



Конвенция по борьбе с опустыниванием

Distr.: Limited
30 January 2019
Russian
Original: English

Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Семнадцатая сессия

Джорджтаун, Гайана, 28–30 января 2019 года

Пункт 2 повестки дня

Оценка осуществления

Стратегические цели 1–5

Выводы и рекомендации

I. Стратегическая цель 1

1. Ряд Сторон на семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 17) рекомендовали в отношении нескольких стратегических целей (СЦ 1–4) Конференции Сторон:

а) поручить секретариату осуществлять мониторинг и оценку процесса представления отчетности (административной, финансовой и технической) с целью обеспечения выделения достаточного времени на анализ, контроль качества и интерпретацию данных как национальными экспертами, так и на глобальном уровне, после того, как будут интегрированы данные по всем странам – Сторонам Конвенции;

б) поручить секретариату проводить проверку контроля качества данных, представляемых в докладах по всем стратегическим целям, для обеспечения того, чтобы результаты этой проверки точно отражали качество национальных докладов;

с) поручить секретариату изучать тексты этих докладов для обеспечения надлежащего использования принятых терминов с точки зрения мандата и сферы охвата Конвенции и предыдущих решений, принятых Конференцией Сторон;

д) поручить секретариату привлекать Комитет по науке и технике (КНТ) и Механизм научно-политического взаимодействия (МНПВ), в соответствующих случаях, к решению вопросов, связанных с разработкой методологий расчета показателей, и углубить предварительный анализ данных, получаемых Сторонами, в том числе с учетом ограничений текущей методологии;

е) рекомендовать МНПВ в подготавливаемом им обзоре тематической оценки деградации и восстановления земель МПБЭУ предоставлять КНТ обновленную информацию о прямых и косвенных причинах деградации земель и сопоставлять этот обзор с информацией, представленной странами-Сторонами;

ф) поручить секретариату продолжить совершенствование параметров для стратегических целей 1 и 5 и оценить адекватность параметров для стратегических целей 2, 3 и 4 в соответствии с принципом использования существующих глобальных стандартов и в интересах работы по предоставлению стандартных данных по стратегическим целям 2, 3 и 4 (например, показателей ЦУР);



g) поручить секретариату разработать интерактивную платформу управления геопространственными данными, которая бы функционировала в синергизме с системами Trends.Earth и СОРОО (включая формуляры, типовые формы отчетности, доклады, плагины и связи с кубами данных), обеспечивала прозрачность и операционную совместимость между наборами данных, содействовала совершенствованию и стабильности потоков данных и информации и обеспечивала необходимый функционал, в частности:

- i) управление метаданными и их представление;
 - ii) возможность регулярного обновления данных между отчетными периодами;
 - iii) возможность загружать и интегрировать данные из всех источников, которые отвечают стандартам качества данных по каждому показателю, включая исходные данные, необходимые для расчета показателей, и все базовые алгоритмы, используемые поставщиками данных, и Руководство по надлежащей практике расчета показателя 15.3.1 ЦУР¹;
 - iv) возможность (например, используя древовидные схемы решений) сравнивать и выбирать национальные, региональные и глобальные наборы стандартных данных;
 - v) возможность проводить анализ по всем показателям КБОООН;
 - vi) возможность проводить анализ «горячих точек» и «точек надежды»;
 - vii) возможность анализировать дополнительную информацию, включая другие релевантные на национальном уровне показатели, а также вспомогательную информацию, такую как климатические переменные, землевладение, управление земельными ресурсами, гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и участие заинтересованных субъектов;
 - viii) возможность визуализировать данные до представления отчетности, а также возможность для общественности визуализировать официально сообщенные результаты и интерактивно работать с ними после завершения процесса отчетности;
 - ix) возможность автоматического составления отчетов, значимых для процесса отчетности КБОООН и для использования на национальном уровне, включая тексты, таблицы, диаграммы и карты;
 - x) возможность генерировать информацию, полезную для правительственных отраслевых ведомств и ОГО в поддержку более эффективного комплексного планирования землепользования и обеспечения нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ);
- h) просить секретариат и других субъектов, которые в состоянии сделать это, поощрять и поддерживать Стороны, являющиеся развивающимися странами, в разработке национальных наборов данных посредством укрепления институционального потенциала, финансирования и передачи технологии;
- i) поручить секретариату расширить охват анализа за рамки индивидуальных показателей, с тем чтобы лучше понять их взаимодействие и корреляцию, например связь между деградацией земель, бедностью и гендерным равенством;
- j) поручить секретариату расширить нынешнюю классификацию, используемую в отчетности Сторон, с целью проведения различия между «не представленными» и «не обязательными для представления» данными;

