

**Группа правительственных экспертов
по проблемам, порождаемым накоплением
избыточных запасов обычных боеприпасов**

Distr.: General
31 October 2019
Russian
Original: English

Первая сессия

Нью-Йорк, 13–17 января 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение вопросов, связанных с проблемами,
порождаемыми накоплением избыточных запасов
обычных боеприпасов, с учетом обмена
мнениями, состоявшегося в ходе открытых
неофициальных консультаций, проведенных
в 2018 и 2019 годах**

**Рассмотрение вопроса об обычных боеприпасах
под эгидой Организации Объединенных Наций**

Записка Секретариата

**I. Обзор вопросов безопасности и сохранности
боеприпасов**

1. Уникальные проблемы, порождаемые обычными боеприпасами, связаны с их взрывоопасным характером и потенциальной нестабильностью. Химические вещества, используемые для снаряжения боеприпасов, требуют применения строгих процедур хранения во избежание взрывов, которые могут иметь катастрофические гуманитарные последствия, включая гибель и ранения людей, перемещение населения и экологический ущерб. Кроме того, взрывоопасный характер боеприпасов делает их особенно привлекательными для изготовления самодельных взрывных устройств. В связи с возможностью взрывов и перенаправления на незаконный рынок многие государства уделяют первостепенное внимание вопросам обеспечения безопасности и сохранности запасов обычных боеприпасов.

2. Несмотря на наличие явной взаимосвязи между смертоносным характером конфликта и насилия и доступностью боеприпасов, которые зачастую поступают по незаконным каналам, а также невзирая на широкомасштабные разрушения, причиняемые взрывами, для решения этой проблемы не предпринимались всеобъемлющие и последовательные глобальные действия с тех пор, когда она была впервые затронута в конце 1990-х годов в связи со стрелковым оружием.

* GGE/PACAS/2020/1.



3. Зачастую расходы, связанные с обеспечением эффективного управления запасами боеприпасов, могут быть непомерно высокими. В этой связи международная помощь и сотрудничество стали центральным элементом усилий по обеспечению безопасного и надежного управления боеприпасами. За последние три десятилетия, когда все больше государств стали предоставлять финансовую поддержку и технические экспертные услуги в этой области, помощь в управлении боеприпасами стала для многих государств-доноров задачей первостепенной важности. Их усилия подкрепляются наличием универсально признанного Международного технического руководства по боеприпасам, которое было разработано Организацией Объединенных Наций.

4. Различные форумы, в том числе и Совет Безопасности, начинают заниматься новой областью, связанной с управлением вооружениями и боеприпасами. Операциям по содействию миру все чаще поручается оказывать поддержку национальным властям в решении вопросов управления вооружениями, боеприпасами и связанными с ними материальными средствами¹. В 2019 году в свете растущего спроса на техническую поддержку в области управления боеприпасами была создана Консультативная группа по управлению боеприпасами в качестве постоянного консультативного механизма по вопросам оказания технической помощи в соответствии с Международным техническим руководством по боеприпасам. Эта группа была создана в рамках совместной инициативы Управления по вопросам разоружения и Женевского международного центра по гуманитарному разминированию. Эта инициатива вытекает из основного компонента под названием «Разоружение, которое спасает жизни», содержащегося в презентованной Генеральным секретарем Повестке дня в области разоружения². Консультативная группа обеспечивает постоянную техническую поддержку, а также отслеживает оказание технической помощи в различных регионах путем разработки платформы глобальной деятельности.

5. Вопросы обеспечения сохранности боеприпасов, такие как контроль за их перенаправлением и их отслеживание, вызывают большие трудности, чем управление их запасами. Отслеживание боеприпасов остается чувствительной темой как с политической, так и с технической точек зрения, что в значительной мере обусловлено огромным количеством боеприпасов, находящихся в обращении во всем мире. Вместе с тем, поскольку в других сферах, таких как оборот фармацевтической продукции, а также продовольственных и сельскохозяйственных товаров, в которых объем продаж является высоким, удалось расширить возможности для отслеживания, отсутствие прогресса в сфере отслеживания боеприпасов, как представляется, в большей степени относится к сфере политических приоритетов, чем к сфере логистической невыполнимости (см. [S/2015/289](#), пункт 11).

