

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2018 года

11–14 июня 2018 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Оценка стратегий и программ ЮНИСЕФ
по сокращению распространенности задержки роста у
детей в возрасте до 5 лет****Основные положения*****Резюме*

Распространенность задержки роста в раннем детстве вызывает значительную обеспокоенность во всем мире по причине ее взаимосвязей с детской смертностью и заболеваемостью, необратимыми потерями в когнитивном развитии, а также снижением производительности труда, заработной платы и национального дохода. Несмотря на прогресс, достигнутый в последние десятилетия, оценочные данные дают основания предположить, что примерно 156 миллионов детей в возрасте до пяти лет (приблизительно каждый четвертый ребенок) отстают в росте от своих сверстников. Существует значительный импульс для ускорения прогресса в сокращении распространенности задержки роста у детей раннего возраста. Прежде всего, целевая задача 2.2 Целей устойчивого развития призывает «покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до 5 лет».

На протяжении многих десятилетий ЮНИСЕФ является ведущей организацией в области информационно-пропагандистской деятельности, разработки политики и программных мер реагирования, направленных на улучшение питания

* E/ICEF/2018/8.

** Основные положения доклада об оценке распространяются на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Полный текст доклада, озаглавленного «Сокращение распространенности задержки роста у детей в возрасте до 5 лет: всеобъемлющая оценка стратегий и показателей осуществления программ ЮНИСЕФ — доклад о глобальном обобщении», на английском языке размещен на веб-сайте Управления оценки ЮНИСЕФ.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



матерей и детей как в чрезвычайных ситуациях, так и в контексте развития. В докладе дается оценка стратегий и мероприятий организации по сокращению распространенности задержки роста у детей в мировом масштабе. Показано, что глобальные стратегии ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей реализуются последовательно и в значительной степени согласованы с глобальными целями, приоритетами и инициативами. Вместе с тем, существуют пробелы и проблемы, требующие своего решения. Недостаток политической воли и потенциала создает проблемы в большинстве стран и с наибольшей очевидностью проявляется во включенных в оценку странах, находящихся в нестабильной ситуации, где ЮНИСЕФ, возможно, понадобится сосредоточить свое внимание на реализации в большей степени индивидуализированных подходов к удовлетворению насущных потребностей.

I. Введение

1. Примерно 156 миллионов детей в мире в возрасте до 5 лет отстают в росте, и согласно оценкам, 80 процентов этих детей проживают лишь в 14 странах.¹ Задержка роста у детей ставит под угрозу их выживание и развитие, внося свой вклад в детскую смертность, заболеваемость и инвалидность, в том числе в виде нарушенного или неоптимального физического роста и когнитивного развития.² Права ребенка на выживание, рост и развитие имеют решающее значение для выполнения миссии ЮНИСЕФ, работа которого основана на Конвенции о правах ребенка. Таким образом, сокращение распространенности задержки роста среди детей раннего возраста в полной мере согласуется с основной миссией организации.

2. За последние годы мировое сообщество организаций, занимающихся вопросами питания, стало уделять повышенное внимание проблеме задержки роста у детей. Результаты научных исследований свидетельствуют о наличии причинно-следственной связи между задержкой роста и краткосрочными нарушениями развития детей, а также долгосрочными межпоколенческими последствиями для отдельных лиц и семей. Эти взаимосвязи подчеркивают значение адекватного питания в первые 1 000 дней между зачатием и вторым днем рождения ребенка — период, связанный с рисками необратимых последствий для детей.³ Кроме того, в научных исследованиях приводятся фактические данные, позволяющие выявить эффективные, экономичные и масштабируемые меры вмешательства, направленные на решение проблемы задержки роста у детей.⁴ Одновременно с этим международное сообщество признает извлеченные уроки и модели оказания поддержки многосекторальных подходов к сокращению распространенности задержки роста у детей.

3. За последнее десятилетие объемы финансирования и инвестиций в области питания со стороны ЮНИСЕФ более чем удвоились, а расходы по программам улучшения питания достигли 484 млн долл. США в 2014 году. Помимо этого, отмечается значительный рост финансирования в сфере здравоохранения; водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ); образования и социальной защиты, то есть тех областях, которые в значительной мере влияют на предотвращение задержки роста у детей раннего возраста. Учитывая глобальные обязательства и растущие объемы инвестиций со стороны ЮНИСЕФ, организация провела оценку своих стратегий и усилий, направленных на сокращение распространенности задержки роста у детей.

4. Эта оценка представляет собой первую официальную всеохватывающую попытку проанализировать эффективность глобальных стратегий и результативность страновых программ ЮНИСЕФ, призванных способствовать сокращению распространенности задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет. Оценка состоит из трех взаимосвязанных компонентов: аналитического обзора документов по выборке из 24 стран, который отражает текущее положение дел во всех

¹ United Nations Children's Fund, World Health Organization and the World Bank, '2015 Joint Child Malnutrition Estimates'; World Health Organization, 'Moderate Malnutrition: 2015', www.who.int/nutrition/topics/moderate_malnutrition/en/, по состоянию на 11 марта 2018 года.

² Olofin, I., et al., 'Associations of suboptimal growth with all-cause and cause-specific mortality in children under five years: A pooled analysis of ten prospective studies', *PLoS One*, vol. 8, no. 5, 2013, e64636.

³ Там же.

⁴ Bhutta, Z. A., et al., 'Evidence-based interventions for improvement of maternal and child Nutrition: What can be done and at what cost?', *The Lancet*, vol. 382, no. 9890, 2013, pp. 452–477.

семи регионах, где ЮНИСЕФ ведет свою работу, и включает данные, полученные в ходе обзора; углубленные тематические исследования по стратегиям и мероприятиям ЮНИСЕФ, направленным на сокращение распространенности задержки роста у детей в шести странах, а также обобщающий доклад об усилиях, предпринимаемых ЮНИСЕФ в мировом масштабе.

5. Период охвата оценкой (2010–2015 годы) представляет собой переходное время, в течение которого мировое сообщество постепенно переключало свое внимание с мероприятий по уменьшению числа детей с пониженной массой тела на мероприятия по уменьшению числа детей с задержкой роста. В большинстве стран ЮНИСЕФ выдвинул проблему задержки роста у детей на первый план лишь сравнительно недавно. По этой причине оценка носит формативный характер: в ней рассматриваются планы и достигнутый прогресс в свете указанного перехода и содержатся выводы и рекомендации относительно дальнейших действий.

6. Оценка преследует три цели:

а) оценить актуальность, уместность и последовательность глобальных, региональных и страновых стратегий и планов ЮНИСЕФ, направленных на решение проблемы задержки роста у детей раннего возраста;

б) оценить эффективность, результативность и устойчивость страновых программ ЮНИСЕФ, направленных на решение проблемы задержки роста у детей раннего возраста, уделяя особое внимание менее охваченным, находящимся в неблагоприятном положении и уязвимым группам населения; [и] извлечь уроки относительно обеспечения справедливого прогресса в деле сокращения распространенности задержки роста у детей в различных условиях реализации программ;

в) оценить ведущую роль ЮНИСЕФ, его руководящие указания и техническую поддержку на всех уровнях, а также адекватность кадрового и институционального потенциала ЮНИСЕФ с точки зрения ведущей роли организации, которую она, как ожидается, будет выполнять в плане содействия устойчивому и справедливому сокращению распространенности задержки роста у детей.

7. В обобщающем докладе приводятся фактические данные и рекомендации по каждому из рассматриваемых вопросов, включая их оперативные аспекты, в отношении укрепления информационно-пропагандистской деятельности, политических установок, руководящих указаний и программных мер реагирования, направленных на дальнейшее сокращение распространенности задержки роста у детей раннего возраста.

II. Подход к проведению оценки

8. Общее предназначение оценки заключается в том, чтобы способствовать удовлетворению потребностей ЮНИСЕФ в сфере подотчетности, прояснить его вклад в достижение глобальных целевых показателей сокращения распространенности задержки роста у детей и, в особенности, представить надежные фактические результаты и выводы по итогам оценки, которые могут быть использованы для повышения результативности программ. Выводы и рекомендации по итогам оценки станут информационной основой будущих глобальных стратегий, расстановки региональных приоритетов и разработки программ и мер реагирования странового уровня.

9. Оценка была проведена в отношении ограниченного числа стран, отобранных по региональному и глобальному принципу, и включает углубленное рассмотрение ситуации в отдельных странах с точки зрения результативности страновых программ, а также поддержки, предоставляемой ЮНИСЕФ на глобальном и региональном уровнях. При проведении углубленной оценки особое внимание было уделено Южной Азии и Африке к югу от Сахары — двум регионам с высокой распространенностью задержки роста у детей в возрасте до 5 лет, а также были выявлены страны со средним уровнем дохода, в которых уровни задержки роста у детей остаются высокими, несмотря на успехи в достижении других социально-экономических показателей. Отобранные страны характеризуются разнообразными условиями и опытом реализации программ.

