Организация Объединенных Наций E/ICEF/2013/AB/L.4

Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
11 July 2013
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций
Исполнительный совет
Вторая очередная сессия 2013 года
3–6 сентября 2013 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

Единый бюджет ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы

Резюме

В решении 2009/20 Исполнительный совет обратился с просьбой к ЮНИСЕФ представить в сотрудничестве с ПРООН и ЮНФПА единый комплексный бюджет, который должен включать все бюджетные категории и дополнять следующий стратегический план.

В настоящем документе представлен единый бюджет ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы. Отдельное приложение к единому бюджету (E/ICEF/2013/AB/L.4/Add.1) следует рассматривать в качестве составной части настоящего документа.

В качестве неотъемлемой части стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2013/21) единый бюджет также следует рассматривать в сочетании с этим стратегическим планом и приложением к нему (E/ICEF/2013/21/Add.1).

На 2014–2017 годы ЮНИСЕФ предлагает общеорганизационный бюджет в сумме 2094,5 млн. долл. США: при этом 1155,1 млн. долл. США поступят из регулярных ресурсов, 823,0 млн. долл. США — в счет возмещения расходов из других ресурсов и 116,4 млн. долл. США — за счет других ресурсов. По сравнению с бюджетом на 2010–2013 годы доля от общего объема ресурсов, используемых для предлагаемого общеорганизационного бюджета, снизится с 14,1 до 11,9 процента.

* E/ICEF/2013/19.

13-39112X (R) 230713 240713

Документ расширенного доступа

Просьба отправить на вторичную переработку

Из ресурсов, выделяемых на программы, ЮНИСЕФ предлагает бюджет за счет регулярных ресурсов в сумме 180,0 млн. долл. США и верхний предел за счет других ресурсов в сумме 528,4 млн. долл. США с учетом поступления взносов из других ресурсов для глобальных и региональных программ в течение 2014–2017 годов.

В настоящий документ включен проект решения о комплексном плане обеспечения ресурсами, общеорганизационном бюджете и глобальных и региональных программах.

Содержание

Стр.

I. Введение . . . 4

II. Комплексный план выделения ресурсов . . . 5

Обзор фактических финансовых результатов . . . 5

Комплексный план выделения ресурсов на 2014–2017 годы . . . 6

Ресурсы, имеющиеся в наличии . . . 7

Использование ресурсов . . . 7

Достаточность резервов . . . 8

III. Комплексная система оценки соотношения между показателями и ресурсами . . . 12

Выделение ресурсов в зависимости от итоговых результатов программ . . . 12

Страновые программы . . . 12

Глобальная и региональная программа . . . 13

Выделение ресурсов в зависимости от показателей организации в области эффективности и результативности . . . 13

Показатель 1. Повышение качества программ с помощью управления, ориентированного на конкретный результат . . . 14

Показатель 2. Улучшение управления финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов . . . 17

Показатель 3. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития . . . 23

Специальная целевая деятельность . . . 23

IV. Общеорганизационный бюджет . . . 25

Основные области увеличения и сокращения расходов . . . 25

Расходы . . . 26

Объем ресурсов . . . 26

Обзор изменения числа должностей . . . 28

V. Возмещение расходов . . . 29

VI. Отчетность по выполнению единого бюджета . . . 30

VII. Проект решения . . . 31

Список таблиц

Таблица 1. Комплексный план выделения ресурсов на 2014–2017 годы . . . 10

Таблица 2. Комплексная система оценки соотношения между показателями и ресурсами на 2014–2017 годы . . . 15

Таблица 3. Сводная информация об увеличении/сокращении расходов в общеорганизационном бюджете на 2014–2017 годы . . . 27

Таблица 4. Применение пересмотренной методологии возмещения расходов . . . 29

I. Введение

1. В настоящем документе представлен единый бюджет ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы. Он является неотъемлемой частью стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2013/21) и должен рассматриваться в сочетании с этим стратегическим планом и приложением к нему (E/ICEF/2013/21/Add. 1).

2. В решении 2009/20 Исполнительный совет обратился с просьбой к ЮНИСЕФ представить в сотрудничестве с ПРООН и ЮНФПА единый комплексный бюджет, который должен включать все бюджетные категории и дополнять следующий стратегический план.

3. Стратегический план содержит единую рамочную систему оценки показателей работы ЮНИСЕФ, состоящую из семи итоговых результатов программ и трех показателей эффективности и результативности работы организации. Комплексная рамочная система оценки показателей и ресурсов определяет, каким образом общий объем ресурсов, имеющихся в распоряжении ЮНИСЕФ, будет распределяться в соответствии с этими итоговыми результатами и показателями работы.

4. ЮНИСЕФ заменил финансовый план на комплексный план выделения ресурсов в соответствии с решением Исполнительного совета 2011/6, в котором было одобрено использование комплексного плана выделения ресурсов для представления бюджетной информации в унифицированной форме для использования ПРООН, ЮНФПА, «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ.

5. ЮНИСЕФ провел совместную работу с ПРООН, ЮНФПА, а позднее – со Структурой «ООН-женщины» по предлагаемым улучшениям в соответствии с «дорожной картой перехода к использованию единого бюджета», представленной Исполнительному совету на его первой очередной сессии в 2010 году. Критически важную роль в успешной реализации описанных в данной дорожной карте улучшений сыграли постоянные консультации с Исполнительным советом.

6. В дополнение к единому бюджету в настоящем документе представлены другие значительные улучшения в процессе составления бюджета: a) разработка классификации категорий расходов для использования при подготовке единого бюджета; b) представление бюджетной информации на такой же четырехлетний период, как и в стратегическом плане, в формате, который демонстрирует взаимосвязь между результатами работы и потребностями в ресурсах, включая показатели работы управленческого звена; и c) пересмотренная методология возмещения расходов и усовершенствованный подход к учету расходов.

7. Все эти усовершенствования были одобрены для унифицированного использования Исполнительными советами ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины».

II. Комплексный план выделения ресурсов

8. Ранее ЮНИСЕФ представлял четырехлетний финансовый план (также именуемый *планируемая финансовая смета*), который являлся составной частью среднесрочного стратегического плана в соответствии с решением 2000/3. Финансовый план рассматривался и перерабатывался на постоянной основе и ежегодно представлялся на утверждение Исполнительного совета.

9. В решении 2011/6 Исполнительный совет одобрил использование комплексного плана выделения ресурсов в виде одной из трех основных бюджетных таблиц в рамках унифицированного порядка представления бюджетной информации. Улучшенный формат комплексного плана обеспечения ресурсами, включая прозрачный анализ прогнозируемого использования ресурсов в счет возмещения затрат, обсуждался с Исполнительным советом на его первой очередной сессии в 2013 году.

10. Комплексный план выделения ресурсов включает в себя информацию, аналогичную той, которая содержалась в предыдущем финансовом плане, и за тот же финансовый период (четыре года). Поэтому ЮНИСЕФ заменил финансовый план на комплексный план выделения ресурсов.

11. Данный раздел содержит следующую информацию: a) фактические финансовые показатели в сравнении с планом обеспечения ресурсами, утвержденным на период 2012–2013 годов; а также b) комплексный план обеспечения ресурсами, предложенный на период 2014–2017 годов.

12. В 2012 году ЮНИСЕФ принял Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и использовал в своем бюджете пересмотренные категории расходов. Эти изменения связаны с различными методами исчисления и представления финансовой информации. Финансовая отчетность за периоды, предшествующие 2012 году, должна быть пересмотрена таким образом, чтобы сделать возможным ее сравнение в динамике по времени. Такой пересмотр отчетности часто включает оценку данных. Приведенный в настоящем документе финансовый анализ подвергался процедуре такого пересчета по мере необходимости.

Обзор фактических финансовых результатов

13. Приложение B[1] (Фактические поступления и расходы за 2001–2012 годы) показывает фактические поступления в счет регулярных и других ресурсов, а также бюджетные расходы на программы и в рамках общеорганизационного бюджета на 2001–2012 годы.

14. Несмотря на сохраняющийся сложный экономический климат, ЮНИСЕФ продолжает быть для доноров предпочтительным партнером. В период с 2011 по 2012 год поступления в счет регулярных ресурсов и других ресурсов увеличились на 9 процентов и 1 процент соответственно, а доля поступлений в счет регулярных ресурсов в общем объеме поступлений увеличилась с 29 процентов в 2011 году до 32 процентов в 2012 году. В период действия текущего страте-

[1] Все дополнения включены в приложение к единому бюджету на 2014–2017 годы (E/ICEF/AB/L.4/Add.1).

