



**Политический форум высокого уровня  
по устойчивому развитию,**  
созываемый под эгидой Экономического и  
Социального Совета  
7–16 июля 2020 года  
Пункт 2 предварительной повестки дня\*  
**Форсированные действия и пути преобразований:  
осуществление десятилетия действий и  
свершений в интересах устойчивого развития**

**Дискуссионные документы по теме политического  
форума высокого уровня по устойчивому развитию,  
представленные основными группами и другими  
заинтересованными сторонами**

**Записка Секретариата\*\***

*Резюме*

Настоящий документ представляет собой подборку резюме документов с изложением позиции по теме политического форума высокого уровня «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития», представленных различными основными группами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, которые самостоятельно создали и поддерживают эффективные координационные механизмы для участия в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в соответствии с резолюцией 67/290 Генеральной Ассамблеи. Полные тексты докладов размещены на веб-сайте форума по адресу <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2020>.

\* E/HLPF/2020/1.

\*\* Данный документ содержит подборку резюме тематических документов, представленных политическому форуму высокого уровня основными группами и другими заинтересованными сторонами, и необязательно отражает точку зрения Организации Объединенных Наций.



## I. Женщины

1. Еще до начала нынешнего кризиса, обусловленного коронавирусом заболеванием (COVID-19), мир сталкивался с усиливающимися друг друга острыми проблемами, порождаемыми неравенством и деградацией окружающей среды, растущей незащищенностью людей, затянувшимися конфликтами и распространением фундаментализма, и это на фоне откровенных нападок на принципы многосторонности и демократии на основе широкого участия, а также на гражданское общество и женщин, занимающихся защитой окружающей среды и правозащитной деятельностью.

2. Этот кризис также весьма серьезно затронул самые различные группы женщин и девочек в силу воздействия таких факторов, как стремительный рост объема неоплачиваемой работы по уходу за членами семьи, потеря работы и средств к существованию (особенно в связи с тем, что на женщин и девочек приходится большинство занятых в неформальном секторе), рост насилия во всех его формах, включая гендерное и семейно-бытовое насилие, прямой риск для жизни, которому они подвергаются, выполняя работу опекунов больных и медработников, а также в силу проблем с доступом к услугам в областях сексуального и репродуктивного здоровья и защиты прав человека. Кроме того, возможное усиление авторитарных мер, принимаемых правительствами, и попытки политических деятелей использовать ситуацию вокруг COVID-19 для укрепления своего положения в структурах власти представляют угрозу для всех движений, участники которых борются за интересы гражданского общества и социальную справедливость.

3. Эти кризисные явления распространяются по всему миру, несмотря на ряд важных достижений в области прав человека женщин и девочек. В этом году отмечается 25-я годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий, в которой признано, что права женщин относятся к числу прав человека. Также отмечается 20-я годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой была закреплена важность участия женщин в обеспечении мира и безопасности, и пятая годовщина принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащихся в ней целей в области устойчивого развития, одна из которых посвящена исключительно ликвидации гендерного неравенства.

4. Чтобы не утратить достижения и не упустить перспективы, открывающиеся в связи с принятием упомянутых документов, годовщины которых отмечаются в этом году, феминистские и женские движения во всем мире следует обеспечить ресурсами, а также обеспечить их защиту и уважительное отношение к ним. Сделать это было бы не только правильно, но и необходимо, поскольку это послужит стимулом к обеспечению инклюзивности и активизации действий благодаря возникновению такого общественного давления, которое станет источником политической воли.

5. Сторонники феминизма и защитники прав женщин неизменно ставят под сомнение привычный порядок вещей и настойчиво выступают за более справедливое и эгалитарное мировоззрение. Опираясь на наши инструменты анализа, разработчики политики смогут определить новые подходы к работе, отвечающие задачам удовлетворения потребностей и защиты прав наиболее обездоленных.

6. Иными словами, если политика будет и впредь разрабатываться без участия наделенных полномочиями феминистских и женских движений, то по-прежнему будут игнорироваться гендерные факторы, и доминирующее мышление, которое привело нас к нынешнему кризисному состоянию, останется

неизменным и непререкаемым, в результате чего прогресс в достижении целей в области устойчивого развития будет и далее застаиваться и, возможно, даже замедлится.

7. Со времени проведения первого политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2016 году основная группа «Женщины» последовательно выдвигает следующие требования:

а) правительствам следует конструктивным образом вовлекать самые разные группы женщин и девочек в процессы принятия решений и в усилия по достижению ЦУР;

б) правительствам следует ставить права человека женщин и девочек во всем их многообразии во главу угла усилий по достижению ЦУР;

в) правительствам и другим соответствующим органам, включая Организацию Объединенных Наций, следует всячески поощрять сбор и анализ данных, в достаточной степени дезагрегированных по признаку пола и с учетом других факторов;

г) правительствам и негосударственным субъектам следует охранять и укреплять пространство гражданского общества и защищать жизнь женщин — защитниц прав человека и окружающей среды;

д) правительствам и другим субъектам, включая частное благотворительное сообщество, следует надлежащим образом финансировать феминистские и женские движения, а также гендерную составляющую достижения ЦУР;

е) всем следует сообща прилагать коллективные усилия к тому, чтобы развенчать фундаменталистские убеждения и системы угнетения — от патриархата до неолиберального капитализма и милитаризма.

8. Учитывая центральную роль, которую феминистские и женские движения играют в стимулировании системных перемен, правительствам и другим субъектам следует серьезно отнестись к вышеизложенным требованиям, с тем чтобы ускорить достижение целей в области устойчивого развития.

## II. Дети и молодежь

9. Темпы прогресса на пути к устойчивому развитию неприемлемы. Предстоящее десятилетие может стать решающим поворотным пунктом в ходе реализации Повестки дня на период до 2030 года и мобилизации усилий в этом направлении.

10. Глобальный кризис, обусловленный COVID-19, обнажил давние проблемы, связанные с несправедливостью и нарушениями прав человека, трансграничной уязвимостью государств, узурпацией власти, стремлением экономических систем к извлечению прибыли, исторически накопившимся неравенством и утратой системной жизнестойкости. В условиях пандемии требуется, чтобы люди и правительства действовали в духе солидарности, отстаивали всеобщие принципы достоинства и прав человека, выполняли обязательства по обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам и принимали многосторонние меры, соразмерные масштабам кризиса.

11. Возрастные ограничения и дискриминация по возрастному признаку продолжают создавать структурные барьеры для молодых людей, а их участие в принятии решений зачастую носит символический характер, не отражая подлинных усилий разных поколений, основанных на принципах конструктивного вовлечения молодежи в жизнь общества.

12. Испытывая растущую потребность в финансировании, Организация Объединенных Наций все чаще прибегает к помощи частного сектора, при том что никаких механизмов подотчетности или основанных на правилах рамок, касающихся государственно-частного партнерства, не существует.

13. Основная группа «Дети и молодежь» подчеркивает, что для приведения глобальной архитектуры в соответствие с потребностями реагирования на известные, возникающие и будущие риски требуются следующие действия:

а) страны должны сообща бороться со стигматизацией, страхом и дезинформацией, а в контексте 75-й годовщины основания Организации Объединенных Наций следует подтвердить, укрепить и гальванизировать обязательства в отношении глобального управления и многостороннего сотрудничества, с тем чтобы надлежащим образом прогнозировать и удовлетворять текущие и будущие потребности;

б) все люди — независимо от их статуса — должны иметь доступ к качественным услугам, предоставляемым мощными системами социальной защиты, которые финансируются за счет эффективного перераспределения благ;

в) неудачи в оценке, предотвращении, смягчении последствий рисков и реагировании на риски на основе общесоциального подхода необходимо устранять до того, как они приведут к катастрофическим последствиям.

14. Группа особо отмечает, что в целях согласования глобальной архитектуры с реализацией Повестки дня на период до 2030 года и других рамочных стратегий в области устойчивого развития необходимо:

а) отстаивать права человека, содействовать достижению мира и безопасности, обеспечивать благое управление и верховенство права в целях повышения благосостояния людей и укрепления устойчивости источников средств к существованию для всех;

б) преодолевать угнетение и неравенство во всех их формах, особенно связанных с различными видами сексуальной ориентации и гендерной идентичности, свободой распоряжаться своим телом, культурным и языковым разнообразием, а также тех, с которыми сталкиваются инвалиды и группы коренного населения;

в) охранять мировое экологическое достояние и создавать юридически обязательные рамочные механизмы, способствующие укреплению управления окружающей средой, особенно в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), в том числе путем основного на принципах справедливости перехода к неуглеводородной экономике;

г) поощрять комплексное территориальное развитие в целях устранения неравенства между различными типами населенных пунктов по всему пространственному континууму;

д) обеспечить соответствие рамочных макроэкономических механизмов трем компонентам устойчивого развития, признав экономику в качестве производной от общества и планеты;

е) отказаться от привязки доступа к основным услугам к какому бы то ни было миграционному или иному статусу. Следует четко прояснить роль различных субъектов в получении выгод от использования труда незарегистрированных мигрантов и связанных с этим злоупотреблений и остановить такую практику;

g) использовать системы знаний из различных источников, особенно открытой науки, для обоснования и мониторинга решений;

h) создать упреждающие механизмы управления, которые обеспечивают технологическую справедливость, а не увековечивают неравенство, и одновременно сокращать существующие технологические разрывы и технологическую зависимость.

