

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General  
28 February 2013  
Russian  
Original: English

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Шестьдесят девятая сессия**

Бангкок, 25 апреля – 1 мая 2013 года

Пункт 8b предварительной повестки дня\*

**Вопросы политики для Азиатско-Тихоокеанского региона:**

**Обзор экономического и социального положения  
в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2013 год**

**Сокращенный Обзор экономического и социального  
положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2013 год****Записка секретариата\*\****Резюме*

Развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе подвергается давлению, причем он все больше испытывает удары, связанные с трудностями развитого мира. В течение 2012 года экономический рост в развитом мире продолжал замедляться, поскольку еврозона вступила в период так называемой двойной рецессии; в Соединенных Штатах Америки рост оставался вялым. В результате замедления спроса в развитом мире в 2012 году широко распространенным явлением в Азиатско-Тихоокеанском регионе явилось падение темпов роста. Общая понижающая тенденция по всему региону в том году вызвала структурные проблемы, такие как усиление неравенства, нехватка энергии и недостаточность инфраструктуры, вызванные политическими ошибками прошлого и неадекватной политической реакцией. Решение вопроса о придании динамизма внутренним двигателям роста в регионе находится в области придания процессу развития более инклюзивного и устойчивого характера.

В *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2013* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2013 год») утверждается, что в регионе серьезно игнорировалась роль макроэкономической политики в процессе развития и что эта ситуация имеет критические последствия для таких областей, как бедность, неравенство и экономическая безопасность. Поэтому необходимо изменить парадигму развития, что может потребовать осуществления макроэкономической политики, нацеленной на перспективу, с тем чтобы восстановить равновесие между ролями стабилизации и развития. В Обзоре рекомендуется уделять больше внимания качеству и структуре государственных расходов, чем общим бюджетным дефицитам или государственной задолженности. В обзоре приводятся наглядные примеры политических мер, направленных на усиление жизнестойкости и инклюзивности в регионе; эти примеры показывают, что цена таких политических мер является доступной и в фискальном отношении рациональной, а также то, что они не вызовут дестабилизации макроэкономики. Такие политические меры включают предоставление гарантий занятости в течение ограниченного числа дней в году,

\* E/ESCAP/69/L.1.

\*\* Настоящий документ представлен с опозданием в связи с тем, что данные за 2013 год не были получены к крайнему сроку предоставления документации конференционным службам.

**Примечание:** данные и информация, содержащаяся в настоящем документе (E/ESCAP/69/22), запрещены для использования средствами массовой информации до 12.00 по Гринвичу, четверг, 18 апреля 2013 года.

основных социальных услуг в области образования и здравоохранения, обеспечение безопасности доходов для пожилых людей и инвалидов, а также меры по обеспечению всех эффективной энергией к 2030 году.

Комиссия может пожелать рассмотреть эти вопросы и предложить политические рекомендации в целях содействия инклюзивному и устойчивому развитию в регионе.

## Содержание

|                                                                                                                                                                            | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                                                                                          | 2           |
| II. Перспективы роста будут оставаться слабыми .....                                                                                                                       | 4           |
| III. Структурные препятствия на пути непрерывного прогресса .....                                                                                                          | 8           |
| A. Инклюзивное и устойчивое развитие как решение .....                                                                                                                     | 13          |
| B. Региональное сотрудничество в период неопределенности .....                                                                                                             | 13          |
| C. Необходимость восстановления баланса: стабилизация необходима,<br>но недостаточна .....                                                                                 | 14          |
| D. Капиталовложения в развитие людских ресурсов .....                                                                                                                      | 18          |
| E. Занятость для всех .....                                                                                                                                                | 18          |
| F. Безопасность доходов для пожилых людей .....                                                                                                                            | 19          |
| G. Безопасность доходов для инвалидов .....                                                                                                                                | 20          |
| H. Здоровье для всех .....                                                                                                                                                 | 20          |
| I. Образование для всех .....                                                                                                                                              | 21          |
| J. Доступ к энергии для всех .....                                                                                                                                         | 21          |
| K. Капиталовложения в инклюзивное и устойчивое развитие .....                                                                                                              | 22          |
| Диаграммы                                                                                                                                                                  |             |
| 1. Рост реального ВВП в основных развитых странах, поквартально,<br>в течение 2007–2012 годов .....                                                                        | 4           |
| 2. Последние изменения в росте экспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе .....                                                                                             | 5           |
| 3. Неравенство доходов в отдельных развивающихся экономиках Азиатско-<br>Тихоокеанского региона, 1990-е годы и последние имеющиеся данные .....                            | 8           |
| 4. Неофициальная занятость в процентах к общему объему рабочей силы .....                                                                                                  | 9           |
| 5. Общий объем расходов, необходимых для обеспечения гарантий занятости<br>работникам неофициального сектора в отдельных странах Азиатско-<br>Тихоокеанского региона ..... | 22          |
| 6. Общая государственная задолженность по отношению к ВВП в отдельных<br>странах Азиатско-Тихоокеанского регион .....                                                      | 24          |

## I. Введение

1. В Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию<sup>1</sup> подчеркивается, что защита окружающей среды и социальное развитие должны быть неотъемлемыми частями процесса развития. У каждой из этих областей, в дополнение к экономическому развитию, есть свой фокус. Однако все эти три области усиливают друг друга и являются взаимозависимыми. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (конференция Рио+20), которая проходила в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро, подчеркивалась необходимость включения всех их в политику и программы развития всех стран.

<sup>1</sup> См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправление), резолюция I, приложение I.

2. Лидеры стран мира, собравшиеся на конференцию Рио+20 призвали к принятию «нацеленных на перспективу макроэкономических стратегий, которые способствуют устойчивому развитию и позволяют добиться поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста...». Признавая полученные уроки и успешные варианты политики и подходов в осуществлении и достижении Целей развития тысячелетия, в сентябре 2010 года главы правительств обратились с таким же призывом в итоговом документе<sup>2</sup> пленарного Заседания высокого уровня, состоявшегося на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

3. Для Азиатско-Тихоокеанского региона термин «инклюзивность» нуждается в четкости, поскольку чудо быстрого экономического роста там было распределено неравномерно. Несмотря на значительное уменьшение масштабов бедности, в регионе проживает все еще более 800 млн. бедняков, на которых приходится почти две трети бедных людей мира, борющихся за выживание при доходе менее 1,25 долл. США в день. Почти такое же число населения региона относится к категории «близких к нищим» или остается уязвимым к бедности, принимая во внимание, что черта бедности составляет 2 долл. США в день. Кроме того, в условиях быстрого экономического роста неравенство доходов усилилось, а экономическая безопасность ухудшилась. Более 1 млрд. рабочих региона находится в состоянии «уязвимой занятости» и более 500 млн. человек недоедают.

4. Ситуация не становится лучше, когда в большинстве развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона не существует комплексной системы социальной защиты, которая могла бы помочь людям восстановить свои средства к существованию, когда они были подвержены воздействию экономических кризисов, природных бедствий или когда у них произошло личное несчастье. Таким образом, несмотря на проявление удивительной жизнестойкости в условиях экономических кризисов, проживающие в регионе люди становятся по отношению к ним все более уязвимыми.

5. Усиление жизнестойкости и инклюзивности процесса развития следует поэтому четко признать в качестве главных приоритетов для Азиатско-Тихоокеанского региона. В силу их взаимосвязанности, стратегии развития, направленные на усиление жизнестойкости и инклюзивности, взаимно усиливают друг друга и, таким образом, укрепляют все три опоры устойчивого развития.

6. В Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2013 год содержится анализ того, как нынешний глобальный экономический кризис влияет на инклюзивность и устойчивость процесса развития в регионе и в какой степени его влияния усугубляются структурными препятствиями, возникшими в результате недостатков политики прошлого. В обзоре утверждается, что необходимо изменить парадигму развития, что потребует макроэкономики, рассчитанной на перспективу, с тем чтобы восстановить равновесие между стабилизирующей и развивающей макроэкономической политики. Необходимо уделять больше внимания качеству и структуре государственных расходов, чем агрегированным бюджетным дефицитам или государственной задолженности. В докладе также содержатся некоторые показательные примеры ряда политических мер, направленных на усиление жизнестойкости и инклюзивности региона, вместе с оценками их финансовой стоимости.

<sup>2</sup> Резолюция 65/1 Генеральной Ассамблеи.

