



Экономический и Социальный
Совет

Distr.
LIMITED

E/ICEF/1997/P/L.17
27 March 1997

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Исполнительный совет
Ежегодная сессия 1997 года
2—6 июня 1997 года
Пункт 8 предварительной повестки дня*

НА РЕШЕНИЕ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩИХ РЕСУРСОВ

РЕЗЮМЕ

На своей третьей очередной сессии 1996 года Исполнительный совет обратился к Директору-исполнителю с просьбой представить измененный вариант предложения относительно пересмотренной системы распределения общих ресурсов по страновым программам, осуществляемым пр поддержке ЮНИСЕФ (E/ICEF/1996/12/Rev.1, решение 1996/34). Пересмотренная система представляется Исполнительному совету на рассмотрение и утверждение.

* E/ICEF/1997/13.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
РЕЗЮМЕ		3
ВВЕДЕНИЕ		6
I. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ СИСТЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСОВ	1—9	7
II. СВЯЗЬ С КОМПЛЕКСНЫМ БЮДЖЕТОМ	10—29	10
III. ПЛАН ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	31—33	11

Приложения

I. Пересмотренная система распределения общих ресурсов, выделяемых для выполнения программ, основанная на ключевых критериях	12
II. Распределение общих ресурсов, выделяемых для выполнения программ	17
III. Распределение всего объема общих ресурсов, выделяемых для выполнения программ (по регионам и группам стран)	18
IV. Распределение доли общих ресурсов, выделяемых для выполнения программ, ассигнуемой непосредственно на страновом уровне (по регионам и группам стран)	19

Перечень диаграмм

I. Взвешенный показатель численности детского населения	13
II. Взвешенный показатель смертности детей в возрасте до пяти лет	14
III. Взвешенный показатель уровня валового национального продукта на душу населения ...	15

РЕЗЮМЕ

В своем решении 1996/34 (E/ICEF/1996/12/Rev/1) Исполнительный совет обратился к Директору-исполнителю с просьбой представить пересмотренную систему распределения общих ресурсов. В этом решении Совет вновь подтвердил принципы определения права на предоставление помощи всем странам-получателям на основе главных характеристик оперативной деятельности системы Программы развития Организации Объединенных Наций. Совет также указал, что пересмотренная система распределения должна: а) и далее основываться на трех существующих ключевых критериях; b) предусматривать уделение большего внимания странам с низким доходом, особенно наименее развитым странам (НРС); c) быть достаточно гибкой, чтобы удовлетворять меняющимся потребностям и особым условиям; d) применяться лишь в отношении общих ресурсов и e) быть транспарентной, простой и последовательной.

Принимая во внимание руководящие указания Исполнительного совета, комментарии по проекту пересмотренной системы, сделанные в ходе межсессионных заседаний, состоявшихся 27 февраля и 24 марта 1997 года, равно как и выражения озабоченности и предложения, высказанные в ходе неофициальных консультаций с членами Совета, а также с региональными и некоторыми страновыми отделениями, секретариат представляет данную пересмотренную систему на рассмотрение и утверждение Совета.

Хотя пересмотренная система и предполагает направление общих ресурсов на нужды наиболее нуждающихся и находящихся в наиболее неблагоприятном положении детей, она отвечает требованиям подхода, основанного на уважении прав, и положениям Заявления ЮНИСЕФ с изложением задач, исходной предпосылкой которых является то, что ЮНИСЕФ выступает в защиту прав всех детей.

Пересмотренная система сохраняет три ключевых критерия и совершенствует их долевое соотношение таким образом, что странам, имеющим низкий уровень валового национального продукта (ВНП) на душу населения и высокий коэффициент смертности детей до пяти лет (КСД5Л), уделяется более приоритетное внимание. В целях отражения всей сложности и разнообразия возникающих в той или иной конкретной стране ситуаций, создающих угрозу интересам детей, применен многоэтапный подход. Девяносто три процента общего объема ресурсов, выделяемых для выполнения программ, распределяются непосредственно на страновом уровне, а семь процентов резервируются для целей гибкого реагирования на изменяющиеся потребности и другие особые обстоятельства. Пересмотренная система распределения предусматривает следующие пять этапов.

Во-первых, каждая страна, имеющая отделение ЮНИСЕФ или выполняющая страновую программу, получает минимальные ассигнования в размере 625 тыс. долл. США на цели программирования по ключевым направлениям.

Во-вторых, помимо минимальных ассигнований, каждая страна, имеющая страновое отделение ЮНИСЕФ или выполняющая страновую программу, получает, согласно выработанной формуле и в соответствии с усовершенствованной системой долевых соотношений, соответствующую часть общих программных ресурсов, рассчитанную на основе трех существующих критериев.

В-третьих, в отношении многострановых программ сохраняется практика выделения комплексных единовременных сумм на обеспечение жизнеспособности программных мероприятий. Ассигнования в виде фиксированных сумм будут также выделяться на специальные программы, утвержденные Исполнительным советом.

В-четвертых, при решении вопроса о выделении программ некоторой доли общих ресурсов будут по-прежнему использоваться другие критерии. К их числу относится критерий чистого дохода, получаемого в развивающихся странах от продажи поздравительных открыток и других изделий, основная часть которого выделяется стране происхождения на финансирование утвержденных Советом, но не обеспеченных фондами программ, финансируемых за счет дополнительных средств. На разовой основе по отдельным странам распределяется невозмещенный годовой остаток Фонда для чрезвычайных программ (ФЧП).

Наконец, семь процентов общих ресурсов резервируются для того, чтобы система могла гибко реагировать на множество изменяющихся нужд, особых обстоятельств и ситуаций, складывающихся в различных странах, в том числе и в тех, которые охвачены многострановыми программами. Эти средства расходуются на следующие цели: а) стимулирование повышения деятельности; б) обеспечение использования возникающих возможностей в интересах детей; с) смягчение последствий уменьшения всего расчетного объема общих ресурсов для ассигнований, выделяемых по странам; d) сокращение разрыва между общими ресурсами и дополнительным финансированием в утвержденных Советом страновых программах; и е) недопущение резких и значительных колебаний абсолютного уровня общих ресурсов, выделяемых отдельным странам, как результата применения пересмотренной системы.