15. В свете процесса обзора, проводимого в настоящее время Экономическим и Социальным Советом и политическим форумом высокого уровня, Группа подчеркивает, что форуму необходимо выполнить следующие задачи:

a) обеспечить политическое лидерство и руководство на основе оценки прогресса, выявления пробелов, поощрения передовой практики и изучения новых направлений политики с учетом рекомендаций, поступающих от других межправительственных органов и комиссий Совета;

b) в соответствии с резолюцией [67/290](#) обеспечить основанные на правах условия, возможности конструктивного участия и защищенное пространство для находящихся в сложном положении сегментов общества, а именно основных заинтересованных групп;

c) создать в рамках руководящих принципов проведения добровольного национального обзора официальные механизмы для обеспечения конструктивного вовлечения заинтересованных сторон. Добровольные национальные обзоры должны проходить проверку качества до их представления форуму, особенно в том, что касается методологий использования данных и привлечения заинтересованных сторон.

16. Необходимо также увеличить объем ресурсов, предоставляемых Секретариату и структурам системы Организации Объединенных Наций, для укрепления технической и основной поддержки, оказываемой форуму.

### **III. Неправительственные организации**

17. Пандемия COVID-19 выдвинула на первый план необходимость ускоренных совместных действий всех заинтересованных сторон. Для того чтобы покончить с пандемическим кризисом, все страны должны работать сообща, все люди должны быть готовы делать все необходимое для того, чтобы остановить распространение вируса, и все секторы должны содействовать спасению жизней и одновременно внедрению решений, направленных на восстановление и снижение риска будущих пандемий. Сегодня у нас есть исторический шанс понять не только то, чего можно достичь, когда люди объединяются, но и те страшные последствия, которые возникают, когда стремление к получению прибыли ставится впереди потребностей людей и планеты.

18. В настоящее время трудно следовать устоявшимся процедурам, которые определяли работу основной группы «Неправительственные организации» до кризиса. Тем не менее из анализа работы неправительственных организаций (НПО), направленной на ускорение действий и выработку путей преобразования в интересах достижения всех целей в области устойчивого развития, можно заключить, что традиционные принципы деятельности НПО, такие как инклюзия и участие всех заинтересованных сторон в достижении общей цели — обеспечить благосостояние планеты, включая благосостояние людей и сохранение мира растений и животных, с опорой на принципы мира, равенства и справедливости, — актуальны и сегодня. Кроме того, крайне важно, чтобы введение чрезвычайных мер не вело к подавлению независимых голосов, а, напротив,

позволяло общинам делиться своими проблемами и предлагать собственные решения.

19. Через призму отправных точек, указанных в Докладе об устойчивом развитии в мире за 2019 год, озаглавленном «Будущее уже наступило: наука на службе устойчивого развития» (*The Future is Now — Science for Achieving Sustainable Development*), НПО проанализировали собственную работу и изложили свои уникальные точки зрения. Хотя эта работа ведется в рамках каждого из многоцелевых путей, сформулированных в докладе, чаще всего работа НПО не ограничивается этими, пусть и комплексными, направлениями. Действия, порождаемые стремлением повысить благосостояние и расширить возможности людей, почти всегда и неизбежно положительно влияют на глобальную экологическую ситуацию, или требуют перехода к устойчивой и справедливой экономике либо развития городской и пригородной среды, или же опираются на устойчивые продовольственные системы либо были на них основаны. Иными словами, наибольшую отдачу давали multidisciplinary и сквозные усилия, в рамках которых стираются границы между секторами.

20. В целом роль подлинных ускорителей играли не конкретные проекты, а дух и процессы, которые их характеризуют. В связи с этим основная группа «Неправительственные организации» призывает к принятию глобальных обязательств по выполнению следующих задач:

а) вовлекать все заинтересованные стороны в каждый процесс в области устойчивого развития, оценивая и укрепляя возможности местного потенциала, знаний и культуры, а также обеспечивая увязку действий с местным контекстом и местными особенностями;

б) предоставлять членам местных общин возможности для получения образования и профессиональной подготовки и для расширения знаний и укрепления навыков, а также наделять местные общины правом самостоятельно определять собственные приоритеты в плане достижения целей устойчивого развития;

с) поощрять вклад, участие и лидерство людей, не охваченных системами обеспечения благополучия и возможностей, позволяющими им проявить свои способности;

д) принимать целостные, многосекторальные и междисциплинарные меры, обеспечивающие процветание окружающей среды, включая жизнь людей и животных;

е) сделать системы поддержки гибкими и адаптируемыми к сложным и меняющимся ситуациям и потребностям;

ф) применять транспарентность, открыть доступ к информации и улучшить коммуникацию между секторами и субъектами;

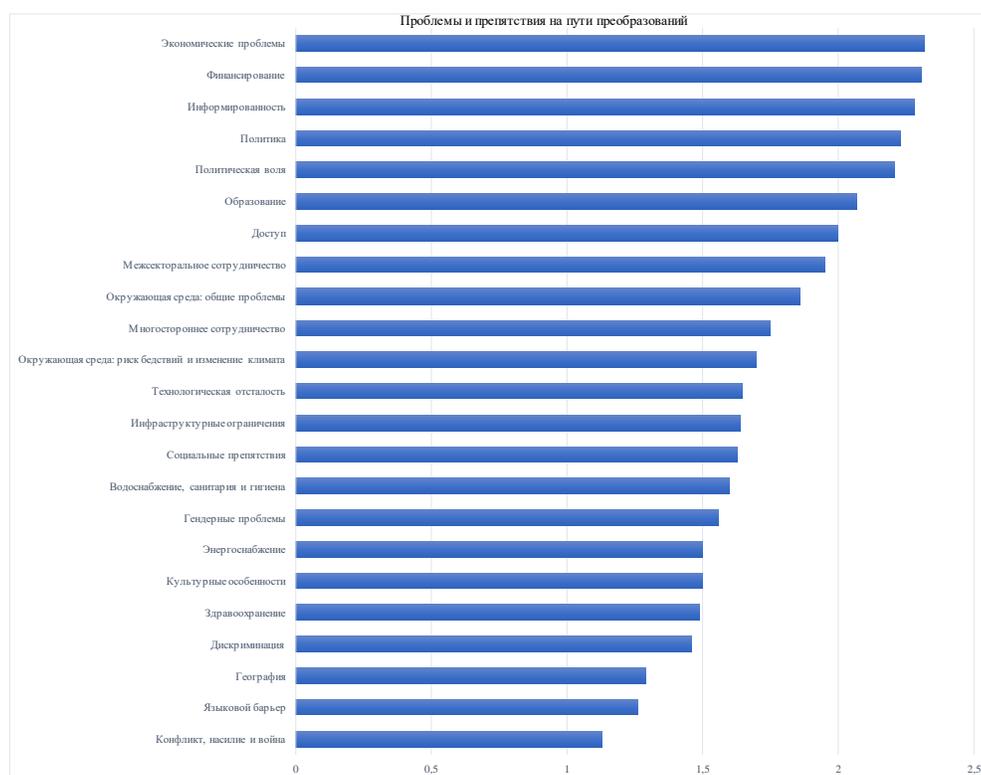
г) сотрудничать и взаимодействовать через национальные границы и в их пределах со всеми секторами и на всех уровнях, с тем чтобы выработать долгосрочные решения и обеспечить жизнестойкость, одновременно заботясь об удовлетворении насущных потребностей.

21. В настоящее время международное сообщество имеет дело не только с пандемией, но и с сохраняющимися проблемами на пути достижения подлинно устойчивого развития. Крупнейшие преграды для НПО с точки зрения ускорения действий и преобразований — это экономические барьеры, связанные с нищетой, недостаточное финансирование работы по устойчивому развитию, плохая информированность и низкий уровень образования людей и отсутствие

необходимых стратегий и политической воли к действиям и обеспечению подотчетности (см. рисунок).

22. Однако, если преобразования будут основываться на принципах всеохватности и участия местного населения, если усилия будут носить совместный и единый характер и если нами будут двигать стремление к правде, чувство сострадания и идеалы равенства и справедливости, будут достигнуты не только цели в области устойчивого развития, сформулированные в Повестке дня на период до 2030 года, но и цели взаимодополняющих международных соглашений, рамочных стратегий и повесток дня.