10. В ходе оценки были также изучены усилия ЮНИСЕФ, прилагаемые на региональном и глобальном уровнях в контексте оказания поддержки в реализации страновых программ, а также вклад организации в глобальную базу знаний и профилактику задержки роста у детей. В ходе оценки основное внимание уделялось программам, оперативная деятельность по которым велась в 2010–2015 годах, и в ее состав были включены стратегические документы, изданные в 2014–2015 годах, которые отражают недавнее ускорение в области информационно-пропагандистской деятельности и программные усилия, направленные на сокращение распространенности задержки роста у детей. При проведении оценки были рассмотрены все направления работы согласно Стратегическому плану ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, а также то, каким образом каждое из них способствовало сокращению распространенности задержки роста у детей. Вместе с тем, анализ эффективности результатов был сосредоточен на программе улучшения питания и ее встречных взаимосвязях с соответствующими секторами.

11. В том, что касается актуальности, уместности, адекватности и последовательности стратегий и планов, оценка была посвящена нахождению ответов на следующие вопросы:

а) Насколько актуальными, уместными, адекватными и последовательными являются программы, стратегии и планы ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей на глобальном, региональном и страновом уровнях?

б) Насколько уместными являются стратегии многосекторальных усилий, направленных на сокращение распространенности задержки роста у детей в мировом масштабе и в конкретных условиях отдельных стран?

12. В том, что касается ведущей роли и использования преимуществ партнерских отношений, оценка была посвящена нахождению ответов на следующие вопросы:

а) Эффективно ли ЮНИСЕФ выполняет свою ведущую роль и использует преимущества партнерских отношений в деле сокращения распространенности задержки роста у детей?

б) Какова роль ЮНИСЕФ в связи с осуществлением глобального общего руководства и использованием преимуществ партнерских отношений в деле сокращения распространенности задержки роста у детей, в том числе при посредстве Движения SUN [«Усиление внимания к проблеме питания»] и инициативы REACH [«Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей»]?

с) Насколько эффективно ЮНИСЕФ выполняет свою роль партнера на глобальном уровне и в регионах с высокой распространенностью задержки роста у детей?

д) Насколько эффективно ЮНИСЕФ использует преимущества партнерских отношений с национальными правительствами и на страновом уровне в целях эффективного продвижения стратегий и осуществления страновых планов?

13. В том, что касается эффективности страновых программ с точки зрения решения проблемы задержки роста у детей, в ходе оценки были проанализированы следующие вопросы:

а) Насколько эффективными являются страновые программы ЮНИСЕФ с точки зрения решения проблемы задержки роста у детей и выявления ее непосредственных и глубинных причин?

б) Какие стратегии и меры вмешательства (направленные непосредственно на улучшение питания, а также политическая работа, основанная на инициативе снизу, многоотраслевая работа и партнерские отношения с широким кругом участников) были эффективно использованы ЮНИСЕФ для сокращения распространенности задержки роста у детей в различных конкретных условиях?

14. В целях изучения процессов получения знаний/данных, управления ими и их использования в ходе оценки были поставлены следующие вопросы:

а) В достаточной ли степени и надлежащим ли образом ЮНИСЕФ способствует получению и практическому использованию знаний и данных в целях реализации своих стратегий и программ по сокращению распространенности задержки роста у детей?

б) Каким образом ЮНИСЕФ вносит свой вклад в накопление соответствующих знаний, создание или укрепление эффективных информационных систем по вопросам питания, сбор и анализ данных, а также в осуществление текущего контроля и оценку конечных результатов и воздействия в связи с проблемой задержки роста у детей, в том числе с особым вниманием к обеспечению справедливости?

с) Какие системы использования данных или распространения информации о результатах научных исследований и оценок требуется укрепить на глобальном, региональном и страновом уровнях, и каким образом ЮНИСЕФ может внести свой вклад в активизацию этих усилий?

15. В целях изучения эффективности процессов управления и оперативной деятельности в ходе оценки были рассмотрены следующие вопросы:

а) Являются ли подходы и ресурсы ЮНИСЕФ в сфере управления и оперативной деятельности адекватными и эффективно используемыми в целях реализации его стратегий и программ по сокращению распространенности задержки роста у детей?

б) Оказывают ли органы страновых программ поддержку эффективному осуществлению программных мероприятий, наращиванию приверженности делу и укреплению ведущей роли и общего руководства в целях улучшения питания?

с) Насколько адекватно и эффективно ЮНИСЕФ осуществляет внутреннюю координацию, включая интеграцию и взаимопроникновение различных программных компонентов/секторов?

d) Являются ли финансовые и кадровые ресурсы, выделяемые для решения проблемы задержки роста у детей на глобальном и страновом уровнях адекватными и надлежащим образом управляемыми?

III. Методология отбора

16. В ходе оценки использовалось сочетание методов анализа качественных и количественных данных: Качественные данные позволили обеспечить углубленное понимание ключевых вопросов, касающихся усилий ЮНИСЕФ, направленных на решение проблемы задержки роста у детей. Сбор и анализ количественных данных позволил включить информацию, которая не приводится в последовательном виде в предыдущих документах, и помог систематически отразить соответствующие показатели по всем странам. При проведении оценки применялся формативный подход к оценке прогресса в осуществлении стратегий и подходов к достижению промежуточных результатов, намеченных в Стратегическом плане.

17. В оценке использовались данные глобального, регионального и странового уровней из семи источников:

a) углубленная полевая работа в шести странах проведения тематических исследований, включая поездки на места и собеседования с ключевыми источниками информации среди различных штатных сотрудников ЮНИСЕФ и национальных партнеров;

b) подробный обзор документации и вторичных данных из 24 стран, в которых осуществляются программы;

c) интерактивный сетевой опрос представителей 24 страновых отделений ЮНИСЕФ;

d) интерактивный сетевой опрос представителей 51 внешней заинтересованной стороны в 24 странах осуществления программ;

e) консультации с широким кругом участников и собеседования с ключевыми источниками информации в центральных учреждениях ЮНИСЕФ в Нью-Йорке;

f) собеседования с ключевыми источниками информации среди региональных должностных лиц, ведущих работу в сфере питания, в шести регионах; и

g) собеседования с ключевыми источниками информации среди 10 внешних партнеров на глобальном уровне.

18. Отбор 24 стран обеспечил разнообразную представленность стран, где распространенность задержки роста у детей превышает 20 процентов, или стран с относительно высокими бюджетными расходами в сфере улучшения питания. Каждый регион был представлен как минимум двумя и как максимум пятью странами.⁵

⁵ Под руководством Управления оценки ЮНИСЕФ, конкретные страны были исключены из отбора в связи с их недавним включением в многострановые оценки, проводимые по заданию Управления оценки. Их включение могло бы повысить риск усталости респондентов, в частности в связи с тем, что из этих стран уже был получен большой объем информации. Информация, поступившая из региональных отделений, помогла выявить программы, представляющие особый интерес и вызывающие особую озабоченность с точки зрения проведения исследования.

19. 24 отобранные страны представляют все семь регионов, где ЮНИСЕФ ведет свою работу, и включают три страны Южной Азии; четыре страны Западной и Центральной Африки; пять стран восточной и южной частей Африки; четыре страны Восточной Азии и Тихого океана; три страны Ближнего Востока и Северной Африки; три страны Латинской Америки и Карибского бассейна и две страны Европы и Центральной Азии.⁶ 24 отобранные страны относятся к странам с низким или средним уровнем дохода. 10 (42 процента) из 24 стран, по которым проводилась оценка, классифицируются как страны с низким уровнем дохода, а остальные 14 (58 процентов) — как страны со средним уровнем дохода. Помимо этого, 11 (46 процентов) из 24 отобранных стран относятся к странам, находящимся в нестабильной ситуации.

20. Шестью странами, отобранными для тематических исследований (в разбивке по регионам, где ЮНИСЕФ ведет свою работу), стали Камбоджа (Восточная Азия и Тихий океан), Мозамбик и Руанда (восточная и южная части Африки), Гаити (Латинская Америка и Карибский бассейн), Индия (Южная Азия) и Нигер (Западная и Центральная Африка).

А. Актуальность, уместность, адекватность и последовательность стратегий и планов

Глобальный уровень

21. На глобальном уровне заинтересованные стороны отмечают, что ЮНИСЕФ пользуется большим уважением в связи с его ведущей ролью в вопросах, касающихся детей. Заинтересованные стороны сходятся в том, что ЮНИСЕФ постоянно ставит проблемы детей в центр обсуждений, особенно в отношении кормления детей грудного и раннего возраста и разработки программ, направленных непосредственно на улучшение питания.

22. В условиях переориентации всемирного диалога с вопросов кормления детей грудного и раннего возраста и других программ, направленных непосредственно на улучшение питания, на разработку многосекторального подхода с постановкой общих целей и определение структуры общих результатов, заинтересованные стороны занимают неоднозначную позицию в отношении мер реагирования со стороны ЮНИСЕФ. Хотя некоторые заинтересованные стороны полагают, что ЮНИСЕФ концентрирует свою деятельность в правильном направлении и расширяет всемирное понимание того, что проблему питания следует решать на основе в большей степени многосекторального подхода, по итогам оценки был сделан вывод о том, что в целом ЮНИСЕФ считается по-прежнему твердо ориентированным на осуществление мер вмешательства, направленных непосредственно на улучшение питания.

