Организация Объединенных Наций E/ESCAP/CTI(3)/6

# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
23 August 2013
Russian
Original: English

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по торговле и инвестициям

**Третья сессия**
Бангкок, 20–22 ноября 2013 года
Пункт 8 предварительной повестки дня*
**Взаимодействие с другими глобальными и региональными организациями и инициативами**

# Взаимодействие с другими глобальными и региональными организациями и инициативами

## Записка секретариата

*Резюме*

Подпрограмма «Торговля и инвестиции» осуществляется в тесном взаимодействии с другими глобальными и (суб)региональными организациями, работающими в области развития торговли и инвестиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Уровень сотрудничества неодинаков и в большинстве случаев его можно повысить. Необходимо преодолевать трудности, обусловленные ограниченными бюджетами и различиями в мандатах, программах работы, административных и финансовых правилах и положениях, существующие между учреждениями. В настоящем документе утверждается, что инициатива по развитию сотрудничества между ЭСКАТО и другими учреждениями, в частности учреждениями системы Организации Объединенных Наций, должна исходить от государств-членов. Комитету предлагается проанализировать существующие механизмы сотрудничества и вынести рекомендации в отношении их дальнейшего развития.

## Содержание

| | | *Стр.* |
|---|---|---|
| I. | Введение | 2 |
| II. | Сотрудничество с глобальными организациями в области торговли и инвестиций | 2 |
| | A. Система Организации Объединенных Наций | 2 |
| | B. Организация экономического сотрудничества и развития | 5 |
| | C. Всемирный банк | 6 |
| | D. Всемирная торговая организация | 6 |
| III. | Сотрудничество с региональными субрегиональными организациями в области торговли и инвестиций | 8 |
| | A. Азиатский банк развития | 8 |
| | B. Субрегиональные организации | 9 |
| IV. | Проблемы, связанные с укреплением сотрудничества с глобальными и (суб)региональными организациями в области торговли и инвестиций | 10 |
| V. | Вопросы для рассмотрения Комитетом | 12 |

* E/ESCAP/CTI(3)/L.1.

# I. Введение

1. В настоящем документе рассматриваются существующие механизмы сотрудничества между ЭСКАТО и глобальными и другими региональными организациями, и содержатся предложения в отношении укрепления такого сотрудничества в тех случаях, когда это считается желательным. Сотрудничество с глобальными организациями, в которых имеются программы в области торговли и инвестиций, рассматривается в главе II, а в главе III делается оценка сотрудничества с другими региональными и субрегиональными организациями в области торговли и инвестиций. В главе IV внимание сосредоточено на вопросах укрепления взаимодействия с этими организациями. В главе V содержится резюме вопросов для рассмотрения Комитетом.

# II. Сотрудничество с глобальными организациями в области торговли и инвестиций

## A. Система Организации Объединенных Наций

2. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) является естественным партнером ЭСКАТО в области торговли и инвестиций на глобальном уровне. В течение многих лет между этими двумя организациями существуют отношения сотрудничества, однако осуществление многих совместных мероприятий сопряжено с проблемами, связанными с мобилизацией необходимых ресурсов, и поэтому они реализуются в условиях бюджетных ограничений. ЮНКТАД часто принимает участие в мероприятиях по оказанию технической помощи, организуемых ЭСКАТО, а ЭСКАТО вносит вклад в проведение организуемых ЮНКТАД региональных курсов, по ключевым вопросам международной экономической повестки дня, которые также известны как курсы по пункту 166 для развивающихся стран региона по вопросам развития торговли и малых и средних предприятий (МСП). Директор Отдела торговли и инвестиций ЭСКАТО регулярно посещает ежегодные сессии Совета по торговле и развитию ЮНКТАД. Представители ЭСКАТО также принимали участие в ЮНКТАД XIII и Всемирном инвестиционном форуме 2012 года. Эти два мероприятия проходили одновременно в Дохе. Конференция состоялась 21–26 апреля 2012 года, а Форум – 20-23 апреля 2012 года. В 2012 году было положено многообещающее начало сотрудничеству в области инвестиций между двумя организациями благодаря тому, что ЭСКАТО предоставила материалы для издания 2012 года публикации ЮНКТАД «Доклад о мировых инвестициях». Было бы желательно продолжать сотрудничество в этой области. Одним из вариантов такого продолжения является организация совместного представления Доклада в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

3. Координирование программы работы ЭСКАТО в области торговли и инвестиций с программой работы ЮНКТАД или программами работы других соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, как правило, осуществляется через Рабочую группу по торговле Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам (ИКЭСВ)[1] под председательством ЮНКТАД. Было бы желательно, если бы Рабочая группа

[1] ИКЭСВ находится в ведении заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. Комитет является одним из четырех тематических комитетов, созданных с целью координации деятельности органов Организации Объединенных Наций в Секретариате Организации Объединенных Наций в конкретных тематических областях деятельности через рабочие группы. Торговля – одна из таких областей деятельности.

