



# Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General  
6 May 2019  
Russian  
Original: English

## Совет по промышленному развитию

Сорок седьмая сессия

Вена, 1–3 июля 2019 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Деятельность ЮНИДО в области энергетики и охраны  
окружающей среды

## Деятельность ЮНИДО в области энергетики и охраны окружающей среды

### Доклад Генерального директора

В настоящем документе представлена информация об осуществлении резолюции GC.17/Res.4 Генеральной конференции и сведения о последних событиях. Он дополняет информацию, содержащуюся в докладах о ходе работы, представленных Совету по промышленному развитию в ежегодных докладах ЮНИДО за 2016 год (IDB.45/2) и 2017 год (IDB.46/2).

## I. К экономике замкнутого цикла

1. Вопросы экономики замкнутого цикла входят в ведение департаментов энергетики (ПТС/ЭНЕ) и охраны окружающей среды (ПТС/ООС) ЮНИДО, которые участвуют в международных форумах и составляют свою программу работы таким образом, чтобы предложить государствам-членам реальные способы а) обеспечить внедрение принципов экономики замкнутого цикла и в производственном секторе и б) адаптироваться к меняющимся условиям международной торговли.

2. ПТС/ЭНЕ оказывает государствам-членам помощь в переходе к экономике замкнутого цикла путем активной поддержки предпринимательской деятельности и внедрения экологических инноваций в рамках Глобальной программы инноваций в области экологических технологий (ГПИЭТ). Кроме того, ПТС/ЭНЕ содействует внедрению принципов замкнутого цикла в рамках своей работы по продвижению решений в области преобразования отходов в энергию. ЮНИДО активно поддерживает государства-члены в деле внедрения биогазовых технологий для производства электроэнергии с использованием животноводческих, сельскохозяйственных и других органических отходов, главным образом в агропромышленности. Поддерживая развитие других технологий в области возобновляемых источников энергии и местного производства экологически чистого

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



энергетического оборудования ПТС/ЭНЕ способствует замещению ископаемых видов топлива и отходу от линейной экономики, для которой характерно их использование.

3. Благодаря реализации своей программы повышения ресурсоэффективности и экологичности производства и применению методологии передачи экологически чистых технологий ПТС/ООС содействует повышению ресурсоэффективности и применению принципов замкнутого цикла в промышленности. В рамках мероприятий по осуществлению Стокгольмской конвенции, а также Монреальского протокола и Минаматской конвенции ПТС/ООС содействует ликвидации токсичных или иных вредных веществ в целях противодействия деградации ресурсов и расширения вторичной переработки и утилизации отходов и способствует повышению эффективности процессов вторичной переработки. Отдел по Стокгольмской конвенции уделяет большое внимание вторичной переработке и вторичному сырью. Отдел по Монреальскому протоколу занимается вопросами повышения долговечности продукции, содействуя применению усовершенствованных конструкций, модернизации производства и предоставлению квалифицированных услуг по обслуживанию и ремонту. Это способствует не только циклическому использованию ресурсов, но и созданию и сохранению рабочих мест в экономике государств-членов.

4. На уровне политики ПТС/ООС в соответствии с пунктом 2(i) резолюции GC.17/Res.4 провели три информационных брифинга и два практикума для государств-членов с целью разъяснения различных аспектов и последствий экономики замкнутого цикла и сбора информации о соответствующем опыте. Кроме того, за отчетный период ПТС/ООС координировал участие ЮНИДО в десяти представительных мероприятиях по тематике экономики замкнутого цикла, которые позволили упрочить глобальное лидерство и авторитет ЮНИДО в этой области.

## II. Улучшение качества услуг

5. В соответствии с пунктом 2(a) резолюции GC.17/Res.4 в целях улучшения качества оказываемых услуг департаменты энергетики и охраны окружающей среды стараются теснее увязать между собой такие разноплановые направления работы, как экономика замкнутого цикла, устойчивое развитие городов и программы странового партнерства. Эта работа также очень важна для реализации программ ЮНИДО, осуществляемых на условиях софинансирования с Глобальным экономическим фондом (ГЭФ).