гического плана на 2006–2013 годы поступления в счет регулярных ресурсов и других ресурсов выросли примерно на 11 процентов и 50 процентов соответственно. Увеличение поступлений в счет других ресурсов на цели развития за этот период было последовательным, в то время как поступления в счет других ресурсов на цели борьбы с чрезвычайными ситуациями, как и ожидалось, колебались, реагируя на гуманитарные кризисы.

15. В 2012 году общая сумма расходов составила 3,9 млрд. долл. США, сократившись незначительно по сравнению с 2011 годом, несмотря на развертывание в январе 2012 года новой системы общеорганизационного планирования ресурсного обеспечения (Виртуальной интегрированной информационной системы VISION).

16. В Приложении C (Сравнение начального плана и фактического/оценочного выполнения плана выделения ресурсов на 2012–2013 годы) приводится информация о фактических финансовых показателях на 2012 год и оценки показателей финансовой деятельности за 2013 год по сравнению с запланированными финансовыми показателями на 2012–2013 годы.

17. Общая сумма фактических/прогнозируемых ресурсов (за исключением целевых фондов), доступных на период 2012–2013 годов, составляет 10,0 млрд. долл. США по сравнению с запланированными ресурсами в сумме 8,9 млрд. долл. США.

18. Общий объем использования ресурсов на 2012–2013 годы оценивается в сумме 7,6 млрд. долл. США по сравнению с запланированным объемом использования ресурсов в сумме 7,0 млрд. долл. США. Это увеличение, составляющее рост на 0,6 млрд. долл. США в рамках программных мероприятий, финансируемых за счет прочих ресурсов, соизмеримо с оценкой увеличения других общих ресурсов, включаемых в поступления. Общая прогнозируемая сумма использования ресурсов для общеорганизационного бюджета находится в соответствии с планом.

19. С учетом прогнозируемого роста общего объема имеющихся ресурсов и предполагаемого использования этих дополнительных ресурсов на цели программ соотношение общего объема ресурсов, используемых для программ и для общеорганизационного бюджета, оценивается примерно в 87,3 и 12,7 процента соответственно, а не 86,3 и 13,7 процента соответственно как предусматривалось планом.

20. Информация о других используемых ЮНИСЕФ ключевых показателях эффективности приводится в Приложении D (Долевые соотношения бюджета организации на 2002–2003 годы к бюджету на 2012–2013 годы). Показатели эффективности работы на 2012–2013 годы оценивается в целом в соответствии с фактическими финансовыми показателями в последние двухлетние периоды.

Комплексный план выделения ресурсов на 2014–2017 годы

21. Таблица 1 (Комплексный план выделения ресурсов на 2014–2017 годов) содержит информацию о прогнозируемом общем объеме имеющихся ресурсов и о предлагаемом использовании ресурсов в совокупности по всем категориям классификации расходов на 2014–2017 годы.

Ресурсы, имеющиеся в наличии

22. На 2014–2017 годы прогнозируется общий объем имеющихся в наличии ресурсов в сумме 18,6 млрд. долл. США, включая 6,2 млрд. долл. США в виде регулярных ресурсов и 12,4 млрд. долл. США в виде других ресурсов.

23. Общий объем поступлений прогнозируется в сумме 16,3 млрд. долл. США. Прогноз общего объема поступлений за счет взносов — в сумме 16,0 млрд. долл. США, что составляет незначительный ежегодный рост на 2–3 процента, основан на консультациях с основными донорами, партнерами из частного сектора и национальными комитетами, а также на реальных исторических тенденциях роста поступлений (см. Приложение Е. Прогнозы годовых поступлений на 2014–2017 годы).

24. Политика ЮНИСЕФ заключается в обеспечении наличия регулярных ресурсов в сумме, эквивалентной запланированным расходам на период от трех до шести месяцев. Этот баланс имеющихся ресурсов, также именуемый *оборотным капиталом*, считается разумно достаточным для обеспечения непрерывности осуществления программ и других мероприятий. Имеющиеся в наличии ресурсы представлены денежными средствами и другими чистыми активами. ЮНИСЕФ гарантирует, что баланс денежных средств соответствует минимальным требованиям ликвидности на годовой основе.

Использование ресурсов

25. Общий объем предлагаемого использования ресурсов на 2014–2017 годы составляет 17,5 млрд. долл. США, включая регулярные ресурсы в сумме 5,9 млрд. долл. США и другие ресурсы (в том числе возмещение расходов) в сумме 11,6 млрд. долл. США.

26. Из указанных 17,5 млрд. долл. США ЮНИСЕФ предлагает использовать 15,4 млрд. долл. США на цели развития, 36,6 млн. долл. США — на мероприятия по координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, 1,4 млрд. долл. США — на управленческую деятельность и 683,1 млн. долл. США — на специальную целевую деятельность. По сравнению с бюджетным периодом 2010–2013 годов долю общего объема ресурсов, используемую на цели развития, предлагается увеличить с 85,5 до 87,7 процента, а долю общего объема ресурсов, используемую на управленческую деятельность, сократить с 10,3 до 8,2 процента.

27. В рамках деятельности в области развития ЮНИСЕФ предлагает выделить 14,8 млрд. долл. США на программы и постепенно увеличивать расходы на программы в течение всего бюджетного периода. Этот рост будет финансироваться за счет прогнозируемого увеличения поступлений и накопленных фактических ресурсов; последние будут снижены до уровня, который будет сочтен разумно достаточным для обеспечения непрерывной деятельности.

28. Из ресурсов, выделяемых на программы, ЮНИСЕФ предлагает на утверждение бюджет за счет регулярных ресурсов в сумме 180,0 млн. долл. США и верхний предел в счет других ресурсов в сумме 528,4 млн. долл. США с учетом поступления взносов в счет других ресурсов на *глобальные и региональные программы* в период 2014–2017 годов.

29. ЮНИСЕФ предлагает *общеорганизационный бюджет* на 2014–2017 годы в сумме 2094,5 млн. долл. США. Общеорганизационный бюджет включает в себя следующие потребности в ресурсах: 567,5 млн. долл. США — на обеспечение эффективности развития; 36,6 млн. долл. США — на мероприятия по координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития; 1435,4 млн. долл. США — на управленческие цели, а также в рамках специальной целевой деятельности — на капитальные вложения в сумме 55,0 млн. долл. США.

30. По сравнению с бюджетом на 2010–2013 годы выносимую на утверждение долю от общего объема ресурсов, используемую на цели общеорганизационного бюджета, предлагается сократить с 14,1 до 11,9 процента.

31. Из общеорганизационного бюджета в сумме 2094,5 млн. долл. США предлагается: 1155,1 млн. долл. США финансировать в счет регулярных ресурсов, 823,0 млн. долл. США — в счет возмещения расходов из других ресурсов и 116,4 млн. долл. США — в счет других ресурсов. По сравнению с бюджетом на 2010–2013 годы, а также вследствие применения пересмотренной методологии возмещения затрат доля управленческой деятельности, финансируемой в счет возмещения расходов, увеличивается с 28,2 до 54,8 процента. Доля регулярных ресурсов, выделяемых на программные мероприятия, также увеличивается — с 61,8 до 69,6 процента.

32. Впервые ЮНИСЕФ включает в единый бюджет и в общее использование ресурсов (в рамках специальной целевой деятельности) бюджетные ассигнования на: a) сбор средств частного сектора; и b) прочие суммы, в том числе на деятельность службы закупок и канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. Эти положения включены для информации, а не для утверждения в рамках общеорганизационного бюджета.

33. Потребности в ресурсах, предложенных в рамках сбора средств частного сектора, включают в себя прямые расходы и инвестиционные расходы в поддержку мероприятий по сбору средств и маркетинговой деятельности национальных комитетов и страновых отделений ЮНИСЕФ. Ассигнования на эти потребности в ресурсах представляются на утверждение Исполнительному совету на ежегодной основе в сочетании с планом работы и бюджетом на цели мобилизации средств в частном секторе и партнерское сотрудничество. Полномочия на принятие дополнительных финансовых обязательств на предоставляемые ЮНИСЕФ услуги, такие как служба закупок и деятельность Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, изложены в нормах финансового регулирования на администрирование операций по возмещению расходов на специальных счетах от имени других лиц.

Достаточность резервов

34. ЮНИСЕФ поддерживает резервные фонды для финансирования своих обязательств в области выплаты пособий сотрудникам, включая медицинское страхование после выхода на пенсию и выходные пособия в связи с окончанием службы. На 31 декабря 2012 года актуарная оценка этих обязательств составила 1,1 млрд. долл. США, а накопленные резервы составляли 0,4 млрд. долл. США. ЮНИСЕФ разработал стратегию долгосрочного финансирования ре-

зервных фондов, которая включает как отнесение накопленных средств в части выплат заработной платы на бюджетные органы, использование источников финансирования, с которыми связаны сотрудники, так и соответствующую годовую передачу ресурсов, если позволяют остатки средств на счетах на конец года.

