



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: Limited  
8 July 2013  
Russian  
Original: English

Для обсуждения

---

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Вторая очередная сессия 2013 года**

3–6 сентября 2013 года

Пункт 5(d) предварительной повестки дня\*\*

**Резюме среднесрочных обзоров страновых программ**

**Регион Центральной и Восточной Европы и Содружества  
Независимых Государств**

*Резюме*

Настоящее региональное резюме среднесрочных обзоров страновых программ, проведенных в 2012 году и в начале 2013 года, было подготовлено во исполнение решения 1995/8 Исполнительного совета. Исполнительному совету предлагается представить замечания по данному докладу и дать секретариату руководящие указания.

---

\* Вторично переиздано 4 сентября 2013 года по техническим причинам.

\*\* E/ICEF/2013/19.



## Введение

1. В 2012 году и в начале 2013 года среднесрочные обзоры (ССО) страновых программ провели четыре страны региона Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств: Армения, Босния и Герцеговина, Таджикистан и Туркменистан. Еще девять ССО находятся в процессе проведения и будут представлены в следующем году.

2. Четыре программы сотрудничества с правительствами хорошо отражают диапазон деятельности ЮНИСЕФ по поддержке реформ социального сектора, нацеленных на расширение равенства детей в различных социально-экономических и субрегиональных условиях. Три страны успешно продвигаются к достижению большей части целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в то время как Таджикистан испытывает трудности в достижении нескольких из этих целей. Вместе с тем, все четыре страны, несмотря на растущие показатели их национального дохода, по-прежнему сталкиваются в той или иной степени с социально-экономическими различиями и существенными неравенствами. Слишком много детей — зачастую девочек, но иногда и мальчиков — по-прежнему остаются без внимания и находятся в изоляции, при этом их маргинализация скрывается за национальными и региональными средними показателями. Наиболее изолированными детьми в регионе, которых труднее всего охватить, являются дети-инвалиды; дети из групп этнических меньшинств, особенно дети народности рома в Юго-Восточной Европе; дети, проживающие в сельских районах; дети из городских общин, находящихся в неблагоприятном положении; дети трудящихся-мигрантов; и маргинализированные и стигматизированные подростки.

3. В рамках новой повестки дня в области социальной защиты, которую осуществляют правительства стран региона, ключевой приоритетной задачей ЮНИСЕФ по-прежнему является содействие проведению реформы системы ухода за детьми. Согласно оценкам, 1,2 миллиона детей<sup>1</sup> растут в системе формального ухода, причем половина из них находится в интернатах. Из них почти 200 000 детей являются инвалидами<sup>2</sup>, а 30 000 находятся в домах ребенка<sup>3</sup>.

4. Несмотря на значительные достижения в области образования, 2,5 миллиона детей по-прежнему не посещают школу, причем треть этих детей являются инвалидами. Кроме того, 3,6 миллиона из 5,1 миллиона детей-инвалидов не зарегистрированы и поэтому имеют мало шансов получить формальное школьное образование или пользоваться другими социальными услугами.

5. Данный регион является единственным регионом в мире, где наблюдается рост показателей инфицированности ВИЧ. Маргинализованная молодежь является особенно уязвимой, поскольку она сталкивается с серьезными препятствиями в области профилактики, ухода и лечения. В настоящее время на долю молодых женщин приходится более 40 процентов новых случаев инфицированности ВИЧ.

<sup>1</sup> В 17 странах, по которым имеются данные.

<sup>2</sup> В 16 странах, по которым имеются данные.

<sup>3</sup> В 15 странах, по которым имеются данные.

6. Наблюдается рост как национального потенциала, так и готовности продвигать вопросы прав детей. Вместе с тем правительства признают, что они нуждаются в большей поддержке для соблюдения более высоких стандартов в области вовлечения в жизнь общества и достижения гендерного равенства в соответствии с международными рамками Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах инвалидов, которыми ЮНИСЕФ продолжает пользоваться и руководствоваться в своей работе в регионе.

7. В целях удовлетворения растущих потребностей в поддержке для соблюдения международных стандартов в деле использования передовой практики и для оказания помощи в устранении сохраняющихся неравенств ЮНИСЕФ реализует следующие стратегии и дополнительные подходы: предоставление консультаций по вопросам политики и технических экспертных услуг самого высокого уровня; участие в разработке эффективных и инновационных услуг для детей; расчет затрат на реализацию политических моделей и национальных программ для обеспечения максимальной рентабельности затрат и устойчивости получаемых результатов для детей; проведение оценок для извлечения уроков и документирование примеров передовой практики, которыми можно обмениваться в рамках региона и за его пределами; и укрепление национальных потенциалов и систем для мониторинга действий по реализации прав детей.

8. В рамках своей работы в регионе ЮНИСЕФ уделяет все большее внимание достижению 10 приоритетных результатов, которые тесно увязаны с 7 областями отдачи, предусмотренными в проекте стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/LCEP/2013/16). Эти 10 приоритетных задач основываются на результатах страновых программ сотрудничества, в ходе реализации которых системные изменения либо уже привели к достижению устойчивых результатов, оказывающих реальное воздействие на положение детей, включая сокращение неравенств, либо могут привести к достижению таких результатов.

9. Для расширения равенства в области социальной защиты и мониторинга реализации прав детей необходимо увеличить количество надежных, дезагрегированных и сопоставимых данных, с тем чтобы страны могли проследить тенденции в отношении неравенств, в том числе в гендерных вопросах. Эта задача является неотложной, поскольку правительства активно желают измерять эффективность и действенность своих инвестиций в предоставление качественных общедоступных услуг. Хотя, благодаря проведению обследований по множественным показателям с применением гнездовой выборки, а также обследований по демографическим вопросам и вопросам здравоохранения и использованию базы данных “TransMONEE” и ее сети национальных статистических отделений, удалось получить больше дезагрегированных данных, эта очень важная область деятельности по-прежнему является чрезвычайно проблемной в данном регионе.

## Среднесрочные обзоры

### Армения

#### Введение

10. Среднесрочный обзор страновой программы сотрудничества правительства Армении и ЮНИСЕФ на 2010–2015 годы был проведен в середине 2012 года министерством иностранных дел. В проведении ССО приняли участие большое число заинтересованных сторон, включая высокопоставленных представителей правительства, гражданского общества, международных партнеров в области развития и Организации Объединенных Наций. Технические обзоры по каждой области программы были проведены в декабре 2012 года при полном участии линейных министерств. В ходе ССО были использованы результаты технических обзоров, а также широкий круг данных и разнообразная информация, которые были получены из национальных и международных источников, в частности результаты обновленного анализа положения детей и женщин, подготовленного ЮНИСЕФ в 2012 году. Кульминацией этого процесса стало проведение в апреле 2013 года совещания высокого уровня, в работе которого приняли участие представители министерства территориального управления, министерства труда и по социальным вопросам, министерства здравоохранения и министерства образования и науки; руководитель Национальной статистической службы; руководящие представители национальных и международных неправительственных организаций (НПО), включая представителей молодежных организаций; доноры и представители учреждений Организации Объединенных Наций.

#### Обновленная информация о положении детей и женщин

11. За прошедшее десятилетие Армения добилась поразительных результатов в области развития, но с 2008 года испытывает глубокое негативное воздействие глобального экономического кризиса, который препятствует дальнейшему снижению показателей уровня нищеты. В последнем докладе о прогрессе в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, указывается, что страна успешно продвигается к достижению цели 3 (обеспечение гендерного равенства), цели 6 (борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями) и цели 7 (обеспечение экологической устойчивости). В докладе указывается, что из-за экономического кризиса Армения вряд ли сможет выполнить к 2015 году национальные показатели, установленные в отношении цели 1 (борьба с нищетой и голодом), цели 2 (достижение всеобщего начального образования), цели 4 (сокращение детской смертности) и цели 5 (улучшение материнского здоровья).