6. В целях повышения качества услуг для государств-членов ПТС/ЭНЕ разработал глобальные программы воздействия на экологически чистые виды топлива и технологии приготовления пищи; экологически чистые энергетические системы; промышленную декарбонизацию; и инновации и содействие внедрению климатических и экологически чистых энергетических технологий, а ПТС/ООС разработал программы, способствующие соблюдению международных конвенций, а также программы по экопромышленным паркам (ЭПП).

7. Программы по экологически чистым видам топлива и технологиям приготовления пищи способствуют применению рыночного подхода путем расширения производственных мощностей микрозаводов по производству биоэтанола для получения доступных возобновляемых источников энергии для экологически чистых технологий приготовления пищи. Программа создания экологически чистых энергетических систем направлена на внедрение мини-энергосистем на основе возобновляемых источников энергии и более чистых с экологической точки зрения инфраструктурных систем для промышленности и транспорта, а также на поощрение межсекторального и транснационального сотрудничества в целях преобразования сельских городских районов в развивающихся странах.

8. Программа декарбонизации промышленности направлена на повышение энергоэффективности и содействие устойчивому управлению энергопотреблением в целях стимулирования устойчивого и всеохватного промышленного развития. Программа по инновациям экологически чистых энергетических технологий и содействию этим инновациям укрепляет национальные инновационные и предпринимательские экосистемы путем оказания целевой помощи предприятиям в области разработки и коммерциализации экологически чистых технологических инноваций с целью использования разработанных на местном уровне решений в качестве движущей силы для перехода к экономике с низким уровнем выбросов и устойчивой к климатическим условиям экономики.

9. Особое внимание ПТС/ООС уделяет экономике замкнутого цикла в ряде областей, в которых подходы к такому виду экономики могут способствовать промышленному развитию. Эта работа все чаще сочетает в себе более совершенные подходы к предоставлению услуг с расширенной технической помощью, нормативно-правовой поддержкой и участием в мероприятиях в рамках Глобального форума, а также их организацией.

10. Оба департамента принимают активное участие в разработке общеорганизационного комплексного механизма оценки результатов и эффективности, который позволит обеспечить более тесную увязку программных целей с измерениями показателей прогресса в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР).

### **III. Техническая помощь промышленности**

11. В рамках ГПИЭТ ЮНИДО продолжает выявлять и коммерциализировать трансформационные инновации. Благодаря ГПИЭТ с 2014 года была ускорена работа по 900 стартапам и МСП, что способствовало развитию частного сектора в восьми странах-партнерах. К 2021 году ГПИЭТ расширит свой географический охват до 20 стран и сосредоточит свое внимание на экологически чистых энергетических системах, ресурсоэффективности, экономике замкнутого цикла, «умном» сельском хозяйстве и устойчивых городах в целях дальнейшего использования потенциала технологических инноваций и предпринимательства для ускорения перехода к климатически устойчивой и низкоуглеродной экономике.

12. ЮНИДО осуществляет проекты создания ЭПП в семи странах (Вьетнам, Индия, Китай, Колумбия, Марокко, Перу и Южная Африка). Начиная с 2019 года деятельность ЮНИДО по созданию ЭПП планируется существенно расширить по масштабам и воздействию благодаря реализации глобальной программы ЭПП, которую будет финансировать правительство Швейцарии и другие доноры. Текущие и расширяющиеся масштабы работы по ЭПП позволяют осуществлять более целенаправленную передачу методов более чистых с экологической точки зрения методов производства; симбиотическую оптимизацию процессов между предприятиями, направленную на снижение расходов ресурсов, и повышение способности получать рыночные выгоды от участия предприятий.

13. ЮНИДО продолжает оказывать техническую поддержку отраслям промышленности в осуществлении системы энергетического управления (СЭУ) в соответствии со стандартом по ISO 50001. Мировой опыт различных стран, секторов и предприятий разных размеров показывает, что внедрение СЭУ не только приводит к значительной экономии энергии без капитальных затрат, но и помогает определять эффективные капитальные проекты по снижению энергопотребления. С 2009 года программа СЭУ/ISO 50001 осуществляется в 18 странах, в которых сотрудники свыше 3 000 предприятий прошли обучение и 420 предприятий получили непосредственную помощь в осуществлении СЭУ.