В своем ежегодном докладе Исполнительному совету Директор-исполнитель будет сообщать об использовании средств, зарезервированных для целей гибкого реагирования.

Пересмотренная система будет поддерживать баланс между принципом универсальности и принципом выделения ассигнований в зависимости от существующих нужд. Если весь объем общих ресурсов, выделяемых на программы, сократит, то и размеры минимальных ассигнований будут скорректированы в сторону уменьшения пропорционально снижению совокупного уровня общих ресурсов, выделяемых на выполнение программ. Если объем общих ресурсов, выделяемых на программы, увеличится или останется неизменным, то размеры минимальных ассигнований сохранятся на уровне 625 тыс. долл. США. Это означает, что дополнительные объемы общих ресурсов будут распределяться главным образом на основе трех ключевых критериев, в соответствии с чем более приоритетное внимание, согласно решению 1996/34, будет уделяться странам с низким доходом и НРС.

Тот факт, что данная пересмотренная система более полно учитывает положения Заявления ЮНИСЕФ с изложением задач, находит свое отражение в увеличении доли общих ресурсов, выделяемой НРС и странам с низким доходом, а также странам с очень высоким КСД5Л и странам Африки к югу от Сахары. Однако реальный размер доли общих ресурсов по отдельным странам, регионам и группам стран будет зависеть от уровня общих ресурсов, выделяемых на осуществление программ, и значений данных трех показателей.

К числу изменений, внесенных в первоначальное предложение, датированное сентябрем 1996 года, относятся: а) увеличение размеров минимальных ассигнований; б) увеличение доли общих ресурсов, выделяемой для целей гибкого реагирования; и с) уточнение долевого соотношения ключевых критериев и корректируемого минимального уровня с целью уделения более приоритетного внимания странам с низким доходом и НРС.

В силу того, что Конвенция о правах ребенка содержит призыв к ЮНИСЕФ использовать имеющиеся у него опыт и моральный авторитет для защиты прав всех детей, он будет по-прежнему вести информационно-пропагандистскую работу в поддержку прав детей, обеспечивать высококачественные программный анализ и консультативные услуги, а также осуществлять мониторинг, давать оценку и распространять информацию об опыте стран, достигших такого общего

уровня ВВП на душу населения и КСД5Л, за пределами которого предоставление общих ресурсов на программы будет постепенно прекращаться.

Пересмотренная система распределения будет вводиться в действие постепенно, начиная с 1999 года. Будут предприняты соответствующие шаги, чтобы избежать резких изменений, которые могли бы произойти в результате введения данной пересмотренной системы, а изменения в распределении общих ресурсов по странам будут ограничены самое большее 10 процентами по сравнению с уровнем предыдущего года. Размеры ассигнований для подавляющего большинства НРС увеличатся, и ни одна НРС не получит ассигнований ниже своего обычного уровня, исчисляемого согласно ныне действующей системе.

Секретариат будет продолжать свои усилия по мобилизации более крупных объемов общих ресурсов из всех источников.

ВВЕДЕНИЕ

1. В целях выработки более четкого представления о том, как функционирует ныне действующая система, и о степени ее соответствия Заявлению ЮНИСЕФ с изложением задач, а также основанному на правах детей подходу к программированию, Исполнительный совет в своем решении 1996/26 (E/ICEF/1996/12/Rev.1) подчеркнул необходимость проведения обсуждения по вопросам распределения общих ресурсов.
2. Ключевые критерии, установленные Исполнительным советом в отношении распределения общих ресурсов, со временем претерпели определенные изменения. Численность детского населения всегда оказывала воздействие на распределение ресурсов ЮНИСЕФ, равно как и ассигнования иных учреждений зависят от общей численности населения. В целях обеспечения приоритетности странам с низким доходом в 1970 году в качестве одного из критериев был официально принят показатель валового национального продукта (ВНП) на душу населения. В 1983 году был добавлен третий критерий, а именно показатель детской смертности, который первоначально измерялся коэффициентом детской смертности, а позже — коэффициентом смертности детей до пяти лет (КСД5Л).
3. Последний был включен в качестве суммарного показателя благосостояния детей не просто как единица измерения относительного риска смертности, но и как показатель общего уровня социального развития соответствующей страны, что предполагается высокой степенью его корреляции с такими другими ключевыми социальными показателями, как ожидаемая продолжительность жизни, уровень грамотности среди женщин и коэффициент численности детей, поступающих в начальную школу. Сочетание ВНП на душу населения и КСД5Л создает прочную основу для измерения среднего уровня социально-экономического благосостояния детей, поскольку в них применяются поддающиеся количественному определению и сравнимые в международном плане показатели, основанные на относительно надежных статистических данных. За прошедшее десятилетие эти три ключевых критерия хорошо себя зарекомендовали.
4. На протяжении ряда лет вносимые время от времени коррективы исказили основные принципы системы распределения общих ресурсов. Уровни планирования общих ресурсов по отдельным странам снижались редко, даже если социально-экономические показатели той или иной страны улучшались по сравнению с такими же показателями других стран. Увеличение ассигнований, выделяемых в порядке исключения для чрезвычайных ситуаций, обычно потом не корректировалось. Это привело к нарастанию различий между расчетными уровнями общих ресурсов, основанных на данных трех критериях, и ассигнованиями, утвержденными Советом.
5. Во исполнение решения 1996/26, принятое на ежегодной сессии 1996 года, секретариат провел пересмотр действующей системы распределения общих ресурсов, в том числе анализ опыта других соответствующих учреждений Организаций Объединенных Наций, и представил третьей очередной сессии Совета 1996 года дискуссионный документ (E/ICEF/1996/CRP.30). В документе подробно рассматривается эволюция нынешней системы распределения, ее сильные и слабые места и дается краткое изложение конкретного предложения о пересмотре системы распределения.
6. В дискуссионный документ включены следующие рекомендации: а) сохранить три имеющихся ключевых критерия: численность детского населения, КСД5Л и ВНП на душу населения; б) сохранить нынешнюю формулу распределения; в) изменить величины взвешенного соотношения критериев в целях повышения прогрессивности системы распределения общих ресурсов по отношению к странам, имеющим высокие КСД5Л и низкие показатели ВНП на душу населения; и д) ввести двухэтапный подход, при котором 96 процентов общих ресурсов распределялись бы на страновом уровне, а 4 процента резервировались бы на то, чтобы система распределения могла более гибко реагировать на

гетерогенность и разнообразие страновых особенностей, поощрять повышение эффективности, реагировать на открывающиеся особые возможности и/или сокращать дисбаланс между общими ресурсами и дополнительным финансированием утвержденных Советом страновых программ. В документе также содержалось предложение о постепенном прекращении финансирования за счет общих ресурсов программ в тех странах, которые будут достигать оговоренного сочетания пороговых величин по КСД5Л и ВВП на душу населения.

