

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят седьмая пленарная сессия**

Париж, 26–28 июня 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Новая роль национальных статистических управлений
в качестве служб статистики и данных****Роль национальных статистических систем в новой
экосистеме данных****Записка Эстонии, составленная с использованием материалов
Ирландии, Италии, Канады, Нидерландов, Польши и секретариата
ЕЭК ООН***Резюме*

Бюро Конференции европейских статистиков обратилось к группе стран, возглавляемой Эстонией, с просьбой подготовить документ по этой теме. Бюро обсудило первый проект на своем совещании в феврале 2019 года и высказало ряд замечаний и предложений. Авторы учли эти замечания и предложения в текущей версии доклада, которая в настоящее время представляется пленарной сессии Конференции европейских статистиков 2019 года в качестве материала для семинара на тему «Новая роль национальных статистических управлений в качестве служб статистики и данных».

Конференции предлагается высказать мнения в отношении дальнейших действий.



I. Введение

A. Цель и мотивация данного доклада

1. Цель настоящего документа заключается в рассмотрении проблем, стоящих перед национальными статистическими системами (НСС) и национальными статистическими управлениями (НСУ) в плане развития национальных экосистем данных. Эти экосистемы данных обычно включают в себя множество различных видов данных, статистических, административных, геопространственных и других новых источников, включая большие данные. Развитие экосистем данных стимулируется новыми возможностями увязки этих разнообразных источников данных в целях создания ценных информационных активов для разработчиков политики и широкой общественности.

2. В настоящем документе рассматривается ЧТО представляют собой стратегические вопросы, касающиеся новой роли НСУ в экосистеме данных, ГДЕ НСУ должны играть ведущую роль и КАК НСУ должны реагировать на эти вызовы, чтобы оправдать ожидания различных групп пользователей, начиная с разработчиков политики и заканчивая гражданами. Авторы признают, что в разных странах национальные статистические системы в настоящее время играют разную роль и обладают разными возможностями, а политики и общество имеют различные ожидания в отношении того, какой должна быть новая роль НСУ. Различия между странами в плане общего экономического развития и использования информационных технологий оказывают существенное влияние на видение НСУ своей роли.

3. Настоящий документ был подготовлен в ответ на просьбу, высказанную на совещании Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС), состоявшемся 14–15 октября 2018 года. Он предназначен для обсуждения на семинаре КЕС, посвященном новой роли национальных статистических управлений в качестве служб статистики и данных, который состоится в июне 2019 года.

B. Текущая дискуссия по поводу новой роли национальных статистических управлений

4. Обсуждение роли НСС и НСУ в новых экосистемах данных было начато Бюро КЕС в феврале 2018 года. Вопросы, поднятые в настоящем документе, также учитывают итоги соответствующих совещаний КЕС, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейского союза.

5. В ноябре 2014 года Независимая консультативная группа экспертов Организации Объединенных Наций представила документ, озаглавленный «Мир, который считает: мобилизация революции данных на нужды устойчивого развития»¹. В этом документе текущая ситуация описывалась как продолжающаяся революция данных, которую необходимо использовать в интересах устойчивого развития. В нем Организации Объединенных Наций было рекомендовано разработать всеобъемлющую стратегию и «дорожную карту» для достижения нового «Глобального консенсуса по данным». Эта «дорожная карта» должна включать в себя разработку и принятие правовых, технических, геопространственных и статистических стандартов. В этом документе внимание было обращено на следующие вопросы: «Открытость и обмен данными и метаданными, включая операционную совместимость данных и информационных систем; демографическая и геопространственная информация, включая "географическое семантическое" управление и обмен ею; глобальный обмен информацией о незаконных финансовых потоках; открытые данные и управление цифровыми правами и лицензирование»².

¹ A World That Counts. Mobilising the Data Revolution for Sustainable Development. Independent Expert Advisory Group, United Nations. November 2014.

² A World that Counts p. 21.

