



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
20 July 2020
Russian
Original: English/French/Russian/
Spanish only

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2020 года

8–11 сентября 2020 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня*

Документ по страновой программе

Беларусь

Резюме

Документ по страновой программе (ДСП) для Беларуси представляется Исполнительному совету для обсуждения и утверждения на нынешней сессии на основе процедуры «отсутствия возражений». В ДСП включен предлагаемый сводный ориентировочный бюджет на период с 2021 по 2025 год, состоящий из 4 250 000 долл. США, выделяемых из регулярных ресурсов (при условии наличия средств), и 10 500 000 долл. США, выделяемых из прочих ресурсов (при условии наличия взносов на конкретные цели).

* E/ICEF/2020/17.



Обоснование программы

1. На протяжении многих лет Республика Беларусь инвестировала в социально ориентированные стратегии, трансформируясь в страну с уровнем дохода выше среднего, в которой государство играет доминирующую роль при разработке и реализации стратегий. В 2018 году Беларусь улучшила свой показатель в Индексе человеческого развития до 0,817¹, удерживая низкий уровень неравенства в распределении доходов. В Глобальном индексе гендерного разрыва² Республика Беларусь занимает 29 место из 153 стран; во многом этому способствует высокий показатель участия женщин на рынке труда. При этом рейтинг страны по показателю расширения политических возможностей значительно ниже. Беларусь остается приверженной достижению целей в области устойчивого развития, а также выполнению Конвенции о правах ребенка и других международных соглашений.

2. Несмотря на то, что уровень бедности среди детей снизился до 10,4 процента в 2018 году, он был по-прежнему существенно выше соответствующего показателя среди всего населения, составлявшего 5,6 процента³. Каждый пятый ребенок воспитывается в неполной семье⁴, а такие семьи в большей степени подвержены риску бедности, особенно в ситуации, когда у ребенка имеется тяжелая форма инвалидности. Нестабильная ситуация в экономике, усугубляемая пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), может негативно сказаться на уровне расходов на социальную защиту, образование и здравоохранение. Несмотря на выравнивающий эффект государственных расходов и системы налогообложения⁵, недостаточное использование принципов бюджетирования, ориентированного на результаты, ограничивает возможности для финансирования мер по профилактике и снижению уязвимости детей.

3. Уровень рождаемости снизился на 25,6 процента в период с 2015 по 2019 год⁶. На сегодняшний день численность населения трудоспособного возраста превышает численность нетрудоспособных граждан, что приводит к более высокому бюджетному финансированию в расчете на душу населения. При разумном инвестировании это может снизить негативные последствия демографического спада в течение последующих 15–20 лет, когда сравнительно небольшое трудоспособное население будет вынуждено поддерживать гораздо большее количество пожилых людей. Политические меры должны быть направлены на поддержку потенциала детей и молодых людей в системе образования и при выходе на рынок труда, а также помогать родителям совмещать трудовые и семейные обязанности. Такие изменения усиливают необходимость расширения партнерства между государственными и частными субъектами.

4. Меры семейной политики и помощи семьям, ориентированные на детей раннего возраста, в целом являются достаточными, и Беларусь совершенствует систему помощи детям с задержками в развитии. Однако задержки в развитии

¹ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), *Доклад о развитии человеческого потенциала* (2019 год).

² Всемирный экономический форум, *Глобальный доклад о гендерном разрыве* (2020 год).

³ Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат), *Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь* (2019 год).

⁴ Белстат, ЮНИСЕФ в Беларуси, *Многоиндикаторное кластерное обследование по оценке положения детей и женщин в Республике Беларусь (МИКС6)* (2020 год).

⁵ Bornukova K., Shymanovich G., and A. Chubrik, *Fiscal incidence in Belarus: a commitment to equity analysis (English)*. Policy Research working paper no. WPS 8216. Washington, D.C. World Bank Group (2017).

⁶ Белстат, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, *Здравоохранение Республики Беларусь* (2020 год).

обычно выявляются после двухлетнего возраста, что говорит о позднем начале предоставления детям важнейшей помощи. В 2019 году программами раннего детского развития был охвачен 91 процент детей в возрасте 3–5 лет; при этом повышение качества услуг было по-прежнему сопряжено с вызовами. Доступ к программам раннего развития и обучения более ограничен для детей младшего возраста, воспитывающихся в семьях с низким уровнем благосостояния (80 процентов) и проживающих в сельских районах (84,8 процента), а также для детей, матери которых имеют общее базовое образование (66 процентов)⁷. Дети, которые не посещают учреждения дошкольного образования, демонстрируют более низкий уровень навыков письма, чтения и счета, а также социально-эмоциональных навыков⁸.

5. Многие родители не осознают степень влияния своего образа жизни на детей. В каждой третьей семье с детьми один или несколько взрослых курят в жилом помещении⁹. Лишь 21,7 процента матерей кормят своих детей исключительно грудью до достижения ими пятимесячного возраста¹⁰. Регулярно читают своим детям лишь 14 процентов отцов¹¹. Отцы сами не удовлетворены тем количеством времени, которое они посвящают играм с детьми, что свидетельствует о готовности к выполнению родительских функций на более равных условиях. Родителям подростков сложно поддерживать с ними сбалансированные отношения, и они заинтересованы в получении знаний о том, как более эффективно разрешать конфликты в семье, говорить с подростками об их самооценке и реагировать на их рискованное поведение¹².

6. Правительство признает, что именно семья обеспечивает наилучший уход и оптимальные возможности для детей, тем не менее система поддержки уязвимых семей нуждается в совершенствовании. Дети помещаются под опеку государства в случаях, когда в семье имеет место жестокое обращение или отсутствие заботы, оказание услуг по реабилитации детей с инвалидностью обеспечивается в условиях специализированных учреждений, или же когда дети находятся в конфликте с законом. В Беларуси налажена система помещения детей в замещающие семьи и детские дома семейного типа, однако 7058 детей по-прежнему воспитываются в детских интернатных учреждениях¹³. Обязательным условием институционализации является лишение родительских прав. Несмотря на ежегодное снижение числа родителей, лишенных родительских прав (2674 родителя в 2019 году¹⁴), наблюдается рост числа случаев лишения родительских прав среди семей, воспитывающих 4 и более детей, а также среди семей с детьми в возрасте 7–10 лет.