¹ https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-10/Good%20Practice%20Guidance_SDG%20Indicator%2015.3.1_Version%201.0.pdf.

к) поручить секретариату и Глобальному механизму (ГМ) обеспечить, чтобы установление целевых показателей НБДЗ, их выполнение и мониторинг на местном, национальном и глобальном уровнях представляли собой непрерывный процесс, включая регулярную инвентаризацию целевых показателей НБДЗ и их выполнения;

л) поручить секретариату и ГМ выявлять, формировать и предоставлять наборы данных с высоким уровнем пространственного разрешения (и соответствующие методологии для конкретных масштабов) по всем показателям, предназначенным для использования в малых странах, особенно в малых островных развивающихся государствах, засушливых и полусухих районах и на территориях стран с высокой степенью изменчивости (например, в горных районах);

м) поручить секретариату и ГМ оказывать поддержку усилиям стран как в техническом плане, так и посредством укрепления потенциала, в целях обеспечения согласованности данных, предоставляемых КБООН, и данных, используемых национальными статистическими управлениями (НСУ);

н) поручить секретариату и ГМ и рекомендовать Сторонам оценивать и уточнять исходные условия, которые будут использоваться в будущих циклах представления отчетности;

о) поручить секретариату и ГМ сотрудничать с партнерами в целях поощрения слаженности и совместной с рيو-де-жанейскими конвенциями работы по представлению отчетности с учетом уроков, извлеченных каждым из них, а также издержек и выгод от действий и бездействия с уделением особого внимания высокоприоритетным областям/ областям с высоким потенциалом (например, торфяникам по причине их углеродного потенциала);

р) поручить секретариату использовать данные, имеющиеся в существующем механизме отчетности, для представления информации о глобальных тенденциях опустынивания во всем мире;

с) поручить секретариату принять меры по обеспечению стабильности глобальных потоков данных, с тем чтобы затрагиваемые страны-Стороны могли получать более качественные данные;

г) поручить секретариату продолжить анализ и представление глобальных и региональных данных в интерактивном и визуализированном формате.

2. Что касается национальных оценок, представленных секретариатом Сторонам, и распространения этого положения на СЦ 2, 3 и 4, то важно отметить, что национальные оценки являются недостаточными. Для того чтобы они были релевантными и связанными с СЦ 1, они должны относиться конкретно к затрагиваемым районам.

3. Ряд Сторон на КРОК 17 также рекомендовали в отношении нескольких стратегических целей (СЦ 1–4) Конференции Сторон:

а) поручить секретариату использовать в документах формулировки, согласованные, в частности, на КС 12 и КС 13, включая Рамочную стратегию КБООН на 2018–2030 годы, такие как «борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой» и «добровольные целевые показатели НБДЗ», и ссылки на сферу охвата Конвенции в связи с ЦУР, а также действовать в соответствии с мандатами Конвенции;

б) поручить секретариату и предложить техническим партнерам предоставить четкие руководящие указания в отношении методологий, используемых для расчета динамики продуктивности земель (ДПЗ), и содействовать совершенствованию Trends.Earth для обеспечения возможности прямого ввода ключевых наборов данных (например, СИРП, осадки, эвапотранспирация и влажность почвы);

в) поручить секретариату и предложить техническим партнерам разработать средства для включения информации о землевладении в разбивке по классам наземного покрова, с тем чтобы получить более четкое представление о

неблагоприятных изменениях вида землепользования и проблемах, связанных с изменениями наземного покрова.