6. ОЭСР подготовила документ «Which strategies for NSOs in the digital era? Towards ‘Smart Data’ Strategies» (Какие стратегии выбрать НСУ в эпоху цифровых технологий? К стратегиям «умных» данных)³. В этом документе предлагается создать интеллектуальную систему данных, несколько контрастирующую с шумихой вокруг больших данных. В нем также рассматриваются новые экосистемы данных. В данном документе роль НСУ определяется следующим образом: «В контексте Национальной статистической системы: НСУ являются естественными кандидатами на организацию национальной стратегии "умных" данных».

7. Петер Стрюйс и Софи де Бур из Статистического управления Нидерландов в своей статье «Big data strategies for official statistics» (Стратегии больших данных для официальной статистики) пишут, что и «большие данные», и «экосистема данных» являются ключевыми словами⁴.

8. На своем совещании в октябре 2018 года Бюро КЕС обсудило документ Канады и Соединенного Королевства «Рамки стратегического партнерства в интересах официальной статистики» и документ секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) о роли национальных статистических систем в новой экосистеме данных⁵.

II. Изменения во внешней среде и новая экосистема данных

A. Революция данных и датафикация общества

9. Термин «революция данных» был использован в докладе «A World That Counts» (Мир, который считает), подготовленном в 2014 году Независимой консультативной группой экспертов, учрежденной Генеральным секретарем ООН. Он определяется следующим образом: «Настоящая революция данных опиралась бы на существующие и новые источники данных для полной интеграции статистики в процесс принятия решений, поощрения открытого доступа к данным и их использования и обеспечения большей поддержки статистических систем» и «Большинство людей в целом согласны, что "революция данных" означает преобразующие действия, необходимые для удовлетворения потребностей комплексной программы развития, улучшения методов производства и использования данных; восполнения пробелов в данных для предотвращения дискриминации; укрепления потенциала и повышения информационной грамотности в области "малых данных" и анализа больших данных; модернизации систем сбора данных; открытия доступа к данным для повышения прозрачности и подотчетности и разработки новых задач и показателей»⁶.

10. Цифровизация функций общества (или внешней среды) меняет поведение общества. Мы действуем по цифровым формам и доверяем им все больше и больше по сравнению с бумажными документами; наши следы становятся все более цифровыми и могут быть источником статистики.

11. Под термином «датафикация общества» понимается тот факт, что отдельные лица, организации и неживые объекты оставляют все больше цифровых следов. Датчики имеются повсюду, интернет вещей (ИВ) быстро развивается. На самом деле, сегодня кажется, что ни одно движение, ни одно действие, ни одна транзакция и ни одно изменение не могут произойти, не создав каким-то образом где-то данных⁷.

³ Which strategies for NSOs in the digital era? Towards ‘smart data’ strategies. 15th meeting of the OECD Committee on Statistics and Statistical Policy, June 2018.

⁴ Peter Struijs, Sofie de Broe. Big Data Strategies for Official Statistics. 2018. 11 p.

⁵ Роль национальных статистических систем в новой экосистеме данных. Совещание Бюро КЕС, октябрь 2018 года.

Современные рамки партнерства в интересах официальной статистики. Совещание Бюро КЕС, октябрь 2018 года.

⁶ <http://www.undatarevolution.org/data-revolution/>.

⁷ Peter Struijs, Sofie de Broe. Big Data Strategies for Official Statistics. p. 2.

В. Цифровая инфраструктура и экосистема данных

12. Главной движущей силой изменений в экосистеме данных стала революция данных последних нескольких лет, вызванная растущей цифровизацией информации и появлением концепции «больших данных». Революция данных привела к возникновению проблем, связанных с правилами доступа к данным, качеством данных и правами на неприкосновенность частной жизни. Одним из результатов революции данных стало стремление к управлению данными как стратегическим активом для повышения окупаемости инвестиций (ОИ). Это привело к созданию статистических продуктов другими организациями, которые используют для их создания имеющиеся новые источники данных, инструменты и методы. Революция данных также привела к изменению ожиданий заинтересованных сторон – спрос на более открытые данные, быстрее доступные и доступные через веб-порталы, API и платформы совместного использования. Спрос на доступ к данным стимулируется быстрыми темпами развития технологий, включая искусственный интеллект (ИИ) и машинное обучение, а также повышением информационной грамотности сообществ анализа данных и интеллектуальной обработки данных⁸.

