



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию**

#### **Восьмидесятая сессия**

Женева, 2–4 октября 2019 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Обзор осуществления программы работы на 2018–2019 годы**

### **Деятельность Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в период после семьдесят девятой сессии и его будущая работа в 2020 году**

#### **Записка секретариата**

##### *Резюме*

В настоящем документе представлена информация о деятельности Комитета в период после семьдесят девятой сессии и приведен перечень мероприятий на 2020 год.

Комитету предлагается принять к сведению информацию о проведенной работе. Комитету также предлагается утвердить перечень предлагаемых на 2020 год мероприятий, содержащий подробную информацию о всех мероприятиях, необходимых для осуществления Программы работы в рамках компонента жилищного хозяйства и землепользования подпрограммы по жилищному хозяйству, землепользованию и народонаселению на 2020 год.



## **I. Осуществление программы работы на 2018–2019 годы**

### **A. Обзор осуществления и последующая деятельность в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других соответствующих соглашений**

#### **1. Согласование деятельности Комитета с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программой развития городов**

1. В 2018–2019 годах Комитет продолжил осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и Женевского заявления министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию. Представители секретариата и Бюро Комитета приняли участие в мероприятиях высокого уровня, которые были посвящены осуществлению вышеуказанных документов, включая следующие:

a) первая Ассамблея ООН-Хабитат (Найроби, 27–31 мая 2019 года), на которой секретариат ЕЭК совместно с ООН-Хабитат и другими региональными комиссиями ООН организовал параллельное мероприятие для распространения информации о деятельности ЕЭК в области жилищного хозяйства и городского развития;

b) совещания Европейского союза по вопросам территориальной сплоченности и городов (Бухарест, 7–8 мая 2019 года);

c) Политический форум высокого уровня Организации Объединенных Наций 2019 года, состоявшийся в июле 2019 года, в ходе которого на параллельном мероприятии была представлена информация о деятельности ЕЭК в рамках инициативы Организации Объединенных Наций «Объединение усилий в целях построения "умных" устойчивых городов» (U4SSC).

2. В целях содействия осуществлению Женевского заявления министров, которое было принято Комитетом в 2017 году, в рамках финансируемого из средств десятого транша совместного проекта ЕЭК/ООН-Хабитат/СРООН «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой» были подготовлены программный документ и руководящие принципы по сбору и анализу национальных данных о жилищном хозяйстве и городском развитии. Проект СРООН осуществлялся в четырех пилотных странах – Албании, Грузии, Кыргызстане и Украине.

3. Были организованы следующие четыре национальных учебных семинара:

a) национальный семинар по научно обоснованной жилищной политике в рамках Экспоконгресса «Бизнес для «умных» городов» (Киев, 28–31 января 2019 года);

b) национальный семинар по научно обоснованным стратегиям в Албании (Тирана, 2–4 мая 2019 года);

c) национальный семинар по научно обоснованным стратегиям в Кыргызстане (Бишкек, 18–19 июня 2019 года); и

d) национальный семинар по научно обоснованным стратегиям в Грузии (Тбилиси, 26–27 июня 2019 года).

4. Кроме того, 13 декабря 2018 года в Брюсселе совместно с Европейским комитетом регионов был организован семинар на тему «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивого жилищного хозяйства и городского развития в Европе и за ее пределами». Секретариат также представил презентацию в рамках семинара в Казахстане на тему «Укрепление национального потенциала для

достижения ЦУР», организованном Статистическим отделом ЕЭК, Центром зеленой экономики Казахстана, ОЭСР и ПРООН в Казахстане.

## 2. Осуществление Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве

5. Осуществление Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве поддерживалось деятельностью Центров передового опыта под эгидой Женевской хартии ООН. Центрами Хартии были осуществлены описанные ниже основные мероприятия.

6. Центр передового опыта по интеллектуальным устойчивым городам в Глазго, Великобритания, созданный 8 ноября 2017 года при Глазгоской городской лаборатории Школы искусств Глазго при поддержке городского совета Глазго:

a) участвовал в подготовке проекта директивного документа о научно обоснованной политике и принятии решений по вопросам устойчивого жилищного хозяйства и городского развития, который разрабатывается в рамках программы работы Комитета на 2018–2019 годы и финансируемого из средств десятого транша совместного проекта ЕЭК/ООН-Хабитат/ПРООН «Научно обоснованная политика устойчивого жилищного хозяйства и городского развития в отдельных странах с переходной экономикой»;

b) опубликовал исследование «Урбанизация Шотландии: Абердин, Глазго и Эдинбург в век города» (Глазго, 2018)<sup>1</sup>. Это исследование используется секретариатом в качестве учебного материала на мероприятиях по укреплению потенциала в странах с переходной экономикой в регионе ЕЭК.

