, начало переговоров по договору о расщепляющемся материале откладывается больше двух десятилетий, в связи с чем трудно предсказать, когда он будет заключен, не говоря уже о том, когда он может вступить в силу.

33. Бразилия признает шаги, предпринятые государствами, обладающими ядерным оружием, для повышения уровня транспарентности в отношении их ядерных арсеналов. Вместе с тем повышение уровня транспарентности следует понимать не как самоцель, а скорее как средство достижения эффективного и полного ядерного разоружения.

34. Следует со всей серьезностью относиться к недвусмысленному обязательству государств, обладающих ядерным оружием, полностью ликвидировать свои ядерные арсеналы, принятому и подтвержденному на обзорных конференциях 2000 и 2010 годов. К государствам, обладающим ядерным оружием, обращен призыв продемонстрировать твердое намерение как можно скорее взять согласованный курс на построение мира, свободного от ядерного оружия. Несмотря на то, что сокращение ядерных запасов на односторонней и двусторонней основе является неотъемлемой частью общих усилий по ядерному разоружению, оно не может подменить собой систему мер, согласованных на многосторонней основе.

35. Полное, проверяемое и необратимое ядерное разоружение должно оставаться глобальным приоритетом, и это должно найти отражение в конкретных, решительных шагах на пути к нему.

36. В рамках усиленного процесса обзора, согласованного в 1995 году, перспективная роль отводится обзорным конференциям. Среди других значимых достижений этого процесса следует отметить принятие в 2000 году 13 практических шагов, ведущих к ядерному разоружению, и плана действий 2010 года, в котором эти обязательства были подтверждены и расширены.

37. Принятое на обзорной конференции 1995 года решение о бессрочном продлении Договора не означает, что ядерное оружие должно существовать вечно. Такое заблуждение фактически будет способствовать дальнейшему ядерному распространению и подорвет цель Договора, которая заключается в построении мира, свободного от ядерного оружия.

38. На обзорной конференции 2000 года Бразилия и ее партнеры по Коалиции за новую повестку дня (Египет, Ирландия, Мексика, Новая Зеландия, Швеция и Южная Африка) тесно сотрудничали в целях разработки и обсуждения 13 практических шагов по обеспечению систематических и последовательных усилий в области ядерного разоружения, которые стали самым важным достижением этой конференции.

39. После проходившей в напряженной атмосфере и не принесшей ожидаемых результатов обзорной конференции 2005 года, по итогам которой не был принят заключительный документ, на обзорной конференции 2010 года удалось согласовать консенсусом заключительный документ, в котором был утвержден новый, расширенный план действий, вновь при решительной поддержке Коалиции за новую повестку дня.

40. В ходе обзорной конференции 2015 года значительным, но не единственным камнем преткновения был вопрос о создании зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке, а ее единственным достижением стало то, что участники Договора о нераспространении ядерного оружия смогли принять заключительные документы. Призывая к выполнению в полной мере обязательств в отношении ядерного разоружения, содержащихся в плане действий 2010 года, Бразилия считает, что десятая обзорная конференция, как ожидается, позволит не просто перенести сроки выполнения этих обязательств, но и принять новые, более амбициозные и конкретные меры по ликвидации ядерного оружия.

41. Бразилия уже давно ясно дала понять, что проблемы, стоящие на пути осуществления Договора, носят политический характер и не вызваны недостатками в механизме Договора или его руководстве. Процесс обзора всегда можно упорядочить и сделать более эффективным, однако его самого уже достаточно для обеспечения осуществления Договора в полной мере. Политическая воля всех сторон, но особенно государств, обладающих ядерным оружием, имеет существенно важное значение.

Договор о запрещении ядерного оружия

42. Договор о запрещении ядерного оружия, принятый Организацией Объединенных Наций в июле 2017 года и вступивший в силу в январе 2021 года, стал кульминацией процесса, начавшегося в ответ на давно существующую обеспокоенность по поводу катастрофических последствий любого применения ядерного оружия.

43. Этот процесс, отправной точкой которого стала резолюция 1, принятая единогласно в 1946 году и направленная на исключение из национальных вооружений атомного оружия, нашел конкретное выражение в Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, в котором были признаны «катастрофические гуманитарные последствия любого применения ядерного оружия» и была подтверждена «необходимость того, чтобы все государства всегда соблюдали применимые нормы международного права, включая международное гуманитарное право».

44. Договор о запрещении ядерного оружия является первым многосторонним соглашением, в котором содержится полный запрет ядерного оружия. Он также

стал первым соглашением, в которое были включены положения, призванные помочь устранить гуманитарные последствия применения и испытаний ядерного оружия. Договор о запрещении ядерного оружия дополняет существующие международные соглашения по ядерному оружию, в частности Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и соглашения о создании зон, свободных от ядерного оружия.

45. В соответствии с принципами, закрепленными в Федеральной конституции⁶, в частности положением об использовании ядерной энергии исключительно в мирных целях⁷, Бразилия приняла участие в конференциях по гуманитарным последствиям применения ядерного оружия, состоявшихся в Осло в марте 2013 года, Наярите (февраль 2014 года) и Вене (декабрь 2014 года), и поддержала резолюцию 71/258 Генеральной Ассамблеи о начале переговоров по договору о запрещении ядерного оружия, принятую 23 декабря 2016 года.

46. Проголосовав 7 июля 2017 года за Договор о запрещении ядерного оружия совместно с 121 другой страной, Бразилия стала первым государством, подписавшим этот договор 20 сентября 2017 года. В настоящее время законодательные органы рассматривают Договор о запрещении ядерного оружия на предмет его ратификации.

47. Бразилия глубоко убеждена в том, что любое применение оружия массового уничтожения отвратительно и противоречит международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Ядерное оружие, безусловно, является самым смертоносным и неизбирательным из всех видов оружия массового уничтожения и оказывает невыносимое длительное воздействие на здоровье человека и на окружающую среду.

48. Договор о запрещении ядерного оружия стал важным нормативным достижением в международном праве, тем самым устранив правовой пробел, связанный с отсутствием имеющего обязательную юридическую силу документа, прямо запрещающего ядерное оружие, и создав основу для его ликвидации. Другие виды оружия массового уничтожения (биологическое и химическое оружие) запрещены и подлежат ликвидации в соответствии с международно-правовыми документами. Уже давно пора ввести аналогичные меры и в отношении ядерного оружия.

49. Через пять месяцев после принятия Договора о запрещении ядерного оружия Министерство иностранных дел Бразилии организовало 7 и 8 декабря 2017 года международный семинар на тему «На пути к миру, свободному от ядерного оружия: проблемы и перспективы». Помимо Договора о запрещении ядерного оружия, семинар был посвящен пятидесятой годовщине заключения Договора Тлателолко и приближавшейся двадцать пятой годовщине создания Бразильско-аргентинского агентства по учету и контролю ядерных материалов.

Контроль за ядерным разоружением

50. Бразилия считает, что создание необходимых механизмов контроля имеет основополагающее значение для полного и эффективного ядерного разоружения. Мир, свободный от ядерного оружия, будет не просто миром, в котором не

⁶ В статье 4 Федеральной конституции закрепляется, в частности, «центральная роль прав человека», «защита мира» и «мирное урегулирование споров» в качестве неизменных принципов внешней политики Бразилии.

⁷ Статья 21, XXIII Федеральной конституции гласит, что «вся ядерная деятельность в пределах национальной территории будет осуществляться только в мирных целях и подлежит утверждению Национальным конгрессом».

существует ядерного оружия: для построения мира, свободного от ядерного оружия, обязательно потребуется надежный механизм контроля.

51. Богатый опыт, накопленный Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов, в частности, в плане укрепления доверия и проведения инспекций, особенно побудил Бразилию занять активную позицию, чтобы принять участие в инициативах по контролю за ядерным разоружением и внести свой вклад в их осуществление.