¹ См. Office for Disarmament Affairs, “Aide-Memoire: options for reflecting weapons and ammunition management in decisions of the Security Council” (New York, 2018). Совет Безопасности последовательно увязывает проблему боеприпасов с проблемой стрелкового оружия. Актуализация вопроса о стрелковом оружии и боеприпасах к нему стала важным аспектом работы Совета, который редко проводит различие между проблемами, порождаемыми незаконным стрелковым оружием, и проблемами, порождаемыми потоками незаконных боеприпасов. В последнем докладе Генерального секретаря Совету о стрелковом оружии и легких вооружениях ([S/2017/1025](#)) отмечается, что большое количество находящегося в обращении оружия и боеприпасов влечет за собой нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. В том же докладе Генеральный секретарь призвал Совет продолжать рассматривать вопросы, касающиеся стрелкового оружия и боеприпасов к нему, на всесторонней, комплексной основе.

² *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament* (United Nations publication, Sales No. E.18.IX.6).

6. Нанесение маркировки на боеприпасы к стрелковому оружию и легким вооружениям оказалось технически осуществимым и не потребовало высоких затрат, о чем свидетельствует введение некоторыми государствами практики нанесения лазерной маркировки на этапе изготовления или использование традиционной маркировки гильз. В некоторых регионах, в частности в Латинской Америке и Карибском бассейне, наблюдается растущий интерес к изучению возможности маркировки боеприпасов на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. В настоящее время Доминиканская Республика требует маркировки всех боеприпасов, импортируемых для гражданского рынка и правоохранительных органов, а Коста-Рика и Чили рассматривают возможность введения аналогичных процедур. Бразилия приняла закон, требующий маркировки патронов, предназначенных для вооруженных сил и сил безопасности, с указанием сведений о партии и покупателе.

7. Маркировка боеприпасов порождает дополнительные проблемы, поскольку уникальная маркировка обычно предусматривается для партий, а не для отдельных боеприпасов. В этом заключается одна из причин, почему в ходе многосторонних дискуссий по обычным боеприпасам основное внимание уделяется прежде всего аспектам безопасности, а именно практике управления запасами и соответствующему международному сотрудничеству и помощи. Тем не менее существует явный интерес к обсуждению вопросов перенаправления, отслеживания и профилирования.

8. Формулировки резолюции Генеральной Ассамблеи, посвященной боеприпасам, под названием «Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов», отражают перекоп в сторону соображений безопасности. Тема избыточных накоплений, которая была, по сути, сформулирована на национальном уровне, получила консенсусную поддержку, как только она была впервые сформулирована в 2004 году. Важно отметить, что, хотя основное внимание в этой резолюции уделяется вопросам безопасности, Генеральная Ассамблея приняла решение об учреждении специального форума для обсуждения всех типов обычных боеприпасов, включая крупнокалиберные боеприпасы, такие как артиллерийские снаряды и минометные мины.

9. Обсуждения в Совете Безопасности вопроса об оружии традиционно включают обсуждения боеприпасов к нему. Генеральный секретарь представил Совету пять докладов (S/2008/258, S/2011/255, S/2013/503, S/2015/289 и S/2017/1025), в которых основное внимание уделялось тематическому пункту повестки дня, касающемуся стрелкового оружия, и в которых был принят всеобъемлющий подход к вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях и боеприпасам к ним. В этих докладах Генерального секретаря рассматриваются, в частности, такие вопросы, как отслеживание боеприпасов, обнаруженных в зонах конфликта, и глобальная торговля боеприпасами. В двух своих тематических резолюциях по теме стрелкового оружия (резолюции 2220 (2015) и 2117 (2013)) Совет Безопасности рассмотрел и вопрос о боеприпасах к нему. Боеприпасы часто включаются в режимы оружейных эмбарго и рассматриваются в связи с вопросами, касающимися оружия, которые возникают в контексте пунктов повестки дня, посвященных конкретным странам, и тематических пунктов повестки дня. В последние десятилетия Совет все чаще занимается вопросом управления вооружениями и боеприпасами. Соответствующие положения включены во многие пункты повестки дня Совета, включая защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте, оружейные эмбарго, реформу сектора безопасности и разоружение, демобилизацию и реинтеграцию. Хотя исторически большинство формулировок, касающихся оружия и боеприпасов, имеют отношение к стрелковому оружию и легким вооружениям, деятельность по управлению вооружениями и боеприпасами все чаще осуществляется в условиях, связанных с

применением тяжелых обычных вооружений и боеприпасов к ним. Поэтому, хотя Генеральная Ассамблея традиционно проводит отдельные обсуждения по стрелковому оружию и боеприпасам, Совет не придерживается такого же фрагментарного подхода.