7. Центр передового опыта по устойчивому жилищному хозяйству, созданный в Таллинне, Эстония, 2 мая 2017 года при Союзе кооперативных жилищных объединений Эстонии (ЭКИЛ):

a) принял участие в коллегиальном обзоре и внес свой вклад в разработку проекта руководящих принципов по управлению кондоминиумами и правам собственности на жилье;

b) по просьбе секретариата разработал учебную программу по управлению многоквартирными домами на английском и русском языках для управляющих жилищным фондом в странах с переходной экономикой на основе разработанной им учебной программы и обширного опыта подготовки управляющих жилищным фондом в Эстонии. Учебная программа используется секретариатом для организации обучения по вопросам управления жилищным хозяйством в рамках финансируемого из средств десятого транша проекта ПРООН «Научно обоснованная политика устойчивого жилищного хозяйства и городского развития в отдельных странах с переходной экономикой»;

c) в апреле–июне 2019 года организовал тренинги для представителей органов местного самоуправления и управляющих жилищным фондом в городах Киев, Харьков и Львов (Украина). Организация тренингов была поддержана грантом Министерства иностранных дел Эстонии, выделенным для ЭКИЛ. Эти учебные мероприятия дополняли деятельность ЕЭК в Украине в рамках финансируемого из средств десятого транша проекта ПРООН в поддержку реформ в жилищном секторе;

d) предоставил инструкторов для национальных и региональных учебных мероприятий ЕЭК, в том числе для национального рабочего совещания в Украине на тему «Научно обоснованная политика достижения целей в области устойчивого развития: устойчивое жилищное хозяйство и городское развитие в Украине» (30 января 2019 года, Киев) и регионального учебного семинара для управляющих жилищным хозяйством из стран СНГ по теме «На пути к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: управление жилищным

<sup>1</sup> Evans, Brian, Lord, John and Robertson, Mark (2018) Scotland's Urban AGE: Aberdeen, Glasgow & Edinburgh in the Century of the City. Glasgow Urban Laboratory, Glasgow. Размещено на веб-сайте по адресу <http://radar.gsa.ac.uk/6608/>.

хозяйством, энергоэффективность зданий и устойчивое развитие городов» (21–24 мая 2019 года, Минск, Беларусь).

8. Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Вене был создан 4 октября 2018 года при Организации международных экономических отношений (ОМЭР):

а) создал онлайн-инвестиционную площадку для городов в целях поощрения инвестиций на уровне городов и обеспечения доступа к наилучшим имеющимся технологиям и подходам для «умных» устойчивых городов;

б) совместно с ЕЭК организовал ряд мероприятий по укреплению потенциала для представителей местных органов власти, включая «В фокусе внимания: ЦУР 11» (2 октября 2018 года, Женева)<sup>2</sup>; семинар «Объединенные "умные" города» на Всемирном конгрессе «Умные города» (14 ноября 2018 года, Барселона, Испания)<sup>3</sup> и семинар «Объединенные "умные" города: внедрение подходов устойчивого развития во всем мире», которые состоялись в рамках выставки «ЭКСПО Украина» (29 января 2019 года, Киев, Украина)<sup>4</sup>;

в) участвовал в организации параллельного мероприятия в рамках Дня городов ЕЭК на тему «КПЭ для ЦУР: мобилизация данных для устойчивого городского развития в городах региона ЕЭК ООН» (8 апреля 2019 года, Женева)<sup>5</sup>.

9. Центр передового опыта в Албании в 2018–2019 годах проводил реструктуризацию; за отчетный период деятельность не осуществлялась. В дополнение к уже существующим центрам в 2019 году планируется создать по меньшей мере два новых центра – в Тронхейме, Норвегия, на базе Норвежского технологического и научного университета и города Тронхейма; и в Женеве, Швейцария, при Женевском университете<sup>6</sup>.

## **В. Устойчивое жилищное хозяйство и рынки недвижимости**

### **1. Доступное и достойное жилье**

10. Исследование по вопросу о жилье для мигрантов и беженцев в регионе ЕЭК в настоящее время завершается после консультативного совещания с государствами-членами по проекту публикации, которое состоялось 13 июня в Женеве. Это исследование проводилось при поддержке городских властей Вены и Швейцарского федерального управления жилищного хозяйства. В нем рассматриваются актуальные проблемы и практика обеспечения жильем мигрантов в регионе ЕЭК и высказываются рекомендации в отношении улучшения условий размещения мигрантов. В исследовании подчеркивается важность участия бенефициаров в проектах жилищного строительства, а также вовлечения принимающих групп населения в процесс интеграции мигрантов. После завершения работы над докладом он будет выпущен в качестве официальной публикации (ЕСЕ/НВР/197).

11. Консультативная группа Комитета по рынку недвижимости подготовила «Руководство по вопросам управления и владения кооперативным жильем». После завершения работы над этим документом он будет выпущен в качестве официальной публикации (ЕСЕ/НВР/198).

12. В целях развития потенциала национальных и местных органов власти в регионе ЕЭК по осуществлению Женевской хартии ООН по устойчивому жилищному хозяйству и улучшению доступа к недорогому и достойному жилью были организованы следующие семинары и другие мероприятия:

<sup>2</sup> <https://www.unece.org/index.php?id=49623>.

<sup>3</sup> <https://www.unece.org/index.php?id=50380>.

<sup>4</sup> <https://www.unece.org/index.php?id=50917>.

<sup>5</sup> <https://www.unece.org/index.php?id=50283>.