12. Около 42 процентов детей проживают в условиях нищеты, а около 5 процентов — в условиях крайней нищеты. Две трети семей детей-инвалидов находятся на уровне бедности, а 8 процентов проживают в условиях крайней нищеты. В рамках усилий по преодолению такого положения правительство ослабило требования, предъявляемые к получению социальных пособий, и увеличило бюджетные ассигнования на сектор социальной защиты. Вместе с тем, несмотря на принятие более целенаправленных мер, только 54 процента семей, живущих в условиях крайней нищеты, и 21 процент бедных семей получают регулярные семейные пособия. Результаты проведенного в Армении в

2010 году обследования по демографическим вопросам и вопросам здравоохранения показали, что положение с питанием детей ухудшается: за период с 2005 по 2010 годы показатели отставания детей младше 5 лет в развитии увеличились с 13 до 19 процентов.

13. В течение последних пяти лет число детей, находящихся в государственных и частных учреждениях-интернатах (4660 детей, включая 2649 детей в школах-интернатах<sup>4</sup>) оставалось практически без изменений. Более 90 процентов 1115 детей, живущих в детских домах, имеют, по крайней мере, одного родителя<sup>5</sup>. Около 40 процентов детей, находящихся в государственных и частных учреждениях-интернатах, являются инвалидами, и 23 процента этих детей редко покидают помещения этих учреждений.

14. Согласно административным данным, в 2010 году только 25 процентов детей дошкольного возраста были зачислены в дошкольные учреждения. Показатели посещаемости дошкольных учреждений четко соотносятся с экономическим положением: показатель посещаемости для небедных семей составляет 46 процентов, в то время как для бедных семей — 27 процентов, а для семей, проживающих в условиях крайней нищеты, — 19 процентов. Показатели посещаемости дошкольных учреждений почти в три раза выше в городских районах, по сравнению с сельскими районами. В целях решения этой проблемы в 2011 году в государственный бюджет была включена статья, предусматривающая одногодичное финансирование на каждого ребенка, посещающего дошкольное учреждение.

15. В 2011/12 учебном году показатель зачисления детей в 1–9 классы составил 92 процента, но только 73 процента в старших классах школы (10–12 классы). Что касается детей-инвалидов, то 18 процентов таких детей не посещают школу, при этом соответствующий показатель возрастает до 23 процентов в сельских районах. 70 процентов детей-инвалидов, проживающих в интернатах, вообще не посещают школу, и при этом только 5 процентов таких детей посещают обычные школы.

### **Прогресс и основные результаты на период проведения среднесрочного обзора**

16. При поддержке ЮНИСЕФ и Всемирного банка в стране была внедрена новая комплексная система предоставления социальных услуг. Эта система позволяет расширить предоставление социальных услуг (в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты и ухода) через работу с семьями и оказание им поддержки посредством укрепления сотрудничества между учреждениями, занимающимися предоставлением социальных услуг, и уделения большего внимания устранению неравенств в сфере доступа.

17. При поддержке ЮНИСЕФ Армения институционализовала в 2010 году процессы территориального социального планирования. Это позволяет обеспечить сотрудничество местных органов власти и организаций гражданского общества в деле предоставления услуг наиболее уязвимым детям и женщинам на уровне общины. В настоящее время разрабатываются протоколы для сотрудни-

<sup>4</sup> Правительство Армении, *Statistical Bulletin: Education in Armenia 2011–2012* («Статистический бюллетень: образование в Армении, 2011–2012 годы»).

<sup>5</sup> Статистическая служба Армении, [http://armstat.am/file/article/soc\\_11\\_28-29.pdf](http://armstat.am/file/article/soc_11_28-29.pdf).

чества различных социальных служб, которые будут введены в действие в 2013 году.

18. Благодаря созданию непрерывной цепи альтернативных услуг по уходу, в ходе ССО был также отмечен определенный прогресс в реформировании системы ухода за детьми. ЮНИСЕФ продолжает оказывать поддержку правительству в разработке модели реформы по деинституционализации. Эти действия направлены на преобразование учреждений интернатского типа и пересмотр бюджета, с тем чтобы обосновать выделение бюджетных ассигнований на предоставление услуг на базе семьи.

19. В рамках реализации страновой программы прилагаются усилия по устранению неравенств в доступе к высококачественному и инклюзивному образованию, особенно для детей, не посещающих школу, и детей-инвалидов. Принципы всеохватности были включены в пересмотренный Закон об образовании, который находится в процессе утверждения; наряду с этим успешно продвигается процесс преобразования специальных школ в ресурсные центры. В целях выявления не посещающих или бросивших школу детей в школах будут внедрены информационные системы управления, которые будут синхронизированы с существующими базами данных.

20. Объединив национальных партнеров для принятия активных мер по устранению неравенств в области питания детей, ЮНИСЕФ сумел мобилизовать ресурсы и поддержку для осуществления национальной программы в области питания. Эта программа нацелена на поощрение исключительно грудного вскармливания, образование родителей по практическим аспектам питания и ускорение внедрения методов обогащения муки.

### **Использование ресурсов**

21. Максимальная общая утвержденная сумма средств на период 2010–2012 годов составила 3 951 000 долл. США (2 061 000 долл. США из регулярных ресурсов), а общая сумма ассигнований составила 4 372 325 долл. США. Расходы в рамках страновой программы составили 3 481 690 долл. США. В целом 1 181 405 долл. США были выделены на образование, что составило 150 процентов от максимального объема средств на этот период, в то время как ассигнований на защиту детей и здравоохранение не хватило.

### **Трудности и возможности, влияющие на прогресс**

22. Реорганизация служб защиты детей опиралась на комплексную реформу социальных служб и была направлена на рассмотрение роли и ответственности региональных служб по делам семьи, женщин и детей; местных опекунских и попечительских комиссий; и обеспечение подотчетности специалистов, отвечающих за защиту уязвимых детей. В настоящее время министерство труда и министерство образования в полной мере участвуют в преобразовании системы ухода на базе интернатов в систему ухода на базе общины с ориентацией на семью, что должно создать новые возможности для вовлечения уязвимых детей в жизнь общества.

23. В рамках ССО было отмечено, что программа сотрудничества уделяет больше внимания созданию партнерств и взаимодействию с гражданским обществом, научными учреждениями, центрами передового опыта и частным сектором. В ходе ССО было также отмечено, что опыт и передовые виды практики, накопленные в процессе реализации страновой программы, могут быть с успехом использованы в целях «горизонтального» трансграничного сотрудничества и что, с другой стороны, ЮНИСЕФ должен продолжать связывать Армению с другими странами, сталкивающимися с аналогичными проблемами, с тем чтобы она могла использовать их опыт.

24. Проведенные в рамках ССО консультации по территориальному социальному планированию позволили выявить системные проблемы, мешающие институциональному сотрудничеству, в том числе пробелы в законодательстве, которые могут ограничивать ответственность государственных учреждений за выполнение принятых межсекторальных протоколов сотрудничества. Ключевой проблемой для местных органов власти по-прежнему является обеспечение финансовых ресурсов, необходимых для предоставления надлежащих услуг. В ходе ССО была подчеркнута необходимость углубления министерством образования своей концепции инклюзивного образования и улучшения информационно-просветительской работы в целях ликвидации предрассудков, влияющих на положение детей-инвалидов и их семей.

25. Ухудшение показателей младенческой смертности и недоедания свидетельствует о том, что эти проблемы сохраняют свою актуальность применительно к положению детей в Армении и являются одной из тех областей, где наблюдаются вопиющие неравенства. Принятие национального закона об обогащении муки было отложено, хотя обсуждение этого вопроса было включено сейчас в повестку дня заседания правительства, которое состоится в августе 2013 года; аналогичным образом было отложено и принятие Международного кодекса торговли заменителями материнского молока.

