

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

Distr.: General
12 March 2015
Russian
Original: French

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

**Доклад, представленный Францией в контексте действий 5,
20 и 21 Заключительного документа Конференции 2010 года
участников Договора о нераспространения ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

1. В соответствии с планом действий, принятым на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, правительства пяти государств — участников Договора, обладающих ядерным оружием, прилагают усилия по осуществлению действия 5, чтобы еще более повысить уровень транспарентности и укрепить взаимное доверие, и подготовке национальных докладов об осуществлении мер, изложенных в действии 5, и выполнении их других обязательств, — докладов, аналогичных тем, которые в 2014 году были представлены Подготовительному комитету Конференции 2015 года на основе использования единого формата, как это предусматривают положения действий 20 и 21. Согласно действию 21, всем государствам, обладающим ядерным оружием, рекомендуется как можно скорее согласовать, в качестве меры укрепления доверия, стандартизованную форму доклада и определить соответствующую периодичность добровольного представления стандартизованных данных без ущерба для национальной безопасности. Формат, используемый Францией при подготовке ее национальных докладов, предусматривает сведение информации, предоставляемой по тому или иному вопросу, в общие тематические категории. Он охватывает все три основных компонента Договора: разоружение, нераспространение и использование ядерной энергии в мирных целях. Франция призывает все государства-участники представлять аналогичные доклады в соответствии с действием 20.

**Раздел I
Национальные меры в области разоружения**

2. Франция принимает самое активное участие в усилиях, направленных на поддержку разоружения, в соответствии с целями Договора. Ее подход к осуществлению этих усилий является всеобъемлющим, поэтапным и конкретным:

а) всесторонний и поэтапный характер данного подхода обусловлен тем, что цель ядерного разоружения не может рассматриваться в отрыве от це-



ли обеспечения коллективной безопасности. Добиться прогресса в ее достижении можно лишь опираясь на стратегический контекст и рассматривая ее в качестве составляющей поэтапного процесса, обеспечивающего гарантии ненанесения ущерба безопасности для всех и отсутствия новой гонки вооружений;

б) конкретный характер подхода обусловлен тем, что только реальные действия имеют значение. В этой связи Франция в одностороннем порядке предприняла весьма существенные шаги и выдвинула смелые предложения, призванные содействовать решительному осуществлению на международном уровне усилий по достижению ядерного разоружения.

I. Политика в сфере обеспечения национальной безопасности, доктрина в отношении ядерного оружия и связанная с ним деятельность

3. Франция регулярно выступает с публичными разъяснениями, касающимися ее доктрины. Ее основные принципы изложены, в частности, в публичных выступлениях президента Республики, последнее из которых состоялось 19 февраля 2015 года в Истре, и в «белых книгах» по вопросам национальной обороны и безопасности, последняя из которых была опубликована в 2013 году. Эти выступления и документы подтверждают актуальность и принципы концепции ядерного сдерживания, как она трактуется Францией, и способствуют укреплению доверия. Необходимо, чтобы такие публичные заявления делались на регулярной основе, даже при отсутствии каких-либо подвижек в этой области. Подтверждение ранее заявленных принципов уже само по себе является ценной информацией. Оно обеспечивает ту предсказуемость, которая способна привести к укреплению стабильности.

4. В целом роль, отводимая ядерному оружию в рамках избранной Францией доктрины в сфере обороны и безопасности, строго ограничена защитой жизненно важных интересов в чрезвычайных обстоятельствах, связанных с самообороной.

5. С учетом последней по времени «белой книги» и вышеупомянутого недавнего выступления главы государства основные элементы французской доктрины ядерного сдерживания можно изложить следующим образом:

а) **политический контроль над ядерным оружием.** Франция твердо заявляет о политической концепции использования этого оружия, решение о применении которого может быть принято только президентом Республики. Таким образом, речь идет о сугубо политическом контроле;

б) **рассмотрение ядерного оружия в рамках концепции сдерживания, а не в контексте обоснования его возможного применения.** Согласно французской доктрине сдерживания, ядерное оружие является не оружием поля боя, а средством, позволяющим удержать потенциального противника от посягательства на жизненно важные национальные интересы. В целях поддержания эффективности мер сдерживания конкретные условия, в которых станет возможным применение ядерного оружия, не уточняются и не должны уточняться, с тем чтобы не позволить потенциальным агрессорам просчитать риски, связанные с возможным нападением;

с) **сугубо оборонительный характер ядерного сдерживания.** Франция не угрожает ни одному государству, и ни одно государство не является объектом ее сил сдерживания. Франция провозгласила такую позицию в 1997 году и с тех пор неоднократно ее подтверждала. Вместе с тем любой потенциальный противник должен отдавать себе отчет в том, что ядерные силы сдерживания призваны защитить жизненно важные интересы страны от нападения со стороны любого государства, кто бы и в какой форме ни совершил это нападение;

д) **применение сил ядерного сдерживания исключительно в чрезвычайных обстоятельствах, связанных с самообороной.** Французская доктрина ядерного сдерживания основывается на пороговом принципе и не привязана к характеру угрозы. В основе некоторых других доктрин, напротив, лежит стратегия, ориентированная на характер угрозы. Данные концепции прибавляют уверенности тем, кто обеспокоен возможностью применения ядерного оружия. Вместе с тем пороговый принцип не повышает роль ядерного оружия в условиях повышенного порога. Об этом четко свидетельствует французская доктрина, согласно которой применение ядерного оружия возможно только в чрезвычайных обстоятельствах, связанных с самообороной, право на которую закреплено в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций;

е) **применение принципа строгой достаточности.** Количественные параметры и состав французского арсенала корректируются в соответствии со стратегической обстановкой и устанавливаются на самом низком возможном уровне, обеспечивающем безопасность страны. Уровень достаточности определяется на основе анализа стратегической обстановки, проводимого соответствующими национальными службами;

ф) **гарантии безопасности.** В своем выступлении 19 февраля 2015 года президент Республики вновь подтвердил гарантии безопасности, которые Франция предоставила всем не обладающим ядерным оружием государствам-участникам Договора, которые соблюдают свои обязательства в отношении нераспространения. Эти гарантии безопасности вытекают из:

i) прежде всего, французской доктрины сдерживания, в которой четко и неизменно подтверждается сугубо оборонительный характер сил сдерживания. В этом смысле французская доктрина сама по себе является первостепенной гарантией безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием;

ii) заявления от 6 апреля 1995 года, в котором Франция подтвердила гарантии безопасности, предоставленные ею в 1982 году всем не обладающим ядерным оружием государствам-участникам Договора. Совет Безопасности принял их к сведению в своей резолюции 984 (1995). Франция считает это обязательство (и президент Республики это вновь подчеркнул в своем выступлении 19 февраля 2015 года) имеющим обязательную юридическую силу. В этой связи она считает себя в полной мере связанной данным обязательством и намерена добросовестно его выполнять;

- iii) подписания протоколов к договорам о зонах, свободных от ядерного оружия, действие которых распространяется на более чем 100 государств.
- 6. Эти обязательства не затрагивают право на самооборону, закрепленное в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций.

II. Ядерное оружие, контроль над вооружениями (включая ядерное разоружение) и проверка

7. Франция придает огромное значение вопросам разоружения, свидетельством чего являются предпринимаемые ею меры и достигнутые в этой области конкретные результаты. Эти усилия требуют от нее задействования значительных финансовых и людских ресурсов.

A. Состояние ядерных арсеналов и ядерных сил и их сокращение

1. Количественные сокращения французских сил сдерживания

8. В соответствии с принципом строгой достаточности французский арсенал поддерживается на самом низком возможном уровне, который согласуется со стратегической обстановкой и прогнозируемым развитием угрозы. На сегодняшний день французские ядерные силы состоят из двух компонентов — морского и воздушного:

а) морской компонент — это четыре атомные подводные лодки-ракетоносцы, которые базируются в Иль-Лонг, оснащены межконтинентальными баллистическими ракетами М51 и обеспечивают постоянный потенциал сдерживания на море;

б) воздушный компонент — это самолеты «Мираж-2000N» и «Рафаль», базирующиеся на национальной территории и авианосце «Шарль де Голль» и оснащенные усовершенствованными ракетами средней дальности класса «воздух-земля».

9. Как это подтвердил президент Республики в своем выступлении 19 февраля 2015 года, в ядерном арсенале Франции имеется менее 300 ядерных боезарядов. Она не располагает резервом вооружений. Все имеющиеся у нее вооружения развернуты и находятся на боевом дежурстве.