14. ЮНИДО руководит осуществлением межучрежденческих программ, таких как «SwitchMed» и «EU4Environment», в рамках которых применяются принципы обеспечения ресурсоэффективности и более чистого производства в

промышленности и которые способствуют созданию благоприятных политических условий и обеспечению доступа к финансированию. В ряде стран, включая 13 стран Латинской Америки, в рамках осуществляемых проектов улучшаются рыночные условия для предприятий, использующих электрические и электронные отходы для переработки. В рамках других проектов изучаются другие источники вторичного сырья для возвращения ценных ресурсов в экономику.

15. В рамках глобальной инициативы «Зеленая химия», осуществляемой ЮНИДО совместно с Йельским университетом, оказывается поддержка инновационной деятельности путем проведения семинаров-практикумов и учебных курсов, а также путем разработки университетских учебных программ с целью содействия внедрению принципов «Зеленой химии» в шести целевых странах.

16. Программа ЮНИДО в области кустарной и мелкомасштабной золотодобычи (КМЗ) переросла из отдельных мероприятий по передаче технологий в комплексный проект, охватывающий такие аспекты, как переход в официальный сектор, цепочки поставок и безртутные методы золотодобычи, и способствующий достижению целого ряда ЦУР.

#### **IV. Поддержка в области политики и нормативного регулирования**

17. ЮНИДО работает над расширением рамок своей нормативной деятельности по вопросам эффективности в промышленности, развивая новое направление деятельности и услуг — распространение и поддержка внедрения минимальных стандартов энергоэффективности и технических норм для промышленного оборудования в Египте и Китае.

18. В рамках программы промышленного ускорения повышения энергоэффективности ЮНИДО оказывает техническую поддержку своим государствам-членам в выявлении возможностей повышения энергоэффективности в промышленности, осуществлении важнейших мероприятий по стимулированию внедрения энергоэффективности и разработке крупномасштабных программ преобразования рынка. С 2016 года в рамках такой программы ускорения осуществляется взаимодействие с пятью странами с высокой степенью воздействия и принимаются меры к дальнейшему взаимодействию в целом с 15 странами к 2025 году в целях стимулирования существенного повышения энергоэффективности в промышленности.

19. Чтобы ускорить создание в развивающихся странах комплексных и инклюзивных рынков технологий устойчивой энергетики и технологий, связанных с изменением климата, ЮНИДО в партнерстве с различными региональными объединениями начала реализацию программы «Глобальная сеть региональных центров устойчивой энергетики (ГС-ЦУЭ)». В рамках единой системы ЮНИДО предоставляет государствам-членам консультативные и технические услуги по вопросам создания и обеспечения функционирования региональных центров, содействующих развитию возобновляемой энергетики и повышению энергоэффективности. Учреждение ЦУЭ, как правило, способствует началу серьезных стратегических и системных преобразований в данном регионе. В настоящее время работе сети оказывают поддержку около 100 министров энергетики или глав государств, в частности НРС и МОРГ. Платформа ГС-ЦУЭ способствует развитию сотрудничества Юг-Юг между различными центрами<sup>1</sup>.

20. ПТС/ЭНЕ в партнерстве с департаментом торговли, инвестиций и инноваций работает над подготовкой технического руководства по разработке международных стандартов для малых гидроэлектростанций. Используя возможности Международного центра малых ГЭС в Китае, ЮНИДО провела обучение более 800 инженеров и технических специалистов и установила демонстрационные

<sup>1</sup> См. [www.gn-sec.net](http://www.gn-sec.net) и <https://sustainabledevelopment.un.org/partnership/?p=26462>.

станции в Индии, Китае, Колумбии и Нигерии. В течение следующих трех лет Организация планирует реализовать около 100 проектов создания малых ГЭС в Африке и повторить этот опыт в Азии и Латинской Америке.

21. Приблизительно 90 странам ЮНИДО оказывает прямую помощь в их работе по выполнению положений ряда конвенций, чтобы добиться повышения эффективности промышленного развития с соблюдением многосторонних соглашений. В рамках деятельности по Монреальскому протоколу ЮНИДО в настоящее время реализует планы постепенного отказа от использования гидрофторуглеродов в 86 странах и уже выполнила проекты по развитию институционального потенциала более чем в 70 странах. Свыше 60 стран получают помощь в подготовке и обновлении национальных планов осуществления Стокгольмской конвенции, и в 24 странах — участницах концептуально схожей с ней Минаматской конвенции проводится первоначальная оценка. Кроме того, ЮНИДО содействует реализации национальных планов действий в области КММЗ в семи странах.