7. Результатом вышеупомянутых изменений стало увеличение доли общих ресурсов, выделяемых странам с низким доходом и наименее развитым странам (НРС), что соответствует содержащемуся в Заявлении с изложением задач утверждению о том, что "во всех видах деятельности [ЮНИСЕФ] его усилия в первую очередь направлены на оказание помощи детям, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, и наиболее нуждающимся странам". Кроме того, изменения устраняли искажения, постепенно ставшие частью системы распределения.

8. Обсудив данное предложение по существу на своей третьей очередной сессии 1996 года, Исполнительный совет обратился к Директору-исполнителю с просьбой представить пересмотренную систему с учетом руководящих указаний, содержащихся в решении 1996/34. В этом решении Совет вновь подтвердил принципы определения права на предоставление помощи всем странам-получателям на основе главных характеристик оперативной деятельности системы Программы развития Организации Объединенных Наций и указал, что пересмотренная система должна: а) и далее основываться на трех существующих ключевых критериях; б) уделять более приоритетное внимание странам с низким доходом, особенно НРС; в) быть достаточно гибкой, с тем чтобы удовлетворять изменяющимся потребностям и особым обстоятельствам; г) применяться лишь в отношении общих ресурсов; и е) быть транспарентной, простой и последовательной.

9. Учитывая указания Совета, реакцию членов Совета, проявленную в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 27 февраля и 24 марта 1997 года, а также озабоченность и предложения, изложенные при проведении неофициальных консультаций с членами Совета и региональными и некоторыми страновыми отделениями ЮНИСЕФ начиная с сентября 1996 года, секретариат представляет пересмотренную систему на рассмотрение и утверждение Совета.

I. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ СИСТЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСОВ

10. Пересмотренная система распределения общих ресурсов разработана таким образом, чтобы соответствовать Заявлению ЮНИСЕФ с изложением задач и подходу к программированию, основанному на правах детей. Данной пересмотренной системой, согласно которой распределение общих ресурсов должно осуществляться в первую очередь в интересах детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и наиболее нуждающихся стран, подтверждается роль ЮНИСЕФ как глобального защитника прав детей. В подтверждение того, что страновые программы занимают центральное место, согласно пересмотренной системе 93 процента всего объема общих ресурсов, предназначенных для проведения программ, распределяются непосредственно на страновом уровне для конкретных мероприятий по защите прав детей и для удовлетворения элементарных потребностей детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении.

11. Пересмотренная система сохраняет три ключевых критерия: численность детского населения, ВВП на душу населения и КСД5Л. В целях установления соответствия с Конвенцией о правах ребенка верхний предел возраст повышен с 16 до 18 лет.

12. Внесены дополнительные коррективы в порядок определения долевого соотношения данных критериев, с тем чтобы странам с низким уровнем ВВП на душу населения и высоким КСД5Л уделялось, в соответствии с решением 1996/34, более приоритетное внимание. В приложении I дается

краткое изложение технических аспектов пересмотренной системы определения долевого соотношения данных трех критериев.

13. Хотя три ключевые критерия достаточно четко характеризуют положение в той или иной соответствующей стране, все же, как считается, они не могут во всей полноте отразить то значительное разнообразие проблем, с которыми приходится сталкиваться детям различных стран. Поэтому часть общих ресурсов, выделяемых на программы, резервируется в целях обеспечения гибкости системы, но при этом сама система распределения не становится менее транспарентной, простой и последовательной.

14. Согласно пересмотренной системе в отношении распределения общих ресурсов, выделяемых на программы, применяется многоэтапный подход. Ниже приводится описание пяти этапов.

15. На первом этапе каждой стране, в которой имеется отделение ЮНИСЕФ или выполняется соответствующая страновая программа ЮНИСЕФ, выделяется минимальное финансирование на основное программирование. В целях придания системе простоты, транспарентности и последовательности нынешняя система, при которой существуют четыре уровня минимального финансирования, заменяется стандартизированным минимальным финансированием в объеме 625 тыс. долл. США. Данный минимальный объем является одновременно допустимым (учитывая уровень общих ресурсов) и жизнеспособным (в плане обеспечения эффективности программной деятельности). Важно подчеркнуть, что такое минимальное финансирование выделяется на цели реализации программы и не касается бюджетного финансирования странового отделения ЮНИСЕФ.

16. Пересмотренная система обеспечивает, что относительный баланс между принципом универсальности и выделением средств на основании существующих потребностей не будет нарушен колебаниями всего объема общих ресурсов, имеющихся для программ. Если объем общих ресурсов для программ сокращается, то согласно пересмотренной программе минимум финансирования в 625 тыс. долл. США автоматически корректируется в сторону уменьшения пропорционально степени снижения уровня общих ресурсов. При сохранении или увеличении объема общих ресурсов для программ минимальное финансирование остается на уровне 625 тыс. долл. США. Это означает, что в соответствии с пересмотренной системой более приоритетное внимание будет уделяться странам с низким доходом и НРС при любых обстоятельствах, в том числе и в случае снижения имеющихся уровней общих ресурсов для программ. Дополнительные объемы общих ресурсов будут распределяться главным образом на основе трех ключевых критериев, что, согласно решению 1996/34, будет отвечать интересам стран с низким доходом и НРС.

17. На втором этапе с применением существующей формулы и уточненной системы определения долевого соотношения, а также на основании последних имеющихся данных о численности детского населения, ВВП на душу населения и КСД5Л каждой стране, имеющей у себя страновое отделение ЮНИСЕФ или реализующей какую-либо программу ЮНИСЕФ, будет выделяться, кроме минимальных ассигнований, еще и соответствующая доля общих ресурсов. Никакая новая формула и никакие новые критерии применяться не будут (см. приложение I).