10. Приведенные выше цифры свидетельствуют о весьма значительном количественном сокращении французских сил в результате изменений, которые произошли в стратегической обстановке и которые позволили Франции примерно за 10 лет сократить свой арсенал наполовину.

11. В самом деле, в условиях «холодной войны» Франция постепенно приобрела три ядерных компонента. Впоследствии, принимая во внимание происшедшие в стратегической обстановке перемены, Франция приступила к сокращению своего ядерного потенциала:

а) **сокращение морского компонента на одну треть.** Число входивших в морской компонент атомных подводных лодок-ракетоносцев, находящихся в боевом составе, было сокращено с шести до четырех. Франция приступила к демонтажу атомных подводных лодок-ракетоносцев проекта М4. С

мая 2002 года в морском музее Шербурга экспонируется атомная подводная лодка «Редутабль». Разумеется, на лодке был заранее проведен комплекс мероприятий по обеспечению максимальной ядерной безопасности. Другие атомные подводные лодки-ракетоносцы в рамках установленных процедур также будут полностью утилизированы;

б) **значительное сокращение воздушного компонента.** Оно включает в себя: объявленное в 1991 году досрочное снятие с вооружения и демонтаж атомных бомб AN52, средствами доставки которых служили самолеты «Ягуар» и «Мираж-3»; прекращение в 1996 году использования стратегических самолетов «Мираж-4» для доставки ядерного оружия (выполнение стратегических миссий было возложено на три эскадрильи самолетов M2000N, а затем и «Рафаль», которые вошли в состав стратегической авиации). Кроме того, в 2008 году Франция объявила о решении сократить на одну треть свой воздушный компонент. Это сокращение было завершено в 2013 году, в результате чего Франция в настоящее время имеет на вооружении в общей сложности менее 300 боезарядов. Все снятые с вооружения средства были демонтированы;

с) **ликвидация наземного компонента.** В 1991 году Франция объявила о ряде решений, которые должны были привести к сокращению ее наземного компонента и предусматривали досрочное снятие с вооружения ракет малой дальности «Плутон» (этот процесс был завершен в 1993 году), сокращение программы производства ракет «Адес» со 120 до 30 ракет (ракеты «Адес» должны были заменить ракеты «Плутон») и отказ от программы производства ракет S45, которые должны были заменить ракеты S3D, базировавшиеся на плато Альбион. В 1992 году осуществление программы производства ракет «Адес», предназначенных для замены ракет «Плутон», было прекращено. В 1997 году был завершен процесс демонтажа уже произведенных 30 ракет «Адес». В результате оперативно-тактический наземный компонент прекратил свое существование. В 1996 году Франция отказалась и от стратегического наземного компонента, объявив об окончательном снятии с вооружения и демонтаже системы ракет класса «земля-земля», развернутых на плато Альбион. Два года спустя, в 1998 году, демонтаж всех ракет S3D был завершен. Таким образом, Франция является единственным государством, полностью уничтожившим имевшийся у него наземный компонент ядерных сил.

12. Стремясь обеспечить транспарентность, президент Республики 19 февраля 2015 года сообщил о том, что Франция располагает тремя комплектами баллистических ракет подводных лодок (по 16 ракет каждый) и 54 усовершенствованными ракетами средней дальности класса «воздух-земля».

2. Понижение уровня боевой готовности

13. Количественное сокращение ядерных сил было дополнено столь же значительным понижением уровня боевой готовности. Так, Франция понижала уровень постоянной боеготовности своих ядерных сил дважды, в 1992 и 1996 годах. Эти решения о понижении уровня боеготовности касались как времени для нанесения ответного удара, так и количества соответствующих систем вооружений. В частности:

а) с 1996 года на боевом дежурстве в океане на постоянной основе находится только одна французская атомная подводная лодка-ракетоносец;

б) после ликвидации ракет, базировавшихся на плато Альбион, у Франции больше нет сил, которые на постоянной основе находились бы в состоянии высокой боевой готовности;

с) в 1997 году Франция также заявила, что у нее больше нет сил постоянного нацеливания. С тех пор она регулярно подтверждает это заявление.

14. Французский ядерный арсенал не находится в состоянии «запуска по предупреждению», или «запуска в случае нападения», или, как говорят некоторые комментаторы, «повышенной готовности». Разработаны жесткие процедуры, исключающие возможность применения какой-либо из систем вооружений без приказа президента Республики. Принятие решений, касающихся уровня боевой готовности и состава и структуры ядерных сил, относится к компетенции президента Республики.

В. Деятельность по прекращению производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и усилия по содействию заключению договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств

1. Мораторий на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия

15. Франция прекратила производство расщепляющегося материала для своих ядерных оружейных программ в 1992 году (плутоний) и в 1996 году (высокообогащенный уран). В 1996 году она ввела мораторий на производство этих материалов.

2. Демонтаж бывших объектов по производству расщепляющегося материала для ядерного оружия

16. В 1996 году Франция приступила к демонтажу производственных установок в Маркуле и Пьерлате. Франция поставила перед собой задачу обеспечить полный и необратимый демонтаж этих установок. Операции по демонтажу связаны со значительными финансовыми затратами в размере 6 млрд. евро, из которых 2 миллиарда уже инвестированы.

17. Процесс демонтажа обогатительного завода в Пьерлате к настоящему времени уже завершен. В ходе этой операции были демонтированы 4000 диффузоров, пористые перегородки общим весом 1330 тонн и трубопроводы общей протяженностью 1200 км. Процесс демонтажа завода по переработке UP1 в Маркуле был начат в 1997 году и должен быть завершен к 2035 году.

18. Кроме того, первый этап процесса дезактивации и демонтажа установок G1, G2 и G3 по производству плутония в Маркуле к настоящему времени завершен, и в 2020 году планируется приступить ко второму этапу, который должен быть завершен к 2035 году.

3. Меры в поддержку договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств

19. Франция считает приоритетной задачей обеспечение начала в рамках Конференции по разоружению переговоров о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Эти переговоры являются следующим логическим шагом на многостороннем уровне, призванным содействовать созданию условий для построения мира, свободного от ядерного оружия, в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия и в рамках реалистичного подхода, основанного на принятии конкретных и поэтапных мер.

20. Франция полагает, что заключение договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств должно сделать возможным количественное ограничение арсеналов ядерного оружия за счет прекращения производства расщепляющегося материала для целей такого оружия. Такой договор станет незаменимым дополнением к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В этой связи, как представляется, исключительно важно обеспечить участие в нем всех государств, обладающих ядерным оружием.

21. До его вступления в силу все государства, которых это касается, должны, как это сделала Франция, ввести мораторий на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия.

22. Франция участвует в работе Группы правительственных экспертов, учрежденной согласно резолюции 67/53 Генеральной Ассамблеи. Она считает, что обсуждения, ведущиеся в этих рамках, вносят эффективный вклад в подготовку будущих переговоров о разработке международно-правового документа, имеющего обязательную юридическую силу. Президент Республики 19 февраля 2015 года объявил, что Франция вскоре представит сообществу, занимающемуся проблемой разоружения, проект договора, и призвал все пять государств, обладающих ядерным оружием, подключиться к этой работе, не дожидаясь начала переговоров об этом документе.

С. Деятельность, направленная на обеспечение прекращения ядерных испытаний, и пропаганда Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

1. Полное прекращение ядерных испытаний

23. Франция полностью прекратила проведение ядерных испытаний в 1996 году. 24 сентября 1996 года она подписала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, а 6 апреля 1998 года ратифицировала его.

24. Франция принимает меры по обеспечению технической безопасности и надежности имеющегося у нее ядерного оружия. Речь идет, в частности, об осуществлении программы имитационного моделирования и проведении гидродинамических экспериментов в целях моделирования поведения соответствующих материалов в экстремальных физических условиях и, в более широком плане, ядерных вооружений. Эти мероприятия проводятся в строгом соответствии с положениями Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных ис-

пытаний, согласно которому запрещаются проведение любых ядерных взрывов, независимо от их мощности, и разработка новых, более совершенных типов ядерного оружия. Иными словами, программа имитационного моделирования призвана лишь обеспечить техническую безопасность и надежность ядерного оружия и ни в коей мере не предполагает разработку новых, более совершенных типов оружия.