23. Внешние заинтересованные стороны отмечают значительные пробелы в таком понимании и координации действий во всех секторах (например, в области ВССГ, социальной защиты и образования), которые необходимы для дальнейшего продвижения инициатив, ориентированных на улучшение питания. Эти пробелы существуют во всех группах заинтересованных сторон (правительства, доноры и гражданское общество) на глобальном и страновом уровнях, а также внутри самого ЮНИСЕФ. Штатные сотрудники отмечают, что ЮНИСЕФ не поспевает за темпами смещения центра внимания с распространенности недоста-

⁶ Ранее этот регион именовался Центральной и Восточной Европой и Содружеством Независимых Государств, и это наименование было действительным в период проведения оценки. Начиная с 1 августа 2017 года, этот регион, в котором ЮНИСЕФ ведет свою работу, именуется Европой и Центральной Азией.

точной массы тела на распространенность задержки роста у детей. Они отмечают, что, поскольку конечные результаты в сфере питания, включая решение проблемы ожирения, взаимосвязаны, ЮНИСЕФ следует рассмотреть вопрос о разработке программы, сосредоточенной на предотвращении многообразных последствий недостаточного питания.

24. В документе для обсуждения, озаглавленном «Подход ЮНИСЕФ к наращиванию масштабов деятельности по улучшению питания матерей и их детей»,⁷ представлены руководящие указания, которые призваны способствовать пониманию проблемных вопросов и принятию мер реагирования в целях сокращения распространенности задержки роста у детей и достижения других конечных результатов в области питания. Тем не менее, в ходе оценки был выявлен разрыв между пониманием определения и осуществлением подходов, ориентированных на улучшение питания в целях сокращения распространенности задержки роста у детей, на всех уровнях деятельности ЮНИСЕФ. Штатные сотрудники отмечают внутриорганизационное отсутствие знаний о подходах, ориентированных на улучшение питания, и необходимость формирования взаимосвязей и проведения обсуждений по всему спектру различных точек зрения.

25. Стратегический план ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы предусматривал оказание поддержки многосекторальным подходам к улучшению питания и достижение конкретного конечного результата: «расширение и оказание на равноправной основе поддержки в области питания и улучшение питания и ухода на практике». Эти подходы были основаны на определенных программных мероприятиях и оперативных шагах — зависящих от местных условий и принимающих во внимание знание предыдущих моделей взаимодействия со страновыми партнерами и общинами — и в своей совокупности задавали направленность стратегически ориентированному и непрерывному повышению результативности программ.

26. Однако, несмотря на наличие ряда стратегий, направленных на включение многосекторальных подходов в работу ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей на страновом уровне, эти стратегии, как правило, ограничивались двухсекторальными подходами, объединяющими данную деятельность с мероприятиями в сфере образования, социальной защиты, охраны материнского здоровья или ВССГ. Даже в случае осуществления многосекторальных подходов трудности могут проистекать из отсутствия подлинного сотрудничества и понимания обязанностей. Как внешние заинтересованные стороны, так и штатные сотрудники ЮНИСЕФ согласны в том, что ЮНИСЕФ зачастую упускает возможности, связанные с решением проблемы задержки роста у детей, поскольку руководствуется обособленным подходом к планированию, стимулированию, обеспечению подотчетности и определению секторальных приоритетов. Многие штатные сотрудники отмечают, что структура организации не согласована с глобальным подходом Движения SUN, лежащим в основе общего рамочного документа для оценки результатов, что мешает в полной мере понять, каким образом этот подход можно наиболее эффективно осуществлять на страновом уровне.

27. Штатные сотрудники отмечают, что, поскольку стратегические цели по большей мере отражают предыдущие планы, а страновые программы зеркально воспроизводят структуру Стратегического плана на 2014–2017 годы, с течением времени, как правило, в их деятельности происходят лишь незначительные изменения. Этот процесс и подход к планированию подвергают критике те, кто

⁷ United Nations Children's Fund, UNICEF's approach to scaling up nutrition for mothers and their children, Discussion paper, Programme Division, UNICEF, New York, June 2015, www.unicef.org/nutrition/files/Unicef_Nutrition_Strategy.pdf.

выражает желание вести работу на основе многосекторального подхода и внедрять инновационные решения.

28. Согласно замечаниям заинтересованных сторон и штатных сотрудников, ЮНИСЕФ необходимо расширить свои представления о проблеме питания на глобальном уровне, чтобы более активно применять многосекторальные подходы, включая поиск дополнительных путей достижения тех же самых конечных результатов в различных конкретных условиях. Это включает в себя расширение сферы научных исследований и анализа посредством изучения путей перехода от вложения средств к воздействию, особенно в том, что касается тщательного осмысления факторов воздействия многосекторальных подходов в отличие от односекторальных подходов. Разработке руководящих указаний в отношении комплексной и многосекторальной работы в рамках ЮНИСЕФ уделяется недостаточное внимание. Хотя в Стратегическом плане на 2014–2017 годы необходимость работы на основе многосекторального подхода была признана, этот документ не содержал положений о том, каким образом такую работу можно было бы организовать на уровне оперативной деятельности.

29. Штатные сотрудники и заинтересованные стороны согласны в том, что, хотя многосекторальные подходы необходимы для создания устойчивой среды, способствующей предотвращению неблагоприятных конечных результатов в сфере питания, лечение по-прежнему остается необходимой мерой в период формирования благоприятных условий. В частности, ЮНИСЕФ не следует пренебрегать лечением в случае проявления тяжелых форм острого недоедания и истощения на уровне семей и домохозяйств.

30. Глобальные стратегии ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей последовательны и значительной степени согласованы с глобальными целями и приоритетами (т.е., целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, глобальными задачами в области питания, согласованными на Всемирной ассамблее здравоохранения, и Целями устойчивого развития), а также глобальными инициативами, такими как Движение SUN и Римская декларация по вопросам питания 2014 года и связанная с ней Рамочная программа действий.

31. В целом, ЮНИСЕФ демонстрирует понимание важности создания благоприятной среды для улучшения и справедливого использования поддержки в области питания, улучшения питания и ухода на практике и использования определенных показателей достижения промежуточных и конечных результатов. Однако, несмотря на то, что в документе для обсуждения, озаглавленном «Подход ЮНИСЕФ к наращиванию масштабов деятельности по улучшению питания матерей и их детей», рамочные основы и подходы к осуществлению программ сокращения распространенности задержки роста у детей были сформулированы, эти подходы не нашли своего отражения в Стратегическом плане на 2014–2017 годы таким образом, чтобы со всей определенностью стимулировать координацию мероприятий, направленных на сокращение распространенности задержки роста у детей или улучшение других конечных результатов в области питания во всех секторах.

Региональный уровень

32. Обзор региональных документов по планированию свидетельствует о включении задачи сокращения распространенности задержки роста у детей в состав региональных приоритетов или областей сосредоточения усилий при разработке и осуществлении программ в большинстве регионов. Среди регионов ЮНИСЕФ, Региональное отделение для Южной Азии наиболее четко сфокусировало внимание на задаче сокращения распространенности задержки роста у

детей, и в его документах по планированию обсуждаются вопросы многосекторальности и подходов, ориентированных на улучшение питания. В свете высокой распространенности (38 процентов) и значительного бремени (около 40 процентов глобального бремени) задержки роста у детей в Южной Азии, Региональное отделение для Южной Азии четко указало на то, что решение проблемы задержки роста у детей является одной из самых первоочередных задач. Региональное бюро для Европы и Центральной Азии, с другой стороны, ведет работу в странах, где распространенность задержки роста у детей сравнительно невысока (11 процентов), и, соответственно, отсутствие особого внимания к проблеме задержки роста у детей в планах этого региона удивления не вызывает.

Страновой уровень

33. На страновом уровне большинство респондентов опроса указывают на то, что их страновые отделения не имеют всеохватывающей стратегии или рамочных основ, направленных на решение проблемы задержки роста у детей. Тем не менее, обзор страновых документов по планированию показывает, что страны редко включают сокращение распространенности задержки роста у детей в состав конечных или промежуточных результатов, и ни в одном из страновых отделений не была разработана теория изменений в отношении проблемы задержки роста у детей. Эти результаты не стали неожиданными, поскольку страновые программы представляют собой программы сотрудничества с национальными правительствами, а в период 2010–2015 годов приоритеты национальных правительств были увязаны с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, а не сосредоточены на уменьшении числа детей с пониженной массой тела или сокращении распространенности задержки роста у детей.