Таблица 1

Комплексный план выделения ресурсов на 2014–2017 годы

		2010–2013 годы						*2014–2017 годы*					
				Другие ресурсы						*Другие ресурсы*			
		Регулярные ресурсы		*Программы*	*Возмещение расходов*	*Общие ресурсы*	*Целевые фонды*	*Регулярные ресурсы*		*Программы*	*Возмещение расходов*	*Общие ресурсы*	*Целевые фонды*
		Млн. долл. США	*%*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*%* *Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*%*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*%* *Млн. долл. США*
1.	**Ресурсы в наличии**												
	Сальдо на начало периода	613,0		1 740,0	–	2 353,0	303,0	661,5		1 799,7	–	2 461,2	622,5
	Поступления												
	Взносы	4 440,0		8 391,0	–	12 831,0	–	5 353,0		10 616,0	–	15 969,0	–
	Прочие поступления	324,9		–	–	324,9	–	280,0		32,0	–	312,0	–
	Общие поступления	4 764,9		8 391,0	–	13 155,9	–	5 633,0		10 648,0	–	16 281,0	–
	Целевые фонды	–		–	–	–	4 033,1	–		–	–	–	7 432,0
	Поправка на возврат налогов	(80,8)		–	–	(80,8)	–	(96,0)		–	–	(96,0)	–
	Итого в наличии	**5 297,1**		**10 131,0**	**–**	**15 428,1**	**4 336,1**	**6 198,5**		**12 447,7**	**–**	**18 646,2**	**8 054,5**
2.	**Использование ресурсов**												
A.	Развитие												
A.1	Программы	3 224,4	61,8	8 383,6	–	11 608,0	82,1 4 231,1	4 091,0	69,6	10 713,6	–	14 804,6	84,5 7 432,0
A.2	Эффективность развития	352,6	6,8	–	129,8	482,4	3,4 5,0	467,4	8,0	100,1	–	567,5	3,2 –
	Итого	**3 577,0**	**68,6**	**8 383,6**	**129,8**	**12 090,4**	**85,5 4 236,1**	**4 558,4**	**77,6**	**10 813,7**	**–**	**15 372,1**	**87,7 7 432,0**
B.	Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	4,1	0,1	–	–	4,1	0,0 –	20,3	0,3	16,3	–	36,6	0,2 –
C.	Управление												
C.1	Периодические расходы	1 029,3	19,7	–	407,4	1 436,7	10,2 –	642,2	10,9	–	774,2	1 416,4	8,1 –
C.2	Единовременные расходы	14,9	0,3	–	3,2	18,1	0,1 –	6,5	0,1	–	12,5	19,0	0,1 –
	Итого	**1 044,2**	**20,0**	**–**	**410,6**	**1 454,8**	**10,3 –**	**648,7**	**11,0**	**–**	**786,7**	**1 435,4**	**8,2 –**

	2010–2013 годы							2014–2017 годы						
			Другие ресурсы							Другие ресурсы				
	Регулярные ресурсы		Программы	Возмещение расходов	Общие ресурсы		Целевые фонды	Регулярные ресурсы		Программы	Возмещение расходов	Общие ресурсы		Целевые фонды
	Млн. долл. США	%	Млн. долл. США	Млн. долл. США	Млн. долл. США	%	Млн. долл. США	Млн. долл. США	%	Млн. долл. США	Млн. долл. США	Млн. долл. США	%	Млн. долл. США
D. Специальная целевая деятельность														
D.1 Капитальные инвестиции	56,2	1,1	–	–	56,2	0,4	–	18,7	0,3	–	36,3	55,0	0,3	–
D.2 Привлечение средств частного сектора	433,4	8,3	–	–	433,4	3,1	–	454,0	7,7	–	–	454,0	2,6	–
D.3 Прочие	102,9	2,0	–	–	102,9	0,7	–	174,1	3,0	–	–	174,1	1,0	–
Итого	**592,5**	**11,4**	**–**	**–**	**592,5**	**4,2**	**–**	**646,8**	**11,0**	**–**	**36,3**	**683,1**	**3,9**	**–**
Общеорганизационный бюджет (A.2 + B + C + D.1)	**1 457,1**	**27,9**	**–**	**540,4**	**1 997,5**	**14,1**	**5,0**	**1 155,1**	**19,7**	**116,4**	**823,0**	**2 094,5**	**11,9**	**–**
Единый бюджет (A + B + C + D)	**5 217,8**	**100,0**	**8 383,6**	**540,4**	**14 141,8**	**100,0**	**4 236,1**	**5 874,2**	**100,0**	**10 830,0**	**823,0**	**17 527,3**	**100,0**	**7 432,0**
3. Сальдо ресурсов на конец периода								**324,3**		**794,6**		**1 118,9**		**622,5**

III. Комплексная система оценки соотношения между показателями и ресурсами

35. В своем решении 2011/6 Исполнительный совет одобрил использование комплексной системы оценки соотношения между показателями и ресурсами в качестве второй из трех основных таблиц бюджета в унифицированной форме представления бюджетной информации.

36. Стратегический план на 2014–2017 годы содержит единую систему показателей для ЮНИСЕФ, которая состоит из семи итоговых результатов программ и трех общеорганизационных показателей эффективности и результативности. Таблица 1 (Комплексный план выделения ресурсов на 2014–2017 годы) содержит информацию о предлагаемом использовании ресурсов в разбивке по категориям классификации расходов. Таблица 2 (Комплексная система оценки соотношения между показателями и ресурсами на 2014–2017 годы) впервые и в прозрачной форме иллюстрирует то, как фактически имеющийся в распоряжении организации общий объем ресурсов будет распределяться в зависимости от всех этих итоговых результатов и показателей.

Выделение ресурсов в зависимости от итоговых результатов программ

37. Как описано выше, ЮНИСЕФ предлагает увеличить инвестиции в обеспечение результатов программ в течение периода 2014–2017 годов. Программы в области защиты детей и социальной интеграции, по прогнозам, получат 22 процента от общего объема инвестиций в программы по сравнению с 18 процентами в текущем среднесрочном стратегическом плане. Программы в области образования, по прогнозам, получат 20 процентов от общего объема инвестиций в программы, то есть в той же пропорции, как и в текущем среднесрочном стратегическом плане. Доля расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом, по прогнозам, снизится с 7 до 5 процентов, в то время как доля расходов на здравоохранение, питание, водоснабжение и санитарию, по прогнозам, снизится незначительно — с 54 до 53 процентов.

Страновые программы

38. Из 14,8 млрд. долл. США, имеющихся в наличии на программы в течение 2014–2017 годов, ЮНИСЕФ предлагает направить 14,1 млрд. долл. США, или 95 процентов, по каналам страновых программ сотрудничества.

39. Регулярные ресурсы выделяются на отдельные страновые программы сотрудничества в соответствии с пересмотренной системой распределения регулярных ресурсов по программам, утвержденной Исполнительным советом в решении 2008/15 и пересмотренной в 2012 году, с особым акцентом на трех основных критериях: a) коэффициенте смертности детей в возрасте до 5 лет; b) валовом национальном доходе на душу населения; и c) численности детского населения. Для того чтобы обеспечить, чтобы все страновые программы выиграли от увеличения объема выделяемых на программы регулярных ресурсов в связи с применением пересмотренной методологии возмещения расходов, ЮНИСЕФ предлагает повысить минимальный годовой уровень регулярных ресурсов в рамках пересмотренной системы распределения ресурсов с 750 000 до

850 000 долл. США. Это предлагаемое увеличение на 100 000 долл. США затронет примерно 57 стран и приведет к увеличению общего минимального годового уровня ресурсов на 5,7 млн. долл. США, или на 3 процента, от общей суммы прогнозируемых дополнительных регулярных ресурсов на цели ежегодного распределения.

40. Исполнительный совет утверждает ориентировочные бюджеты по статье «Другие ресурсы» — регулярные ресурсы при утверждении документов по страновым программам или эквивалентной им документации. Другие ресурсы — экстренное распределение по программам в соответствии с потребностями.