2. Полный и необратимый демонтаж бывшего Тихоокеанского испытательного центра

25. В 1996 году Франция прекратила ядерные испытания и одновременно с этим приняла решение приступить к полному и необратимому демонтажу объектов Тихоокеанского испытательного центра на атоллах Муруроа и Фангатауфа, расположенных в южной части Тихого океана.

26. В 1998 году демонтаж был завершен и были проведены операции по дезактивации в целях устранения любой радиационной опасности. Группа экспертов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) провела независимую, всеобъемлющую и объективную оценку нынешней и предполагаемой радиационной обстановки на атоллах Муруроа и Фангатауфа и пришла к выводу о том, что такой опасности не существует, о чем и сообщила в опубликованном ею в 1998 году докладе под названием «Радиационная обстановка на атоллах Муруроа и Фангатауфа». Франция продолжает вести наблюдение за радиационной и геомеханической обстановкой на этих атоллах.

3. Деятельность в поддержку Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

27. Франция активно поддерживает усилия по обеспечению всеобщего присоединения к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, проводя работу с государствами, указанными в приложении 2 к Договору, и другими государствами, которые еще не присоединились к Договору. По своей инициативе она предприняла ряд шагов, в частности во франкоязычных странах, и участвует в работе по содействию вступлению Договора в силу, осуществляемой Группой видных деятелей, учрежденной в сентябре 2013 года по решению Исполнительного секретаря Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ). Она полностью вовлечена в усилия, предпринимаемые Европейским союзом в целях поддержки ОДВЗЯИ, конкретным проявлением которой стало принятое Советом Европейского союза решение о поддержке Союзом деятельности Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ.

28. Франция также оказывает ОДВЗЯИ техническую поддержку, в частности в деле завершения создания предусмотренного Договором режима контроля. В рамках этих усилий ею были предприняты нижеследующие действия:

а) в связи с созданием Международной системы мониторинга Франция обеспечивает развертывание и функционирование на своей территории 17 станций и оказывает техническую помощь в налаживании работы и обслуживании 8 станций, размещенных в других странах. Франция вносит вклад в проведение инженерных работ, необходимых для создания Международной системы мониторинга, в частности предоставляет новые технологии, основанные на использовании методов инфразвукового мониторинга (датчики, проектиро-

вание станций и калибровка) и измерения благородных газов. Используя потенциал своего национального центра данных, Франция оказывает ОДВЗЯИ поддержку в создании под ее эгидой Международного центра данных путем предоставления программного обеспечения (анализ данных инфразвукового мониторинга и предоставление приборов для осуществления контроля за работой сети станций) и поиска новаторских решений. Таким образом Франция активно участвует в оценке функционирования режима контроля, поддерживает тесные контакты со многими национальными центрами данных и содействует их развитию;

b) что касается режима инспекций на местах, то Франция вносит в это дело непосредственный вклад, способствуя совершенствованию режима инспекций (подготовка инспекторов, разработка методов инспектирования, подготовка к участию и участие в крупных мероприятиях, таких как комплексные полевые учения 2014 года (IFE14)) и проводя научно-исследовательские работы.

III. Транспарентность и меры укрепления доверия

29. Франция привержена усилиям, прилагаемым в целях обеспечения транспарентности в рамках группы пяти обладающих ядерным оружием государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, а также по отношению к не обладающим ядерным оружием государствам. В качестве примеров ее одностороннего и добровольного вклада в эти усилия можно отметить:

a) регулярные усилия по обеспечению транспарентности в отношении своей доктрины сдерживания и лежащих в ее основе базовых принципов. Франция рассматривает эти усилия как важный вклад в обеспечение стабильности и предсказуемости в отношениях между государствами, обладающими ядерным оружием, а также между ними и государствами, не обладающими ядерным оружием;

b) усилия по обеспечению транспарентности в отношении французских ядерных сил. В этой связи необходимо, в частности, напомнить следующее:

i) объявление о том, что она обладает менее 300 боезарядов (речь идет о суммарном количестве, а не только о развернутых стратегических боезарядах);

ii) объявление о том, что у нее нет резерва ядерных вооружений;

iii) объявление и напоминание о «ненацеливании» ее оружия;

iv) заблаговременное уведомление о всех пусках космических и баллистических ракет в рамках Кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. С января 2010 года по декабрь 2014 года Франция направила 44 уведомления в отношении всех пусков космических и баллистических ракет, осуществленных в этот период. Помимо таких уведомлений Франция ежегодно публикует, в рамках предусмотренных Кодексом поведения мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, заявление с изложением ее политики в отношении баллистических ракет и космической деятельности. И наконец, впервые за все

время существования Кодекса поведения Франция, в порядке осуществления одной из предусмотренных им мер, организовала в 2011 году посещение международными наблюдателями Гвианского космического центра в Куру;

с) усилия по обеспечению транспарентности в отношении осуществляемых Францией конкретных мер в области разоружения, в частности в отношении демонтажа ядерного полигона в Тихоокеанском регионе и прекращения производства расщепляющегося материала для ядерного оружия на установках в Пьерлате и Маркуле. В этой связи Франция организовала посещение бывших заводов по производству расщепляющегося материала представителями более 40 государств — членом Конференции по разоружению 16 сентября 2008 года, неправительственными экспертами — 16 марта 2009 года и представителями международных средств массовой информации — 3 июля 2009 года. Действуя в этом же духе обеспечения транспарентности, президент Республики в своем выступлении 19 февраля 2015 года сообщил, что Франция намерена в ближайшее время организовать посещение других объектов, на которых более нет ядерного оружия;

d) вклад в проводимую пятью обладающими ядерным оружием государствами — участниками Договора, под руководством Китая, работу по составлению глоссария ядерных терминов, который содержит уже 228 терминов, сформулированных и переведенных на все четыре рабочих языка этих государств. Согласование определений и терминологии, относящихся к ядерной сфере, имеет исключительно важное значение для укрепления взаимопонимания и создания условий, благоприятствующих диалогу между членами «пятерки», а также с государствами, не обладающими ядерным оружием.

IV. Другие соответствующие шаги

30. Ядерное разоружение имеет смысл только при условии, что оно не порождает гонку вооружений в других областях. Поэтому его необходимо рассматривать как составляющую всеобщего и полного разоружения по смыслу статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия. Поэтому Франция в рамках предпринимаемых ею решительных мер уделяет также внимание другим относящимся к сфере разоружения направлениям.

31. Являясь государством-депозитарием Протокола 1925 года о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, Франция также стала местом, где в 1993 году была открыта для подписания Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. Франция внесла, в частности, свой вклад в усилия, направленные на придание этой конвенции универсального характера, предприняв соответствующие шаги как на национальном, так и на европейском уровнях. Что касается практических действий, то Франция поддерживает прилагаемые Организацией по запрещению химического оружия усилия по решению исключительно сложных задач, связанных с ликвидацией сирийского химического оружия.

32. В рамках Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении Франция уже на протяжении нескольких лет выступает ини-

циатором создания механизма равноуровневого обзора. Речь идет о новаторском подходе, направленном на укрепление одного из главных инструментов в борьбе с распространением. В этой связи в декабре 2013 года Франция организовала в экспериментальном порядке проведение в Париже «равноуровневого обзора» хода осуществления этой конвенции на национальном уровне.

33. Что касается обычных вооружений, то последние годы ознаменовались принятием Генеральной Ассамблеей 2 апреля 2013 года Договора о торговле оружием. Франция внесла большой вклад в переговоры о заключении этого договора. Она подписала его 3 июня того же года, в числе первых ратифицировала его, согласовав этот шаг со своими европейскими партнерами, и с тех пор активно способствует приданию ему универсального характера.

34. Франция является также участницей Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, которая предусматривает уничтожение имеющихся их запасов и очистку заминированных районов, а также Конвенции 2008 года по кассетным боеприпасам, содержащей аналогичные положения. Франция завершила осуществление своих обязательств по первой из этих конвенций еще до истечения установленных в этой конвенции сроков. Франция строго соблюдает свои обязательства по второй конвенции: на уничтожение своих запасов кассетных боеприпасов она выделила почти 20 млн. евро.

35. Кроме того, Франция является участницей Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция о негуманном оружии).

36. В рамках председательствования Франции в 2013 и 2014 годах на конференции Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции о негуманном оружии она добилась утверждения мандата на обсуждение вопроса об автономных системах оружия смертельного действия (так называемые «роботы-убийцы»). Эти обсуждения продолжились в том же формате на встрече государств-участников в ноябре 2014 года.