4. В отношении продолжения работы в поддержку усилий по достижению (СЦ 1) некоторые Стороны рекомендовали Конференции Сторон:

а) поручить секретариату активизировать как в техническом, так и в процедурном плане усилия по обеспечению согласованности данных, включая системы классификации наземного покрова, с тем чтобы национальные тенденции соответствовали региональным и глобальным тенденциям;

б) поручить секретариату наращивать и помогать выявлять ресурсы для проведения проверки на местах и других форм проверки данных на национальном уровне;

с) поручить секретариату улучшить оценки наземного покрова, связанные с изъятием земель (ограничение оборота земель);

д) поручить секретариату и ГМ, рекомендовать Сторонам и предложить техническим партнерам сосредоточить часть усилий на укреплении национального потенциала и национальных сетей по оценке каждого показателя. Это должно включать в себя укрепление соответствующих партнерских связей в рамках и за рамками инициативы ГНЗ НБДЗ, с тем чтобы извлечь выгоды из синергизма (например, картирование почв ФАО и Глобальное партнерство по почвам);

е) поручить секретариату и ГМ и рекомендовать Сторонам разработать стратегию укрепления потенциала национальных картографических сетей по всем показателям в целях совершенствования сбора данных и повышения полезности национальных наборов данных;

ф) поручить секретариату улучшить пространственное разрешение исходных данных, используемых для составления показателя изменения наземного покрова, и увеличить число классов, используемых для учета субнациональной изменчивости, с обеспечением гибкости, позволяющей проводить различие между основными формами землепользования в каждой стране;

г) поручить секретариату и рекомендовать Сторонам изучить подходы, которые облегчили бы представление информации, отражающей масштабы деградации, с указанием площади земель;

h) поручить секретариату провести пересмотр анализа глобальных и региональных данных, содержащегося в документах ICCD/CRIC(17)/2 и ICCD/CRIC(17)/6, для корректного отражения данных, содержащихся в национальных докладах;

i) поручить секретариату учитывать важность активизации восстановления и реабилитации подвергшихся деградации водно-болотных угодий, и особенно торфяников;

j) поручить секретариату организовать тренинги и рабочие совещания, конкретно ориентированные на СЦ 1, для сотрудников служб земельного кадастра и национальных статистических управлений (НСУ);

k) призвать секретариат, ГМ и других двусторонних и многосторонних партнеров продолжать свои усилия по оказанию поддержки странам в деле интеграции добровольных целевых показателей НБДЗ в национальные программы действий и другие стратегические национальные документы;

l) поручить секретариату предоставлять четкие руководящие принципы и техническую поддержку по методологиям расчета показателей по СЦ 1 и представления отчетности по ним, особенно по ДПЗ, и включать их в будущую отчетность и мероприятия по укреплению потенциала.

II. Стратегическая цель 2

5. Все выступления на пленарном заседании, непосредственно связанные с СЦ 2, были отражены в выше приведенном разделе, посвященном выступлениям, имеющим отношение к нескольким СЦ (1–4).

III. Стратегическая цель 3

6. В отношении продолжения работы в поддержку усилий по достижению СЦ 3 ряд Сторон рекомендовали Конференции Сторон:

а) поручить секретариату и ГМ и призвать Стороны активизировать усилия по реализации Инициативы по противодействию засухе (включая национальные элементы планирования систем раннего предупреждения, смягчения последствий засухи, адаптации к ней и ее мониторинга) в поддержку активизации мониторинга засухи на страновом уровне;

б) поручить секретариату и ГМ сотрудничать с соответствующими техническими партнерами (например, с Комплексной программой борьбы с засухой, Глобальным партнерством по водным ресурсам, ВМО и ФАО) в разработке релевантного в глобальном масштабе показателя засухи и согласовании подходов и систем мониторинга засухи, включая национальные элементы планирования систем раннего предупреждения, смягчения последствий засухи, адаптации к ней и ее мониторинга).