II. Историческая связь с вопросом о стрелковом оружии и первые обсуждения вопроса о боеприпасах

10. История рассмотрения вопроса о стрелковом оружии в Организации Объединенных Наций и связанные с ним процессы, протекающие в Организации, оказали значительное влияние на многосторонние дискуссии по обычным боеприпасам. Установленная экспертами изначальная связь между проблемой стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасами к ним заложила основу для выявления логической, хотя и трудно прослеживаемой взаимосвязи между этими двумя категориями материальных средств. Логика увязки оружия и боеприпасов к нему понятна, однако политические последствия увязки стрелкового оружия и легких вооружений с боеприпасами к ним препятствуют прогрессу в более широком рассмотрении вопроса об обычных боеприпасах на многостороннем уровне. По этой причине не проводились широкие обсуждения вопросов, касающихся других категорий обычных боеприпасов, в частности к вооружениям, охватываемым семью основными категориями Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций.

11. В конце 1990-х годов, когда международное сообщество начало рассматривать проблемы, порождаемые стрелковым оружием и легкими вооружениями, в качестве отдельного вызывающего озабоченность вопроса, стала прослеживаться более четкая взаимосвязь между таким оружием и вооружениями и боеприпасами к ним. В резолюциях Генеральной Ассамблеи, посвященных стрелковому оружию, упоминаются и боеприпасы к нему. В резолюции 50/70 В к Генеральному секретарю была обращена просьба с помощью группы правительственных экспертов подготовить доклад, посвященный стрелковому оружию. Соответственно, в 1997 году Группа правительственных экспертов по стрелковому оружию пришла к выводу о том, что боеприпасы и взрывчатые вещества являются неотъемлемой частью стрелкового оружия и легких вооружений, применяемых в ходе конфликтов, и что наличие боеприпасов является одним из важных единичных факторов, так как отсутствие необходимых боеприпасов сделало бы это оружие бесполезным. Поэтому Группа пришла к выводу о том, что боеприпасы и взрывчатые вещества сами по себе являются поводом для беспокойства в контексте конфликтов с применением стрелкового оружия и легких вооружений (A/52/298, пункты 29 и 30). Аналогичная взаимосвязь между стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним была отмечена также в связи с незаконной передачей. В резолюции 50/70 J Генеральная Ассамблея просила Комиссию по разоружению уделить особое внимание негативным последствиям незаконной передачи оружия и боеприпасов.

12. По рекомендации Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию 1997 года и по просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции 52/38 J, Генеральный секретарь при содействии Группы экспертов подготовил всеобъемлющее исследование по всем аспектам проблем боеприпасов и взрывчатых веществ, которое он препроводил Ассамблее в записке (A/54/155). Основное внимание в этом исследовании по-прежнему уделялось боеприпасам для стрелкового оружия и легких вооружений, а не обычным боеприпасам в более широком смысле. Группа экспертов пришла к выводу о том, что меры по

контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями были бы не полными, если бы они не включали меры по контролю за боеприпасами и взрывчатыми веществами. Группа рекомендовала также создать Консультативную группу Организации Объединенных Наций по боеприпасам и взрывчатым веществам для укрепления координации и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. Эта рекомендация, хотя она и не была выполнена Генеральной Ассамблеей, предвосхищает создание в 2011 году программы “SaferGuard”.

13. Группа экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ 1999 года рассмотрела целый ряд субстантивных вопросов, таких как изготовление, законная передача и незаконный оборот, меры контроля законодательного характера, маркировка и сокращение запасов. Доклад Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ носит всеобъемлющий характер и охватывает весь спектр вопросов управления боеприпасами и контроля за ними. Особый интерес вызывает тот факт, что Группа предложила различные варианты мер контроля за боеприпасами и взрывчатыми веществами, включая запасы и излишки, в рамках национального законодательства и многосторонних, региональных и двусторонних соглашений. Что касается многосторонних вариантов, то была особо отмечена значимость Вассенаарских договоренностей по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения, Регистра обычных вооружений и Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. На тот момент Протокол об огнестрельном оружии еще только являлся проектом, который обсуждался на переговорах в Вене.