чаще проводила совещания с целью обеспечения более эффективного координирования программ работы соответствующих учреждений[2].

4. Более тесное взаимодействие достигнуто в рамках вновь созданной Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу[3], созванной ЮНКТАД. Группа активно работает на региональном уровне, причем региональным координатором ее деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе является ЭСКАТО. В феврале 2013 года она совершила совместную поездку в Мьянму, по результатам которой была составлена матрица мероприятий, которые необходимо провести индивидуально и совместно с целью разработки совместной программы технической помощи в области торговли и инвестиций для этой страны. В настоящее время эта матрица мероприятий окончательно согласовывается для целей мобилизации ресурсов.

5. В целом сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) является тесным, но есть возможность для его активизации. Поддерживаются частые контакты между ЭСКАТО и региональным отделением ЮНИДО. В период 2008–2011 годов совместно с Европейской комиссией был осуществлен проект по наращиванию потенциала, посвященный выполнению обязательств Всемирной торговой организации (ВТО) для Непала. В 1990-е годы ЭСКАТО и ЮНИДО совместно организовали проведение учебных семинаров по оценке промышленных проектов. В настоящее время обсуждаются возможности для оживления таких совместных усилий. В 2013 году ЮНИДО оказала финансовую поддержку проекту ЭСКАТО по оказанию технической помощи в составлении нового закона о МСП в Мьянме. ЮНИДО принимала также участие в других мероприятиях ЭСКАТО, проводившихся в Мьянме, в том числе в Неделе бизнеса и развития Мьянмы в сентябре 2013 года.

6. ЭСКАТО и Центр по международной торговле (ЦМТ) регулярно проводят консультации. Одним из последних примеров сотрудничества явилось осуществление в период 2007–2009 годов проекта Европейской комиссии по развитию потенциала с целью оказания Бутану помощи во вступлении в ВТО.

7. ЦМТ и ЮНИДО взаимодействуют с ЭСКАТО в оказании технической помощи Мьянме в области содействия развитию экспорта (ЦМТ) и стандартов (ЮНИДО).

8. Центр по устойчивой механизации сельского хозяйства (ЦУМСХ), региональное учреждение ЭСКАТО, сотрудничает с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в деле содействия реализации стратегий устойчивой механизации сельского хозяйства (СУМСХ), которые направлены на создание в развивающихся странах возможностей для достижения двуединой цели – интенсификации

[2] Последнее совещание Рабочей группы состоялось в ноябре 2011 года. Последним совместным мероприятием была совместная публикация, озаглавленная «Политика в области торговли и развития в интересах «зеленой» экономики: глобальные и региональные перспективы». Работа над этой публикацией началась в 2011 году. В настоящее время она издается.

[3] Группа создана в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций с целью координации совместной деятельности ряда международных организаций в области торговли и наращивания потенциала. Помимо ЮНКТАД, ее членами являются Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Центр по международной торговле, Всемирная торговая организация, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

сельскохозяйственного производства и обеспечения экологической устойчивости – при участии всех соответствующих заинтересованных сторон. СУМСХ призваны обеспечить осуществление деятельности по пяти стратегическим основным компонентам. В настоящее время готовится итоговая публикация по основному компоненту 1, которая будет выпущена к концу 2013 года[4]. Кроме того, Европейская сеть по испытанию сельскохозяйственной техники (ЕСИСТ), ФАО, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ЮНИДО оказывают ЦУМСХ помощь в реализации его инициативы по созданию Азиатско-тихоокеанской сети по испытанию сельскохозяйственной техники (АТСИСТ). Цель сети – обеспечить экологичность и высокое качество сельскохозяйственной техники, производимой и торгуемой в участвующих странах Азиатско-Тихоокеанского региона, путем согласования национальных правил, норм и стандартов испытаний сельскохозяйственной техники и применения единых или взаимопризнаваемых процедур испытаний, которые охватывали бы качество, эксплуатационные качества, технику безопасности и экологическую устойчивость сельскохозяйственной техники в регионе.

