

**На решение****Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2012 года

11–14 сентября 2012 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Доклад о применении пересмотренной системы распределения регулярных ресурсов по программам*Резюме*

В решении 2008/15 Исполнительный совет поддержал идею применения пересмотренной системы распределения регулярных ресурсов по программам, изначально утвержденной в 1997 году. Он принял решение использовать эту систему, но внести в нее два изменения: а) пороговым показателем для прекращения предоставления стране регулярных ресурсов считать получение ей статуса «страны с высоким уровнем дохода» по классификации Всемирного банка; и б) повысить минимальный объем выделяемых регулярных ресурсов с 600 000 долл. США до 750 000 долл. США для всех стран, где осуществляются программы, кроме тех, которые уже охвачены многострановыми программами.

Данный доклад подготовлен в ответ на просьбу Исполнительного совета представить доклад о применении пересмотренной системы и содержит информацию об опыте, накопленном с 2008 года. Проект решения включен в раздел IV.

* E/ICRF/2012/15.



I. Введение

1. К настоящему времени опубликовано уже два доклада о применении системы распределения регулярных ресурсов по программам, утвержденной Исполнительным советом в решении 1997/18: первый — в 2003 году (E/ICEF/2003/P/L.21), второй — в 2008 году (E/ICEF/2008/20). В настоящем докладе вниманию Исполнительного совета представлена информация о достигнутом прогрессе и опыте, накопленном с 2008 года — с того момента, когда решением Исполнительного совета 2008/15 в систему распределения ресурсов были внесены соответствующие изменения.

II. Характеристики нынешней системы распределения регулярных ресурсов

2. Цели утвержденной в 1997 году системы распределения регулярных ресурсов заключались в следующем:

а) уделять все больше внимания положению детей в странах с низким уровнем дохода, особенно в наименее развитых странах (60 процентов регулярных ресурсов) и странах Африки, расположенных к югу от Сахары (50 процентов регулярных ресурсов);

б) обеспечить ЮНИСЕФ возможности для дальнейшего выполнения им своего мандата в качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций, занимающегося проблемами детей, отстаивающего и защищающего их права и обеспечивающего проведение эффективной политики и качественное руководство;

с) обеспечить, чтобы регулярные ресурсы выделялись в объеме, достаточном для повышения эффективности осуществления программ в соответствующих странах;

д) с должной степенью гибкости удовлетворять новые потребности детей и учитывать их особое положение.

3. Исполнительный совет постановил, что для ускорения темпов устойчивой реализации указанных выше ключевых целей система распределения должна обладать следующими основными характеристиками:

а) каждая страна, в которой осуществляется страновая программа ЮНИСЕФ, получает ассигнования в соответствии с тремя ключевыми критериями согласно уточненной системе взвешенных показателей, приведенных в приложении I к документу E/ICEF/1997/P/L.17;

б) по крайней мере две трети объема регулярных ресурсов будут распределяться по программам согласно трем ключевым критериям: коэффициенту смертности детей в возрасте до пяти лет, показателю валового национального дохода на душу населения и численности детского населения;

с) сумма ассигнований для любой из наименее развитых стран не должна быть ниже уровня, рассчитанного для нее в соответствии с требованиями действующей на тот момент системы;

d) минимальный объем ассигнований, выделяемых стране, в которой осуществляется страновая программа ЮНИСЕФ, составляет 600 000 долл. США. Эта сумма не меняется независимо от того, увеличивается ли объем регулярных ресурсов или остается прежним;

e) минимальные ассигнования предназначаются исключительно для оказания помощи по программам;

f) во избежание резких изменений объема выделяемых стране ассигнований разница между ассигнованиями за текущий и предыдущий годы не должна превышать 10 процентов в случае их существенного сокращения;

g) страны, достигшие совокупного порогового показателя валового национального дохода на душу населения, превышающего 2895 долл. США, и показателя смертности среди детей в возрасте до пяти лет, составляющего менее 30 на 1000 живорождений, постепенно перестают получать регулярные ресурсы на оказание помощи по программам;

h) страны, охваченные многострановыми программами для стран Восточно-Карибского бассейна и тихоокеанских островных государств, а также региональной программой оказания помощи палестинским детям и женщинам, будут по-прежнему получать совокупные единовременные ассигнования в размере, достаточном для обеспечения жизнеспособности и эффективности программ;

i) кроме того, 7 процентов от ежегодного объема регулярных ресурсов, распределяемых по программам, должны резервироваться для того, чтобы Директор-исполнитель мог гибко выделять средства на поддержку страновых программ, с тем чтобы, в частности, содействовать повышению эффективности работы в одной или нескольких областях деятельности и решению первоочередных задач ЮНИСЕФ, гибко реагировать на открывающиеся возможности и не допускать резких изменений в объеме ассигнований по линии регулярных ресурсов, выделяемых отдельным странам.

4. Ознакомившись с полученными в 2008 году результатами применения формулы исчисления объема ассигнований, Исполнительный совет принял решение 2008/15, в котором он вновь подтвердил свою решимость и далее уделять первоочередное внимание потребностям детей в странах с низким уровнем дохода, особенно в наименее развитых странах и странах Африки, расположенных к югу от Сахары.