14. После такой углубленной и всеобъемлющей работы на уровне экспертов дискуссии по вопросам боеприпасов в основном проходили в ходе переговоров Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и на этапе ее последующего принятия в 2001 году, а также последующего принятия в 2005 году Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения. Ни в тот, ни в другой документ не удалось включить прямое указание на боеприпасы к стрелковому оружию, однако было найдено компромиссное решение, которое заключалось в том, что в полное название Программы действий по стрелковому оружию было включено упоминание о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

15. В 2018 году, на третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, государства впервые включили в заключительный документ Конференции прямую ссылку на боеприпасы. В нарушение традиции принятия заключительного документа путем консенсуса были высказаны просьбы о проведении голосования в отношении двух указаний на боеприпасы в проекте заключительного документа, включая одну фактическую ссылку на резолюцию 72/55 Генеральной Ассамблеи, посвященную боеприпасам. Второе указание отражает мнение некоторых государств о том, что положения Программы действий применяются к боеприпасам к стрелковому оружию и легким вооружениям, и содержит упоминание возможности

обмена информацией и опытом, накопленными в рамках работы по другим соответствующим документам по этим вопросам³.

16. В 2004 и 2005 годах, когда шли переговоры о Международном документе по отслеживанию, вопрос о боеприпасах рассматривался во всех его аспектах. Для ведения обсуждений был назначен специальный координатор (Южная Африка), однако в результате расхождения во мнениях боеприпасы не были включены в Международный документ. В конечном итоге Рабочая группа открытого состава для ведения переговоров относительно международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, пришла к выводу о том, что боеприпасы к стрелковому оружию и легким вооружениям не должны рассматриваться в рамках Международного документа по отслеживанию. Вместо этого в докладе Рабочей группы открытого состава содержится призыв о том, чтобы вопрос о боеприпасах был всеобъемлющим образом рассмотрен как часть отдельного проводимого в рамках Организации Объединенных Наций процесса (A/60/88 и A/60/88/Corr.2). В своем решении 60/519 от 8 декабря 2005 года Генеральная Ассамблея в результате голосования постановила принять Международный документ по отслеживанию. В ходе выступления в порядке разъяснения мотивов голосования представитель Европейского союза выразил сожаление в связи с тем, что в Международный документ не были включены оперативные положения, касающиеся боеприпасов. Тот факт, что многие государства региона Латинской Америки и Карибского бассейна воздержались при голосовании, объясняется также исключением из Международного документа указания на боеприпасы и тем, что этот документ не является юридически обязывающим.

III. Решения Генеральной Ассамблеи по вопросу о проблемах, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

17. В 2004 году Болгария, Германия, Нидерланды и Франция совместно представили решение о включении в предварительную повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее шестидесятой сессии пункта, озаглавленного «Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов» (решение 59/515 от 3 декабря 2004 года). Это решение, принятое консенсусом, положило начало для проведения более всеобъемлющих и конструктивных обсуждений по обычным боеприпасам под эгидой Генеральной Ассамблеи. В 2005 году Франция представила на рассмотрение Первого комитета проект резолюции, озаглавленный «Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов», который затем был принят в качестве резолюции 60/74. Поскольку эта резолюция впервые представлялась на рассмотрение Первого комитета, авторы выразили надежду на то, что она обеспечит прагматичный и добровольный подход к вопросам оценки излишков и оказания международной помощи. Кроме того, была отмечена более долгосрочная цель пресечения незаконной торговли боеприпасами. В этой резолюции к Генеральному секретарю была обращена просьба запросить мнения государств-членов относительно опасностей, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, и, самое главное, относительно национальных средств усиления контроля за обычными боеприпасами. Два доклада Генерального секретаря, содержащие мнения государств-членов, были опубликованы в 2006 году (A/61/118 и A/61/118/Add.1) и 2007 году (A/62/166 и A/62/166/Add.1). Государства-члены представили для

³ A/CONF.192/2018/RC/3, приложение, раздел I, п. 16, и приложение, раздел II.A, п. 18.