**Препятствия на пути преобразований: результаты обзора проблем, с которыми столкнулись члены основной группы «Неправительственные организации» в своей работе над достижением целей в области устойчивого развития, 2020 год**



#### IV. Местные органы власти

23. Местные и региональные органы управления разделяют озабоченность международного сообщества и Генерального секретаря в отношении необходимости поощрять благие устремления и ускорять темпы преобразований с наступлением десятилетия действий и свершений. В сегодняшние трудные времена, когда мир переживает беспрецедентный кризис, становится также весьма очевидно появление новых возможностей для того, чтобы изменить динамику нынешней неустойчивой траектории. Как показывает опыт борьбы с пандемией COVID-19, все программы в области развития должны рассматриваться как единое целое и опираться на помощь местного населения, действующего под эгидой сильных местных и региональных органов управления, которые понимают потребности общин, которым служат.

24. В разгар вспышки COVID-19 государственные услуги оказались крайне важным фактором преодоления кризиса. Совместные усилия местных и региональных органов управления при поддержке сетей местных и региональных органов власти, а также при поддержке гражданского общества и частного сектора, которая оказывается посредством коллегиального обучения и децентрализованного сотрудничества, будут иметь решающее значение для решения взаимосвязанных проблем, стоящих перед миром, и ускорят достижение целей в области устойчивого развития.

25. Чтобы обеспечить эффективное участие местных и региональных органов управления, необходимо добиться многоуровневой и многосторонней координации, включения Повестки дня на период до 2030 года в местные и региональные планы и стратегии, а также финансовой поддержки и развития потенциала. Реализация Повестки дня на период до 2030 года с учетом приоритетных местных и региональных программ действий позволит создать новую структуру управления, которая будет полезной и будет отвечать насущным повседневным потребностям граждан.

26. Данные добровольных национальных обзоров по-прежнему свидетельствуют о том, что в разных странах степень локализации варьируется в широких пределах. Поэтому крайне важно пересмотреть стратегии, направленные на мобилизацию и вовлечение местных и региональных органов управления. Лишь в 42 процентах стран, представивших сведения политическому форуму высокого уровня в контексте добровольных национальных обзоров в период 2016–2019 годов, проводились консультации с местными и региональными органами управления, и только 33 процента таких органов управления были вовлечены в национальные координационные механизмы по реализации целей в области устойчивого развития. Для достижения ЦУР крайне важно обеспечить участие этих органов управления в проведении добровольных национальных обзоров, а также наличие местных данных с разбивкой по признаку пола. Проведение добровольных национальных обзоров следует рассматривать в качестве возможности для пересмотра политики, с тем чтобы привлечь больше внимания к ЦУР и повысить ответственность за их достижение.

27. Международным системам и национальным правительствам рекомендуется способствовать реформам, необходимым для укрепления ресурсной базы муниципальных и региональных органов управления, а также содействовать созданию надлежащей нормативной базы, позволяющей согласовывать национальные, региональные и местные планы, с тем чтобы в конечном итоге обеспечить местные и региональные органы управления средствами для достижения ЦУР.

28. Основная группа «Органы местного самоуправления» подчеркивает необходимость создания в рамках политического форума высокого уровня пространства для обсуждения местными, региональными и национальными органами управления инновационных механизмов управления и призывает создать инклюзивный форум, который бы поощрял и институционализировал эффективный диалог с местными и региональными органами управления и заинтересованными сторонами и в рамках которого все органы управления имели бы платформу для последующей деятельности, представления информации о своих усилиях и обмена опытом, с тем чтобы не упускать из виду вопросы местного и регионального управления и территориальной сплоченности.

29. Группа приветствует включение в повестку дня политического форума высокого уровня мероприятия, посвященного активизации местных действий по ускорению реализации Повестки дня на период до 2030 года, с тем чтобы принять меры по поддержке и расширению прав и возможностей правительств

городов и местных и региональных органов власти, территорий и общин, а также обсудить вопросы, связанные, в частности, с адаптацией к изменению климата, биоразнообразием, устойчивым развитием городов, инфраструктурой, культурой, отношениями между городом и селом и услугами, ориентированными на людей. Группа настоятельно рекомендует увязать это мероприятие с форумом местных и региональных органов управления, который будет проведен в ходе работы политического форума высокого уровня в 2020 году.

30. Группа вновь заявляет о приверженности своих организованных сторонников делу локализации всех универсальных программ в области развития, а также делу содействия разработке добровольных местных и региональных обзоров, которые должны проводиться при поддержке ассоциаций местных и региональных органов управления и в которые должны вносить вклад все местные и региональные органы управления, действующие на соответствующих территориях.

## V. Трудящиеся и профсоюзы

31. Достижение целей в области устойчивого развития в значительной степени зависит от прогресса, достигнутого в реализации цели 8, касающейся содействия проведению инклюзивной социальной, экономической и экологической политики.

32. Кризис, вызванный COVID-19, делает цель 8 как никогда актуальной, выдвигая на первый план важность обеспечения безопасности и гигиены труда, сохранения рабочих мест и защиты прав трудящихся, укрепления систем социальной защиты и решения проблем безработицы и потрясений в неформальном секторе. Основная группа «Трудящиеся и профсоюзы» поддерживает содержащийся в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19», призыв к принятию ориентированного на человека пакета мер стимулирования в целях защиты здоровья и доходов трудящихся. Правительствам рекомендуется принять скоординированные и многосторонние меры, в частности создать глобальный фонд социальной защиты, специально предназначенный для достижения целей 1 и 3. Эти меры должны быть дополнены принятием нижеизложенных рекомендаций в отношении ускорения достижения цели 8 и осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

### Устойчивая и справедливая экономика

33. Внедрить и в обязательном порядке обеспечивать установленный законом минимальный размер оплаты труда, гарантирующий достойную жизнь всем трудящимся и членам их семей; гарантировать права на ведение коллективных переговоров в целях обеспечения справедливой заработной платы выше минимального уровня и содействовать заключению коллективных соглашений в масштабах секторов (цели 1, 8 и 10).

34. Установить минимальные требования в отношении охраны труда, гарантирующие основные права трудящихся, надлежащего минимального размера заработной платы, ограничений максимальной продолжительности рабочего дня, а также в отношении безопасности и гигиены труда (цели 1, 5, 8, 10 и 16).

35. Расширить действие систем социальной защиты и доступ к всеобщему медицинскому обслуживанию, чтобы обеспечить универсальный и всеобъемлющий охват трудящихся вне зависимости от рода занятий посредством сочетания минимального уровня социальной защиты, обеспечиваемого из налогов, и

накопительных схем социального обеспечения в соответствии со стандартами Международной организации труда (МОТ), а именно со стандартами, прописанными в ее Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) и ее Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) (цели 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 10 и 11).

36. Принять конкретные меры по формализации неформального сектора экономики в соответствии с Рекомендацией МОТ 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204), дополненной Рекомендацией МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) (цели 5, 8 и 10).

37. Инвестировать средства в создание качественных систем государственного образования, охватывающих периоды жизни с раннего детства до получения высшего образования, и гарантировать возможности обучения на протяжении всей жизни, позволяющие людям в течение всей жизни приобретать навыки и переквалифицироваться в связи с изменением экологических и технологических условий (цели 4 и 8).

38. Содействовать созданию международной системы управления, стандартов ведения бизнеса на базе цифровых платформ, а также правил, регулирующих использование данных в целях технологического перехода (цели 8 и 9).

39. Ввести в действие и в обязательном порядке соблюдать законодательство, регулирующее равную оплату труда, услуги по уходу, разделение обязанностей и борьбу с гендерной дискриминацией, включая меры по обеспечению транспарентности оплаты труда, а также ратифицировать и эффективно осуществлять Конвенцию МОТ 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) и Рекомендацию МОТ 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 206) (цели 5 и 8).

#### **Переход на неуглеводородную энергетику и всеобщий доступ**

40. Изучить внешние факторы экономической деятельности, в частности ее экологические последствия, и установить количественные статистические показатели помимо показателей роста валового внутреннего продукта.

41. Поощрять инвестиции в ключевые области обеспечения устойчивости деятельности и технологических инноваций, с тем чтобы снизить воздействие производства на окружающую среду (цели 8 и 13).

42. Разработать и внедрить совместно с представителями работников и работодателей планы справедливого перехода, призванные ускорить переход на неуглеводородную энергетику, обеспечение устойчивости городов и жизнестойкости сельских общин и при этом ни о ком не забыть (цели 7, 8 и 11).

43. Оказывать техническую, правовую и финансовую помощь и проводить государственную промышленную политику, благоприятствующую переходу к низкоуглеродной модели циклического производства с более высоким уровнем исследований и разработки и внедрения инноваций и более высоким уровнем социальной, экологической и экономической устойчивости (цели 8 и 13).

#### **Управление и коллективные действия**

44. Институционализировать процессы социального диалога и трехстороннего взаимодействия в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года и, в частности, достижения цели 8 (управление).