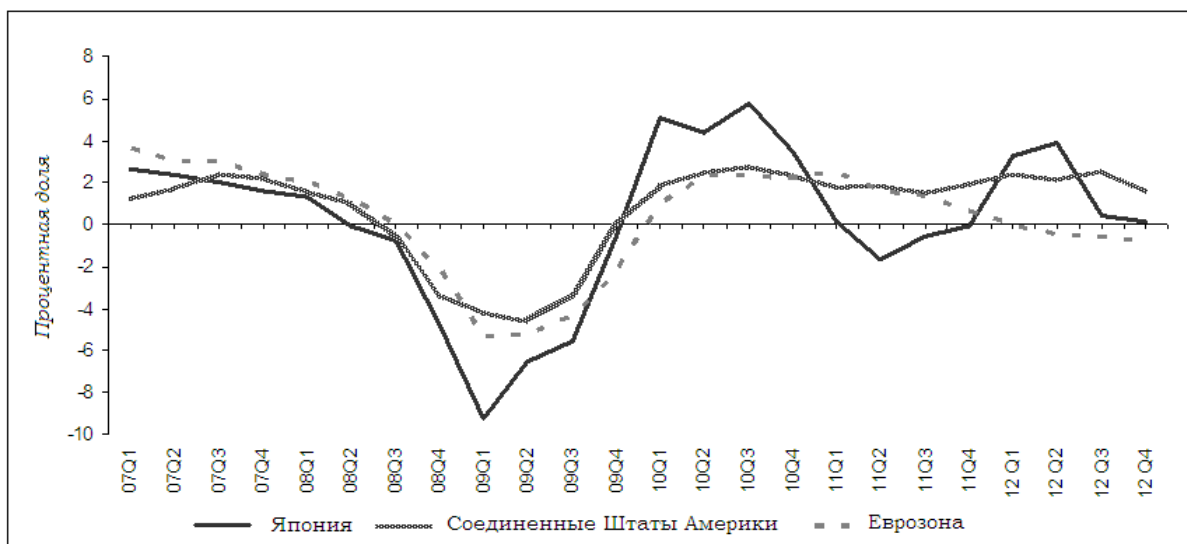
7. Эти перспективные политические меры включают предоставление гарантий занятости на ограниченное число дней в году, основных социальных услуг в области образования и здравоохранения, безопасности доходов для пожилых и инвалидов, а также меры, обеспечивающие доступ к эффективной энергии для всех к 2030 году. Необходимые капиталовложения для данного пакета политических мер доступны, финансово оправданы с финансовой точки зрения и не вызовут дестабилизации макроэкономики. Важно, чтобы «социальная защита не рассматривалась как подаяние. Она является капиталовложением в инклюзивный рост. Это инвестирование в возможности людей, с тем чтобы вывести их из состояния изолированности и бедности и выработать устойчивость к рискам и уязвимостям»<sup>3</sup>.

## II. Перспективы роста будут оставаться слабыми

8. Развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе подвергается давлению, причем он все больше испытывает удары, связанные с трудностями развитого мира. Экономический рост в развитом мире продолжал замедляться, так как еврозона оказалась вовлеченной в так называемую двойную рецессию, а рост в Соединенных Штатах Америки продолжал оставаться вялым (см. диаграмма 1). В результате замедления темпов роста спроса в развитом мире в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2012 году наблюдалось широко распространенное замедление темпов развития.

Диаграмма 1

**Рост реального ВВП в основных развитых странах, поквартально, в течение 2007–2012 годов**



Источник: ЭСКАТО, на основании данных, полученных от CEIC Data Company Limited. Доступно на сайте <http://ceicdata.com>.

9. В ряде крупных стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в особенности Китае и Индии, проявивших стойкость на начальной фазе кризиса, в 2012 году также наблюдалось существенное замедление роста;

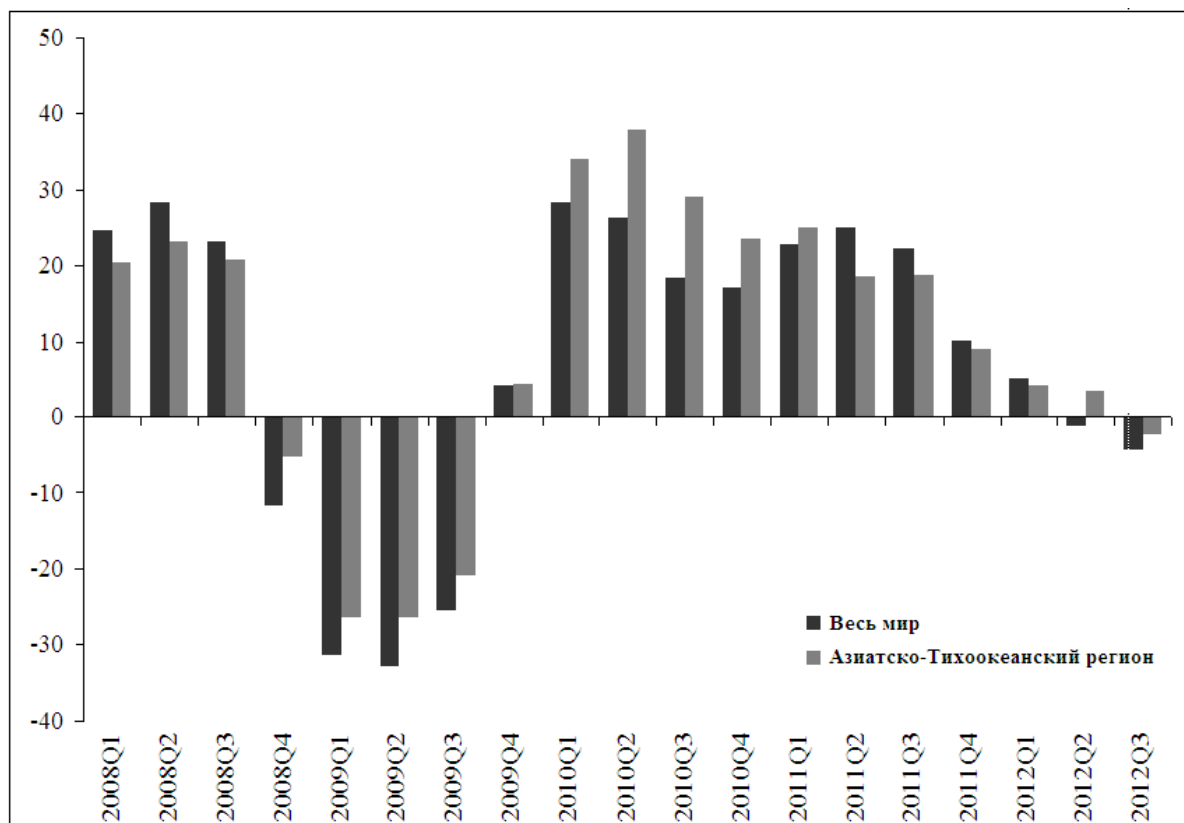
<sup>3</sup> Нозлин Хейзер, Программное выступление на региональной конференции по усилению социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшееся в штаб-квартире Азиатского банка развития в Маниле 21–21 апреля 2010 года.

в результате этого произошло понижение уровня поддержки другим странам Азиатско-Тихоокеанского региона, которая оказывалась по каналам внутрирегионального спроса. Как следствие общего замедления, после середины 2012 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе стало наблюдаться сокращение обмена торговли (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2

**Последние изменения в росте экспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

(изменение по годам в процентах)



Источник: Расчеты ЭСКАТО, основанные на онлайн-оценках краткосрочных статистических данных торговли Всемирной торговой организации (оценка произведена в феврале 2013 года).

10. В экономических показателях субрегионов наблюдалось некоторое разнообразие. Так Юго-восточный азиатский субрегион в целом достиг более высокого экономического роста в 2012 году, чем в 2011 году, несмотря на ослабление внешнего спроса. Частное потребление было мощным и поддерживалось политическими мерами, такими как повышение минимальной зарплаты, в то время как капиталовложениям способствовал рост расходов на государственную инфраструктуру. Во всех странах восточного и северо-восточного азиатского субрегиона, за исключением Японии, в 2012 году наблюдалось снижение темпов роста. Темпы роста ВВП в Китае, однако, были среди самых высоких в мире. Хотя в начале 2012 года экономические показатели в северном и центральноазиатском субрегионе оставались устойчивыми, в последующей части года большинство стран стали испытывать влияние ухудшающейся внешней экономической ситуации. В островных развивающихся странах Тихого океана темпы экономического роста в 2012 году в целом замедлились. Богатая ресурсами экономика Папуа – Новой Гвинеи, которая является крупнейшей в субрегионе, продолжала показывать высокие темпы роста, однако несколько менее значительные

по сравнению с 2011 годом. Хотя показатели роста во многих странах Южной и Юго-Западной Азии в меньшей степени зависят от иностранного спроса, тем не менее замедление глобальных темпов роста оказало неблагоприятное воздействие на экспорт и, соответственно, на экономический рост. Кроме того, для внутреннего спроса, в особенности капиталовложений, были также характерны низкие темпы роста.

11. Краткосрочные экономические показатели региона, вероятно, могут улучшиться в 2013 году, однако не достигнут уровня потенциала роста. Согласно прогнозам, что развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона как группа в 2013 году будут развиваться темпами в 6,1 процента, что выше 5,5 процента в 2012 году<sup>4</sup>. В пределах региона последствия более раннего смягчения политики и фискального стимулирования будут также способствовать более высокому росту, однако любое улучшение перспектив будет ослаблено. Кроме того, ожидаемое в 2013 году повышение все же будет ниже тренда в 8 процентов в 2010–2011 годах и 8,5 процента роста, наблюдавшихся в предкризисный период 2002–2007 годов.

12. Прогнозы по инфляции в 2013 году в целом являются скромными, причем предполагается, что в регионе цены возрастут на 4,8 процента. Хотя, согласно оценкам, инфляция резко не вырастет, важно отметить, что цены являются высокими, вызывая серьезные трудности у самых бедных и наиболее уязвимых слоев общества во многих странах. Более того, хотя во многих странах общий уровень инфляции расти не будет, основные продовольственные и топливные секторы могут столкнуться с давлением цен, связанным глобальными проблемами с поставками. Общие умеренные перспективы в отношении инфляции объясняются относительно слабым ростом, что ведет к ослаблению внутренних факторов инфляции спроса и ожидаемой инфляции.

13. Влияние общего замедления темпов роста в 2012 году на инклюзивное и устойчивое развитие в регионе рассматривается как существенное, ибо, как ожидается, рост рабочих мест и доходов сократится. Сокращение роста рабочих мест уже имеет место, причем в 10 из 13 стран региона, выбранных в качестве примера, в течение года наблюдалось сокращение по сравнению с 2011 годом. Особую озабоченность вызывает то воздействие, которое замедление роста дохода окажет на положение с бедностью и неравенство. Существует также большая озабоченность в отношении воздействия усиливающегося неравенства в доходах на достижение социальных показателей.