18. На третьем этапе в целях обеспечения жизнеспособности и эффективности программных мероприятий будет продолжено выделение комплексных единовременных ассигнований на выполнение многострановых программ, распространяющихся на малые и менее населенные страны, а также на некоторые страны с экономикой переходного периода. Будет продолжена реализация трех многострановых программ, охватывающих государства тихоокеанского региона, Карибского бассейна, а также Центральной и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и балтийские государства. Фиксированные ассигнования будут также выделяться на специальные программы, утвержденные Исполнительным советом.

19. На четвертом этапе распределение некоторых источников общих ресурсов, выделяемых для выполнения программ, осуществляется на основании иных критериев. К ним относится чистый доход, создаваемый в развивающихся странах за счет продажи поздравительных открыток и другой продукции, основная часть которого распределяется в страну происхождения на поддержку утвержденных Советом и финансируемых за счет дополнительных средств программ, которые остались без финансирования. Невозвращенный остаток годового баланса Фонда для чрезвычайных программ (ФЧП) распределяется по отдельным странам в каждом конкретном случае по мере возникновения чрезвычайных ситуаций и наличия дополнительного финансирования. Распределение этих видов общих ресурсов невозможно определить заранее.

20. И наконец, семь процентов общих ресурсов для программ резервируются для того, чтобы система могла гибко учитывать многообразие положения в различных странах, а также реагировать на изменяющиеся потребности и особые обстоятельства. Эти средства будут расходоваться в соответствии со следующими задачами: а) поощрять повышение эффективности деятельности; б) обеспечить использование возникающих возможностей в интересах детей; с) смягчать последствия сокращения всего расчетного объема общих ресурсов для ассигнований, выделяемых по странам; d) сокращать несоответствие между общими ресурсами и дополнительным финансированием в утвержденных Советом страновых программах и е) избегать в ходе применения данной пересмотренной системы резких и значительных изменений абсолютного уровня общих ресурсов, выделяемых отдельным странам.

21. Хотя пересмотренная система исходит главным образом из соответствующих потребностей, такое резервирование станет для стран стимулом к достижению быстрого и устойчивого социального прогресса и повышению благосостояния детей. В этой связи будут применяться действующие критерии КСД5Л и ВВП на душу населения.

22. Директор-исполнитель в ее ежегодном докладе Исполнительному совету представит отчет об использовании средств, зарезервированных на цели обеспечения гибкости.

23. Коррективы пересмотренной системы по сравнению с предложением, внесенным в сентябре 1996 года, включают: а) увеличение доли общих ресурсов, резервируемых на выделение минимальных ассигнований; б) увеличение доли общих ресурсов, резервируемых на цели обеспечения гибкости; и с) уточнение порядка определения долевых соотношений критериев и установление корректируемого уровня минимальных ассигнований для придания приоритетности странам с низким доходом и НРС.

24. Если предположить, что нынешний уровень общих ресурсов, имеющихся для программ, останется неизменным, то применение пересмотренной системы приведет к следующей схеме распределения средств. На минимальные ассигнования уйдет 23 процента. Шестьдесят четыре процента будут распределяться согласно ключевым критериям. На долю фиксированных ассигнований для выполнения многострановых и специальных программ придется 3 процента. Общресурсный доход, получаемый за счет продажи поздравительных открыток и другой продукции в развивающихся странах, предположительно составит 2,2 процента, а на долю ФЧП будет приходиться 0,8 процента. Семь процентов общих ресурсов, выделяемых для выполнения программ, будет зарезервировано на цели обеспечения гибкости. Такое индикативное распределение ресурсов отражено в приложении II.

25. Тот факт, что в пересмотренной системе более полно учтены положения Заявления ЮНИСЕФ с изложением задач, нашел свое отражение в увеличении доли общих ресурсов, распределяемой странам с низким доходом и НРС. Если нынешний уровень общих ресурсов, имеющихся для программ, останется неизменным, то доля средств, выделяемых НРС, возрастет с 43,6 процентов, как это предусмотрено уровнями планирования общих ресурсов на 1997 год, до 47,0 процентов в соответствии с пересмотренной системой. Доля стран Африки к югу от Сахары увеличится с 35,6 до

41,2 процента. Доля стран с высоким КСД5Л повысится с 32,5 до 38,2 процента (см. приложение III). Доля средств, выделяемых для выполнения многострановых программ, увеличится с 1,7 до 2,1 процента. Однако следует помнить, что вышеприведенные цифры носят всего лишь индикативный характер, поскольку они будут меняться в зависимости от колебаний уровня общих ресурсов и изменения значений трех показателей.

26. Достигающие величины в 93 процента общих ресурсов, распределяемых для выполнения программ непосредственно на страновом уровне, доли Африки, НРС и стран с низким доходом, будут даже еще выше (Африка — 44,3 процента; НРС — 50,7 процента; страны с низким доходом — 80,2 процента). Доля стран с очень высоким КСД5Л также увеличится и составит 41,2 процента (см. приложение IV).

27. Хотя приоритет при распределении общих ресурсов для программ отдается странам с низкими уровнями доходов и высокими уровнями детской смертности, ЮНИСЕФ сохраняет свое присутствие и в развивающихся странах с более высокими уровнями доходов. Это присутствие дает ЮНИСЕФ возможность проводить работу по мобилизации гражданского общества на решение проблем детей и во все возрастающей степени добиваться направления национальных и донорских средств на нужды детей и женщин. В иных случаях, как, например, в самом недавнем случае с Республикой Корея, по взаимному согласию правительства и ЮНИСЕФ закрывают страновое отделение и открывают национальный комитет содействия ЮНИСЕФ.

28. Вопросы постепенного прекращения финансирования стран с высоким уровнем ВВП на душу населения и низким КСД5Л за счет общих ресурсов для программ, а также изменения характера присутствия ЮНИСЕФ в этих странах будут рассматриваться всякий раз при представлении Исполнительному совету какой-либо новой страновой программы или нового среднесрочного обзора. Комплексные пороговые значения для принятия решения о постепенном снятии финансирования из общих ресурсов для программ, составляют: уровень ВВП на душу населения в 2895 долл. США (пороговая величина для прекращения финансирования, применяемая Всемирным банком в отношении стран с высоким и средним уровнем доходов) и КСД5Л — менее 30 на 1000 живорождений.