45. Обеспечить уважение права на свободу ассоциации, права на ведение коллективных переговоров и права на организацию (Конвенция МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) и Конвенция МОТ 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)), с тем чтобы гарантировать коллективное представительство работников и работодателей в процессах социального диалога (коллективные действия).

46. Обеспечить наличие и сопоставимость статистических данных (особенно по менее развитым странам), с тем чтобы можно было проводить более всеобъемлющий, надежный и точный анализ прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, включая цель 8 (глобальное управление).

## VI. Образование и наука

47. Основное внимание в документе группы заинтересованных сторон «Образование и наука» уделяется роли образования в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и анализу под разными углами зрения вопроса о том, почему международное сообщество по-прежнему еще далеко от того, чтобы добиться достижения цели 4 в области устойчивого развития к 2030 году. Все тезисы, приведенные в этом документе, исходят из той точки зрения, что образование и обучение на протяжении всей жизни следует рассматривать в качестве основных прав человека и общественного блага. В своем документе группа также стремится подчеркнуть, что одной из основных проблем, мешающих рассматривать образование в качестве одного из прав человека, остается коммерциализация образования.

48. Анализ включает три раздела, в которых освещаются прогресс в достижении цели 4 и проблемы, связанные с ее достижением, а также улучшения, необходимые для обеспечения ее достижения. В связи с прогрессом, достигнутым к настоящему времени, принимаются во внимание различные аспекты устойчивого развития. Важно подчеркнуть, что основой для достижения целей в области устойчивого развития служит правозащитный подход. Такой подход подразумевает не только развитие способности ответственных лиц выполнять свои обязанности, но и поощрение правообладателей к тому, чтобы заявлять о своих правах.

49. Для понимания того, какие дополнительные усилия необходимо приложить, чтобы вернуться на путь, ведущий к достижению цели 4, важно проанализировать достигнутый прогресс. В этой связи упоминается, в частности, об огромном прогрессе, достигнутом на пути к достижению цели обеспечения всеобщего начального образования, а также о неуклонном движении к достижению гендерного паритета, примером чего служит последнее поколение: во многих частях мира число девочек и молодых женщин в школах и университетах превышает число мальчиков и молодых мужчин.

50. В своем документе группа также освещает вклад гражданского общества в реализацию цели 4, который во многих случаях недооценивается. Гражданское общество остается одним из главных субъектов, участвующих в обеспечении образования с помощью формальных, неформальных и неофициальных методов во всем мире, и, несмотря на серьезные трудности, связанные с сокращением пространства, в котором оно может действовать, гражданское общество по-прежнему изо дня в день находится на переднем крае этой работы.

51. Тем не менее, хотя признание достижений — это хорошее начало, важно также досконально понимать проблемы, связанные с реализацией цели 4. В силу как политических, так и финансовых проблем дети, молодежь и взрослые, особенно в странах глобального Юга, сталкиваются со значительными препятствиями на пути эффективного осуществления своего права на образование. В рамках как существующей, так и новой политики во всем мире значительными барьерами на пути к достижению цели 4 остаются отчуждение и дискриминация, которые усугубляются проблемами гендерного неравенства. Кроме того, серьезные проблемы для правительств и международного сообщества в том, что касается достижения значительного прогресса в реализации этой цели, возникают в связи с конфликтами, изменением климата и миграцией.

52. Помимо этого, остается нерешенным еще один вопрос: хотя необходимость выделения дополнительных ресурсов на финансирование реализации Повестки дня на период до 2030 года широко признается, консенсус в отношении стратегий, которые правительства и международные доноры должны принять для защиты прав и интересов тех, кто остался без внимания, отсутствует.

53. В одном из важнейших разделов документа содержатся рекомендованные шаги для улучшения ситуации, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Обеспечение права на образование не ограничивается гарантией доступа к образовательным услугам, но подразумевает также высокое качество содержательной части учебных программ, методов преподавания и управления учебными заведениями. Центральное место в политических дебатах о качестве образования должно отводиться понятию преобразующего образования.

54. И наконец, в связи с растущей угрозой приватизации и коммерциализации образования, а также в свете регрессивной политики, которая наблюдается в различных странах и регионах, группа заинтересованных сторон «Образование и наука» заявляет о своей убежденности в том, что государственное финансирование всегда должно быть направлено на укрепление систем государственного образования, как это предусматривается нормами права прав человека.

## **VII. Деловые и промышленные круги**

55. В то время как мировое сообщество, деловые круги и другие заинтересованные стороны мобилизуются для устранения угрозы COVID-19, важно не упускать из виду необходимость выполнения обязательств по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Повестка дня — это «дорожная карта» для принятия мер реагирования на последствия пандемии в сферах экономики, занятости и социальной жизни, позволяющая нам встать на путь устойчивого и стабильного развития и обеспечить, чтобы никто не был забыт.

56. Основная группа «Деловые и промышленные круги» готова объединить усилия с правительствами и Организацией Объединенных Наций и содействовать международному сообществу в его непрекращающихся усилиях по принятию энергичных мер реагирования на пандемию и в его работе над достижением целей в области устойчивого развития. Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию следует привлекать экспертов и «исполнителей» из частного сектора и мобилизовать страны и другие заинтересованные стороны на работу по обеспечению того, чтобы в результате процессов восстановления после пандемии COVID-19 были созданы более надежные и устойчивые системы, отвечающие критериям, определенным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

**Укрепление механизмов управления политического форума высокого уровня и создание институциональной инфраструктуры для конструктивного и практического участия деловых кругов**

57. Правительствам предлагается оказывать поддержку и создавать новые механизмы и возможности для сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций, правительственными структурами, деловыми кругами и другими заинтересованными сторонами в рамках совместной работы по проведению десятилетия действий и свершений Организации Объединенных Наций во имя устойчивого развития. Для достижения более существенных результатов коллективных усилий требуется новая институциональная инфраструктура, позволяющая задействовать ноу-хау, партнерские связи и ресурсы деловых кругов, имеющие отношение к достижению целей в области устойчивого развития, к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и к проведению десятилетия действий и свершений.

58. В рамках диалога и оценки стратегий на уровне Организации Объединенных Наций, а также на региональном и национальном уровне следует обеспечивать участие деловых кругов и учет их мнений на более систематической основе на всех этапах — от разработки стратегий и до их осуществления и отслеживания результатов.

**Определение приоритетности основных факторов, способствующих вовлечению деловых кругов в работу по достижению всех целей в области устойчивого развития**

59. В перспективе политическому форуму высокого уровня следовало бы уделять больше внимания ключевым факторам, способствующим достижению всех целей в области устойчивого развития. Что касается деловых кругов, то в их среде такие факторы ассоциируются с повышением благосостояния людей и наращиванием человеческого потенциала, искоренением нищеты и обеспечением доступа к основным видам базовых услуг, таких как здравоохранение, образование, водоснабжение, энергоснабжение и санитария.

60. Основная группа «Деловые и промышленные круги» считает, что Экономический и Социальный Совет, его форум по последующим мерам в области финансирования развития и политический форум высокого уровня по устойчивому развитию должны уделять первоочередное внимание поощрению глобальной передачи технологий и финансирования в интересах расширения экономических возможностей и обеспечения роста, поиску более перспективных путей обеспечения устойчивости и выработке комплексных решений на основе сотрудничества и партнерского взаимодействия на всех уровнях. Особенно важно заботиться о восстановлении источников средств к существованию, о повышении уровня готовности систем здравоохранения к чрезвычайным ситуациям и о расширении доступности медико-санитарных услуг, а также о существенном облегчении доступа к таким инфраструктурным услугам, как снабжение чистой водой, подключение к энергосетям и электроснабжение, но при этом также следует заботиться о повышении устойчивости к потрясениям социально-экономической сферы в целом.

61. Шаги, предпринимаемые в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития для выхода из обусловленного COVID-19 четвертого кризиса, затронувшего здравоохранение, рынок труда, продовольственную безопасность и экономическую активность, должны основываться на принципах благого управления и верховенства права, как об этом говорится в цели 16 в области устойчивого развития. Решающее значение для успеха усилий по восстановлению будет иметь увеличение числа совместных структур

национального и глобального уровня, способствующих обмену опытом, диалогу и налаживанию партнерских отношений с деловыми кругами.

**Раскрытие потенциала партнерских отношений с деловыми кругами с акцентом на принятии мер по реагированию и восстановлению в связи пандемией в интересах достижения целей в области устойчивого развития**

62. В соответствии с целью 17 в области устойчивого развития политическому форуму высокого уровня в интересах содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года следует обеспечивать всестороннее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, правительствами, гражданским обществом и деловыми кругами. Политическому форуму высокого уровня также следует начать постоянный диалог с деловыми кругами в целях стимулирования и расширения партнерских отношений, позволяющих определить поддающиеся измерению и представляющие общую для всех ценность параметры деятельности, связанной с достижением ЦУР.