этих докладов свои мнения относительно различных элементов, касающихся избыточных запасов, и отметили двойную опасность непреднамеренных взрывов и перенаправления на незаконный рынок. Некоторые государства-члены подчеркнули, что оценка избыточных запасов по-прежнему является национальной прерогативой.

18. Последующие резолюции по вопросу о проблемах, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, принимались сначала на ежегодной, а затем на двухгодичной основе. Ознакомившись с мнениями государств-членов (A/61//118, A/61//118/Add.1 и A/62/166), Генеральная Ассамблея в резолюции 61/72 просила Генерального секретаря учредить группу правительственных экспертов для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов. В резолюциях 63/61 и 64/51 Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Группы правительственных экспертов, созданной в 2008 году в соответствии с резолюцией 61/72, и «настоятельно рекомендовала» государствам выполнить содержащиеся в нем рекомендации (см. A/63/182). Осуществление одной из главных рекомендаций Группы правительственных экспертов, касающейся разработки технических руководящих принципов, было отражено в резолюции 66/42, в которой Генеральная Ассамблея приветствовала завершение работы над Международным техническим руководством по боеприпасам. В своей последней по времени резолюции по этому вопросу 72/55, принятой в 2017 году, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря созвать в 2020 году группу правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов. В этой резолюции было отмечено важное значение управления боеприпасами для достижения Целей в области устойчивого развития, а к государствам был обращен призыв разрабатывать добровольные национальные планы действий по вопросам безопасного и надежного управления обычными боеприпасами.

А. Группа правительственных экспертов, учрежденная в соответствии с резолюцией 61/72

19. Учреждение Группы правительственных экспертов в 2008 году стало наиболее значительным событием, связанным с вопросом о боеприпасах, со времени проведения исследований и подготовки докладов по теме стрелкового оружия и легких вооружений в конце 1990-х годов. Под руководством Германии Группа правительственных экспертов, учрежденная резолюцией 61/72, смогла обеспечить более комплексный подход к вопросу о боеприпасах, хотя ее мандат был ограничен избыточными запасами, и пришла к выводу о том, что проблема накопления избыточных запасов боеприпасов является прежде всего результатом неадекватного управления запасами. В связи с этим Группа рекомендовала в своем докладе рассматривать вопрос о накоплении избыточных запасов в более широком контексте управления в течение всего срока годности (A/63/182). Исходя из этого, Группа рассмотрела проблемы безопасности, порождаемые неадекватным управлением боеприпасами и накоплением их избыточных запасов. В докладе были отражены также некоторые соображения, касающиеся вопросов безопасности, в том числе последствия низкого уровня безопасности для осуществления оружейных эмбарго. Тем не менее Группа сосредоточила внимание главным образом на вопросах безопасности при управлении запасами.

20. Группа правительственных экспертов представила всеобъемлющий обзор технических аспектов управления боеприпасами, заложив тем самым основу для разработки Международного технического руководства по боеприпасам. Группа кратко сформулировала ключевые аспекты обеспечения безопасности

боеприпасов, в том числе аспекты, касающиеся управления запасами, повышения степени осведомленности, наращивания потенциала и оказания международной помощи. Группа одобрила подход, предусматривающий управление на протяжении всего срока годности боеприпасов, к решению проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов. В своих рекомендациях Группа, в частности, рекомендовала Организации Объединенных Наций разработать техническое руководство по боеприпасам и создать соответствующую платформу управления знаниями для оказания государствам поддержки в обеспечении безопасного и надежного управления их запасами. Группа также рекомендовала учитывать вопросы безопасного и надежного управления обычными боеприпасами при планировании и проведении операций по поддержанию мира. Эта рекомендация была недавно реализована посредством разработки политики управления вооружениями и боеприпасами для руководства всех миссий Организации Объединенных Наций, соответствующего персонала Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