<sup>6</sup> <http://www.unece.org/housing-and-land-management/housingcharter/geneva-un-charter-centres.html>.

a) Всемирный день Хабитат: фотовыставка «Женщины без стен» (1–12 октября 2018 года, Женева);

b) «встреча в библиотеке» на тему «Право на жилище: бездомных больше нет» (3 октября 2018 года, Женева);

c) международный учебный семинар «На пути к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: управление жилищным фондом, энергоэффективность зданий и устойчивое развитие городов» (Минск, 21–24 мая 2019 года). Этот семинар был организован при поддержке правительства Беларуси, Представительства ПРООН в Беларуси и Региональной программы технического сотрудничества ЕЭК;

d) европейский круглый стол высокого уровня по вопросам жилья «Преодоление разрыва в доступном жилье» (Лион, Франция, 7 июня 2019 года). Круглый стол был организован властями Лиона, Федерацией жилищного строительства Европы, Комитетом ЕЭК ООН по жилищному хозяйству и землепользованию и Европейским комитетом региона;

e) международная конференция «Стратегическое планирование строительства доступного и устойчивого жилья в городах» (Прага, 21–22 июня 2019 года). Организация конференции была поддержана Министерством регионального развития Чешской Республики и Техническим университетом в Праге;

f) международная конференция по доступному и социальному жилью (Глазго, Соединенное Королевство, 12–13 сентября 2019 года). Конференция была организована совместно городским правительством Глазго и Комитетом ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию.

## 2. Стандарты пожарной безопасности зданий

13. Международная коалиция по стандартам пожарной безопасности (МКСПБ) была создана в июле 2019 года. Ожидается, что коалиция разработает комплект новых международных стандартов высокого уровня с целью обеспечения большей ясности и глобального согласования в вопросах применения норм пожарной безопасности зданий на субнациональном, национальном, региональном или международном уровнях. Ожидается, что в 2020 году Коалиция установит ряд международных стандартов в области архитектурного проектирования, технического проектирования и строительства, эксплуатации и текущего управления в целях обеспечения пожарной безопасности. Эти стандарты будут применимы ко всем классам недвижимости и ко всем регионам и странам, независимо от политических, экономических, социальных, технологических, экологических и правовых различий между ними.

## 3. Энергоэффективность зданий

14. Совместная целевая группа по стандартам энергоэффективности зданий продолжила свою работу, уделяя особое внимание укреплению потенциала в целях содействия повышению энергоэффективности зданий, в том числе посредством совершенствования управления многоквартирными домами. Проект «Стандарты энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК» уже запущен, и на его реализацию получены гранты от Дании и Российской Федерации.

15. В рамках проекта были подготовлены два исследования<sup>7</sup>:

a) «Сравнительный обзор стандартов и технологий энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН»; и

b) «Сборник лучших практик по внедрению строительных стандартов и технологий энергоэффективности в регионе ЕЭК ООН».

<sup>7</sup> Эти исследования были завершены и размещены на веб-сайте ЕЭК по адресу <https://www.unece.org/housing/publications.html>.

16. Третье совещание Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий в форме семинара по результатам сравнительного анализа технологий повышения энергоэффективности зданий было организовано 3 октября 2018 года в Женеве.

17. Четвертое совещание Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий состоялось 13 ноября 2018 года в Киеве, а заключительное мероприятие – Совместное рабочее совещание ЕЭК ООН и ПРООН по энергоэффективности в зданиях – 14–15 марта 2019 года в Ереване.

18. Секретариаты Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию и Комитета по устойчивой энергетике активно взаимодействовали с Рабочей группой 6 ЕЭК по сотрудничеству в области политики регулирования и стандартизации, а также с другими международными организациями, такими как ПРООН, Международная организация по стандартизации (ИСО), Институт пассивного дома, Копенгагенский центр по энергоэффективности, Европейский институт эффективности зданий, которые принимали участие в работе Целевой группы и вносили вклад в ее результаты.

#### **4. Консультативная группа по рынку недвижимости**

19. Консультативная группа по рынку недвижимости (КГРН) будет и впредь вносить свой вклад в работу Комитета в области энергоэффективности и «умных» устойчивых городов. Была завершена работа над обновленным и пересмотренным докладом «Политические рамки для устойчивых рынков недвижимости», который будет выпущен в качестве официальной публикации.

20. КГРН также внесла свой вклад в обзор серии контрольных показателей РГУЗР и работает над двумя ключевыми исследованиями по вопросам экономики совместного потребления в жилищном секторе и жилищного финансирования, которые будут завершены в конце 2020 года.

21. В соответствии со своей программой работы Консультативная группа организовала следующие мероприятия:

а) международный семинар «Мой город, мой дом, мой бизнес» (15–16 ноября 2018 года, София); и

б) международную конференцию «Европейские "умные" и совместные города» (22–23 ноября 2018 года, Прага, Чешская Республика).

22. Члены КГРН внесли свой вклад в организацию и проведение дискуссий на следующих мероприятиях Комитета:

а) международная конференция «Доступное жилье в XXI веке» (21–22 июня 2019 года, Прага);

б) международный учебный семинар «На пути к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: управление жилищным фондом, энергоэффективность зданий и устойчивое развитие городов» (21–24 мая 2019 года, Минск).