Раздел II

Национальные меры в сфере нераспространения

37. Распространение ядерного оружия и средств его доставки представляет угрозу для международного мира и безопасности, а также для соответствующих регионов. Поэтому Франция считает, что ему необходимо решительно противодействовать. Усилия, прилагаемые ею в рамках борьбы с распространением ядерного оружия и в целях осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия и плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года, сосредоточены на трех основных направлениях: укрепление режима нераспространения, реагирование на кризисы, связанные с распространением, и активизация практических мер по профилактике и сдерживанию распространения.

I. Осуществление и поддержка гарантий

38. Франция привержена поддержке системы гарантий МАГАТЭ, являющейся одним из ключевых элементов режима нераспространения, и укреплению этого режима. МАГАТЭ и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом) проводят на территории Франции многочисленные проверки.

A. Обязательства Франции в отношении гарантий

1. Соглашение о добровольной постановке под гарантии

39. В стремлении содействовать укреплению системы гарантий Франция предложила поставить некоторые свои гражданские ядерные материалы под гарантии МАГАТЭ. Применение гарантий предусмотрено трехсторонним соглашением между Францией, Евратомом и МАГАТЭ (INFCIRC/290), которое вступило в силу в 1981 году.

2. Представление дополнительной информации

40. Франция также взяла на себя добровольное обязательство предоставлять МАГАТЭ следующую дополнительную информацию:

а) уведомления об импорте и экспорте ядерных материалов (INFCIRC/207/Add.1, 1984 год);

б) уведомления об импорте и экспорте обогащенного урана и тория (INFCIRC/415, 1992 год);

в) ежегодные данные о запасах гражданского (облученного и необлученного) плутония и высокообогащенного урана (INFCIRC/549, 1998 год).

3. Дополнительный протокол

41. В целях укрепления способности МАГАТЭ выявлять тайную деятельность в ядерной сфере, осуществляемую государствами, не обладающими ядерным оружием, Франция в 1998 году подписала дополнительный протокол к заключенному ею ранее соглашению о гарантиях (вступил в силу 30 апреля 2004 года). Дополнительный протокол является одним из основных инструментов выполнения Францией взятых на себя обязательств в отношении ядерного нераспространения. Два нижеследующих положения подписанного Францией дополнительного протокола заслуживают особого внимания:

а) **право на дополнительный доступ.** Инспекторы МАГАТЭ могут потребовать, обратившись не менее чем за 24 часа с соответствующим уведомлением, доступ к любому месту нахождения на территории Франции — а значит, к любой ядерной установке — для решения любых вопросов, связанных с оценкой правильности и полноты информации, предоставленной во исполнение положений Протокола или для устранения несоответствий, связанных с этой информацией, а также для выявления, на основе проведения сопоставительного анализа, конкретных признаков тайной ядерной деятельности, осуществляемой тем или иным не обладающим ядерным оружием государством. Методика предоставления дополнительного доступа и деятельность, которую инспекторы могут вести после получения такого доступа (отбор проб окружа-

ющей среды, проведение замеров и т.д.), аналогичны тем, которые предусмотрены в типовом дополнительном протоколе, предложенном МАГАТЭ;

б) **предоставление МАГАТЭ информации о сотрудничестве с государствами, не обладающими ядерным оружием**, по всем аспектам топливного цикла. Так, например, Франция информирует МАГАТЭ о своих планах развивать в предстоящие 10 лет с государствами, не обладающими ядерным оружием, ядерное сотрудничество в вопросах, касающихся топливного цикла.

В. Контроль со стороны Европейского сообщества по атомной энергии

42. Как и ее партнеры по Европейскому союзу, Франция поставила под контроль Евратома весь свой гражданский ядерный материал, охватываемый Договором о Европейском сообществе по атомной энергии. Таким образом, все французские установки, на которых имеется гражданский ядерный материал, контролируются Евратомом. Цель состоит в том, чтобы проверять, используется ли указанный материал в целях, заявленных оператором соответствующей установки.

С. Наистрожайший контроль за французским ядерным топливным циклом

43. Из-за большого числа и разнообразия расположенных на территории Франции ядерных установок в стране осуществляется широкий круг инспекционных мероприятий, охватывающих все установки, относящиеся к сфере гражданской ядерной деятельности. В 2013 году Евратомом было проведено 336 инспекций. Столь широкий размах подобных усилий делает Францию одной из наиболее тщательно контролируемых стран в мире.

44. Действующие на территории Франции чувствительные установки ядерного топливного цикла поставлены также под гарантии МАГАТЭ: на новом заводе по обогащению топлива «Жорж Бесс-2» проводятся инспекции, аналогичные тем, которые МАГАТЭ проводит на подобных объектах, расположенных в европейских странах, не обладающих ядерным оружием; некоторые участки завода по обработке и регенерации топлива в Аге и завода МЕЛОКС по производству смешанного (уран-плутониевого) топлива также охватываются гарантиями. Упомянутые заводы также контролируются Евратомом. Завод по переработке в Аге является наиболее тщательно проверяемым инспекторами Евратома объектом в Европе.

45. В 2013 году Евратомом в рамках деятельности по проверке во Франции были проведены, в частности, 336 инспекций объемом в 1475 человеко-дней с представлением данных по 214 320 статьям учета. За тот же год в рамках деятельности по проверке, осуществлявшейся во Франции МАГАТЭ, было проведено 26 инспекций объемом 113 человеко-дней с представлением данных по 80 000 статей учета; было представлено 18 докладов, предусмотренных дополнительным протоколом (Франция — 15 докладов, Европейский союз — 3 доклада).

D. Политическая, техническая и финансовая поддержка гарантий

1. Политическая поддержка

46. Франция предприняла ряд шагов по пропаганде Дополнительного протокола, действуя как по собственной инициативе, так и в рамках Группы семи. Франция также оказывает активную поддержку в осуществлении инициатив Европейского союза по пропаганде этого протокола (финансовые взносы и проведение адресных мероприятий).

47. На соответствующих заседаниях Совета управляющих и Генеральной конференции МАГАТЭ Франция постоянно призывает добиваться всеобщего принятия Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительного протокола к нему в качестве стандартов проверки. Франция продолжает демонстрировать свою приверженность неуклонному повышению эффективности и действенности системы гарантий МАГАТЭ, в частности на основе концепции применения гарантий на уровне государства.

48. Франция поддерживает деятельность МАГАТЭ, направленную на то, чтобы добиться осознания государствами важности принципов универсальности и укрепления гарантий. В частности, в 2013 году она оказала финансовую помощь в организации учебных семинаров по подготовке к ратификации дополнительного протокола, которые состоялись в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме.

2. Техническая и финансовая поддержка

49. Франция твердо выступает за сохранение центральной роли системы гарантий МАГАТЭ и делает все для того, чтобы Агентство располагало людскими, финансовыми и техническими ресурсами, необходимыми для выполнения возложенного на него международным сообществом мандата и сохранения доверия к осуществляемой им деятельности по проверке.

50. Так, например, в 1983 году во Франции была разработана программа поддержки гарантий МАГАТЭ, призванная обеспечить воплощение в конкретные дела заявленной Францией готовности оказывать МАГАТЭ политическую поддержку в его усилиях по проверке. Речь идет о передаче технологий, предоставлении финансовых ресурсов и оказании консультативных услуг экспертами с целью помочь Департаменту гарантий МАГАТЭ усовершенствовать методы проведения проверок, чтобы повысить их эффективность с технической и экономической точек зрения.

51. Эта программа входит в число четырех наиболее крупных национальных программ оказания поддержки, а ее совокупный годовой бюджет составляет порядка 1,5 млн. евро.

52. Франция также внесла вклад в усилия, предпринимаемые Европейским союзом в целях поддержки деятельности МАГАТЭ в области проверки, в том числе такие, как:

а) осуществление решений Совета Европейского союза, касающихся поддержки Европейским союзом деятельности МАГАТЭ в области ядерной безопасности и проверки;

b) оказание содействия в модернизации лабораторий МАГАТЭ в рамках проекта ЭКАС (Enhancing Capabilities of the Safeguards Analytical Services).

Е. Постоянные гарантии в отношении ядерных материалов, поставляемых в рамках осуществляемого Францией сотрудничества в гражданской ядерной сфере

53. Межправительственные соглашения, на основе которых Франция осуществляет сотрудничество в гражданской ядерной сфере с третьими странами, содержат конкретные положения, предусматривающие постановку материалов, средств и оборудования под гарантии МАГАТЭ, которые применяются в соответствии с заключенными этими странами с Агентством соглашениями. В тех случаях, когда такие гарантии не могут быть применены, стороны создают на основе взаимного согласия систему гарантий, которые по своей эффективности и сфере охвата равнозначны гарантиям МАГАТЭ. И наконец, межправительственные соглашения, как правило, предусматривают, что положения о гарантиях продолжают действовать и после расторжения или истечения срока действия соглашения.