52. Бразилия выступает за то, чтобы многосторонние организации, в частности МАГАТЭ, играли важную роль в контроле за ядерным разоружением в соответствии со статьей III.B.1 его Устава⁸. Бразилия поддержала включение в среднесрочные стратегии Агентства на периоды 2012–2017 годов и 2018–2023 годов, а также в резолюции о гарантиях, принятые его Генеральной конференцией, упоминания о необходимости того, чтобы МАГАТЭ располагала внутренними возможностями для осуществления контроля за разоружением.

53. Бразилия принимает участие во всех совещаниях Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением, которое во многих отношениях является новаторским в этой области, с самого момента его создания. Бразилия с удовлетворением отмечает создание Партнерства. Однако оно могло бы достичь более значительных результатов и повысить уровень представленности и легитимности, если бы действовало в подлинно многостороннем формате, предпочтительно в рамках системы Организации Объединенных Наций.

54. Бразилия играла активную роль в работе Группы правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению (2018–2019 годы), учрежденной в резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи. В рамках этой группы бразильский эксперт представил рабочий документ с предложением о создании группы научно-технических экспертов по контролю за ядерным разоружением, которая будет уполномочена Конференцией по разоружению и будет действовать в соответствии с ее правилами процедуры⁹. В этом предложении признается существенный вклад, который могло бы внести научно-техническое сообщество в осуществление контроля за ядерным разоружением.

55. Следует особо отметить следующие аспекты предложения Бразилии о создании группы научно-технических экспертов по контролю за ядерным разоружением:

а) оно нацелено на создание в рамках разоруженческого механизма многосторонней структуры, отвечающей за оценку методологий, технологий и процедур проверки, касающихся ядерного разоружения;

б) оно основано на предположении о том, что все государства, как обладающие, так и не обладающие ядерным оружием, заинтересованы в том, чтобы принимать всестороннее участие в дискуссиях по ядерному разоружению, переговорах по нему и в проверке его осуществления, и имеют на это право, несмотря на то, что играют различные роли;

⁸ «При выполнении своих функций Агентство: 1. проводит свою деятельность в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, направленными на укрепление мира и поощрение международного сотрудничества, и в согласии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой содействия установлению обусловленного гарантиями разоружения во всем мире и в согласии с любыми международными соглашениями, заключенными в соответствии с такой политикой» (Устав МАГАТЭ, ст. III.B.1).

⁹ Документы A/74/90 и GE-NDV/2019/1.

с) в нем рассеиваются опасения государств, не обладающих ядерным оружием, связанные с доступом к конфиденциальной информации, за счет введения концепции «информации, препятствующей распространению»;

д) в нем учитываются и рассматриваются в многостороннем контексте другие аналогичные прошлые мероприятия, такие как инициатива Соединенного Королевства и Норвегии по изучению вопроса о том, как государство, не обладающее ядерным оружием, могло бы принять участие в осуществлении контроля за ядерным разоружением, ее преемник — Четырехстороннее партнерство по ядерному контролю и Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением;

е) оно может эффективно увязать различные существующие усилия с работой разоруженческого механизма, при этом укрепив положение Конференции по разоружению как единственного органа, уполномоченного проводить переговоры по ядерному разоружению;

ф) на его разработку вдохновила группа научных экспертов, которая в течение примерно 20 лет, с 1976 по 1996 годы, под эгидой Конференции по разоружению занималась технической подготовкой к переговорам по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

56. Хотя реакция на предложение о создании группы научно-технических экспертов была крайне положительной, ситуация, которую можно было бы охарактеризовать как «консенсус минус один», не позволила Группе правительственных экспертов прямо одобрить рекомендацию о таком курсе действий. Концепция создания группы научно-технических экспертов будет рассмотрена в новом докладе Группы правительственных экспертов по контролю над ядерным разоружением, которая будет созвана в 2021–2022 годах в соответствии с резолюцией 74/50 Генеральной Ассамблеи.

57. Министерство иностранных дел Бразилии сотрудничало с Исследовательским учебно-информационным центром по методам контроля, который базируется в Соединенном Королевстве, в организации семинара на тему «Наращивание потенциала в плане многостороннего контроля за ядерным разоружением», прошедшего 7 и 8 августа 2019 года в Буэнос-Айресе.

Конференция по разоружению

58. Бразилия является активным участником Конференции по разоружению в Женеве. Правительство Бразилии открыло независимое дипломатическое представительство при Конференции, состоящее из дипломатов и высокопоставленных военных советников. Специальный представитель Бразилии на Конференции имеет ранг посла.

Договор о расщепляющихся материалах/договор о запрещении производства расщепляющихся материалов

59. Договор о запрещении производства расщепляющихся материалов (в первую очередь плутония и высокообогащенного урана) считается важным шагом в сдерживании гонки ядерных вооружений и достижении цели ядерного разоружения. Это было закреплено в принятой в 1993 году резолюции 48/75 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала разработать «недискриминационный, многосторонний и поддающийся эффективному международному контролю договор о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств».

60. В марте 1995 года участники Конференции по разоружению согласовали мандат, представленный послом Канады на Конференции Джеральдом Шенноном¹⁰. С тех пор отсутствие консенсуса в отношении положений о контроле, а также в отношении того, должен ли договор предусматривать запрет на использование некоторых из ранее существовавших запасов оружия, и, без привязки к сфере охвата договора, в отношении преимуществ проведения на Конференции параллельных переговоров по вопросам контроля над космическими вооружениями, препятствует не только переговорам по договору о расщепляющихся материалах/договору о запрещении производства расщепляющегося материала, но и принятию программы работы Конференции по разоружению.

61. Согласно Глобальному докладу о расщепляющихся материалах за 2015 год, опубликованному Международной группой экспертов по расщепляющимся материалам, глобальных запасов плутония и высокообогащенного урана достаточно для производства более чем 200 000 единиц ядерного оружия, если предположить, что на каждый эквивалент оружия приходится 3 кг оружейного плутония, 5 кг реакторного плутония и 15 кг высокообогащенного урана¹¹. Материалы, которые в настоящее время отложены для изготовления оружия, эквивалентны более чем 100 000 единиц оружия. Остального материала достаточно для производства почти 100 000 боеголовок.

62. С учетом вышеизложенных расчетов Бразилия считает, что любой договор о запрещении производства расщепляющихся материалов, который ограничивал бы будущее производство, но не затрагивал бы уже существующие запасы, будет иметь весьма ограниченные последствия для достижения прогресса в ядерном разоружении или не будет их иметь вовсе.

63. В июне 2010 года делегация Бразилии на Конференции по разоружению представила предложение о рамочной структуре для договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств¹². Эта структура включает зонтичный договор, первый протокол, касающийся будущего производства ядерных взрывных устройств в целях производства ядерного оружия, и второй протокол, касающийся ранее существовавших запасов. Каждый из протоколов будет иметь различные механизмы контроля.

64. Цель этого предложения заключается в том, чтобы, действуя в духе компромисса и не ограничиваясь только национальной позицией Бразилии, выйти из затянувшегося тупика на Конференции по разоружению и начать переговоры по договору о запрещении производства расщепляющихся материалов.

65. Бразилия считает, что это предложение заслуживает рассмотрения по трем причинам. Во-первых, оно предоставляет значительную гибкость благодаря учету различных мнений относительно сферы применения договора. Во-вторых, в нем изначально заложена двухэтапная модель рамочного соглашения для переговоров, в соответствии с которой все основные положения будут понятны всем сторонам, даже если все эти положения не будут реализованы одновременно. В-третьих, оно обеспечивает предсказуемость будущих шагов.