### **С. Устойчивое развитие городов**

#### **1. Национальная городская политика и городское планирование**

23. Секретариат Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию принял участие в следующих миссиях и учебных практикумах:

а) круглый стол «В центре внимания: ЦУР 11» (2 октября 2018 года, Дворец Наций, Женева);

б) «Инфраструктура и городская устойчивость: проблемы и возможности на местах» (2 октября 2018 года, Женева);

с) параллельное мероприятие девятой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию на тему «Доклад за 2019 год о будущем городов Азиатско-Тихоокеанского региона: субрегиональное совещание для Северной и Центральной Азии» (5 октября 2018 года, Женева);

d) национальный семинар на тему «Национальная стратегия урбанизации Узбекистана 2030» в мае 2019 года; это было совместное рабочее совещание с участием ПРООН Узбекистан и ООН-Хабитат при поддержке ПРООН Узбекистан и Региональной программы технического сотрудничества ЕЭК ООН (РПТС); и

e) «Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности в Восточной Европе и на Кавказе» (Кишинев, 22–24 мая 2019 года). В этом семинаре приняли участие эксперты по планированию землепользования и промышленной безопасности из стран Восточной Европы и Кавказа (включая представителей органов власти, промышленности, НПО, научных кругов и экспертов в смежных областях) для обмена опытом и передовой практикой по следующим темам: координация процедур планирования землепользования и промышленной безопасности и сотрудничество между соответствующими экспертами по предупреждению промышленных аварий, в том числе в трансграничном контексте.

## 2. «Умные» устойчивые города

24. В рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения "умных" устойчивых городов» (U4SSC) секретариат совместно с Международным союзом электросвязи (МСЭ) и еще 16 участвующими в ней органами Организации Объединенных Наций подготовил следующие исследования:

a) Руководящие принципы по инструментам и механизмам финансирования проектов создания устойчивых «умных» городов; и

b) Руководящие принципы по стратегиям для городов с замкнутым циклом.

25. ЕЭК также завершила разработку предварительного проекта «умного» устойчивого города для города Вознесенск на Украине.

26. Были организованы следующие мероприятия:

a) «Объединенные "умные" города» на Всемирном конгрессе «Умные города» (14 ноября 2018 года, Барселона, Испания); и

b) международная конференция «Европейские "умные" и совместные города» (22–23 ноября 2018 года, Прага, Чешская Республика).

27. Заседание на тему «Измерение эффективности в процессе перехода к превращению города в умный устойчивый город» на сессии Комиссии ЕЭК состоялось 9 апреля 2019 года в Женеве. Участники заседания обменялись мнениями о том, насколько важна научно обоснованная политика, поскольку она помогает правительствам, международным организациям и другим заинтересованным сторонам принимать обоснованные решения в отношении стратегий, программ и проектов, ставя наилучшие имеющиеся данные в основу разработки и осуществления политики.

28. Секретариат Комитета в сотрудничестве с Административной канцелярией ЕЭК организовал 8 апреля «День городов» для обсуждения с мэрами и заместителями мэров городов, которые серьезно относятся к вопросам устойчивости, вопроса о том, как сделать городские районы более рациональными и устойчивыми, а также для изучения их опыта использования цифровых технологий в процессе этого перехода. Мероприятие собрало более 50 мэров из 33 стран региона ЕЭК ООН и более 400 участников в целом. Мэры подчеркнули, что дальнейшее усиление поддержки работы местных органов власти со стороны ЕЭК могло бы способствовать решению основных проблем, связанных с достижением ЦУР в городских районах. Последующая деятельность по итогам «Дня городов» будет обсуждаться на восьмидесятой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию; с более подробной информацией можно ознакомиться в официальном документе сессии (HBP/ECE/2019/3).

## **D. Управление земельными ресурсами и землепользование**

29. Для оказания помощи государствам-членам в повышении эффективности управления земельными ресурсами и землепользования Комитет в своей работе будет способствовать защите прав собственности и совершенствованию кадастров и земельных регистров, в том числе институциональных механизмов в области управления земельными ресурсами.

### **1. Одиннадцатая сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами и связанные с ней рабочие совещания**

30. Рабочая группа провела свою одиннадцатую сессию 27–28 февраля 2019 года в Женеве. На сессии обсуждались глобальные тенденции, влияющие на управление земельными ресурсами, такие как новые деловые экосистемы, урбанизация, изменение климата, революционные технологии, миграция и другие, а также пути учета потребностей и приоритетов управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК в поддержку Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов. Рабочая группа утвердила свою программу работы на 2020–2021 годы и круг ведения Рабочей группы на 2021–2025 годы.

31. Параллельно с одиннадцатой сессией Рабочая группа провела мероприятие по теме «Измерение прогресса в достижении ЦУР, роль данных и статистики в мониторинге управления земельными ресурсами и землепользования» (28 февраля 2019 года, Женева). Государствам-членам была предоставлена возможность проанализировать прогресс, достигнутый в осуществлении, мониторинге и представлении отчетности по ЦУР 1 и ЦУР 5, и обменяться опытом в области сбора и представления земельных данных. Опираясь на высокоразвитую инфраструктуру данных по странам государств – членов ЕЭК, участники обсудили также вновь возникающие потребности в мониторинге земель в рамках ЦУР и их применение в регионе.

32. Рабочая группа провела совместную конференцию РГУЗР, МФГ и Технической палаты Греции (7–8 ноября 2018 года, Афины). Она была посвящена теме «Экономика, общество и изменение климата – текущие тенденции и решения в области урбанизированной среды, строительства и недвижимости». Эта конференция способствовала налаживанию обмена опытом и практикой в области ведения кадастров и регистров прав собственности.