29. Поскольку в Конвенции о правах ребенка содержится призыв к ЮНИСЕФ использовать свой опыт и моральный авторитет для защиты прав всех детей, он будет по-прежнему выступать в роли защитника прав детей, обеспечивать высококачественные программный анализ и консультативные услуги, осуществлять мониторинг и давать оценку прогрессу, достигнутому в интересах детей, а также содействовать обмену положительным опытом стран, достигших выше упомянутых пороговых значений.

II. СВЯЗЬ С КОМПЛЕКСНЫМ БЮДЖЕТОМ

30. Пересмотренная система распределения касается той части общих ресурсов, которая выделяется для выполнения программ. Данные критерии распределения не применяются по отношению к бюджету на вспомогательные расходы. Поскольку ЮНИСЕФ переходит на комплексный бюджет, образуется тесная взаимосвязь между бюджетом вспомогательных расходов и программным бюджетом. Это достигается через процедуры вынесения рекомендаций по страновым программам (РСП) и разработки управленческих планов по страновым программам (УПСП). Порядок использования общих ресурсов для программ планируется на стадии РСП с последующим утверждением Советом и, как правило, пять лет. В руководящих указаниях по разработке УПСП подчеркивается необходимость интегрировать ресурсы, выделяемые на вспомогательные расходы в процесс планирования страновых программ. Этот процесс входит составной частью в процесс разработки страновых программ и будет рассмотрен Консультативным комитетом по

административным и бюджетным вопросам до окончательного его рассмотрения и утверждения Исполнительным советом как часть комплексного двухгодичного бюджета вспомогательных расходов. Более подробная информация о данном процессе содержится в докладе о сводном бюджете в ЮНИСЕФ (E/ICEF/1997/AB/L. 4), утвержденном Исполнительным советом на его первой очередной сессии 1997 года.

III. ПЛАН ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

31. В результате применения пересмотренной системы изменится объем общих ресурсов, предоставляемых большинству стран. Полномасштабное и непосредственное введение пересмотренной системы (в соответствии с приоритетами, определенными Исполнительным советом, положениями Заявления с изложением задач и решением 1996/34) может в некоторых случаях привести к срыву текущих страновых программ.

32. Для того чтобы не допустить срыва текущих программ изменения будут вводиться постепенно, начиная с 1999 года. Изменения, связанные с пересмотренной системой, будут применяться постепенно, с тем чтобы ограничить любое увеличение или сокращение объема распределяемых общих ресурсов 10 процентами в год по сравнению с уровнем предыдущего года. Подавляющему большинству НРС будут выделены более крупные ассигнования, и ни одной из НРС ассигнования не будут урезаны ниже обычного для нее уровня, исчисляемого по ныне действующей системе. Изменения, которые могут произойти в результате увеличения или сокращения всего объема общих ресурсов, не совпадающих с прогнозами, содержащимися в среднесрочном плане (ССП) (E/ICEF/AB/L.10), будут, естественно, по-прежнему влиять на уровень общих ресурсов, выделяемых странам для выполнения соответствующих программ.

33. Секретариат будет продолжать свои усилия по мобилизации более крупных объемов общих ресурсов из всех источников.

Приложения

I. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ СИСТЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩИХ РЕСУРСОВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ, ОСНОВАННАЯ НА КЛЮЧЕВЫХ КРИТЕРИЯХ

1. В данном приложении дается описание того, как доля общих ресурсов, выделяемых для выполнения программ, будет распределяться среди 115 стран, имеющих отделения ЮНИСЕФ или реализующих какую-либо страновую программу, на основе трех принятых ключевых критериев (численности детского населения, КСД5Л и среднего уровня ВВП на душу населения). Каждая из этих трех переменных величин преобразуется во взвешенный показатель, значение которого варьируется от 0 до 1 согласно нижеприведенному описанию. Данные для расчета этих трех показателей, обработка которых производится при консультативной поддержке Отдела по народонаселению Организации Объединенных Наций, получены из Отдела по народонаселению Организации Объединенных Наций (относительно численности детского населения), от Всемирного банка (относительно ВВП на душу населения) и из статистики ЮНИСЕФ (относительно КСД5Л).

Взвешенный показатель численности населения

2. Согласно ныне действующей системе распределения страны классифицируются по трем группам в зависимости от численности их детского населения. В первую группу, которой присвоен взвешенный показатель численности населения со значением 1, вошли страны, где численность детского населения не превышает 10 миллионов. Во вторую группу входят страны с детским населением более 10 миллионов, и в этой группе значение взвешенного показателя численности населения уменьшается на 0,01 пункта для каждого последующего миллиона детей свыше порога в 10 млн. Поскольку значение взвешенного показателя численности населения становится отрицательным для стран, где детское население превышает 110 млн. чел., то для стран, попавших в третью группу, устанавливается фиксированный взвешенный показатель. В эту группу входят всего две страны - Китай и Индия, взвешенные показатели численности населения которых составляют, 0,25 и 0,33, соответственно.

3. Такое распределение взвешенных показателей влечет за собой некоторую непоследовательность в отношении стран, где численность детского населения колеблется в пределах от 50 до 110 млн. чел., поскольку значения взвешенного показателя численности населения для них уменьшаются в пропорциональном отношении быстрее, чем увеличивается число детей. Это означает, что взвешенная численность их детского населения (т.е. количества детей, помноженного на взвешенный показатель численности населения) занижается. Такое положение дел является аномальным, поскольку цель введения взвешенного показателя численности населения заключается в замедлении роста взвешенной численности детского населения, а не в его сокращении.