9. В период 2006–2008 годов ЭСКАТО и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) совместно организовывали проведение ежегодного учебного семинара по связанным с торговлей вопросам прав интеллектуальной собственности, с особым упором на осуществление Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности ВОИС, а также мероприятия по укреплению потенциала. Сотрудничество между двумя организациями на какое-то время прервалось из-за нехватки ресурсов и перегруженной повестки дня. Затем оно возобновилось благодаря организации следующих мероприятий: Регионального семинара по вопросам исследований в области интеллектуальной собственности и экономической политики (2010 год) и двух семинаров, организованных в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), по проблемам экологически безопасного удаления товаров, произведенных с нарушением прав интеллектуальной собственности (2012 и 2013 годы). ЭСКАТО и ВОИС могли бы рассмотреть возможности для активизации их совместных усилий по проведению мероприятий по наращиванию потенциала с учетом важности прав интеллектуальной собственности для развития стран региона. В частности, ЭСКАТО, ЮНЕП и ВОИС сотрудничают в подготовке брошюры по вопросам экологически безопасного удаления товаров, произведенных с нарушением прав интеллектуальной собственности, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая будет опубликована в электронном виде в ноябре во время проведения Азиатско-тихоокеанской торгово-инвестиционной недели.

10. Сотрудничество секретариата с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в области торговли и инвестиций осуществляется неравномерно, причем большая часть мероприятий проводится по линии Рабочей группы по торговле ИКЭСВ. Среди региональных комиссий ЭСКАТО главным образом взаимодействует с Европейской экономической комиссией (ЕЭК), поскольку оба учреждения совместно поддерживают Специальную программу для экономик Центральной Азии (СПЕКА), которая включает ежегодно заседающую Проектную рабочую группу СПЕКА по торговле. ЭСКАТО и ЕЭК совместно осуществляют различные проекты по содействию торговле, финансируемые со Счета развития (в последнее время в

[4] Пять стратегических основных компонентов включают: проведение обзоров, оценок и анализа текущего состояния механизации сельского хозяйства; политика и учреждения, создающие необходимые условия; развитие потенциала человека; финансовая поддержка для стимулирования инвестиций в СУМСХ; а также информационно-пропагандистская деятельность по вопросам устойчивой механизации сельского хозяйства.

них также стали принимать участие и другие региональные комиссии)[5]. Тем временем, ЭСКАТО взаимодействовала с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) по вопросам обмена данными о торговле и инвестициях и представления отчетности о тенденциях и событиях в области межрегионального сотрудничества. Имеются возможности для укрепления сотрудничества между двумя учреждениями, поскольку оба они участвуют в программах, организуемых в рамках Форума сотрудничества Восточной Азии и Латинской Америки (ФЕАЛАК).

## B. Организация экономического сотрудничества и развития

11. ЭСКАТО в течение длительного времени поддерживает отношения с ОЭСР, сотрудничая с ней в области торговли и инвестиций. В частности, эти две организации организуют совместные конференции по вопросам, связанным с корпоративной социальной ответственностью, либо параллельно с проведением Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума (АТБФ), либо в рамках организуемой секретариатом Азиатско-тихоокеанской торгово-инвестиционной недели. Первая региональная конференция ОЭСР/ЭСКАТО по вопросам ответственного поведения бизнеса была проведена во время Азиатско-тихоокеанской торгово-инвестиционной недели в ноябре 2009 года, вторая конференция – в рамках АТБФ 2012 года, а третью конференцию планируется провести в рамках третьей Азиатско-тихоокеанской торгово-инвестиционной недели в ноябре 2013 года перед третьей сессией Комитета по торговле и инвестициям. Следует также отметить, что Исполнительный секретарь ЭСКАТО выступила на первом Глобальном форуме ОЭСР по ответственному поведению бизнеса, который состоялся 26 и 27 июня в Париже.

12. Важной вехой в сотрудничестве между двумя организациями стало достижение договоренности между Исполнительным секретарем ЭСКАТО и заместителем Генерального секретаря ОЭСР в ходе АТБФ 2012 года в Куала-Лумпуре, Малайзия, о подписании меморандума о взаимопонимании, предусматривающего взаимодействие по вопросам, связанным с торговлей и инвестициями. Этот меморандум о взаимопонимании планируется подписать перед третьей сессией Комитета по торговле и инвестициям во время третьей Азиатско-тихоокеанской торгово-инвестиционной недели. На момент подготовки настоящего документа ОЭСР планировала направить делегацию высокого уровня для участия в торгово-инвестиционной неделе.

13. Секретариат принимал участие в двух миссиях, направленных в Мьянму в 2013 году для проведения многоаспектного обзора политики, основное внимание в рамках которого было сосредоточено на развитии МСП. Результатом работы этих миссий стала подготовка совместной публикации, первый том которой, содержащий первоначальную оценку, ОЭСР и ЭСКАТО предоставили в июле 2013 года в Янгоне. Следует отметить, что ОЭСР приняла участие в третьем совещании Азиатско-тихоокеанской сети по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран и сделала доклад по ее обзорам инвестиционной политики разных стран Азии. Это положило начало продолжению сотрудничества между ЭСКАТО и ОЭСР в области инвестиций.