¹⁰ Document CD/1299, Report of Ambassador Gerald E. Shannon of Canada on consultations on the most appropriate arrangements to negotiate a treaty banning the production of fissile material for nuclear weapons or other nuclear explosive devices, Conference on Disarmament, 24 March 1995.

¹¹ URL: http://fissilematerials.org/publications/2015/12/global_fissile_material_report_7.html.

¹² Document CD/1888, Brazil Working Paper "Proposal on the structure of a treaty on fissile material for nuclear weapons or nuclear explosive devices", Conference on Disarmament, 10 June 2010.

66. Бразилия принимала активное участие в работе, проделанной Группой правительственных экспертов (2014–2015 годы) с целью подготовить рекомендации в отношении возможных аспектов, способствуя тем самым выработке, но не занимаясь согласованием текста договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, в соответствии с резолюцией 67/53 Генеральной Ассамблеи, а также в работе Подготовительной группы экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала (2017–2018 годы), созданной в соответствии с резолюцией 71/259 Ассамблеи.

67. В рамках вышеупомянутой группы экспертов высокого уровня бразильский эксперт вновь представил предложение о рамочном соглашении с дополнительными разъяснениями и техническими дополнениями. Хотя это предложение решительно поддержали многие эксперты из государств, не обладающих ядерным оружием, представители государств, обладающих ядерным оружием, возражали против его включения в раздел доклада, посвященный рекомендациям¹³.

68. На региональном уровне Бразилия приняла участие в региональном практикуме, посвященном работе Подготовительной группы экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала и состоявшемся 19 и 20 марта 2018 года в Лиме.

Негативные гарантии безопасности

69. Единственной эффективной гарантией безопасности, обеспечивающей, что ядерное оружие никогда не будет применено против стран, которые отказались от него, является достижение ядерного разоружения транспарентным, поддающимся проверке и необратимым образом.

70. В ожидании этого недвусмысленное подтверждение негативных гарантий безопасности не лишено смысла, особенно с учетом правовых обязательств государств, обладающих ядерным оружием, перед участниками зон, свободных от ядерного оружия.

71. Несмотря на ряд предложений и соображений, высказанных в ходе переговоров по Договору о нераспространении ядерного оружия в Комитете восемнадцати государств по разоружению, в текст Договора не были включены негативные гарантии безопасности, за исключением ссылки на Устав Организации Объединенных Наций в последнем пункте преамбулы, в котором говорится, что «государства должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства».

72. Цель создания зон, свободных от ядерного оружия, состоит в том, чтобы гарантировать их государствам-членам защиту от применения или угрозы применения ядерного оружия. Поэтому сотрудничество государств, обладающих ядерным оружием, имеет существенно важное значение для обеспечения жизнеспособности таких зон. В 1966 году в своей резолюции 2153 (XXI) Генеральная Ассамблея призвала «все государства, обладающие ядерным оружием, воздерживаться от применения или угрозы применения ядерного оружия против государств, которые могут заключить региональные договоры в целях обеспечения полного отсутствия ядерного оружия».

¹³ Доклад Подготовительной группы экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала, 13 июля 2018 года (A/73/159).

73. В 1978 году в заключительном документе первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, государствам, обладающим ядерным оружием, было предложено «прилагать усилия к заключению соответствующих эффективных соглашений о гарантиях государствам, не обладающим ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия»¹⁴.

74. Зоны, свободные от ядерного оружия, признаны в статье VII Договора о нераспространении ядерного оружия и являются важными компонентами архитектуры глобальной безопасности. В этом смысле негативные гарантии безопасности могут стать мерой укрепления зон, свободных от ядерного оружия, а также достижения всеобщего присоединения к договорам о зонах, свободных от ядерного оружия, и активизации межзонового сотрудничества.

75. На сегодняшний день ни в одном международном юридически обязывающем договоре или резолюции Совета Безопасности негативные гарантии безопасности не затронуты в достаточной степени.

76. В настоящее время негативные гарантии безопасности обеспечиваются на основе односторонних заявлений государств, обладающих ядерным оружием, в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия в ходе проводимых ими обзоров ядерной политики или посредством ратификации протоколов о зонах, свободных от ядерного оружия, или и того, и другого, однако при этом ими навязываются не имеющие к этому никакого отношения предварительные условия или клаузулы о толковании. Среди государств, обладающих ядерным оружием, следует отметить Китай как одно из государств, занявших наиболее прогрессивную позицию по вопросу о негативных гарантиях безопасности и политике неприменения ядерного оружия первыми.

77. В качестве государства — участника Договора Тлателолко Бразилия в тесном сотрудничестве со своими региональными партнерами неизменно призывает государства, обладающие ядерным оружием, отозвать оговорки и заявления о толковании в отношении протоколов I и II к Договору Тлателолко и протоколов к другим договорам о зонах, свободных от ядерного оружия, которые несовместимы с целями таких договоров и обязательствами по ядерному разоружению в соответствии со статьей VI Договора о нераспространении ядерного оружия.

78. Эти оговорки и клаузулы о толковании выхолащивают, в частности, обязательство, закрепленное в статье 3 Протокола II, а именно обязательство государств, обладающих ядерным оружием, «не применять и не угрожать применением ядерного оружия против договаривающихся сторон Договора».

79. Как и негативные гарантии безопасности, обязательство о неприменении ядерного оружия первыми может способствовать снижению напряженности и созданию условий, в которых к ядерному оружию не будут прибегать в принципе. Это может еще больше замедлить гонку вооружений и положительно повлиять на цели нераспространения.

Инициатива «Создание условий для ядерного разоружения»

80. Бразилия с интересом участвовала в двух пленарных заседаниях в 2019 году (Вашингтон, О.К., 2 и 3 июля, и Уилтон-парк, Соединенное Королевство, 20 и 21 ноября) в рамках инициативы «Создание условий для ядерного разоружения», предложенной правительством Соединенных Штатов.

¹⁴ www.un.org/disarmament/wp-content/uploads/2017/05/A-S10-4.pdf.

81. Хотя эта инициатива напрямую не связана с Договором о нераспространении ядерного оружия, она направлена на изучение проблем, связанных с ядерным разоружением. Бразилия присоединилась к обсуждениям, однако выдвигает серьезные оговорки в отношении заявления о том, что прогресс в области ядерного разоружения должен зависеть от укрепления безопасности и стабильности во всем мире. На самом деле дела обстоят с точностью до наоборот: только решительные действия, направленные на выполнение обязательств в области ядерного разоружения, могут создать условия для более безопасной и стабильной обстановки.

82. Ядерное разоружение не будет достигнуто в короткие сроки, и его реализация потребует проведения сложных переговоров и создания надежного механизма контроля. Однако это не должно препятствовать установлению политических перспектив для полной ликвидации ядерного оружия.

83. В понимании Бразилии принципы и обязательства, установленные в Договоре о нераспространении ядерного оружия, уже обеспечивают условия для ядерного разоружения. Поиск идеального устройства, не обремененного напряженной обстановкой и проблемами в области безопасности, является не только неискренним, но и недостижимым.

84. Принцип нанесения ущерба безопасности всех сторон не целесообразен в условиях ядерного порядка, характеризующегося существованием государств, имеющих и не имеющих ядерное оружие. Существование ядерного оружия не укрепляет, а скорее ослабляет безопасность всех государств, включая те, которые убеждены в том, что они находятся в более безопасном положении в силу обладания таким оружием или участия в военных союзах, основанных на обладании ядерным оружием. Сокращение запасов не приведет к подлинному ядерному разоружению до тех пор, пока ядерное оружие будет рассматриваться как стратегический актив и будет продолжаться качественная гонка вооружений, хотя и в менее заметной или более завуалированной форме.