4. Пересмотренная система исправляет эту аномалию. Классификация стран осуществляется по трем группам. Странам, численность детского населения в которых не превышает 10 млн. чел., присваивается взвешенный показатель со значением 1. Страны с детским населением более 250 млн. чел., получают взвешенный показатель 0,30. Для стран, численность детского населения которых колеблется в пределах 10-250 млн. чел., значение взвешенного показателя снижается с 1 до 0,30 по плавной кривой, рассчитанной на основе соответствующей логарифмической функции. Нижний предел в 0,30 установлен в максимальном приближении к нынешним взвешенным показателям численности населения в Китае (0,25) и Индии (0,33). Поскольку в обеих странах численность детского населения практически одинакова, каких-либо различий во взвешенных показателях численности населения для них не предусматривается. На диаграмме 1 показаны нынешний и пересмотренный взвешенные показатели численности детского населения.

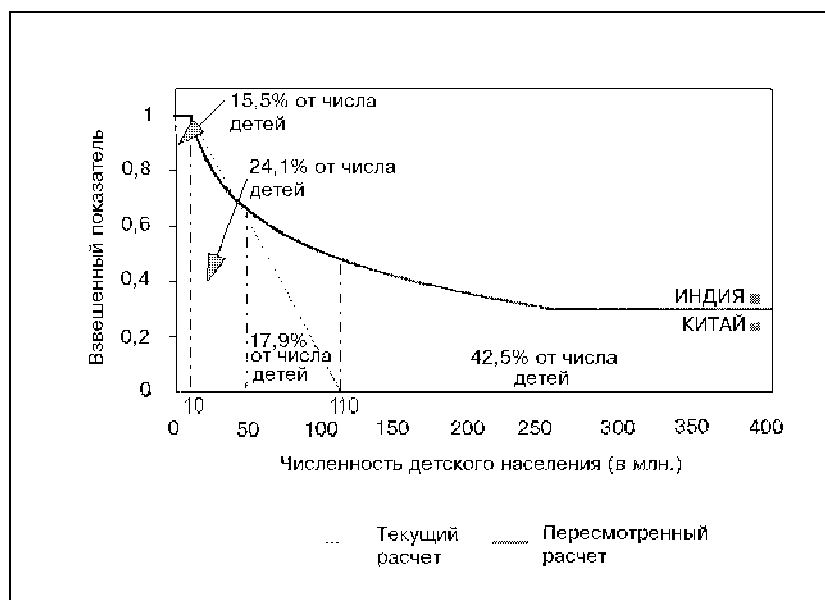
Текущий
расчет

Пересмотренный расчет

$W_p = 1 - [(\text{число детей}_i - 10) \times 0,01]$
 $W_p = 1$, если число детей_i < 10 миллионов
 W_p для Китая = 0,25
 W_p для Индии = 0,33

$W_p = (3 - \text{логарифмическая функция от числа детей}_i)/2$
 $W_p = 1$, если число детей_i < 10 миллионов
 $W_p = 0,30$, если число детей_i > 250 миллионов

Диаграмма 1. Взвешенный показатель численности детского населения



Взвешенный показатель смертности

5. Взвешенный показатель смертности устанавливается со значением 1 для стран с наивысшим КСД5Л (320 на 1000 живорождений в 1994 году). По мере уменьшения КСД5Л значения взвешенного показателя постепенно сокращаются по прямой. Значение 0 присваивается странам с наиболее низким КСД5Л (5 на 1000 живорождений в 1994 году). Такой упрощенный порядок определения взвешенных показателей ведет к тому, что система распределения более полно учитывает положение стран, в которых КСД5Л ниже 140 на 1000 живорождений (большинство детей проживает в странах, имеющих КСД5Л ниже данного уровня). На диаграмме 2 показано действие нынешнего и пересмотренного взвешенных показателей КСД5Л.

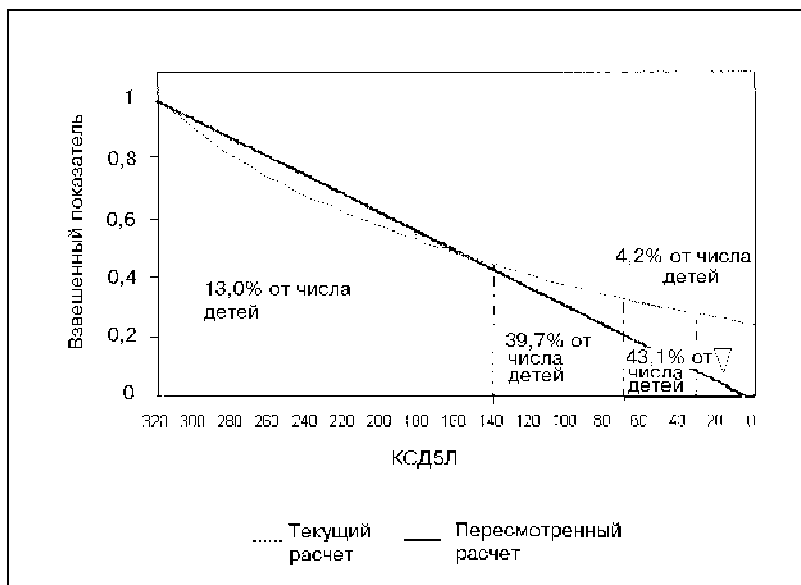
Текущий
расчет

$$W_m = 0,25^{[(320 - \text{КСД5Л})/(320-10)]}$$

Пересмотренный расчет

$$W_m = (\text{КСД5Л}_i - 5)/(320 - 5)$$

Диаграмма 2. Взвешенный показатель КСД5Л



Взвешенный показатель уровня доходов

6. Действующие значения взвешенного показателя ВВП на душу населения превышают 1 для стран с низким доходом. Новый порядок определения взвешенных показателей устраняет это несоответствие. Значение уточненного взвешенного показателя устанавливается на уровне 1 для наиболее бедной страны (где ВВП на душу населения равен 80 долл. США) и снижается более резко, чем взвешенный показатель КСД5Л, поскольку большая часть детей проживают в странах, в которых средний уровень доходов составляет менее 725 долл. США на душу населения (в ценах 1994 года) — пороговой величины, применяемой Всемирным банком для определения стран с низким доходом (в ценах 1994 года). Логарифмическая функция представлена таким образом, что страны, в которых ВВП на душу населения составляет 2 895 долл. США, — пороговая величина Всемирного банка для определения стран со средним и высоким доходом (в ценах 1994 года) — получают взвешенный показатель в 0,10. На диаграмме 3 показано действие нынешнего и пересмотренного взвешенных показателей уровня ВВП на душу населения.