II. Экспортный контроль

A. Активное участие Франции в международных режимах контроля в ядерной области

54. В качестве члена Комитета Цангера и Группы ядерных поставщиков Франция вносит вклад в международные усилия по борьбе с распространением, в том числе в усилия, направленные на:

- a) обновление контрольных списков и обеспечение их актуальности с учетом современных технических достижений;
- b) привлечение внимания государств, не являющихся членами этих органов, к необходимости укрепления национальных систем экспортного контроля.

B. Осуществление мер контроля за экспортом на национальном уровне

55. В двусторонние соглашения, регулирующие сотрудничество Франции в гражданской ядерной сфере с третьими странами, включаются обязательства, взятые Францией в ее качестве члена Группы ядерных поставщиков (получение соответствующих гарантий от получателей в случае передачи, реэкспорта и т.д.).

56. Режим контроля за экспортом, передачей, транзитом товаров двойного назначения и брокерскими операциями с ними на территории Сообщества, установленный постановлением СЕ № 428/2009 Совета Европейского союза, в котором воспроизводится список товаров двойного назначения (включая программные средства и технологии), действующий в рамках режимов экспортно-

го контроля, имеет прямое применение на национальной территории. Этот список периодически обновляется в целях его приведения в соответствие с новыми техническими достижениями и новыми задачами в сфере нераспространения.

57. И наконец, французские органы контроля могут, когда это необходимо, применять содержащееся в упомянутом постановлении положение о всеобъемлющем контроле (дающее право контролировать экспорт любого не включенного в список товара), например в случаях, когда существует серьезная угроза того, что тот или иной товар может быть использован в целях создания оружия массового уничтожения.

С. Вклад в усилия по наращиванию национального потенциала в данной области

58. Франция активно поддерживает предпринимаемые Европейским союзом усилия с целью утверждения в Европе культуры нераспространения, в частности посредством претворения в жизнь положений документа о новых направлениях деятельности Европейского союза в борьбе с распространением оружия массового уничтожения и систем его доставки, который был принят в 2008 году и действие которого было продлено в конце 2013 года.

59. Значительная доля бюджета действующих в странах Европейского союза центров передового опыта в области уменьшения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков (общий годовой бюджет свыше 20 млн. евро) направляется на оказание финансовой, технической и оперативной помощи третьим странам в укреплении их систем контроля за экспортом.

Ш. Ядерная безопасность

А. Ратификация международных конвенций

60. На сегодняшний день, после ратификации 1 февраля 2013 года Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, а 11 сентября 2013 года — Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, Франция является участницей всех международных документов в данной области.

В. Осуществление рекомендаций Международного агентства по атомной энергии

61. Франция добилась существенного прогресса в осуществлении рекомендаций по физической ядерной безопасности, касающихся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Rev.5, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 13). В действующих во Франции нормативно-правовых актах нашли отражение практически все положения этого документа МАГАТЭ, а в некоторых случаях они даже получили дальнейшее развитие. По результатам равноуровневого обзора, проведенного в рамках посещения Франции (Гравлин) миссией МАГАТЭ в ноябре 2011 года,

была отмечена надежность французской системы ядерной безопасности, прежде всего в том, что касается физической защиты ядерного материала.

С. Подписанный с Международным агентством по атомной энергии план действий по поддержке деятельности Агентства

62. В апреле 2005 года Франция и МАГАТЭ подписали план действий (срок действия которого в 2013 году был продлен до 2015 года) по поддержке деятельности МАГАТЭ в сфере ядерной и радиационной безопасности, в частности в тех аспектах, которые связаны с кибербезопасностью, укреплением национальных систем ядерной безопасности, обеспечением физической защиты и учета ядерного материала, сохранностью радиоактивных источников, обнаружением и принятием необходимых мер.

63. На оказание такой поддержки начиная с 2011 года ежегодно выделялось 730 000 евро, а всего за период с 2010 года на эти цели было выделено 2,8 млн. евро. Кроме того, с 2003 года из резервных фондов было выделено чуть более 4 млн. евро на покрытие расходов, связанных с вывозом в страну-изготовитель радиоактивных источников. В этой связи Францией проводились мероприятия по выявлению и обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, поставленных в другие страны.

Д. Поддержка миссий, проводящих равноуровневый обзор

64. Франция не только приняла у себя миссию, проведенную равноуровневый обзор в ноябре 2011 года, но и организовала, в сотрудничестве с МАГАТЭ, в Париже 4–5 декабря 2013 года семинар, который был посвящен таким миссиям и в котором приняли участие представители 43 государств и международных организаций. Семинар предоставил возможность обменяться накопленным в ходе работы миссий опытом и обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с призывом пригласить такие миссии. И наконец, французские власти предоставляют персонал для оказания содействия в подготовке миссий и проведении учебных мероприятий под эгидой МАГАТЭ.

Е. Усилия по сокращению запасов высокообогащенного урана

65. С 2010 года Франция совместно с несколькими государствами-партнерами занимается поиском технологий, позволяющих отказаться от использования высокообогащенного урана в производстве радиоактивных изотопов для медицинских целей и изготовлении топлива для исследовательских реакторов с высокими эксплуатационными показателями.

Ф. Усилия по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников

66. Возможность использования радиоактивных источников со злым умыслом представляет реальную угрозу для международной безопасности. Исходя из этого, Франция и МАГАТЭ подписали в 2011 году соглашение о выявлении

поставляемых французскими компаниями на экспорт источников в целях обеспечения их безопасности и сохранности в странах их местонахождения или же, если это невозможно, возвращения их во Францию для последующей переработки. Эти усилия уже позволили выявить 300 поставленных на экспорт высокоактивных источников. Принятие каких-либо мер требуется лишь в отношении чуть менее 200 из них. Решение о возвращении будет приниматься на индивидуальной основе по каждому из них в отдельности. За последние годы было осуществлено несколько мероприятий по возвращению радиоактивных источников, а проведение ознакомительных поездок позволяет предусмотреть меры, которые потребуются принять в других странах в будущем.

67. В своей деятельности, осуществляемой в рамках саммитов по ядерной безопасности и созданного по инициативе Группы восьми Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, Франция сохраняет твердую приверженность делу обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников и их возвращения в страну, где они были изготовлены. Франция потратила более 4 млн. евро на эти мероприятия, которые будут продолжены.

68. В ходе Саммита по ядерной безопасности, состоявшегося в Гааге 24 и 25 марта 2014 года, президент Французской Республики объявил о начале осуществления инициативы по повышению уровня физической защиты высокоактивных источников ионизирующих излучений посредством приложения усилий на трех важнейших направлениях работы:

а) укрепление международных рамок, касающихся этих источников, посредством более широкого применения существующих нормативных документов и оценки возможных потребностей в новых нормативных документах;

б) сокращение сферы применения этих источников за счет использования альтернативных технологий;

в) укрепление сотрудничества между поставщиками этих источников в целях выработки общей передовой практики, позволяющей более эффективно учитывать завершение жизненного цикла радиоактивных материалов.

69. В целях осуществления конкретных действий на этих направлениях Франция представила проект совместной декларации, который предлагается утвердить на саммите по ядерной безопасности в 2016 году, чтобы придать этой работе международный характер. Кроме того, она вместе с Соединенными Штатами Америки будет сопредседательствовать на созываемом под эгидой МАГАТЭ техническом совещании, призванном способствовать разработке и пропаганде методов внедрения технологий, позволяющих отказаться от использования высокоактивных источников.

G. Усилия, связанные с перевозкой ядерных материалов

70. Франция вносит также вклад в обеспечение безопасности перевозок ядерных материалов. Совместно с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Японией Франция в этих целях наладила в рамках МАГАТЭ конструктивный диалог с прибрежными государствами, что позволило в сентябре 2013 года принять «дорожную карту», предусматривающую при-

нятие конкретных мер по информированию прибрежных государств, в частности за несколько дней до начала перевозки.

71. В этом же контексте Франция планирует провести 17 июня 2015 года в рамках МАГАТЭ — совместно с прибрежными государствами — учение по отработке методов обеспечения безопасности. Это учение должно стать проверкой качества процедур срочного установления связи в аварийной ситуации.