14. Сложные общие перспективы имели особо важные последствия для наименее развитых стран региона. Значительную озабоченность вызывает уменьшение уровня обязательств по оказанию официальной помощи развитию (ОПР) со стороны развитого мира, являющееся прямым следствием «великой рецессии». Поток чистой ОПР из стран – членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2011 году составлял 133,5 млрд. долл. США, что в реальном выражении составляло сокращение на 3 процента, увеличивая таким образом разрыв в достижении согласованных на международном уровне целей оказания помощи, эквивалентной 0,7 процента от валового национального дохода

<sup>4</sup> Данные и прогнозы по состоянию на 5 марта 2013 года.

(ВНД), что, очевидно, составляет 167 млрд. долл. США<sup>5</sup>. В таких трудных условиях наименее развитые страны все еще получали значительную поддержку как результат денежных переводов, осуществляемых их гражданами, работающими за рубежом. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона в 2012 году в виде денежных переводов получили рекордную сумму в 219 млрд. долл. США, причем Бангладеш и Непал возглавляют список из 12 основных стран-получателей региона с точки зрения их объема и доли от ВВП<sup>6</sup>. Хотя растущая относительная роль денежных переводов как источника капитала и приветствуется, их основное значение остается ограниченными домашними хозяйствами, ибо они предоставляют средства к существованию и возможности избежать бедности. Кроме того, поскольку значительная доля этих переводов происходит из стран региона, эта тенденция может угаснуть существование, если общее замедление темпов роста в регионе усилится. Таким образом, важно иметь в виду, что ОПР продолжает иметь важное значение для развивающихся стран ввиду чрезвычайно важной роли, которую она играет в оказании бюджетной поддержки предоставлению общественных благ, таких как дороги, водоснабжение, образование и здравоохранение.

15. Замедление темпов роста в двух развивающихся «локомотивах» региона, Китае и Индии, является предметом основных новых опасений в отношении менее значительных экономик в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в дополнение к существующим трудностям, которые в течение последних лет являлись результатом кризиса в развитом мире. Замедление темпов роста в основных экономиках региона прямым образом повлияет на спрос менее значительных экономик региона, ориентированных на экспорт. Однако в среднесрочном плане могут произойти положительные изменения в результате активизации усилий по восстановлению равновесия в Китае, поскольку он стремится стать экономикой, которая будет развиваться в основном за счет внутреннего потребления, в соответствии с правительственными усилиями, направленными на решение проблемы растущего неравенства и региональных диспропорций путем поддержания доходов бедных слоев населения, особенно в сельских районах, а также путем стимулирования экономической активности в сельских и наименее развитых районах. Такой политический подход может оказать позитивное влияние на другие страны региона за счет создания новых источников спроса в китайской экономике.

16. Экономики региона, сталкивающиеся с проблемами замедления темпов роста спроса в развитом мире, будет все более необходимо смотреть в сторону принятия меры поддержки на национальном и региональном уровнях в целях сохранения их прогресса на пути развития. Кроме того, правительствам будет необходимо принимать конкретные меры для защиты рабочих мест и доходов наиболее бедных и наиболее уязвимых слоев общества в течение этого трудного периода. Одной из таких политических мер, приобретающих все больший резонанс в регионе, является введение требований по минимальной заработной плате в целях обеспечения граждан средствами к существованию.

<sup>5</sup> *World Economic Situation and Prospects 2013* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.C.2), p. viii. Доступно на сайте [www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp\\_current/wesp2013.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/wesp2013.pdf).

<sup>6</sup> Dilip Ratha and Ani Silwal, *Migration and Development Brief 18*, World Bank, 23 April 2012. Доступно на сайте <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/MigrationandDevelopmentBrief18.pdf>.

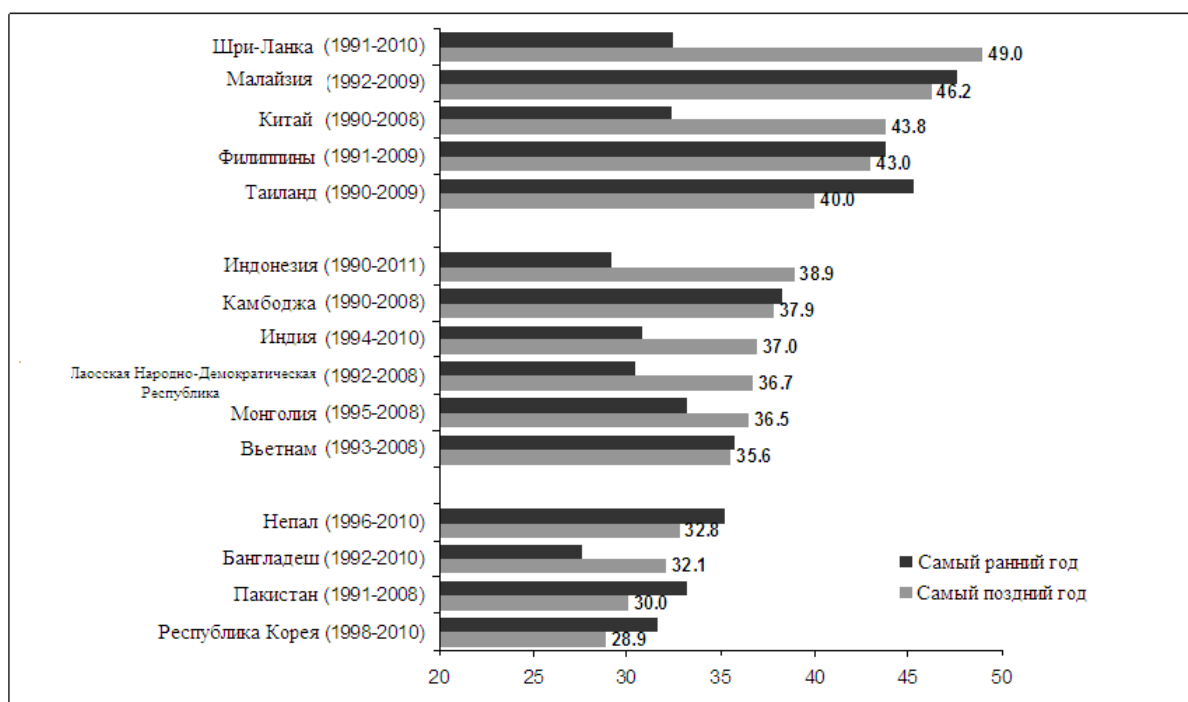
### III. Структурные препятствия на пути непрерывного прогресса

17. Общее замедление темпов роста в регионе в 2012 году указывает на структурные проблемы, такие как растущее неравенство, нехватка энергии и инфраструктуры, что является результатом политических ошибок прошлого и неадекватного политического реагирования. Иными словами, глубинные корни нынешних трудностей выходят за пределы воздействий, исходящих из развитого мира. Замедление темпов роста даже в экономиках региона, располагающих крупным внутренним рынком, четко свидетельствует о недостатках стратегий развития, проводившихся в течение последних нескольких десятилетий.

18. Основным свидетельством структурных недостатков, например, является тот факт, что уменьшение бедности в регионе сопровождалось более высокими уровнями неравенства (см. диаграмму 3). Неравенство в регионе усугублялось неспособностью фискальной политики играть свою распределительную роль путем расширения базы структуры налогообложения, более широкого использования принципа прогрессивности и обеспечения средств для увеличения вложений в предоставление государствами основных услуг, включая социальную защиту. Фактически, экономики Азиатско-Тихоокеанского региона как группа несут наименьшее налоговое бремя по сравнению с другими развивающимися регионами мира. Существует четкая обратная связь между налоговым бременем стран региона и их уровнями неравенства. Обратная связь между государственными социальными расходами и уровнями неравенства является наиболее ярко выраженной.

Диаграмма 3

**Неравенство доходов в отдельных развивающихся экономиках Азиатско-Тихоокеанского региона, 1990-е годы и последние имеющиеся данные**