IV. Стратегическая цель 4

7. В отношении продолжения работы в поддержку усилий по достижению СЦ 4 ряд Сторон рекомендовали Конференции Сторон:

а) поручить секретариату провести переоценку текущего параметра биоразнообразия для стратегической цели 2 (Красная книга) и изучить пути повышения его полезности для КБООН с учетом таких альтернативных параметров, как абсолютное число видов, которые находятся под угрозой исчезновения или вымирания, которые могут оказаться более подходящими. Эта работа должна проводиться в сотрудничестве с куратором Красной книги (МСОП), а также с секретариатом КБР;

б) поручить секретариату исправить несоответствие в типовой форме отчетности по СЦ 4 и последующий анализ факторов в соответствии с параметром «Красной книги».

V. Нейтральный баланс деградации земель

8. Стороны подчеркнули роль, которую НБДЗ играет в сохранении или восстановлении основанного на земельных ресурсах природного капитала путем решения проблемы изменения климата, сохранения биоразнообразия и поддержания важнейших экосистемных услуг при одновременном обеспечении общего процветания и благосостояния населения.

9. Стороны признали, что процессы установления целевых показателей НБДЗ послужили для стран возможностью наладить синергизм и повысить слаженность политики во всех секторах и на всех уровнях, особенно в качестве катализатора осуществления национальной повестки дня в области ЦУР, рيو-де-жанейрских конвенций и других соответствующих международных обязательств.

10. Стороны с удовлетворением отметили достижения Программы установления целевых показателей НБДЗ в плане поддержки созданного странами-Сторонами мощного политического импульса в направлении достижения НБДЗ, о чем свидетельствует большое число участвующих стран. Стороны подчеркнули важность

сохранения этого импульса путем оказания поддержки достижению НБДЗ. Стороны подчеркнули, что установление целевых показателей НБДЗ должно привести к итеративному процессу с регулярным рассмотрением целевых показателей и стратегий на национальном уровне и регулярным подведением итогов на глобальном уровне.

11. Стороны приветствовали участие многочисленных заинтересованных субъектов на всех уровнях в поддержке процесса установления целевых показателей НБДЗ. Они положительно оценили роль ГМ и секретариата в налаживании партнерских отношений на глобальном уровне и с удовлетворением отметили участие международных технических и финансовых партнеров. Ряд Сторон подчеркнули важность вовлечения всех соответствующих национальных заинтересованных субъектов, включая все соответствующие ведомства, местные общины, организации гражданского общества и частный сектор, и содействия обеспечению гендерной инклюзивности в целях дальнейшего укрепления деятельности по достижению НБДЗ и обеспечения долгосрочного успеха.

12. В интересах содействия обеспечению благоприятных условий для достижения НБДЗ i) Стороны подчеркнули важность дальнейшего усиления интеграции концепции и целевых показателей НБДЗ в соответствующие национальные программы и механизмы планирования, в том числе в те, которые имеют отношение к системам управления земельными ресурсами и ответственного землепользования, а также к устойчивому развитию; ii) Стороны также подчеркнули важность создания устойчивых систем мониторинга на национальном уровне в целях обеспечения регулярного и систематического обзора прогресса в достижении целевых показателей НБДЗ; и iii) Стороны предложили создать совместную платформу мониторинга, объединяющую соответствующие инструменты мониторинга деградации земель на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

13. Стороны подчеркнули необходимость активизации усилий по укреплению потенциала в области управления данными о НБЗД, мониторинга НБЗД и разработки преобразующих проектов и программ (ППП) в целях НБЗД и просили секретариат, ГМ и других партнеров по развитию оказывать необходимую финансовую и техническую поддержку с этой целью.

14. Стороны предложили финансовым партнерам, включая Глобальный экологический фонд и ГМ, продолжать оказывать поддержку деятельности стран по достижению целевых показателей НБЗД, в том числе путем разработки ППП и содействия мобилизации достаточных финансовых ресурсов из различных источников.

15. В отношении продолжения работы в поддержку усилий по достижению НБДЗ ряд Сторон рекомендовали Конференции Сторон:

- a) поручить секретариату получить от Фонда НБДЗ подробную информацию об отборе проектов и определении Фондом НБДЗ приоритетов;
- b) отметить, что контрольный перечень ППП является добровольным инструментом и не должен использоваться в качестве обязательного предварительного условия для одобрения проектов;
- c) напомнить, что все наши усилия сосредоточены на сфере охвата Конвенции, т. е. борьбе с опустыниванием и деградацией земель и смягчении последствий засухи.