72. И наконец, Франция активно участвует в деятельности рабочей группы по перевозкам, создаваемой на саммитах по ядерной безопасности. В июне 2015 года она примет участие в двух кабинетных учениях, посвященных перевозке по железной дороге и по воздуху.

IV. Зоны, свободные от ядерного оружия

73. Франция издавна выступает за создание зон, свободных от ядерного оружия. Региональный подход является одним из важных инструментов содействия разоружению и нераспространению.

A. Ратификация протоколов к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия

74. Франция является участницей протоколов к Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), Договору о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга), Договору о зоне, свободной от ядерного оружия в Африке (Пелиндабский договор) и Договору о зоне свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор).

75. Что касается Семипалатинского договора, то Франция в рамках пяти обладающих ядерным оружием государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия провела конструктивный диалог со всеми пятью центральноазиатскими государствами, который в итоге привел к подписанию протокола к этому договору 6 мая 2014 года в Нью-Йорке «на полях» работы третьей сессии Подготовительного комитета Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. 17 октября 2014 года Франция первой из этих государств ратифицировала этот протокол.

76. В этом же контексте она подтвердила в отношении более чем 100 государств гарантии безопасности, данные ею в одностороннем порядке в ее заявлении от 6 апреля 1995 года.

77. В 2012 году Франция подписала с Монголией две параллельные декларации по вопросу о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия.

78. Кроме того, Франция является участницей Договора об Антарктике 1959 года, который запрещает размещение оружия, а также проведение любых ядерных испытаний на этом континенте.

В. Перспективы подписания новых протоколов

79. Что касается зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии, созданной в соответствии с Бангкокским договором, то Франция в партнерстве с четырьмя другими государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, обладающими этим оружием, продолжает диалог с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в целях изыскания приемлемых для всех заинтересованных сторон путей решения всех выявленных проблем. Франция, в частности, приняла участие во встрече экспертов из государств — членов АСЕАН и экспертов из всех пяти обладающих ядерным оружием государств — участников ДНЯО, которая состоялась «на полях» шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

С. Зоны, свободные от ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, на Ближнем Востоке

80. Франция с самого начала поддержала план создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и систем его доставки. Франция неизменно обращается с призывом обеспечить выполнение всеми соответствующими государствами резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, с тем чтобы добиться прогресса на пути к установлению прочного мира в этом регионе. На заседаниях Первого комитета Генеральной Ассамблеи Франция неизменно голосует в поддержку документов, направленных на достижение этой цели.

81. Проведение конференции по вопросу о создании такой зоны является одной из важных мер, предусмотренных в плане действий, принятом на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Поэтому сделанное в конце 2012 года заявление о переносе сроков проведения конференции вызвало законное разочарование. Тем не менее обзорный цикл еще не завершился, и Франция хотела бы заверить координатора конференции г-на Яакко Лааяву в своей поддержке.

82. Кроме того, Франция намерена вносить свой вклад в создание условий для достижения целей, намеченных в резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. Она, в частности, прилагает неустанные усилия по ослаблению региональной напряженности, прежде всего в отношении ближневосточного мирного процесса. Франция также стремится обеспечить выполнение всеми государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия их обязательств в отношении ядерного нераспространения. Именно поэтому вместе со своими партнерами по Группе шести Франция ведет поиск путей разрешения на основе переговоров иранского ядерного кризиса, который представляет угрозу для мира и безопасности в регионе. Как отмечается в принятых Советом Безопасности резолюциях 1747 (2007), 1803 (2008) и 1929 (2010), посвященных ядерной проблеме Исламской Республики Иран, решение иранской ядерной проблемы внесет вклад в глобальные усилия по нераспространению и

в достижение того, что Ближний Восток станет свободным от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки.

83. Кроме того, Франция содействует претворению в жизнь положений резолюции 1995 года по Ближнему Востоку посредством оказания решительной поддержки усилиям по обеспечению всеобщего присоединения к основным правовым документам в области нераспространения, укрепляющим нашу коллективную безопасность, в рамках своих двусторонних отношений со странами этого региона, а также в соответствующих многосторонних форумах. Франция призывает все государства, которые еще не присоединились к Договору о нераспространении ядерного оружия, сделать это, а до присоединения к нему полностью соблюдать его положения. Франция призывает также все государства региона незамедлительно стать участниками других существующих конвенций и договоров в области нераспространения оружия массового уничтожения и систем его доставки.

V. Соблюдение обязательств в отношении нераспространения и другие вопросы

84. Кризисы, связанные с распространением, создают серьезные угрозы международной и региональной безопасности и стабильности. Они являются препятствием на пути развития ядерного сотрудничества в гражданской сфере. Подрывая взаимное доверие, они тормозят процесс разоружения. Обострение этих кризисов делает как никогда необходимым принятие решений относительно последствий установленного нарушения Договора и злоупотребления правом на выход из него.

A. Кризисы, связанные с распространением

1. Исламская Республика Иран

85. Что касается иранского кризиса, связанного с распространением, то Франция и ее партнеры по созданной с санкции Совета Безопасности группы, в которую входят также Германия, Соединенное Королевство, Европейский союз, Соединенные Штаты, Российская Федерация и Китай, согласовали в 2013 году временную договоренность, направленную на прекращение осуществления основных аспектов иранской ядерной программы, связанных с распространением. 24 ноября 2013 года удалось согласовать совместный план действий, который вступил в силу 20 января 2014 года. Франция и ее партнеры приложили все усилия для того, чтобы убедить Исламскую Республику Иран согласиться с принятием важных с точки зрения нераспространения мер. Пока Исламская Республика Иран удовлетворительно выполняет эту договоренность, что подтверждает МАГАТЭ в своих ежемесячных докладах. Франция позаботится о том, чтобы так было на протяжении всего срока действия этой договоренности.

86. Франция преисполнена решимости продолжать свои усилия в целях достижения прочного дипломатического решения на основе восстановления уверенности в исключительно мирной направленности иранской ядерной программы. Совместный план действий, согласованный в ноябре 2013 года, обеспечивает рамки и параметры, на основе которых группа «ЕЗ+3» и Исламская Республика

Иран уже более года ведут переговоры о достижении долгосрочного соглашения, направленного на решение иранской ядерной проблемы. В ходе этих переговоров, которые пришлось уже дважды продлевать и которые должны продолжиться до 30 июня 2015 года, Франция в рамках Группы шести и в своих контактах с Исламской Республикой Иран настаивает на том, что необходимо найти эффективные и прочные решения по каждому вопросу. Существенно важно, чтобы это соглашение было действенным и способствовало укреплению международного режима нераспространения. Поэтому решение связанных с иранской ядерной программой вопросов, выявленных МАГАТЭ в 2011 году, является важным условием выработки долгосрочного соглашения. Оно крайне важно для того, чтобы в случае необходимости МАГАТЭ, с учетом осуществления Исламской Республикой Иран дополнительного протокола, могло заверить международное сообщество в отсутствии у Исламской Республики Иран незаявленного ядерного материала и незаявленных видов ядерной деятельности.

2. Корейская Народно-Демократическая Республика

87. Франция глубоко обеспокоена тем, что Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает осуществление своей ядерной программы и программы по созданию баллистических ракет, которые неоднократно осуждались Советом Безопасности. Цель по-прежнему состоит в полном, проверяемом и необратимом демонтаже корейских объектов, связанных с этими программами, и в возвращении инспекторов МАГАТЭ без каких-либо условий. В этом плане Франция уделяет особое внимание тому, чтобы не упускался из виду баллистический аспект связанных с распространением действий этой страны. Так, Франция решительно осудила испытание баллистической ракеты, проведенное в декабре 2012 года, и ядерное испытание, проведенное в феврале 2013 года, поскольку они были осуществлены в нарушение резолюций Совета Безопасности.

88. Франция активно поддерживает возобновление диалога в рамках шестисторонних переговоров, в которых она не участвует. Однако возвращение за стол переговоров предполагает, что Корейская Народно-Демократическая Республика для восстановления доверия должна предпринять конкретные шаги и взять обязательства, свидетельствующие о ее готовности к сотрудничеству ради достижения цели денуклеаризации Корейского полуострова. Но вместо этого Корейская Народно-Демократическая Республика делает все новые провокационные заявления о своем намерении ускорить разработку своей ядерной программы.

В. Выход из Договора (статья X)

89. Франция играла активную роль в обсуждении вопроса о выходе из Договора о нераспространении ядерного оружия (статья X) и его последствиях, начавшемся после сделанного Корейской Народно-Демократической Республикой 10 января 2003 года заявления о своем намерении выйти из Договора.