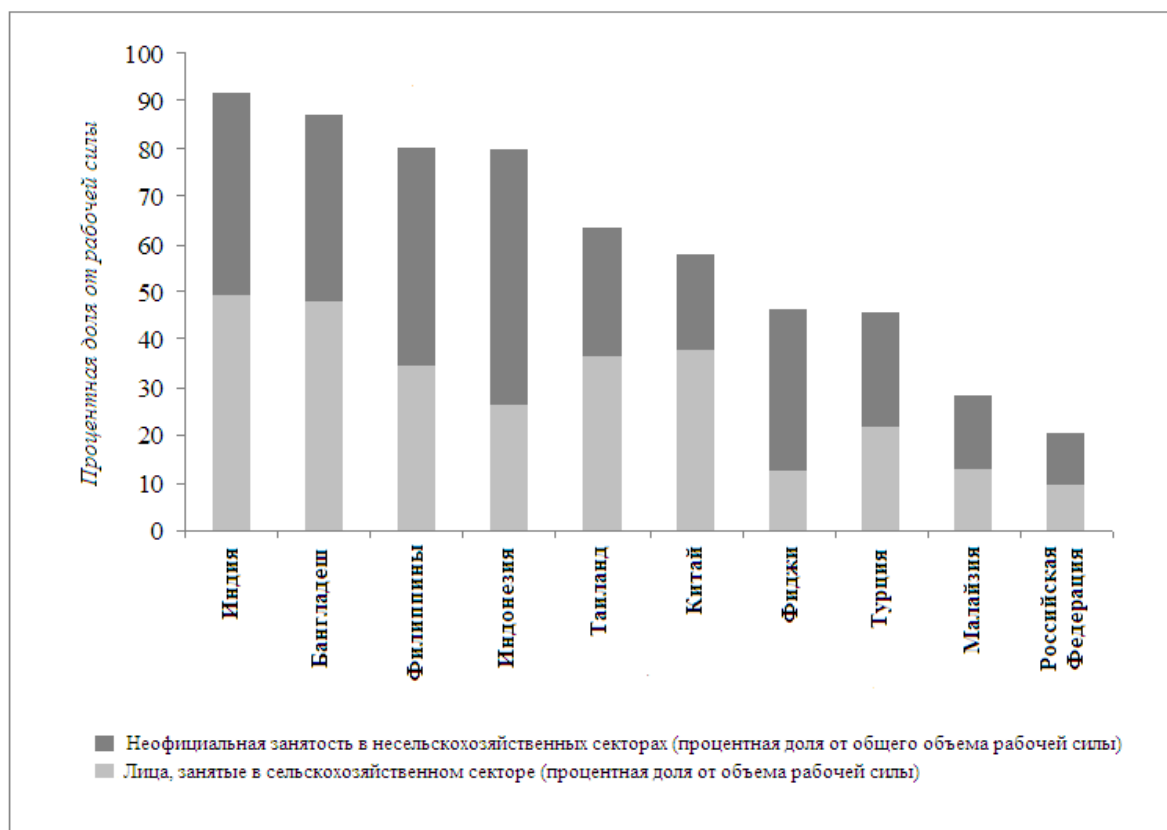


Источник: данные World Bank, PovcalNet, дополненные данными обзора домашних хозяйств, проведенного в Индии, и из публикаций бюро официальной статистики Республики Корея.

19. Несмотря на достигнутый в последние годы в ряде стран существенный прогресс, в том числе путем расширения доступа к базовому медицинскому уходу и оказания поддержки бедным рабочим и домашним хозяйствам, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона все еще проявляются существенные недостатки в их режимах социальной защиты. Государственные расходы на социальную безопасность продолжают оставаться на низком уровне, составляющем менее двух процентов от ВВП в половине стран, по которым имеются данные. Кроме того, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в среднем около 30 процентов лиц старше 65 лет получают пенсию и только 10 процентов незанятых получают какие-либо пособия<sup>7</sup>. Уязвимость занятости продолжает оставаться проблемой в Азиатско-Тихоокеанском регионе (см. диаграмму 4). Несмотря на высокие темпы экономического роста в Восточной Азии, более половины рабочей силы региона находится в уязвимом положении с точки зрения занятости. Эта цифра значительно выше в Южной Азии<sup>8</sup>.

Диаграмма 4

**Неофициальная занятость в процентах к общему объему рабочей силы**



Источник: ЭСКАТО, основано на базе данных World Bank's World Development Indicators.

20. Уязвимость занятости и неравенство неблагоприятны для внутреннего спроса. Как указывалось ранее, неравенство и уязвимость

<sup>7</sup> International Labour Organization, *World Social Security Report 2010/11: Providing Coverage in Times of Crisis and Beyond* (Geneva, 2010); and Florence Bonnet, Catherine Saget and Axel Weber, "Social protection and minimum wages responses to the 2008 financial and economic crisis: findings from the ILO/World Bank Inventory", Employment Working Paper No. 113 (Geneva, ILO, 2012).

<sup>8</sup> International Labour Organization, *Asia-Pacific Labour Market Update* (April 2011). Accessed on 19 November 2012. Доступно на сайте [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms\\_154215.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms_154215.pdf).

усугубились в результате неспособности правительств повысить доходы от налогов с помощью налоговой структуры, которая бы имела широкую базу и была основана на принципе прогрессивности. Это ограничивало их возможности финансировать основные социальные услуги, включая социальную защиту. Прогрессивное налогообложение и меры социальной защиты не только не уменьшают неравенство, но и ослабляют уязвимость, выступая в роли автоматических стабилизаторов. Низкий уровень доходов от налогообложения ограничивает фискальную сферу правительств, а следовательно, и их способность поддерживать внутренний спрос в тех случаях, когда это необходимо. Поэтому реформа структуры налогообложения, включая повышение эффективности управления налогами и расширение базы налогообложения, является чрезвычайно срочной для большинства стран Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно когда они вынуждены находить внутренние двигатели роста перед лицом ухудшающихся перспектив для экспорта.

21. Азиатско-Тихоокеанский регион страдает от крупного дефицита инфраструктуры, хотя между отдельными странами существуют значительные различия. Нехватка инфраструктуры, несомненно, является препятствием для роста, особенно в Южной Азии. Оценочные обзоры инвестиционного климата, в условиях которого работают компании в Южной Азии показывают, что инфраструктура является «основным» или «суровым» препятствием на пути расширения бизнеса. Энергия является наиболее критическим ограничением, за которым следуют транспортные перевозки. Транспортные пробки стали обыденным явлением в большинстве азиатских городов, их цена может составлять до 2 процентов от ВВП.

22. На сельское хозяйство приходится четверть ВВП развивающихся стран региона; в этом секторе занято около 60 процентов работающего населения региона, и на него приходится большинство бедного населения. Как указывается в Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2008 год<sup>9</sup>, в течение десятилетий сельскохозяйственный сектор страдал от его игнорирования. Это ослабило способность данного сектора снизить уровень бедности и неравенства. Структурные препятствия на пути роста производительности в сельском хозяйстве включают неравенство во владении землей, недостаточное развитие человеческого капитала ввиду ограниченного доступа к службам здравоохранения и образованию и неадекватную сельскую инфраструктуру. Эти препятствия в значительной степени являются результатом макроэкономической политики, которая привела к сокращению государственных капиталовложений в сельское хозяйство, особенно в исследования разработки и расширение услуг, а также к сокращению сельскохозяйственных кредитов и субсидий. О пренебрежении сельским и сельскохозяйственным сектором свидетельствует существующее неравенство в доступе к медицинским услугам, образованию и инфраструктуре. Например, около четверти сельского населения, по сравнению с семью процентами населения городских районов, не имеют доступа к безопасной питьевой воде. Менее трети проживающих в сельских районах, по сравнению с 70 процентами городского населения, имеют доступ к улучшенным санитарным условиям. Аналогичные разрывы также существуют и в доступе к образованию.

<sup>9</sup> United Nations publication, sales No. E.08.II.F.7.

23. Повышение продуктивности сельского хозяйства необходимо не только для обеспечения защиты от неустойчивости глобальных рынков и продовольственной безопасности, но также и для уменьшения масштабов бедности и неравенства. Оценки ЭСКАТО показывают, что повышение производительности сельского хозяйства на один процент приведет к снижению на 0,37 процента бедности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Учитывая большой разрыв в производительности сельскохозяйственного труда между странами региона, потенциальные выгоды могут быть значительными. Например, повышение средней производительности сельского хозяйства в регионе до уровня Таиланда может вывести из состояния бедности 218 млн. человек.

24. Индустриализация и расширяющаяся база все более состоятельных потребителей привели к повышению спроса на все виды ресурсов. Тенденции в использовании биомассы, энергии, строительных и других материалов показывают, что, в то время как экономики других регионов мира со временем требуют все большего объема ресурсов, то в Азиатско-Тихоокеанском регионе по мере роста экономики требуются больше ресурсов для производства стоимости в один доллар. Хотя растущее благосостояние главным образом следует винить за оказание давления на окружающую среду, связанную с использованием ресурсов, сохраняющееся неравенство в доступе к основным услугам также играет свою роль. Около 800 млн. человек, проживающих главным образом в сельских районах, не имеют доступа к современным формам энергии. Данная ситуация препятствует общему социально-экономическому прогрессу, и недостаточный доступ к электроэнергии также создает порочный круг, в котором потребности в древесине и в других формах энергии, основанных на биомассе, стимулирует добычу ресурсов из природной среды.

25. Представление о том, что интенсивное использование ресурсов и деградация окружающей среды являются приемлемым феноменом при подходе к развитию по принципу «сначала рост, потом борьба с загрязнением», ведет к существенным социально-экономическим издержкам – издержкам, которые чаще всего несут наиболее уязвимые слои общества. Экстремальные погодные условия, которые могут быть связаны с изменением климата, ведут к увеличению этих издержек. Экономические потери являются всего лишь одной гранью последствий моделей развития, основанных на интенсивном использовании ресурсов. В одной из совместных публикаций<sup>10</sup> отмечается, что поскольку существует необходимость в продолжении принятия мер по повышению уровня жизни, это должно достигаться за счет стратегий роста, основанных на эффективном, а не на интенсивном использовании ресурсов. В контексте высоких и неустойчивых цен на ресурсы и все более очевидных ограничений, связанных с ресурсами, модель роста, основанная на интенсивном использовании ресурсов, ведет к формированию экономики, создающей более высокую степень риска, особенно для наиболее уязвимых слоев общества. Эффективное использование ресурсов все больше становится стратегией управления экономическими рисками как в экономическом, так и социальном отношениях.

<sup>10</sup> See ESCAP, Asian Development Bank and United Nations Environment Programme, *Green Growth, Resources and Resilience: Environmental Sustainability in Asia and the Pacific* (ST/ESCAP/2600). Доступно на сайте [www.unescap.org/esd/environment/flagpubs/ggrap/documents/Full-Report.pdf](http://www.unescap.org/esd/environment/flagpubs/ggrap/documents/Full-Report.pdf).