33. Рабочая группа также выступила одним из организаторов сессии на тему «Кадастр – устойчивая основа для регистрации собственности и инвестиций» в рамках международного рабочего совещания «Мой город, мой дом, мое дело» (15 ноября 2018 года, София).

34. ЕЭК продолжит сотрудничество по вопросам управления земельными ресурсами с Международной федерацией геодезистов (МФГ), Глобальной сетью Организации Объединенных Наций по управлению геопространственной информацией (ГУГИ ООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, ООН-Хабитат и Глобальной сетью средств землеустройства (ГССЗ).

### **2. Обзоры управления земельными ресурсами**

35. Экспертами из Нидерландов и Российской Федерации был подготовлен обзор управления земельными ресурсами и рынков недвижимости в Беларуси. Обзор управления земельными ресурсами был опубликован в качестве главы странового обзора по Беларуси (ЕСЕ/НВР/195).

### **3. Исследования по отдельным темам, касающимся управления земельными ресурсами**

36. РГУЗР продолжала подготовку документа «Неформальная застройка: руководство по вопросам официального оформления объектов неформальной

застройки в регионе ЕЭК), составление окончательного варианта которого было завершено в 2019 году.

37. В марте 2019 года в Стокгольме, Швеция, был проведен круглый стол на тему «Будущие сценарии в управлении земельными ресурсами». Участники круглого стола обсудили ход подготовки исследования на тему «Будущие сценарии управления земельными ресурсами» (ЕСЕ/НВР/WR.7/2019/5).

38. Кроме того, Рабочая группа завершила следующие проекты:

a) исследование по сопоставительному анализу в исследованиях по управлению земельными ресурсами по теме «Расходы на регистрацию/передачу недвижимого имущества и регистрацию ипотечных кредитов для региона ЕЭК»;

b) исследование по теме «Консолидация земель»; и

c) обновленная редакция исследования Рабочей группы по теме «Мошенничество в системах управления земельными ресурсами», проведенного в 2019 году.

#### **4. Целевые группы РГУЗР**

39. РГУЗР осуществляет свою деятельность при поддержке созданных ею целевых групп:

a) группы по информационно-пропагандистской деятельности;

b) группы по сравнительному анализу систем управления земельными ресурсами;

c) группы по будущим сценариям управления земельными ресурсами;

d) группы по мошенничеству в области управления земельными ресурсами.

#### **Е. Страновые обзоры по жилищному хозяйству и землепользованию**

40. В 2018–2019 годах был подготовлен страновой обзор по Беларуси (ЕСЕ/НВР/195). Презентация предварительных результатов исследования состоялась 20 мая 2019 года в Минске. Исследование было одобрено Комитетом в рамках процедуры молчаливого голосования в июле 2019 года и будет выпущено в качестве официальной публикации.

### **II. Деятельность по техническому сотрудничеству**

41. В сотрудничестве с ООН-Хабитат секретариат Комитета продолжал работу по осуществлению финансируемого из средств десятого транша проекта СРООН «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой». В рамках этого проекта в Грузии, Кыргызстане и Украине работали консультативные миссии и проводились национальные рабочие совещания по проверке и утверждению сделанных выводов. В настоящее время готовится директивный документ с методологией сбора данных, касающихся Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов, который будет представлен на рассмотрение Комитета на его восемьдесят первой сессии.

42. В сотрудничестве с ООН-Хабитат осуществляется финансируемый из средств 11-го транша проект СРООН «Укрепление научно обоснованных совместных стратегий и политики в области жилищного хозяйства». Данный проект предусматривает, в частности, сотрудничество с Министерством регионального развития Болгарии в вопросах анализа проекта национальной жилищной стратегии и других документов. Кроме того, планируется провести 15–16 ноября 2018 года в Софии совместное рабочее совещание по вопросам жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами.

43. В рамках Региональной программы технического сотрудничества ЕЭК была оказана поддержка в организации поездок сотрудников и экспертов на следующие мероприятия:

а) международный учебный семинар «На пути к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: управление жильем, энергоэффективность в строительстве и устойчивое развитие городов» (21–24 мая 2019 года, Минск);

б) рабочее совещание по Стратегии национальной урбанизации Узбекистана до 2030 года (май 2019 года, Ташкент); и

в) субрегиональные рабочие совещания по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности в Восточной Европе и на Кавказе (22–24 мая 2019 года, Кишинев).

### **III. Сотрудничество с другими подпрограммами ЕЭК**

44. Комитет продолжал сотрудничать с подпрограммами ЕЭК, в первую очередь по вопросам осуществления Повестки дня на период до 2030 года: 1) окружающая среда, 2) транспорт, 3) статистика, 4) экономическое сотрудничество и интеграция, 5) устойчивая энергетика и 7) лесоматериалы и лесное хозяйство в рамках четырех областей деятельности ЕЭК:

а) устойчивое управление природными ресурсами;

б) устойчивые и «умные» города;

в) устойчивая мобильность и «умная» связь;

г) оценка и мониторинг ЦУР.