13. Почему «умные данные», а не «большие данные»? Как отмечалось в проанализированных проектах, ценность не обязательно заключается в том, что данные являются «большими». Для определения «больших данных» чаще всего используют три характеристики (объем, разнообразие и скорость), к которым иногда добавляются еще две другие (соответствие действительности и ценность). Ценность является результатом использования креативных ракурсов в анализе данных, иногда путем сочетания существующих источников (малых и больших) данных новыми способами, а также использования нетрадиционных источников и создания новых методов и алгоритмов. Ценность также является результатом сочетания более традиционных статистических подходов с новейшими методами интеллектуальной обработки данных, вместо противопоставления им. С этой точки зрения «умные данные» можно рассматривать как семантическую пропаганду ценностного предложения, одновременно сочетающего оба подхода и выходящего за их рамки и сводящего вместе статистика и специалиста по интеллектуальной обработке данных⁹.

14. Революция данных стала движущей силой изменений в экосистемах данных на протяжении нескольких лет под влиянием роста цифровизации данных и появления «больших данных». В результате данные стали стратегическим активом. Многие организации, не относящиеся к сфере статистики, создают статистические продукты с использованием новых источников данных, инструментов и методов. Это также изменило ожидания заинтересованных сторон в направлении роста спроса на более открытые, легко и быстрее доступные данные¹⁰.

III. Стратегические вопросы

А. Какой будет роль национальных статистических управлений и официальной статистики в обществе?

15. В предыдущих документах поднимались следующие вопросы:

- чтобы удовлетворить новые потребности, существующая бизнес-модель официальной статистики должна устранить несколько разрывов:
 - разрыв в использовании источников данных – способность комбинировать данные из традиционных источников с новыми. Доступ к новым данным становится стратегическим вопросом, требующим глобальной стратегии использования источников данных;

⁸ Современные рамки партнерства в интересах официальной статистики. Пункт 5.

⁹ Which Strategies for NSOs in the Digital Era? Towards 'Smart Data' Strategies. § 12.

¹⁰ Роль национальных статистических систем в новой экосистеме данных. Пункт 8.

- разрыв в платформах – новые платформы необходимы для управления растущим объемом данных, которые часто размещаются удаленно (в облаке). Это требует адаптации финансовых моделей, политики конфиденциальности, использования новых методов искусственного интеллекта и т. д.;
- разрыв в навыках – необходимы новые знания (в области интеллектуальной обработки данных, моделирования, поиска, анализа, искусственного интеллекта и т. д.)¹¹;
- очень важна работа на международном уровне. Международное статистическое сообщество могло бы расширить свою роль и стать международным сообществом статистики и данных. Партнерство с глобальными организациями может выиграть от глобальной координации¹².

16. Позиция НСУ может быть рассмотрена исходя из различных аспектов: законодательство, изменение функций, международный аспект и потребности пользователей, начиная с разработчиков политики и заканчивая гражданами.

В. Каковы традиционные функции, которые должны сохранить национальные статистические управления? Как новая роль может изменить ценности и традиции?