14. Сотрудничество в области исследований по содействию торговле, начавшееся в 2005 году в контексте ведущихся в ВТО переговоров по упрощению процедур торговли и определения потребностей и приоритетов

[5] Проект, финансируемый со Счета развития, седьмой транш, осуществление которого началось в 2012 году и который должен быть завершен в начале 2014 года, охватывает пять региональных комиссий и осуществляется под руководством Экономической комиссии для Африки (ЭКА). Предусматривается, что несколько проектов по линии Счета развития, девятый транш, будут охватывать большинство, а может быть и все региональные комиссии.

развивающихся стран в сфере упрощения процедур торговли, продолжается до сих пор, при этом секретариат взаимодействует с ОЭСР по вопросам сбора и анализа данных об упрощении процедур транзита и торговых издержек соответственно[6].

15. Взаимодействие ЭСКАТО и ОЭСР привело к возникновению синергетического эффекта. ОЭСР делится взглядами развитых стран, а также предоставляет выделенные ими ресурсы, а ЭСКАТО предоставляет позицию развивающихся стран региона. Благодаря этому сотрудничество принесло конкретные результаты.

## C. Всемирный банк

16. Совместные усилия ЭСКАТО и Всемирного банка включают мероприятия по укреплению потенциала и проведению исследований, связанных с содействием торговле. В начале 2013 года эти две организации совместно ввели в действие двустороннюю базу данных об издержках в торговле, которая одновременно стала продолжением и пересмотренным вариантом региональной базы данных, которая постепенно создавалась ЭСКАТО начиная с 2010 года в рамках программы исследований в области упрощения процедур торговли Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ). Эта база данных в значительной мере содействует применению практики разработки политики на основе фактических данных в целях развития внутрирегиональных торговых связей, поскольку она облегчает сравнение торговых издержек в разных странах в пределах одного субрегиона или в разных субрегионах. Всемирный банк выделяет средства на ее обновление и поддержание. Секретариат ожидает, что сотрудничество в этой области будет продолжаться с учетом растущего интереса и расширения использования этого нового инструмента. Что касается технической помощи, то Всемирный банк и ЭСКАТО координировали свои усилия по укреплению потенциала в области развития систем «одного окна» в целях упрощения процедур торговли в нескольких странах, в том числе в Камбодже и Непале. Например, в начале 2013 года ЭСКАТО организовала проведение семинара по внедрению системы «одного окна» для камбоджийских должностных лиц, участвовавших в региональной ознакомительной поездке для изучения систем «одного окна» в регионе. Секретариат вместе с Всемирным банком является также соорганизатором совещаний Глобального партнерства в области упрощения процедур перевозок и торговли (ГПУППТ) в рамках Азиатско-тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли, который ежегодно организуется совместно ЭСКАТО и АБР.

## D. Всемирная торговая организация

17. С учетом важности многосторонней торговой системы (МТС) для региональной торговли секретариат осуществил различные проекты технической помощи для оказания государствам-членам помощи в их усилиях по обеспечению участия в МТС и выполнению обязательств ВТО и по содействию вступлению в ВТО тех стран, которые еще не являются ее членами.

18. ЭСКАТО и ВТО с 1990 года осуществляют Программу по технической помощи ВТО/ЭСКАТО на основании меморандума о взаимопонимании. Для реализации этого проекта обе организации успешно используют сравнительные преимущества друг друга; секретариат ВТО предоставляет экспертные знания по правовым и техническим вопросам МТС, а секретариат ЭСКАТО использует

[6] См., например, Evdokia Moïsé and Silvia Sorescu, “Trade facilitation indicators: the potential impact of trade facilitation on developing countries’ trade”, OECD Trade Policy Papers, No. 144 (Paris, OECD, 2013).

свои знания о регионе, включая потребности и проблемы развития. Обе организации вносят финансовые взносы, необходимые для проведения совместных мероприятий по наращиванию потенциала в рамках Программы. Они также выразили большую заинтересованность и твердое намерение продлить срок действия меморандума о взаимопонимании, который истекает 31 декабря 2013 года на период до пяти лет с целью облегчения планирования мероприятий и мобилизации ресурсов.

