



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
12 April 2019
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок седьмая сессия

Вена, 1–3 июля 2019 года

Пункт 14 предварительной повестки дня

Деятельность по оценке

Деятельность по оценке

Доклад Директора Управления внутреннего надзора и оценки

Настоящий документ содержит информацию о деятельности по оценке в соответствии с решениями IDB.29/Dec.7 и IDB.44/Dec.3 и дополняет информацию, представленную в Ежегодном докладе за 2018 год.

I. Общая информация

1. В решениях IDB.29/Dec.7 и IDB.44/Dec.3 Совет, в частности, подтвердил важное значение получения государствами-членами объективной и достоверной информации об осуществлении программ ЮНИДО на страновом уровне на основе выводов независимых оценок и накопленного при этом опыта.
2. Управление внутреннего надзора и оценки (ВНО) отвечает за выполнение надзорных функций, включая независимую оценку, внутреннюю ревизию и расследование. Функция независимой оценки заключается в предоставлении достоверной, надежной и полезной информации, основанной на фактических данных, позволяющей своевременно учитывать результаты, рекомендации и извлеченные уроки в процессе принятия решений на уровнях организации, программ и проектов. ВНО также дает оценку тому, в какой степени программы и проекты, а также тематические области ЮНИДО соответствуют заявленным целям Организации и способствуют их эффективному достижению.
3. ВНО состоит из двух подразделений: Отдела независимой оценки (ВНО/ОНО) и Отдела внутреннего надзора (ВНО/ОВН).
4. Функции и обязанности подразделения ЮНИДО по оценке определяются Уставом ВНО и политикой ЮНИДО в области оценки¹. Согласно этой политике, оценка преследует три цели: обеспечение отчетности, поддержка управления и стимулирование накопления опыта и инноваций.

¹ Согласно бюллетеням Генерального директора DGB/2019/07 и DGB/2018/08, соответственно.

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

V.19-02306 (R) 230419 230419



Просьба отправить на вторичную переработку



II. Деятельность по оценке в 2018 году

5. Исполнительный совет ЮНИДО рассмотрел программу работы и предварительный бюджет подразделения ВНО по оценке на 2018–2019 годы и одобрил бюджет в размере 232 000 евро на осуществление программы работы в 2018 году. В течение 2018 года бюджетные средства были направлены на проведение одной страновой и одной тематической оценок, а также на осуществление других мероприятий в области оценки.

6. Продолжалась работа по обеспечению качества независимых оценок проектов и программ. Финансирование работ по оценке проектов осуществлялось за счет бюджетов соответствующих проектов.

7. ВНО подтверждает, что, выполняя свои функции по оценке в 2018 году, оно сохраняло независимость и объективность и не испытывало вмешательства и/или влияния со стороны внутренних или внешних структур. Вместе с тем следует отметить наличие оперативных ограничений вследствие нехватки бюджетных средств.

Инициатива по созданию целевого фонда по вопросам оценки

8. В целях устранения или частичного смягчения этих оперативных ограничений ВНО выступило с предложением о создании целевого фонда по вопросам оценки. Этот целевой фонд призван еще более укрепить функцию оценки ЮНИДО путем слияния бюджетов по оценке проектов в интересах обеспечения взаимодействия и повышения оперативного потенциала ВНО. Это позволило бы обеспечить надлежащую поддержку по вопросам управления оценочной деятельностью, необходимой для проведения всех требуемых независимых оценок и подготовки последующих оценочных продуктов. Это предложение было одобрено старшим руководством ЮНИДО, государствами-членами и Внешним ревизором. Вместе с тем необходимо будет урегулировать ряд финансовых и административных вопросов, с тем чтобы обеспечить применение этого подхода на практике. ВНО будет продолжать изучать возможности и варианты реализации этой инициативы.

Оценки, проведенные в 2018 году

9. Были опубликованы результаты оценочного исследования по теме «Повышение квалификации персонала ЮНИДО» и два обзора «Укрепление знаний и предоставление рекомендаций по вопросам политики» и «Обеспечение комплексного характера деятельности ЮНИДО». В 2018 году была проведена оценка воздействия программ ЮНИДО в области промышленной энергоэффективности и подготовлено обобщение результатов независимых оценок за 2015–2018 годы.