**Укрепление взаимосвязи между действиями на национальном уровне и действиями в рамках международного сотрудничества, в том числе на основе задействования таких механизмов, как добровольные национальные обзоры и система координаторов-резидентов**

63. Процессы, протекающие на национальном и международном уровне в контексте проведения добровольных национальных обзоров, должны быть более инклюзивными и должны предусматривать привлечение общепризнанного существенного потенциала деловых кругов и гражданского общества. В целях повышения качества информации о подготовке к проведению добровольных национальных обзоров и результативности последующей деятельности и мониторинга связанных с этим процессов политическому форуму высокого уровня следует рассмотреть вопрос об организации на постоянной основе соответствующих всесторонних консультаций с деловыми кругами и другими заинтересованными сторонами.

64. Система координаторов-резидентов будет играть важную роль в качестве катализатора деятельности правительств и деловых кругов, связанной как с достижением целей в области устойчивого развития, так и с решением проблем, обусловленных COVID-19. Координаторам-резидентам следует всячески взаимодействовать с представителями деловых кругов, федерациями работодателей и местными сетями Глобального договора.

## **VIII. Инвалиды**

65. Как отметила Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов, новая международная повестка дня в области развития не может быть реализована, если с самого начала не рассматривать вопрос о полномочном включении инвалидов. Для продвижения вперед по пути развития, охватывающего всех, необходимо опираться на Конвенцию о правах инвалидов и цели в области устойчивого развития в качестве взаимоукрепляющих инструментов.

66. В контексте десятилетия действий и свершений в интересах ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года группа заинтересованных сторон в поддержку инвалидов предоставляет государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций нижеследующие рекомендации по достижению целей в области устойчивого развития с учетом интересов инвалидов во всем мире.

67. **COVID-19:** перед лицом пандемии COVID-19 и с учетом ее несоразмерного воздействия на инвалидов правительства и система Организации Объединенных Наций должны безотлагательно принять меры по защите и обеспечению уважения прав инвалидов.

68. **Данные:** государствам рекомендуется расширять сбор и обеспечивать дезагрегацию данных по вопросам инвалидности и включать составленный Вашингтонской группой краткий вопросник по инвалидности во все обследования домохозяйств и переписи населения для обеспечения того, чтобы директивные органы устраняли пробелы посредством разработки политики на основе фактических данных. Специалисты по статистике должны начать сбор данных в приоритетных областях с использованием этого вопросника и информировать директивные органы, которые в соответствии со статьей 4 (3) Конвенции должны в сотрудничестве с организациями инвалидов принять новые правила и законы, обеспечивающие полноправное включение инвалидов в жизнь общества и их равное участие в ней.

69. **Правозащитный подход к финансированию развития:** государствам рекомендуется принять правозащитный подход к финансированию развития для обеспечения того, чтобы права инвалидов нашли отражение во всех аспектах фискальной политики и соответствующих программах, направленных на уменьшение масштабов неравенства.

70. **Недопредставленные группы:** государствам рекомендуется обеспечить, чтобы в стратегиях и программах учитывалось существование перекрестных форм дискриминации и чтобы их стратегии и программы охватывали недопредставленные группы инвалидов. Существует множество форм инвалидности, и те инвалиды, которые сталкиваются с перекрестными формами дискриминации, подвержены риску еще большей социальной изоляции. Чтобы мы в самом деле смогли добиться достижения поставленных целей в области устойчивого развития, все инвалиды, и особенно те, которые относятся к недопредставленным группам как в сельских, так и в городских районах, в том числе лица с альбинизмом, лица, больные проказой, лица с психосоциальными, интеллектуальными и сенсорными расстройствами и нарушениями развития, лица с когнитивными расстройствами (или лица с деменцией), а также инвалиды из числа детей, молодежи, женщин, пожилых людей, коренных народов и другие инвалиды, должны иметь равные возможности для участия в процессах, ведущих к устойчивому развитию.

71. **Доступность:** государствам рекомендуется обеспечить, чтобы инвалиды наравне с другими имели доступ к зданиям и сооружениям, информации и средствам коммуникации, технологиям, системам и другим объектам в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов и Повесткой дня на период до 2030 года. Это согласуется с инициативой Генерального секретаря, воплотившейся в Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью, призванной способствовать достижению устойчивых и преобразовательных изменений в направлении полноправного включения инвалидов в работу всей системы Организации Объединенных Наций.

72. **Наращивание потенциала:** государствам рекомендуется оказывать поддержку организациям инвалидов в наращивании их потенциала и ресурсов, чтобы удовлетворить их растущий запрос на предоставление правительствам технических экспертных услуг и дать им возможность следить за международными процессами. Кроме того, страновые группы Организации Объединенных Наций должны разработать совместные программы для объединения усилий правительств, организаций инвалидов и структур Организации Объединенных

Наций по достижению целей в области устойчивого развития на национальном уровне, особенно в интересах наиболее обездоленных.

73. **Гуманитарная деятельность:** при осуществлении любой гуманитарной деятельности государствам предлагается опираться на «Руководящие положения по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности», разработанные Межучрежденческим постоянным комитетом.

## IX. Группы добровольцев

74. Добровольцы и поддержка их усилий имеют существенное значение для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. По оценкам, фигурирующим в «Докладе о состоянии добровольчества в мире, 2018 год» с подзаголовком «Связующая нить: добровольчество и жизнестойкость сообществ», который был подготовлен Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, целый миллиард добровольцев зачастую работают в тяжелейших условиях, внося вклад в решение проблем, с которыми сталкиваются они сами и их общины. Чаяния, лежащие в основе целей в области устойчивого развития, невозможно реализовать без участия обеспеченных надлежащей поддержкой и средствами добровольческих организаций и миллионов добровольцев как из развивающихся, так и из развитых стран. Преобразующая сила добровольчества обладает особым потенциалом для того, чтобы внести вклад в проведение десятилетия действий, но при этом добровольчество должно иметь надлежащую поддержку.

75. Хотя добровольчество представляет собой повсеместное явление, оно неравномерно в плане массовости и результативности, однако его эффект сильнее всего проявляется тогда, когда оно получает необходимое признание и поддержку. Национальные и местные органы управления, система Организации Объединенных Наций, частный сектор, гражданское общество, группы добровольцев и сами добровольцы должны внести вклад в создание и поддержание благоприятных условий для ведения добровольческой деятельности. Когда эти усилия увенчиваются успехом, высвобождается потенциал добровольчества и добровольцы могут вносить максимально возможный вклад в ликвидацию нищеты и содействие процветанию.

### Рекомендации

76. Ниже приводятся рекомендации группы заинтересованных сторон, представляющей добровольцев, предлагаемые политическому форуму высокого уровня на 2020 год и последующий период.

#### 1. **Официально отразить признание вклада добровольцев в достижение целей в области устойчивого развития в добровольных национальных обзорах государств-членов, которые будут представлены в ходе работы политического форума высокого уровня 2020 году**

77. Всем государствам-членам предлагается отмечать вклад добровольцев в своих добровольных национальных обзорах. В 2019 году ряд очень разных стран мира, таких как Гана, Исландия, Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Монголия, Оман, Пакистан, Сьерра-Леоне и Чили, включили тему о вкладе добровольцев в свои добровольные национальные обзоры.

**2. Обеспечить полное признание групп добровольцев и включить меры их поддержки в национальные планы и стратегии, относящиеся к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года**

78. Всем странам предлагается включить добровольчество в свои планы и стратегии. Несколько государств-членов уже приняли законодательство, поддерживающее и поощряющее добровольчество. В настоящее время около 90 стран во всем мире имеют политику или законодательство в области добровольчества.

**3. Последовать примеру государств-членов, которые это уже сделали, и подтвердить полную поддержку положений резолюции 67/290, приветствующей участие негосударственных субъектов**

79. Всем правительствам предлагается и далее привлекать все заинтересованные стороны в качестве участников и бенефициаров политики, которая позволит всем и каждому вносить вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, в резолюции 73/140 Генеральной Ассамблеи, подготовку которой в Третьем комитете совместно координировали постоянные представительства Бразилии, Российской Федерации, Чили и Японии и соавторами которой были 124 государства-члена, была дана высокая оценка работы добровольцев и содержался призыв к государствам-членам активнее сотрудничать с организациями, привлекающими добровольцев и принадлежащими к гражданскому обществу. В этой резолюции также содержится призыв к государствам-членам включать в будущем добровольные национальные обзоры информацию о масштабе, вкладе и воздействии добровольчества и подключать добровольцев к отслеживанию хода достижения целей в области устойчивого развития на национальном и субнациональном уровне и в рамках усилий по расширению участия граждан.