19. С начала осуществления Программы более 3 000 государственных служащих и лиц, определяющих политику, прошли подготовку по темам, относящимся к торговле, политике в области торговли и связанным с ВТО соглашениям. Особое внимание уделялось привлечению для участия в мероприятиях по Программе женщин и молодежи, с тем чтобы уменьшить гендерный дисбаланс среди лиц, определяющих политику в области торговли. Кроме того, АРТНеТ получала как финансовую поддержку, так и предметную помощь со стороны сотрудников ВТО в развитии исследовательского потенциала молодых аналитиков и ученых в регионе в области торговли. Долговременное сотрудничество между ВТО и секретариатом ЭСКАТО позволяет государствам-членам из региона пользоваться преимуществами МТС.

20. С начала осуществления Программы в ВТО вступили 13 стран региона. По состоянию на август 2013 года 36 государств – членов ЭСКАТО являлись членами ВТО, а еще шесть – наблюдателями при ВТО; на долю региона в целом приходится 26 процентов от общего числа членов ВТО и примерно 40 процентов от общего объема торговли. Ввиду невозможности предположить дату завершения Дохинского раунда переговоров Программа сохраняет свою актуальность по следующим причинам: a) она оказывает поддержку странам, которые еще не являются членами ВТО, в проведении переговоров по вступлению; b) она поддерживает членов ЭСКАТО в их усилиях по соблюдению и выполнению письменных обязательств; c) она позволяет расширить возможности членов осуществлять деятельность в новых областях, добавленных в МТС, путем выявления связей между торговлей и другими многосторонними инициативами и определения последствий возрастающего числа соглашений о преференциальной торговле, предусматривающих обязательства «ВТО-плюс»[7], в частности в отношении конкуренции, инвестиций и государственных закупок; d) она позволяет удовлетворять потребности в укреплении потенциала правительств в областях, связанных с политикой в области торговли; e) она позволяет улучшать связи между членами, что в свою очередь способствует формированию региональной позиции по вопросам глобальной торговли на основе сотрудничества.

21. Программа по технической помощи ВТО-ЭСКАТО содействует осуществлению деятельности по наращиванию потенциала для двух широких групп заинтересованных сторон, государственных служащих и лиц, определяющих политику, и представителей научно-исследовательских кругов. Мероприятия по Программе включены в Двухгодичный план технической помощи и учебной подготовки ВТО (2012–2013 годы). В рамках усилий по повышению информированности о МТС и расширению охвата тем, связанных с МТС, в высших учебных заведениях в Азиатско-Тихоокеанском регионе мероприятия по Программе, когда это возможно, организуются совместно с академическими учреждениями или национальными или международными

[7] Термин обязательства «ВТО-плюс» означает обязательства по соглашениям о преференциальной торговле, которые выходят за рамки существующих требований, предусмотренных в соглашениях ВТО. Согласованные нормы в отношении того, что следует включать в вопросы «ВТО-плюс», не существуют, однако под этим обычно понимаются обязательства, которые выходят за рамки существующих требований ВТО, в частности в том, что касается правил инвестирования, государственных закупок и прав интеллектуальной собственности.

научно-исследовательскими центрами. Таким образом, в 2012 году было организовано два мероприятия по наращиванию потенциала, прежде всего нацеленных на государственных служащих: Региональный семинар по торговле и переговорам в сфере сельского хозяйства, Манила, 16–18 октября; и Региональный семинар по вопросам интеллектуальной собственности, общественного здравоохранения и экологической политики для Азиатско-Тихоокеанского региона, Куала-Лумпур, 10–12 июля. Эти мероприятия были организованы местными университетами, и в них приняли участие эксперты из академических учреждений. В 2013 году были осуществлены еще две программы по наращиванию потенциала, предназначенные для государственных служащих: Региональный семинар по оказанию помощи в интересах торговли, включая торговлю и развитие, Катманду, 15–16 апреля; и Региональный семинар по торговле и окружающей среде для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Богор, Индонезия, 17–19 сентября. В рамках Программы в сотрудничестве с АРТНеТ организуются связанные с наращиванием потенциала семинары, посвященные инструментам и методам ведения исследований в области торговли, для младших аналитиков из научно-исследовательских учреждений и государственных ведомств. В 2012 году было организовано четыре таких мероприятия.

22. Подводя итог, следует отметить, что полезность программы признается и участниками, и партнерами, поскольку она позволяет получить самую последнюю информацию о положении дел в ВТО, содействует обмену региональным опытом, которым делятся ЭСКАТО и ее эксперты, в том числе связанные с АРТНеТ, и служит платформой для должностных лиц, с помощью которой они делятся своими взглядами и знакомятся с мнениями других участников.