45. Межсекторное сотрудничество в рамках этих областей позволит ЕЭК задействовать существующие синергетические взаимосвязи, повысить результативность своей работы и добиться эффекта многократного усиления отдачи от его мероприятий по осуществлению ЦУР.

46. Комитет на регулярной основе сотрудничает с Комитетом по устойчивой энергетике по тематике энергоэффективности зданий. Эти два комитета вместе руководят деятельностью Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий.

47. Совместно с Конвенцией ЕЭК о промышленных авариях и в сотрудничестве с правительством Бельгии и Европейским инвестиционным банком 16–17 мая 2018 года в Брюсселе, Бельгия, был организован семинар на тему «Планирование землепользования и промышленная безопасность».

48. Группа ЕЭК по проведению обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) оказывала поддержку секретариату Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в подготовке миссии в Ташкент, Узбекистан, в целях предоставления правительству Узбекистана консультаций по вопросам разработки Национальной стратегии урбанизации Узбекистана до 2030 года (май 2019 года, Ташкент). Проект ОРЭД для Узбекистана был подготовлен весной 2019 года и содержал главу о жилищном хозяйстве и землепользовании.

### **IV. Сотрудничество с другими международными организациями**

49. В ходе первой Ассамблеи ООН-Хабитат (Найроби, 27–31 мая 2019 года) было организовано совместное мероприятие пяти региональных комиссий; было разработано и предложено для финансирования в рамках 12-го транша проекта СРООН совместное проектное предложение пяти региональных комиссий ООН и ООН-Хабитат «Межрегиональное сотрудничество в целях осуществления Новой

программы развития городов»; предложение принято и проект будет реализован в 2020–2023 годах.

50. Комитет сотрудничает с ООН-Хабитат, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Европейской федерацией жилищного строительства, Всемирным экономическим форумом, Союзом городов и местных органов власти, Европейской комиссией, «Еврогородами» и многими другими общеевропейскими сетями организаций и городов по вопросам доступного по цене и здорового жилья. Совместно с партнерами было организовано несколько совместных мероприятий, включая Европейский круглый стол высокого уровня на тему «Жилье: устранение разрыва в доступном жилье» (7 июня 2019 года, Лион, Франция). Круглый стол «В центре внимания: ЦУР 11», состоявшийся 2 октября 2018 года в Женеве, позволил обсудить вопросы взаимодействия и сотрудничества Комитета ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию с партнерскими организациями и спланировать совместные мероприятия и проекты. Круглый стол 2019 года будет организован 1 октября 2019 года параллельно с восьмидесятой сессией Комитета.

51. Комитет продолжает сотрудничество с МСЭ, 15 другими органами ООН, Организацией международных экономических отношений (ОМЭР), отделениями ПРООН в Армении и Украине и другими заинтересованными сторонами в рамках глобальной инициативы «Объединение усилий в целях построения "умных" устойчивых городов» (U4SSC), участвуя в ее совещаниях и результатах ее работы, включая Руководящие принципы, касающиеся инструментов и механизмов финансирования проектов «умных» устойчивых городов, и Руководящие принципы, касающиеся стратегий создания «городов замкнутого цикла».

52. Комитет продолжает сотрудничать с ОЭСР, ООН-Хабитат и другими организациями, участвующими в межучрежденческой Программе национальной городской политики, в рамках своей текущей деятельности в области технического сотрудничества. Секретариат принимал участие в работе организованной ОЭСР двадцать третьей сессии Рабочей группы по городской политике, проходившей 16 апреля 2018 года в Париже.

53. В соответствии с подписанным с ФАО Меморандумом о взаимопонимании по вопросам управления земельными ресурсами и землепользования Рабочая группа по управлению земельными ресурсами осуществляет взаимодействие с ФАО согласно двухлетнему плану сотрудничества, а также сотрудничает с Всемирным банком и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии. Рабочая группа на постоянной основе сотрудничает в организации совместных мероприятий и подготовке исследований с другими международными организациями, занимающимися вопросами управления земельными ресурсами в регионе, включая ООН-Хабитат, Инициативу Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией (УГГИ-ООН), Инициативу создания инфраструктуры пространственных данных ЕС (ЕС ИНСПИРЕ), Европейскую службу земельной информации, «Еврогеографику» и другие структуры.

54. РГУЗР проводит ежегодные совещания международных организаций и учреждений, которые служат нейтральной платформой для обсуждения путей оптимальной организации совместной работы в целях улучшения землепользования и управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК. В 2018 году были организованы следующие совместные мероприятия:

а) рабочее совещание на тему «Оценка прогресса в достижении ЦУР, роль данных и статистики в мониторинге управления и распоряжения земельными ресурсами». Соорганизаторами выступили ФАО, ООН-Хабитат и Всемирный банк. Это рабочее совещание было проведено в качестве параллельного мероприятия одиннадцатой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (28 февраля 2019 года, Женева);

б) совместная конференция РГУЗР, МФГ и Технической палаты Греции на тему «Экономика, общество и изменение климата – текущие тенденции и решения в

области городской среды, строительства и недвижимости» (7–8 ноября 2018 года, Афины).

55. Для обеспечения долгосрочной устойчивости результатов страновых обзоров Комитет налаживает сотрудничество с ООН-Хабитат и отделениями ПРООН в странах, по которым они составляются. ООН-Хабитат и отделения ПРООН в Казахстане и Беларуси внесли свой вклад в подготовку страновых обзоров по этим двум странам.