34. Анализ согласованности страновых планов с промежуточными результатами, предусмотренными в стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, как правило, свидетельствует о повышенном внимании, которое уделяется вопросам наличия, доступности и использования услуг, поддержки и предметов снабжения в области питания в целях предотвращения задержки роста у детей и лечения тяжелых форм истощения. Страновые отделения в странах, находящихся в нестабильной ситуации, уделяют повышенное внимание предоставлению услуг и мерам вмешательства в области питания вместо того, чтобы сосредоточиться на вопросах политики и информационно-пропагандистской работы более высокого уровня. Страны со средним уровнем дохода относятся к решению промежуточных задач, предусмотренных в Стратегическом плане, более комплексным образом и с большей вероятностью сосредоточивают свою деятельность на достижении результатов по восходящей линии.

В. Ведущая роль и использование преимуществ партнерских отношений в деле сокращения распространенности задержки роста у детей

35. Ведущая роль и использование преимуществ партнерских отношений имеют крайне важное значение в работе ЮНИСЕФ по оказанию поддержки правительствам принимающих стран, заинтересованным в развитии сторонам и общинам в деле устойчивого сокращения распространенности задержки роста у детей, особенно среди уязвимых групп населения. Расширение сотрудничества при посредстве активных партнерских связей помогает обеспечивать эффективное использование ресурсов, избегать дублирования усилий и непроизводитель-

ной траты ресурсов, ставить общие цели, а также оказывать поддержку в их достижении в интересах устранения непосредственных и глубинных причин распространности задержки роста у детей.

36. ЮНИСЕФ выступает в качестве ведущего учреждения глобальной группы по вопросам питания и оказывает содействие механизмам координации на уровне стран, с тем чтобы в условиях чрезвычайных ситуаций меры поддержки в области питания были своевременными, качественными и уместными. В 2014 году, действуя в тесном сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной продовольственной программой, Сетью взаимодействия по вопросам обеспечения питания в чрезвычайных ситуациях и другими партнерами, центральные учреждения ЮНИСЕФ в Нью-Йорке вели работу по подготовке руководящих указаний по различным аспектам питания в условиях эпидемии лихорадки Эбола. Кроме того, ЮНИСЕФ сыграл важную роль в региональных межучрежденческих консультациях по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области продовольственной безопасности и питания и принятия мер реагирования в районе Африканского Рога с участием Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирной продовольственной программы и Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

37. В ходе оценки были установлены явные свидетельства соответствующей ведущей роли ЮНИСЕФ в проводимых мероприятиях и того значения, которое ЮНИСЕФ придает укреплению партнерских отношений и стратегических союзов на глобальном, региональном и страновом уровнях. ЮНИСЕФ выполняет роль ведущего учреждения в большинстве соответствующих глобальных партнерств и инициатив. Ведущая роль региональных отделений варьируется в зависимости от различных контекстуальных факторов. Ведущая роль ЮНИСЕФ в решении проблем питания и распространности задержки роста у детей находит широкое признание, и заинтересованные стороны считают, что ЮНИСЕФ способен эффективно объединять партнеров в процессе стратегического планирования мер по улучшению питания детей. Работая на основе партнерских отношений, ЮНИСЕФ выступал в качестве ведущего учреждения или одного из руководителей в деле создания механизмов и определения руководящих принципов, имеющих непосредственное отношение к улучшению питания и сокращению распространности задержки роста у детей. ЮНИСЕФ выступал в качестве организатора и/или играл ведущую роль при проведении множества мероприятий, привлекающих всеобщее внимание, с участием партнеров из различных секторов.

38. Вместе с тем, согласно результатам оценки, ЮНИСЕФ иногда считают нерасположенным к взаимодействию с заинтересованными сторонами за пределами системы Организации Объединенных Наций. Эта нерасположенность могла отражать нежелание привлекать стороны, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, к обеспечению благополучия детей. Она могла также быть результатом отсутствия ясного видения того, каким образом стратегии, ориентированные на улучшение питания, следует совмещать с общепринятыми подходами, направленными непосредственно на улучшение питания. Помимо этого, несмотря на сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в системе Организации Объединенных Наций, как представляется, отсутствуют слаженность и координация действий.

39. В том, что касается практики сотрудничества и партнерских отношений на страновом уровне, в ходе оценки было установлено, что ЮНИСЕФ сотрудни-

чает с ключевыми учреждениями принимающих стран в осуществлении программных мер вмешательства, направленных на решение проблемы задержки роста у детей. Все страновые отделения указали на наличие по крайней мере одного учреждения-партнера, а по большинству стран сообщается, что таких учреждений имеется не менее трех. К наиболее часто упоминаемым партнерам относятся министерства или правительственные ведомства⁸ и неправительственные организации.

40. На страновом уровне все страны указали на то, что в настоящее время потенциальные заинтересованные стороны почти или полностью не участвуют в работе по сокращению распространенности задержки роста у детей. В некоторых странах министерства, которые могли бы подключиться к этой работе, на регулярной основе участвуют в усилиях страны, прилагаемых в других областях, таких как сельское хозяйство, социальная защита, образование и ВССГ. Их непричастность к усилиям по сокращению распространенности задержки роста у детей свидетельствует о существующих пробелах в переводе глобальных руководящих принципов решения проблем, относящихся к задержке роста у детей, на страновой уровень. Другие министерства, включая министерства финансов, промышленности и труда, демонстрируют растущее понимание важности многосекторальной интеграции, необходимой для сокращения распространенности задержки роста у детей. Становые отделения также определили неправительственные организации и донорские организации, которые могут сыграть более значительную роль в усилиях по сокращению распространенности задержки роста у детей на местном уровне. Ряд стран заявили о необходимости более активного взаимодействия с частным сектором. В числе потенциальных партнеров назывались также религиозные и природоохранные группы.

С. Эффективность страновых программ с точки зрения решения проблемы задержки роста у детей

Подходы, основанные на инициативе снизу

41. В ходе оценки было установлено, что несмотря на множество примеров успешной информационно-пропагандистской работы в пользу совершенствования политических рамочных механизмов, повышения уровня приверженности правительства и других основанных на инициативе снизу достижений в решении проблемы задержки роста у детей, на необходимость дополнительного прогресса неизменно указывают как страновые отделения, так и внешние заинтересованные стороны. Становые отделения в странах с низким уровнем дохода и странах, находящихся в нестабильной ситуации, с меньшей вероятностью будут сообщать о подходах, основанных на инициативе снизу.

Наращивание потенциала

42. В том, что касается наращивания потенциала, в ходе оценки были сделаны неоднозначные выводы. Все страны сообщили о мерах по наращиванию потенциала, которые по большей части относились к конкретным областям вмешательства, таким как кормление детей грудного и раннего возраста, питательные микроэлементы, решение проблемы острого недоедания на уровне общин и различные аспекты текущего контроля и оценки эффективности, а также сбора и обработки данных и накопления знаний. Страны со средним уровнем дохода чаще сосредоточивали свою деятельность на сборе данных, тогда как страны с

⁸ Министерства национальных правительств рассматриваются в ЮНИСЕФ как партнеры-исполнители.

низким уровнем дохода концентрировали свои усилия в области профессиональной подготовки на мерах прямого вмешательства.

43. Важно отметить, что лишь немногие из страновых отделений считали такие меры ключевым компонентом подхода к решению проблемы задержки роста у детей. Вместе с тем, внешние заинтересованные стороны с куда большей вероятностью считают действия ЮНИСЕФ в области наращивания потенциала критически важным элементом работы по решению проблемы задержки роста у детей. Эти выводы свидетельствуют о том, что хотя ЮНИСЕФ со всей очевидностью вкладывает средства в наращивание потенциала, усилия в этой области может понадобиться активизировать либо посредством диверсификации видов деятельности по наращиванию потенциала, либо путем расширения их масштабов, либо с помощью и того, и другого.

Улучшение питания и ухода на практике

44. В большинстве отобранных стран, меры вмешательства, направленные непосредственно на улучшение питания, входят в число основных подходов к решению проблемы задержки роста у детей, а проблемы кормления детей грудного и раннего возраста и предотвращения нехватки питательных микроэлементов являются широко распространенными. Все страновые отделения, чьи программы были подвергнуты оценке, сообщили об осуществлении мер вмешательства, ориентированных на улучшение питания, либо при посредстве Инициативы по питательным микроэлементам, либо в форме мероприятий в области кормления детей грудного и раннего возраста. Наряду с этим, в ходе оценки было документально подтверждено повышение внимания к многосекторальным подходам и оказанию поддержки мерам вмешательства, ориентированным на улучшение питания.

45. Однако, наглядные примеры реализации таких подходов и поддержки в качестве составной части подходов странового отделения к решению задачи сокращения распространенности задержки роста у детей были отмечены лишь в половине стран, а инициативы зачастую ограничивались конкретными слоями населения или географическими районами, что указывает на то, что несмотря на определенный прогресс, достигнутый в этой области, по-прежнему сохраняются значительные пробелы.