17. В предыдущих документах поднимались следующие вопросы:

- Стрюйис и де Бур выделяют следующие составляющие ценности официальной статистики:
 - высокие стандарты качества официальной статистики;
 - полная прозрачность методов и допущений;
 - профессиональная независимость или вынесение независимого профессионального суждения;
 - информация становится общедоступной для всех одновременно;
 - согласованность и сопоставимость¹³;
- исторически сложилось так, что статистические организации строили свои продукты на вертикально организованных, полностью контролируемых производственных линиях на основе результатов обследований (домохозяйств, предприятий) и отчетности других учреждений (например, НСО, собирающих данные от отраслевых министерств, ведомств и местных органов управления, или центральных банков, собирающих данные от финансовых учреждений). В течение многих лет НСУ стремились: а) повысить эффективность механизмов отчетности; и б) получить доступ к административным источникам для дополнения этих данных и возможного снижения нагрузки, особенно на предприятия¹⁴.

18. Официальная статистика имеет определенные традиции, включая такие вопросы, как качество статистики, нейтральность, прозрачность методов и допущений, согласованность и сопоставимость статистики и т. д. Какой должна быть стратегия НСУ при определении своей новой роли для того, чтобы эти ключевые характеристики и далее сохраняли свою важность?

¹¹ Which Strategies for NSOs in the Digital Era? Towards 'Smart Data' Strategies. § 7; Роль национальных статистических систем в новой экосистеме данных. Пункт 16.

¹² Роль национальных статистических систем в новой экосистеме данных. Пункт 6.

¹³ Peter Struijs, Sofie de Broe. Big Data Strategies for Official Statistics. P. 4.

¹⁴ Which Strategies for NSOs in the Digital Era? Towards 'Smart Data' Strategies. § 15.

19. В чем заключается жизнеспособная и устойчивая бизнес-модель НСУ в будущем? В частности, как обеспечить финансовые ресурсы, необходимые для реализации наших амбиций? Какими должны быть наш рыночный подход и амбиции?

20. Новая роль, безусловно, изменит методы работы НСУ. Возможно ли уже сейчас установить какие-то новые принципы или же мы должны опираться на опыт некоторых стран, используя его в качестве примера?

С. Как национальные статистические управления будут реагировать на конкуренцию со стороны других организаций и какие стратегические партнерства необходимы?

21. В предыдущих документах поднимались следующие вопросы:

- цель современных рамок партнерства – поставить во главу угла НСС и использовать сравнительные преимущества партнеров, которые разделяют общую цель и видение. Модернизированные соглашения о партнерстве должны быть гибкими, адаптируемыми и основываться на экономически эффективной, действенной и ориентированной на качество программе действий¹⁵;
- сильной стороной НСУ в партнерских отношениях является надежное управление данными и их сопровождение; однако, учитывая быстрые темпы изменений в доступности данных и технологии, НСУ должны стремиться к налаживанию стратегического партнерства с поставщиками данных, поставщиками технологий, учеными, исследователями и СМИ, чтобы продолжать удовлетворять постоянно меняющиеся потребности заинтересованных сторон¹⁶;
- НСУ могут рассматривать другие учреждения, занимающиеся статистикой и анализом данных, в качестве конкурентов или в качестве партнеров. Первым учреждением, конкурирующим с НСУ, является научное сообщество. Разумеется, существует много совместных проектов или исследовательских программ, но все же необходимо решить вопрос о том, какую роль они будут играть в будущем. Другим примером организаций, которые конкурируют с НСУ, являются компании по анализу данных.

22. Вопрос партнерства приобретает все большее значение. В число партнеров будут входить другие государственные органы, геопространственные и картографические агентства, учебные заведения, научно-исследовательские учреждения и аналитические центры; специалисты и инженеры в области интеллектуальной обработки данных; организации по защите данных; организации частного сектора, способные предоставить обучение, экспертные знания и программные решения; сообщества открытого исходного кода и т. д.

23. Пытаясь решить проблемы с помощью партнерств, НСУ будут, естественно, действовать как координационные органы. В связи с этим возникает вопрос о сопровождении данных, обмене ими и их защищенном и этичном использовании.

Д. Как сохранить высокую степень доверия к оперативному освещению происходящих в обществе изменений?