Глобальная и региональная программа

41. ЮНИСЕФ предлагает направить в общей сложности 180,0 млн. долл. США регулярных ресурсов и 528,4 млн. долл. США других ресурсов по каналам глобальной и региональной программы. Глобальная и региональная программа способствует выполнению каждого из семи итоговых результатов стратегического плана путем: a) создания и распространения глобальных и региональных общественных благ, включая мониторинг и анализ положения детей в целях обеспечения подотчетности на мировом уровне; b) содействия осуществлению и укреплению соответствующих глобальных и региональных политических и координационных систем; и c) внесения своего вклада в формирование профильной глобальной базы данных и глобальных нормативно-правовых руководящих принципов. Глобальная и региональная программа интегрирована в стратегический план и изложенную в приложении к нему рамочную систему оценки результатов. Ресурсы на глобальную и региональную программу используются каждым из семи региональных отделений ЮНИСЕФ, а также соответствующими подразделениями штаб-квартиры, включая отделы по программам, политике и стратегии, исследованиям, поставкам, оценке, чрезвычайным операциям и связи.

Выделение ресурсов в зависимости от показателей организации в области эффективности и результативности

42. Ресурсы на цели повышения показателей эффективности и результативности деятельности организации распределяются в соответствии с методикой, описанной в неофициальной записке по унифицированной классификации расходов и по составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты, которая была представлена на рассмотрение первой очередной сессии 2011 года и утверждена Исполнительным советом в решении 2011/6.

43. Ресурсы выделяются организационным подразделениям, осуществляющим те виды деятельности, которые дают конкретные результаты. Эти организационные подразделения объединяются в функциональные кластеры, которые обеспечивают увязку между результатами и ресурсами. Функциональные кластеры в области управленческой деятельности унифицированы между ПРООН, ЮНФПА, Структурой «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ. Деятельность в целях обеспечения эффективности в области развития более тесно связана с итоговыми результатами программ и механизмами осуществления программ каждым из учреждений. Вследствие этого функциональные кластеры по деятельности

по повышению эффективности в области развития не унифицированы между учреждениями.

44. Ресурсы на цели повышения эффективности в области развития в рамках ЮНИСЕФ выделяются трем функциональным кластерам: обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах; обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности; и обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением.

45. В нижеследующих пунктах приводится краткий анализ предлагаемых потребностей в ресурсах в разбивке по показателям организации в области эффективности и результативности и по функциональным кластерам.

Показатель 1. Повышение качества программ с помощью управления, ориентированного на конкретный результат

Кластер Обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах

Ресурсы 478,8 млн. долл. США

46. Этот кластер включает Отдел по программам, Отдел по вопросам политики и стратегии, Исследовательский отдел и технических консультантов в региональных отделениях и отвечает за программную политику, директивные инструменты, техническую поддержку и контроль качества для достижения итоговых результатов по семи программам стратегического плана. Этот кластер опирается на результаты исследований, уроки, вынесенные по итогам мер, принимаемых на основе учета реального положения дел, и накопленный практический опыт в области составления программ.

47. Стратегические изменения в этом кластере приводят к дополнительным предлагаемым потребностям в ресурсах в сумме 22,6 млн. долл. США. Эти требования ресурсов на цели укрепления потенциала для обеспечения эффективного технического руководства и стратегической поддержки страновых программ будут финансироваться за счет других ресурсов.

Таблица 2
Комплексная система оценки соотношения между показателями и ресурсами на 2014–2017 годы

		2014–2017 годы			
			Другие ресурсы		
		Регулярные ресурсы	*Программы*	*Возмещение расходов*	*Общие ресурсы*
Показатель/результат	*Функциональный кластер*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*
Программы		**4 091,0**	**10 713,6**	**–**	**14 804,6**
Р1. Широкое и равноправное использование высокоэффективных мер в области здоровья матери и ребенка с периода беременности до отрочества и пропаганда здорового образа жизни		1 227,3	2 918,0	–	4 145,3
Р2. Широкое и равноправное использование проверенных мер по профилактике и лечению ВИЧ среди детей, беременных женщин и подростков		245,4	494,8	–	740,2
Р3. Широкое и равноправное использование безопасной питьевой воды, систем канализации, здоровой окружающей среды и улучшенных санитарно-гигиенических средств		450,0	1 770,7	–	2 220,7
Р4. Широкий и равноправный доступ и использование практических мер поддержки и улучшения рациона питания и ухода		327,3	1 153,2	–	1 480,5
Р5. Улучшение показателей обучения и обеспечение равноправного и всеобщего образования		654,6	2 306,3	–	2 960,9
Р6. Широкие и равноправные меры предотвращения и реагирования на насилие и злоупотребления в отношении детей, их эксплуатацию и отсутствие заботы о них		490,9	1 285,6	–	1 776,5
Р7. Улучшение политических условий и систем для обездоленных и социально отчужденных детей, руководствуясь самыми современными знаниями и данными		695,5	785,0	–	1 480,5
Эффективность и результативность деятельности организации					
1. Повышение качества программ с помощью управления, ориентированного на конкретный результат		**467,4**	**100,1**	**–**	**567,5**
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах	394,1	84,7	–	478,8
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением	47,5	5,4	–	52,9
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности	25,8	10,0	–	35,8

		2014–2017 годы			
			Другие ресурсы		
		Регулярные ресурсы	Программы	Возмещение расходов	Общие ресурсы
Показатель/результат	Функциональный кластер	Млн. долл. США	Млн. долл. США	Млн. долл. США	Млн. долл. США
2. Улучшение управления финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов		**648,7**	**–**	**786,7**	**1 435,4**
	Независимый общеорганизационный надзор и контроль	17,6	–	21,3	38,9
	Административно-финансовое управление и разработка политики в отношении информационно-коммуникационных технологий в общесистемном масштабе	93,7	–	113,6	207,3
	Поддержание внешних связей и налаживание партнерских отношений, а также коммуникация и мобилизация ресурсов в общесистемном масштабе	97,9	–	118,8	216,7
	Управление людскими ресурсами в общеорганизационном масштабе	48,4	–	58,7	107,1
	Лидерство и общесистемное управление	25,8	–	31,2	57,0
	Безопасность персонала и помещений	6,0	–	7,3	13,3
	Надзор, управление и поддержка оперативной деятельности в отношении местных/страновых отделений	359,3	–	435,8	795,1
3. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития		**20,3**	**16,3**	**–**	**36,6**
	Согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций	20,3	16,3	–	36,6
Специальная целевая деятельность		**646,8**	**–**	**36,3**	**683,1**
Капитальные инвестиции		18,7	–	36,3	55,0
Сбор средств частного сектора		454,0	–	–	454,0
Прочие вопросы, включая службы закупок		174,1	–	–	174,1
Общий объем использования ресурсов		**5 874,2**	**10 830,0**	**823,0**	**17 527,3**

Кластер Обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением

Ресурсы 52,9 млн. долл. США

48. Стратегическими приоритетами Отдела снабжения является обеспечение оптимально эффективной цепочки поставок, обеспечение своевременного и эффективного оказания услуг, в том числе в чрезвычайных ситуациях, для партнеров по программам и службам закупок и для достижения целевых результатов, которые окажут значительное влияние на итоговые результаты программы.

49. Предлагаемое чистое увеличение потребностей в ресурсах в сумме 11,4 млн. долл. США, финансируемых за счет регулярных ресурсов (6,0 млн. долл. США) и других ресурсов (5,4 млн. долл. США), обеспечит дополнительные возможности в области оптимизации цепочек поставок и оказания услуг.

Кластер Обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности

Ресурсы 35,8 млн. долл. США

50. Стратегический план предусматривает повышенное внимание к гуманитарной деятельности, включая укрепление потенциала в области эффективных мер готовности к реагированию на бедствия, мер реагирования и ускоренного восстановления для спасения жизни и защиты прав человека, как они определены в Основных обязательствах в интересах детей при проведении гуманитарных мероприятий, а также для решения коренных причин уязвимости к стихийным бедствиям, нестабильности и конфликтов посредством мер реагирования на гуманитарные кризисы и посредством регулярных программ.

51. Общие предлагаемые потребности в ресурсах в сумме 35,8 млн. долл. США, состоящие из 25,8 млн. долл. США в счет регулярных ресурсов и 10,0 млн. долл. США в счет других ресурсов, будут способствовать развитию и укреплению структур, обеспечивающих реагирование на кризисные ситуации и поддержку восстановления работы учреждений.

Показатель 2. Улучшение управления финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов

Кластер Независимый общеорганизационный надзор и контроль

Ресурсы 7,3 млн. долл. США — Управление по вопросам оценки

31,6 млн. долл. США — Управление внутренней ревизии и расследований

52. В соответствии с пересмотренной политикой ЮНИСЕФ в области проведения оценок Управление по вопросам оценки курирует общеорганизационные функции по проведению оценок, включая проведение оценочных мероприятий в отношении децентрализованных организационных подразделений. Управле-

ние по вопросам оценки будет проводить на глобальном уровне тематические оценки, изложенные в глобальном плане оценки, в соответствии с новым стратегическим планом, включая изучение программных стратегий, используемых для достижения и поддержания долгосрочных целей в области развития. Предлагаемые изменения в подходе включают повышенное внимание к итоговым результатам и их воздействию на детей и их семьи, созданию благоприятной среды, а также к межведомственной координации и совершенствованию более эффективных с точки зрения расходов методов оценки, а также усиление поддержки развитию национального потенциала в области оценки.