## V. Основные мероприятия, запланированные на 2020 год

56. Комитет будет и далее вносить вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития, связанных с проблематикой жилищного хозяйства, городского развития и землепользования, в первую очередь цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» и предусмотренных в ее рамках задач: обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам (11.1); расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах (11.3); уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов (11.6); обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам (11.7).

57. Ввиду междисциплинарного характера своей деятельности Комитет будет способствовать и достижению других целей, в частности целей 3, 6, 7, 9, 13, 15 и 17. Должное внимание будет уделяться интеграции мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в национальные стратегии, политику и планы в области жилищного хозяйства, городского развития и землепользования. Для достижения своей цели подпрограмма опирается на межсекторальное сотрудничество с другими подпрограммами в соответствующих взаимосвязанных областях деятельности ЕЭК.

58. Планируется осуществить мероприятия, описанные ниже.

### A. Обзор осуществления и последующая деятельность в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других соответствующих соглашений

#### 1. Региональный центр по наблюдению за достижением ЦУР в городах

59. ЕЭК создаст в виде веб-платформы региональный центр по наблюдению за достижением целей в области устойчивого развития, связанных с городами. Деятельность по развитию регионального центра в 2020 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) распространение результатов совместного проекта ЕЭК/ООН-Хабитат «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой» (десятый транш Счета развития ООН);

б) разработка комплекта материалов для электронного обучения по данным и методам в целях обзора прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития; и по управлению жилищным хозяйством;

с) представление информации с результатами оценок эффективности деятельности городов<sup>8</sup> с использованием ключевых показателей результативности для «умных» устойчивых городов (КПЭ), разработанных ЕЭК ООН/МСЭ: загрузка профилей и планов действий «умных» устойчивых городов с рекомендациями.

60. ЕЭК опубликует руководящие принципы научно обоснованной политики в сфере жилищного хозяйства и развития городов, разработанные в рамках финансируемого из средств десятого транша Счета развития ООН совместного проекта ЕЭК/ООН-Хабитат «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой».

## **2. Деятельность центров Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве**

61. Секретариат проведет тщательную оценку работы центров передового опыта для определения их эффективности с точки зрения оказания ими поддержки в ускорении осуществления Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве. В ходе оценки будет также определена эффективность работы центров с точки зрения использования ресурсов секретариата для надзора за деятельностью центров. Секретариат также представит Бюро результаты этого исследования и предложит ему вынести рекомендации относительно возможных последующих шагов по повышению эффективности и результативности работы центров.

62. Ожидается, что к 2020 году существующие центры будут осуществлять конкретные мероприятия, включая следующие:

63. Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Глазго, Великобритания, окажет поддержку в организации региональной конференции по доступному и социальному жилью, которая будет организована в Глазго 12–13 сентября 2019 года городскими властями Глазго в сотрудничестве с Комитетом ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию.

64. Центр передового опыта по устойчивому жилищному хозяйству в Таллинне, Эстония, проведет обучение управляющих жилищным хозяйством в странах с переходной экономикой на основе запросов стран, полученных секретариатом Комитета. Центр также организует ознакомительную поездку украинских специалистов в области жилищного хозяйства в Эстонию для ознакомления с передовой практикой управления жилищным фондом в эстонских городах. В сотрудничестве с ООН-Хабитат секретариат Комитета продолжил осуществление в рамках десятого транша СРООН проекта «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой».

65. Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Вене, Австрия, будет оказывать поддержку секретариату в развитии потенциала городов в области проведения оценок КПЭ и организации последующей деятельности по их итогам. ОМЭС организует семинары по наращиванию потенциала на городском уровне в Норвегии, а также в Казахстане, с целью привлечения организаций частного сектора в качестве инвесторов и поставщиков интеллектуальных технологий и ноу-хау для поддержки выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам соответствующих оценок КПЭ. ОМЭС также будет способствовать оказанию поддержки городам в получении доступа к интеллектуальным технологиям и ноу-хау через созданную онлайн-инвестиционную площадку для «умных» устойчивых городов.

66. Подробные планы работы центров передового опыта будут подготовлены после ежегодного совещания центров передового опыта, которое состоится в сентябре 2019 года, до начала сессии Комитета.

<sup>8</sup> Оценка КПЭ проводится в рамках глобальной инициативы «Объединение усилий в целях построения "умных" устойчивых городов», в которой участвуют 16 учреждений ООН.

### **3. Форум мэров**

67. Форум будет создан в 2020 и 2021 годах при условии утверждения соответствующего предложения (ЕСЕ/НВР/2019/3) на восьмидесятой сессии Комитета. «Форум мэров» будет организован в первый день сессии Комитета и будет посвящен конкретному тематическому вопросу, касающемуся устойчивого городского развития, управления жилищным хозяйством и землепользования. Предварительный формат совещания, основанный на параметрах, согласованных Бюро Комитета, будет представлен на сессии Комитета в 2022 году для принятия решения о том, следует ли продолжать использовать этот формат, изменить его (например, организовать Форум согласованно с другими мероприятиями и совещаниями ЕЭК ООН) или прекратить его работу.