24. В предыдущих документах поднимались следующие вопросы:

- будут ли НСУ в будущем выполнять функцию координационных центров распространения проверенных, обработанных и стандартизированных наборов данных, доступных для обнаружения с помощью открытых каталогов и перечней данных? Будет ли это будущее ориентировано на обслуживание, а не на данные, включая предоставление данных, в том числе базовых и справочных

¹⁵ Современные рамки партнерства в интересах официальной статистики. Пункт 7.

¹⁶ Современные рамки партнерства в интересах официальной статистики. Пункт 14.

данных, в качестве услуги, анализ в качестве услуги и моделирование в качестве услуги¹⁷?

- с цифровизацией наших обществ и с появлением у людей возможности получать в режиме реального времени информацию (надежную или нет) практически по всем аспектам жизни, изменились и ожидания в отношении статистики. Эти новые ожидания характеризуют, по крайней мере, следующие четыре характеристики:
 - минимальный «срок вывода продукта на рынок» лежит в основе большей части ожиданий – готовность согласиться с задержками в предоставлении официальной статистики снижается;
 - степень детализации – ожидается также, что, помимо своевременности, данные будут детализованными, например релевантными для местного уровня («Как дела в моей общине?»), что в них будут выделяться различные социально-экономические группы и что они будут охватывать широкий круг социальных, экономических и экологических вопросов;
 - стремление к «надежному качеству» – столкнувшись с постоянно растущим (и захлестывающим) потоком данных, пользователи ожидают от НСУ устранения шума, связанного с большими данными, очистки иногда противоречивой информации и обеспечения ценности и контекста близких данных, которые могут быть оставлены в социальных сетях, СМИ или других новых источниках;
 - также растут ожидания в отношении расширения набора новых услуг и продуктов в области данных, в разработку которых могут внести свой вклад эксперты (например, научные круги, НПО, деловые круги) или, возможно, граждане в целом¹⁸.

25. Переход НСУ к следующим стадиям развития включает в себя:

- все большую ориентированность на пользователя, охват всего общества, предоставление данных новыми способами и противодействие лже-новостям;
- повышение роли в управлении данными, консультирование правительства по стратегическим вопросам, связанным со статистикой и данными, предоставление экспертных услуг для развития государственных центров данных;
- повышение роли в обеспечении качества информации, используемой в процессе принятия решений.

26. При оказании связанных с данными услуг все большее значение, по всей вероятности, будет приобретать повышение своевременности, близкой к реальному времени. Связанные с данными услуги должны также учитывать необходимость повышения детализации.

IV. Возможные новые функции национальных статистических управлений: общие соображения

27. В данном разделе приводятся некоторые общие соображения, которые НСУ следует принимать во внимание при рассмотрении своей новой роли в национальных экосистемах данных. В конечном итоге они могут послужить основой для разработки более подробного руководства. Эти соображения касаются НСУ, правительств и общества в целом, особенно тех из них, кто стремится возглавить эту «революцию данных». Особое внимание уделяется НСУ и международному статистическому сообществу как целевой группе, которая имеет как институциональную позицию, так

¹⁷ Современные рамки партнерства в интересах официальной статистики. Пункт 33.

¹⁸ Which Strategies for NSOs in the Digital Era? Towards 'Smart Data' Strategies. § 5.

и необходимые компетенции для консультирования других сторон по принципам управления данными.

A. Роль НСУ в управлении общедоступными данными

28. Следует усовершенствовать правовую основу официальной статистики, включив в нее новые функции НСУ. Охват НСС расширяется по мере появления новых источников данных и изменения ожиданий общества в отношении того, что может быть получено из данных и статистики.

Соображение 1: НСУ могли бы начать обсуждения в рамках национальных правительств с целью создания правовой системы, позволяющей использование данных. НСУ следует пропагандировать преимущества выполнения рекомендаций *Руководства по модернизации статистического законодательства* Конференции европейских статистиков, в частности, касающихся:

- открытых данных, увязки открытых данных с официальной статистикой;
- обмена данными между производителями официальной статистики;
- эволюции переписи населения и жилищного фонда и правовых аспектов;
- сотрудничества с центральными банками;
- интеграции геопространственных данных и официальной статистики;
- статистических управлений и управления государственными данными.