VI. Осуществление Плана действий по гендерным вопросам

16. Ряд Сторон на КРОК 17:

- a) подтвердили, что План действий по гендерным вопросам является хорошей отправной точкой для деятельности по учету гендерной проблематики, и предложили, чтобы:

- i) в целях расширения прав и возможностей женщин, особенно в том, что касается земельных и связанных с землей ресурсов, принцип «полной взаимозависимости» применялся к четырем приоритетным областям ПДГВ, т. е. i) участие; ii) права на землю и доступ к ресурсам; iii) доступ к информации и технологиям; а также iv) расширение экономических прав и возможностей. Если любая из этих четырех приоритетных целей не будет достигнута, это будет означать, что работа по достижению НБДЗ не учитывает гендерную проблематику;
- ii) он включал в себя конкретные мероприятия с четкой «дорожной картой» для придания импульса осуществлению;
- iii) он предусматривал разграничение действий в интересах женщин и в интересах молодежи;
- b) подчеркнули необходимость активизации информационно-разъяснительной работы в целях более тщательного учета гендерной проблематики и укрепления осуществления ПДГВ, в частности путем повышения уровня информированности; поощрения сотрудничества между специалистами по ОДЗЗ и экспертами по гендерному равенству; задействования национальных механизмов гендерного равенства; укрепления потенциала; и мобилизации необходимой политической поддержки для обеспечения систематического учета гендерной проблематики в борьбе с ОДЗЗ;
- c) подчеркнули необходимость создания на национальном уровне благоприятных условий для того, чтобы осуществление Конвенции велось с учетом гендерной проблематики и носило преобразующий характер, в том числе путем:
 - i) осуществления политики и правовых реформ, направленных на устранение структурных барьеров, таких как права наследования или землевладения, дискриминационные нормы и гендерные роли и стереотипы;
 - ii) поощрения организации, коллективного выражения мнений и представленности женщин в руководстве и процессе принятия решений;
 - iii) поощрения процессов консультаций с участием женщин на всех уровнях – от местного до национального – в целях укрепления ответственности стран за осуществление планов и программ;
 - iv) координации и учета гендерных потребностей в других планах и при разработке проектов с самого начала этого процесса;
 - v) проведения работы по вопросам управления земельными ресурсами и обеспечения гарантированных земельных прав для женщин;
- d) подчеркнули необходимость укрепления потенциала для реализации всех возможных преимуществ НБДЗ и обеспечения учета при этом гендерных аспектов путем:
 - i) предоставления специализированного персонала и ресурсов для управления результатами;
 - ii) разработки практических рекомендаций, инструментов и политических рекомендаций;
 - iii) разработки руководства и руководящих принципов по отражению гендерных аспектов в процессе установления целевых показателей НБДЗ и мероприятиях по укреплению потенциала, с тем чтобы помочь странам лучше понять гендерные аспекты реагирования на засуху и борьбы с ней;
 - iv) оказания постоянной технической поддержки интеграции гендерных вопросов в ППП НБДЗ;
- e) подчеркнули необходимость укрепления мониторинга и оценки с учетом гендерных аспектов при осуществлении ПДГВ на основе существующей передовой практики и руководящих принципов путем:

- i) совершенствования гендерной статистики, включая разработку индекса гендерного развития в отношении проектов НБДЗ;
 - ii) сбора дезагрегированных по признаку пола данных, устранения фрагментированности при ее сборе и представления данных в удобном для пользователя формате;
 - iii) пересмотра типовых форм отчетности, включая СОРОО, в целях интеграции показателей ПДГВ в отчетность по линии КБОООН, и обеспечения возможности представления более структурированной отчетности благодаря четким руководящим принципам и стандартам, включая гендерные показатели для различных тематических секторов;
 - iv) включения конкретных требований к Сторонам представлять информацию о прогрессе, связанном с интеграцией и воздействием ПДГВ, в инструменты отчетности и СОРОО.
-