10. Были завершены два оценочных исследования странового уровня (Индия и Колумбия) и опубликованы их результаты.

11. Кроме того, осуществлялась работа по управлению проведением независимых оценок более чем 30 проектов и обеспечению их качества.

12. Все доклады о независимых оценках ЮНИДО размещены на веб-сайте ЮНИДО (<https://www.unido.org/resources/evaluation>).

Рекомендации, брифинги и мероприятия по наращиванию потенциала по вопросам оценки

13. В рамках системы контроля за принятием ответных мер продолжалась работа по мониторингу принятия и выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам оценок. В отчетный период 2018 года было вынесено в общей сложности 222 рекомендации. Доля (полного или частичного) принятия рекомендаций оставалась на высоком уровне — в среднем 94 процента. Информация

о ходе осуществления рекомендаций, сформулированных в 2017/18 году, будет представлена в одном из будущих докладов Совета.

14. Для государств-членов проводились брифинги по итогам тематических и страновых оценок.

15. В качестве вклада в наращивание потенциала и укрепление национального оценочного потенциала государств-членов 26 февраля — 1 марта 2018 года в Дакаре был проведен региональный семинар-практикум по вопросам оценки для министерств — партнеров ЮНИДО в Западной Африке, в котором участвовали 17 представителей из девяти стран.

III. Основные выводы по результатам страновых и тематических оценок, опубликованным в 2018 году

16. Независимая страновая оценка деятельности ЮНИДО в Колумбии проводилась в форме мероприятия по изучению и учету результатов, с тем чтобы оценить достижения ЮНИДО в ходе осуществления деятельности в этой стране, выявить ее сильные и слабые стороны и извлечь уроки, которые могут быть учтены при реализации будущих мероприятий, а также в других программах и проектах ЮНИДО. В ходе оценки было установлено, в частности, что деятельность ЮНИДО в Колумбии является весьма актуальной и вызывает доверие на всех уровнях и что ЮНИДО играет каталитическую роль, способствуя активизации деятельности своих партнеров. Министерства, представители промышленного сектора и двусторонние доноры высоко ценят Организацию, выполняющую функцию нейтрального посредника, признавая, что ЮНИДО является единственным учреждением Организации Объединенных Наций, мандат которого четко ориентирован на промышленное развитие. Проекты ЮНИДО были сочтены актуальными, эффективными и соответствующими мандату Организации.

17. Предметом оценки страновой программы (СП) ЮНИДО, осуществлявшейся в Индии в 2013–2017 годах, были результаты и эффективность СП. Кроме того, в ходе оценки предстояло изучить вопрос о том, в какой степени вклад СП в достижение результатов, обеспечивающих всеохватывающее промышленное развитие, привел к кардинальным изменениям. Портфель этой СП, состоявший из 24 проектов с общим бюджетом 96 млн долл. США и дополнительным финансированием в сумме 377 млн долл. США по линии правительства и частного сектора Индии, занял второе место среди страновых портфелей ЮНИДО. Выводы и рекомендации по итогам оценки также были учтены в процессе разработки и внедрения новых рамок странового программирования на 2018–2022 годы в форме соглашения между правительством Индии и ЮНИДО. Оценка показала, что ЮНИДО имеет прочную репутацию в стране, основу которой главным образом составляют заслуживающие доверия ценные технические экспертные знания и соответствующая работа в области ВУПР в Индии. Один из ключевых выводов заключается в том, что наиболее результативными являются те мероприятия ЮНИДО, которые осуществляются на протяжении нескольких лет, а иногда и десятилетий, что свидетельствует о способности ЮНИДО добиваться кардинальных изменений.

18. Что касается повышения эффективности мероприятий и обеспечения комплексного характера деятельности ЮНИДО, был проведен независимый тематический аналитический обзор по теме «Обеспечение комплексного характера деятельности ЮНИДО», призванный выявить и оценить институциональные и неформальные передовые методы, извлеченные уроки, периодически возникающие проблемы или области, в которых требуются улучшения, и сформировать представление о них на основе материалов ранее проведенных оценок и ревизий. Обзор проводился на основе 22 отчетов за период 2010–2018 годов, составленных по материалам независимых страновых и тематических оценок, внутренних ревизий и одной внешней ревизии.