26. Хотя в заключении находится небольшое число детей, улучшению системы правосудия по делам детей может помочь реализация дополнительных усилий по поддержанию мер реституционного правосудия в интересах детей и уделение большего внимания обеспечению интересов детей. Активный интерес, проявленный Европейским союзом и Советом Европы к реформе системы правосудия, создает уникальную возможность для того, чтобы ЮНИСЕФ принял еще большее участие в обеспечении справедливости для детей.

### **Внесенные коррективы**

27. По итогам ССО был сделан вывод о том, что данная страновая программа реализуется успешно и содействует поступательному достижению долгосрочных системных результатов, предусмотренных в документе о страновой программе. Никаких существенных изменений в общий проект программы или формулировки предполагаемых результатов вносить не предполагается.

28. Была достигнута договоренность о внесении трех стратегических коррективов. Во-первых, страновая программа будет содействовать укреплению поддержки национальных и региональных систем защиты, с тем чтобы они могли и впредь концентрировать свое внимание на работе с находящимися в изоляции детьми. К числу мер в этой области относятся активизация усилий по обеспечению вовлечения в жизнь общества детей, которые могут быть потен-

циально разделены со своими семьями. Другими аспектами этой корректировки являются преобразование учреждений интернатского типа, запрет на институционализацию детей в возрасте младше 3 лет и разработка альтернативных услуг по уходу. В рамках этой программы правительству будет также предоставлена поддержка в создании полностью инклюзивной системы образования, в сокращении региональных неравенств в доступе к неонатальным услугам и услугам в области питания и в активизации стратегий по улучшению здоровья подростков и сокращению расходов на медицинские услуги.

29. Во-вторых, в рамках ССО была подтверждена поддержка заинтересованными сторонами укрепления межсекторального сотрудничества в деле повышения слаженности и эффективности программы.

30. И наконец, в рамках этой страновой программы министерству труда, министерству образования и министерству здравоохранения будет оказана поддержка в управлении государственными финансами с целью укрепления их потенциала для участия в комплексном процессе среднесрочного планирования расходов, нацеленном на обеспечение устойчивости секторальных реформ.

## **Босния и Герцеговина**

### **Введение**

31. Среднесрочный обзор страновой программы сотрудничества для Боснии и Герцеговины на период 2010–2014 годов начался в январе 2012 года. Он включал проведение совместных оценок, ведомственных обзоров, анализа ключевых компонентов программы и независимого обследования позиций партнеров, а также проведение консультаций с сотрудниками государственных ведомств, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, НПО, средствами массовой информации, частным сектором и детьми. Этот процесс увенчался в феврале 2013 года проведением совещания высокого уровня для утверждения ССО.

### **Обновленная информация о положении детей и женщин**

32. Босния и Герцеговина является страной с уровнем дохода выше среднего и потенциальным кандидатом на вступление в члены Европейского союза. В целом страна успешно продвигается к достижению большей части целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за исключением цели ликвидации крайней нищеты (цель 1) и цели достижения экологической устойчивости (цель 7). Вместе с тем, общее воздействие экономического кризиса и проблемы в сфере управления привели к замедлению темпа реформ и реализации мер по сокращению социальной изоляции. Государство Босния и Герцеговина имеет ограниченную центральную власть, и значительная часть государственных функций делегирована Республике Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины, в состав которой входят 10 кантональных органов власти, и округу Брчко. Административные структуры по-прежнему настолько сложны, что затрудняют осуществление прав всех детей.

33. Нищета по-прежнему является серьезной проблемой, затрагивающей 26 процентов детей. К числу наиболее уязвимых групп населения относятся дети-инвалиды, перемещенные дети, дети народности рома, безработные подростки, имеющие незначительные трудовые навыки, и престарелые. От отста-

вания в росте страдают 9 процентов детей и 20 процентов детей народности рома. Показатели посещаемости дошкольных учреждений в младшем возрасте увеличились с 6,4 процента в 2006 году до 13,1 процента в 2011/12 году по стране в целом, но только 2 процента детей из 20 процентов беднейшего населения страны и лишь 1,5 процента детей народности рома посещают дошкольные учреждения. Начальное образование является почти всеобщим, однако при этом каждый третий ребенок народности рома не посещает школу. Несмотря на усилия правительства, только 5 процентов лиц, входящих в 20 процентов беднейшего населения, получают какие-либо пособия наличными средствами от центров социального обеспечения.

34. По состоянию на конец 2011 года 2316 детей находились в учреждениях интернатского типа (1326 мальчиков и 990 девочек), 68 процентов которых были инвалидами, в то время как 3275 детей получали уход семейного типа, например, в приемных или опекунских семьях.

### **Прогресс и основные результаты на период проведения среднесрочного обзора**

35. Страновая программа эффективно поддерживала проведение реформы системы социальной защиты и вовлечение детей и семей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, в жизнь общества. Были учреждены муниципальные комиссии по социальной защите и вовлечению детей, а также были приняты протоколы для направления детей в соответствующие учреждения и межведомственного сотрудничества. Задача заключается в том, чтобы обеспечить сотрудничество между сектором образования, сектором здравоохранения и сектором социального обеспечения и содействовать совместной разработке и осуществлению планов действий. Укрепление потенциалов для разработки программ и составления бюджетов привело к тому, что в муниципальных бюджетах в 60 процентах типовых муниципалитетов были предусмотрены более крупные ассигнования на цели социальной защиты и вовлечения детей. Тем, кто ранее не имел возможности пользоваться государственными услугами, например, малолетним детям и службам по дневному уходу за детьми-инвалидами, такие услуги стали предоставляться.

36. Действуя в сотрудничестве с другими государственными ведомствами, Статистическое агентство зарекомендовало себя лидером в проведении институционализированной профессиональной подготовки и распространении данных. В 2012 году было проведено всеобъемлющее обследование по множественным показателям с применением гнездовой выборки (MICS4), и впервые в целях выявления неравенств в него были включены результаты обследования положения народности рома. Было принято руководство по выявлению детей, находящихся в социальной изоляции, которое станет основой для составления ежегодных докладов линейными министерствами. В рамках программы сотрудничества была также укреплена сеть НПО, занимающихся мониторингом соблюдения прав ребенка, и оказана помощь в подготовке государственного доклада Комитету по правам ребенка.

37. В сотрудничестве с партнерами из НПО и средствами массовой информации программа содействовала участию детей, подростков и организаций гражданского общества в мероприятиях по повышению информированности о правах детей и тех неравенствах, с которыми сталкиваются маргинализированные

дети. Установление партнерских отношений с местными НПО имеет важное значение для совместного осуществления программы. Семь линейных министерств приняли участие в разработке инициатив в интересах детей. Результаты исследований показали, что удалось добиться изменений в представлениях людей в таких областях, как правосудие по делам несовершеннолетних и отношение к межкультурным вопросам.

38. Существенный прогресс был достигнут в сфере развития детей младшего возраста, где были приняты следующие важные программы: Программа совершенствования развития детей младшего возраста в Республике Сербской на период 2011–2016 годов; Политика в области развития детей младшего возраста в Федерации Боснии и Герцеговины; и Рамочная политика в области развития детей младшего возраста в Боснии и Герцеговине. Эти программы нацелены на самых уязвимых детей и их семьи, и особенно на детей-инвалидов, детей народности рома и детей из сельских районов. В Федерации эти программы подкрепляются межсекторальными планами действий и бюджетами. Параллельно в системе здравоохранения были внедрены услуги по развитию детей младшего возраста. Важной целью этих усилий является содействие раннему диагностированию задержек в развитии и инвалидности.

39. После срыва, вызванного негативными кампаниями против иммунизации, оба энтитета увеличили государственные инвестиции в мероприятия по иммунизации и взяли на себя закупку всех вакцин, что привело к росту показателей иммунизации в стране. В обоих энтитетах были приняты программы в области питания детей младшего возраста и проведены обследования по проблеме анемии с упором на женщин и детей народности рома.