V. Разработка Международного технического руководства по боеприпасам и вопросы безопасности запасов обычных боеприпасов

21. В соответствии с рекомендацией Группы правительственных экспертов, учрежденной резолюцией 61/72, Генеральная Ассамблея рекомендовала Организации Объединенных Наций разработать Международное техническое руководство по боеприпасам, работа над которым была завершена в 2011 году. Одновременно с этим была учреждена соответствующая программа “SaferGuard”, призванная служить базой данных по Руководству и поддерживать информационно-пропагандистскую работу и деятельность по наращиванию потенциала в рамках системы Организации Объединенных Наций. Руководство и программа “SaferGuard” были одобрены консенсусом в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Резолюции по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, де-факто стали руководящей основой для деятельности в рамках программы “SaferGuard”, а также для распространения и популяризации Руководства. Государства все шире используют Руководство в качестве основы для разработки национальных стандартов управления боеприпасами. Ввиду своего весьма технического характера Руководство практически не вызывало разногласий. Руководство является отражением поэтапного подхода к управлению боеприпасами на протяжении всего срока их годности. Эксперты в целом согласны с тем, что всестороннее применение Руководства позволит решить большинство проблем безопасности, связанных с управлением запасами.

IV. На пути к созыву группы правительственных экспертов в 2020 году

22. После завершения работы Группы правительственных экспертов 2008 года и последующего выпуска Международного технического руководства по боеприпасам начались нелегкие обсуждения в рамках Программы действий по стрелковому оружию, на фоне которых отмечалось усиление поддержки технических мероприятий в сфере управления обычными боеприпасами. Хотя технические аспекты обеспечения безопасности боеприпасов рассматриваются в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи с 2004 года, обсуждения

вопросов политики в целом зашли в тупик, и лишь в рамках Программы действий ведутся обмены мнениями по процедурным вопросам, которые носят острый и в основном неконструктивный характер.

A. Неофициальный консультативный процесс

23. С принятием резолюции [72/55](#) Генеральной Ассамблеи государства установили четкую задачу, ради решения которой они работают, — созыв в 2020 году второй группы правительственных экспертов. Удалось добиться консенсуса относительно выведения обсуждения проблемы боеприпасов на новый уровень путем создания основы для проведения неофициальных консультаций в преддверии созыва группы правительственных экспертов в 2020 году. Эти консультации свидетельствуют о проявлении все большего интереса к созыву группы правительственных экспертов наряду с поддержкой более инклюзивных механизмов. Такой подход предусматривает возможность проведения открытого процесса, дополняющего селективный, более ограниченный формат группы правительственных экспертов⁴.

24. В 2018 и 2019 годах в Нью-Йорке было проведено шесть открытых неофициальных консультаций. В ходе этих консультаций, которые проходили под председательством Германии в ее качестве основного автора резолюции [72/55](#), участники стремились выявить связанные с накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов неотложные проблемы, в решении которых можно добиться прогресса и которые могут послужить основой для созыва группы правительственных экспертов. В ходе проведенных обсуждений основное внимание уделялось широким темам, отраженным в докладе Группы правительственных экспертов (см. [A/52/298](#)) и в докладе Группы правительственных экспертов, учрежденной резолюцией [61/72](#) (см. [A/63/182](#)), включая технические аспекты управления боеприпасами, стандарты и руководящие принципы; международное сотрудничество, помощь и наращивание потенциала; практические методы обеспечения безопасности и сохранности запасов, включая оценку избыточных накоплений и предотвращение их перенаправления.

B. Субстантивные вопросы, подлежащие рассмотрению в преддверии созыва Группы правительственных экспертов 2020 года

25. По итогам предметных обсуждений, состоявшихся в ходе неофициальных консультаций, проведенных в 2018 и 2019 годах, были выявлены ключевые субстантивные вопросы, которые могут представлять собой неотложные проблемы, требующие принятия дальнейших мер. Ценной отправной точкой являются субстантивные элементы, изложенные в резолюции [72/55](#) Генеральной Ассамблеи. Кроме того, в докладе Группы правительственных экспертов (см. [A/52/298](#)) были рассмотрены многие ключевые субстантивные вопросы в этой области, причем Группа правительственных экспертов, учрежденная резолюцией [61/72](#), детально проработала элементы, связанные с безопасностью, в своем докладе

⁴ Например, в резолюции [73/266](#) Генеральной Ассамблеи о поощрении ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности к Управлению по вопросам разоружения была обращена просьба сотрудничать с региональными организациями, с тем чтобы провести заблаговременно до начала заседаний группы правительственных экспертов серию консультаций для обмена мнениями по вопросам, относящимся к мандату группы.