53. Стратегические приоритеты для Управления внутренней ревизии и расследований включают непрерывный обзор и укрепление системы внутреннего контроля ЮНИСЕФ, улучшение общеорганизационного управления рисками мошенничества, а также снижение числа случаев мошенничества и убытков посредством проведения мероприятий по оценке и наращиванию потенциала и дальнейшее содействие прозрачности и эффективности внешней информационно-коммуникационной деятельности. Предлагаемые изменения в подходе предусматривают максимальное использование системы общеорганизационного планирования ресурсного обеспечения и виртуальной информационно-коммуникационной системы (VISION) при обеспечении более тесной взаимодополняемости между ревизиями и расследованиями.

54. Предлагается незначительное увеличение в ресурсах для этого функционального кластера в рамках общеорганизационного бюджета. Эта мера, а также повышение приоритетности результатов и ресурсов в рамках этого функционального кластера способствовали созданию дополнительных возможностей в плане проведения судебно-ревизионных проверок и дополнительной поддержки Консультативного ревизионного комитета.

55. Предлагается увеличение на 6,7 млн. долл. США регулярных ресурсов, направляемых в Управление по вопросам оценки по линии глобальной и региональной программы, для дальнейшего укрепления и обеспечения сохранения независимости функциональных подразделений по вопросам оценки.

Кластер Административно-финансовое управление и разработка политики в отношении информационно-коммуникационных технологий в общесистемном масштабе

Ресурсы 207,3 млн. долл. США

56. С принятием МСУГС в 2012 году и внедрением системы VISION стратегическим приоритетом для Отдела финансового и административного управления в период 2014–2017 годов является подготовка, включение в отчетность и интерпретация комплексной финансовой и административной информации для внешних и внутренних заинтересованных сторон. Эта информация будет использоваться для содействия эффективному и рациональному использованию ресурсов, внушения необходимости экономии расходов в рамках всей организации, информационного подкрепления при принятии решений с оптимальным соотношением цены и качества, содействия улучшению управления, контроля рисков и мер обеспечения соблюдения норм и правил, а также обеспечения предоставления своевременных и актуальных рекомендаций по инициативам в области повышения эффективности и результативности работы, в том числе по

отношению к структурным изменениям. Особое внимание будет уделяться получению надлежащих гарантий со стороны партнеров по профильному использованию помощи в виде наличных денежных средств, передаваемых партнерам, а также полномасштабного использования преимуществ МСУГС.

57. В настоящее время система VISION становится составным элементом для проведения глобальной рационализации рабочих процессов во всех отделениях ЮНИСЕФ. С учетом сосредоточения усилий всей организации на формировании отношений партнерства и сотрудничества и укреплении потенциала, ЮНИСЕФ будет стремиться в максимальной мере использовать информационные технологии (облачные технологии) для обеспечения возможностей обмена информацией и оперативности действий при одновременном сдерживании текущих расходов. Одной из главных задач станет создание возможностей изменения масштабов, переноса и устойчивого применения инновационных технологий в рамках различных программ.

58. Стратегические изменения в этом функциональном кластере, которым способствовало успешное завершение проектов организационных изменений в 2012 году, привели к предлагаемому сокращению потребностей в ресурсах на 11,8 млн. долл. США.

Кластер Поддержание внешних связей и налаживание партнерских отношений, а также коммуникация и мобилизация ресурсов в общесистемном масштабе

Ресурсы 216,7 млн. долл. США

59. Усилия Отдела по мобилизации средств из государственных источников и по делам партнеров будут направлены на укрепление взаимодействия с государственным сектором. Мероприятия в продержку этих усилий будут включать: информационно-коммуникационную и пропагандистскую работу в отношении приоритетных направлений деятельности организации, включая заметность деятельности доноров, а применительно к регулярным ресурсам – обеспечение повышения качества отчетности донорам по использованию ресурсов и показателям работы; разработку подходов и рамок сотрудничества по линии Юг–Юг или горизонтального сотрудничества и отношений с новыми донорами; а также изучение возможностей для государственно-частных партнерств в целях мобилизации ресурсов и укрепления потенциала в странах осуществления программ.

60. Одной из ключевых задач Отдела коммуникации станет обеспечение более широкого привлечения внимания общественности путем интегрирования внешних медийных платформ, продвижения бренда и изменения акцентов пропагандистской деятельности. Стратегии по обеспечению решения этой задачи будут включать более широкое использование: a) данных, исследований и анализа тенденций для иллюстрации результатов деятельности ЮНИСЕФ; b) динамичных цифровых технологий и инфраструктуры для поддержания значимости ЮНИСЕФ в качестве лидирующей организации в накоплении знаний; и c) выразительного, учитывающего нюансы и современного подхода к редакционной политике и модели коммуникационной деятельности, которая добавит человеческие нотки в «голос» ЮНИСЕФ.

61. Отдел по вопросам управления, делам Организации Объединенных Наций и многосторонним вопросам возглавит стратегическое взаимодействие с государствами-членами на страновом, региональном и глобальном уровнях в целях обеспечения того, чтобы вопросы прав и благополучия детей остались на передовых позициях в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Этот отдел также возглавит работу по продвижению программ в области согласованности деятельности и реформирования системы Организации Объединенных Наций в соответствии с рекомендациями четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в интересах развития и Объединенной инспекционной группы. Отдел будет обслуживать управленческий аппарат ЮНИСЕФ при сохранении прозрачного и открытого диалога с членами Исполнительного совета, а также между высшим руководством и Бюро. Отдел будет анализировать глобальные тенденции и меняющуюся многостороннюю архитектуру в области развития, возглавит ведомственное взаимодействие ЮНИСЕФ с Всемирным банком и примет меры по взаимодействию с процессами Группы восьми/Группы двадцати и ОЭСР по содействию в осуществлении прав детей.

62. Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству курирует стратегические рамки взаимодействия ЮНИСЕФ с национальными комитетами. В этот функциональный кластер входят расходы, связанные с продолжающимся укреплением отношений с национальными комитетами, а также с разработкой и осуществлением стратегий привлечения частного сектора (также именуемые косвенными издержками). Ресурсы, идущие конкретному национальному комитету на мероприятия по сбору средств, включены в специальную целевую деятельность.

63. Потребности в ресурсах для этого функционального кластера предлагается сократить на 25,7 млн. долл. США. Такое чистое сокращение включает предлагаемое увеличение дополнительных возможностей в области укрепления стратегического взаимодействия с традиционными и новыми донорами, а также предлагаемое уменьшение ресурсов в рамках Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству вследствие реструктуризации группы управления взаимоотношениями с национальными комитетами и снижения требований к поддержке после закрытия внутреннего коммерческого подразделения по печати открыток и смежной продукции.

Кластер Управление людскими ресурсами в общесистемном масштабе

Ресурсы 107,1 млн. долл. США

64. Серьезные задачи, которые должен решать Отдел людских ресурсов в 2014–2017 годах, включают: структурные изменения и влияние на кадровую структуру, которые ожидаются во всех отделениях ЮНИСЕФ, в том числе в результате перехода стран в категорию среднего уровня дохода и по итогам осуществления инициативы повышения эффективности и результативности деятельности; требования по реформированию условий службы и систем, обеспечивающих управление людскими ресурсами в системе Организации Объединенных Наций; а также поддержание благополучия персонала особенно в критических ситуациях.

65. Будет повышена приоритетность мероприятий по набору персонала за счет использования более эффективных и действенных подходов к набору кадров, включая прямой отбор по типовым объявлениям о вакансиях, а также в рамках инициативы по выявлению новых талантливых сотрудников и программы набора младших сотрудников категории специалистов в целях привлечения отбора и кадрового продвижения талантливых сотрудников. Другие мероприятия включают продвижение по службе и обучение, а также создание общеорганизационной системы обеспечения благополучия персонала и оказания своевременной социально-психологической поддержки сотрудников. Будут вкладываться средства в комплексную систему управления людскими ресурсами.

66. Значительные стратегические изменения в этом функциональном кластере будут обеспечиваться без увеличения предлагаемых потребностей в ресурсах. Сокращение на 3,8 млн. долл. США потребностей в ресурсах отражает повторную классификацию показателей обучения персонала и потребностей в ресурсах на эти цели в рамках всей организации. Повышение приоритетности показателей и потребностей в ресурсах в рамках этого кластера будет способствовать созданию дополнительных возможностей в области набора, обучения и продвижения по службе.