**4. Обеспечить, чтобы система подотчетности, транспарентности и обзора хода достижения целей в области устойчивого развития включала консультации с общинами на всех уровнях, в том числе учитывала уровень представленности интересов наиболее маргинализированных групп, а также добровольцев, наиболее тесно взаимодействующих с ними**

80. Всем государствам-членам предлагается проводить консультации с группами добровольцев и включать добровольцев и наиболее маргинализированные группы в работу механизма обзора хода достижения целей в области устойчивого развития на национальном и местном уровне. Добровольцы и группы, организующие добровольческую деятельность, ежедневно добиваются реализации целей в области устойчивого развития в своих местных общинах. Поэтому им должна быть предоставлена возможность участвовать в разработке и отслеживании хода реализации касающихся их стратегий.

## **X. Старение**

81. Для активизации действий по реализации Повестки дня на период до 2030 года в интересах людей всех возрастов требуется государственная политика, основанная на подходе, ориентированном на весь жизненный цикл и учитывающем необходимость защиты прав человека. В «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2019 год» указывается, что благосостояние людей является одним из ключевых факторов устойчивого развития, и подчеркивается необходимость борьбы с неравенством и лишениями, с которыми сталкиваются люди всех возрастов.

82. Демографические тенденции оказывают существенное влияние на сферы законодательства, политики, программной деятельности и услуг. По данным Департамента по экономическим и социальным вопросам, в 2019 году на долю лиц в возрасте 65 лет и старше приходилось 9 процентов населения мира, причем, согласно прогнозам, к 2030 году этот показатель увеличится до 12 процентов, а к 2050 году — до 16 процентов. Государства-члены должны строить свои планы исходя из того, что население стареет.

83. Пандемия COVID-19, которая несоразмерно затрагивает пожилых людей и тех, кто страдает хроническими заболеваниями, выдвигает на первый план важность многогранного сотрудничества и общесоциального подхода к созданию хорошо обеспеченных ресурсами систем здравоохранения, которые отвечают потребностям людей всех возрастов. Проведение Десятилетия здорового старения под эгидой Всемирной организации здравоохранения (2020–2030 годы) предоставит возможность в полной мере осознать, что население мира стареет, и обеспечить, чтобы каждый человек мог жить более долгой и здоровой жизнью. Здоровой экономике нужны здоровые люди всех возрастов.

84. Проявления дискриминации по возрастному признаку, присутствующие в законодательстве и государственной политике, — такие как обязательный возраст выхода на пенсию или правила, устанавливающие возрастной порог для получения финансовых, юридических и других услуг, — а также нехватка конкретных данных о пожилых людях усугубляют уже существующие лишения, ввергают пожилых людей в хроническую нищету и лишают их права голоса и права на участие в жизни общества.

85. К 2050 году женщины будут составлять 54 процента мирового населения в возрасте 65 лет и старше и 59 процентов всего населения в возрасте 80 лет и старше. Стареющие женщины сталкиваются с более серьезными экономическими трудностями, поскольку на протяжении всей жизни они подвергаются гендерной дискриминации, особенно в сферах образования и занятости, в результате чего в преклонном возрасте у них остается мало сбережений и имущества. Кроме того, они оказываются ущемленными в правах из-за сочетания таких факторов, как возрастная дискриминация, вдовство, инвалидность, безразличие со стороны общества, непонимание их ценности и непризнание их потенциала.

86. Группа заинтересованных сторон по вопросам старения поддерживает рекомендацию, изложенную в «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2019 год», касающуюся того, что меры социальной защиты, включая пенсии и поддержку для пожилых людей и инвалидов, должны распространяться не только на тех, кто провел свою трудовую жизнь на официальной работе при полной занятости, но и на тех, кто работал в неформальном секторе. Группа решительно поддерживает ненакопительные, финансируемые за счет налогов социальные пенсии и выступает за безотлагательное решение задачи 3 цели 1 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения минимального уровня социальной защиты.

87. Государства-члены должны принять меры по подготовке к последствиям старения населения, доля которого в городах будет только увеличиваться. Обеспечение равноправия для всех, независимо от возраста и способностей, при соблюдении принципа всеохватности должно быть одним из приоритетных направлений работы при планировании любой инфраструктуры.

88. Права, физические ограничения и потребности пожилых людей по-прежнему упускаются из виду в гуманитарных ситуациях. Пробелы в сборе данных о пожилых людях во время кризисов затрудняют анализ информации о

последствиях и потребностях, которые определяются возрастом, половой принадлежностью и видом инвалидности. Потребности пожилых людей должны учитываться при оценке обстоятельств и планировании гуманитарной деятельности и при разработке мер по обеспечению готовности к бедствиям и мер реагирования на бедствия.

89. Группа заинтересованных сторон по вопросам старения решительно поддерживает изложенную в «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2019 год» рекомендацию о том, что политика должна основываться на подробных и дезагрегированных продольных данных, которые позволяют отслеживать положение отдельных лиц на протяжении всего жизненного цикла и из поколения в поколение. Данные должны быть дезагрегированы, как минимум, по возрастным группам с пятилетним диапазоном. Государствам-членам настоятельно предлагается принять участие в работе Титчфилдской группы по статистике, занимающейся проблематикой старения и дезагрегацией данных по возрастному признаку, а также прислушаться к ее рекомендациям.

90. Если не будут незамедлительно приняты стратегии, направленные на улучшение положения людей на протяжении всей их жизни, то после 2030 года хроническая нищета, неравенство, нестабильность доходов и гуманитарные кризисы скажутся на всех поколениях людей во всем мире. Проведение политики, учитывающей возрастную фактор и основанной на международной системе прав человека и межпоколенческой сплоченности и принимающей во внимание, среди прочего, аспекты возраста, половой принадлежности и инвалидности, обеспечит гарантированный доход, наилучшее возможное состояние здоровья, достойное жилье, продовольственную безопасность, стабильность и осуществление прав на протяжении всей жизни людей.

## **XI. Участие организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона**

### **Отставание в достижении целей в области устойчивого развития, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года**

91. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, несмотря на успехи в достижении цели 4 в области устойчивого развития, прогресс в реализации одних целей по-прежнему тормозит, а прогресс в реализации других — регрессирует (цели 12 и 13). Хотя в регионе находятся страны с наиболее быстрорастущей экономикой, в нем также проживают миллионы малоимущих и недоедающих людей.

92. Это следует рассматривать также и в контексте многоаспектного кризиса, с которым в настоящее время сталкивается население региона и который связан с кризисом в области здравоохранения, возникшим во время пандемии COVID-19, глубокого имущественного неравенства, экологического и климатического кризиса, а также кризиса в областях демократических прав и благого управления. В результате пандемии выяснилось, что система неолиберального капитализма не способна защитить права людей и обеспечить удовлетворение их потребностей, в том числе обеспечить доступ к надежной государственной системе здравоохранения и всеобщей социальной защиты.

### **Системные барьеры на пути ускоренных и преобразовательных действий в интересах устойчивого развития**

93. Тема политического форума высокого уровня «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития» никогда не будет воплощена в жизнь, если не устранить коренные системные проблемы, мешающие достижению целей в области устойчивого развития.

94. Хотя в «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2019 год» освещаются последние негативные тенденции в области мировой торговли и инвестиционной деятельности и проблема узурпации контроля над продовольственной безопасностью корпорациями, в нем не говорится ни о том, как эти факторы связаны с неравномерностью и разрушительными последствиями «экономического роста», ни о том, как эти факторы способствуют увековечиванию неравенства между богатыми и бедными странами, в том числе посредством механизмов урегулирования споров между «инвесторами» и государствами. Национальное налоговое законодательство, двусторонние договоры о налогообложении и торговые соглашения используются субъектами, уклоняющимися от уплаты налогов, в том числе многонациональными корпорациями, для укоренения незаконных финансовых потоков, наносящих особый ущерб развивающимся странам. В связи с тем, что решения в области устойчивого развития все больше зависят от государственно-частных партнерств и политики защиты инвестиций, что позволяет корпорациям контролировать природные ресурсы и важнейшие государственные услуги в целях получения прибыли, усугубляется корпоративный контроль над управлением государствами и их ресурсами. В ходе происходящей четвертой «промышленной революции» крупные конгломераты контролируют технологии и большие объемы данных, нарушая права уязвимых трудящихся и принцип неприкосновенности частной жизни. Из-за расширения инфраструктуры растут масштабы скупки земель. Приток иностранного капитала и инвестиций в регионы способствует милитаризации и возникновению конфликтов. Во многих странах военным расходам отводится приоритетное значение, в результате чего на них отводятся средства, столь необходимые для финансирования услуг в таких областях, как образование, здравоохранение и жилищно-коммунальное хозяйство. В то же время из-за патриархата, кастеизма, феодализма и фундаментализма продолжает усугубляться маргинализация женщин и других групп, которые подвергаются дискриминации в социальной, политической и экономической сферах, включая выполнение женщинами неоплачиваемой или низкооплачиваемой работы. Для создания справедливого и равноправного мира, основанного на гендерном равенстве, нужен всеобщий доступ к источникам благосостояния.