(A/63/182). Детальный перечень соответствующих документов и ресурсов, имеющих отношение к рассмотрению вопроса о боеприпасах под эгидой Организации Объединенных Наций, приводится в приложении к настоящему докладу.

26. В приведенной ниже таблице содержится неисчерпывающий перечень вопросов существа, касающихся резолюции 72/55 Генеральной Ассамблеи и документов A/63/182 и A/54/155.

-
1. **Изготовление:** частично охватывается Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (только стрелковое оружие)
 2. **Законная передача:** охватывается некоторыми положениями Договора о торговле оружием, за исключением импорта, транзита или перевалки, брокерской деятельности и перенаправления; включает боеприпасы к вооружениям, подпадающим под сферу действия Договора (семь категорий Регистра обычных вооружений и стрелковое оружие и легкие вооружения)
 - Маркировка и отслеживание: частично охватываются Протоколом об огнестрельном оружии (только стрелковое оружие)
 3. **Меры контроля законодательного характера:** частично охватываются Протоколом об огнестрельном оружии (только стрелковое оружие)
 - Национальное законодательство
 - Двусторонние и региональные соглашения
 - Многосторонние соглашения
 4. **Управление запасами и оценка излишков:** охватываются Международным техническим руководством по боеприпасам
 5. **Незаконный оборот:** частично охватываются Протоколом об огнестрельном оружии (только стрелковое оружие)
 - Борьба с терроризмом
 - Самодельные взрывные устройства
 - Перенаправление, в том числе в районы конфликтов
 6. **Международное сотрудничество и помощь:** частично охватываются резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи и программой “SaferGuard”
 - Мероприятия по повышению степени осведомленности и наращиванию потенциала
 7. **Учет гендерной проблематики в политике и практической деятельности**
-

Приложение

Соответствующие документы

Доклады Генерального секретаря

- Стрелковое оружие ([S/2008/258](#), [S/2011/255](#) и [S/2013/503](#))
- Стрелковое оружие и легкие вооружения ([S/2015/289](#) и [S/2017/1025](#))
- Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов ([A/61/118](#) и [A/61/118/Add.1](#) и [A/62/166](#) и [A/62/166/Add.1](#))

Резолюции Совета Безопасности

- Резолюция [2117 \(2013\)](#)
- Резолюция [2220 \(2015\)](#)

Резолюции и решения Генеральной Ассамблеи

- Стрелковое оружие (резолюции [50/70 В](#) и [52/38 J](#))
- Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов (резолюции [60/74](#), [61/72](#), [63/61](#), [64/51](#), [66/42](#), [68/52](#), [70/35](#) и [72/55](#); решение 59/515 от 3 декабря 2004 года)

Доклады групп, рабочих групп и групп экспертов

- Доклад Группы правительственных экспертов, созданной во исполнение резолюции [61/72](#) Генеральной Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов (см. [A/63/182](#))
- Доклад Рабочей группы открытого состава для ведения переговоров относительно международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения ([A/60/88](#) и [A/60/88/Corr.2](#))
- Доклад Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ (см. [A/54/155](#))
- Доклад Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию (см. [A/52/298](#))

Соответствующие договоры и другие международные документы

- Центральнаяафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки (Киншасская конвенция)
- Договор о торговле оружием
- Конвенция Экономического сообщества государств Западной Африки о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах
- Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге

- Протокол по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол V)
- Протокол о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки
- Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней ([A/CONF.192/15](#))
- Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
- Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов
- Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения
- Регистр обычных вооружений

Прочие ресурсы

- Office for Disarmament Affairs, “Aide-Memoire: options for reflecting weapons and ammunition management in decisions of the Security Council”
- Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней ([A/CONF.192/2018/RC/3](#))
- “Key Issues and Processes Pertinent to the Management of Conventional Ammunition: Reports of the first and second thematic seminars on “Key Issues and Processes Pertinent to the Management of Conventional Ammunition”, United Nations Institute for Disarmament Research
- Международное техническое руководство по боеприпасам, второе издание
- Программа “SaferGuard”