Потенциал и предоставление услуг в кризисных гуманитарных ситуациях

46. В ходе оценки было установлено, что в странах, находящихся в нестабильной ситуации, повышенное внимание уделяется решению проблемы тяжелого недоедания. Страновые отделения в странах, находящихся в нестабильной ситуации, с большей вероятностью сообщают, что разнообразные профилактические меры вмешательства, направленные непосредственно на улучшение питания, представляют собой ключевой элемент их подходов к решению проблемы задержки роста у детей. Это может указывать на то, что ЮНИСЕФ перегружен работой по удовлетворению более значительных потребностей стран, находящихся в нестабильной ситуации, где сосредоточенность на решении проблемы тяжелого острого недоедания может с течением времени отвлекать внимание от преимущественно профилактических мер вмешательства по причине ограниченного финансирования и потенциала.

D. Справедливость и охват детей, находящихся в самом неблагоприятном положении

47. Проявления неравенства могут воспрепятствовать доступу обездоленных слоев населения к услугам в области питания или их переходу на оптимальные рационы питания, тем самым увеличивая вероятность задержки роста среди детей. Хотя глобальная распространенность задержки роста у детей сокращается, вероятность того, что малоимущие дети будут страдать от задержки роста, по-прежнему выше, чем среди их более зажиточных сверстников. В докладе об итогах оценки указывалось, что последние статистические данные Глобальной обсерватории здравоохранения Всемирной организации здравоохранения свидетельствуют о том, что на глобальном уровне в период 2006–2015 годов медианное значение показателя распространенности задержки роста у детей в возрасте 5 лет или младше составляет 35,2 процента в наименее обеспеченном квинтиле и 15,5 процента в наиболее обеспеченном квинтиле.⁹ Жизненные установки родителей в отношении обучения детей в школе также неизменно связывались с конечными результатами улучшения питания.¹⁰

48. Применяемый ЮНИСЕФ подход к разработке и осуществлению программ сосредоточен на реализации принципа справедливости, что создает благоприятные условия для того, чтобы уязвимые слои населения могли в большей мере воспользоваться доступом к услугам и информации, связанным с питанием. Стратегический план ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы включал стратегию обеспечения справедливости в интересах обездоленных и социально отверженных слоев населения в целях поощрения и защиты прав детей. Ключевым элементом переориентации действий на основе принципа справедливости является гендерное равенство, и ЮНИСЕФ содействует реализации подходов, обеспечивающих должный учет гендерных факторов и преобразования в гендерной сфере.

49. Особое внимание, которое ЮНИСЕФ уделяет обеспечению справедливости, требует осознания того, что нищета, уязвимость и социальное отчуждение являются как причинами, так и следствиями недоедания, и признания того, что при надлежащем питании все дети окажутся в одинаковом исходном положении. Наряду с этим, сосредоточенность на принципе справедливости преследует цель обеспечения того, чтобы девочки и женщины имели равноправный доступ к полноценному питанию, и демонстрирует признание организацией того, что наиболее широко недоедание распространено там, где девочки и женщины страдают от насилия и дискриминации.

50. Хотя большинство страновых отделений выделяли уязвимую группу или уязвимые слои населения своей страны (наиболее распространенной категорией стали дети, живущие в условиях крайней нищеты), только семь страновых отделений привели показатели питания в разбивке по уязвимым слоям населения. Дети-инвалиды были указаны как уязвимая группа в трех странах, причем одна страна включила конкретные показатели по детям-инвалидам.

51. Страновые отделения документально подтвердили случаи успеха, особенно в области сбора и обработки данных и реализации общинных подходов. Результаты по странам проведения тематических исследований показали, что все страны сосредоточены на конкретных географических районах или слоях

⁹ См.: Данные Глобальной обсерватории здравоохранения (ГОЗ), Неравенство в неполноценном питании детей, www.who.int/gho/health_equity/outcomes/stunting_children/en, по состоянию на 14 марта 2018 года.

¹⁰ Резюме публикации *The Lancet Maternal and Child Health Series*, *The Lancet*, June 2013, www.thelancet.com/pb/assets/raw/Lancet/stories/series/nutrition-eng.pdf.

населения. Вместе с тем, скудость дезагрегированных данных не позволяет провести последовательную оценку того, насколько результативны эти подходы в плане сокращения распространенности задержки роста у детей в обездоленных и социально отчужденных группах. Большинство страновых отделений сообщили о трудностях в удовлетворении потребностей обездоленных и уязвимых групп. Страновые отделения и заинтересованные стороны согласны в том, что неадекватность систем и отсутствие координации являются основными проблемами в работе, направленной на удовлетворение потребностей уязвимых детей в связи с задержкой роста. Помимо этого, в ходе оценки было документально подтверждено, что обеспечение наличия данных на субнациональных уровнях и по конкретным группам населения остается проблемой, которая может сказаться на способности определять уязвимые группы населения и отслеживать прогресс среди них.

Е. Устойчивость и расширение масштабов

52. Исходя из текущего уровня глобального внимания к проблеме задержки роста у детей, координационная деятельность и партнерские отношения ЮНИСЕФ, вероятно, останутся устойчивыми. Глобальное внимание помогает сохранять проблему задержки роста у детей на повестке дня ЮНИСЕФ и его партнеров. Необходимо совершенствовать процессы определения функций и обеспечения многосекторальной координации. Однако, глобальные партнеры, как представляется, преисполнены решимости работать вместе в решении проблемы задержки роста у детей. Кроме того ожидается, что новые глобальные возможности финансирования, такие как Фонд «Сила питания» и механизм финансирования «ЮНИТЛАЙФ», значительно увеличат потоки поступлений для финансирования мероприятий в области питания в предстоящие годы. ЮНИСЕФ оказал существенную поддержку в создании каждого из этих фондов.

53. В ходе оценки было установлено, что на страновом уровне ЮНИСЕФ интегрировал меры по разработке политики на основе инициативы снизу, наращиванию потенциала и содействию в формировании благоприятных условий посредством укрепления систем разработки и осуществления программ. О применении подхода к разработке политики на основе инициативы снизу сообщалось в 13 из 24 стран, и во всех 24 странах были реализованы мероприятия по наращиванию потенциала. Помимо этого, сотрудничество между ЮНИСЕФ и национальными правительствами и его партнерские отношения с другими заинтересованными сторонами странового уровня указывают на всеохватывающее вовлечение в работу национальных заинтересованных сторон, что содействует реализации принципа национальной ответственности. Это, в свою очередь, является важным компонентом устойчивости программ.

54. В ходе оценки было установлено, что во все программы ЮНИСЕФ, в том числе в работу по инициативе снизу, наращиванию потенциала и укреплению систем, были интегрированы технические и институциональные соображения, имеющие непосредственное отношение к обеспечению устойчивости. Несмотря на то, что свидетельства фактического увеличения ассигнований на решение проблемы задержки роста у детей за счет национальных бюджетов не всегда имеются в наличии, существуют примеры повышенного внимания к финансовому планированию и признаки того, что диалог с национальными правительствами по вопросам выделения соответствующих финансовых ресурсов начался.

55. С точки зрения поддержания устойчивости и расширения масштабов усилий, направленных на решение проблемы задержки роста у детей, во всех странах выборки были выявлены определенные риски. Основные риски, общие для

всех 24 стран, включают ограниченность ресурсов в целом и непредсказуемость финансирования; отсутствие приверженности правительств и отсутствие стабильности; и ограниченность инфраструктуры и потенциала. Кроме того, риски, связанные с поддержанием устойчивости и расширением масштабов усилий, направленных на решение проблемы задержки роста у детей, могут быть усугублены отсутствием финансирования и координации действий ЮНИСЕФ и других субъектов деятельности в том, что касается их кадрового обеспечения.

56. О проблемных вопросах в области финансирования, обеспечения приверженности правительств и наращивания потенциала практически единодушно сообщили все страны вне зависимости от региона, уровня дохода или того, в стабильной или нестабильной ситуации находится та или иная страна. Все 24 страновых отделения заявили о потенциальных проблемах в расширении масштабов мер вмешательства, направленных на решение проблемы задержки роста у детей, реализуемых при поддержке со стороны ЮНИСЕФ. Эти проблемы аналогичны рискам, связанным с поддержанием устойчивости (слабая интеграция с услугами в области питания и охраны здоровья; непредсказуемость долгосрочного финансирования; недостаточно эффективные и системы общего руководства и отсутствие стабильности; низкий уровень проблемы сокращения распространенности задержки роста у детей среди приоритетных задач правительственных ведомств; ограниченность ресурсов; и отсутствие понимания важности многосекторальной работы).

Е. Получение знаний/данных, управление ими и их использование

57. В ходе оценки было установлено, что на глобальном уровне ЮНИСЕФ подготовил ряд докладов и других документов, способствующих получению знаний и фактических данных, имеющих отношение к проблеме задержки роста у детей. Благодаря этим усилиям, ЮНИСЕФ использовал преимущества извлечения уроков из своей работы в области питания и сокращения распространенности задержки роста у детей в более чем 120 странах в ходе выполнения Стратегического плана на 2014–2017 годы, который также служил в качестве инструмента накопления знаний на глобальном уровне. Основные изданные документы включают, среди прочего, следующее: документ для обсуждения «Подход ЮНИСЕФ к наращиванию масштабов деятельности по улучшению питания матерей и их детей»; публикация «*Улучшение питания детей: достижимый императив глобального прогресса*»; и *Ежегодные доклады о достигнутых результатах* по вопросам питания.