90. Принятие государствами — участниками Договора мер по этому вопросу, который обсуждается уже более десяти лет, просто необходимо для сохранения авторитета и целостности Договора и для укрепления режима нераспространения. Недопустимо, чтобы государство, воспользовавшись предусмотренными статьей IV возможностями и сотрудничеством для приобретения ядерных мате-

риалов, установок и технологий, безнаказанно вышло из Договора и стало использовать их в военных целях или же вышло из Договора после переключения этих материалов, установок и технологий с гражданских на военные цели в нарушение Договора.

91. Цель этой инициативы состоит не в том, чтобы отказать государствам в их праве на выход из Договора, которое предусмотрено самим Договором в статье X. Речь идет о том, чтобы напомнить об условиях осуществления этого права, предусмотренного как Договором, так и международным правом, и, что особенно важно, обеспечить максимально эффективное реагирование со стороны международного сообщества в случае злоупотребления правом на выход.

92. Франция поддержала предложения, которые были распространены в различных рабочих документах, представленных, в частности, Европейским союзом, Соединенными Штатами, Российской Федерацией и Украиной, а также другими государствами-участниками. Высказанные в этих документах позиции совпадают по целому ряду моментов, например в отношении необходимости оперативного проведения консультаций между государствами-участниками, в отношении центральной роли МАГАТЭ в деле проверки соблюдения международных обязательств в области нераспространения до выхода из Договора и в отношении важности сохранения эффективного контроля за ядерными материалами и оборудованием государства, объявившего о своем выходе из Договора.

VI. Иной вклад в нераспространение ядерного оружия

A. Бдительность в финансовой сфере

93. Франция участвует в деятельности Группы разработки финансовых мер в целях подготовки международных рекомендаций относительно признания уголовно наказуемыми деяниями за финансирование действий по распространению в любых формах, а также пособничество в таком финансировании. Так, Франция участвовала в выработке утвержденной в феврале 2012 года рекомендации 7 Группы, согласно которой государства должны применять целевые финансовые санкции против лиц, которые финансируют деятельность, запрещенную резолюциями Совета Безопасности, принятыми на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций.

94. В порядке выполнения этой международной рекомендации Франция ввела в своем внутреннем праве уголовную ответственность за финансирование распространения (закон № 2011-266 от 14 марта 2011 года). Этим законом предусмотрено уголовное наказание в виде лишения свободы на срок до 20 лет и штрафа в размере 7,5 млн. евро для каждого, кто занимается предоставлением, сбором средств, ценностей или финансовых активов любого рода или управлением ими в целях осуществления деятельности, связанной с распространением. Франция призывает государства, которые этого еще не сделали, укрепить свое национальное законодательство в этом отношении.

В. Политика противодействия распространению

95. Франция участвует в усилиях по перехвату товаров, предназначенных для целей распространения, и была одним из авторов Инициативы по безопасности в борьбе с распространением, осуществление которой началось в 2003 году. Кроме того, она является членом Группы экспертов, занимающейся осуществлением этой инициативы, то есть входит в число государств, наиболее активно участвующих в операциях по противодействию распространению.

96. В целях повышения действенности Инициативы Франция в апреле 2013 года предложила создать Средиземноморскую секцию. Дело в том, что Средиземноморье — это один из важнейших международных торговых путей, которые чаще всего используются участвующими в деятельности по распространению государствами для приобретения различных запрещенных товаров.

97. В рамках претворения в жизнь этой инициативы Франция вместе с Германией занялась организацией учебного семинара для всех стран Средиземноморья и стран, пользующихся Средиземным морем, с целью ознакомить его участников с проблемами, присущими этому морю, и добиться осознания ими необходимости еще более укрепить борьбу с распространением.

С. Борьба с передачей нематериальных активов и распространением знаний и «ноу-хау»

98. Передаваемые чувствительные технологии и «ноу-хау» могут перенаправляться для использования в целях, связанных с распространением оружия массового уничтожения и систем их доставки.

99. Чтобы воспрепятствовать приобретению во Франции знаний и «ноу-хау», которые могут способствовать разработке связанных с распространением программ, будь то ядерных, биологических, химических или баллистических, Франция дополнила свой механизм защиты французского научно-технического потенциала, регулируемый постановлением № 2011-1425 от 2 ноября 2011 года, разделом, посвященным борьбе с распространением.

Д. Поддержка в осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

100. Франция оказывает поддержку в осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. С 2004 года поддержка со стороны Франции выражается в двусторонних действиях по оказанию помощи государствам, которые просят об этом, и внесении добровольных взносов в Целевой фонд для глобальной и региональной деятельности в области разоружения, из которого получает средства Комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности.

101. Вскоре Франция представит свой доклад о национальном осуществлении резолюции 1540 (2004), в котором будет указано, что французское законодательство в той ее части, которая касается ядерной, биологической и химической безопасности и борьбы с распространением, было значительно укреплено.

Раздел III

Национальные меры, касающиеся использования ядерной энергии в мирных целях

102. В порядке выполнения статьи IV Договора о нераспространении ядерного оружия Франция играет активную роль в усилиях международного сообщества, направленных на то, чтобы совместно извлекать выгоды из использования атомной энергии в мирных целях в наилучших с точки зрения физической защиты, безопасности и нераспространения условиях.

I. Содействие использованию ядерной энергии в мирных целях

A. Поддержка разработок в сфере энергетического применения

1. Передача ядерных технологий и «ноу-хау»

103. По мнению Франции, осуществление программы развития ядерной энергетики требует, с одной стороны, приобретения полного набора знаний и передовых навыков, а с другой — упрочения культуры обеспечения физической защиты и безопасности в ядерной сфере.

104. В этом отношении Франция располагает большим объемом ядерных «ноу-хау», которыми пользуются многие страны, в следующих областях:

а) проектирование и строительство реакторов третьего поколения, которые отвечают самым строгим требованиям надежности и безопасности в течение всего жизненного цикла установки и составляют широкий спектр, включая, например, реактор под давлением проекта EPR (1650 МВт) и реактор «АТМЕА-1» (1100 МВт);

б) надежная, эффективная и долгосрочная эксплуатация реакторов;

с) управление всем топливным циклом и связанными с этим услугами, что содействует обеспечению надежных и стабильных поставок материала и безопасному обращению с ним;

д) активное содействие разработке ядерных систем будущего (международный проект экспериментального термоядерного реактора, разработки для проекта «ASTRID» по созданию ядерных реакторов на быстрых нейтронах с натриевым охлаждением, и исследования в области проектирования реакторов небольшой и средней мощности, строящийся реактор «Жюль Горовиц»).

2. Предложение конкретной институциональной поддержки

105. Франция сотрудничает со все большим числом стран и уделяет особое внимание заявленным потребностям развивающихся стран.

106. Франция предлагает своим партнерам, желающим осуществлять программу в области ядерной энергетики, скоординированную помощь в создании необходимой инфраструктуры. Созданное в 2008 году Международное ядерное агентство Франции оказывает поддержку на этапах общего планирования и диагностики, а также предоставляет консультативные услуги и услуги по обуче-

нию, помогая этим странам в приобретении навыков и знаний, необходимых для осуществления своих проектов в наилучших условиях и в координации с МАГАТЭ. Международное ядерное агентство Франции использует опыт всех промышленных и институциональных субъектов ядерного сектора Франции (Института радиационной защиты и ядерной безопасности, Национального агентства по удалению радиоактивных отходов, компаний «Арева» и «ЭДФ»).

3. Уделение приоритетного внимания обучению

107. Во Франции сформирована система специального обучения, основанная на всестороннем учете потребностей атомной промышленности и контроле за ней, а также потребностей в сфере исследований. Предлагаемое обучение охватывает все необходимые для этого сектора специальности и навыки.

108. Иностранные студенты имеют широкий доступ к этой системе обучения: ежегодно во Франции около 20 процентов дипломов магистра в области ядерной энергетики получают иностранные граждане. Международный институт атомной энергетики, который предоставляет информацию обо всех возможностях обучения во Франции, — это то место, куда следует обращаться любому иностранному студенту, желающему пройти такое обучение.