40. Положение в секторе образования является особенно сложным, поскольку ответственность за образование возложена на учреждения различного уровня, особенно в Федерации Боснии и Герцеговины. Тем не менее, в сфере образования детей младшего возраста был достигнут существенный прогресс, что проявилось в изначальном увеличении показателей зачисления в учебные заведения с 6,4 процентов в 2006 году до 13,1 процента в 2011/12 году. Участвуя в реализации совместно финансируемых кантональных и муниципальных программ дошкольного образования, программа сотрудничества содействовала расширению доступа к дошкольному образованию в третьей части административных единиц, несмотря на сокращение государственных ресурсов. Эти меры были дополнены разработкой стандартов образования в младшем возрасте.

41. Разделение трех образовательных систем — боснийской, сербской и хорватской — и такие явления, как «две школы под одной крышей» и «моноэтнические школы», приводят к уменьшению возможностей детей из различных этнических групп учиться друг у друга и общаться друг с другом. Эта проблема является чрезвычайно сложной. Программа содействует разработке учебных стандартов для начальной школы. Эти усилия дополняются мерами, направленными на поощрение миростроительства и обеспечение инклюзивного и межкультурного образования на местном уровне. Около 15 процентов всех начальных школ приняли участие в реализации проектов в области инклюзивного и межкультурного образования. Важные нормативные элементы были разработаны в сфере среднего образования, что привело к тому, что 17 процентов средних школ включили в свои учебные программы обучение жизненно важным навыкам.

42. В Республике Сербской и округе Брчко были приняты новые законы о правосудии по делам несовершеннолетних, а в отдельных муниципалитетах были укреплены информационно-справочные системы. Несколько органов местного самоуправления разработали планы действий по выработке на уровне общин альтернатив содержанию детей под стражей. Результаты проведенной в 2012 году независимой оценки правосудия по делам детей показали, что в деле последовательного создания потенциала и поощрения разнообразия, а также принятия альтернативных мер на муниципальном уровне были достигнуты существенные успехи. В дополнение к укреплению мер в области правосудия по делам несовершеннолетних муниципалитеты приступили к предоставлению широкого круга услуг по защите, причем некоторые из них создали системы направления детей из уязвимых семей к специалистам. процентный показатель числа муниципалитетов, направляющих детей к специалистам в рамках широкого ряда услуг, вырос с 15 до 23 процентов. В рамках реализации стратегии Федерации Боснии и Герцеговины по улучшению положения детей, лишенных родительского ухода, все 10 кантонов Федерации разработали планы действий и соответствующие бюджеты, нацеленные на поощрение ухода на базе семьи. Призыв к принятию мер по прекращению направления в детские учреждения детей младше 3 лет также позволил мобилизовать поддержку альтернативных услуг по уходу за детьми.

#### **Использование ресурсов**

43. Утвержденные бюджетные ассигнования составляют 3 750 000 долл. США по линии регулярных ресурсов и 18 146 000 долл. США по линии прочих ресурсов. В результате успешной мобилизации финансовых ресурсов в рамках участия ЮНИСЕФ в совместных программах Организации Объединенных Наций под эгидой Фонда достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и при поддержке Европейским союзом мер по социальной защите и вовлечению детей общая сумма средств была увеличена еще на 9 миллионов долл. США. К среднему сроку (июль 2012) программа мобилизовала около 65 процентов новой максимальной утвержденной суммы средств в размере 30 896 000 долл. США и израсходовала 83 процента имеющихся ресурсов.

#### **Трудности и возможности, влияющие на прогресс**

44. Из-за неясностей, возникших по итогам выборов 2010 года, в осуществлении программы сотрудничества возникли некоторые задержки. Вместе с тем, все заинтересованные партнеры согласились применять единые методы многосекторального сотрудничества на местном уровне, позволив тем временем двум энтитетам взаимодействовать в вопросах обмена опытом и использования передовых видов практики.

45. ССО показал, что содействие межсекторальному сотрудничеству в целях мониторинга хода осуществления стратегических программ на высоком уровне и принятия связанных с ними решений связано с проблемами, но вполне возможно и ведет к достижению конкретных результатов. Вовлечение всех уровней управления, для которого требуется установление горизонтальных и вертикальных связей, доказало свою насущную необходимость для обеспечения успешного осуществления программы. В ходе ССО была подтверждена необходимость сбора информации для подготовки обоснованного инвестиционного

предложения о перераспределении государственных ресурсов во всех социальных секторах, укрепления систематического сбора и анализа данных, согласования законодательства и содействия доступу детей-инвалидов и детей народности рома к услугам без какой-либо дискриминации.

46. В 2010 году ЮНИСЕФ провел анализ положения в гендерной сфере, который выявил несколько слабых мест. С тех пор на всех уровнях управления были созданы механизмы для достижения гендерного равенства, а принятие в Боснии и Герцеговине Закона о гендерном равенстве позволило усовершенствовать внутреннее законодательство. Вместе с тем, для достижения гендерного равенства многое еще предстоит сделать. Осуществление страновой программы осложняется из-за ограниченного количества данных по гендерной проблематике, хотя объем данных с разбивкой по полу увеличился в последние годы после того, как в рамках всеобъемлющего обследования по множественным показателям с применением гнездовой выборки (MICS4) была проведена оценка тенденций, касающихся как мальчиков, так и девочек.

### **Внесенные коррективы**

47. В рамках ССО было рекомендовано, что программа сотрудничества должна продолжать уделять основное внимание улучшению положения детей-инвалидов, детей народности рома и подростков. Конкретно было указано на необходимость усиления социальной защиты посредством разработки политики и составления бюджетов в интересах детей, согласования пособий на детей и приведения действий в соответствие с международными стандартами и стандартами Европейского союза. Особое внимание следует уделить повышению информированности о пользе ухода за детьми на базе семьи в отличии от ухода на базе детских учреждений и об укреплении возможностей центров социального обеспечения.

48. В сфере развития детей младшего возраста программа будет продолжать содействовать предоставлению услуг в секторе здравоохранения в сотрудничестве с сектором образования и сектором социального обеспечения. При этом будет преследоваться цель оптимизации использования ресурсов и содействия созданию правовых рамок для такого рода услуг, в том числе услуг по обучению родителей методам воспитания детей и посещению детей на дому в рамках работы с уязвимыми общинами. Программа будет и впредь нацелена на содействие реализации политики и услуг, нацеленных на укрепление потенциала для выявления и решения проблем, связанных с задержками в развитии и инвалидностью, на раннем этапе.

49. В рамках ССО партнеры были призваны изучить возможности для предоставления детям, по крайней мере, одногодичного образования в младшем возрасте. В настоящее время в рамках программы идет сбор дополнительной информации для калькуляции расходов на соответствующие учебные программы. Что касается вопроса о предоставлении качественного инклюзивного и межкультурного образования, то программа будет продолжать поощрять организационное закрепление инициатив, направленных на укрепление потенциала, и поддерживать разработку стандартов обучения и оценки успеваемости, дополняя эти действия мероприятиями на местном уровне по поощрению инклюзивного и межкультурного образования.

## Таджикистан

### Введение

50. Правительство Таджикистана и ЮНИСЕФ занимались среднесрочным обзором страновой программы на 2010–2015 годы с сентября 2012 года. В ходе технических консультаций и секторальных совещаний с партнерами в ходе ССО было рассмотрено положение детей и проанализированы конкретные факторы, которые содействуют или мешают достижению прогресса в продвижении к намеченным целям. В этот процесс были также вовлечены молодежные правительственные и неправительственные организации. Рекомендации были представлены на стратегическом совещании, проведенном в марте 2013 года под руководством заместителя Председателя Комиссии по правам ребенка при участии заместителей министров ключевых министерств-партнеров, Омбудсмана, руководителей партнерских организаций гражданского общества, доноров и учреждений Организации Объединенных Наций. В ходе ССО были также использованы материалы проведенных в Таджикистане консультаций о положении на период после 2015 года, в которых активное участие приняли подростки и молодежь.