58. Повышение качества данных и знаний является ключом к решению проблемы задержки роста у детей, и ЮНИСЕФ продемонстрировал приверженность делу накопления знаний, фактологической информации и данных и их использования на всех уровнях. В докладе об оценке были приведены документально подтвержденные примеры значительного вклада ЮНИСЕФ в поддержку деятельности по получению данных, которая зачастую служит источником самой свежей информации о ключевых показателях питания.

59. Наряду с этим, в ходе оценки были выявлены примеры новаторских решений ЮНИСЕФ в том, что касается методологии сбора данных, например в использовании мобильных и облачных технологий и составлении планов выборочных обследований таким образом, чтобы быстро и эффективно определить приоритетные целевые области. При этом, ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в накоплении знаний, в том числе посредством составления карт, позволяющих получить четкое представление о существующих методах, функциях и обязанностях, сильных сторонах, пробелах и узких местах; проведения исследований, направленных на понимание причин недоедания и документальное

подтверждение проявлений несправедливости в условиях конкретной страны; а также анализа экономического и финансового положения различных стран.

60. Накопленные знания использовались в целях создания фактологической основы информационно-пропагандистской деятельности и политики, определения потребностей в дополнительных данных и разработки стратегий решения проблемы задержки роста у детей с учетом особенностей конкретных стран. В целом, эта работа была чрезвычайно высоко оценена внешними заинтересованными сторонами. Кроме того, публикация результатов научных исследований ЮНИСЕФ в ряде рецензируемых изданий является показателем качества научных исследований, проводимых этой организацией.

61. Тем не менее, во многих странах недостаточность данных и знаний по-прежнему препятствует повышению эффективности информационно-пропагандистской деятельности и процессов разработки программ сокращения распространности задержки роста у детей. Количество и качество данных зачастую не соответствует установленным требованиям, особенно в отношении их дезагрегирования на субнациональных уровнях и в разбивке по конкретным уязвимым слоям населения. Некоторые пробелы в показателях, предусмотренных в страновых документах по планированию, особенно с точки зрения измерения прогресса в реализации принципа справедливости, скорее всего связаны с тем, что данных, которые необходимы для отслеживания этих показателей, не имеется в наличии, или, по меньшей мере, они поступают недостаточно регулярно, чтобы способствовать осмысленному измерению прогресса.

62. Наряду с этим, страны со всей очевидностью различаются в том, что касается объема и видов накопленных знаний. Даже в странах, которые накопили значительный объем знаний, оценки и исследования эффективности конкретных подходов и мер вмешательства были ограничены в течение периода оценки. Продолжение работы ЮНИСЕФ по устранению пробелов в данных и накоплению знаний имеет важное значение, с учетом прогресса, достигнутого на сегодняшний день, и позиции внешних заинтересованных сторон, в большинстве своем считающих, что ЮНИСЕФ играет важную роль в продвижении вперед в этой области.

Г. Эффективность процессов управления и оперативной деятельности

Финансирование

63. В ходе оценки было установлено, что на мероприятия в области питания приходилась примерно одна десятая часть бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы¹¹ (1 708 млн долл. США). Расходы ЮНИСЕФ по программам улучшения питания увеличились на 25 процентов — с 484,2 млн долл. США в 2014 году

¹¹ Финансовой информации о деятельности, нацеленной непосредственно на решение проблемы задержки роста у детей, в наличии не имелось. Помимо этого, анализ информации о бюджете и расходах в рамках оценки был проведен лишь в той мере, в которой они соотносились с конкретными мероприятиями по улучшению питания, поскольку выделить бюджетные расходы, которые могли иметь непосредственное отношение к решению проблемы задержки роста у детей, в секторах, ориентированных на улучшение питания, не представлялось возможным. Тем не менее, в ходе оценки было изучено финансирование мероприятий в других секторах (например водоснабжения, санитарии и гигиены), которые могут осуществляться на основе общего финансирования в рамках совместных программ наряду с деятельностью по улучшению питания.

до 603,5 млн долл. США в 2015 году.¹² В обоих годах эти суммы составляли примерно 13 процентов от общего объема расходов. Анализ региональных данных за 2014 и 2015 годы показывает, что наибольшие объемы финансирования программ улучшения питания были выделены странам Африки к югу от Сахары, а именно в регионе Западной и Центральной Африки и в регионе восточной и южной частей Африки. В течение этого двухлетнего периода наибольшее увеличение расходов отмечалось в регионе Европы и Центральной Азии, за которым следовали регионы восточной и южной частей Африки, Ближнего Востока и Северной Африки, и Южной Азии, тогда как в регионе Восточной Азии и Тихого океана расходы по программам улучшения питания уменьшились на 15 процентов.

64. Фактические данные дают основания предположить, что в ходе реализации программ ЮНИСЕФ ресурсы используются эффективно благодаря целенаправленному расходованию финансовых средств (например, в результате сосредоточенности на конкретных географических районах). Однако, провести детальный анализ распределения ресурсов не представлялось возможным, поскольку ресурсы для решения проблемы задержки роста у детей целевым образом не выделялись. Отсутствие бюджетов и финансовой информации по конкретным мероприятиям, направленным на решение проблемы задержки роста у детей, вероятно, затруднит проведение оценок по вопросам затратоэффективности и планирования на страновом уровне. Отсутствие отчетности по некоторым из основных показателей может негативно сказаться на способности ЮНИСЕФ обеспечивать привлечение финансовых средств для реализации мер по сокращению распространенности задержки роста у детей.

65. В странах, сталкивающихся с дефицитом бюджета, недостаточное финансирование оказывало негативное воздействие на реализацию основных мероприятий во всех областях, способствующих сокращению распространенности задержки роста у детей (меры, направленные непосредственно на улучшение питания, и меры, ориентированные на улучшение питания, координация действий, общее руководство, текущий контроль и оценка эффективности). В ряде стран, благодаря сосредоточению внимания на конкретных географических районах или слоях населения с более высокой распространенностью задержки роста у детей, ЮНИСЕФ может более эффективно распределять ограниченные финансовые средства.

Людские ресурсы и внутренняя координация

66. Большинство программ по улучшению питания укомплектованы персоналом в достаточной мере. В ходе оценки было установлено, что большинство стран добились прогресса в деле подключения штатных сотрудников из секторов, не имеющих отношения к проблеме питания, к работе по сокращению распространенности задержки роста у детей в рамках целого ряда мероприятий. Такое сотрудничество помогло обеспечить реализацию многосекторальных подходов к сокращению распространенности задержки роста среди детей.

67. Вместе с тем, отсутствие внутренних процессов и стимулов к практической реализации и успешному осуществлению такой интеграции иногда препятствует этим усилиям. Кроме того, хотя результаты оценки свидетельствуют об определенном прогрессе в областях, ориентированных на улучшение питания, такое продвижение вперед не является широко распространенным. Этот резуль-

¹² Эти суммы включают в себя финансирование, предоставляемое центральными учреждениями ЮНИСЕФ.

тат дает основания предположить, что проблемы внутренней координации могут отрицательно сказываться на вкладе ЮНИСЕФ в сокращение распространенности задержки роста у детей.

Координация в центральных учреждениях и региональных отделениях

68. В ходе оценки была проанализирована поддержка, предоставляемая центральными учреждениями и региональными отделениями, а также координация действий между страновыми отделениями, с одной стороны, и центральными учреждениями и региональными отделениями ЮНИСЕФ, с другой. В период 2014–2017 годов поддержка страновых программ, направленных на сокращение распространенности задержки роста у детей, со стороны региональных отделений и центральных учреждений варьировалась в широких пределах от региона к региону и внутри регионов. Все региональные отделения, за исключением Регионального отделения для Латинской Америки и Карибского бассейна, были готовы оказать прямую поддержку с не меньшей степенью вероятности, чем центральные учреждения. Только три страны — Многонациональное Государство Боливия, Гана и Йемен — получали поддержку из центральных учреждений, не получая при этом поддержку со стороны регионального отделения.

69. Страны получали поддержку в мобилизации ресурсов и координации финансирования, проведении анализа узких мест, накоплении и распространении знаний, подготовке руководящих документов, организации региональных совещаний и семинаров, а также налаживанию сотрудничества между странами (включая работу по обмену фактическими данными и сотрудничеству по линии Юг–Юг).