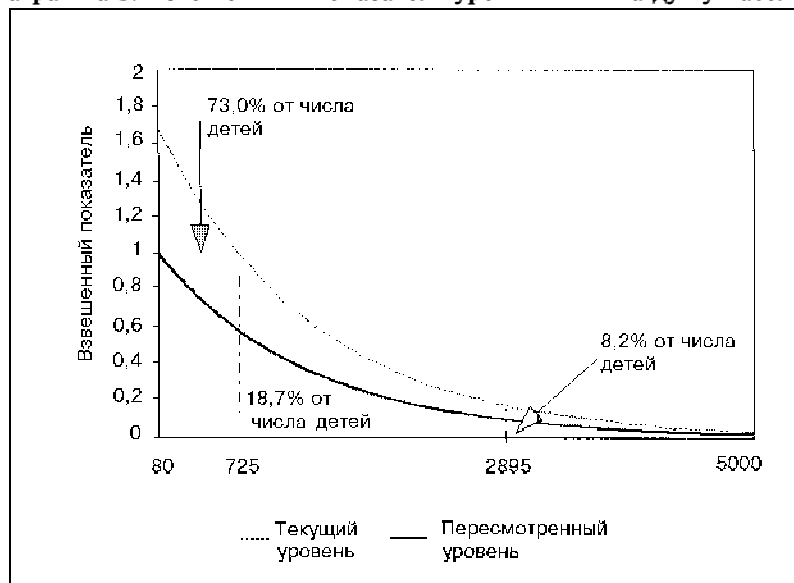
Текущий
уровень

$$W_g = 0,25^{[(\text{ВВП}_i - 750)/(2500 - 750)]}$$

Пересмотренный уровень

$$W_g = 0,10^{[(\text{ВВП}_i - 80)/(2895 - 80)]}$$

Диаграмма 3. Взвешенный показатель уровня ВВП на душу населения



Формула распределения

7. Для получения единого взвешенного показателя по каждой стране три вышеперечисленных показателя перемножаются. Полученное произведение позволяет осуществлять более прогрессивное распределение общих ресурсов в пользу стран с низким доходом и НРС, чем усредненные взвешенные показатели. Совокупный взвешенный показатель и численность детского населения определяют долю всего объема общих ресурсов, имеющих для программ, которая будет распределена той или иной стране на основе трех вышеописанных ключевых критериев.

8. Формула распределения общих ресурсов по странам остается без изменений. Новая формула применяться не будет. Основные изменения заключаются во введении пошаговой процедуры и в уточнении взвешенных показателей с целью приведения системы распределения в более полное соответствие с мандатом и Заявлением ЮНИСЕФ с изложением.

9. Формула расчета ассигнований за счет общих ресурсов, выделяемых той или иной стране, выглядит следующим образом.

$$\text{Ассигнования стране } i = \frac{P_i \cdot W_{pi} \cdot W_{mi} \cdot W_{gi}}{\sum_i (P_i \cdot W_{pi} \cdot W_{mi} \cdot W_{gi})} \times \text{МТР} \times \text{ДОЛЯ}$$

P_i = число детей в стране i

W_p = взвешенный показатель численности детей

W_m = взвешенный показатель коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет

w_g = взвешенный показатель ВВП на душу населения

МТР = общие сметные расходы за счет общих ресурсов на год, указанные в среднесрочном плане

ДОЛЯ = доля всего объема общих ресурсов для программ, рассчитанная на основе ключевых критериев

$\sum_i$ = сумма по всем странам

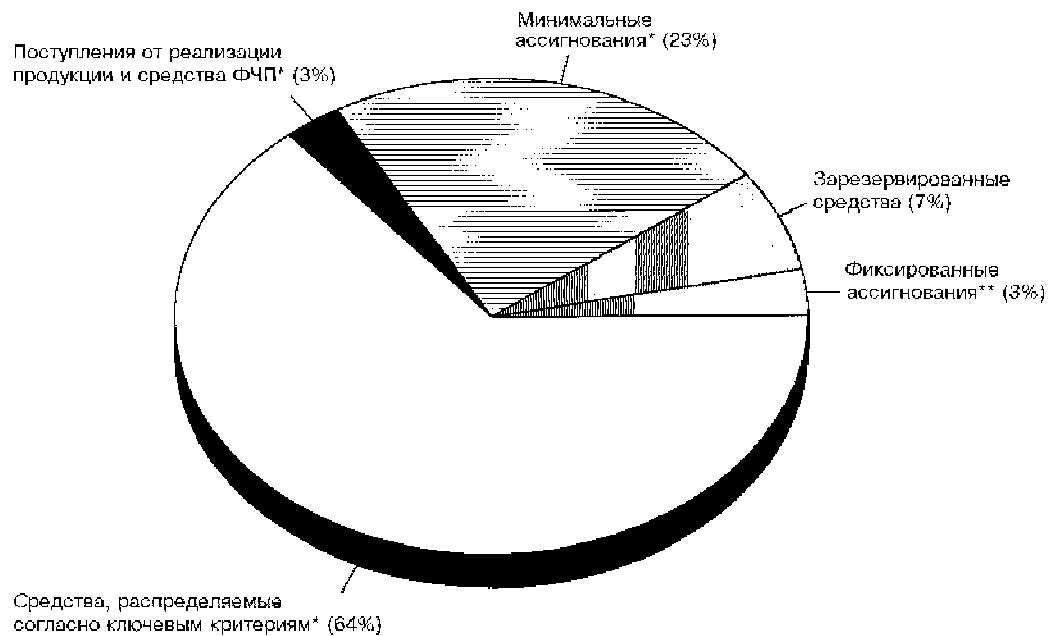
10. Годовой показатель, получающиеся в результате таких подсчетов, сообщается страновым отделениям в качестве индикативного "уровня планирования общих ресурсов". При представлении страновых программ на утверждение Исполнительного совета эти цифры планирования общих ресурсов используются в качестве индикативных в отношении объемов финансирования программ за счет общих ресурсов. Однако в период действия соответствующей страновой программы утвержденный Советом бюджет расходования общих ресурсов подлежит корректировке в целях соответствия последнему уровню планирования общих ресурсов, исчисляемому на основе реально имеющихся общих ресурсов на соответствующий год.