### Обновленная информация о положении детей и женщин

51. За прошедшее десятилетие экономика Таджикистана последовательно развивалась, однако наступившая в 2008 году глобальная рецессия показала, что страна уязвима перед внешними потрясениями, поскольку в значительной степени зависит от денежных переводов, размеры которых, как правило, резко сокращаются во время экономических кризисов. По оценкам, треть населения проживает ниже черты бедности. В стране также происходят бедствия, вызываемые опасными природными явлениями, поскольку она расположена в горной, сейсмически активной зоне.

52. Хотя результаты проведенного в 2012 году обследования положения в сфере демографии и здравоохранения подтвердили сокращение показателей смертности в возрасте до пяти лет до 43 случаев на 1000 живорождений, показатель смертности новорожденных продолжает составлять 19 случаев на 1000 рождений. Результаты обследования отразили только очень незначительные улучшения, по сравнению с 2009 годом, показателей отставания детей в росте, истощения и дефицита массы тела. Результаты анализа положения в области питания, проведенного совместно ЮНИСЕФ и Всемирным банком в 2012 году, показывают, что недостаточное питание ежегодно обходится Таджикистану с точки зрения экономических потерь приблизительно в 1 процент валового внутреннего продукта. Наблюдается рост числа зарегистрированных случаев ВИЧ, в том числе среди женщин и детей. В последней оценке хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, было отмечено, что Таджикистан вряд ли сможет выполнить 6 из 32 целевых показателей, но потенциально сможет выполнить 13 целевых показателей. Самые большие проблемы наблюдаются в отношении целей 1, 3, 5 и 8.

53. Члены домашних хозяйств, входящих в число беднейших 20 процентов населения, имеют существенно меньше доступа к социальным услугам по причине низких государственных инвестиций: 3,6 процента валового внутреннего продукта расходуются на образование и 1,8 процента - на здравоохранение. В

результате семьи вынуждены самостоятельно покрывать высокие расходы на предоставляемые услуги. Проблемы варьируются от района к району: показатели детской смертности могут расти в ряде районов, и заметные географические различия наблюдаются в положении в области питания, характеризуемом хроническим недоеданием в сельских районах, а также в Сугде, Хатлоне и Районах республиканского подчинения. После крупной вспышки полиомиелита в 2010 году правительство организовало при поддержке ЮНИСЕФ кампании иммунизации, уделив особое внимание определенным географическим районам и группам населения с низким уровнем иммунитета, в том числе в юго-западной части страны, где находился очаг вспышки полиомиелита и где наблюдалась высокая концентрация детей с низким уровнем иммунитета, например, в отдаленных и горных районах, а также среди кочующих групп населения и городских жителей.

54. Чистый показатель охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 6 лет составляет лишь 8,9 процента, поскольку доступ к дошкольным учреждениям очень ограничен, особенно в сельских районах. Больше всего остаться неохваченными начальным образованием рискуют девочки, дети-инвалиды, дети из бедных домашних хозяйств или семей с одним родителем, работающие дети, дети, находящиеся в специальных детских учреждениях, и дети в сельских и отдаленных районах. Согласно результатам проведенной в 2011 году оценки успеваемости по чтению в младших классах, качество образования, измеряемое показателями учебной успеваемости, нуждается в серьезном совершенствовании: 30 процентов девочек и 31 процент мальчиков во вторых классах не удовлетворяют национальным стандартам беглости чтения. К четвертому классу этот показатель возрастает до 45 процентов среди девочек и 56 процентов среди мальчиков.

55. В 2011 году 14 300 детей в Таджикистане были охвачены системой формального воспитания, и за прошедшее десятилетие этот показатель практически не изменился. Только пятая часть этих детей получала уход семейного типа, а 11 200 детей находились в интернатах, включая 2315 детей-инвалидов и 182 ребенка в возрасте менее 3 лет. В 2011 году 31 проценту детей, признанных виновными в совершении преступления, было вынесено наказание, предусматривающее лишение свободы. Только в отношении небольшого числа детей была предусмотрена замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, и число приговоров, не связанных с лишением свободы, остается небольшим.

### **Прогресс и основные результаты на период проведения среднесрочного обзора**

56. Реализация программы сотрудничества содействовала оперативному и решительному реагированию на вспышку полиомиелита в 2010 году и проведению в 2012 году кампании иммунизации против дифтерии. Эти действия позволили ликвидировать опасные пробелы в иммунизации населения, и после вспышки полиомиелита никаких новых случаев этого заболевания не наблюдалось. Обзор хода осуществления расширенной программы иммунизации позволил вынести рекомендации в отношении совершенствования планирования действий в области иммунизации, практической деятельности по вакцинации и обеспечения бесперебойного функционирования системы холодовой цепи в целях предотвращения вспышек болезней в будущем.

57. После вспышки полиомиелита правительство уделяет в настоящее время большее внимания удовлетворению потребностей детей-инвалидов, постепенно отходя от использования более узкого медицинского определения в поисках инновационных решений. Были созданы модели типовых центров по установлению групп инвалидности и предоставлению реабилитационных услуг, и в настоящее время предпринимаются шаги для их воспроизведения в более крупных масштабах. Была успешно внедрена концепция предоставления реабилитационных услуг на базе общины, и, действуя в тесном сотрудничестве с партнерами в области развития, министерство здравоохранения приступило к предоставлению услуг в районах, наиболее пострадавших от вспышки полиомиелита.

58. Внедрение новых протоколов неонатального ухода позволяет укрепить систему первичного медико-санитарного обслуживания. Кроме того, в приоритетных для программы районах прилагались целенаправленные усилия по увеличению числа медицинских работников, обученных применению этих протоколов, предоставлению оборудования и улучшению положения с водой и санитарией в родильных домах. Больше внимания также уделялось повышению информированности родителей по вопросам неонатального ухода, поскольку низкий уровень информированности существенно затрудняет совершенствование практики в этой области. Эти усилия привели к повышению качества неонатального ухода в этих районах, который в настоящее время ежегодно предоставляется 24 000 новорожденным и их матерям. Министерство здравоохранения распространило руководство по кормлению младенцев и малолетних детей среди более 80 000 семей с новорожденными. Анализ положения в области питания позволил получить данные, свидетельствующие о необходимости внедрения на национальном уровне рентабельных мер в этой области, и дал основания для внедрения национального законодательства об йодировании соли.

59. Меры профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку были усовершенствованы и принимаются теперь в 30 из 58 районов страны. Оказание помощи в подготовке сметы расходов позволило добиться существенного повышения рентабельности, что увеличило доступность программы в долгосрочном плане. Чтобы охватить подростков, подвергающихся особо высокому риску, медицинские услуги для молодежи предоставляются теперь в 21 районе, и правительство предприняло шаги для обеспечения того, чтобы текущие затраты на их предоставление полностью покрывались из государственного бюджета. Для инфицированных ВИЧ детей был создан пакет социальных пособий, финансируемых правительством.

60. Была успешно продемонстрирована малозатратная модель устойчивого обучения в младшем возрасте, и в настоящее время после получения гранта от Глобального партнерства в области образования были выделены ресурсы для воспроизведения этой модели в более широких масштабах. Центральные и местные органы власти и партнеры в области развития занимаются сейчас воспроизведением этой модели, а стандарты развития детей в младшем возрасте обеспечивают общесистемное руководство для образования в младшем возрасте. Проводимая в настоящее время работа по внедрению формулы финансирования деятельности по образованию в младшем возрасте в расчете на душу населения поставит финансирование дошкольного образования на более твердую основу и позволит ускорить процесс расширения этой деятельности.

61. В 97 школах, расположенных в семи приоритетных районах, была применена модель более широкого охвата девочек школьным образованием и обеспечения их посещаемости. Эта модель, несколько скорректированная с учетом полученного опыта, готова к воспроизведению на национальном уровне для всех детей, не посещающих школу. В целях обеспечения включения гендерной проблематики в учебные программы, методические пособия и учебники был создан Центр по гендерной педагогике. Кроме того, были подготовлены руководства по вопросам воды, санитарии и гигиены в школах, а также был усовершенствован компонент пересмотренной программы обучения здоровому образу жизни, который касается вопросов санитарии и гигиены.