7. Сложности в профилактике жестокого обращения или отсутствия заботы по отношению к детям создают риски позднего выявления, что не позволяет восстановить безопасную атмосферу в семьях и приводит к разлучению ребенка с родителями. Некоторые специалисты и даже родители придерживаются мнения, согласно которому интернатные учреждения обеспечивают более качественный

⁷ МИКС6.

⁸ Там же.

⁹ ЮНИСЕФ в Беларуси, *Знания, отношение и практика: оценка развития детей раннего возраста и ответственное родительство в Республике Беларусь (КАР)* (2019 год).

¹⁰ МИКС6.

¹¹ КАР.

¹² ЮНИСЕФ в Беларуси, *Исследование в области психического здоровья и суицидального поведения среди подростков в Беларуси* (2019 год).

¹³ Белстат, *Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь* (2019 год).

¹⁴ Данные Верховного суда: http://court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/parental_rights/b33977aa08304d1d.html.

уход за детьми с инвалидностью. Школы, учреждения социальной сферы и общественный транспорт недостаточно адаптированы к потребностям детей с инвалидностью. Система защиты детей нуждается в дальнейшем совершенствовании механизма рассмотрения случаев детей, в отношении которых предлагается помещение под опеку государства или вывод из системы государственной опеки.

8. Несмотря на то, что только 9,4 процента лиц, осуществляющих уход за детьми, рассматривают физическое наказание в качестве необходимой воспитательной меры, 25,7 процента отметили, что применяют физическое насилие для воспитания детей¹⁵. О случаях травли со стороны сверстников или детей старшего возраста сообщили 60,1 процента учащихся 5–7 классов средних школ и 82,1 процента воспитанников интернатных учреждений¹⁶. В период с 2013 по 2019 год число сексуальных преступлений, совершаемых в отношении детей, увеличилось в 20 раз (соотношение жертв преступлений: 70 процентов девочек и 30 процентов мальчиков), при этом 80 процентов случаев происходило в сети Интернет¹⁷. Правительство осуществляет меры по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, однако на данный момент отсутствует нормативная стратегия по противодействию сексуальному и кибернасилию в отношении детей как комплексный законодательный документ. В действующем законодательстве отсутствует определение таких угроз, как домогательства или завязывания онлайн-контактов в целях сексуальной эксплуатации через Интернет («груминг»), и не предусмотрена уголовная ответственность за хранение детской порнографии.

9. Количество несовершеннолетних (в возрасте 14–17 лет), осужденных за совершение уголовных преступлений, сократилось с 1978 в 2011 году до 727 в 2019 году¹⁸, при этом 90 несовершеннолетних отбывали наказание в виде лишения свободы¹⁹. Особую обеспокоенность вызывают длительные сроки лишения свободы несовершеннолетних за преступления, связанные с наркотиками. По состоянию на 1 января 2020 года в закрытых учебных учреждениях находилось 182 ребенка (в возрасте 11–18 лет)²⁰. Отсутствуют такие институты как применение процедуры отвлечения или пробация. Кроме того, существует риск пребывания несовершеннолетних в местах предварительного заключения в течение длительного времени. Глобальные данные свидетельствуют о том, что только методы восстановительного правосудия способствуют устранению первопричин и помогают несовершеннолетним осознать противоправность своих действий. Изоляция ребенка подвергает риску его стигматизации и утраты возможностей в будущем. В 2018 году органами внутренних дел проводилась профилактическая работа с 2595 девочками и 8650 мальчиками, в том числе за нахождение в состоянии опьянения в общественных местах.

10. В 2019 году 6124 несовершеннолетних находились под наблюдением наркологов в связи с употреблением алкоголя и психоактивных веществ²¹. На употребление алкоголя подростками и молодыми людьми во многом влияют нормы и практика поведения в их окружении; подростки (14–17 лет) отметили, что в 22,5 процента случаев, когда они употребляли алкоголь, его для них

¹⁵ МИКС6.

¹⁶ ЮНИСЕФ в Беларуси, *Оценка ситуации с насилием в отношении детей в Республике Беларусь* (2018 год).

¹⁷ Аналитические данные, предоставленные Главным управлением по наркоконтролю и противодействию торговле людьми.

¹⁸ Данные Верховного суда: http://court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/children/06b26806148f4786.html.

¹⁹ Аналитические данные, предоставленные Генеральной прокуратурой.

²⁰ Там же.

²¹ Министерство здравоохранения Республики Беларусь. Форма 1: Наркология.

покупали взрослые²². Около 18,2 процента молодых людей (15–19 лет) сообщали о наличии у них депрессивной симптоматики, а 26,1 процента имели суицидальные мысли²³. Депрессивная симптоматика и суицидальные мысли находятся в прямой связи с напряженными отношениями с отцами, физическим и психологическим насилием, употреблением алкоголя, ситуативной тревожностью и отсутствием жизненных целей. Существующие медицинские услуги, дружественные подросткам и молодежи, и работа педагогов-психологов в недостаточной степени учитывают специфику психического здоровья подростков и молодых людей и не охватывают наиболее уязвимых из них. Недостаток знаний о факторах риска усугубляется отсутствием навыков управления стрессом и противодействия давлению со стороны окружающих.

11. Несмотря на то, что в Беларуси обеспечен всеобщий охват начальным и средним образованием, выпускники школ не всегда обладают навыками, необходимыми для преодоления вызовов XXI века в условиях стремительной цифровизации и трансформации рынка труда²⁴. Детям и молодым людям необходимо формировать образовательные и жизненные навыки, а также навыки построения карьеры, использования цифровых технологий, медийной и финансовой грамотности и участия в общественных обсуждениях.