70. Хотя людские ресурсы, имеющиеся на региональном уровне, не позволяют обеспечить значительное повышение эффективности работы на страновом уровне, региональные отделения играют все большую роль в оказании поддержки страновым отделениям в их усилиях, направленных на решение проблемы задержки роста у детей, а также в координации деятельности между странами внутри регионов и между ними. Дополнительная поддержка является оправданной, особенно в областях межстранового и межрегионального обмена информацией и совместного использования ресурсов, формирования моделей настроенности на совместную работу во всех секторах и более систематического руководства реализацией многосекторальных подходов к решению проблемы задержки роста у детей. Более тесное сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций может стать необходимой предпосылкой улучшения координации как на региональном, так и на глобальном уровнях.

71. Наиболее часто сообщали, что проблемы, связанные с организацией межсекторального участия в работе, включают следующее:

- a) ограниченный характер руководящих указаний и ведущей роли;
- b) отсутствие совместного планирования, подотчетности и надзора в межсекторальной деятельности; и
- c) обособленность различных секторов.

72. Становые отделения сообщали, что региональные отделения могли бы сделать больше. Во многих случаях в поддержке, полученной в одной стране — например, при сборе фактических данных, в форме технической помощи и при организации обмена передовыми методами практической работы между странами — нуждается и другая страна, расположенная в том же самом регионе. В

различных регионах сформировались три общие темы: (1) региональная координация с другими структурами Организации Объединенных Наций, которая способствовала бы ликвидации дублирования и обеспечению помощи, когда это необходимо, на глобальном уровне; (2) необходимость дальнейшего обмена фактическими данными, инструментарием и информацией между всеми странами того или иного региона; и (3) обеспечение доступности более четких руководящих указаний, технической помощи и профессионального обучения по вопросам планирования, формирования партнерских отношений и разработки стратегий, ориентированных на улучшение питания. Другие предложения включают создание дополнительных возможностей для использования глобальной базы знаний и ознакомления с развитием событий в центральных учреждениях, а также совершенствование механизмов содействия в привлечении финансовых средств (в том числе в чрезвычайных ситуациях).

IV. Выводы

73. Оценка проводилась в переходный период, в течение которого мировое общество постепенно переключало свое внимание с мероприятий по уменьшению числа детей с пониженной массой тела на мероприятия по уменьшению числа детей с задержкой роста. В большинстве стран ЮНИСЕФ начал придавать проблеме задержки роста у детей приоритетное значение лишь в 2016 году, после провозглашения Целей устойчивого развития и принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Выводы, изложенные в общих чертах в настоящем докладе об оценке, вычлениют фактические данные в соответствии с вопросами для оценки и представлены формативным образом. Рекомендации ориентированы на перспективу и преследуют цель дальнейшей консолидации текущей работы ЮНИСЕФ и его партнеров по решению проблемы задержки роста у детей на систематической основе.

Актуальность, уместность и последовательность

74. В ходе оценки было установлено, что глобальные стратегии ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей последовательны и значительной степени согласованы с глобальными целями, приоритетами и инициативами, такими как Движение SUN и Римская декларация по вопросам питания 2014 года и связанная с ней Рамочная программа действий. Это демонстрирует, что ЮНИСЕФ понимает важность создания благоприятной среды для улучшения и справедливого использования поддержки и услуг в области питания, улучшения питания и ухода на практике и использования определенных показателей достижения промежуточных и конечных результатов. В документе для обсуждения, озаглавленном «Подход ЮНИСЕФ к наращиванию масштабов деятельности по улучшению питания матерей и их детей», представлены рамочные основы и подходы к осуществлению мероприятий, направленных на сокращение распространенности задержки роста у детей. Вместе с тем, эти подходы не нашли своего отражения в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы таким образом, чтобы со всей определенностью стимулировать координацию мероприятий, направленных на сокращение распространенности задержки роста у детей во всех секторах. На региональном уровне сокращение распространенности задержки роста у детей включается в число региональных приоритетов или областей сосредоточения усилий при разработке и осуществлении программ, хотя, за исключением Регионального отделения для Южной Азии, планы или обязательства по конкретному решению проблемы задержки роста у детей в региональных документах определены нечетко. На страновом уровне страновые программы увязываются с конкретными условиями отдель-

ных стран согласно результатам ситуационного анализа, а также с промежуточными результатами, имеющими непосредственное отношение к сокращению распространенности задержки роста у детей, которые предусмотрены в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы. Вместе с тем, целенаправленное планирование мер по решению проблемы задержки роста у детей в качестве конечного результата отсутствует как на глобальном, так и на региональном и страновом уровнях, хотя в период проведения оценки в этой области отмечались определенные улучшения. Это объясняется в первую очередь тем, что страновые программы сотрудничества с национальными правительствами отражают приоритеты правительств, которые в период 2010–2015 годов были увязаны с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, которые были сосредоточены на уменьшении числа детей с пониженной массой тела.

Ведущая роль и партнерские отношения

75. В ходе оценки были установлены явные свидетельства соответствующей ведущей роли ЮНИСЕФ в проводимых мероприятиях и того значения, которое эта организация придает укреплению стратегических партнерских отношений и союзов на глобальном, региональном и страновом уровнях. Ключевыми факторами, предопределившими успех, стали технический опыт и признанная репутация в области защиты детей и улучшения питания. В целом, заинтересованные стороны склонны относиться к ЮНИСЕФ как к одному из лидеров в выдвигании вопросов питания на первый план и часто отмечают, что Движение SUN является ценным механизмом, с помощью которого проблема задержки роста у детей может быть решена. Вместе с тем, ведущая роль и информационно-пропагандистская деятельность, связанные с усилиями в области сокращения распространенности задержки роста у детей значительно варьируются в различных регионах и странах, и имеются признаки того, что в системе Организации Объединенных Наций и внутри самого ЮНИСЕФ отсутствуют слаженность и координация действий. Помимо этого, ЮНИСЕФ иногда считают нерасположенным к взаимодействию с заинтересованными сторонами за пределами системы Организации Объединенных Наций и их привлечению к работе в областях, связанных с защитой детей и улучшением питания.

Эффективность

76. В течение периода оценки 21 из 24 стран, охваченных оценкой, сообщили о прогрессе в сокращении распространенности задержки роста у детей, а 3 страны сообщили, что уровень распространенности задержки роста у детей повысился. Страновые программы ЮНИСЕФ представили множество примеров успешной информационно-пропагандистской деятельности и прогресса в направлении достижения соответствующих результатов, таких как совершенствование политических рамочных механизмов; повышение уровня приверженности правительств в решении проблемы задержки роста у детей, наращивание потенциала на национальном и субнациональном уровнях и среди работников первичного звена.

77. В докладе об оценке содержатся документальные подтверждения усиления внимания к многосекторальным подходам и поддержке мер вмешательства, ориентированных на улучшение питания, хотя наглядные примеры реализации этих многосекторальных подходов в качестве составной части подходов страновых программ к сокращению распространенности задержки роста у детей были отмечены лишь в половине стран, подвергнутых оценке. Пробелы и проблемы, требующие своего решения, все еще сохраняются. Недостаток политической воли и потенциала создает проблемы в большинстве стран и с наибольшей оче-

видностью проявляется во включенных в оценку странах, находящихся в нестабильной ситуации, где ЮНИСЕФ, возможно, понадобится сосредоточить свое внимание на реализации подходов к удовлетворению насущных потребностей на основе инициативы сверху.

Справедливость и охват детей, находящихся в неблагоприятном положении

78. Большинство страновых отделений ЮНИСЕФ определили конкретные уязвимые группы населения в своих страновых программах и документах по планированию. Наиболее распространенной конкретно определенной категорией стали дети, живущие в условиях нищеты. Из 24 стран выборки только 7 страновых отделений включили показатели питания, дезаггированные по определенной уязвимой группе или уязвимым слоям населения. Наиболее часто документально подтвержденные случаи успеха относились к сбору и обработке данных и мерам вмешательства на уровне общин. Вместе с тем, большинство страновых отделений сообщают о трудностях в удовлетворении потребностей обездоленных и уязвимых детей.

79. Основными проблемами, требующими своего решения, являются неадекватность систем и отсутствие координации; отсутствие приверженности правительств; и отсутствие инфраструктуры, что затрудняет ведение работы среди конкретных уязвимых слоев населения. Помимо этого, существует необходимость дезаггирования данных в целях выявления уязвимых слоев населения, измерения достигнутых результатов и прогресса и обеспечения справедливых подходов к сокращению распространенности задержки роста у детей.

Устойчивость и расширение масштабов

80. В ходе оценки было установлено, что глобальные инициативы, возглавляемые и поддерживаемые ЮНИСЕФ, вероятно, сохраняют свою устойчивость благодаря приверженности партнеров и повышенным вниманием мирового сообщества к вопросам питания. На страновом уровне устойчивость технических и институциональных соображений обеспечивается их интеграцией в структуру страновых программ ЮНИСЕФ. Результаты оценки свидетельствуют о начале диалога с национальными правительствами по вопросам выделения финансовых средств для расширения масштабов мер вмешательства, направленных на профилактику задержки роста у детей.