Кластер Лидерство и общесистемное управление

Ресурсы 57,0 млн. долл. США

67. Стратегический подход Канцелярии Директора-исполнителя будет заключаться в развитии и поддержке улучшенных процедур надзора, управления и связи для обеспечения управления и директивного руководства в таких областях, как: a) инновации в целях развития; b) пропагандистская и коммуникационная деятельность, привлечение обязательств и политической воли на глобальном уровне; c) партнерства, взаимодействие с партнерами, донорами и общественностью в меняющихся условиях развития; и d) показатели эффективности организации с оптимизацией управленческих структур, функций и систем, основанных на консультативных, прозрачных и учитывающих риски процессах.

68. В потребности в ресурсах для этого функционального кластера включены ассигнования в сумме 15,0 млн. долл. США на цели выполнения рекомендаций по обеспечению организационной эффективности и инициативы повышения эффективности. ЮНИСЕФ начал эту инициативу в 2012 году и в настоящее находится на этапе сбора информации по эффективности обработки операций, упрощению рабочих процессов и эффективности расходов организации. Предполагается однако, что выполнение рекомендаций может привести к организационной реструктуризации, а также потребует значительных расходов на перестановки, профессиональную подготовку, перебазирование кадров и на выходные пособия.

69. Другие стратегические изменения, включая создание дополнительных возможностей для координации мер в области организационных изменений, будут обеспечены без дополнительных ресурсов.

Кластер Безопасность персонала и помещений

Ресурсы 13,3 млн. долл. США

70. Управление по чрезвычайным программам координирует деятельность ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности на глобальном уровне в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций, отвечающими за обеспечение безопасности. Основные виды деятельности включают мониторинг и оценку глобальных угроз и рисков, предоставление рекомендаций по борьбе с угрозами для безопасности, а также разработку других стратегий и процедур, направленных на создание благоприятных условий для успешного осуществления программ при обеспечении охраны и безопасности персонала ЮНИСЕФ и его активов. Оперативный центр обеспечивает вспомогательную поддержку этой деятельности в интересах персонала во всех местах службы.

71. Увеличение на 2,9 млн. долл. США предлагается для покрытия потребностей в ресурсах в этом кластере в целях укрепления регионального потенциала в области обеспечения безопасности.

Кластер Надзор, управление и поддержка оперативной деятельности в отношении местных/страновых отделений

Ресурсы 795,1 млн. долл. США

72. Руководители каждой страны и региона способствуют достижению этого результата с помощью представительства и сотрудничества с национальными и местными лидерами, организациями-партнерами, экспертами из других учреждений, а также региональными межправительственными группами, отстаивающими права детей, особенно из наиболее уязвимых, бедных и маргинальных групп населения, а также с помощью эффективного и рационального использования ресурсов, выделяемых на выполнение различных программ.

73. Ключевое стратегическое изменение, предлагаемое на плановый период, направлено на повышение эффективности и результативности деятельности организации, чему способствует внедрение системы VISION. Будут созданы общие центры обслуживания для централизованного предоставления услуг специалистов в сфере финансового управления с целью поддержки активного функционирования механизмов внутреннего контроля, обеспечения согласованности данных и отчетности в соответствии с МСУГС и консолидации функций обработки больших объемов данных без их существенного изменения. Другие стратегии включают управленческие методы повышения эффективности посредством виртуальных совещаний и гибкого режима работы, применяя непрерывные научно-технические достижения, укрепляя межведомственное сотрудничества для унификации административных процедур и выработки общих подходов в сфере закупок, командировок, согласованного подхода к переводу наличных средств (СППНС) и услуг в сфере ИКТ.

74. Стратегические изменения в этом функциональном кластере приводят к увеличению предлагаемых потребностей в ресурсах в сумме 103,4 млн. долл. США. Они касаются: a) укрепления руководящих и управленческих структур во всех регионах в ответ на гуманитарные кризисы, в странах с переходной экономикой и расширения возможностей сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества (83,4 млн. долл. США); и b) создания возможностей в области совершенствования управления, мероприятий по управлению рисками и обеспечения достоверной информации при предоставлении денежной помощи партнерским организациям-исполнителям (20,0 млн. долл. США).

Показатель 3. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития

Кластер Согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций

Ресурсы 36,6 млн. долл. США

75. Управление по чрезвычайным программам (УЧП) отвечает за координацию выбора партнеров для гуманитарных кластеров в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), питания и образования, а также за координацию сфер ответственности в области защиты детей и борьбы с насилием по признаку пола на глобальном уровне. Кроме того, УЧП несет ответственность за создание межведомственных партнерств в гуманитарной сфере в целях выработки гуманитарных стратегий и обеспечения оперативной поддержки и укрепления потенциала для своевременных и предсказуемых мер реагирования.

76. Кроме того, в этот функциональный кластер включаются ассигнования в сумме 14,0 млн. долл. США, которые составляют вклад ЮНИСЕФ в недавно доработанный механизм совместного несения расходов для системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, целью которого является обеспечение достаточных и устойчивых ресурсов для координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития.

Специальная целевая деятельность

77. ЮНИСЕФ предлагает потребности в ресурсах на специальную целевую деятельность в сумме 683,1 млн. долл. США, включая капитальные инвестиции в сумме 55,0 млн. долл. США, мероприятия по сбору средств в частном секторе в сумме 454,0 млн. долл. США и прочие суммы, в том числе для служб управления закупками в сумме 174,1 млн. долл. США.

Показатель Согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций

Ресурсы 36,6 млн. долл. США

78. Предлагаются общие ассигнования в сумме 30,0 млн. долл. США для инвестиций в основанные на передовых технологиях технические решения в масштабах организации, охватывающие вопросы повышения эффективности работы, совершенствования анализа оперативно-коммерческой деятельности,

надежных хранилищ знаний и направленные на решение внешних задач инструменты, повышающие динамичность и интерактивный характер информационно-пропагандистской работы и отношений с партнерами.

79. Общие ассигнования в 25,0 млн. долл. США предлагаются на цели укрепления безопасности местных отделений и помещений. Глобальная инфраструктура ЮНИСЕФ включает имущественные интересы на общую сумму около 180,0 млн. долл. США, арендные интересы в отношении более чем 600 помещений с ежегодными расходами на уровне 70,0 млн. долл. США в год, а также интересы в области бесплатного или предоставляемого за номинальную плату использования более 100 помещений; при этом ответственность за управление всеми этими объектами полностью децентрализованна. Стратегическое направление деятельности включает: a) систематическое выявление по всему миру отделений, находящихся в наиболее уязвимом положении; b) определение приоритетности инвестиций в укрепление безопасности или требований по переносу отделений в другое место; и c) сокращение расходов на капитальный ремонт и техническое обслуживание.

Показатель Сбор средств частного сектора

Ресурсы 454,0 млн. долл. США

80. В специальную целевую деятельность в категории сбора средств в частном секторе включаются виды деятельности и предполагаемые потребности в ресурсах Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству для обеспечения проведения конкретных инициатив по привлечению средств частного сектора и научно-исследовательских проектов национальных комитетов и страновых отделений ЮНИСЕФ. Мероприятия, связанные с осуществлением стратегического плана ЮНИСЕФ в области сбора средств в частном секторе и партнерского сотрудничества, и предложения по ассигнованиям на соответствующие потребности в ресурсах представляются на утверждение Исполнительному совету на ежегодной основе. Результаты и предполагаемые потребности в ресурсах включены в Комплексный план выделения ресурсов на 2014–2017 годы и в Комплексную систему оценки соотношения между показателями и ресурсами на 2014–2017 годы исключительно в справочных целях.

Показатель Прочие вопросы, включая службы закупок

Ресурсы 174,1 млн. долл. США

81. Кроме того, в специальную целевую деятельность в категории «Прочая деятельность» включаются виды деятельности и предполагаемые потребности в ресурсах, охватываемые Финансовыми положениями 5.1–5.3 по специальным счетам, находящимся в ведении ЮНИСЕФ, и связанным с ними административным расходам. Результаты и предполагаемые потребности в ресурсах исключительно в справочных целях включены в Комплексный план выделения ресурсов на 2014–2017 годы и в Комплексную систему оценки соотношения между показателями и ресурсами на 2014–2017 годы. На настоящий момент эта деятельность включает административное управление службами закупок и деятельность Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.