26. Регион также сталкивается и с другими видами рисков. Азиатско-Тихоокеанский регион является регионом мира, наиболее подверженным рискам. В 2012 году наводнения и штормы в регионе были наиболее частым видом бедствий и имели наибольшие последствия для людей и экономики. Уязвимость к бедствиям продолжает усиливаться, в то время как экономическое развитие подвергает бедствиям постоянно растущее число людей и имущество. Никогда ранее необходимость в принятии совместных мер по уменьшению риска, уязвимости и подверженности населения и имущества не была такой очевидной и настоятельной для общего блага. Общий вызов, перед которым стоит Азиатско-Тихоокеанский регион, заключается в необходимости контроля как за растущими темпами подверженности, так и усилением уязвимости. Целенаправленные капиталовложения в целях сокращения опасности бедствий и управления рисками могут уменьшить уязвимость и подверженность бедствиям. Социальная защита, разработанная для обеспечения большей жизнестойкости путем уменьшения бедности и фокусирования на лежащих в ее основе причинах, может снизить степень уязвимости людей во время и после бедствия. При расширении масштабов мер, направленных на уменьшение уязвимости в зонах с высокой степенью риска, планирование землепользования, управлении каналами поставок и создание целевых сетей социальной защиты для наиболее уязвимых в рамках универсальной системы социальной защиты могут значительно сократить опасность бедствий. Более того, региональное сотрудничество может служить рентабельному совместному использованию сложной, а иногда и дорогостоящей информации, коммуникационной и космической технологии.

27. В дополнение к структурным препятствиям, с которыми сталкивается регион в целом, некоторые ограничения и вызовы являются более специфичными для различных субрегионов. Неравенство в доходах и старение населения являются основными предметами озабоченности в Восточной и Северо-Восточной Азии. Лица, вырабатывающие политику, сознают необходимость адаптации широкой нормативной и институциональной среды таким образом, чтобы она способствовала более инклюзивному и устойчивому развитию. В юго-восточном субрегионе Азии производительная работа, социальная защита и чистая энергия являются основными вызовами для достижения инклюзивного и устойчивого развития. Северная и Центральная Азия продолжает стоять перед серьезными трудностями из-за их опоры на экспорт сырьевых товаров, таких как нефть и газ, что делает их подверженными влиянию внешней экономической среды. Дальнейшая диверсификация этих экономик будет всегда оставаться вызовом. Поскольку большинство из этих стран не имеют выхода к морю, вопросы торговли и транзита для них являются значимыми. Экономика островных развивающихся стран бассейна Тихого океана стоит перед уникальными проблемами, включая малую численность населения, слабую ресурсную базу (за исключением ряда исключительных случаев), отдаленность от развитых торговых партнеров, частные природные бедствия и негативные последствия глобальных климатических изменений. Эти ограничения затрудняют достижение ими высоких темпов экономического роста на устойчивой основе. Южная и Юго-Западная Азия, где проживает самое большое число бедных и не имеющих полноценного питания по сравнению со всеми другими субрегионами тихоокеанского региона вместе взятыми, нуждается в максимальном повышении ее потенциала и увеличении возможностей для продуктивной занятости в приобретающих динамизм отраслях промышленности, что таким образом, будет способствовать еще большему уменьшению масштабов бедности и недоедания.

## **А. Инклюзивное и устойчивое развитие как решение**

28. Решение вопроса о придании динамизма внутренним локомотивам роста в регионе находится в области придания процессу развития более инклюзивного и устойчивого характера. В социальной области более инклюзивное развитие придаст импульс потреблению большинством населения многих развивающихся экономик, то есть самыми бедными и уязвимыми членами общества. Совершенствование баз налогообложения, управление налогами и введение прогрессивной налоговой шкалы будут также иметь важное значение для получения необходимых доходов в целях финансирования как текущего экономического развития, так и поддержки нормативно-правовой среды в целях улучшения социальных и экологических показателей. Являющаяся результатом этого ориентация в сторону парадигмы более инклюзивного развития в конечном итоге позволит взять курс на обеспечение устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Что касается окружающей среды, то нынешняя неспособность государств решить проблему деградации их естественной окружающей среды препятствует использованию их экономиками всего потенциала. Вопросы, имеющие непосредственное отношение к качеству экономического роста, включают обезлесение, нанесение ущерба водным и энергетическим источниками и загрязнение воздуха. Подход к решению проблем социального и структурного дефицитов относится к области правительственных действий.

## **В. Региональное сотрудничество в период неопределенности**

29. Всегда существует опасность конкуренции между странами, когда все они сталкиваются с проблемой ослабления активности на рынке экспорта и испытывают сокращение объема иностранных капиталовложений. Конкурируя между собой, странам следует избегать крайних мер для привлечения иностранных капиталовложений, таких как предоставление налоговых льгот или ослабление норм и стандартов в отношении защиты окружающей среды и прав трудящихся. Такие «разори ближнего» политические меры в конечном итоге не помогают ни одной стране, но наносят ущерб инклюзивному и устойчивому развитию. Напротив, странам стоит расширять региональное сотрудничество, в частности по устранению их большого инфраструктурного дефицита и других препятствий, имеющих трансграничный характер. Вместо того, чтобы подрывать усилия отдельных стран, страны должны действовать совместно в целях повышения жизненного уровня своего народа, например путем повышения минимальной заработной платы, что приведет к расширению региональных рынков для всех из них.

### **Макроэкономика, рассчитанная на перспективу, в целях жизнестойкого, инклюзивного и устойчивого развития**

30. Макроэкономическая политика, развивавшаяся в промышленно развитых странах в период после второй мировой войны, была главным образом направлена на достижение внутреннего равновесия, которое определялось как достижение полной занятости, стабильности цен и внешнего баланса, определяемого как «равновесие» компонента текущих счетов в платежном балансе. Однако развал бреттон-вудской системы фиксированных обменных курсов и «шок» цен на нефть в 1970-х годах привели к отказу от принципа балансирования роста, полной занятости и стабильности цен. С этого времени внутренний баланс был ограничен стабильностью цен, ибо считалось, что такой баланс и все прочее, включая экономический рост, за этим последуют. Соответственно, фискальная

политика была лишена развивающей и перераспределительной роли, поскольку бюджетный дефицит считался необходимым для поддержания низкого уровня инфляции и устойчивого платежного баланса.

31. Чрезмерное фокусирование на стабилизации привело к игнорированию роли макроэкономической политики в области развития. Это имело серьезные последствия в плане бедности, неравенства и экономической безопасности. Кроме того, рекомендация правительствам реформировать их структуру налогообложения путем сокращения прямых (подходных и корпоративных налогов) и повышения косвенных налогов привели к сокращению прогрессивного характера налогов и их способность служить инструментом перераспределения. Сокращение государственного финансирования основных социально-экономических услуг и введение принципа «user-fee» способствовали усилению неравенства, даже в случаях, когда имел место быстрый экономический рост. Сокращение налогового поля ограничило возможность правительства проводить антициклическую фискальную политику; и хуже всего, фокусирование внимания на агрегированных долгах и дефицитах или на инфляции сделали макроэкономическую политику процикличной.

## **С. Необходимость восстановления баланса: стабилизация необходима, но недостаточна**

### **1. Фискальная политика: структура правительственных расходов имеет значение**

32. Как подчеркивалось в Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2009 год<sup>11</sup>, структура правительственных расходов, несомненно, имеет значение. Например, государственные инвестиции в развивающихся странах имеют важное значение, особенно в областях, для которых характерны раздутые капиталовложения, длительные сроки предоставления и относительно низкий уровень дохода – все, из-за чего частный сектор проявляет нежелание проникать в эти области. Критические области включают в себя инфраструктуру, здравоохранение, образование и социальную защиту, все из которых оказывают большое положительное влияние на рост. Осуществление массированных государственных капиталовложений, в первую очередь, в целях стимулирования дополнительных частных капиталовложений, является важным, в особенности в таких областях, как возобновляемая энергия и мелкое производство сельскохозяйственных продуктов питания. Это тем более справедливо в контексте нынешней глобальной экономической рецессии и сильной неустойчивости цен на продовольствие.

33. Правительства могут также использовать государственные закупки для направления производства и потребления в сторону более «зеленых» и трудоемких видов деятельности. Правительственные расходы на закупки являются значительным источником агрегированного спроса в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. В выбранных в качестве примера 19 странах, включающих Австралию, Китай, Индию, Новую Зеландию, Российскую Федерацию и Японию, общий объем таких расходов составлял в 2010 году 582 млрд. долл. США.

34. Правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона в 2010 году выделили на закупки 18,6 процента от их общих расходов, величина,

<sup>11</sup> United Nations publication, sales No. E.09.II.F.11.

которая находится между соответствующими показателями стран Европейского союза (13,8 процента) и Северной Америки (22,1 процента). Кроме того, несколько стран в тот год потратили на закупки более значительную долю их общих правительственных расходов, от 28,2 процента в Новой Зеландии до 43 процентов в Казахстане. Со столь крупными расходами на закупки страны Азиатско-Тихоокеанского региона могли бы подтолкнуть частный сектор в сторону более «зеленых» и более трудоемких видов деятельности. Такой тип действий может быть важным инструментом фискальной политики в целях инклюзивного и устойчивого развития.

35. Поэтому больше внимания следует уделять структуре фискальных расходов, а не общему дефициту или задолженности. Это особенно справедливо в тех случаях, когда страны, страдающие от высоких и непосильных долгов в целом в прошлом либо тратили средства на непродуктивные секторы, либо не смогли получить достаточно доходов, когда в экономике наблюдался рост.