81. Вместе с тем, с точки зрения поддержания устойчивости и расширения масштабов усилий, направленных на решение проблемы задержки роста у детей, во всех странах существуют определенные риски. Основные риски включают ограниченность ресурсов в целом, непредсказуемость финансирования; неоптимальную приверженность правительств и нестабильность; а также ограниченность инфраструктуры и потенциала.

Получение знаний и данных, управление ими и их использование

82. ЮНИСЕФ демонстрирует приверженность делу накопления знаний, фактологической информации и данных и их использования на глобальном, региональном и страновом уровнях. В докладе об оценке были приведены документально подтвержденные примеры значительного вклада ЮНИСЕФ в поддержку деятельности по получению данных, которая зачастую служит источником самой свежей информации о ключевых показателях питания. При этом, ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в накоплении знаний, в том числе посредством составления карт, позволяющих получить четкое представление о существующих методах, функциях и обязанностях, сильных сторонах, пробелах и узких местах; проведения исследований, направленных на понимание причин недоедания и документальное подтверждение проявлений несправедливости в

условиях конкретной страны; а также анализа экономического и финансового положения различных стран.

83. Тем не менее, трудности в накоплении знаний по-прежнему препятствуют сокращению распространенности задержки роста у детей. Менее половины стран сообщили о том, что данные, относящиеся к конечным и промежуточным результатам решения проблемы задержки роста у детей, являются достаточными для удовлетворения потребностей страны. Существует необходимость в фактологическом подтверждении результативности тех мер вмешательства, которые являются наиболее эффективными с точки зрения сокращения распространенности задержки роста у детей в различных ситуациях.

Эффективность процессов управления и оперативной деятельности

84. Фактические данные дают основания предположить, что несмотря на низкие уровни финансирования мероприятий по улучшению питания на глобальном уровне, программы ЮНИСЕФ в области питания позволяют добиться эффективности благодаря целенаправленному расходованию финансовых средств. Составление бюджетов и сбор финансовой информации по конкретным мерам вмешательства, направленным на решение проблемы задержки роста у детей, будут иметь важное значение с точки зрения документального подтверждения их затратоэффективности, а также их планирования на страновом уровне.

85. Региональные отделения играют все большую роль в оказании поддержки страновым отделениям в их усилиях, направленных на решение проблемы задержки роста у детей. Все страны, за исключением трех, добились определенного прогресса в деле подключения штатных сотрудников из секторов, не имеющих отношения к проблеме питания, к работе по сокращению распространенности задержки роста у детей в рамках целого ряда мероприятий, признали важность такого сотрудничества. Вместе с тем, отсутствие внутренних процессов и стимулов к практической реализации и успешному осуществлению такой координации препятствует этим усилиям. Более тесное сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций как на глобальном, так и на региональном уровнях, может стать необходимой предпосылкой предотвращения дублирования и устранения пробелов.

Ограниченность оценки

86. Варианты плана оценки и способность группы по оценке всесторонне рассмотреть вопросы для оценки и получить абсолютно ясную и точную картину ситуации были ограничены рядом факторов.

а) Несмотря на систематические усилия, предпринятые с тем, чтобы обеспечить тщательный отбор стран в целях максимально возможной представленности конкретных условий, существующих в той или иной стране, ситуация в конкретных странах, подвергнутых оценке, может отразиться на выводах глобального и регионального масштаба. Помимо этого, оценка была призвана оценить усилия по сокращению распространенности задержки роста у детей в период 2010–2015 годов, но страновые планы и разработка глобальных руководящих указаний по предотвращению задержки роста у детей были не вполне согласованы с этим периодом времени. Соответственно, в ряде случаев оценке были подвергнуты несколько страновых программ, и там, где это применимо, выводам по недавним страновым программам придавалось большее значение.

б) Отсутствие контрафактуальной информации не позволило соотнести вклад ЮНИСЕФ с любыми наблюдаемыми изменениями в сокращении распространенности задержки роста у детей. Такой анализ находился за пределами сферы охвата данной оценки.

с) В состав имевшихся в наличии документов входило определенное сочетание самоотчетов и независимых докладов. Однако, эти документы были подкреплены дополнительной информацией из независимых источников, собранной группой по оценке.

V. Рекомендации и ответы руководства

87. Резюме и выводы, представленные в различных главах доклада об оценке, включают примеры работы, открывающие возможности для извлечения уроков, а также указывают на проблемы, требующие своего решения, и проявления обеспокоенности, в связи с которыми необходимо принять меры, с тем чтобы продолжить наращивать усилия ЮНИСЕФ и его партнеров, направленные на решение проблемы задержки роста у детей. В рекомендациях указаны основные действия, которые организации необходимо предпринять с целью повышения значимости повестки дня по вопросам задержки роста у детей, особенно в свете целевых задач сокращения распространенности задержки роста у детей, предусмотренных в глобальных задачах в области питания, согласованных на Всемирной ассамблее здравоохранения, и Целях устойчивого развития. Рекомендуется сделать следующее:

88. На основе документа «Подход ЮНИСЕФ к наращиванию масштабов деятельности по улучшению питания матерей и их детей» сформулировать более конкретную стратегию ЮНИСЕФ в области питания матерей и детей (на период до 2030 года) в тесной увязке с формулировками, целями и целевыми задачами Повестки дня на период до 2030 года по искоренению задержки роста у детей и всех форм недоедания (центральные учреждения в Нью-Йорке).

89. Определить и четко сформулировать подходы в следующем Стратегическом плане на 2018–2021 годы,¹³ которые позволят сектору по вопросам питания Отдела программ ЮНИСЕФ организовать межсекторальную координацию действий по сокращению распространенности задержки роста у детей с согласованным распределением функций и взносов (центральные учреждения в Нью-Йорке).

90. Поощрять и поддерживать конкретные процессы, способствующие прояснению функций и обязанностей стратегических партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, особенно в области разработки программ, ориентированных на улучшение питания, и многосекторальных подходов к сокращению распространенности задержки роста у детей (центральные учреждения в Нью-Йорке, региональные и страновые отделения).

91. Разработать и продвигать теорию изменений и руководящие указания, создающие информационную основу стратегий сокращения распространенности задержки роста у детей в регионах и странах, в которых распространенность задержки роста у детей находится на высоком уровне. Такие стратегии должны обеспечивать практическую реализацию определяемых конкретными условиями многосекторальных подходов во взаимодействии со стратегическими секторами и партнерами (центральные учреждения в Нью-Йорке, региональные и страновые отделения).

92. Включить задачу целенаправленной концентрации усилий на сокращении распространенности задержки роста у детей в глобальные, региональные и страновые планы действий в области питания посредством включения мер вмеша-

¹³ Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы был утвержден Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2017 года.

тельства, направленных непосредственно на улучшение питания, подходов, ориентированных на улучшение питания, конкретных показателей сокращения распространенности задержки роста у детей и стратегических многосекторальных подходов (центральные учреждения в Нью-Йорке, региональные и страновые отделения).

93. Провести оценку пробелов и потребностей в странах, в которых распространенность задержки роста у детей находится на высоком уровне. Мобилизовать партнеров и использовать преимущества ниши ЮНИСЕФ в области работы на основе инициативы снизу в целях дальнейшего расширения и диверсификации мероприятий по наращиванию потенциала (страновые отделения).

94. Включить конкретные и детализированные подходы, сосредоточенные на реализации принципа справедливости, в контекст политических, стратегических и программных действий, направленных на сокращение распространенности задержки роста у детей, указав конкретные подходы, целевые задачи и показатели сокращения распространенности задержки роста среди наиболее уязвимых детей (региональные и страновые отделения).

95. Более систематически вкладывать средства в совершенствование процессов накопления знаний об определяющих факторах задержки роста у детей и мерах вмешательства, которые являются наиболее эффективными с точки зрения сокращения распространенности задержки роста у детей в различных ситуациях. Использовать эти знания как фактологическую основу информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации ресурсов и планирования программ (центральные учреждения в Нью-Йорке, региональные и страновые отделения).

96. Совершенствовать процессы документирования фактологических сведений, данных, информации, инструментария, надлежащей практики и извлеченных уроков и обмена ими в интересах информационно-пропагандистской деятельности, разработки политики, определения структуры стратегий, расширения масштабов реализации программ и накопления знаний во всех странах одного региона и между различными регионами (центральные учреждения в Нью-Йорке, региональные и страновые отделения).

97. Включить подотчетность в задачи всех секторов, с тем чтобы повысить эффективность взаимодействия и сотрудничества в плане повышения ориентированности на конкретные результаты в области сокращения распространенности задержки роста у детей, и использовать это в качестве основы при оценке достижения целевых показателей страновых программ (страновые отделения).

98. В максимальной степени использовать имеющиеся ресурсы и опыт работы по отслеживанию финансовых ресурсов, которые страны выделяют для улучшения питания, с тем чтобы повысить доступность надежных данных о бюджетах стран и способствовать диалогу с национальными правительствами по вопросам выделения финансовых средств для сокращения распространенности задержки роста у детей (страновые отделения).