29. НСУ должны стремиться играть ведущую роль в управлении данными на всех уровнях правительства. Управление данными включает в себя следующие элементы:

- архитектура данных;
- разработка единых стандартов технических данных;
- управление метаданными;
- находимость данных и доступ к ним;
- управление качеством данных;
- защищенность и конфиденциальность информации;
- управление жизненным циклом информации.

Соображение 2: НСУ могли бы начать обсуждения в рамках национальных правительств по вопросу о том, каким образом они могли бы участвовать в разработке национальных стратегий данных, будь то в качестве советника или руководителя.

Соображение 3: НСУ должны тесно сотрудничать с международным сообществом в целях обмена опытом в области управления данными.

30. К сопровождению данных относятся все мероприятия по управлению данными. Некоторые из них носят управленческий характер, некоторые – более технический характер, а некоторые могут также включать аналитические навыки. Обязанности и навыки сопровождения данных включают в себя, помимо прочего, следующие виды деятельности:

- поддержание высокого качества и оптимизированного использования данных;
- облегчение доступа к данным;
- содействие распространению знаний, навыков и повышению грамотности в области данных;
- содействие применению единых стандартов, рамок и политики в области данных;

- разработка стратегий данных, включая аспекты совместного использования и сотрудничества и т. д.

Соображение 4: НСУ могли бы рекомендовать правительствам назначить главного куратора данных или другое высокопоставленное должностное лицо с соответствующими обязанностями, а учреждениям – ответственным за сопровождение данных. В качестве альтернативы может быть создан Совет по управлению данными.

Соображение 5: НСУ должны участвовать в развитии грамотности в области данных и навыков работы с данными и цифрами, особенно применительно к статистике.

Соображение 6: НСУ следует сотрудничать с другими государственными органами с целью разработки системы подготовки специалистов по сопровождению данных для государственного сектора. Обучение может охватывать вопросы сопровождения коммерческих и технических данных, а также связанные с сопровождением управленческие аспекты и аспекты определения данных.

В. Национальные экосистемы данных и услуги в области данных

31. Для поддержки национальных экосистем данных принципы архитектуры данных, разработанные в статистическом сообществе, такие как Общая архитектура статистических данных и Общая модель статистической информации, могут быть расширены с целью их применения в качестве стандартов для архитектуры национальных экосистем данных.

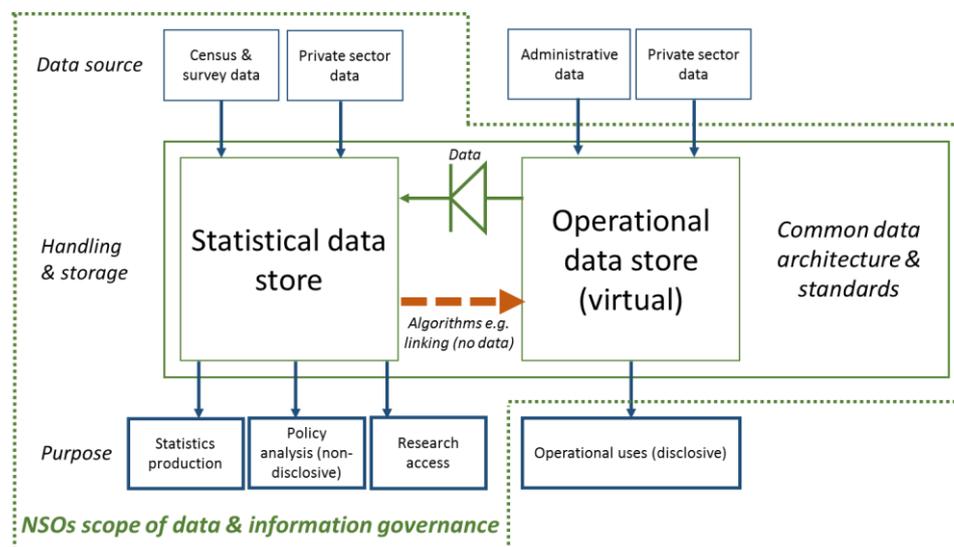
Соображение 7: НСУ могут сотрудничать с другими государственными органами в целях перехода к администрированию и управлению данными в соответствии с едиными принципами архитектуры данных.