Раздел II

Информация о мерах, касающихся нераспространения

85. Распространение ядерного оружия, не охваченных гарантиями расщепляющихся материалов и оружейных ядерных технологий создает серьезную угрозу международному миру и безопасности. Бразилия выполняет свои обязательства по нераспространению, однако подчеркивает, что, хотя предотвращение появления новых государств, имеющих ядерное оружие, должно оставаться одной из приоритетных задач, главной причиной повышенного риска является то, что государства, обладающие ядерным оружием, продолжают полагаться — и сейчас даже во все большей степени — на свое ядерное оружие.

86. Как заявил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш в повестке дня «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», существующие нормы в области разоружения и нераспространения ядерного оружия взаимно подкрепляют друг друга и неразрывно связаны, эти две цели — это две стороны одной медали¹⁵. В силу своих положений и обязательств, согласованных в рамках обзорного процесса, Договор о нераспространении ядерного оружия по-прежнему лежит в основе усилий международного сообщества по достижению обеих целей.

¹⁵ www.un.org/disarmament/sg-agenda/en/.

87. Продолжающееся качественное совершенствование ядерного оружия и системы его доставки создает серьезные препятствия на пути к достижению цели нераспространения. Следует тщательно изучить потенциальные негативные последствия развития «новейших технологий» для усилий, предпринимаемых в этой области. Затянувшиеся региональные конфликты ставят под угрозу укрепление доверия и прогресс в создании архитектуры нераспространения.

88. Сохраняя закрепившуюся за ней безупречную репутацию в области нераспространения, Бразилия не обладает ядерным оружием и никогда не разрабатывала его. В Конституции Бразилии прямо запрещается любая немирная ядерная деятельность¹⁶. Помимо Договора о нераспространении ядерного оружия, Бразилия является участником четырех юридически обязывающих документов в области разоружения и нераспространения: Договора Тлателолко; Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; Соглашения между Аргентиной и Бразилией об использовании ядерной энергии исключительно в мирных целях; Четырехстороннего соглашения о гарантиях между Аргентиной, Бразилией, Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов и МАГАТЭ. Кроме того, Бразилия подписала Договор о запрещении ядерного оружия и с ожидает его ратификации.

89. Бразилия считает, что усилия по нераспространению являются не самоцелью, а средством реализации наивысших устремлений и целей этого договора. Достижение прогресса в отношении этого компонента должно происходить не изолированно, а одновременно с достижением прогресса в области ядерного разоружения и использования ядерной энергии в мирных целях.

90. Бразилия отмечает, что, согласно статье III Договора о нераспространении ядерного оружия, система гарантий МАГАТЭ создана «исключительно с целью проверки выполнения его обязательств, принятых в соответствии с Договором, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства»; и что гарантии «осуществляются таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития участниками Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности».

91. Бразилия хотела бы особо отметить далее положения, содержащиеся в документе МАГАТЭ INFCIRC/153 (с поправками), в котором говорится, что «гарантии должны осуществляться таким образом, чтобы b) избежать ненужного вмешательства в мирную ядерную деятельность государств, в частности в эксплуатацию установок; и c) применяться в соответствии с практикой рационального использования, необходимой для экономичного и безопасного осуществления ядерной деятельности».

Зона, свободная от ядерного оружия

92. Бразилия является участником Договора Тлателолко, которым создается первая зона, свободная от ядерного оружия, в густонаселенном районе планеты, и готова и впредь содействовать усилиям, направленным на создание зон, свободных от ядерного оружия, по всему миру. С 1996 года Бразилия и Новая Зеландия представляют два раза в год в Первый комитет Генеральной Ассамблеи резолюцию, озаглавленную «Южное полушарие и прилегающие районы, свободные от ядерного оружия», которая пользуется поддержкой подавляющего большинства членов. Кроме того, Бразилия участвует в конференциях

¹⁶ См. сноску 7.

государств-участников и государств, подписавших договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии.

93. Исходя из своего собственного опыта, связанного с Договором Тлателолко, Бразилия неизменно выступает за созыв Конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. В этой связи Бразилия отмечает инициативу, предложенную в 2019 году по рекомендации Первого комитета (решение 73/546 Генеральной Ассамблеи) и предусматривающую предоставление Генеральному секретарю мандата на созыв Конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, первая сессия которой состоялась в ноябре 2019 года, и которая будет проводится на ежегодной основе вплоть до заключения такого договора.

94. В соответствии с общепризнанными принципами зона, свободная от ядерного оружия, на Ближнем Востоке должна быть создана на основе договоренностей, добровольно достигнутых между всеми государствами региона. Бразилия считает, что вдохновением может служить Договор Тлателолко — первый документ такого рода. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна создали гибкий и долговечный механизм, который стал образцом для других последующих соглашений на местах.

Международное агентство по атомной энергии

95. Бразилия является одним из членов — основателей МАГАТЭ. С 1957 года она принимает активное и конструктивное участие в работе Агентства в целях более эффективного обеспечения осуществления права на использование ядерной технологии в мирных целях и содействия международному сотрудничеству в этой области.

96. Бразилия учредила в Вене дипломатическое представительство, которое занимается исключительно вопросами, связанными с МАГАТЭ, Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Группой ядерных поставщиков. Специальный представитель Бразилии при МАГАТЭ имеет ранг посла.

97. Делегация Бразилии в Вене активно участвует в работе директивных органов МАГАТЭ (Генеральной конференции и Совета управляющих).

Бразильско-аргентинское агентство по учету и контролю ядерных материалов

98. В 2021 году исполнилось тридцать лет со дня создания Бразильско-аргентинского агентства по учету и контролю ядерных материалов. В рамках празднования этой знаменательной даты в июле 2021 года в Рио-де-Жанейро состоялось мероприятие высокого уровня с участием министров иностранных дел Бразилии и Аргентины и генерального директора МАГАТЭ Рафаэля Гросси, а Первый комитет семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций принял путем аккламации резолюцию о Бразильско-аргентинском агентстве.

99. Бразилия и Аргентина решили принять беспрецедентные меры, создав Бразильско-аргентинское агентство и поставив все свои ядерные объекты под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ и Бразильско-аргентинского агентства. Удовлетворительное применение этой уникальной системы гарантий отмечается МАГАТЭ и Бразильско-аргентинским агентством в их ежегодных докладах, и они никогда не давали никакого повода сомневаться в отношении полного выполнения обязательств и обязанностей согласно всем соответствующим

международным документам по ядерному нераспространению, участниками которых являются Бразилия и Аргентина.

100. Сотрудничество в ядерной области между Бразилией и Аргентиной началось в 1960-х годах и активизировалось после 1980 года, когда политические условия способствовали подписанию Соглашения между Аргентинской Республикой и Федеративной Республикой Бразилия об исключительно мирном использовании ядерной энергии. Другие обязательства, а также принципы и руководящие положения, установленные в то время, привели к принятию в 1991 году Гвадалахарского соглашения, в котором Бразилия и Аргентина договорились об использовании ядерной энергии исключительно в мирных целях и создании Общей системы учета и контроля ядерных материалов, а также учреждении агентства, отвечающего за управление общей системой и ее применение — Бразильско-аргентинского агентства.

101. Конечная цель создания Бразильско-аргентинского агентства заключается в обеспечении того, чтобы никакие материалы не перенаправлялись и не использовались ненадлежащим или несанкционированным образом в соответствии с целями Гвадалахарского соглашения и положениями, содержащимися в пункте 4 статьи III Договора о нераспространении ядерного оружия, согласно которому «государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, заключают соглашения с МАГАТЭ в целях выполнения требований настоящей статьи либо индивидуально, либо совместно с другими государствами в соответствии с Уставом МАГАТЭ».