12. Дети с особыми образовательными потребностями и инвалидностью часто не охвачены системой услуг общего профиля. Меры по обеспечению занятости подростков и молодых людей с инвалидностью носят ограниченный характер. Правительство предпринимает усилия по расширению инклюзивного образования, однако подготовка классов и учителей не реализуется в полной мере. Около 62 процентов детей с инвалидностью в возрасте 3–17 лет посещают учреждения общего среднего образования²⁵; большинство из них имеют незначительные отставания в развитии. В учреждениях общего среднего образования насчитывается 164 специальных класса и 4892 группы интегрированного обучения и воспитания²⁶. Каждый девятый ребенок с ограниченными возможностями вообще не посещает учреждения образования²⁷.

13. В Беларуси зарегистрировано более 300 молодежных общественных объединений, членами которых являются свыше 600 000 человек²⁸. Многие мероприятия проводятся под руководством взрослых и характеризуются высоким уровнем структуризации, не способствуя тем самым развитию способностей подростков критически мыслить или определять свою собственную деятельность. ЮНИСЕФ оказывает содействие вовлечению подростков и молодежи в общественную активность, в том числе через молодежные парламенты, платформу «Города, дружественные детям и подросткам» и другие формы участия.

²² ЮНИСЕФ в Беларуси, *Исследование по вопросам распространенности употребления психоактивных веществ подростками и молодыми людьми* (2016 год).

²³ ЮНИСЕФ в Беларуси, *Исследования в сфере психического здоровья и суицидального поведения подростков в Беларуси* (2019 год).

²⁴ Стратегия совершенствования национальной системы квалификаций. Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 764.

²⁵ Белстат, *Основные показатели выборочного обследования домашних хозяйств в целях комплексной оценки положения лиц с ограниченными возможностями в Республике Беларусь* (2018 год).

²⁶ Министерство образования Республики Беларусь, *Основные показатели развития системы специального образования* (2019 год).

²⁷ Белстат, *Основные показатели выборочного обследования домашних хозяйств в целях комплексной оценки положения лиц с ограниченными возможностями в Республике Беларусь* (2018 год).

²⁸ Белстат, *Дети и молодежь Республики Беларусь* (2018 год).

14. В Беларуси имеется хорошо развитая спортивная инфраструктура, насчитывающая более чем 23 000 спортивных объектов во всех регионах страны, в том числе в сельской местности²⁹. Спорт популяризируется среди детей и молодежи. В Беларуси также развивается волонтерское движение, и функционирует Республиканский волонтерский центр. Спорт и волонтерство являются двумя действенными способами, посредством которых дети могут становиться участниками жизни общества и формировать свое будущее.

15. Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат) существенно усовершенствовал национальную систему данных, включая разработку методологии измерения многомерной нищеты. Беларусь собирает большое количество административных данных, однако данные по существующей инфраструктуре обеспечения прав детей различаются в зависимости от министерства. Необходима более официальная оценка влияния государственных программ на детей.

16. Повышение эффективности сбора данных также необходимо для внедрения бюджетирования, ориентированного на результаты. Негибкое финансирование на местном уровне и дублирование функций центральных и местных органов власти ограничивают участие граждан в определении набора услуг. Вовлеченность общества в местное управление, включая продвижение ориентированных на ребенка процессов подготовки бюджетов, могла бы способствовать повышению адресности использования ресурсов с учетом потребностей конкретных сообществ. В ближайшие годы важные политические и инвестиционные решения позволят определить, будут ли обеспечены защита и продвижение интересов детей, прежде всего из наиболее уязвимых групп общества.

17. Уроки, извлеченные из опыта реализации программ и подтвержденные тематической оценкой ЮНИСЕФ 2018 по подросткам³⁰, свидетельствуют о важности межсекторальных мер. Права детей являются неделимыми и взаимозависимыми, и для достижения прогресса в сфере правосудия, развития детей раннего возраста и обеспечения инклюзивного образования необходимы согласованные действия на основе всестороннего учета потребностей детей.

18. Действующая программа сформировала механизмы продуктивного партнерства с частным сектором и гражданским обществом и способствовала расширению платформ сотрудничества, таких как платформа «Города, дружественные детям и подросткам». Программа на 2021–2025 годы опирается на эти механизмы с целью преодолеть сохраняющиеся факторы уязвимости детей и молодых людей в рамках четырех взаимодополняющих компонентов: укрепление института семьи, доступ к правосудию, будущие поколения и партнерство и инвестиции в интересах детей.

Приоритетные направления программы и механизмы партнерства

19. Цели страновой программы заключаются в интеграции международных стандартов благополучия детей в государственную политику и системы, а также в обеспечении более инклюзивного и широкого участия в данных процессах. ЮНИСЕФ будет расширять на национальном и местном уровнях механизмы

²⁹ Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь: president.gov.by/en/sport_en/, по состоянию на 29 февраля 2020 года.

³⁰ Аркадий Торицын, Лусинэ Айдинян и Людмила Романовская, *Тематическая оценка правительственных мероприятий и вклада ЮНИСЕФ в снижение уязвимости, укрепление жизнестойкости и поощрение прав подростков в Беларуси*, стр. 66 (2018 год).

партнерства между правительством, организациями, осуществляющими деятельность в области развития, частным сектором и организациями гражданского общества, а также родителями и детьми. Основное внимание будет уделяться наиболее уязвимым группам детей и подростков в целях искоренения депривации и обеспечения соблюдения прав детей, гендерного равноправия и готовности к чрезвычайным ситуациям и реализации мер реагирования. Пандемия COVID-19 свидетельствует о важности постоянного анализа рисков для детей и необходимости повышения гибкости и устойчивости существующих систем и социальных гарантий детям.

20. Программа разработана в рамках тесного диалога с государственными органами управления, организациями гражданского общества, детьми и молодыми людьми. Основываясь на сравнительном преимуществе ЮНИСЕФ как надежного партнера в сфере мониторинга и продвижения прав детей и его признанной способности привлекать партнеров для обеспечения того, чтобы голос детей был услышан, планируемые результаты увязаны с Национальной стратегией в области устойчивого развития (НСУР) на период до 2035 года, Национальным планом действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017–2021 годы, Национальным планом действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы, Стратегическим планом действий ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и Заключительными рекомендациями Комитета по правам ребенка за 2020 год. Планируемые результаты будут напрямую способствовать достижению четырех результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР).