5. В решении 2008/15 Исполнительный совет постановил также сохранить систему распределения регулярных ресурсов, утвержденную в решении 1997/18, со следующими изменениями:

a) выделение регулярных ресурсов на цели сотрудничества по программам ЮНИСЕФ для всех стран, кроме тех, которые охвачены многострановыми программами, будет продолжаться до тех пор, пока та или иная страна не достигнет статуса «страны с высоким уровнем дохода» (с учетом текущих данных и определений Всемирного банка) и не будет сохранять такой статус после его достижения на протяжении двух лет подряд;

b) ЮНИСЕФ увеличит минимальный годовой объем распределяемых регулярных ресурсов с 600 000 долл. США до 750 000 долл. США для всех стран, где осуществляются программы, в том числе стран, относящихся к кате-

гории стран «с доходом выше среднего» (с учетом текущих данных и определений Всемирного банка), кроме стран, охватываемых многострановыми программами.

6. Таким образом, призывая ЮНИСЕФ налаживать более стратегически ориентированный диалог со странами осуществления программ, Исполнительный совет вновь подчеркнул нормативную роль и обязанности организации, а именно:

- a) укрепление национального потенциала для обеспечения прав детей и контроля за их соблюдением;
- b) поощрение внедрения международных стандартов, касающихся положения детей;
- c) предоставление беспристрастной консультативной поддержки, основанной на международном опыте, технических знаниях и оптимальной практике;
- d) оказание поддержки странам с неодинаковыми уровнями дохода на душу населения в деле устранения диспропорций и решения других общих проблем, сказывающихся на положении детей, в том числе проблемы насилия в отношении детей и их маргинализации.

III. Доклад о применении пересмотренной системы распределения регулярных ресурсов по программам

7. Информацию о применении системы распределения ресурсов за периоды с 1999 по 2003 год и с 2004 по 2008 год ЮНИСЕФ представил в двух предыдущих докладах. Основные события периода 2009–2012 годов можно кратко изложить следующим образом:

- a) объем регулярных ресурсов, выделяемых для распределения по страновым программам, увеличился с 688 млн. долл. США в 2009 году до 692 млн. долл. США в 2012 году;
- b) каждая страна, в которой осуществляется страновая программа ЮНИСЕФ, получила ассигнования в соответствии с тремя ключевыми критериями¹ согласно уточненной системе взвешенных показателей, приведенных в приложении I к документу E/ICEF/1997/P/L.17;
- c) в период 2009–2012 годов было выполнено решение о том, что по крайней мере две трети объема регулярных ресурсов должны распределяться по программам с использованием утвержденной формулы. Если говорить точнее, то в 2012 году на основе трех ключевых критериев был распределен 81 процент регулярных ресурсов, предназначенных для финансирования программ (приложение II);
- d) в период 2009–2012 годов был достигнут целевой показатель, предусматривающий выделение 50 процентов регулярных ресурсов африканским странам, расположенным к югу от Сахары, и 60 процентов регулярных ресурсов — наименее развитым странам. Если говорить точнее, то доля регулярных

¹ Кроме получивших фиксированные суммы стран, где осуществляются многострановые программы.

ресурсов, выделенных наименее развитым странам, составила в среднем 64 процента от общего объема регулярных ресурсов, предназначенных для финансирования программ; доля ресурсов, выделенных странам Африки, расположенных к югу от Сахары, составила в среднем 63 процента. В приложении I отражены изменения в объемах выделяемых средств по отношению к этим целевым показателям в период 2009–2012 годов;

е) общий объем ассигнований для стран «с доходом выше среднего» составил всего 6 процентов от общего объема выделенных в 2012 году регулярных ресурсов (39 млн. долл. США). Большинство из этих стран получили минимальный объем ресурсов в размере 750 000 долл. США;

ф) каждая страна, в которой осуществляется страновая программа ЮНИСЕФ, получила на основные виды программной деятельности минимальный объем ассигнований в размере 750 000 долл. США. Число стран, получающих ассигнования в минимальном объеме, выросло с 13 в 2008 году до 48 в 2012 году;

г) в период 2009–2012 годов удавалось избежать резких изменений объема выделяемых той или иной стране ассигнований за счет того, что разница между ассигнованиями за текущий и предыдущий годы не превышала 5 процентов;

h) страны, охваченные одной из трех многострановых программ, по-прежнему получали совокупные единовременные ассигнования в размере, достаточном для обеспечения жизнеспособности и эффективности программ: страны Восточно-Карибского бассейна (3,2 млн. долл. США) и тихоокеанские островные государства (5,5 млн. долл. США), а также страны, охваченные региональной программой оказания помощи палестинским детям и женщинам (4 млн. долл. США).