102. Четырехстороннее соглашение, основанное на механизме всеобъемлющих гарантий INFCIRC/153 (с поправками), позволяет как МАГАТЭ, так и Бразильско-аргентинскому агентству осуществлять физический контроль за ядерной деятельностью как в Бразилии, так и в Аргентине в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. Все ядерные материалы на территории Бразилии поставлены под гарантии МАГАТЭ и Бразильско-аргентинского агентства.

103. Бразилия считает, что международное сообщество еще не в полной мере использовало богатый опыт, накопленный Бразильско-аргентинским агентством, или уроки, извлеченные в процессе его создания и функционирования. В этой связи следует особо отметить два момента: а) двусторонние инспекции, проводимые на межнациональной основе, являются одними из самых эффективных и надежных мер контроля; б) благодаря столь высокому уровню взаимодействия в рамках общей системы учета и контроля нарушения практически невозможны.

104. Что касается первого пункта, то инспекции Бразильско-аргентинского агентства проводятся на межнациональной основе: аргентинские инспекторы проводят инспекции в Бразилии, а бразильские инспекторы — в Аргентине. В настоящее время в каждой из этих стран работают 40 инспекторов из Бразилии и 46 — из Аргентины, и все они являются специалистами в области ядерных гарантий. Они не работают на Агентство на постоянной основе, а являются сотрудниками национальных органов по гарантиям или других правительственных организаций в областях, связанных с техническими аспектами, проектированием или эксплуатацией ядерных установок, и привлекаются для проведения инспекций.

105. Основные преимущества этой системы заключаются в том, что инспекторы берут на себя большую ответственность за проведение инспекций от имени своей страны: проверка осуществляется непосредственно заинтересованной стороной, а не третьими лицами. Бразильско-аргентинское агентство может

привлекать инспекторов-экспертов, специализирующихся на типе проверяемой установки, что повышает эффективность системы гарантий. Это также является преимуществом системы Агентства, поскольку эксперты знакомы с типом установки, подлежащей проверке.

106. Что касается второго аспекта, то благодаря знаниям, получаемым в ходе регулярного и последовательного взаимодействия, а также взаимным проверкам совершение нарушений становится практически невозможным. Уровень секретности, который потребовался бы для осуществления такого намерения, невозможно обеспечить в условиях сети, сформированной бразильскими и аргентинскими властями, специалистами и сотрудниками на местах.

107. Бразилия считает, что Бразильско-аргентинское агентство в том виде, в каком оно существует в настоящее время, может предоставить гарантии, эквивалентные тем, которые вытекают из осуществления дополнительного протокола об отсутствии незаявленных видов деятельности, материалов и/или объектов.

108. Бразильско-аргентинское агентство является самобытным механизмом проверки, основанным на доверии между двумя странами и способным достичь тех же целей, что и дополнительный протокол, не лишая при этом МАГАТЭ его центральной роли в системе гарантий.

109. Бразилия считает, что принципы и компоненты механизма проверки, разработанного Бразильско-аргентинским агентством, могли бы стать источником вдохновения для усилий по снижению напряженности в ядерной области в других регионах в целях укрепления мира и безопасности на региональном и международном уровнях. Бразильско-аргентинское агентство сыграло определенную роль в сближении Бразилии и Аргентины, аналогичную той, которую Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом) сыграло для стран Европы. Только благодаря полной транспарентности в ядерной сфере обе страны смогли укрепить доверие и взаимную уверенность.

110. В 2020 году Бразильско-аргентинское агентство в координации с МАГАТЭ и в сотрудничестве с национальными властями Бразилии провело 65 инспекций на ядерных объектах Бразилии, включая 17 мероприятий по учету фактически наличного количества и проверке информации о конструкции (проведенных совместно); 26 промежуточных инспекционных проверок; 13 необъявленных инспекций; 94 мероприятия по проверке информации о конструкции. На проведение этих мероприятий у этого двустороннего агентства ушло в общей сложности 365 человеко-дней работы инспекторов, осуществляющих проверку.

111. Помимо регулярных совещаний национальных комиссий Бразильско-аргентинского агентства Бразилия и Аргентина проводят ежегодные совещания двустороннего Постоянного комитета по ядерной политике, которому поручено осуществлять руководство стратегическим партнерством в ядерной области. На техническом уровне ответственность за управление совместными проектами возложена на двустороннюю комиссию по ядерной энергии.

112. В 2019 году Управление по вопросам разоружения включило посещение Бразильско-аргентинского агентства в программу для стипендиатов Организации Объединенных Наций по разоружению. Будучи первым учреждением в Южном полушарии, заслужившим такое признание, эта инициатива повышает авторитет Бразильско-аргентинского агентства в глобальном режиме ядерного нераспространения.

Укрепление гарантий и Типовой дополнительный протокол к соглашениям между государствами и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий

113. Бразилия поддерживает действия, направленные на укрепление гарантий. Необходимость таких действий должна определяться с учетом существования механизмов, которые уже обеспечивают усиленную проверку. Кроме того, существует различие между правовыми обязательствами государств и добровольными мерами, направленными на содействие применению гарантий и их укрепление, а также на укрепление доверия, с учетом обязательства государств сотрудничать с Агентством в целях содействия осуществлению соглашений о гарантиях.

114. Бразилия напоминает, что в отличие от соглашений о всеобъемлющих гарантиях, принятие которых является обязательным для всех государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающих ядерным оружием, Типовой дополнительный протокол к соглашениям между государствами и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий является добровольным документом, к которому государства могут по своему усмотрению присоединиться, как это признано в Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия¹⁷ и в последних резолюциях Генеральной конференции МАГАТЭ о гарантиях¹⁸.

115. Хотя Генеральная конференция МАГАТЭ и Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора поддерживают идею о том, что соглашения о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительный протокол представляют собой «усиленный стандарт проверки для государства», которое приняло оба эти документа¹⁹, вместе с тем они признают, что «всеобъемлющие гарантии и дополнительные протоколы должны применяться на всеобщей основе после того, как будет достигнута цель полной ликвидации ядерного оружия»²⁰.

116. Бразилия постоянно пересматривает свою ядерную политику, принимая во внимание свои суверенные национальные интересы, свои имеющие обязательную юридическую силу обязательства, свое ядерное стратегическое партнерство с Аргентиной и эволюцию глобального ядерного порядка, основанного на Договоре о нераспространении ядерного оружия, особенно в том, что касается соблюдения государствами, обладающими ядерным оружием, их обязательств в отношении ядерного разоружения.

117. Бразилия придает очень важное значение защите чувствительной информации, касающейся ее программы разработки ядерных силовых установок для ВМС, в рамках которой ядерные установки и расщепляющийся материал поставлены под всеобъемлющие гарантии в отличие от остальных стран, обладающих такой технологией.

¹⁷ NPT/CONF/2010/50 (Vol. I), Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, Заключительный документ, пункт 17, «Конференция отмечает также, что заключение дополнительного протокола является суверенным правом любого государства, однако после вступления в силу дополнительный протокол носит юридически обязывающий характер».

¹⁸ Резолюция GC(65)/RES/12 «Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства» (сентябрь 2021 года), пункт 13.

¹⁹ NPT/CONF/2010/50 (Vol. I), пункт 18; резолюция GC(63)/RES/11, пункт 15.

²⁰ NPT/CONF/2010/50 (Vol. I), действие 30; резолюция GC(63)/RES/11, пункт г).

118. Бразилия хотела бы особо отметить, что в соответствии с ожиданиями международного сообщества государства должны предоставлять гарантии отсутствия незаявленных материалов, деятельности и/или объектов. Тем не менее к ним не следует применять единый универсальный подход.

119. В этой связи следует отметить, что Бразилия является одной из немногих стран, в которых действует многоуровневая двунациональная и международная правовая система проверки, обеспечивающая, чтобы ее ядерная деятельность носила исключительно мирный характер.