Поддерживающая семейная среда

21. Данный компонент направлен на создание благоприятных условий для того, чтобы матери, отцы и другие лица, осуществляющие уход за детьми, могли обеспечивать более качественное воспитание и заботу в интересах развития, обучения и безопасного проживания детей в семейной среде. Компонент охватывает три взаимосвязанных условия создания поддерживающей семейной среды: услуги, нацеленные на развитие детей раннего возраста, должны носить инклюзивный характер и координироваться на межведомственном уровне; государственные механизмы выявления семей, подверженных риску, и принятие решений об альтернативных формах ухода за детьми должны исходить из принципа обеспечения наилучших интересов ребенка; родители и другие лица, осуществляющие уход, должны иметь доступ к системе поддержки по месту жительства, что позволит им сформировать и начать применять на практике навыки позитивного родительства.

22. ЮНИСЕФ будет оказывать национальным и местным органам власти поддержку в укреплении системы комплексных мер в целях всестороннего развития детей раннего возраста для удовлетворения потребностей семей и маленьких детей. Например, низкие показатели исключительно грудного вскармливания свидетельствуют о необходимости формирования национальной системы мониторинга и оказания помощи родителям на всех этапах развития детей раннего возраста. Стандарты качества предоставления помощи раннего вмешательства позволят своевременно выявлять особенности и задержки в развитии у детей, а устойчивая система мониторинга обеспечит охват всех детей, нуждающихся в ранней помощи. ЮНИСЕФ будет сотрудничать с Министерством образования по вопросам предоставления детям с задержками в развитии более широкого доступа к раннему инклюзивному обучению и воспитанию по месту жительства. ЮНИСЕФ окажет техническую поддержку по валидации административных

данных, что поможет выявить несоответствия и обосновать инвестиционные решения в области развития детей раннего возраста.

23. Правительство приняло ряд важных мер для сокращения числа детей, живущих в интернатных учреждениях, посредством внедрения таких услуг, как организация замещающего или временного ухода за детьми для семей, воспитывающих детей с инвалидностью. В дальнейшем прогресс будет зависеть от более тесной координации действий в системе ухода за детьми. ЮНИСЕФ окажет трем соответствующим министерствам поддержку в координации межведомственной работы в целях ускорения процесса деинституционализации, пересмотра стратегий ухода за детьми и внедрения новых моделей услуг в соответствии с международными практиками и стандартами в области обеспечения благополучия детей. В соответствии с рекомендациями Комитета по правам ребенка³¹, данный компонент позволит укрепить механизмы раннего выявления уязвимых семей и усилить координацию решений о помещении детей под опеку государства или выводе из системы государственной опеки.

24. Поскольку организации гражданского общества начали разрабатывать специализированные общественные альтернативы институционализации, ЮНИСЕФ будет собирать доказательную базу, оценивать и документировать инновационные решения и готовить инвестиционные предложения для преобразования институциональной помощи в систему услуг по уходу за детьми на уровне сообществ. Опираясь на успех кампании «Семья для каждого ребенка», ЮНИСЕФ будет сотрудничать с частным сектором, организациями гражданского общества и средствами массовой информации в целях более широкого информирования общественности о негативных последствиях институционализации и необходимости поддержки уязвимых семей.

25. В рамках данного компонента органам власти, организациям гражданского общества и средствам массовой информации будет оказана поддержка в продвижении практики позитивного родительства среди родителей детей всех возрастов. Потенциал специалистов различных сфер, работающих с семьей, будет укреплен. Данный компонент позволит привлечь государственные органы и родительские группы для стимулирования создания родительских структур. В сотрудничестве со средствами массовой информации и заинтересованными субъектами бизнеса программа инициирует движение за улучшение практики воспитания детей на базе изучения возможностей использования цифровых технологий для инновационной информационно-разъяснительной деятельности. Тематика будет охватывать основные этапы развития ребенка, питание, способы преодоления проблем, связанных с инвалидностью, усиление роли отцов в воспитании детей, позитивные методы воспитания, эффективное общение с подростками, а также способы формирования у детей навыков грамотного и безопасного поведения в сети Интернет.

Доступ к правосудию

26. Данный компонент ставит своей задачей коренное изменение подходов в сфере юстиции для несовершеннолетних в направлении восстановительных процедур вне зависимости от типа совершенного правонарушения, возраста ребенка, миграционного статуса или числа рецидивов. Дружественные ребенку процедуры должны также применяться и в отношении детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений. Такое изменение акцентов будет достигнуто

³¹ Комитет по правам ребенка, *Заключительные рекомендации по пятому и шестому периодическому докладу Республики Беларусь* (2020 год) (неотредактированная версия).

посредством расширения применения мер восстановительного правосудия и определения механизмов перенаправления несовершеннолетних и межведомственной координации; развития специализированных служб, которые обеспечивают защиту детей, подростков и их семей от насилия или повторной травматизации, тем самым способствуя их социальной реинтеграции; и углубления понимания и укрепления солидарности среди лиц, принимающих решения, специалистов-практиков и широкой общественности по вопросам восстановительных процедур в отношении несовершеннолетних правонарушителей и более решительного неприятия любых форм насилия в отношении детей.

27. Беларусь уделяет первоочередное внимание снижению уровня преступности, обеспечению безопасности и общественного порядка; профилактика и контроль являются ключевыми принципами системы правосудия. Процедуры и учреждения должны в большей степени учитывать особые потребности несовершеннолетних, вступивших в контакт с системой правосудия. Данный компонент предусматривает оказание правоохранительным и социальным службам поддержки в корректировке существующих подходов к охране общественного порядка при сохранении справедливого отношения к несовершеннолетним правонарушителям. В последние годы государственные органы обсуждают способы интеграции восстановительных мер в политику и существующие процедуры. ЮНИСЕФ будет содействовать этому процессу посредством ознакомления специалистов с общепринятыми стандартами, проверенным инструментарием и передовой практикой стран с сопоставимыми условиями, что будет способствовать пересмотру соответствующих положений законодательства. Следующим этапом станет внедрение более эффективных подходов в отношении детей, ставших жертвами либо свидетелями преступлений, с учетом разницы опыта переживших насилие мальчиков и девочек.