62. В рамках выполнения одного из заключительных замечаний Комитета по правам ребенка по результатам обзора положения в Таджикистане в 2010 году в структуре Управления Омбудсмана был создан департамент по правам ребенка. В рамках программы в 12 приоритетных районах была также оказана поддержка ключевым сотрудникам Агентства по статистике в целях совершенствования методов сбора данных о детях. В целях поддержки скоординированных процессов планирования на местах и учета прав ребенка было создано трехстороннее партнерство с участием министерства экономического развития и торговли, ЮНИСЕФ и 12 приоритетных районов. В результате включения в программу подготовки журналистов курса по правам ребенка удалось улучшить освещение средствами массовой информации вопросов, касающихся прав ребенка.

#### **Использование ресурсов**

63. На реализацию утвержденной страновой программы на период 2010–2015 годов было выделено 12 012 000 долл. США по линии регулярных ресурсов при максимальной сумме в 16 000 000 долл. США по линии прочих ресурсов. В 2010–2012 годах ЮНИСЕФ мобилизовал 8 483 651 долл. США по линии прочих ресурсов и 2 096 232 по линии чрезвычайных фондов. Показатель использования средств превышает 95 процентов. Мобилизация средств превысила целевые показатели, предусмотренные для компонента обеспечения выживания и развития детей и компонента предоставления базового образования и достижения гендерного равенства. Мобилизация средств на цели защиты детей проходила успешно, однако мобилизовать средства на компонент политики и планирования оказалось сложно. Страновая программа также существенно выиграла в результате внесения глобальных тематических вкладов.

#### **Трудности и возможности, влияющие на прогресс**

64. ССО показал, что программа сотрудничества осуществляется успешно, но нуждается во внесении на среднесрочном этапе некоторых корректировок в отношении действий в 12 приоритетных районах, а также для того, чтобы пересмотреть ряд результатов в трех компонентах.

65. В рамках ССО были проанализированы все субнациональные цели: расширение децентрализованного предоставления услуг детям в районах, находящихся в наиболее неблагоприятном положении; демонстрация инноваций и увязывание процесса выработки национальной политики с предоставлением услуг на местах; и создание партнерств в целях учета приоритетных задач детей в ходе планирования деятельности в области развития и составления бюджетов. В ходе оценки были выявлены позитивные улучшения в отношении

первых двух целей, но при этом было отмечено, что в отношении третьей цели был достигнут лишь ограниченный прогресс. Это было объяснено ограниченностью персонала, способного контролировать процесс планирования и составления бюджета одновременно в 12 районах.

66. На основе проведенной в 2011 году оценки состояния воды, санитарии и гигиены в школах, а также обсуждений с партнерами по программе в рамках ССО был сделан вывод о том, что эта инициатива не ведет к достижению ожидаемых результатов с точки зрения их уровня и качества. Было также установлено, что невозможно добиться притока постоянных инвестиций, необходимых для воспроизведения разработанной модели, поскольку в ходе осуществления программы не удалось создать недорогостоящую и устойчивую модель инфраструктуры ВССГ, которую можно было бы рекомендовать для утверждения в национальных масштабах.

### **Внесенные коррективы**

67. Участники обзора согласились, что децентрализованное предоставление услуг следует продолжать во всех 12 районах, поскольку эти действия отражают действенный подход к достижению равных результатов для детей, но рекомендовали при этом уделить особое внимание 3 районам, с тем чтобы продемонстрировать выгоды ориентированного на интересы детей партнерства, включающего элементы планирования и составления бюджетов. Результаты, полученные в этих районах, будут использованы для определения возможностей для воспроизведения этой деятельности в национальных масштабах. В рамках ССО было также предложено прекратить строительство объектов водоснабжения и санитарии на базе школ, но продолжить работу по гигиеническому образованию как части привития жизненно важных навыков.

68. Участники ССО согласились продолжать реализацию инициатив в интересах детей-инвалидов, подростков и развития детей младшего возраста, рассматривая их в качестве сквозных приоритетных задач. Вместе с тем, они предложили изменить структуру определения результативности страновой программы, с тем чтобы сократить число стратегий и результатов и приоритезировать усилия, направленные на преодоление барьеров и узких мест, связанных с социальными нормами и социально-культурными видами практики и взглядами, которые, как считается, затрудняют ускоренное достижение прогресса в отношении детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении. Во всех компонентах программы усилия по совершенствованию коммуникационной деятельности в целях развития будут играть более заметную роль.

69. Страновая программа также перенаправит свои усилия на сбор и анализ данных, которые могут быть использованы при выработке политических решений и могут позволить добиться конкретных и подлежащих проверке результатов в приоритетных районах, которые могут затем быть преобразованы в общесистемные изменения применительно к предоставлению качественных услуг для всех детей. Деятельность по осуществлению социальной политики будет активизирована в рамках всей программы с уделением особого внимания социальной защите и учетом вопросов детей в ходе составления бюджетов на центральном и местном уровнях.

## Туркменистан

### Введение

70. Среднесрочный обзор программы сотрудничества правительства Туркменистана и ЮНИСЕФ начался в середине 2012 года. Этот процесс, который возглавило министерство иностранных дел, включал четыре этапа: проведение внутренних обзоров хода осуществления программы; проведение технических обзоров с партнерами; проведение совещания высокого уровня по ССО; и представление доклада о процессе обзора и вынесение рекомендаций. В ходе ССО были использованы результаты анализа положения детей младшего возраста и исследований качества медицинских и образовательных услуг и положения в области питания детей. В работе проведенного в марте 2013 года совещания высокого уровня по ССО, которое прошло под руководством заместителя министра иностранных дел и регионального директора ЮНИСЕФ, приняли участие министры образования, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, заместитель председателя Парламента, председатель Государственного комитета по статистике, директор Национального института демократии и прав человека и другие важные заинтересованные лица.

### Обновленная информация о положении детей и женщин

71. Туркменистан хорошо справился с экономическим кризисом, который поразил регион в 2008 году. Реальный валовой внутренний продукт увеличился в 2011 году на 14,7 процента, позволив стране достичь в 2012 году статуса страны с уровнем дохода выше среднего.

72. Страна успешно продвигается к достижению некоторых целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности целей 2, 3 и 7. За период с 2000 по 2011 годы показатели смертности в возрасте младше пяти лет сократились с 94 случаев до 53 случаев на 1000 живорождений<sup>6</sup>, а целевой показатель иммунизации населения в рамках всей страны уже был достигнут. Вместе с тем, уровень общего благосостояния детей не соответствовал темпам экономического роста, и показатели здоровья и питания детей уступают показателям других стран с уровнем дохода выше среднего: согласно оценкам<sup>7</sup>, показатель младенческой смертности по-прежнему составляет 45 случаев на 1000 живорождений (по состоянию на 2011 год), а показатель материнской смертности<sup>8</sup> составляет 67 случаев на 100 000 живорождений (по состоянию на 2010 год); 14,6 процента детей отстают в развитии; 44,3 процента малолетних детей страдают анемией; и 50,1 процента детей имеют дефицит витамина А. В стране сохраняются различия в доступе к основным услугам, особенно между сельскими и городскими районами и в разных регионах. В целях ликвидации этих неравенств правительство предложило разработать рамки регионального развития, которые будут учитывать дифференциальные темпы роста в стране.

<sup>6</sup> Доклад 2012 года об уровнях и тенденциях в области детской смертности. Данные подготовлены Межучрежденческой группой Организации Объединенных Наций по оценке показателей детской смертности.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Доклад ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНФПА и Всемирного банка за 2012 год о тенденциях в области материнской смертности.