## **2. Кредитно-денежная политика: стремление к низкому уровню инфляции может помешать росту**

36. Лицам, вырабатывающим политику, обычно советуют стремиться к низкой инфляции, выражающейся цифрой первого разряда, однако большое число исследований показали, что отношение между инфляцией и ростом не является линейным, а позитивным до умеренного уровня и в последствии негативным. Порог, за пределами которого инфляция оказывает негативное влияние на рост, не является постоянным. Он выше для стран, находящихся на ранних стадиях развития. Например, в некоторых развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона экономика росла при относительно высоком уровне инфляции, включая такие страны, как Индонезия, Киргизстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Республика Корея, Таджикистан, Узбекистан и Шри-Ланка. В этих странах темпы роста превысили пять процентов при высокой инфляции.

37. Вопреки широко распространенному мнению, умеренная инфляция может не повредить усилиям по уменьшению бедности. В период между серединой 60-х годов и серединой 80-х годов масштабы безработицы в Индонезии и Республике Корея резко сократились, несмотря на тот факт, что инфляция в этих странах колебалась между 13 и 17 процентами. Хотя инфляция приводит к понижению реального уровня заработной платы, она подталкивает компании к увеличению масштабов занятости. При проведении нескольких исследований было обнаружено, что влияние умеренной инфляции на занятость более значительно, чем ее влияние на реальную заработную плату, результатом чего является чистое положительное влияние в плане уменьшения бедности. Инфляция также сокращает реальную величину задолженности и поэтому выгодна бедным, которые обычно являются чистыми должниками. Кредитно-денежная политика, контролирующая инфляцию, особенно инфляцию, которая была вызвана шоками поставок, может нанести ущерб бедным, если ведет к потере рабочих мест, особенно поскольку неквалифицированные рабочие обычно теряют работу первыми. Поэтому кредитно-денежные органы, как правило, не должны реагировать на инфляцию, предварительно не проанализировав причины и дезагрегированные последствия инфляции.

38. Стремление добиться инфляции низкого уровня может сдерживать рост, особенно когда это делается при сохранении высоких процентных

ставок, так как доступ к финансам имеет чрезвычайно важное значение, особенно для малых и средних предприятий (МСП) и сельского хозяйства. Хотя ужесточение кредитно-денежной политики в целях решения проблемы инфляции, вызванной шоком поставок или повышением цен на продовольствие и топливо, усугубляет негативные последствия для роста и занятости, умеренная инфляция позволяет сохранять низкие процентные ставки и, таким образом, поддерживать капиталовложения. Это также расширяет фискальное поле за счет инфляционного налога (сеньеража) и платежей по задолженности в соответствии с низкими процентными ставками.

### **3. Финансовая политика: финансовое дерегулирование и финансовая всеохватность**

39. Центральные банки в развитии играют важную роль. Путем сокращения количества входных барьеров и содействия финансовой всеохватности путем осуществления изменений в нормативно-правовой сфере в целях поощрения «банковских агентов» центральные банки могут способствовать усилению развития. В прошлом они также были в состоянии ослабить ограничение доступа фирм к кредитам с помощью политики распределения кредита. Это сыграло важную роль, например, в осуществлении стратегии, направленной на содействие тяжелой и химической промышленности в Республике Корея, а также решительному изменению в распределении кредита в пользу сельского хозяйства, что произошло в Индии в 70-х и 80-х годах. Однако в результате дерегулирования финансового сектора в 1980 году имело место уменьшение объема кредитов, предоставляемых специализированными финансовыми учреждениями фермерам и МСП. В частности, давление рентабельности, измеряемое краткосрочными критериями неустойчивых фондовых бирж, вызвало волну банковских слияний и исключение МСП и мелких заемщиков из официальных кредитных рынков. Что касается дерегулирования финансового сектора, то здесь наблюдалось усиление банковского и финансового кризисов, что имело разрушительные последствия, особенно для бедняков и среднего класса. Поэтому странам следует пересмотреть дерегулирование финансового сектора и усилить продиктованные благоразумием меры, а также развивать предоставление финансовых услуг для всех.

### **4. Валютные курсы и развитие**

40. Выбор режима валютных курсов является важным, поскольку валютные курсы играют взаимозависимые микроэкономические и макроэкономические роли. Они выполняют важную микроэкономическую функцию структурных изменений между конкурентоспособными и неконкурентоспособными секторами экономики и сохранения международной конкурентоспособности. Их значение для макроэкономической политики находится в области тесной связи между результатами платежного баланса, бюджетными дефицитами и позицией кредитно-денежной политики. Валютные курсы могут навязывать макроэкономической политике дисциплину путем ограничения правительственных возможностей сохранять неподкрепленные бюджетные дефициты, являющиеся главным образом результатом действий, начиная от непродуктивных расходов, вплоть до печатания денег.

41. В последние три десятилетия многие развивающиеся страны отказались от режимов фиксированных валютных курсов. Однако на практике их валютно-обменный режим зачастую не является полностью

гибким. Хотя, как утверждается в многочисленных исследованиях более значительная гибкость не всегда является оптимальным видом политики для стран развивающегося мира, прошлые валютные кризисы продолжают побуждать к большей гибкости валютных курсов. Это, однако, не является панацеей от всех проблем. Скорее, странам следует стремиться к стабильности обменных курсов. Это важно для содействия экономическому росту и благосостоянию с помощью международной торговли. Это также имеет важное значение для сокращения масштабов бедности. Стремление к стабильности обменных курсов может, однако, означать некоторую потерю кредитно-денежной независимости, если соответствующая страна не в состоянии сохранить контроля над краткосрочной мобильностью капитала или если мобильность капитала является значительной.

## **5. Управление потоками капитала расширяет сферу политики и уменьшает хрупкость финансового сектора**

42. Потоки частного капитала на зарождающиеся рынки продолжают увеличиваться, поскольку многие развивающиеся страны имеют лучшие перспективы роста, а процентные ставки в них выше, чем в развитых странах. Это увеличение притоков создает значительные политические проблемы и оказывает чрезвычайно разрушительное влияние на развитие, поскольку они оказывают все большее давление на обменные курсы и негативно воздействуют на конкурентоспособность экспорта. Они могут также усилить инфляционное давление и привести к образованию фондовых «пузырей», если накопление резервов остается незащищенным.

43. Наряду с кредитно-денежной, фискальной политикой и политикой в области валютных курсов управление потоками капитала поэтому является важной мерой борьбы с макроэкономическими рисками и рисками для финансовой стабильности, связанными с такими приливами капитала. Несколько стран, включая Индонезию, Республику Корея и Таиланд, успешно применили меры защиты против потоков капитала в период глобального финансового и экономического кризисов.

44. Управление потоками капитала является суверенным правом каждой страны. Хотя открытие счета операций с капиталом часто рассматривается чрезвычайно важным фактором увеличения капиталовложений, эмпирические свидетельства того, что либерализация счетов капитала способствует росту, неоднозначны. Во-первых, конвертируемость счетов операций с капиталом сокращает влияние роста на сокращение масштабов бедности, поскольку распределение доходов после вычета налогов становится более неравномерным. Так как либерализация счетов операций с капиталом создает условия для прямых иностранных капиталовложений легко покинуть страну, развивающиеся страны заканчивают тем, что предлагают различные налоговые уступки, с тем чтобы оставаться привлекательными для капиталовложений. Это перекладывает налоговый бремя с дохода на капитал на трудовые доходы. Во-вторых, перспектива бегства капитала также заставляет правительства проводить консервативную фискальную политику, что часто приводит к сокращению правительственных расходов, особенно в социальной области и инфраструктуре. Это ограничивает возможности решать проблемы развития приоритетного сектора и развития людского потенциала. В-третьих, в результате открытия счета операций с капиталом на более низких уровнях развития отток капитала обычно увеличивается. Страны также часто отвечают более высокими внутренними процентными ставками, что негативно воздействует на внутренние капиталовложения. Кроме того, высокие внутренние процентные ставки могут привлечь потоки капитала, но

могут и негативно повлиять на международную конкурентоспособность страны и темпы индустриализации из-за «голландской болезни», очевидной связи между расширением масштабов эксплуатации природных ресурсов и снижением активности в промышленном секторе.

45. Открытый характер счета капитала поэтому не следует рассматривать как позицию «все или ничто». Скорее, управление краткосрочными потоками капитала может быть выгодным для развивающихся стран, поскольку оно уменьшает возможность кризисов, вызываемых неустойчивыми международными потоками капитала. Оно также защищает внутренние процентные ставки и обменные курсы и предоставляет возможности для проведения монетарной политики, направленной на стимулирование роста. Итак, благоразумное управление потоками капитала усиливает роль макроэкономической политики как в плане стабилизации, так и развития.

#### **D. Капиталовложения в развитие людских ресурсов**

46. Большой разрыв в уровнях развития в регионе и внутри стран свидетельствует о том, что может потребоваться большее вмешательство государства для комплексного устранения существующих макроэкономических, социальных и экологических дисбалансов. В целях содействия инклюзивному и устойчивому развитию государствам следует осуществлять меры государственной политики, основанные на текущей экономической, социальной и экологической ситуации и потребностях региона. Стратегии должны быть направлены на устранение экономических, социальных и экологических дисбалансов одновременно, принимая во внимание воздействие политических мер на эти три вида дисбаланса и придавая наивысший приоритет политическим мерам, направленным на устранение одновременно более чем одного вида дисбаланса.

47. Предоставление основных государственных услуг всем станет важнейшим фактором в придании росту в регионе более жизнестойкого, инклюзивного и устойчивого характера. Шестью важнейшими мерами являются: обеспечение занятости для всех; обеспечение безопасности доходов для престарелых; обеспечение безопасности доходов для инвалидов; обеспечение всех медицинским уходом; предоставление возможностей для образования всем; и предоставление всем доступа к энергии.