## **В. Доступ к недорогостоящему достойному энергоэффективному жилью**

### **1. Доступное жилье**

68. Деятельность в области доступного жилья будет сосредоточена на анализе результатов обследования государств-членов о потребностях и приоритетах в отношении деятельности Комитета в области укрепления потенциала (ЕСЕ/НВР/194, пункт 17), которое будет проведено секретариатом ЕЭК в 2019 году, и на подготовке доклада «Перспективы обеспечения доступности жилья в регионе ЕЭК».

### **2. Энергоэффективность зданий**

69. Совместная целевая группа ЕЭК ООН по стандартам энергоэффективности в зданиях создаст онлайн-базу данных об экспертах по энергоэффективности и разработает учебную программу для национальных и региональных тренингов по повышению энергоэффективности зданий путем содействия обслуживанию, управлению и ремонту существующего жилищного фонда. По итогам текущей оценки проектов, осуществленных в 2018–2019 годах в поддержку деятельности Целевой группы, в конце 2019 года будет подготовлен подробный план мероприятий.

### **3. Повышение пожарной безопасности зданий**

70. Комитет продолжит сотрудничество с Международной коалицией по стандартам пожарной безопасности в целях разработки свода международных стандартов пожарной безопасности зданий. После разработки Коалицией стандартов Комитет рассмотрит вопрос о принятии этих стандартов в качестве стандартов ЕЭК.

### **4. Консультативная группа по рынку недвижимости**

71. КГРН продолжит работу над текущими исследованиями по вопросам экономики совместного использования ресурсов и жилищного финансирования.

## **С. Устойчивое городское развитие**

### **1. «Умные» устойчивые города**

72. В городах Нур-Султан (Казахстан) и Гродно (Беларусь) будут осуществлены пилотные проекты, которые будут включать анализ устойчивости городов, семинары по наращиванию потенциала и пилотные мероприятия по инновационному финансированию жилищного строительства и городской инфраструктуры.

73. В сотрудничестве с правительствами Норвегии и Нидерландов секретариат Комитета проведет оценку КПЭ соответственно в 17 муниципалитетах Норвегии и 40 муниципалитетах Нидерландов и разработает стратегические рекомендации по поощрению «умных» и устойчивых городов. Учебные семинары по оценке КПЭ будут организованы в Нидерландах, Норвегии и на выставке «Барселона – умный город» (Барселона, 19–21 ноября 2019 года). В октябре 2019 года совместно с МСЭ и другими

ведущими партнерами наряду с другими мероприятиями будет организовано четвертое совещание в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения "умных" устойчивых городов».

## **2. Комплексный подход к планированию городов и населенных пунктов**

74. Совместно с секретариатом Конвенции о промышленных авариях в Белграде, Сербия, в марте 2020 года будет организован субрегиональный семинар по планированию землепользования и промышленной безопасности. При условии наличия внебюджетных ресурсов в рамках Взаимосвязи ЕЭК ООН по «умным» устойчивым городам и в сотрудничестве с другими подразделениями ЕЭК ООН могут быть также организованы и проведены другие региональные и национальные мероприятия и исследования.

## **D. Управление земельными ресурсами и землепользование**

75. Основное внимание в этой сфере будет уделяться таким вопросам, как гарантии прав собственности, совершенствование кадастров и земельных регистров, включая институциональные механизмы управления земельными ресурсами. Будет продолжено исследование сценариев будущих решений в области землеустройства и землепользования. Особое внимание будет уделяться вопросам инноваций и укрепления потенциала в области управления земельными ресурсами. Деятельность в области управления земельными ресурсами будет осуществляться в поддержку инициативы Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета (E/RES/2016/27), в том числе в поддержку работы Группы экспертов Организации Объединенных Наций по управлению земельными ресурсами и землепользованию.

76. В 2020 году РГУЗР проведет рабочие совещания по следующим темам:

а) в рамках Конференции по общему видению 2019 года в Хельсинки 20–21 ноября 2019 года состоится следующее рабочее совещание РГУЗР;

б) Рабочая группа по управлению земельными ресурсами совместно с Генеральным инспектором по государственным землям и природным ресурсам Канады организует 19 мая 2019 года в Мон-Трембленте, Канада, семинар на тему «Как обеспечить права коренных народов и меньшинств».

## **E. Ресурсы для осуществления мероприятий Комитета в 2020 году**

77. Многие из вышеупомянутых мероприятий, особенно те, которые направлены на оказание технической помощи странам, не финансируются из регулярного бюджета ЕЭК. Некоторые из запланированных и перечисленных выше мероприятий будут осуществляться при поддержке регулярного бюджета ЕЭК, проектов Счета развития ООН, включая проекты «Научно обоснованная политика в области устойчивого жилья и городского развития в отдельных странах с переходной экономикой» (10-й транш Счета развития ООН) и «Укрепление потенциала национальных и местных органов власти в области разработки и осуществления политики и стратегий обеспечения жильем на основе фактических данных и широкого участия» (11-й транш Счета развития ООН); Региональную программу технического сотрудничества и внебюджетные проекты, финансируемые правительствами Норвегии, Российской Федерации и других стран. Для осуществления мероприятий в рамках Программы работы Комитета на 2020 год потребуются дополнительные внебюджетные средства.