95. Чтобы понять взаимосвязь между целями в области устойчивого развития и касающимися их системными вопросами, политическому форуму высокого уровня, вместо того чтобы группировать цели по шести отправным точкам, следует определить, каким образом каждая из целей согласуется с работой, соответствующей этим шести отправным точкам. Конкретные рекомендации Механизма участия организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона в отношении упомянутых шести отправных точек можно найти в полном тексте представленного документа.

96. Механизм подтверждает свою позицию, касающуюся необходимости укрепления последующих мер и обзора деятельности политического форума высокого уровня посредством определения более четких принципов подотчетности и обеспечения соблюдения прав человека, и подчеркивает важность региональных процессов, в том числе проведения добровольных национальных

обзоров на региональной основе, а также оказания странам поддержки в определении сферы охвата и процедур проведения обзоров. Для того чтобы сформулировать ориентированные на конкретные действия рекомендации в отношении политики, необходимо в срочном порядке перенаправить обсуждение целей в области устойчивого развития на различных уровнях в сторону устранения системных проблем.

97. Работа в рамках десятилетия действий должна опираться на принципы защиты прав человека и справедливого развития и на использование модели отношений, которая будет способствовать не дальнейшему укоренению неравенства, разрушению окружающей среды и попранию прев трудящихся, но справедливому перераспределению ресурсов и обеспечению экономической, социальной, гендерной и экологической справедливости, а также предусматривать ответственность лидеров перед народами планеты.

## **ХII Вместе навстречу 2030 году**

### **Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития: на перепутье**

98. На момент представления этих материалов заболевание COVID-19 распространилось по всему миру, затронуло более миллиона человек и вынудило миллиарды людей изолироваться от общества, поскольку медицинские службы с трудом справляются с проблемой. Генеральный секретарь напомнил международному сообществу о том, что у него есть план, позволяющий преодолеть последствия пандемии: Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития.

99. Пандемия COVID-19 служит напоминанием о хрупкости человеческой жизни и о том, что происходит, когда люди не прислушиваются к научным данным и не принимают своевременных совместных мер.

### **Шесть отправных точек, но единое совместное усилие**

100. Поскольку обзор работы политического форума высокого уровня 2020 года основан на шести отправных точках, перечисленных в «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2019 год», важно проанализировать его пробелы. Если сосредоточиться на отдельных вопросах и сконцентрироваться на отдельных целях в области устойчивого развития, игнорируя наиболее проблематичные (и весьма важные) из них, то в результате можно упустить из виду взаимосвязанность всех ЦУР и тем самым нарушить целостность Повестки дня на период до 2030 года.

101. Кроме того, необходимо учитывать, что ЦУР не будут достигнуты без обеспечения гендерной справедливости и без учета мнений детей, молодежи и женщин. Активизация усилий в этом направлении — это не только один из путей к выполнению обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года, но и необходимая практическая и оперативная мера, служащая мобилизации потенциала, необходимого для ускорения действий и эффективного достижения ЦУР.

102. В этой связи в рамках платформы «Вместе навстречу 2030 году» предлагаются нижеизложенные рекомендации.

а) **Отправная точка 1: благополучие и возможности человека.** Содержащаяся в «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2019 год» идея о том, что самый ценный ресурс в борьбе за устойчивость — это человек, переносит людей в центр этой борьбы, и эта концепция должна быть интегрирована в другие отправные точки.

b) **Отправная точка 2: устойчивая и справедливая экономика.** Из двух имеющихся противоположных моделей в настоящее время преобладает та, которая направлена на увеличение разрыва между богатыми и бедными и создание почвы для роста неравенства.

c) **Отправная точка 3: продовольственные системы и модели потребления продуктов питания.** Когда одни члены общества пользуются плодами сельского хозяйства, как с точки зрения полноценности питания, так и с точки зрения здорового образа жизни, тогда как другие не имеют такой возможности, налицо возможность возникновения недовольства и конфликтов. Поэтому крайне важно обеспечить, чтобы меры, принимаемые для решения этой проблемы, шли на пользу всем людям и без ущерба для природы.

d) **Отправная точка 4: переход на неуглеводородную энергетику и всеобщий доступ.** Чтобы добиться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в условиях роста мирового энергопотребления на душу населения, требуются срочные меры по содействию декарбонизации, поощрению инвестиций в отрасли, производящие энергию из возобновляемых источников, по преобразованию транспортного сектора, по отказу от субсидий на ископаемое топливо и по контролю как над спросом, так и над предложением.

e) **Отправная точка 5: городская и пригородная застройка.** В городах проживает больше половины населения мира, поэтому для того, чтобы никого не забыть, требуется инклюзивный подход. Доступные городские системы, обеспечивающие высококачественные государственные услуги, государственное образование и здравоохранение приносят пользу прежде всего малоимущим и уязвимым группам городского населения, включая детей и молодежь.

f) **Отправная точка 6: глобальное экологическое достояние** Глобальное экологическое достояние представляет собой комплексный живой организм, неотъемлемой частью которого являются люди. Следует рекомендовать странам упоминать в своих добровольных национальных обзорах ограниченность ресурсов планеты, что способствует укреплению подотчетности за действия, связанные с защитой глобального экологического достояния.

#### **Гражданское общество: вклад и признание**

103. Следует принять во внимание альтернативные доклады гражданского общества, которые вносят значительный вклад в обзор прогресса и поиск решений, помогающих достичь цели в области устойчивого развития. Также следует причислить к гражданскому обществу и детей, которые являются движущей силой перемен.

104. Будучи глобальной платформой, инициатива «Вместе навстречу 2030 году» в полной мере предусматривает достижение целей десятилетия действий и свершений Организации Объединенных Наций, и государствам-членам предлагается сыграть свою роль в том, чтобы найти пути вовлечения гражданского общества, которому предстоит внести свой существенный вклад в достижение поставленных целей.

### **XIII. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы**

105. К числу наиболее серьезных препятствий на пути достижения целей в области устойчивого развития для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов по-прежнему относятся крайняя стигматизация, дискриминация

и насилие по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и сексуальных характеристик, подкрепляемые во многих странах уголовным преследованием и карательными законами и соответствующей политикой. Эти структурные барьеры мешают лицам из этих сообществ пользоваться своими правами человека, принимать конструктивное участие в реализации целей в области устойчивого развития и в полной мере раскрывать свой потенциал. Их возможности в полной мере пользоваться своими экономическими правами, быть полноценными продуктивными работниками, бизнес-лидерами и предпринимателями ограничены трудностями в получении образования, дискриминацией при приеме на работу и продвижении по службе, а также притеснениями и дурным обращением со стороны сотрудников.

106. Существуют возможности, прецеденты и потенциал для того, чтобы задействовать творческие способности лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в работе, связанной с целями в области устойчивого развития, чтобы никого не оставить без внимания, разработать эффективные программы развития и достичь поставленных целей. В контексте темы политического форума высокого уровня 2020 года «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития» вовлечение наиболее уязвимых групп населения может способствовать активизации действий и сыграть решающую роль в продвижении преобразований и достижении целей устойчивого развития.

107. Несмотря на позитивные результаты в деле достижения целей в области устойчивого развития, сохраняются серьезные препятствия для полноправного включения лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в жизнь общества во всем мире. В частности, наличие криминализирующих, патологизирующих и дискриминационных законов и политики делают реализацию целей в области устойчивого развития невозможной. Более того, отсутствие значимого участия этих групп населения в принятии решений и других политических процессах, затрагивающих их интересы, не позволяет им внести свой ценный вклад и приводит к неэффективной политике, не способствующей удовлетворению их уникальных потребностей в области развития.

108. Принципы патриархата и поощрение приверженности «нормальным» гендерным отношениям являются коренными причинами гендерного неравенства и гендерного насилия, причинения вреда женщинам и девочкам, людям, не имеющим бинарной или традиционной гендерной принадлежности, а также мужчинам и мальчикам. Для искоренения неравенства в соответствии с целью 10 государства должны запретить дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков, принять законы и политику, защищающие лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, и поощрять культуру, поддерживающую широкий спектр сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков.

109. В общей сложности в 69 государствах-членах однополые сексуальные связи по обоюдному согласию между взрослыми людьми уголовно наказуемы; в 31 из этих стран приняты законы и нормативные акты, ограничивающие право на свободу выражения мнений по вопросам сексуальной ориентации (известные как «законы о пропаганде»); в 41 стране действуют законы и нормативные акты, ограничивающие возможности юридической регистрации для организаций гражданского общества, имеющих отношение к нетрадиционной сексуальной ориентации; в 68 странах законодательством введена уголовная ответственность за сокрытие информации о ВИЧ-статусе и потенциальной опасности заражения ВИЧ и передаче ВИЧ-инфекции. Эти законы изолируют лесбиянок, геев,

бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и людей, живущих с ВИЧ и затронутых им, фактически оставляя их без внимания.