120. Исходя из предположения о том, что одной и той же цели можно достичь различными способами, Бразилия убеждена в том, что Бразильско-аргентинское агентство по учету и контролю ядерных материалов, как указано выше, благодаря своему механизму проверки и практике в этой области способно обеспечить гарантии, эквивалентные гарантиям, предоставляемым дополнительным протоколом МАГАТЭ.

121. С 2005 года Бразилия сотрудничает с Департаментом гарантий МАГАТЭ по линии Программы поддержки государств-членов. Участие Бразилии сосредоточено на проектах, касающихся, в частности, испытания опытных образцов оборудования и предоставления вторичных эталонов для использования в лабораториях МАГАТЭ на местах.

122. Особого упоминания в контексте сотрудничества Бразилии с Департаментом гарантий МАГАТЭ заслуживает разработка метода анализа Бразильско-аргентинского агентства по учету и контролю ядерных материалов «Кристаллини», который в настоящее время проходит последние испытания перед его окончательной аттестацией. В силу оптимальных протоколов эксплуатации (для которых требуется меньшее количество ядерного материала в пробах, отобранных на обогатительных установках) и вытекающих из этого преимуществ агрегатного состояния проб для их безопасной воздушной транспортировки, метод анализа Бразильско-аргентинского агентства «Кристаллини» имеет большой потенциал для широкого применения МАГАТЭ.

123. Бразилия, Аргентина, Бразильско-аргентинское агентство и МАГАТЭ периодически проводят обзор выполнения Четырехстороннего соглашения в соответствии с положениями документа INFCIRC/435. С этой целью все четыре стороны ежегодно проводят заседания Четырехстороннего комитета по связи и Подкомитета по связям в рамках Четырехстороннего соглашения.

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

124. Бразилия уже давно выступает за принятие юридически обязывающей нормы, запрещающей ядерные испытания. В Комитете восемнадцати государств по разоружению Бразилия одной из первых поддержала призыв к полному запрету испытаний ядерного оружия. Она активно участвовала в переговорах на Конференции по разоружению и подписала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 14 сентября 1996 года, в тот же день, когда он был открыт для подписания, и была в числе первых государств, ратифицировавших его 24 июля 1998 года.

125. На территории Бразилии действуют шесть из семи станций мониторинга, установленных Международной системой мониторинга. В их число входят одна сейсмическая станция, входящая в первичную сеть (Бразилиа), две сейсмические расстановки, входящие во вспомогательную сеть (Питинга и Риачуэло), одна радионуклидная станция (Рио-де-Жанейро), одна запланированная радионуклидная лаборатория (Ресифи), одна инфразвуковая станция (Бразилиа) и одна радионуклидная лаборатория (Рио-де-Жанейро). Кроме того, ведутся

переговоры о создании национального центра данных. Следует отметить участие военнослужащих бразильских вооруженных сил в деятельности по проведению инспекций и наблюдению по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в целях содействия ее консолидации.

126. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний является одним из ключевых компонентов международного режима нераспространения. Как отмечается в его преамбуле, после вступления в силу он будет нацелен на ограничение разработки и качественного совершенствования ядерного оружия и прекращение разработки усовершенствованных новых типов ядерного оружия. Бразилия надеется, что это стремление будет эффективно реализовано, что позволит Договору играть значимую роль в коллективных усилиях, направленных на прекращение гонки ядерных вооружений и достижение мира, свободного от ядерного оружия. В этой связи Бразилия сожалеет о проведении государствами, обладающими ядерным оружием, подкритических испытаний, которые противоречат духу Договора и тем самым наносят ущерб его важнейшим целям.

127. Вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний является одним из 13 шагов в области ядерного разоружения, одобренных консенсусом на обзорной конференции 2000 года. Десять лет спустя участники обзорной конференции 2010 года обновили эту цель, в частности в рамках действий 9 и 10 плана действий, и согласились с тем, что Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний следует разработать полноценный режим контроля, включая скорейшее завершение и ввод в действие на временной основе Международной системы мониторинга.

128. Несмотря на благоприятные перспективы в отношении высокой эффективности системы контроля за соблюдением Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что спустя четверть века после того, как Договор был открыт для подписания, он до сих пор не вступил в силу.

129. Бессрочная отсрочка вступления Договора в силу является неоправданной. Это вызывает глубокое разочарование, которое усугубляется высокими издержками, особенно для развивающихся стран, связанными с неопределенным правовым статусом дорогостоящего механизма контроля за соблюдением нормы.

130. Бразилия проголосовала за резолюцию 74/78 Генеральной Ассамблеи в поддержку Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, принятую 23 декабря 2019 года. На соответствующих форумах Бразилия не раз настоятельно призвала все государства, особенно перечисленные в приложении II к Договору, подписать и/или ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в кратчайшие сроки.

Экспортный контроль

1. Группа ядерных поставщиков

131. Бразилия всецело поддерживает усилия, направленные на совершенствование и укрепление контроля за передачей ядерных материалов и ядерных технологий двойного назначения без ущерба для осуществления в полном объеме положений статьи IV Договора о нераспространении ядерного оружия.

132. С момента своего присоединения в 1996 году Бразилия активно поддерживает работу Группы ядерных поставщиков во всех ее проявлениях (пленарные заседания, заседания консультативной группы и группы технических экспертов)

и вносит вклад в регулярное обновление контрольных списков Группы в качестве меры, имеющей важное значение для усилий по нераспространению.

133. Участие Бразилии в Группе ядерных поставщиков было юридически подкреплено национальным законом № 9.112 (1995) о контроле за экспортом чувствительных товаров.

2. Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1540 (2004)

134. В дополнение к выполнению обязательств, вытекающих из Договора о нераспространении ядерного оружия, и включению в свое национальное законодательство руководящих принципов, принятых Группой ядерных поставщиков, Бразилия ввела в действие законы для контроля за всей ядерной деятельностью на своей территории, устанавливающие конкретные меры наказания за не разрешенные правительством действия в этой области. Эти законы, изложенные ниже, способствуют выполнению в полной мере резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности:

а) законом № 4118 от 27 августа 1962 года (с последующими поправками, внесенными законами № 6189/1974, № 7781/1989 и № 14222/2021) была создана Национальная комиссия по ядерной энергии. В этом законе подпольный экспорт или импорт ядерных материалов определяется как преступление против национальной безопасности (статья 39). Кроме того, в нем вводится запрет на владение или передачу ядерных материалов, включая побочные продукты, без прямого разрешения Национальной комиссии даже на внутреннем рынке (статья 40);

б) закон № 6453 от 17 октября 1977 года установил гражданскую ответственность за причинение ядерного ущерба и уголовную ответственность за действия, связанные с ядерной деятельностью. В нем определяется и вводится уголовная ответственность за производство, обработку, поставку и использование ядерного материала без необходимого разрешения или в иных целях, чем те, которые разрешены законом (статья 20), а также за экспорт и импорт ядерного материала без надлежащей официальной лицензии (статья 25);

с) законом № 1065 от 24 февраля 1994 года было одобрено соглашение 1991 года между Федеративной Республикой Бразилия, Аргентинской Республикой, Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов и МАГАТЭ о применении гарантий;

д) законом № 1246 от 16 сентября 1994 года был одобрен Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко) и резолюции 267 (E-V) от 3 июля 1990 года, 268 (XII) от 10 мая 1991 года и 290 (E-VII) от 26 августа 1992 года, принятые на Генеральной конференции Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне;

е) законом № 9112 от 10 октября 1995 года устанавливается контроль за международным экспортом материалов и услуг, которые могут использоваться для производства оружия массового уничтожения. Чувствительные товары определяются в нем как все товары, имеющие «двойное назначение» в ядерной, химической и биологической областях. Надзор за реализацией мер контроля осуществляет Межведомственная комиссия по контролю за экспортом чувствительных товаров, созданная при Министерстве науки, технологии и инноваций;

ф) законом № 13260 от 16 марта 2016 года были установлены специальные судебные процедуры и наказание за террористическую деятельность на

территории Бразилии. В этом законе, дополняющем предыдущие законодательные акты по этому вопросу, содержатся определения различных видов терроризма.

g) законом № 14222 от 15 октября 2021 года было создано Национальное управление ядерной безопасности, которое взяло на себя функции регулирования и лицензирования Национальной комиссии по атомной энергии. Закон также наделил ВМС Бразилии полномочиями по регулированию, лицензированию и надзору за военно-морскими судами с ядерными энергетическими установками и транспортировкой их топлива.