22. Совместно с Группой Всемирного банка и Германским агентством по международному сотрудничеству ЮНИДО приняла участие в проработке нормативных аспектов создания ЭПП путем подготовки публикации «An International Framework for Eco-Industrial Parks» («Международные основы организации экопромышленных парков») (2017 год) и соответствующего руководства по выполнению положений этого документа (2018 год).

23. В рамках Партнерства за действия в интересах зеленой экономики (ПДЗЭ) ЮНИДО содействует учету принципов экономики замкнутого цикла при разработке политики в области зеленой промышленности и взаимодействует с правительствами стран — членов ПДЗЭ по вопросам расширения природоохранной деятельности и изменения нормативной базы в целях повышения устойчивости промышленной деятельности.

24. С 2018 года ЮНИДО совместно с Всемирным банком, ЮНЕП, ОЭСР и Глобальным институтом зеленого роста руководит деятельностью Платформы знаний о зеленом росте (ПЗЗР) и в этой связи оказывает поддержку работе Платформы зеленой промышленности. ПЗЗР представляет собой крупное сетевое объединение, созданное для обмена информацией о «зеленых» экономике, промышленности и финансах и выполняющее также функции хранилища необходимой для государств-членов информации самого высокого качества по вопросам повышения экологичности экономики.

25. В рамках Глобального партнерства по ртути ЮНИДО занимается подготовкой технических рекомендаций для сторон Минаматской конвенции и участвует в координации деятельности, связанной с КМЗ и хлорно-щелочным производством.

## V. Глобальные форумы и сетевые объединения

26. На совещаниях и дискуссиях Совета государства — члены ЮНИДО участвовали в подготовке материалов к политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию (ПФУР), который состоится 9–18 июля 2019 года. Помимо обсуждения других вопросов, на ПФУР 2019 года будет проведен обзор хода достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), касающихся достойной работы и экономического роста, сокращения неравенства, борьбы с изменением климата и партнерства в интересах достижения целей. В ходе этих консультаций в материалы СПР были включены стратегические рекомендации о пропаганде важного значения ВУПР для достижения ЦУР, составляющих предмет обзора, а также для общей темы форума — «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства».

27. ЮНИДО принимала активное участие в Конференции сторон РКОНИК (КС-24) и состоявшихся на ней заседаниях по Киотскому протоколу и

Парижскому соглашению. Кроме того, ЮНИДО участвовала в первой Конференции сторон Минаматской конвенции, конференциях сторон Стокгольмской конвенции и Монреальского протокола и в работе по СПМРХВ. На КС-24 РКООНИК и КС-1 Минаматской конвенции ЮНИДО представлял Генеральный директор.

28. В сентябре 2018 года ЮНИДО выступила принимающей стороной 12-го совещания Консультативного совета Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата (ЦСТИК), которое во второй раз было проведено в Вене.

29. ЮНИДО организовала в государствах-членах 10 практикумов по экономике замкнутого цикла с целью разъяснения пользы перехода на экономику замкнутого цикла и ознакомления участников с местными и международными примерами, актуальными для национальных условий. Заместитель Генерального директора представлял ЮНИДО на Мировом форуме по экономике замкнутого цикла, прошедшем в 2018 году в Японии.

30. В партнерстве с Австрией в период ее председательства в Европейском союзе ЮНИДО организовала конференцию высокого уровня «Региональное сотрудничество в целях содействия инновациям и предпринимательской деятельности в области устойчивой энергетики в развивающихся странах», которая состоялась 3 октября 2018 года в Вене. Мероприятие было организовано по линии программы ГС-ЦУЭ ЮНИДО и проведено параллельно с неофициальным совещанием генеральных директоров 28 национальных структур Европейского союза, занимающихся вопросами сотрудничества в области развития. Высокопоставленные делегаты обсудили значение регионального сотрудничества для ускоренного создания в развивающихся странах комплексных и инклюзивных рынков технологий устойчивой энергетики и технологий, связанных с изменением климата.