110. Важно также подчеркнуть, что, в то время как лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов объединяет общий опыт маргинализации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков, многие из них также сталкиваются с перекрестными формами дискриминации по признакам пола, возраста, расы, этнической принадлежности, способностей, класса, социально-экономического положения, миграционного статуса и других факторов, обуславливающих их изоляцию.

111. Необходимы точные и полные данные в разбивке по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и по половым признакам. Надлежащий сбор данных является одним из лучших способов направить конкретные решительные действия в нужное русло и осуществить преобразования. Такие данные позволят сформировать основанные на фактических сведениях законы и политику, которые послужат поощрению и защите прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. В связи с дезагрегированием и сбором данных следует консультироваться с организациями, возглавляемыми лесбиянками, геями, бисексуалами, транссексуалами и интерсексуалами.

112. Правозащитный подход к достижению целей в области устойчивого развития закрепляет их реализацию в обязательствах государства, установленных международным правом. Например, реализация права на здоровье зависит от осуществления соответствующих прав, предусматривающих недопустимость изоляции.

113. И наконец, создание условий для конструктивного участия лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в мониторинге и достижении целей в области устойчивого развития позволит обеспечить, чтобы политика, программы и административные меры были направлены на эффективное и обоснованное удовлетворение их уникальных потребностей.

#### **XIV. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы**

114. Нынешний кризис в области здравоохранения и его краткосрочные и долгосрочные последствия для социально-экономического развития являются наглядным подтверждением ограниченности возможностей систем профилактики, реагирования и поддержки. Чтобы избежать подобного кризиса в будущем, нужно нарастить потенциал противодействия на местном, национальном и глобальном уровне. Очевидно, что ни один человек, ни одна община и ни одна страна не застрахованы от бедствий. Но, позаботившись о повышении готовности к непредвиденным событиям, можно создать потенциал противодействия на институциональном и общинном уровне, с тем чтобы снизить социальное, экологическое и финансовое воздействие любых бедствий.

115. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы является бесценным руководством для принятия мер, направленных на достижение целей развития с учетом факторов риска и последовательное достижение ЦУР. Рекомендуется принять шесть нижеперечисленных практических мер по укреплению потенциала противодействия и содействию достижению целей устойчивого развития:

- а) добиться понимания и учета потребностей и приоритетов тех, кто подвергается наибольшему риску, на основе анализа дезагрегированных качественных и количественных данных;
- б) обеспечить планирование действий на местном, национальном и глобальном уровне через призму развития с учетом факторов риска по всем аспектам устойчивого развития;
- в) снизить риск бедствий и воздействия других неожиданных событий путем устранения исходных факторов, прямо или косвенно обуславливающих повышенную уязвимость;
- г) укрепить уверенность в завтрашнем дне тех, кто подвергается наибольшему риску, продемонстрировав целостность, универсальность и комплексность отношения к работе по достижению ЦУР;
- д) диверсифицировать и контекстуализировать решения, в том числе с опорой на знания коренных народов, инновации, создаваемые молодежью и инвалидами, и природоохранные подходы, наряду с надлежащими инклюзивными технологиями, с тем чтобы расширить круг тех, кого охватывают эти решения;
- е) добиться децентрализации и локализации процессов принятия решений и распределения ресурсов, чтобы стала очевидной истинная ценность усилий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития и укрепления жизнестойкости.

116. Эффективность реализации Сендайской рамочной программы и Повестки дня на период до 2030 года определяется уровнем коллективной приверженности достижению их целей как общин, так и отдельных людей в их повседневной жизни. При успешном стимулировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и укреплению жизнестойкости на местах глобальные цели могут быть достигнуты гораздо быстрее. Решить стоящие перед нами задачи можно лишь при участии всего общества: никаких волшебных палочек или идеальных стратегий не существует.

117. Будучи связующим звеном для заинтересованных сторон и действуя от имени Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, группа стремится организовать сотрудничество и открыть каналы для коммуникации и взаимодействия в целях наращивания потенциала в интересах обеспечения широкого участия в усилиях по уменьшению опасности бедствий, укреплению жизнестойкости экосистем и общин и по достижению реальных результатов в области стабильного и устойчивого развития.

## **XV. Научно-техническое сообщество**

118. Сегодня, в связи с пандемией, вызванной COVID-19, мир переживает беспрецедентные потрясения, которые создают эффект домино и влекут за собой серьезные последствия для здравоохранительных, социальных и экономических систем во всем мире и потенциально могут подорвать усилия, направленные на достижение целей в области устойчивого развития. Тогда как непосредственной приоритетной задачей для стран являются урегулирование кризиса в области здравоохранения и защита наиболее уязвимых лиц, в долгосрочной перспективе вспышка COVID-19 дает ценную возможность переосмыслить самые основы общества и отойти от существующей системы, в структуру которой заложено неравенство в плане уязвимости и воздействия на окружающую среду. В этом смысле кризис, вызванный COVID-19, должен стать важным ускорителем преобразований на пути к более устойчивому, справедливому и здоровому миру.

119. Чтобы создать жизнеспособное общество здоровых людей, основанное на идеалах справедливости, необходим комплексный подход к осуществлению преобразований, о которых говорится в «Докладе об устойчивом развитии в мире, 2019 год», где концепция устойчивого развития рассматриваются всесторонне и системно, а не как набор отдельных целей, реализация которых привязана к решению абстрактных задач и к достижению формальных показателей. В нашем распоряжении всего десять лет, и странам и регионам необходимо в срочном порядке разработать и внедрить комплексные, учитывающие местный контекст и реальные механизмы для осуществления полномасштабных преобразований на всех уровнях.

120. Для введения в действие всеобъемлющей и комплексной системы преобразований потребуется более широкое участие специалистов по общественным наукам, с тем чтобы лучше понять, как зарождаются и происходят преобразования и как соответствующие усилия могут быть направлены на достижение устойчивых результатов при соблюдении принципов справедливости; как выявить общественные процессы, указывающие на то, где необходимы научные знания, а где следует отвести приоритетную роль государственным и частным инвестициям для ускорения выполнения Повестки дня на период до 2030 года; и как обеспечить более тесное и равноправное взаимодействие в рамках политических, научных, гражданских и других заинтересованных кругов на всех уровнях.

121. Особенно насущной является необходимость переосмыслить роль и значение технологий в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, а также то, как их можно было бы переориентировать, с тем чтобы более конструктивным и трансформирующим образом способствовать достижению целей в области устойчивого развития. В качестве инструмента оценки того, являются ли имеющиеся в настоящее время резервы технологий и знаний достаточными для достижения целей в области устойчивого развития и пригодными для распространения по всему миру, следует использовать Глобальный механизм содействия развитию технологий Организации Объединенных Наций.

122. При осуществлении и обзоре целей в области устойчивого развития следует учитывать многочисленные угрозы, комплексные риски и взаимосвязи, которые могут угрожать прогрессу, если программы не будут достаточно устойчивыми. Концептуализация, выявление и понимание рисков требуют комплексных и междисциплинарных научных подходов, сотрудничества между научными и политическими кругами, а также межсекторального участия правительств. Краеугольным камнем деятельности в этом направлении является укрепление механизмов сбора данных и обмена данными.

123. Для достижения большей согласованности и результативности необходимо обеспечить более эффективную координацию осуществления пяти основных рамочных документов в области экологической политики — Повестки дня на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы, Парижского соглашения, глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года и Новой программы развития городов. Это позволит определить комплексную глобальную программу действий в интересах построения справедливого, устойчивого и жизнестойкого мира.

124. Государствам-членам, странам конкретных регионов и прочим заинтересованным сторонам необходимо безотлагательно рассмотреть вопрос о том, как они будут действовать в случае возникновения глобальных чрезвычайных ситуаций, сопряженных с высокими рисками и с необходимостью принятия срочных решений в условиях, когда станет совершенно очевидно, что глобальные изменения в окружающей среде достигли «точки невозврата» и влекут за собой

каскадный эффект во многих секторах и регионах. Важно извлечь уроки из вызванного COVID-19 кризиса, который показал, что в кризисных ситуациях правительства могут действовать быстро и решительно, а люди, столкнувшись с экзистенциальной угрозой, могут изменить свое поведение.

125. Необходимо укрепить глобальную институциональную базу, с тем чтобы ускорить принятие мер по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Обзор деятельности политического форума высокого уровня дает жизненно важную и необходимую возможность для того, чтобы путем улучшения оценки и анализа фактических данных превратить этот форум в согласованную, основанную на знаниях и практически ориентированную платформу. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна принять меры для обеспечения того, чтобы в работе политического форума высокого уровня лучше учитывался фактологически обоснованный вклад, вносимый многосторонним форумом по использованию научно-технических достижений и новаторства в интересах реализации целей в области устойчивого развития.

---