32. Для управления различными источниками данных необходимо согласовать архитектуры данных НСУ для поддержки управления данными и предоставления услуг в области данных. На диаграмме 1 представлена архитектура управления данными высокого уровня. Сфера управления данными определяется как озеро данных с двумя зонами (хранилищами). В хранилище оперативных данных размещаются индивидуальные и агрегированные данные из нестатистических источников. Хранилище статистических данных содержит данные, в отношении которых действуют требования статистической конфиденциальности. Данные могут передаваться из хранилища оперативных данных в хранилище статистических данных, но не наоборот.

Соображение 8: НСУ следует проводить критический анализ своих данных, прикладной и технической инфраструктуры, чтобы быть уверенными в том, что данные надежно защищены и охраняются, и в то же время содействовать интеграции данных, когда это необходимо, для статистических целей и оказания услуг в области данных.

Соображение 9: НСУ должны сообщать, что статистическая конфиденциальность будет соблюдаться в хранилище статистических данных.

Диаграмма 1
Архитектура высокого уровня для управления данными в виде метафоры озера данных



33. Качество данных включает в себя сбор и документирование метаданных (включая определения, правила, логические модели, наборы кодов и классификации), а также выявление держателей данных и применение системы обеспечения качества данных.

Соображение 10: НСУ следует поощрять другие государственные органы к критическому анализу качества своих данных, особенно в отношении административных источников, и принимать меры по его постоянному совершенствованию.

Соображение 11: НСУ могли бы участвовать в разработке и внедрении стандартов качества данных в различных областях применения.

34. Пользователи ожидают от НСУ определенного уровня качества, в связи с чем в отношении публикуемых статистических данных, наборов данных и услуг в области данных, предоставляемых НСУ и другими поставщиками услуг в области данных, необходимо ввести определенную сертификацию.

Соображение 12: НСУ могли бы стать сертифицирующими органами в отношении данных, ведущихся другими организациями, входящими в национальную статистическую систему. Эта сертификация должна основываться на тех же стандартах, которые применяются к данным, ведущимся НСУ.

Соображение 13: НСУ могли бы участвовать в инициативах по открытым данным и поддерживать их своими знаниями в области управления данными и услуг в области данных.

С. Следующее поколение статистики и анализа

35. Революция данных позволяет повысить оперативность и детализацию анализа данных. Это облегчит получение более подробной информации по показателям социально-экономического и устойчивого развития.

Соображение 14: НСУ следует тесно сотрудничать с клиентами для получения необходимых показателей как можно ближе к реальному времени и отказа от показателей, которые не нужны.

Соображение 15: НСУ следует развивать аналитический потенциал, в частности в области грамотности в области данных, интеллектуальной

обработки данных и инженерии данных, в поддержку эффективного управления данными.

36. Все большее значение будут приобретать статистика, формируемая с использованием интеллектуальной обработки данных и искусственного интеллекта.

Соображение 16: НСУ следует внедрять методологию и инструменты интеллектуальной обработки данных в процесс подготовки статистических данных и предоставления услуг в области данных.

Соображение 17: НСУ выиграют от укрепления партнерских отношений с сообществом искусственного интеллекта как в академическом, так и в деловом секторе.