73. Хотя страна является участником Конвенции о правах инвалидов, дети-инвалиды по-прежнему входят в число наиболее маргинализированных детей из-за недостаточной поддержки на уровне семьи и нехватки услуг на уровне общины. В рамках ССО был сделан вывод о том, что создание координационного государственного ведомства, ответственного за решение проблем инвалидности, позволит стране преодолеть тот факт, что направление детей-инвалидов в специальные учреждения зачастую является единственным выходом для семей, имеющих детей-инвалидов. В проведенном в 2013 году исследовании ЮНИСЕФ «Анализ положения детей младшего возраста в Туркменистане» было рекомендовано занять целостную позицию по правам малолетних детей-инвалидов с упором на соблюдение высших интересов детей.

74. Недавно правительство обязалось прекратить направление детей в возрасте младше 3 лет в специальные заведения, что должно привести к реформе системы ухода за детьми, которая по-прежнему в значительной мере опирается на детские учреждения интернатского типа. К числу этих заведений относятся дома младенцев для детей в возрасте менее 3 лет и два детских дома для детей в возрасте от 3 до 16 лет. Последние международные данные, собираемые с 2006 года, свидетельствуют о том, что, по оценкам, 3250 детей охвачены системой формального ухода, причем все они находятся в интернатах. В 2012 году 2568 детей-инвалидов находились в школах-интернатах, и 164 ребенка — в домах для младенцев.

75. Вдохновленное увеличением ассигнований на общественное здравоохранение на 20,7 процентов и на социальное обеспечение на 35,4 процента, правительство выступило с инициативой проведения важных реформ в социальном секторе. В рамках действий по реформе будут вновь открыты медицинские центры в сельских районах, в школах будут внедрены нормы, отвечающие интересам детей, и введено стандартное 12-летнее базовое образование.

76. Для укрепления политики и увеличения бюджетных ассигнований потребуется осуществить важные изменения в системе предоставления государственных услуг. Такие изменения должны включать внедрение более децентрализованной и ориентированной на результат системы управления и укрепление институционального потенциала во всех социальных секторах, особенно в отношении учитывающего интересы детей управления государственными финансами и лучшего понимания стандартов ухода за детьми. И специалисты, и сотрудники по уходу за детьми должны приобрести дополнительные профессиональные навыки и компетенцию для выполнения этих новых стандартов. Сотрудничество с зарождающимися организациями гражданского общества поможет усилиям по пересмотру национального законодательства, положений и программ, с тем чтобы они отвечали последним международным стандартам и обязательствам и содействовали развитию услуг в интересах детей.

77. Чрезвычайно важно иметь обновленные дезагрегированные данные. Эти данные помогут обеспечить устойчивость получаемых результатов и повысить эффективность инвестиций в национальные и субнациональные системы. Анализ таких данных поможет выявить препятствия и узкие места, усугубляющие положение детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и повысить информированность всех тех, кто участвует в процессах выработки политики и планирования на всех уровнях.

### **Прогресс и основные результаты на период проведения среднесрочного обзора**

78. Программа сотрудничества поддержала ряд исследований по выявлению узких мест в секторе здравоохранения и определению возможных вариантов дальнейшего сокращения младенческой смертности и заболеваемости в Туркменистане. В число этих усилий входило проведение в 2011 году национального обследования по вопросам питания, результаты которого подтвердили высокие уровни недостаточности питания среди детей и женщин, что привело к разработке национальной стратегии борьбы с анемией и дефицитом витамина А. Результаты проведенной в 2012 году оценки качества материнских и неонатальных услуг на уровне первичного медико-санитарного обслуживания выявили хорошее качество ухода и указали на необходимость дальнейшего повышения компетенции медицинского персонала в том, что касается дородового и послеродового ухода, и особенно неонатального ухода. Национальный протокол предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку был обновлен в соответствии с руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения. Существенный прогресс был достигнут в области всеобщей иммунизации, йодирования соли и обогащения муки.

79. Министерство здравоохранения и медицинской промышленности и ЮНИСЕФ провели в 2012 году обследование по вопросам развития детей младшего возраста и предоставления услуг детям младшего возраста с проблемами развития. Результаты этого обследования используются в настоящее время в ходе завершения разработки национальной программы охраны здоровья матери и новорожденных на 2013–2017 годы. Это позволит привести программу в соответствие с международными стандартами и поможет при разработке национальной программы в области питания и стратегии охраны здоровья детей и подростков.

80. Были созданы два типовых центра по развитию детей младшего возраста, а также сформированы информационно-справочные системы для предоставления медицинских и образовательных. Правительство привержено принятию мер по раннему выявлению и вмешательству в целях предотвращения проблем с развитием у детей. В дополнение к этой системной работе, осуществляемой в рамках программы сотрудничества, Туркменистан принял в 2011 году Национальную программу по раннему развитию ребенка и его подготовке к школе. Эта программа направлена на подготовку детей к школе, выработку стандартов, повышение информированности родителей в вопросах развития детей в раннем возрасте и создание комплексной информационной системы для мониторинга хода осуществления национальной программы. Положения для мониторинга и оценки осуществления программы уже разработаны, и сейчас идет процесс наращивания потенциала национальной межведомственной рабочей группы по раннему развитию ребенка, которая отвечает за осуществление этой программы.

81. В 2013 году предполагается принять удовлетворяющий интересам детей национальный пакет мер по оценке школьной успеваемости, который будет служить инструментом оценки и мониторинга, которые должны помочь вовлечению всех детей в процесс образования. Кроме того, в официальную учебную программу как начального, так и среднего образования был включен предмет о

снижении риска стихийных бедствий с особым упором на обеспечение физической безопасности женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях.

82. Программа сотрудничества использовала импульс, приданный ратификацией Конвенции о правах инвалидов, и предложила стратегические варианты для создания системы обеспечения благосостояния детей-инвалидов. Были рассмотрены меры общего характера по осуществлению и мониторингу Конвенции. Был проведен обзор политики и практики в области ухода за детьми-инвалидами, а также проанализированы результаты оценки ответственности предусмотренных законом служб защиты детей и обеспечения их благосостояния.

### **Использование ресурсов**

83. В период с 2010 по 2012 годы были выделены и израсходованы в общей сложности 5 280 000 долл. США (2 359 675 долл. США по линии регулярных ресурсов). Ассигнования на образование, включающие более 700 000 долл. США по линии прочих ресурсов, выше запланированного показателя на 500 000 долл. США, но при этом наблюдается значительная нехватка средств по линии прочих ресурсов, в частности в области социальной политики, защиты детей и здравоохранения.

### **Трудности и возможности, влияющие на прогресс**

84. Программа сотрудничества помогла созданию благоприятной политической среды для удовлетворения интересов детей, однако страна по-прежнему сталкивается с трудностями в деле полного преобразования этой политики в конкретные действия в интересах всех детей. К основным проблемам относятся недостаточное количество надежных данных, в том числе данных с разбивкой по полу и систем мониторинга, необходимых для проведения аналитической работы с учетом гендерных аспектов и принципов равенства. Укрепление потенциала в сферах руководства и управления государственными финансами и более пристальное внимание к вопросу о стратегии развития людских ресурсов в социальном секторе позволили бы повысить эффективность составления бюджетов. Та же проблема объясняет достижение к настоящему времени незначительного прогресса в разработке национального плана действий в интересах детей и в создании эффективного странового механизма для обеспечения межведомственной координации действий в сфере защиты детей.

85. Существуют возможности для увеличения государственных расходов на детей и использования государственных ресурсов для реализации прав детей. В результате были приложены усилия к тому, чтобы укрепить потенциал основных заинтересованных сторон в парламенте и финансовых департаментах линейных министерств в вопросах актуализации гендерных аспектов, стратегического планирования и ориентированного на результат управления и составления бюджетов. Для этого были представлены разъяснения по вопросу о том, каким образом оптимизировать стратегии, с тем чтобы направить их на удовлетворение интересов детей и обеспечить их учет при составлении бюджетов. Министерство труда и социальной защиты населения может использовать эту возможность для анализа своих программ предоставления всеобщей социальной защиты, с тем чтобы создать учитывающую интересы детей и ген-

дерные аспекты систему социальной защиты, которая могла бы содействовать совершенствованию социальной политики.