82. Отдел снабжения осуществляет административное управление службами закупок от имени правительств и других партнеров в дополнение к программам ЮНИСЕФ. Эти услуги обеспечивают партнерам экономный по затратам доступ к выбранным продуктам для обеспечения достижения программных результатов. В период 2014–2017 годов ежегодные закупки товаров и услуг, как ожидается, составят от 1,5 до 2,0 млрд. долл. США. Что касается поставок в рамках конкретных программ, то основная часть необходимого административного контроля охватывает отдельные операции, однако продолжение оказания высококачественных услуг все шире требует управления осуществлением комплексных операций, включая сотрудничество с партнерами, снижение рисков и предоставление технических консультаций, в том числе по таким вопросам, как инновации, влияние рынка, ориентированные на результаты методы управления, контроль в режиме реального времени и оптимизация цепочки поставок. Сметные потребности в ресурсах на 2014–2017 годы составляют 169,0 млн. долл. США.

83. ЮНИСЕФ предоставляет помещения и условия работы для Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и оказывает ей административные услуги. Сметные потребности в ресурсах на 2014–2017 годы составляют 5,1 млн. долл. США и в полном объеме финансируются за счет добровольных взносов и регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

IV. Общеорганизационный бюджет

84. Предлагаемый общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы в сумме 2094,5 млн. долл. США на 97,0 млн. долл. США, или на 4,8 процента, превышает утвержденный общеорганизационный бюджет на 2010–2013 годы.

85. Для обеспечения более качественных результатов за счет предлагаемого значительного увеличения ресурсов, выделяемых на программы, ЮНИСЕФ предлагает укрепить и повысить эффективность деятельности в области развития, выделив дополнительные ресурсы в сумме 85,0 млн. долл. США. Дополнительные потребности в ресурсах в сумме 32,5 млн. долл. США предлагаются на мероприятия по координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. При этом потребности в ресурсах для управленческой деятельности и капитальных инвестиций предлагается сократить в общей сложности примерно на 20,5 млн. долл. США.

Основные области увеличения и сокращения расходов

86. В таблице 3 (Сводная информация об увеличении/сокращении расходов в общеорганизационном бюджете на 2014–2017 годы) дается анализ предлагаемого увеличения общеорганизационного бюджета на 97,0 млн. долл. США. Анализируется увеличение или уменьшение потребностей в ресурсах между бюджетными периодами 2010–2013 годов и 2014–2017 годов в разбивке по категориям расходов и функциональным кластерам исходя из того, в какой степени они обусловлены: a) стратегическими изменениями, предложенными руководством; b) пересмотренной методологией возмещения затрат, в частности порядком учета расходов; и c) стоимостными факторами, включая инфляцию.

Расходы

87. Корректировка расходов является результатом прогнозируемых изменений ставок или условий, касающихся расходов по персоналу, обменных курсов и темпов инфляции. Факторы, которые могут повлиять на такие ставки и условия расходов по персоналу, включают: расходы в связи с повышением ступени в рамках должностной категории и другие положенные по должности льготы, как они определяются Комиссией по международной гражданской службе, факторами вакансий и организационной политикой в области финансирования обязательств по пособиям и льготам персоналу. Общее увеличение расходов на 2014–2017 годы прогнозируется на уровне 76,8 млн. долл. США.

Объем ресурсов

88. Суммарное чистое увеличение объема ресурсов на 20,2 млн. долл. США обусловлено стратегическими изменениями, предложенными руководством, и применением пересмотренной методологии возмещения расходов, в частности порядка учета расходов.

89. Суммарное чистое увеличение объема ресурсов в результате стратегических изменений составляет 141,3 млн. долл. США. Подробные данные по этому увеличению представлены в разбивке по функциональным кластерам в разделе, посвященном комплексной системе оценки соотношения между показателями и ресурсами.

90. Чистое суммарное сокращение объема ресурсов в результате соответствующего учета расходов составляет 121,1 млн. долл. США. В соответствии с пересмотренной методологией возмещения расходов, утвержденной в решении Исполнительного совета 2013/8, расходы на централизованно управляемые услуги, которые могут быть выделены непосредственно в ходе выполнения той или иной программы, относятся на программы и проекты, а не на общеорганизационный бюджет. Такие услуги включают те услуги, которые предоставляются Организацией Объединенных Наций, в том числе на цели обеспечения охраны и безопасности сотрудников, отправления правосудия и пенсионного обеспечения, а также те услуги, которые централизованно управляются ЮНИСЕФ, в том числе предоставление лицензий на программное обеспечение и подключение к глобальной сети. Полная стоимость этих услуг ранее включалась в общеорганизационный бюджет и финансировалась в основном из регулярных ресурсов. В предлагаемом общеорганизационном бюджете на 2014–2017 годы эти расходы увязываются с результатами по всем категориям классификации расходов и финансируются за счет регулярных ресурсов и других ресурсов.

Таблица 3
Сводная информация об увеличении/сокращении расходов в общеорганизационном бюджете на 2014–2017 годы

		Увеличение/(сокращение) расходов				
		Объем расходов				
	2010–2013 годы, млн. долл. США	*Стратегические изменения, млн. долл. США*	*Учет расходов, млн. долл. США*	*Расходы, млн. долл. США*	*Всего, млн. долл. США*	*2014–2017 годы, млн. долл. США*
Эффективность развития	**482,5**	**32,4**	**18,1**	**34,5**	**85,0**	**567,5**
Обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах	417,4	22,6	13,2	25,6	61,4	478,8
Обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением	31,5	11,4	2,1	7,9	21,4	52,9
Обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности	33,6	(1,5)	2,8	0,9	2,2	35,8
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	**4,1**	**32,7**	**0,1**	**(0,3)**	**32,5**	**36,6**
Управление	**1 454,7**	**77,4**	**(139,2)**	**42,6**	**(19,3)**	**1 435,4**
Независимый общеорганизационный надзор и контроль	43,4	0,2	(7,2)	2,5	(4,5)	38,9
Административно-финансовое управление и разработка политики в отношении информационно-коммуникационных технологий в общесистемном масштабе	274,7	(11,8)	(66,6)	11,0	(67,3)	207,3
Поддержание внешних связей и налаживание партнерских отношений, а также коммуникация и мобилизация ресурсов в общесистемном масштабе	241,0	(25,7)	(0,9)	2,2	(24,3)	216,7
Управление людскими ресурсами в общеорганизационном масштабе	142,6	(3,8)	(36,0)	4,3	(35,5)	107,1
Лидерство и общесистемное управление	39,6	12,1	2,7	2,7	17,5	57,0
Безопасность персонала и помещений	69,4	2,9	(60,5)	1,4	(56,1)	13,3
Надзор, управление и поддержка оперативной деятельности в отношении местных/страновых отделений	644,0	103,4	29,1	18,4	151,0	795,1

		Увеличение/(сокращение) расходов				
		Объем расходов				
	2010–2013 годы, млн. долл. США	*Стратегические изменения, млн. долл. США*	*Учет расходов, млн. долл. США*	*Расходы, млн. долл. США*	*Всего, млн. долл. США*	*2014–2017 годы, млн. долл. США*
Специальная целевая деятельность	**56,2**	**(1,2)**	**–**	**–**	**(1,2)**	**55,0**
Капитальные инвестиции	56,2	(1,2)	–	–	(1,2)	55,0
Общеорганизационный бюджет на утверждение	**1 997,5**	**141,3**	**(121,1)**	**76,8**	**97,0**	**2 094,5**

91. Порядок учета расходов также соответствует резолюции в рамках ЧВОП, обязывающей организации «избегать задействования регулярных ресурсов для субсидирования мероприятий, финансируемых из других ресурсов, в том числе использования регулярных ресурсов для покрытия расходов, связанных с управлением фондами других ресурсов и их программной деятельностью или их обслуживанием».

Обзор изменения числа должностей

92. Общее число должностей, предусмотренных в общеорганизационном бюджете, сократится на 127 — с 2919 должностей в 2010–2013 годах до 2792 должностей в 2014–2017 годах. Такое общее сокращение предусматривает чистое сокращение 7 должностей старших международных сотрудников категории специалистов (выше уровня С-5), а также чистое сокращение 24 прочих должностей международных сотрудников категории специалистов и чистое сокращение 10 должностей национальных сотрудников и 86 должностей сотрудников категории общего обслуживания. Чистое сокращение 7 должностей старших сотрудников обусловлено созданием 5 новых должностей, упразднением 2 существующих должностей и переклассификацией 13 должностей из подразделений эффективности развития в глобальную и региональную программу и переклассификацией 3 должностей из бюджета Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству в категории управления и эффективности развития в общеорганизационном бюджете. Из 5 новых должностей 2 предлагаются в функциональном кластере поддержания внешних связей и налаживания партнерских отношений, а также коммуникации и мобилизации ресурсов в общесистемном масштабе для укрепления стратегического взаимодействия с донорами из государственного сектора. Остальные 3 должности предлагаются для укрепления структуры руководства и управления в страновых отделениях в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции.