28. В соответствии с Заключительными рекомендациями Комитета по правам ребенка³², в рамках программы властям страны будет оказано содействие в развитии механизмов реабилитации, что позволит сотрудникам правоохранительных органов и судам направлять несовершеннолетних в соответствующие альтернативные службы, а не помещать их в учреждения закрытого типа. К числу таких механизмов относятся механизмы замены уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, позволяющие избежать судимости несовершеннолетнему правонарушителю, включая медиацию и probation. Для работы с несовершеннолетними правонарушителями, а также потерпевшими и свидетелями будут внедрены технологии интервьюирования с учетом особых потребностей несовершеннолетних. Компонент предусматривает работу с университетами и институтами в целях оказания специалистам-практикам поддержки по вопросам применения мер восстановительного характера.

29. Внедрение восстановительных подходов требует поддержки со стороны общества. Развитие восстановительных технологий позволит сократить число детей, находящихся в учреждениях закрытого типа, и перераспределить ресурсы от специальных учебных учреждений к альтернативным восстановительным подходам. Широкий общественный диалог по вопросам восстановительного правосудия и последствий насилия, основанный на доказательной базе и проводимый с участием все большего числа специалистов в области правосудия, будет способствовать снижению распространенности ложных представлений. Совместно с местными органами власти ЮНИСЕФ будет стремиться продемонстрировать, что восстановительные меры имеют экономический смысл. В целях развития навыков детей и подростков по ненасильственному общению и

³² Там же.

разрешению конфликтов в рамках данного компонента будут разработаны мероприятия для проведения в школах и в онлайн-среде. Опираясь на мировой опыт и привлекая самих детей в соответствии с рекомендациями Комитета по правам ребенка³³, ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с Министерством образования, местными органами власти и организациями гражданского общества в целях апробации и оценки программ предотвращения насилия в социальной среде. Совместная работа с Министерством внутренних дел, Следственным комитетом и операторами горячих линий в рамках данного компонента будет направлена на формирование системы взаимодействия в поддержку усиления кибербезопасности с учетом трансграничности этого вопроса.

30. Для оценки прогресса и демонстрации соблюдения международных стандартов ЮНИСЕФ окажет поддержку в корректировке механизмов сбора административных данных, например о том, насколько оперативно несовершеннолетний, вступивший в контакт с законом, может воспользоваться восстановительными услугами, или о том, какие факторы способствуют эксклюзии и притеснениям.

Будущие поколения

31. Данный компонент направлен на формирование у наиболее уязвимых детей и молодых людей универсальных навыков XXI века, которые позволят им сформировать позитивные модели поведения и начать полноценно участвовать в жизни общества. Приоритетное внимание будет уделено, в частности, устранению несоответствия между приобретаемыми в системе образования навыками и потребностям рынка труда, усилению инклюзивного характера системы образования в отношении детей-инвалидов, совершенствованию системы оказания первичной медицинской помощи подросткам и молодежи для укрепления психического здоровья и расширению возможностей для их участия в принятии решений, влияющих на их жизнь.

32. Вовлекая в процесс подростков и молодежь, ЮНИСЕФ будет развивать сотрудничество с Министерством образования и Министерством труда и социальной защиты, а также с частным сектором для определения необходимых навыков и адаптации форм и методов организации образовательного процесса к реалиям XXI века, включая более широкое применение цифровых технологий. В сотрудничестве с государственным и частным секторами усилия будут направлены на расширение возможностей для трудоустройства подростков и молодых людей с инвалидностью и из наиболее уязвимых групп общества, а также на поддержку большей вовлеченности молодых женщин в такие сферы, как наука, техника, инженерия и математика.

33. Министерство образования осуществляет меры по интеграции детей с инвалидностью в систему общего среднего образования, однако необходимы дальнейшие усилия по внедрению полноценного инклюзивного подхода, как отметил Комитет по правам ребенка³⁴. Программа окажет содействие в создании соответствующих стандартов по содержанию учебных материалов, методам обучения, подготовке учителей и структур дошкольного и общего среднего образования. Планируется формализовать систематический мониторинг посредством региональных ресурсных центров инклюзивного образования. Учреждения образования и гражданское общество будут проводить мониторинг инклюзивных

³³ Там же.

³⁴ Там же.

мер в ответ на потребности детей и подростков с инвалидностью, включая обзор возможностей трудоустройства для молодых людей с инвалидностью.

34. Данный компонент предусматривает расширение прав и возможностей подростков и молодежи через вовлечение в реализацию различных инициатив, включая деятельность детских и молодежных парламентов и координацию работы ресурсных центров. Посредством консолидации работы местных органов власти, бизнес сообщества и IT компаний, гражданского общества и средств массовой информации будет оказано содействие развитию сетей и объединению усилий подростков и молодежи и продвижению их инновационных идей в сфере противодействия кибернасилию и изменению климата, перехода к устойчивой и «зеленой» экономике, развития карьеры и достижения целей в области устойчивого развития.

35. В соответствии с замечаниями Комитета по правам ребенка³⁵ ЮНИСЕФ окажет содействие в мониторинге ситуации, связанной с причинами возникновения проблем в области психического здоровья и их предупреждением. Подростки должны уметь эффективно справляться со стрессом и страхами и избегать рискованного поведения. Будут усовершенствованы формы и методы работы в формате «сверстник обучает сверстника» и оказания дружественных подросткам и молодежи медицинских услуг, в том числе услуг по охране репродуктивного здоровья, с учетом факторов психического здоровья. Социальные педагоги, школьные психологи и медсестры, родители и подростки повысят уровень знаний по вопросам применения комплексных мер экстренного реагирования на кризисные состояния подростков. Также будут усилены механизмы взаимодействия специалистов систем образования и здравоохранения в целях своевременного выявления подростков, нуждающихся в психосоциальной поддержке.