# III. Сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в области торговли и инвестиций

## A. Азиатский банк развития

23. ЭСКАТО создала АБР в 1966 году. С тех пор обе организации претерпели изменения, а их мандаты, будучи разными, взаимодополняют друг друга, благодаря чему они поддерживают долгосрочные рабочие отношения. Эти две организации подписали долгосрочный меморандум о взаимопонимании. Активные отношения поддерживаются в сфере торговли и инвестиций, в частности в субрегионе Большого Меконга (СБМ). ЭСКАТО и АБР входят в состав совета Бизнес-форума СБМ, который они совместно основали в 2000 году. Форум играет ключевую роль в содействии диалогу между государственным и частным секторами в субрегионе посредством проведения ряда международных форумов. В сотрудничестве с ЭСКАТО и АБР Форум в 2012 году создал Ассоциацию грузовых перевозок СБМ с целью способствовать усилиям по содействию перевозкам и торговле в субрегионе. Однако в последние годы объем сотрудничества между двумя организациями в проведении мероприятий, связанных с СБМ, сократился.

24. АБР и ЭСКАТО сотрудничали в проведении мероприятий по содействию торговле как на региональном, так и на субрегиональном уровнях. На региональном уровне АБР и ЭСКАТО в течение пяти лет подряд организовывали проведение Азиатско-тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли, причем последний Форум состоялся 10–13 сентября 2013 года в Пекине. Это мероприятие теперь собирает 200-300 участников из 30 стран, и оно стало таким образом основной ежегодной открытой региональной платформой для обмена информацией, опытом и практическими методами упрощения процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе; определения приоритетных областей для регионального сотрудничества и

интеграции; и приобретения знаний о новых инструментах и услугах, позволяющих повысить эффективность трансграничных операций. АБР и ЭСКАТО также совместно опубликовали обновленное издание 2013 года ”*Designing and Implementing Trade Facilitation in Asia and the Pacific*“[8]. Организации продолжают также обсуждать вопрос о совместной организации ежегодного Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума. Поскольку в обеих организациях есть хорошие программы по региональной экономической интеграции, вполне естественно, что между ними существуют прочные рабочие отношения. Вместе с тем очевидно, что имеются возможности для дальнейшего расширения и углубления сотрудничества. На субрегиональном уровне наблюдается особенно плодотворное сотрудничество в рамках программы Субрегионального экономического сотрудничества Южной Азии (САСЕК). Недавно было опубликовано совместное исследование по вопросам совершенствования процедур в трех ключевых торговых коридорах САСЕК и разрабатываются планы создания механизмов устойчивого функционирования для содействия торговле и перевозкам в субрегионе на основе методологии анализа рабочих процессов Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

25. АБР поручено руководить реализацией региональной инициативы «Помощь в интересах торговли». ЭСКАТО является членом Региональной технической группы по оказанию помощи в интересах торговли для Азиатско-Тихоокеанского региона с 2009 года. В качестве вклада в подготовку Глобального обзора помощи в интересах торговли Группа выпустила два региональных доклада, в 2011 и 2013 годах. ЭСКАТО сотрудничала также с АБР в подготовке информации о соответствующих конкретных случаях использования Помощи в интересах торговли и о последствиях такого использования в регионе для совместной публикации ОЭСР/ВТО, посвященной Помощи в интересах торговли, в 2011 году. В период 2009–2011 годов ЭСКАТО принимала очень активное участие в работе этой региональной группы, однако в последнее время она не могла принимать участие в совещаниях группы из-за отсутствия финансирования.

26. Укрепляется также, хотя и медленно, сотрудничество с АБР в обмене информацией о текущих и будущих программах между АРТНеТ, которая была создана ЭСКАТО и Международным исследовательским центром по проблемам развития (МИЦР) в ноябре 2004 года, и членами Азиатской международной сети экономистов, которая была создана АБР в августе 2011 года. Поскольку в состав обеих сетей в значительной степени входят одни и те же институциональные члены, более эффективная координация деятельности и совместное использование ресурсов способствовало бы предотвращению дублирования исследовательских и учебных мероприятий и оптимизации использования государственных средств.

## B. Субрегиональные организации

27. ЭСКАТО в целом поддерживает хорошие рабочие отношения с различными субрегиональными организациями в Азиатско-Тихоокеанском регионе; однако имеются возможности для дальнейшего укрепления сотрудничества с ними в области торговли и инвестиций. Соглашения между ЭСКАТО и большинством из этих организаций, охватывающие сферу торговли и инвестиций и/или смежные области, существуют уже в течение достаточно длительного времени. Существуют также меморандумы о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и такими субрегиональными

[8] Asia Development Bank and United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Designing and Implementing Trade Facilitation in Asia and the Pacific* ((Mandaluyong, Philippines, Asian Development Bank, 2013). Размещено на сайте www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1552.