Раздел III

Информация о мерах, касающихся использования ядерной энергии в мирных целях

135. Неотъемлемое право на развитие любых технологий в мирных целях, в том числе ядерной технологии, имеет преимущество перед позитивным правом. Договор о нераспространении ядерного оружия фактически исключил возможность любого толкования, которое затрагивало бы это право, признанное в статье IV, как и обязательства, содержащиеся в статьях I, II и VI. Уважение этого права и обязательство государств-участников способствовать как можно более полному обмену ядерными технологиями в мирных целях являются ключевыми аспектами эффективности и авторитета этого договорного режима.

136. В соответствии со статьями I, II и IV Договора о нераспространении ядерного оружия и Конституцией Бразилии²¹ Бразилия считает, что использование ядерной энергии в мирных целях охватывает все технологии (включая ядерные силовые установки для ВМС), не предназначенные для производства ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Это мнение нашло отражение в ядерной политике Бразилии, которая была введена в действие президентским указом от 5 декабря 2018 года и в которой были установлены принципы и руководящие положения, касающиеся использования ядерной энергии в мирных целях в стране.

137. Ядерные технологии являются незаменимым инструментом в современной экономике и играют важную роль в широком спектре основных областей, таких как медицина, здравоохранение, сельское хозяйство, продовольственная безопасность, управление водными ресурсами, энергетика, технологические новшества и устойчивое экологическое развитие.

Техническое сотрудничество

138. Бразилия уже давно высоко ценит усилия МАГАТЭ, направленные на «достижение более быстрого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире» (Устав МАГАТЭ, статья II).

139. Бразилия получает значительные выгоды от международного сотрудничества и в то же время оказывает помощь другим государствам, обеспечивая техническое сотрудничество в области ядерной физики и применения ядерных технологий. Бразилия заключила около 20 двусторонних соглашений о сотрудничестве в ядерной области как с развитыми, так и с развивающимися странами. Бразилия придает особое значение Программе технического сотрудничества

²¹ См. сноску 7.

МАГАТЭ, в которой она принимает активное участие как в качестве страны-бенефициара, так и в качестве страны-донора.

140. В рамках этой программы Бразилия ежегодно направляет примерно 25–30 технических специалистов для обучения за рубежом. Кроме того, эта программа предлагает около 30 стипендий для граждан стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, Ближнего Востока и Азии для прохождения подготовки в учебных заведениях и учреждениях Бразилии. Кроме того, Бразилия ежегодно предоставляет специалистов для работы в составе экспертных миссий МАГАТЭ за рубежом. В среднем бразильские эксперты ежегодно участвуют примерно в 300–350 технических совещаниях, организуемых МАГАТЭ.

141. Бразилия и МАГАТЭ значительно расширили свое двустороннее сотрудничество в области использования ядерной энергии в мирных целях. В сотрудничестве с Агентством на госпитальных судах ВМС Бразилии, базирующихся вблизи изолированных общин в районе Амазонки, были установлены два аппарата для маммографических исследований, а на новой антарктической станции Бразилии были построены две лаборатории для радиоизотопных исследований.

142. В 2019 году Бразилия, Ангола и Мозамбик при поддержке Департамента технического сотрудничества МАГАТЭ согласовали план действий по разработке совместных инициатив в области медицины, сельского хозяйства, вопросов регулирования и людских ресурсов.

143. С 1980-х годов Бразилия поддерживала Соглашение о региональном сотрудничестве по развитию ядерных научных исследований и технологий в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Бразилия в основном выступает в качестве страны-донора, предоставляя стипендии для подготовки экспертов из стран Латинской Америки и Карибского бассейна в своих ядерных учреждениях и направляя бразильских экспертов и инструкторов для оказания помощи другим странам региона.

Ядерная программа Бразилии

144. В Бразилии действуют две атомные электростанции, а третья находится на стадии строительства. В общей сложности они генерируют около 3000 мегаватт энергии. Бразилия занимает шестое место в мире по количеству запасов урановой руды, причем 70 процентов ее территории еще не разведано, и располагает широкими производственными возможностями, благодаря чему она может выполнять самые различные операции — от добычи и переработки урана до производства двуоксида урана (UO₂) и изотопного обогащения урана, вплоть до производства ядерных топливных элементов. Деятельность по обогащению урана началась в 1987 году в Арамарском экспериментальном центре, который разработал эту технологию собственными силами. Промышленный объект по обогащению и установка по производству топлива, расположенные в Резенди, в настоящее время полностью введены в эксплуатацию и продолжают наращивать свои производственные мощности.

145. Помимо производства электроэнергии в Бразилии есть много других областей применения ядерных наук: медицина, сельское хозяйство, промышленность и охрана окружающей среды. Помимо рентгенологических центров более 700 больниц и медицинских учреждений используют ядерные технологии в медицинских целях, включая радиотерапию и ядерную медицину. Более 450 медицинских учреждений используют радиофармацевтические препараты для проведения более 2,5 миллиона медицинских процедур в год. Кроме того, существует около 22 специализированных лабораторий, в которых проводятся радиоиммунологические анализы. Почти 700 промышленных предприятий

используют радиоизотопы, например, для облучения пищевых продуктов, полимеризации, промышленной радиографии и нефтедобычи.

146. Планируется построить 30-мегаваттный многофункциональный исследовательский реактор под производственным руководством бразильской государственной компании «Амазул». После ввода в эксплуатацию он позволит Бразилии удовлетворить свои внутренние потребности в радиоизотопах и радиофармацевтических препаратах. Кроме того, этот реактор позволит проводить исследования влияния облучения на ядерные и конструкционные материалы и анализировать результаты исследований. Эта инициатива является еще одной важной вехой в развитии стратегических партнерских отношений в ядерной области с Аргентиной, чья компания «Инвап» будет осуществлять инженерно-технические работы по проекту строительства этого реактора.

147. Был достигнут прогресс по всем направлениям осуществления программы разработки ядерных силовых установок для ВМС Бразилии. В 2017 году в соответствии с передовой международной практикой ВМС Бразилии учредили Агентство ВМС по вопросам ядерной безопасности и качества, отвечающее за регулирование и контроль за его ядерной программой.

148. Нормативно-правовая база ядерной деятельности в Бразилии была еще более укреплена после принятия в октябре 2021 года Закона № 14222, в соответствии с которым было создано Национальное управление ядерной безопасности. Это новое агентство возьмет на себя обязанности по регулированию, инспектированию и лицензированию ядерной деятельности в Бразилии, осуществляемые в настоящее время Национальной комиссией по атомной энергии, которая отныне сосредоточится на научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах.