93. В Приложении G (Изменение должностей, включенных в общеорганизационный бюджет, в разбивке по месту прохождения службы) дается распределение должностей по категориям во всех отделениях и приводится краткая информация об изменениях между двумя бюджетными периодами.

V. Возмещение расходов

94. Единый бюджет на 2014–2017 годы был подготовлен на основе пересмотренной методологии возмещения расходов и расчета ставок возмещения расходов, утвержденной в решении Исполнительного совета 2013/5. Общий обзор деталей применения этой методологии представлен в таблице 4 (Применение пересмотренной методологии возмещения расходов).

95. В результате изменений методологии и ставок улучшилось пропорциональное использование регулярных ресурсов и других ресурсов для финансирования управленческой деятельности и связанных с ней расходов. Таблица 4 (Применение пересмотренной методологии возмещения расходов) показывает, что 35 процентов общеорганизационного бюджета (при условии возмещения расходов) будет финансироваться за счет регулярных ресурсов и 65 процентов — за счет других ресурсов; эти пропорции равняются пропорциональным долям запланированных расходов, финансируемых из регулярных ресурсов (34 процента) и из других ресурсов (66 процентов).

Таблица 4
Применение пересмотренной методологии возмещения расходов

	Регулярные ресурсы (РР), млн. долл. США	***Другие ресурсы (ДР), млн. долл. США***	***Общие ресурсы, млн. долл. США***
Общие запланированные расходы	**5 874,2**	**11 653,1**	**17 527,3**
Пропорциональное использование РР и ДР для финансирования единого бюджета	*34%*	*66%*	*100%*
Суммарный общеорганизационный бюджет			2 094,5
Минус: деятельность в области эффективности развития			567,5
Минус: координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития			36,6
Минус: важнейшие комплексные функции			220,0
Суммарный общеорганизационный бюджет при условии возмещения расходов			1 270,4
Общеорганизационный бюджет при условии возмещения расходов	**447,4**	**823,0**	**1 270,4**
Пропорциональное использование РР и ДР для финансирования общеорганизационного бюджета	*35%*	*65%*	*100%*
Запланированные расходы (не считая возмещения расходов)		10 830,0	
Возмещение расходов		823,0	
Прогнозируемая фактическая ставка возмещения расходов		***7,6%***	

96. За счет обеспечения более пропорционального использования регулярных ресурсов и других ресурсов для финансирования управленческой и специальной целевой деятельности и связанных с ними расходов более высокая доля регулярных ресурсов высвободится для выделения на деятельность по программам. В течение 2010–2013 годов 72,8 процента расходов на цели управленческой и специальной целевой деятельности финансировались из регулярных ресурсов. В 2014–2017 годах прогнозируется снижение до 44,8 процента доли расходов на цели управленческой и специальной целевой деятельности, финансируемых из регулярных ресурсов. Благодаря применению пересмотренной методологии возмещения расходов и расчета их ставок, по оценкам, 275 млн. долл. США из регулярных ресурсов высвободится для выделения на деятельность в области развития.

97. Учитывая одобрение дифференцированных ставок возмещения расходов, в том числе по линии тематических взносов и взносов частного сектора, фактическая ставка возмещения расходов, рассчитанная на основе общих прогнозируемых расходов, будет ниже унифицированной базисной ставки возмещения расходов — на уровне 8 процентов. Согласно прогнозам ЮНИСЕФ фактическая ставка возмещения расходов на 2014–2017 годы составит 7,6 процента. Это сопоставимо с оценками фактической ставки возмещения расходов на уровне 6,6 процента на период 2010–2013 годов.

98. Дополнительная информация о фактическом введении и результатах применения пересмотренной методологии возмещения расходов будет представлена Исполнительному совету одновременно со среднесрочным обзором стратегического плана. Если возникнут основания полагать, что полное возмещение затрат и их пропорциональность не будут достигаться с помощью пересмотренной методологии и расчета ставок, будут также вынесены рекомендации по дальнейшему совершенствованию.

VI. Отчетность по выполнению единого бюджета

99. Учитывая зависимость от добровольных взносов, ЮНИСЕФ ввел регулярные внутренние процедуры отчетности, включающие непрерывный и тщательный анализ поступлений и расходов, которые формируют основу комплексного плана обеспечения ресурсами.

100. Вплоть до 2012 года ЮНИСЕФ отчитывался перед Исполнительным советом на его ежегодной сессии о достижении результатов, сформулированных в стратегическом плане, в виде ежегодного доклада Директора-исполнителя, а на его второй основной сессии — о фактических финансовых показателях по сравнению с финансовым планом в виде ежегодно пересматриваемого Среднесрочного финансового плана с запланированными финансовыми показателями.

101. ЮНИСЕФ предлагает продолжать представлять доклады о достижении результатов, сформулированных в стратегическом плане, в ежегодном докладе Директора-исполнителя. Этот доклад будет дополняться сводной краткой финансовой отчетностью в формате, аналогичном комплексному плану обеспечения ресурсами, и базироваться на отчете о сравнении бюджетных и фактических сумм, которые ЮНИСЕФ начиная с 2012 года обязан включать в свою финансовую отчетность в соответствии с МСУГС.

102. ЮНИСЕФ принимает к сведению просьбу Исполнительного совета о предоставлении информации о фактическом введении и результатах применения пересмотренной методологии возмещения затрат вместе с любыми соответствующими рекомендациями на его ежегодной сессии в 2016 году.

VII. Проект решения

На рассмотрение представляется следующий проект решения.

Исполнительный совет

1. *приветствует* единый бюджет ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, представленный в ответ на его просьбу (решение 2009/20) о представлении единого комплексного бюджета, который должен включать все категории бюджета ЮНИСЕФ, с повышенной ориентированностью на результаты и обеспечением более тесной увязки с предусмотренными в стратегическом плане результатами, а также унифицированный по методологии и форме представления, в том числе по классификации, учету и возмещению расходов с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины»;

2. *утверждает* комплексный план выделения ресурсов в качестве финансовых рамок для стратегического плана на 2014–2017 годы на основе прогнозов имеющихся в наличии ресурсов, использования ресурсов и оборотного капитала, необходимого для обеспечения ликвидности;

3. *утверждает* повышение минимального уровня выделения регулярных ресурсов для отдельных страновых программ с 750 000 до 850 000 долл. США;

4. *утверждает* бюджет на 2014–2017 годы глобальной и региональной программы в счет регулярных ресурсов в сумме 180,0 млн. долл. США при условии наличия ресурсов, и верхний предел — в счет других ресурсов в сумме 528,4 млн. долл. США при условии поступления взносов в другие ресурсы;

5. *утверждает* ассигнования на общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы в сумме 1978,1 млн. долл. США для покрытия расходов на цели повышения эффективности развития, координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой деятельности, а также в рамках специальной целевой деятельности на цели капитальных инвестиций и отмечает, что прогнозируемое финансирование для этих ассигнований составляет 1155,1 млн. долл. США из регулярных ресурсов и 823,0 млн. долл. США в счет возмещения расходов из других ресурсов;

6. *отмечает* в дополнение к ассигнованиям в сумме 1978,1 млн. долл. США прогнозируемое финансирование общеорганизационного бюджета в сумме 116,4 млн. долл. США из других ресурсов на цели эффективности развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития при условии получения взносов в другие ресурсы;

7. *отмечает* в рамках специальной целевой деятельности прогнозируемое использование ресурсов на цели:

a) покрытия сумм, необходимых в соответствии со своими Финансовыми положениями для покрытия расходов на административное управление ЮНИСЕФ специальными счетами от имени других организаций, включая службы закупок и Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей; а также

b) сбора средств из частного сектора, по которым бюджеты будут на ежегодной основе представляться на рассмотрение и утверждение Исполнительным советом на его первой основной сессии;

8. *просит* Директора-исполнителя:

a) предоставлять в своем ежегодном докладе Исполнительному совету фактическую финансовую информацию в формате комплексного плана выделения ресурсов и оценку показателей эффективности по сравнению с единым бюджетом;

b) ежегодно представить на утверждение Исполнительному совету обновленный комплексный план выделения ресурсов на его второй обычной сессии по итогам рассмотрения финансовых прогнозов, на которых он основан;

c) представить Исполнительному совету на ежегодной сессии в 2016 году, одновременно со среднесрочным обзором стратегического плана, информацию о фактическом введении и результатах применения методологии возмещения затрат, а также любые соответствующие рекомендации.