V. Практические примеры осуществления

37. Для оказания поддержки НСУ в выполнении инициативной роли в определении и развитии национальных экосистем данных в соответствии с вышеизложенными соображениями было бы полезно обмениваться опытом осуществления. Дополнительная рекомендация состоит в том, чтобы создать для этого платформу и разработать необходимый шаблон (шаблоны) для структурированного хранения информации.

38. Для поддержки НСУ рекомендуется также разработать общую дорожную карту стратегии данных. Ирландия, Канада и Эстония уже осуществляют свои соответствующие стратегии: Стратегия данных общего пользования Ирландии, Дорожная карта стратегии данных общего пользования Канады, Стратегия управления данными Эстонии. В целом, эти стратегии весьма схожи и являются текущими проектами, которые задают направленность и определяют целевое конечное состояние. Они тесно связаны с большинством тем, включая следующие:

- видение, как следует обращаться с данными;
- конфиденциальность и прозрачность, как следует понимать и использовать данные;
- управление и стандарты, охватывающие роли и обязанности;
- аналитика и интеллектуальная обработка данных;
- инфраструктура;
- управление цифровым сбором и предоставление услуг в области данных.

VI. Дальнейшие действия

39. Документ был обсужден на совещании Бюро КЕС в феврале 2019 года, и были вынесены некоторые рекомендации в отношении дальнейших действий.

40. В результате авторы доклада предлагают ряд следующих шагов:

- провести краткий опрос членов КЕС с целью выяснения того, что страны делают в настоящее время или планируют делать;
- на основе ответов, полученных в ходе опроса, отдельным странам может быть предложено представить более подробную информацию о своих подходах и уроках, извлеченных в ходе осуществления их стратегий управления данными. Обмен такой информацией может осуществляться в форме практических примеров;
- КЕС могла бы рассмотреть возможность разработки на основе информации, содержащейся в практических примерах, общего руководства по роли НСУ в новой экосистеме данных.

41. КЕС предлагается:

- высказать замечания в отношении вопросов и соображений, изложенных в документе;
- высказать замечания в отношении предлагаемых дальнейших шагов.

VII. Источники

- Роль национальных статистических систем в новой экосистеме данных. Совещание Бюро КЕС, октябрь 2018 года. https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2018/October/04-Redefining_national_statistical_systems.pdf
- Современные рамки партнерства в интересах официальной статистики. Совещание Бюро КЕС, октябрь 2018 года. https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2018/October/08-Framework_for_establishing_partnerships_approved.pdf
- Which Strategies for NSOs in the Digital Era? Towards ‘Smart Data’ Strategies. Документ для пятнадцатого совещания Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике, июнь 2018 года. [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=SDD/CSSP\(2018\)7&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=SDD/CSSP(2018)7&docLanguage=En)
- Report to the Clerk of the Privy Council: A Data Strategy Roadmap for the Federal Public Service (Government of Canada, September 2018) https://www.canada.ca/content/dam/pco-bcp/documents/clk/Data_Strategy_Roadmap_ENG.pdf
- Peter Struijs, Sofie de Broe. Big Data Strategies for Official Statistics. 2018. <http://www.dgins2018.ro/wp-content/uploads/2018/10/20-NL-DGINS-Session-2-paper-Struijs-Big-Data-Strategies.pdf>
- Development Co-operation Report 2017. Data for Development (OECD, October 2017) https://www.oecd-ilibrary.org/development/development-co-operation-report-2017_dcr-2017-en
- A World that Counts. Mobilising the data revolution for sustainable development. Independent Expert Advisory Group, United Nations. November 2014. <http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>
- Data ecosystems for sustainable development. An assessment of six pilot countries. UNDP, September 2017. <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Sustainable%20Development/Data%20Ecosystems%20for%20Sustainable%20Development.pdf>
- Конференция европейских статистиков ЕЭК ООН «Руководство по модернизации статистического законодательства» https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2018/CES_6_Common_elements_of_statistical_legislation_Guidance_for_consultation_for_upload.pdf [Примечание – ссылка будет обновлена после размещения новой публикации]