организациями, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организация экономического сотрудничества (ОЭС). Представители субрегиональных организаций регулярно приглашаются для участия в мероприятиях ЭСКАТО, посвященных торговле и инвестициям, однако совместные мероприятия осуществляются редко. Примерно десять лет назад были проведены мероприятия в области торговли и инвестиций совместно с секретариатом Плана Коломбо, однако это сотрудничество было прекращено из-за отсутствия средств для проведения таких мероприятий.

28. В стремлении укрепить сотрудничество между субрегиональными и другими организациями в области содействия торговле ЭСКАТО сыграла важную роль в создании в 2010 году Регионального механизма сотрудничества организаций для упрощения процедур торговли (РМСО-УПТ)[9]. В рамках этого неофициального механизма Форум по Азиатско-Тихоокеанскому экономическому сотрудничеству (АТЭС), ОЭС, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), а также несколько других организаций, активно занимающихся вопросами упрощения процедур торговли в регионе, такие как АБР, ЮНКТАД и Всемирный банк, раз в год обмениваются информацией о мероприятиях в этой области, как правило, «на полях» Азиатско-тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли. Два раза в год издается информационный бюллетень РМСО-УПТ, подготавливаемый на основе материалов, получаемых из участвующих организаций, и ведется совместный календарь мероприятий по упрощению процедур торговли, который предоставляется в распоряжение координаторов по вопросам упрощения процедур торговли из каждой организации. АБР также активно поддерживает этот неофициальный механизм.

## IV. Проблемы, связанные с укреплением сотрудничества с глобальными и (суб)региональными организациями в области торговли и инвестиций

29. Можно утверждать, что сотрудничество секретариата с глобальными организациями в области торговли и инвестиций, как правило, приносит более высокие результаты, чем сотрудничество с субрегиональными и региональными организациями. В частности, сотрудничество с ОЭСР, Всемирным банком и ВТО можно считать относительно успешным, поскольку мандаты и работа этих организаций в области торговли и инвестиций явно дополняются мандатом и работой ЭСКАТО в этой области. ОЭСР, как глобальная организация, представляющая развитые страны, относительно богата ресурсами с точки зрения наличия возможностей для оказания финансовой поддержки. ВТО занимается вопросами глобальных торговых переговоров, в связи с чем ей требуется помощь региональных учреждений по оказанию технической помощи в области торговли. ЭСКАТО, как региональная организация, представляющая развивающиеся страны, относительно бедна ресурсами с точки зрения возможностей для оказания финансовой поддержки, но богата ресурсами с точки зрения наличия экспертных знаний по соответствующим вопросам и знаний о регионе.

30. Имеются возможности для дальнейшего развития сотрудничества между ЭСКАТО и ЮНКТАД, поскольку обе организации занимаются региональными вопросами торговли и инвестиций, как это предписано их соответствующими руководящими органами, в рамках осуществления их соответствующих программ работы в условиях ограниченных бюджетов. В этом контексте секретариат рекомендует, чтобы сотрудничество укреплялось также по инициативе государств-членов в дополнение к инициативам на уровне секретариата. Хотя работа Межучрежденческой группы Организации

[9] www.unescap.org/tid/roctf.asp.

Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу и осуществление инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» в учреждениях системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами торговли и инвестиций, и принесли свои результаты, имеются возможности для дальнейшего развития сотрудничества.

31. Сотрудничество с АБР весьма естественно, однако сферы компетенции двух организаций далеко не одинаковы. АБР – относительно богатый ресурсами банк развития, который предоставляет средства для конкретных проектов, нередко приносящих видимые результаты в виде дорог, портов или предприятий, а ЭСКАТО – региональный орган Организации Объединенных Наций, который оказывает техническую помощь и обеспечивает укрепление потенциала, а также содействует региональному сотрудничеству в области торговли и инвестиций, нередко принося неосязаемые результаты, которые не всегда заметны. Однако у ЭСКАТО имеется богатый опыт содействия развитию регионального сотрудничества в области торговли и инвестиций[10]. В течение прошедших лет АБР расширял свое участие в оказании небольшой по объему помощи, а также в содействии развитию регионального сотрудничества, и в этой связи его сотрудничество с ЭСКАТО расширилось, хотя возрастает риск частичного совпадения деятельности по программам, требующим более высокого уровня сотрудничества. Опыт сотрудничества может быть далеко не одинаковым. Сотрудничество между ЭСКАТО и АБР в целом является весьма успешным в отношении СБМ и в таких основных областях деятельности, как упрощение процедур торговли, однако существуют возможности для улучшения положения в Центральной Азии, где оказалось сложным добиться взаимодополняемости между компонентом торговли в рамках СПЕКА и компонентом торговли в рамках находящейся под управлением АБР программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС)[11] (обе программы занимаются вопросами политики в области торговли и упрощения процедур торговли). Кроме того, в этих двух организациях применяются разные административные и финансовые процедуры, что осложняет сотрудничество, а иногда делает его невозможным, и препятствует «логичным» отношением между двумя учреждениями, в которых АБР предоставлял бы финансовые ресурсы, а ЭСКАТО использовала бы свои экспертные знания и организационные полномочия.