31. На Глобальном экологическом форуме 2018 года в Гуйяне (Китай) ЮНИДО организовала пленарное заседание для первоначального обсуждения вопросов создания углеродно-нейтральной инфраструктуры в рамках инициативы «Пояс и путь». Этот проект предусматривает разработку типовых принципов обеспечения углеродной нейтральности инфраструктуры, а также снижение рисков и привлечение инвестиций со стороны финансовых учреждений в странах — участницах инициативы.

32. ЮНИДО разрабатывает программу создания глобальной сети, которая будет оказывать поддержку частному сектору в НРС и МОРГ путем учреждения ассоциаций и кластеров в области устойчивой энергетики и технологий, связанных с изменением климата. В настоящее время этот подход на экспериментальной основе применяется в Барбадосе при участии Министерства промышленности страны и Карибского центра по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности (КЦВИЭЭ).

## VI. Дальнейшие перспективы

33. Будет продолжена работа по переориентации деятельности ПТС/ООС на комплексное рассмотрение вопросов повсеместного внедрения принципов экономики замкнутого цикла и его возможных последствий. Совместно с мировыми брендами одежды ЮНИДО намерена пропагандировать применение подхода, учитывающего всю цепочку создания стоимости, с целью обеспечить рациональное использование стойких органических загрязнителей в хлопчатобумажной, текстильной и легкой промышленности. В рамках глобальной программы по ЭПП будет также оказываться содействие принятию стратегических, технических и финансовых мер, необходимых для перехода к экономике замкнутого цикла.

34. Ведется подготовка к реализации проектов, обеспечивающих финансирование МСП для целей внедрения принципов экономики замкнутого цикла на

разных участках производственно-сбытовых цепочек и посвященных решению проблемы пластмассового морского мусора путем применения в промышленности и торговле методов экономики замкнутого цикла. По итогам брифингов, проведенных для государств-членов, планируется в рамках программы по экономике замкнутого цикла параллельно с реализацией программы организовывать обмен мнениями по техническим и политическим вопросам. В ходе подготовки к работе по повышению ресурсоэффективности в строительной отрасли ПТС/ООС в настоящее время разрабатывает программу по сокращению выбросов ртути в цементной промышленности. В поддержку программы будут выполняться проекты, посвященные использованию в цементной промышленности различных видов топлива из отходов и применению корпорациями принципов социальной ответственности. Реализация программы будет сопровождаться расширением сотрудничества с международной программой FabLab в целях совместной работы над повышением ресурсоэффективности в строительной отрасли.

35. Третьего декабря 2018 года во время проходившей в Катовице (Польша) Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата ЮНИДО подписала с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ) рамочное соглашение о проектах по обеспечению готовности. В 2018 году в рамках соглашения был одобрен к реализации первый проект ЗКФ по обеспечению готовности для Багамских Островов, исполнительным партнером по которому будет выступать ЮНИДО. После успешного выполнения предложений по обеспечению готовности ЮНИДО продолжает оказывать активную поддержку уполномоченным национальным органам (УНО), назначенным для работы по проектам ЗКФ, и взаимодействовать с национальными структурами прямого доступа по вопросам подготовки полномасштабных проектов ЗКФ. Этот инновационный подход к реализации проектов и налаживанию партнерских отношений дает ЮНИДО возможность и далее реализовывать свой потенциал в области разработки и выполнения проектов, способных стимулировать радикальные преобразования. Кроме того, ЮНИДО расширит взаимодействие с НРС по линии ЗКФ, предоставляя в сотрудничестве с финансовыми организациями технические услуги, способствующие привлечению инвестиций.

36. На основе продолжающегося взаимодействия с МОРГ ЮНИДО в 2019 году будет развивать далее свою энергетическую программу для МОРГ, по линии которой будут организованы различные мероприятия в связи с обзором на высоком уровне, осуществляемым в рамках программы «Путь САМОА», и будут представлены результаты работы созданной ЮНИДО сети региональных центров устойчивой энергетики для МОРГ.

## **VII. Меры, которые предстоит принять Совету**

37. Совет, возможно, пожелает принять к сведению содержащуюся в настоящем докладе информацию и вынести рекомендацию о дальнейших действиях по пункту 2(i) резолюции GC.17/Res.4, с тем чтобы стимулировать предусмотренный в нем консультативный обмен мнениями по тематике экономики замкнутого цикла.