36. Подростки и молодежь все больше полагаются на цифровые технологии. ЮНИСЕФ окажет содействие в развитии онлайн-обучения, консультирования и информирования для повышения гибкости систем образования и социальных систем в меняющихся условиях, оказания подросткам помощи в преодолении кризисных состояний, пропаганды здорового образа жизни и поддержки участия в жизни общества. Совместно со Всемирной организацией здравоохранения и с привлечением лидеров общественного мнения, послов доброй воли и влиятельных лиц данный компонент призван снизить стигматизацию подростков, живущих в условиях нищеты, живущих с ВИЧ или имеющих нарушения психического здоровья.

Партнерства и инвестиции в интересах детей

37. На основе активизирующей роли ЮНИСЕФ программа ставит своей задачей формирование государственно-частных партнерств на базе общих ценностей, таких как внимание к детям, равные возможности и помощь уязвимым группам населения.

38. ЮНИСЕФ успешно продвигает коалиции в интересах детей, особенно со спортивными организациями. Благодаря общепризнанной привлекательности спорт останется отправной точкой для социального вовлечения детей, молодых людей и частного сектора. В контексте растущего волонтерского движения ЮНИСЕФ будет на системной основе привлекать подростков и молодых людей, а также спортсменов, тренеров, спонсоров и средства массовой информации для преодоления стигматизации и ложного восприятия детей с инвалидностью, детей, живущих в условиях нищеты, и детей, вступивших в контакт с законом.

³⁵ Там же.

Поддержкой совместных усилий станет общественный дискурс, основанный на фактической информации и мнениях детей и молодых людей.

39. Используя глобальный опыт ЮНИСЕФ, данный компонент будет поощрять формирование партнерств в области корпоративной социальной ответственности. Партнерство с субъектами бизнеса будет предусматривать мобилизацию средств в сочетании с совместной разработкой проектов в интересах детей, таких как локальная стратегия трудоустройства уязвимых молодых людей, предоставление начального капитала субъектами бизнеса для стартапов и программы практического обучения. Компонент будет поощрять проведение компаниями оценки внутренней бизнес-политики и практики с тем, чтобы сделать их дружественными семьям. Опираясь на уже достигнутые успехи, частный сектор останется партнером по взаимодействию с гражданами в целях поощрения их личного вклада на благо детей-инвалидов, систем поддержки семьи и социальной инклюзивности.

40. При поддержке ЮНИСЕФ Белстат повысил доступность данных, в том числе посредством создания универсального портала статистических данных о детях и национальной платформы представления отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Совместно с Белстатом в рамках данного компонента будет проводиться работа по пересмотру процедур сбора и анализа данных о защите детей на системной основе, включая валидацию административных данных, гармонизацию межведомственных данных, приведение в соответствие с международными стандартами обеспечения качества и представление отчетности о реализации положений Конвенции о правах ребенка. ЮНИСЕФ окажет содействие в проведении исследований и визуализации данных посредством удобной для пользователей инфографики, аналитических записок и информационных бюллетеней, преобразуя полученные на основе данных выводы в стратегические рекомендации. ЮНИСЕФ также будет проводить оценку, документировать и распространять передовой опыт Беларуси в тех областях, где применяемые стратегии и программы привели к значительным достижениям.

41. В соответствии с Заключительными рекомендациями Комитета по правам ребенка³⁶, ЮНИСЕФ будет сотрудничать с органами власти, научным сообществом, аналитическими центрами и частными исследовательскими компаниями в целях подготовки инвестиционного анализа, на основе которого будут определяться экономически эффективные и справедливые формы предоставления услуг детям. С помощью методологии измерения ориентированных на детей государственных расходов будут подготовлены рекомендации по распределению государственных расходов в целях сокращения масштабов многомерной детской нищеты. Вопросы бюджетирования, ориентированного на результаты, будут интегрированы в программы подготовки государственных служащих.

Обеспечение эффективности программы

42. Данный компонент предусматривает финансирование расходов, связанных с управлением, координацией, обеспечением качества, проведением мониторинга и оценки и документированием деятельности по всем компонентам программы. Эти мероприятия включают поддержку реализации соответствующих политических мер, а также финансирование расходов на проведение обзоров и конференций, внешние коммуникации и технологии в целях повышения эффективности взаимодействия с заинтересованными сторонами. ЮНИСЕФ

³⁶ Там же.

продолжит инвестировать в повышение эффективности управленческих систем и рационализацию использования финансовых и человеческих ресурсов.

Сводная таблица данных бюджета

(В тыс. долл. США)

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Всего</i>
Поддерживающая семейная среда	875	2 670	3 545
Доступ к правосудию	610	3 070	3 680
Будущие поколения	875	4 000	4 875
Партнерства и инвестиции в интересах детей	1 380	650	2 030
Обеспечение эффективности программы	510	110	620
Всего	4 250	10 500	14 750

Управление программой и снижение рисков

43. ДСП с одной стороны описывает вклад ЮНИСЕФ в достижение национальных результатов, а с другой служит в качестве основного документа отчетности Исполнительному совету для соотнесения результатов и ресурсов, выделяемых на программу в Беларуси. Подотчетность руководителей на страновом и региональном уровнях, а также на уровне штаб-квартиры в отношении страновой программы предусмотрена программной и операционной политикой и процедурами организации.