#### **E. Занятость для всех**

48. Полная занятость как цель определена в Уставе Организации Объединенных Наций (статья 55). Неспособность значительной части рабочей силы обеспечить себе устойчивый и достойный уровень жизни ограничивает ее возможности накапливать сбережения, что ведет к образованию лишь небольшого масштаба капитала, который может быть использован в целях развития. Эта неспособность также ограничивает возможности инвестирования в здравоохранение и образование, таким образом усиливая уязвимость нынешнего и будущих поколений. Объединенные усилия по стимулированию создания рабочих мест должны поэтому являться центральным элементом национальной политики развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Предоставляя возможности для занятости с помощью программ общественных работ или, например, гарантий трудоустройства, правительства обеспечат важную сеть

безопасности для уязвимых трудящихся и занятых в неофициальном секторе, обеспечивая их гарантированными источниками дохода в течение определенного времени. Аналогичным образом, дотации к заработной плате и возможности для занятости, такие как профессионально-техническое обучение, связанное с программами в отношении активных рынков труда, могут стимулировать спрос или восстановление на работе.

49. Гарантия работы и дотации к заработной плате могут также оказывать важное влияние на национальные экономики. Например, программы, целью которых является развитие инфраструктуры, могут усилить производственный потенциал. При тщательной разработке такие программы могут также содействовать приданию экономическому и производственному потенциалу более «зеленого» характера. Капиталовложения и расходы, предназначенные для социальной инфраструктуры, могут создать дополнительные рабочие места, а также улучшить доступ сельских общин к основным социальным потребностям.

50. Предоставление гарантий занятости на период 100 дней каждому занятому в неофициальном секторе при зарплате, эквивалентной размеру, составляющему национальную черту бедности, не потребует больших ресурсов: в Китае и Российской Федерации немногим более одного процента от ВВП, в Бангладеш – до восьми процентов от ВВП.

## **Г. Безопасность доходов для пожилых людей**

51. Поскольку население в большом числе стран региона стареет, безопасности доходов пожилых людей следует уделять повышенное внимание. Когда люди стареют, их уровень жизни часто падает обычно в результате уменьшения экономических возможностей и ухудшения их здоровья. Традиционно, общества Азиатско-Тихоокеанского региона полагаются на неофициальные системы семейной поддержки для обеспечения безопасности доходов престарелых, однако быстрые темпы урбанизации и другие социальные изменения способствуют исчезновению существовавших на протяжении поколений этих неофициальных контрактов. Уязвимость пожилых людей, особенно в неофициальном секторе, также требует введения в действие механизма, который бы обеспечил некоторую форму защиты доходов для таких людей.

52. Хотя почти во всех странах региона существуют официальные пенсионные системы, в целом их покрытие ориентировано на городские районы и официальный сектор. В общем уровень покрытия рабочей силы находится на относительно низком уровне: согласно подсчетам, в развивающихся странах Азии восемь из 10 рабочих не охвачены такими системами. Под этим подразумевается, что многие, особенно одинокие, овдовевшие или бездетные (в особенности женщины) рискуют в старом возрасте жить в условиях нищеты. Несколько стран внедрили программы, в которых право на получение пенсии предоставляется при достижении определенного возраста, и причем льготы не проверяются на нуждаемость. В Непале, например, такая система была внедрена в 1995 году, в Бруней-Даруссаламе такая программа действует с 1984 года. Подобные системы должны внедряться более широко по всему региону. В целом, цена предоставления всем лицам старше 65 лет универсальной пенсии, эквивалентной уровню, составляющему национальную черту бедности, будет, очевидно, варьироваться между одним и четырьмя процентами ВВП в течение среднесрочного периода (до 2030 года).

## **Г. Безопасность доходов для инвалидов**

53. В Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает приблизительно 650 млн. инвалидов. Ограниченная распространенность социальной защиты в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона оставляет это огромное большинство населения без достаточного покрытия. Согласно исследованию<sup>12</sup> ЭСКАТО, более 70 процентов инвалидов не располагают достаточным доходом для самодержания. Это контрастирует со многими государствами-членами Организации экономического сотрудничества и развития, где существуют щедрые пособия по инвалидности для относительно большой доли населения. Поэтому важно, чтобы эти люди имели доступ к социальной защите на равной с другими основе. Обеспечение инвалидов льготами, эквивалентными уровню национальной черты бедности, будет в Азиатско-Тихоокеанском регионе стоить гораздо меньше одного процента от ВВП.

## **Н. Здоровье для всех**

54. На Совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, состоявшемся в сентябре 2011 года, государства-члены приняли обязательство объявить решительную борьбу таким заболеваниям в рамках их кампании для достижения здоровья для всех<sup>13</sup>. В 1981 году была принята глобальная стратегия по достижению здоровья для всех к 2000 году<sup>14</sup>, которая положила начало движению «Здоровье для всех».

55. Хотя с тех пор в регионе произошло очень сильное улучшение системы здравоохранения, во многих странах покрытие системой государственного здравоохранения все еще может быть улучшено. В наименее развитых странах региона отмечаются самые низкие расходы на государственное здравоохранение. Кроме того, неравенство в обеспечении здравоохранением внутри стран региона может быть значительным.

56. Признавая, что всеобщее покрытие системой здравоохранения является важнейшим компонентом инклюзивного и устойчивого развития, в 2011 году 193 государства-члена Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) приняли на себя обязательство двигаться в направлении всеобщего покрытия системой здравоохранения. Тем не менее, достигнутый прогресс был неоднородным, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где лишь 20 процентов населения имеют доступ к медицинской помощи и где оплата медицинских расходов за счет личных средств является наиболее высокой в мире. В странах Южной Азии, например, лишь восемь процентов населения охвачены программами медицинского обслуживания. Хотя в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо интенсифицировать усилия в направлении всеобщего охвата медицинским обслуживанием, всем странам региона необходимо увеличить объем государственных средств, выделяемых на здравоохранение, по крайней мере до пяти процентов от ВВП, как это было рекомендовано ВОЗ. Осуществление этой меры не потребует огромных ресурсов.

<sup>12</sup> United Nations, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Disability, Livelihood and Poverty in Asia and the Pacific: An Executive Summary of Research Findings* (ST/ESCAP/2643). Доступно на сайте [www.unescap.org/sdd/publications/DL/SDD-Disability-Livelihood.pdf](http://www.unescap.org/sdd/publications/DL/SDD-Disability-Livelihood.pdf).

<sup>13</sup> Резолюция 66/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>14</sup> Резолюция 36/43 Генеральной Ассамблеи.

## I. Образование для всех

57. «Образование для всех» является еще одной согласованной на международном уровне целью развития, которая была принята в Дакаре в 2015 году<sup>15</sup>. Образование является одним из краеугольных камней инклюзивного и устойчивого развития. Хотя расширение образования для женщин имеет важные последствия для детей и способствует понижению рождаемости, независимо от уровня развития, существует четкая позитивная связь между показателями образования и результатами в плане здоровья, заработком и более высокими темпами роста.

58. Во многих странах региона уже внедрено всеобщее начальное образование. Однако существует необходимость в приложении еще больших усилий по расширению охвата начальным обучением. Согласно оценкам, только в Южной Азии проживает одна пятая от 61 млн. детей младшего школьного возраста в мире, не посещающих школу. Однако завершение начального образования уже более не является достаточным для удовлетворения спроса на все более квалифицированную рабочую силу, который возникает по мере развития стран. Правительствам поэтому следует принять обязательства в отношении всеобщего зачисления в систему среднего образования. Представляется, что увеличение государственных расходов на начальное и среднее образование на менее чем один процент от ВВП позволит большинству стран региона достичь этих двух целей.

## J. Доступ к энергии для всех

59. В целях обращения всеобщего внимания к проблемам, касающимся масштабов доступа к энергии, и для того, чтобы подтолкнуть международное сообщество к принятию мер, Генеральная Ассамблея в декабре 2010 года объявила 2012 год как Международный год устойчивой энергетики для всех<sup>16</sup>. В Азиатско-Тихоокеанском регионе 1,7 млрд. человек используют традиционную биомассу и более 600 млн. человек живут без электричества. Более 70 процентов населения тихоокеанского бассейна все еще не имеют доступа к электроэнергии. В то же время экономический рост в регионе оказывает существенное давление на природные ресурсы. Поэтому национальная и региональная политика должны быть ориентированы на разработку отраслевых мер, особенно в секторе энергетики, которые бы оказывали поддержку устранению бедности и содействовали устойчивости окружающей среды.

60. Всеобщий доступ к энергетическим услугам является необходимым условием для усиления экономической деятельности, создающей возможности для занятости не только бедных слоев населения. Аналогичным образом, современные виды топлива, используемых для приготовления пищи создают серьезные опасности для здоровья ввиду загрязнения воздуха внутри помещений, являющегося результатом сгорания неэффективных видов топлива для приготовления пищи, таких как традиционная биомасса. Расширение доступа к современной, чистой и эффективной энергии поэтому является ключевым двигателем инклюзивного и устойчивого развития. Правительствам следует заняться

<sup>15</sup> См. *Итоговый доклад Всемирной конференции по вопросу об образовании для всех: удовлетворение базовых образовательных потребностей*, Джомтхен, Таиланд, 5–9 марта 1990 года, Межведомственная комиссия (ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Всемирный банк) для Всемирной конференции по вопросу об образовании для всех (Нью-Йорк, 1990 год), приложение I.

<sup>16</sup> См. резолюцию 65/151 Генеральной Ассамблеи.

решением этих политических проблем путем проведения энергетической политики, направленной на повышение эффективности и расширение использования возобновляемой энергии в энергетическом комплексе каждой страны. Средние дополнительные капиталовложения, необходимые для обеспечения всеобщего доступа к энергетическим услугам к 2030 году, варьируются между одной третьей процента от ВВП в Турции и тремя процентами в Бангладеш.