Различия между ныне действующей и пересмотренной системами

11. Изменения, обусловленные с внедрением основанной на вышеописанных ключевых критериях пересмотренной системы распределения общих ресурсов для программ, касаются внесения коррективов во взвешенные показатели критериев. К числу изменений относятся следующие:

- а) с внедрением взвешенного показателя численности населения устраняется несколько предвзятое отношение к странам, где проживают от 50 до 110 млн. детей. Вводится единый взвешенный минимальный показатель для стран с наибольшей численностью населения. Отпадает необходимость в установлении отдельных показателей для Китая и Индии;
- б) упрощается взвешенный показатель по КСД5Л, кроме того, он более чувствителен к изменениям в нижней части шкалы;
- в) устраняются, не затрагивая прогрессивного характера их воздействия на положение стран с низким доходом, взвешенные показатели уровня ВНП на душу населения, имеющие значения более 1;
- г) с введением уточненной системы определения взвешенных показателей повышается значимости коэффициента детской смертности. Несколько снижается значение взвешенного показателя дохода на душу населения;
- д) распределение общих ресурсов увязывается с имеющимся объемом. Общие ресурсы, выходящие за пределы текущего уровня, будут распределяться согласно трем ключевым критериям, что благоприятно скажется на положении стран с низким доходом и НРС.

II. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩИХ РЕСУРСОВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ



* При условии, что весь объем общих ресурсов, имеющихся для программ, остается без изменений на нынешнем уровне в 314 млн. долл. США.

** Фиксированные ассигнования для многострановых и специальных программ.

III. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВСЕГО ОБЪЕМА ОБЩИХ РЕСУРСОВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ ДЛЯ выполнения ПРОГРАММ (ПО РЕГИОНАМ И ГРУППАМ СТРАН)*

	Уровень планирования общих ресурсов на 1997 год	По пересмотренной системе
По регионам ^{a/}	(в процентах)	(в процентах)
Африка	35,6	41,2
Азия	38,3	31,9
ЦВЕ/СНГ** и государства Балтии	5,4	4,7
Южная и Северная Америка	9,0	8,3
Ближний Восток и Северная Африка	7,1	6,8
Средства, зарезервированные на цели обеспечения гибкости	4,6	7,0
Всего	100,0	100,0
По группам стран ^{b/}		
Наименее развитые страны ^{c/}	43,6	47,0
Страны с низким доходом ^{d/}	74,4	74,7
Страны с очень высоким КСД5Л ^{e/}	32,5	38,2

* Данные о долях являются индикативными, поскольку предполагается, что значения ключевых критериев и объем общих ресурсов, имеющихся для программ, сохраняться на нынешнем уровне. Если будут изменены объем общих ресурсов и/или значения трех ключевых критериев, изменится картина распределения по странам, регионам и группам стран.

** Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

^{a/} Ассигнования по регионам включают оценочную величину чистых поступлений по линии продажи в развивающихся странах поздравительных открыток и других соответствующих операций (ОПО), а также их долю средств ФЧП.

^{b/} Ассигнования по группам стран не включают чистый доход по линии продажи продукции ОПО и долю средств ФЧП, поскольку их невозможно четко установить по отдельным странам до реального получения чистого дохода от ОПО или до определения годового баланса невозмещенных средств ФЧП. (Итоговые данные не составляют 100 процентов, в силу определенного взаимоналожения групп стран.)

^{c/} 48 стран, определенных в качестве таковых Организацией Объединенных Наций.

^{d/} 65 стран, имеющих уровень ВВП на душу населения не более 725 долл. США (по данным за 1994 год).

^{e/} 31 страна, имеющая КСД5Л более 140 на 1000 живорождений (по данным за 1994 год).

IV. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛИ ОБЩИХ РЕСУРСОВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ, АССИГНУЕМОЙ НЕПОСРЕДСТВЕННО НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ, ПО РЕГИОНАМ И ГРУППАМ СТРАН*

	Уровень планирования общих ресурсов на 1997 год	По пересмотренной системе
	(в процентах)	(в процентах)
Доля, ассигнуемая непосредственно на страновом уровне	95,4 %	93,0 %
В том числе (по регионам) ^{a/}		
Африка	37,3	44,3
Азия	40,1	34,4
ЦВЕ/СНГ** и государства Балтии	5,7	5,1
Южная и Северная Америка	9,5	8,9
Ближний Восток и Северная Африка	7,4	7,3
Всего	100,0	100,0
В том числе (по группам стран) ^{2/}		
Наименее развитые страны ^{3/}	45,8	50,7
Страны с низким доходом ^{4/}	78,1	80,2
Страны с очень высоким КСД5Л ^{5/}	34,1	41,2
Средства, зарезервированные на цели обеспечения гибкости	4,6	7,0
Всего	100,0	100,0

* Данные о долях являются индикативными, поскольку предполагается, что значения ключевых критериев и объем общих ресурсов, имеющихся для программ, сохраняться на нынешнем уровне. Если будут изменены объем общих ресурсов и/или значения трех ключевых критериев, измениться картина распределения по странам, регионам и группам стран.

** Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

^{a/} Ассигнования по регионам включают оценочную величину чистых поступлений по линии продажи в развивающихся странах поздравительных открыток и других соответствующих операций (ОПО), а также их долю средств ФЧП.

^{b/} Ассигнования по группам стран не включают чистый доход по линии продажи продукции ОПО и долю средств ФЧП, поскольку их невозможно четко установить по отдельным странам до реального получения чистого дохода от ОПО или до определения годового баланса невозмещенных средств ФЧП. (Итоговые данные не составляет 100 процентов, в силу определенного взаимоналожения групп стран.)

^{c/} 48 стран, определенных в качестве таковых Организацией Объединенных Наций.

^{d/} 65 стран, имеющих уровень ВВП на душу населения не более 725 долл. США (по данным за 1994 год).

^{e/} 31 страна, имеющая КСД5Л более 140 на 1000 живорождений (по данным за 1994 год).

- - - - -