32. Сотрудничество с субрегиональными организациями также страдает из-за аналогичных проблем. Сотрудничество с АТЭС сопряжено со сложностями из-за того, что членский состав ЭСКАТО и АТЭС далеко не одинаков, и АТЭС в значительной степени является политической организацией, которая поощряет добровольные обязательства своих членов в торговле. Секретариаты таких субрегиональных организаций, как АСЕАН, ОЭС, Форум тихоокеанских островов (ФТО) и СААРК, часто не располагают ресурсами, необходимыми для эффективного сотрудничества с секретариатом ЭСКАТО, который тоже нередко не располагает достаточными ресурсами для активизации усилий по развитию сотрудничества. В частности, стоимость мероприятий, проводимых в районе Тихого океана, зачастую бывает запретительной, что осложняет налаживание более тесного сотрудничества с ФТО. Аналогичные трудности

[10] См. E/ESCAP/CTI(3)/4.

[11] Программа Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) является партнерством, в которое входят десять стран, а именно: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, и которому оказывают поддержку шесть многосторонних учреждений, взаимодействующих для содействия развитию посредством сотрудничества в целях ускорения роста и сокращения масштабов бедности. Помимо АБР, который выполняет функции секретариата, поддержку ЦАРЭС оказывают Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. Существует мнение, что многоинституциональный характер ЦАРЭС усложняет межучрежденческое сотрудничество.

существуют и в связи с сотрудничеством с субрегиональными организациями, охватывающими Центральную Азию, такими как ОЭС и Шанхайская организация сотрудничества. Кроме того, мандаты субрегиональных организаций далеко не одинаковы, поскольку многие из них являются политическими по характеру, и их основное внимание сосредоточено на потребностях соответствующих стран-членов, тогда как ЭСКАТО, с другой стороны, применяет более целостный региональный подход, хотя при этом предполагается, что создание субрегиональных отделений ЭСКАТО поможет организации более эффективно удовлетворять потребности субрегионов. Сотрудничать с секретариатом Плана Коломбо в области торговли и инвестиций относительно просто, поскольку секретариат, как и ЭСКАТО, сосредоточивается на оказании технической помощи странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако такие совместные мероприятия часто проводятся в дополнение к существующим мероприятиям, а не вместо них, поскольку они обычно не включаются в программу работы обеих организаций. В результате этого проведение таких мероприятий, как правило, осложняется из-за нехватки ресурсов, так как они либо изначально не предусматриваются в бюджете, либо более не являются первоочередными. В целом, с учетом вышеизложенного было бы желательно наладить более тесное сотрудничество в планировании и подготовке программ работы, особенно ЭСКАТО и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами торговли и инвестиций.

33. Разумеется, существуют потенциальные возможности для расширения и углубления сотрудничества ЭСКАТО с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с АБР и субрегиональными организациями в области торговли и инвестиций. Можно сказать, что нехватка ресурсов является либо препятствием на пути активизации сотрудничества, либо побудительным мотивом для такой активизации. Вместе с тем очевидно также, что такое сотрудничество должно налаживаться не только секретариатами, но и государствами-членами. В тех случаях, когда членский состав двух организаций в значительной мере совпадает, государства-члены могут существенно влиять на налаживание координации и сотрудничества между двумя организациями, однако для этого необходима политическая воля.

## V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

34. Комитету предлагается рассмотреть следующие вопросы:

a) сотрудничество между ЭСКАТО и соответствующими глобальными и (суб)региональными организациями в области торговли и инвестиций и смежные вопросы;

b) последствия деятельности глобальных и (суб)региональных организаций в области торговли и инвестиций для подпрограммы «Торговля и инвестиции» ЭСКАТО;

c) необходимость налаживания взаимодействия в работе в области торговли и инвестиций между ЭСКАТО и глобальными и (суб)региональными организациями путем развития сотрудничества;

d) способы преодоления трудностей на пути такого сотрудничества, таких как нехватка ресурсов и расхождения в мандатах, а также в административных и финансовых правилах и положениях;

e) соответствующие роли государств-членов и секретариатов многостороннних/региональных организаций в налаживании сотрудничества.