44. Поскольку в Беларуси сформированы надежные системы мониторинга достижения национальных целей и выполнения международных обязательств, основным внешним риском остается ослабление экономического роста, необходимого для поддержания и расширения социальных услуг. Предполагается, что правительство продолжит проводить социально-ориентированную политику с акцентом на потребности детей и молодежи, а министерства и местные органы власти совместно с другими партнерами останутся приверженными межсекторальному сотрудничеству. ЮНИСЕФ будет проводить мониторинг ситуации в финансово-бюджетной сфере с учетом ситуации с COVID-19 и готовить предложения по повышению эффективности расходов и по продвижению государственно-частных партнерств. ЮНИСЕФ работает в тесном сотрудничестве с финансовыми организациями и другими агентствами по оказанию технической помощи в целях обеспечения синергетического эффекта и распределения ресурсов для достижения действенных результатов на благо детей.

45. Страновая программа будет реализовываться в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021–2025 годы, а ее результаты будут напрямую способствовать достижению результатов Рамочной программы 1, 3–5. Страновая группа Организации Объединенных Наций работает в непосредственном взаимодействии с Национальным координатором по достижению целей в области устойчивого развития, а также с Советом по устойчивому развитию в целях обеспечения национальной поддержки и подотчетности. По каждому приоритетному направлению создается тематическая группа, возглавляемая руководителем соответствующего учреждения Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ возглавит группу «Будущее поколение» и будет активно участвовать в деятельности других тематических групп.

46. Использование гармонизированного подхода к денежным переводам будет усилено с целью минимизировать риски, связанные с осуществлением программы.

Мониторинг и оценка

47. Мониторинг прогресса будет осуществляться с использованием показателей, включенных в сводную матрицу результатов и распределения финансовых ресурсов. В дополнение к плану затрат по оценке мониторинг результатов будет поддерживаться посредством онлайн-платформы планирования, мониторинга и отчетности, основанной на комплексной рамочной методологии мониторинга и оценки, разработанной при поддержке Белстата. Рамочная методология позволяет использовать существующие государственные системы для сбора и анализа данных и управления ими. ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с министерствами по вопросам анализа и совершенствования систем сбора данных для включения показателей, позволяющих лучше отслеживать прогресс в достижении результатов программы. Будет оказана поддержка в проведении обследований, включая многоиндикаторное кластерное обследование, в целях получения информации по различным аспектам прав ребенка и степени охвата коммуникационными инициативами. ЮНИСЕФ продолжит работу с правительством по формированию и обновлению полной базы данных TransMonEE. Обновленная база административных данных и данных обследований, полученных в течение первого года, будет использована для последовательного ситуационного анализа.

48. ЮНИСЕФ будет участвовать в проведении ежегодных обзоров с партнерами, включая детей, в целях поддержки совместного планирования, оценки и корректировки страновой программы. Обзоры будут координироваться с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в целях выявления непредвиденных проблемных аспектов и изменения условий программы. Посредством этих обзоров ЮНИСЕФ будет проводить повторную оценку и корректировку соответствующих теорий изменений и отражать это в ежегодном отчете странового отделения.

Приложение

Результаты и распределение финансовых ресурсов

Страновая программа сотрудничества ЮНИСЕФ и Беларуси на 2021–2025 годы

Конвенция о правах ребенка: статьи 2, 6, 9, 12, 13, 16, 19, 20, 23, 24, 28, 34, 37, 39, 40
Рекомендации Комитета по правам ребенка для Беларуси (2020 год): 8, 9, 13, 15, 16, 17, 21, 23, 26, 28, 31, 33, 36, 43
Национальные приоритеты: Национальная стратегия в области устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017–2021 годы, Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы
Результаты Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, касающиеся ЮНИСЕФ: результаты Рамочной программы 1, 3–5
Индикаторы результатов, измеряющие изменения, которые отражают вклад ЮНИСЕФ (национальные индикаторы ЦУР 1.2.2.2, 1.3.1.2, 1.3.1.3, 1.3.1.4, 3.3.1, 8.5.1, 4.3.1, 4.5.1, 16.1.3.1)
Связанные результаты из стратегического плана ЮНИСЕФ, целевые области на 2018–2021 годы: целевые области 1–5

Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, исходные данные и целевые показатели	Методы верификации	Индикативные результаты компонента страновой программы	Основные партнеры, механизмы партнерства	Индикативные финансовые ресурсы в разрезе итоговых результатов страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)		
					РР	ПР	Всего
1. К 2025 году улучшены условия для развития и безопасности детей и подростков в семейной среде благодаря социальным услугам и укреплению потенциала лиц, осуществляющих уход.	Доля детей в возрасте от 1 года до 14 лет, подвергавшихся физическому наказанию или психологическому давлению со стороны лиц, осуществляющих уход за этими детьми, за последний месяц. Исходное значение: 57,0 процента (2019 год) Целевой показатель: 40,0 процента (2025 год)	Многоиндикаторное кластерное обследование (МИКС)	Усилены потенциал государственных органов, межсекторная координация и механизмы бюджетирования для планирования, реализации, финансирования и мониторинга мер политики и услуг для детей раннего возраста. Усилена система мониторинга государственной опеки и единого принятия решений о помещении детей под опеку. Родители и лица, осуществляющие уход, имеют доступ к качественным услугам на уровне сообществ и имеют	Министерство здравоохранения; Министерство образования; Министерство труда и социальной защиты; Министерство внутренних дел; Министерство финансов организации гражданского общества ассоциации родителей научно-исследовательские институты	875	2 670	3 545
	Процентная доля детей в возрасте 24–59 месяцев, с которыми в последние три дня занимались не менее четырех раз деятельностью, содействующей обучению и подготовке к школе: а) взрослые члены домохозяйства и б) отец.	МИКС					

Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, исходные данные и целевые показатели	Методы верификации	Индикативные результаты компонента страновой программы	Основные партнеры, механизмы партнерства	Индикативные финансовые ресурсы в разрезе итоговых результатов страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)		
					РР	ПР	Всего
	Исходное значение: а) 97,3 процента б) 31,1 процента (2019 год) Целевые показатели: а) 97,3 процента; б) 50 процентов (2025 год)		возможность практиковать позитивные методы воспитания.				
	Процентная доля детей в возрасте 0–5 месяцев, находящихся исключительно на грудном вскармливании. Исходное значение: 21,7 процента (2019 год) Целевой показатель: 35 процентов (2025 год)	МИКС					
	Удельный вес выявленных детей-сирот и оставшихся без попечения родителей детей, которые помещены на семейные формы опеки в течение года. Исходное значение: 81,7 процента (2018 год). Целевой показатель: 85 процентов (2025 год).	Министерство здравоохранения; Министерство образования; Министерство труда и социальной защиты					
2. К 2025 году дети и подростки лучше защищены от насилия и имеют доступ к правосудию для несовершеннолетних.	Наличие уголовного законодательства, касающегося сексуальной эксплуатации детей (включая детскую порнографию в Интернете) в соответствии с международными стандартами и лучшими практиками. Исходное значение: отсутствует (2020 год) Целевой показатель: существует (2025 год)	Министерство внутренних дел	Национальные законодательные акты разработаны в соответствии с международными стандартами в сфере восстановительного правосудия в целях усиления защиты несовершеннолетних пострадавших, свидетелей и правонарушителей, в том числе в онлайн-среде. Методы восстановительного правосудия и предупреждения насилия усилены и интегрированы в практику работы учреждений	Министерство здравоохранения; Министерство образования; Министерство труда и социальной защиты; Министерство внутренних дел; Министерство юстиции; Генеральная прокуратура; Следственный комитет; Верховный суд.	610	3 070	3 680
	Количество детей, содержащихся под стражей до и во время рассмотрения дела в суде. Исходное значение: 120 (2019 год) Целевой показатель: 80 (2025 год)	Министерство внутренних дел					

Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, исходные данные и целевые показатели	Методы верификации	Индикативные результаты компонента страновой программы	Основные партнеры, механизмы партнерства	Индикативные финансовые ресурсы в разрезе итоговых результатов страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)		
					РР	ПР	Всего
	Удельный вес детей, вступивших в конфликт с законом, в отношении которых применена пробация вместо заключения под стражу. Исходное значение: 0 (2019 год) Целевой показатель: 60 процентов (2025 год)	Министерство внутренних дел; Следственный комитет	социальной сферы и судебной системы. Общественность понимает и поддерживает восстановительные и дружественные к ребенку подходы в системе отправления правосудия и мерах по профилактике насилия.				
3. К 2025 году дети, подростки и молодые люди лучше защищены, более активно участвуют в жизни социума, лучше подготовлены к преодолению вызовов, связанных с трудоустройством в будущем, а также участвуют в решении вопросов, затрагивающих их интересы.	Смертность от самоубийств среди несовершеннолетних (в возрасте 10–17 лет) на 100 000 человек. Исходное значение: 3,8 (2018 год) Целевой показатель: 2,0 (2025 год)	Министерство здравоохранения	В системе общего среднего образования применяются учебные программы, направленные на формирование навыков, отвечающих нынешним и будущим потребностям рынка труда, в том числе с учетом потребностей наиболее уязвимых групп детей и подростков. Расширен доступ детей, подростков и молодых людей с ограниченными возможностями к качественному инклюзивному образованию. Дружественные молодежи услуги здравоохранения лучше ориентированы на уязвимых подростков, имеют более широкий охват и включают вопросы психического здоровья. Подростки и молодые люди имеют больше возможностей для участия в жизни сообществ, в том числе посредством цифровых сетей и средств массовой информации, с тем чтобы влиять на решения, затрагивающие их интересы.	Министерство здравоохранения; Министерство образования Парламент города, дружественные детям и подросткам организации гражданского общества национальные и областные институты образования	875	4 000	4 875
	Наличие системы мониторинга за социально-эмоциональными навыками мальчиков и девочек подросткового возраста. Исходное значение: отсутствует (2020 год) Целевой показатель: существует (2023 год)	Министерство образования (Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся (PISA))					
	Процент детей с особенностями развития и инвалидностью, получающих образование в учреждениях дошкольного, общего среднего и специального образования. Исходное значение: 71,1 (2019 год) Целевой показатель: 85 (2025 год)	Министерство образования					

Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, исходные данные и целевые показатели	Методы верификации	Индикативные результаты компонента страновой программы	Основные партнеры, механизмы партнерства	Индикативные финансовые ресурсы в разрезе итоговых результатов страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)		
					РР	ПР	Всего
4. К 2025 году расширено взаимодействие государственного и частного секторов и повышена эффективность расходов в целях более полной реализации потенциала будущих поколений.	Доля детского населения страны, живущего за национальной чертой бедности. Исходное значение: 10,4 процента (2018 год) Целевой показатель: 6,6 процента (2025 год)	Выборочное обследование домашних хозяйств (Белстат)	Растущее число государственно-частных партнерств способствует расширению возможностей для будущих поколений. Организации гражданского общества и волонтеры привлекаются к деятельности по обеспечению равного отношения к детям из наиболее уязвимых групп. Национальная система мониторинга и оценки соблюдения прав ребенка укреплена и интегрирована для проведения мониторинга и оценки и подготовки отчетности о достижении целей в области устойчивого развития и реализации прав ребенка. Обеспечено предоставление доказательно обоснованных данных в целях усиления потенциала центрального правительства и местных органов власти по подготовке законодательных актов и программ, направленных на повышение качества ориентированного на результат бюджетирования в системе комплексной государственной поддержки и социальных услуг для детей.	Министерство финансов; Министерство труда и социальной защиты частный сектор мэры городов, дружелюбных детям и подросткам Всемирный банк научно-исследовательские институты Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД)	1 380	650	2 030
	Обеспеченность детей государственными пособиями в общей численности детей в возрасте от 0 до 18 лет. Исходное значение: 27,7 процента (2018 год). Целевой показатель: 29,1 процента (2025 год).	Министерство труда и социальной защиты					
	Доля бюджетного финансирования, направленного на поддержку детей, в том числе из Фонда социальной защиты, в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты, по сравнению с общими государственными расходами. Исходное значение: 28 процентов (2018 год). Целевой показатель: 29 процентов (2025 год).	Министерство финансов					
5. Обеспечение эффективности программы.					510	110	620
Всего					4 250	10 500	14 750