109. Помимо академической учебы Франция предлагает стипендиатам МАГАТЭ, как специалистам, так и студентам, возможности в плане учебно-ознакомительных поездок или стажировок в больницах (в частности, в отделениях лучевой терапии и радиологии), научно-исследовательских институтах и на предприятиях. В 2014 году во Франции прошли стажировку 27 человек из 16 стран и 38 человек из 19 стран совершили учебно-ознакомительные поездки во Францию.

110. В сентябре 2014 года «на полях» заседания Совета управляющих МАГАТЭ Франция выступила с инициативой по наращиванию потенциала в сфере мирного использования ядерной энергии. Она направлена на повышение эффективности международного сотрудничества в целях удовлетворения растущего спроса на помощь в обучении со стороны государств, только начинающих осваивать ядерную энергию.

4. Поддержка международных инициатив, связанных с ядерным топливным циклом

111. В период своего председательствования в Европейском союзе Франция совместно со своими европейскими партнерами обязалась обеспечить финансовое (на сумму до 25 млн. евро) и техническое участие Европейского союза в создании под эгидой МАГАТЭ банка низкообогащенного урана. Создание такого банка, которое было одобрено Советом управляющих МАГАТЭ в ноябре 2010 года, даст возможность содействовать развитию экономически жизнеспособных программ в сфере ядерной энергетики и одновременно ограничить риски, связанные с распространением. Франция также поддерживала другие инициативы в области многосторонних гарантий в отношении ядерного топлива, такие как британский проект гарантированных поставок ядерного топлива и предложение Российской Федерации о создании в Ангарске запаса низкообогащенного урана; оба эти проекта одобрены Советом управляющих МАГАТЭ.

В. Ядерная энергия на благо развития

112. Франция поддерживает программу технического сотрудничества МАГАТЭ и ядерные разработки на благо всех посредством своих финансовых взносов, предоставления своих знаний и опыта и организации обучения стажеров и специалистов в различных сферах, таких как агрономия, радиология и охрана окружающей среды).

II. Предоставление технической помощи по линии Международного агентства по атомной энергии входящим в него государствам

113. Франция активно поддерживает деятельность Департамента ядерной энергии, направленную на создание необходимой инфраструктуры для осуществления программ в области ядерной энергетики, предоставляя экспертов, финансовые средства и организуя во Франции техническое обучение и технические совещания.

114. Программа технического сотрудничества МАГАТЭ служит поддержкой для усилий государств-членов по освоению ядерных технологий. Франция поддерживает эту программу, предоставляя своих экспертов для участия в проектах, а также внося внебюджетные взносы для финансирования так называемых «проектов из сноска а/» (т.е. без выделения финансовых средств на момент утверждения программы) в дополнение к внесению взносов в Фонд технического сотрудничества. С 2005 года по 2013 год Франция участвовала в финансировании 18 проектов технического сотрудничества.

115. Одной из приоритетных областей деятельности для Франции является здравоохранение: Франция вносит регулярные взносы на осуществление Программы действий МАГАТЭ по лечению рака, принимает у себя лиц, пострадавших от радиации, и организует для них специализированное лечение, поддерживает исследовательские программы Департамента ядерных наук и применений по борьбе с инфекционными заболеваниями и обеспечивает сотрудничество французских институтов, таких как Научно-исследовательский институт по проблемам развития или Национальный онкологический институт, с МАГАТЭ.

116. Франция также активно занимается разработкой ядерных программ в интересах сельского хозяйства и окружающей среды. Она, например, участвует в финансировании проектов технического сотрудничества в Африке, цель которых — содействовать повышению урожайности с помощью новейших методов ирригации.

III. Безопасность и гражданская ответственность за ядерный ущерб

A. Действия по укреплению рамок обеспечения безопасности

117. Франция считает, что масштабы аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1», и ее последствий подтвердили необходимость раз-

работки политики жестких требований в отношении ядерной безопасности и прозрачности. Французские власти всегда выступали за повышение ядерной безопасности и ее поддержание на самом высоком уровне повсюду в мире и за ответственное развитие ядерной сферы в глобальном масштабе.

1. На французской территории

118. В 2011 и 2012 годах Франция провела дополнительные оценки уровня безопасности, причем в отношении не только реакторов ядерных электростанций, но и исследовательских установок и объектов ядерного топливного цикла. После проведения этих оценок Управление ядерной безопасности в декабре 2012 года опубликовало национальный план действий, который затем был рассмотрен его партнерами на европейском уровне.

119. Франция также принимала у себя миссии МАГАТЭ по равноуровневому обзору в сфере ядерной безопасности: по одной миссии Группы по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности (ОСАРТ) в год и еще одну новую миссию в рамках комплексных услуг по рассмотрению вопросов регулирования (ИРПС) в 2014 году. Все эти действия осуществлялись с целью продемонстрировать открытость. Так, Франция опубликовала доклады миссий ОСАРТ и ИРПС по итогам равноуровневых обзоров, проведенных на ее территории, а также график в отношении уже проведенных и планируемых миссий.

120. И наконец, Франция занялась укреплением своей готовности к ядерным и радиологическим кризисным ситуациям и своих действий по реагированию на них, подготовив и распространив национальный план действий в условиях кризиса. В этой работе также участвовали операторы ядерных установок, которые создали силы быстрого реагирования (компания «ЭДФ» — ядерные силы оперативного действия, а компания «Арева» — силы национального реагирования «Арева»).

2. На международном уровне

а) Оказание поддержки Международному агентству по атомной энергии

121. Франция участвовала в разработке и осуществлении Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности. В декабре 2012 года, Франция опубликовала, а в мае 2014 года обновила документ об осуществлении ею Плана действий МАГАТЭ.

122. Очень важно укреплять международное сотрудничество в вопросе обеспечения готовности к аварийным ядерным и радиологическим ситуациям и реагирования на них. В числе прочих действий по оказанию поддержки Франция представила результат своих аналитических работ в виде девяти конкретных предложений, нацеленных на то, чтобы пересмотреть оперативную роль и способности действий Центра МАГАТЭ по реагированию на инциденты и аварийные ситуации в случае ядерного кризиса.

б) Укрепление международных рамок обеспечения безопасности

123. Франция выступает за универсализацию и укрепление международных конвенций, касающихся ядерной безопасности. В этой связи она активно участвовала в деятельности рабочей группы по вопросам эффективности и прозрачности, которой было поручено сформулировать предложения по

укреплению Конвенции о ядерной безопасности, а затем и в работе состоявшейся 9 февраля 2015 года дипломатической конференции, на которой была принята Венская декларация о ядерной безопасности.

с) Сотрудничество в деле оказания помощи в сфере регулирования

124. Французское Управление ядерной безопасности оказывает третьим государствам помощь в сфере регулирования, действуя в рамках двустороннего сотрудничества или в рамках многосторонних документов с целью помочь соответствующим странам в создании надежных регламентирующих рамок обеспечения безопасности, образовании независимого органа по вопросам обеспечения безопасности и формировании культуры безопасности.

В. Гражданская ответственность за ядерный ущерб

125. Франция поддерживает идею установления глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб. Внедрение надлежащего режима гражданской ответственности операторов ядерных установок в случае аварии представляет собой важнейшее условие ответственного и устойчивого развития ядерной энергетики. Формирование универсального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб является одной из основных целей Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности.

126. Франция и Соединенные Штаты приступили к работе над основами и условиями формирования глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб, и в августе 2013 года эта работа привела к подписанию совместного заявления. В этом заявлении излагаются общие приоритеты обеих стран по важнейшему вопросу компенсации за ядерный ущерб. В нем подтверждается их готовность содействовать формированию глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб, основанного на договорных отношениях между государствами и предусматривающего выплату справедливой компенсации жертвам ядерных аварий, как это рекомендовано в Плане действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, и содержится призыв к государствам присоединиться к такому режиму.

127. Франция считает, что пересмотренные Конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии (Парижская конвенция) (в совокупности с Конвенцией, дополняющей Парижскую конвенцию об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии) и Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, а также Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции представляют собой надлежащую основу для обеспечения компенсации за ядерный ущерб.

IV. Другие вопросы

128. Франция превратила прозрачность и информирование общественности в один из важнейших элементов своей ядерной политики благодаря:

а) неукоснительному проведению политики прозрачности и коллективного участия в осуществлении ядерных проектов на основе закона № 2006-686 от 13 июня 2006 года о прозрачности и безопасности в ядерной сфере, которым был, в частности, учрежден высший комитет по вопросам прозрачности и информирования о ядерной безопасности и была укреплена роль 53 местных комиссий по информации;

б) непрерывному осуществлению информационной работы по темам, связанным с ядерной сферой.