19. Проведенный независимый тематический аналитический обзор по теме «Укрепление знаний и предоставление рекомендаций по вопросам политики» был призван информировать руководство ЮНИДО о предоставляемых ЮНИДО консультативных услугах по вопросам стратегий и политики и содействовать укреплению систем управления Организации, основанного на конкретных результатах. Сделанные в ходе этого обзора выводы послужат руководством при подготовке рамок среднесрочной программы (РССП) и оценке ее качества. В частности, в выводах, изложенных в этом докладе, обращается внимание на потребности ЮНИДО в проведении дальнейших корректировок в целях интеграции и агрегирования результатов и показателей эффективности работы, а также создания условий для осуществления постоянного контроля за прогрессом в достижении результатов и ходом работы в приоритетных областях РССП на общеорганизационном уровне. Это предусматривает переход от методики, предполагающей использование проектных логических рамок, к более целостной модели на основе теории изменений ЮНИДО. Обзор проводился главным образом на основе материалов недавно проведенных восьми тематических и страновых исследований и был дополнен последними данными из международных источников и ключевых концепций, с тем чтобы сформировать представление о результативности деятельности в области развития, связанной с укреплением знаний и учреждений и разработкой политики, в том числе по так называемым траекториям воздействия.

20. В настоящее время ведется работа над докладом «Обобщение независимых оценок ЮНИДО за 2015–2018 годы», цель которого состоит в том, чтобы подытожить и обобщить результаты оценок за этот период. В нем также делается акцент на конкретной теме, касающейся изучения опыта в области мониторинга, которая неоднократно отмечалась в ходе независимых оценок и была определена в качестве области, в которой требуются улучшения.

21. Ведется работа по теме «Оценка воздействия программ ЮНИДО в области промышленной энергоэффективности», цель которой состоит в том, чтобы определить, в какой степени отдача от мероприятий ЮНИДО направлена на достижение поддающихся оценке устойчивых изменений в области промышленной энергоэффективности (ПЭЭ). В сферу охвата оценки входят проекты по вопросам ПЭЭ, ресурсосберегающего и экологичного производства и поэтапного отказа от озоноразрушающих веществ, которые были реализованы в 2010–2018 годах. Среди прочего, в ходе оценки были определены рамочные условия для тиражирования и автономного расширения масштабов деятельности, а также проанализированы условия, которые не относятся к сфере контроля, а лишь оказывают влияние на возможности ЮНИДО по устойчивому распространению результатов в области энергоэффективности в широких масштабах.

IV. Дальнейшие перспективы

22. ВНО продолжит прилагать усилия для выполнения своего мандата по осуществлению функции независимой оценки и непрерывного расширения возможностей для предоставления достоверной, надежной и полезной информации, основанной на фактических данных, позволяющей своевременно учитывать результаты, рекомендации и извлеченные уроки в процессе принятия решений на общеорганизационном уровне, а также уровне программ и проектов.

23. Программа работы по независимой оценке на 2019 год будет включать проведение тематической оценки работы ЮНИДО на местах, одной страновой оценки и, возможно, первой итоговой оценки (оценок) ПСП. Кроме того, будут организованы и проведены обязательные итоговые оценки 30 проектов.

24. Включение функции оценки в сферу охвата пересмотра круга полномочий ККР повысит значимость ККР в процессе руководства деятельностью ЮНИДО в целом и укрепит его надзорные функции.

V. Меры, которые надлежит принять Совету

25. Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта решения:

«Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению доклад о деятельности по оценке (IDB.47/23);

б) подтверждает свою поддержку функции оценки для обеспечения отчетности, накопления опыта и содействия повышению эффективности процесса развития;

с) рекомендует проводить оценку эффективности по конечным результатам и степени воздействия и учитывать информацию о результативности и накопленном опыте в ходе управления и стратегического планирования;

д) рекомендует изучать синергетические подходы, такие как создание целевого фонда по вопросам оценки, или другие возможности для обеспечения надлежащего финансирования мероприятий по оценке и внутреннему надзору в качестве основного элемента работы по расширению охвата надзорных функций и укреплению их независимости».