86. Программа сотрудничества также взаимодействует с правительством и зарождающимся сектором гражданского общества в целях обеспечения того, чтобы национальное законодательство, регулятивные положения и программы были приведены в соответствие с последними международными стандартами и обязательствами.

### **Внесенные коррективы**

87. ССО предоставил возможность обсудить, каким образом программу сотрудничества можно быстрее приспособить к новым и изменяющимся реалиям и приоритетам на национальном и субнациональном уровне, как сделать ее более инновационной и обеспечить ее более тесное сотрудничество с правительством и более эффективное реагирование на изменения. Опираясь на национальные приоритеты, программа будет и впредь основываться на трехстороннем подходе, уделяя внимание предоставлению технической помощи в целях совершенствования законодательства и стратегий; укреплению потенциала, особенно потенциала учреждений и государственных ведомств; и расширению возможностей семей по уходу за своими детьми.

88. Программа будет уделять больше внимания предоставлению инструментария для сопровождения и подкрепления реформ в социальном секторе, повышению информированности и разработке политических вариантов в целях содействия принятию решений по работе с детьми, находящимися в неблагоприятном положении. С этой целью будет проводиться основанная на широком участии работа по выработке стандартов и планов действий и оказанию поддержки национальным системам мониторинга и оценки. Для этого также потребуется укрепить межведомственное сотрудничество, с тем чтобы интегрировать услуги в области здравоохранения и дошкольного образования и развить систему поддержки детей и семей в целях защиты детей младшего возраста от злоупотреблений, изоляции и направления в специальные детские учреждения.

89. Больше усилий будет также направлено на содействие ознакомлению с передовой международной практикой по вопросам детей и для детей посредством ее распространения среди различных заинтересованных сторон и проведения национального диалога о системах социальной защиты детей и семей, находящихся в неблагоприятном положении. Для этого будут укреплены предусмотренные законом механизмы защиты и социального обеспечения детей и потенциалы на уровне общины, с тем чтобы предотвратить и ликвидировать насилие, эксплуатацию, злоупотребления и безнадзорность.

90. В свете обязательств страны по Конвенции о правах инвалидов больше внимания будет уделяться уязвимым детям, которые нуждаются в дополнительной поддержке для участия в жизни общества. Упор будет сделан на достижении равенства для этих детей посредством документирования данных о наличии системных барьеров, а также передовых видов практики, которые будут использоваться при принятии решений в отношении стратегий и потребностей ключевых ведомств и учреждений в потенциале. Это должно привести к улучшению педиатрических услуг и к ранней диагностике в целях предотвращения инвалидности и решения проблем физического и умственного развития

детей младшего возраста. Приоритетное внимание будет уделено реализации права всех детей расти и воспитываться в семье.

91. Программа будет содействовать обеспечению качественного образования на уровне дошкольного, начального и среднего образования на основе отвечающих интересам детей стандартов успеваемости, которые были недавно разработаны министерством образования. На всех уровнях будет внедрен учитывающий гендерные аспекты и основанный на уважении прав подход. На всех уровнях образования будут приняты меры к обеспечению инклюзивного обучения, с тем чтобы предоставить детям-инвалидам возможности для оптимального развития. Обучение по теме снижения риска стихийных бедствий будет распространено на дошкольные учреждения.

92. В рамках осуществления программы будут решаться сохраняющиеся проблемы с наличием, качеством, диапазоном и использованием данных. Для этого будет укреплен институциональный потенциал основных заинтересованных сторон по мониторингу и оценке действий в сфере здравоохранения, образования и защиты детей. В рамках программы будут также проведены совместные исследования и оценки и оказана поддержка своевременному мониторингу хода осуществления национальных программ и услуг в интересах детей.

## **Вывод**

93. Партнеры едины в мнении о том, что, несмотря на ощутимое улучшение средних национальных показателей, в странах региона наблюдаются различия, неравенства и социальная изоляция. В некоторых случаях эти явления даже усугубились из-за воздействия продолжающегося финансово-экономического кризиса. ССО показали, что страновые программы успешно помогают поместить наиболее уязвимые группы населения в центр национальных стратегий, бюджетов и программ. Для преодоления узких мест и переориентирования социальных секторов на предоставление качественных услуг для лиц, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, потребуется работа с гражданским обществом, направленная на совершенствование взаимодействия и укрепление потенциала для изменения социальных норм. Также будет необходимо укрепить институциональный потенциал, особенно на субнациональном уровне, с тем чтобы обеспечить соответствие международным стандартам и укрепить системы, гарантирующие реализацию прав детей.

94. Эти четыре ССО также подтверждают значимость уникальной помощи со стороны ЮНИСЕФ. Его главный вклад заключается в способности этой организации устанавливать партнерские отношения с правительствами и гражданским обществом, увязывая предоставление технической помощи с консультированием по вопросам политики. Этому помогает документирование опыта, приобретаемого в ходе разработки инновационных услуг. Организация также способствует межведомственной координации действий, направленных на ликвидацию различного рода лишений, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые дети. Рассмотренные в данном докладе программы сотрудничества четко показывают, что усиление акцента на достижении равенства также помогает изменить направленность работы по мониторингу и оценке. Эта работа концентрируется все больше на поддержке национальных оценок эффективности и

действенности текущих реформ социального сектора, направленных на получение устойчивых и справедливых результатов для всех детей.

95. ЮНИСЕФ играет все более важную роль в содействии созданию более широких партнерств, которые могут оказать поддержку делу достижения справедливых результатов для детей. Эти усилия опираются на имеющиеся данные и направлены на повышение видимости «невидимых» детей при одновременном укреплении национальных информационных систем. Они также опираются на создание партнерств с различными субъектами в области развития, включая корпоративный сектор и граждан, в деле оказания поддержки повышению качества социальных услуг и укрепления институционального потенциала. Растущее, хотя и все еще небольшое, число независимых организаций гражданского общества создают новые возможности для мобилизации спроса на качественные всеохватные услуги для детей.

96. ЮНИСЕФ содействует осуществлению усилий правительств по решению основных проблем, связанных с нарушением прав детей, посредством уделения внимания решению нескольких приоритетных задач, что четко способствует ликвидации неравенств. Эти усилия включают следующие меры: документирование и оценка того, каким образом в различных странах достигается изменение существующего положения; предоставление международных экспертных услуг в основных областях достижения результатов; и проведение трансграничного обмена инновациями и накопленным опытом, способствуя сотрудничеству Юг-Юг и горизонтальному сотрудничеству. Спрос на участие ЮНИСЕФ в регионе переносится на более систематическое содействие обмену знаниями, технологиями и передовыми видами практики между странами. Эта поддержка горизонтального сотрудничества приобретает все более важную роль для страновых отделений в регионе. Реализация четырех страновых программ сотрудничества позволила получить знания о важнейших барьерах, препятствующих достижению равенства. Эти действия дополняют инвестиции в проведение страновых оценок, нацеленных на получение данных о стратегиях и подходах, способных сократить существующие неравенства.

97. Регион также инвестирует в распространение опыта, накопленного в ходе осуществления программы, и в разработку моделей политики в новых и перспективных областях достижения результатов. К этим усилиям относятся новаторская работа в области инклюзивного образования и обучения в младшем возрасте, а также работа с находящимися в изоляции группами детей, такими как дети-инвалиды, дети-сироты и подростки, входящие в группу риска. Продолжение этих усилий позволит правительствам расширить проводимые системные реформы и внедрить эффективные инновации, которые помогут преобразовать принятые нормы, стратегии и законодательства в высококачественные и всеохватные услуги для всех детей.

---