149. В 2017 году федеральное правительство реструктурировало Комитет по развитию ядерной программы Бразилии. Этот комитет является коллегиальным органом в составе 11 государственных министров, задача которого заключается в том, чтобы консультировать президента в определении руководящих принципов и целей развития бразильской ядерной программы, чтобы внести вклад в национальное развитие и повышение уровня благосостояния бразильского общества. Он отвечает за формулирование государственной политики, связанной с ядерным сектором, внесение предложений по совершенствованию Бразильской ядерной программы, а также контроль за планированием и выполнением совместных действий учреждений и организаций, связанных с развитием Бразильской ядерной программы. Комитет сформулировал бразильскую ядерную политику, которая была утверждена декретом № 9600 от 5 декабря 2018 года.

Физическая и техническая ядерная безопасность

150. Помня о важности принятия самых высоких требований в области ядерной безопасности, Бразилия в 1982 году создала систему защиты своей ядерной программы, наделенную следующими полномочиями:

а) координировать действия, предпринимаемые для постоянного удовлетворения потребностей в области физической и технической безопасности в рамках ядерной программы Бразилии;

б) координировать действия, предпринимаемые для защиты знаний и технологий, которыми располагают учреждения, организации, компании, исследовательские учреждения и другие частные организации, осуществляющие деятельность в рамках ядерной программы Бразилии;

с) планировать и координировать действий в чрезвычайных ситуациях в ядерной сфере, направленные на защиту: i) лиц, участвующих в эксплуатации ядерных установок и в обеспечении сохранности ядерных материалов, обращении с ними и их транспортировке; ii) населения и окружающей среды вблизи ядерных объектов; iii) ядерных установок и материалов.

151. С 2009 года как на атомных электростанциях, так и на объектах по производству ядерного топлива проводятся частичные и полномасштабные учения по обеспечению физической и технической ядерной безопасности для проверки планов реагирования на чрезвычайные ситуации, и в некоторых из них принимают участие более 50 учреждений и около 2000 человек. По состоянию на 2020 год в рамках учений охватывались сценарии действий, касающиеся обеспечения физической и технической безопасности.

152. Как государство — участник всех соответствующих юридически обязывающих документов в области ядерной безопасности Бразилия уделяет основное внимание соблюдению самых высоких стандартов в этой области. Кроме того, Бразилия придерживается Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. В рамках МАГАТЭ бразильские должностные лица из Национальной комиссии по ядерной энергии регулярно вносят вклад в работу Комиссии по нормам безопасности, включая ее пять соответствующих комитетов (Комитет по аварийной готовности и нормам реагирования, Комитет по нормам радиационной безопасности, Комитет по нормам безопасности отходов, Комитет по нормам безопасности перевозки, Комитет по нормам ядерной безопасности).

153. Бразилия подписала Поправку 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, которая в настоящее время рассматривается законодательными органами на предмет ее ратификации.

154. Представители Бразилии вместе с высокопоставленными должностными лицами принимали участие во всех международных конференциях МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Решительной поддержкой со стороны Бразилии также пользовался ряд других видов деятельности МАГАТЭ по обеспечению ядерной безопасности, включая подготовку серии публикаций по ядерной безопасности, спонсорство региональных курсов в Латинской Америке и Карибском бассейне, организацию национальных семинаров и назначение экспертов в состав миссий. Она также принимала активное участие в работе Совместной целевой группы Комиссии по нормам безопасности и Консультативной группы по ядерной безопасности, которой было поручено обсудить вопрос о взаимосвязи физической и технической ядерной безопасности.

155. Бразилия предоставляет материалы для Базы данных МАГАТЭ об инцидентах и незаконном обороте и Информационного портала МАГАТЭ по вопросам ядерной безопасности. На региональном уровне она участвует в усилиях, предпринимаемых Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) и ассоциированными государствами в целях предотвращения, выявления и реагирования на угрозу незаконного оборота ядерных и радиоактивных материалов, включая организацию учебных курсов для сотрудников пограничных служб, обмен информацией и передовым опытом.

156. Бразилия переключила все свои ядерные исследовательские реакторы на использование низкообогащенного уранового топлива. Все ядерные тепловыделяющие элементы, содержащие высокообогащенный уран, были возвращены в страну происхождения. Бразильский многоцелевой реактор был спроектирован таким образом, чтобы в нем также мог использоваться низкообогащенный уран.

157. Национальный регулирующий орган (Национальная комиссия по ядерной энергии) сотрудничает с представителями ядерной промышленности и другими субъектами, имеющими доступ к радиоактивным материалам, в целях повышения стандартов безопасности при перевозке ядерных и радиоактивных материалов на всей территории страны.

158. Национальная комиссия по ядерной энергии провела исчерпывающий обзор своих правил обеспечения ядерной и радиационной безопасности, принимая во внимание передовую международную практику и положения Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, а также документ INFCIRC/225/Rev.5 и другие соответствующие рекомендации МАГАТЭ.

159. Национальная комиссия по ядерной энергии в консультации с предприятиями национальной ядерной промышленности предпринимает усилия по укреплению культуры ядерной безопасности, организуя практикумы, семинары и учебные курсы.

160. В партнерстве с МАГАТЭ в 2012 году был создан Бразильский центр поддержки по вопросам ядерной безопасности для подготовки и аттестации персонала в области физической безопасности. С самого начала его создания в нем проводились национальные и региональные курсы.

161. Члены Национальной комиссии по атомной энергии представляют Бразилию на Иберо-американском форуме радиологических и ядерных регулирующих органов. Созданный в 1997 году в целях содействия обеспечению радиологической, ядерной и физической безопасности на самом высоком уровне в иберо-американских странах, этот форум состоит из 10 ядерных регулирующих органов.

162. ВМС Бразилии, являясь одним из важных субъектов в ядерном секторе, всегда были привержены использованию ядерной энергии в мирных целях. В соответствии с этим обязательством и в целях решения проблем, связанных с развитием ее ядерной программы, ВМС в 2018 году создали новый регулирующий орган — Военно-морское управление ядерной безопасности и качества, а в январе 2019 года создали Постоянную комиссию по гарантиям, с тем чтобы она занималась вопросами применения соответствующих международных ядерных гарантий на всех их ядерных установках.

163. Бразилия поддерживает центральную роль МАГАТЭ в решении всех вопросов, касающихся ядерной физической и технической безопасности. При этом Бразилия принимала активное участие в саммитах по ядерной безопасности, состоявшихся в 2010 году (Вашингтон, О.К.), 2012 году (Сеул), 2014 году (Гаага) и 2016 году (Вашингтон, О.К.).

164. Вместе с 14 другими государствами-единомышленниками, не обладающими ядерным оружием, Бразилия присоединилась к совместному заявлению под названием “In larger security: a comprehensive approach to nuclear security” («Более широкая безопасность: комплексный подход к обеспечению ядерной безопасности»), принятому в Гааге (2014 год) и на Вашингтонском саммите по ядерной безопасности (2016 год) в обновленном виде.

165. В рамках более комплексного подхода к обеспечению ядерной безопасности Бразилия давно придерживается позиции, согласно которой усилия в этой области должны согласовываться с более широкими усилиями международного сообщества по содействию достижению целей ядерного разоружения, нераспространения и содействия использованию ядерной энергии в мирных целях. До тех пор, пока цель ядерного разоружения остается нереализованной, меры по обеспечению безопасности ядерных материалов и объектов, несомненно, будут

в некоторой степени ненадежными. Другие риски, связанные с возможностью того, что государственные или негосударственные субъекты получают доступ к ядерному оружию или ядерным материалам, лишь усиливают необходимость ускорить ядерное разоружение.

166. Кроме того, Бразилия убеждена в том, что усилия по обеспечению ядерной безопасности должны быть направлены на защиту всех ядерных материалов и установок, как гражданских, так и военных. Без ущерба для защиты чувствительной информации, касающейся национальной безопасности, государства, обладающие ядерным оружием, должны регулярно представлять отчет о мерах, связанных с обеспечением безопасности их ядерных арсеналов и ядерных материалов, используемых в военных целях.