8. Система распределения ресурсов, в рамках которой основное внимание по-прежнему уделяется нуждам детей, проживающих в странах с низким уровнем дохода (особенно в наименее развитых странах и странах Африки, расположенных к югу от Сахары), обеспечивает ЮНИСЕФ возможность отстаивать права детей во многих странах. Решение Исполнительного совета выделять той или иной стране регулярные ресурсы до тех пор, пока она не получит статус «страны с высоким уровнем дохода», позволило ЮНИСЕФ продолжать свою активную работу более чем в 60 странах, которые в противном случае уже не имели бы права на такую помощь (по достижении порогового уровня в 2895 долл. США согласно формуле, утвержденной в 1997 году). Это отвечает мандату ЮНИСЕФ, его программному заявлению и среднесрочному стратегическому плану, в которых подчеркивается нормативная роль этой организации и универсальная задача, выполнение которой обеспечивает выживание, защиту и развитие детей.

9. По мере осуществления нынешнего среднесрочного стратегического плана растет озабоченность по поводу расхождений в показателях уровня развития на субнациональном уровне и их последствий для детей, причем не только в наименее развитых странах, но и в странах со средним уровнем дохода и с уровнем дохода выше среднего. Становится также все более очевидным, что многие из самых распространенных факторов, угрожающих правам детей и ставящих их в уязвимое положение, такие как насилие, маргинализация и воз-

действие миграции, характерны уже не только для стран с низким уровнем дохода.

10. В программах, осуществляемых в странах с уровнем дохода выше среднего, особый акцент делается на программных стратегиях, предусматривающих укрепление национального и субнационального потенциала для отслеживания прогресса, достигнутого в области соблюдения прав детей, информационно-пропагандистской и коммуникативной деятельности, консультирования по вопросам разработки стратегий и оказания помощи, налаживания партнерских связей с гражданским обществом и частным сектором, привлечения ресурсов для детей, а также в области организации встреч и оказания посреднических услуг. Особое внимание будет уделяться документальному оформлению накопленного опыта, обеспечению эффективности этих стратегий и совершенствованию подходов и методов работы. Организация будет прилагать более активные усилия к тому, чтобы обеспечить эффективный процесс обмена опытом между странами на основе изучения соответствующих практик и документирования оптимальных методик.

11. Использование созданного по указанию Директора-исполнителя 7-процентного резерва регулярных ресурсов позволяет гибко реагировать на открывающиеся для детей возможности и обеспечивать высокое качество выполнения программ. Этот резерв помог переориентировать стратегии страновых программ и осуществляемые в их рамках инициативы, с тем чтобы они в большей степени отвечали нуждам самых уязвимых слоев населения и способствовали ускорению темпов достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Благодаря этому резерву удалось также оказать поддержку в разработке более надежных национальных и субнациональных систем отслеживания достигнутых результатов и в устранении проблем и препятствий на пути к обеспечению равенства. После того как другие возможности финансирования были исчерпаны, эти ресурсы были использованы для проведения оценок и обследований, включая обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки.

IV. Проект рекомендации

12. Основываясь на информации о применении пересмотренной системы распределения регулярных ресурсов по программам, Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету утвердить следующий проект решения:

Исполнительный совет

1. *принимает* к сведению доклад о применении пересмотренной системы распределения регулярных ресурсов по программам, содержащийся в документе E/ICEF/2012/19;

2. *просит* Директора-исполнителя в случае необходимости представить на рассмотрение Исполнительному совету предложение о внесении каких-либо изменений в пересмотренную систему распределения регулярных ресурсов по программам в контексте следующего среднесрочного стратегического плана на период 2014–2017 годов.

Приложение I

Распределение доли регулярных ресурсов по программам, выделяемых непосредственно на страновом уровне, в разбивке по регионам и группам стран

	Регулярные ресурсы			
	2009 год		2012 год	
	(В млн. долл. США)	(В процентах)	(В млн. долл. США)	(В процентах)
Доля ресурсов, выделяемых непосредственно на страновом уровне	688,33	68	691,66	69
<i>В том числе (по регионам)</i>				
Восток и юг Африки и Западная и Центральная Африка	421,13	61	425,12	61
Азия	184,57	27	184,90	27
Центральная и Восточная Европа/Содружество Независимых Государств	19,68	3	18,37	3
Северная и Южная Америка и Карибский бассейн	20,34	3	20,93	3
Ближний Восток и Северная Африка	29,91	4	29,51	4
Многострановые фиксированные ассигнования	12,70	2	12,83	2
Итого		100		100
<i>В том числе (по группам стран)</i>				
Наименее развитые страны	442,14	66	445,83	65
Страны Африки к югу от Сахары	432,06	64	436,21	63
Страны с низким уровнем дохода	545,96	80	432,12	62
Страны с уровнем дохода ниже среднего	123,76	18	219,76	32
Страны с уровнем дохода выше среднего	17,86	3	39,09	6
Число стран, получающих 750 000 долл. США	40		48	
Доля ресурсов, выделяемых странам, получающим 750 000 долл. США	4 процента		5 процентов	
Средства, зарезервированные для обеспечения гибкости	7 процентов		7 процентов	

Приложение II

Распределение регулярных ресурсов по программам, 2012 год

(В млн. долл. США)