## К. Капиталовложения в инклюзивное и устойчивое развитие

61. Общий объем капиталовложений, необходимых для предоставления гарантий занятости всем, работающим в неофициальном секторе, обеспечения всеобщего доступа к образованию и здравоохранению, предоставление пособий по инвалидности и пенсий по старости, а также для достижения всеобщего доступа к современным источникам энергии для различных стран неодинаков (см. диаграмму 5). Согласно прогнозам, в Китае потребности достигнут 3,3 процента от ВВП в 2020 году и 5,2 процента от ВВП к 2030 году, когда все цели, очевидно, будут достигнуты. Оценки по Индонезии, Малайзии, Российской Федерации, Таиланду и Турции варьируются между пятью и восемью процентами от ВВП; в Бангладеш и Фиджи они сохраняются на уровне ниже 10 процентов от ВВП в течение всего периода до 2030 года.

Диаграмма 5

**Общий объем расходов, необходимых для обеспечения гарантий занятости работникам неофициального сектора в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона**

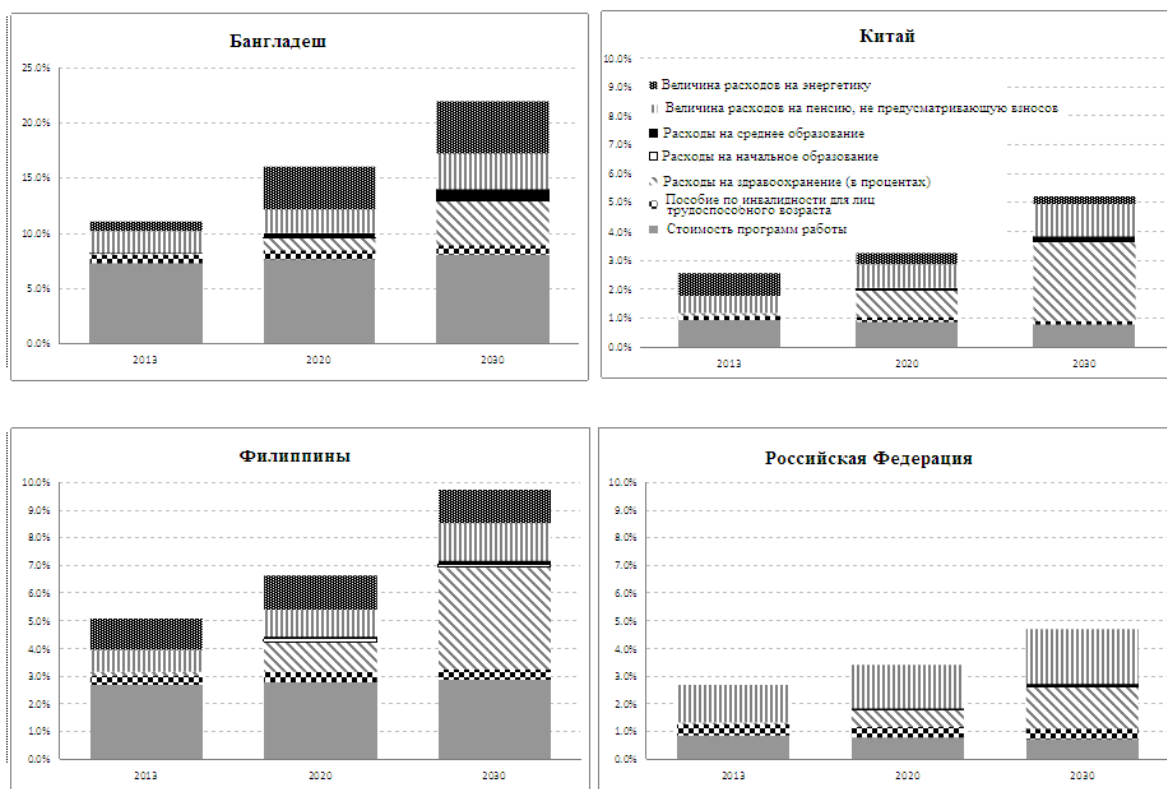
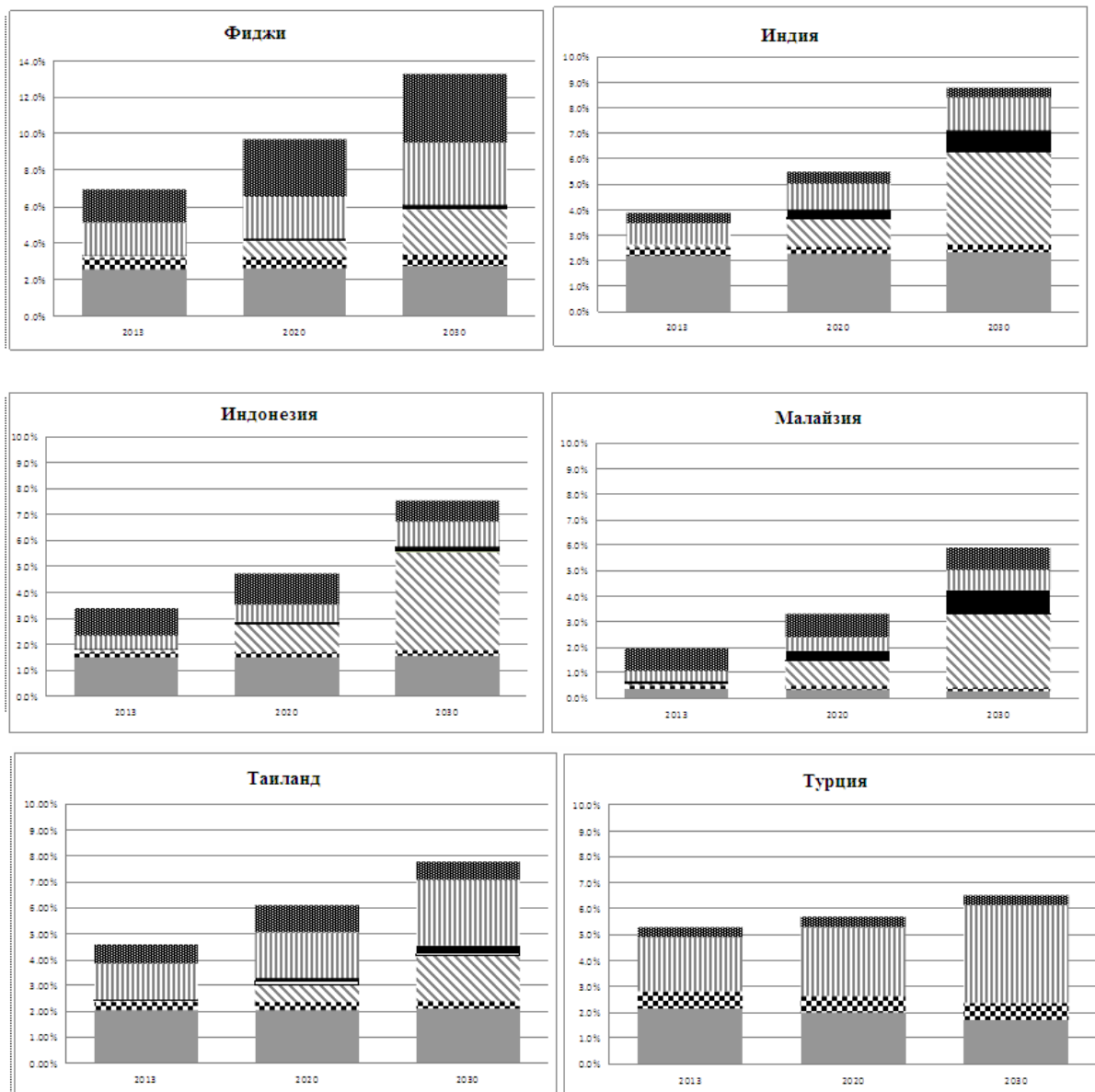


Диаграмма 5 (продолжение)



Источник: расчеты ЭСКАТО.

Примечание: что касается Турции, то данные по государственным ассигнованиям на начальное и среднее школьное образование отсутствуют и в диаграмму не включены. Поскольку доступ к энергетике в Российской Федерации является всеобщим, то дополнительных капиталовложений и расходов по этому показателю не требуется.

62. Хотя указанные величины являются значительными, они доступны, особенно принимая во внимание относительно низкий уровень соотношения расходы–ВВП и налоговые поступления–ВВП в регионе. Более интенсивные усилия, направленные на мобилизацию внутренних ресурсов, могут позволить собрать необходимые средства. Возможные варианты могут включать расширение усилий по налоговым поступлениям путем расширения базы налогообложения, усиления в структурах налогообложения принципа прогрессивности, повышения эффективности управления налогами и проведения более креативной политики в области доходов в целях повышения объема наличных ресурсов. Выделение налоговых поступлений для капиталовложений в социальную область или проведение таких кампаний, как «налоги в целях развития», вероятно, повысят стимулы к уплате налогов.

63. Кроме того, моделирование долгосрочной макроэкономической политики показало, что правительства могут осуществлять инклюзивное и устойчивое развитие, сохраняя одновременно и фискальную устойчивость, и стабильность цен. Так непосредственным воздействием дополнительных государственных расходов на повышение уровня производства и косвенное влияние на участие рабочей силы, заработки и производительность труда могут привести к устойчивости будущей задолженности (см. диаграмму 6). В то же время, как показали различные сценарии моделирования, инфляция будет оставаться управляемой.

Диаграмма 6

**Общая государственная задолженность по отношению к ВВП в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона**

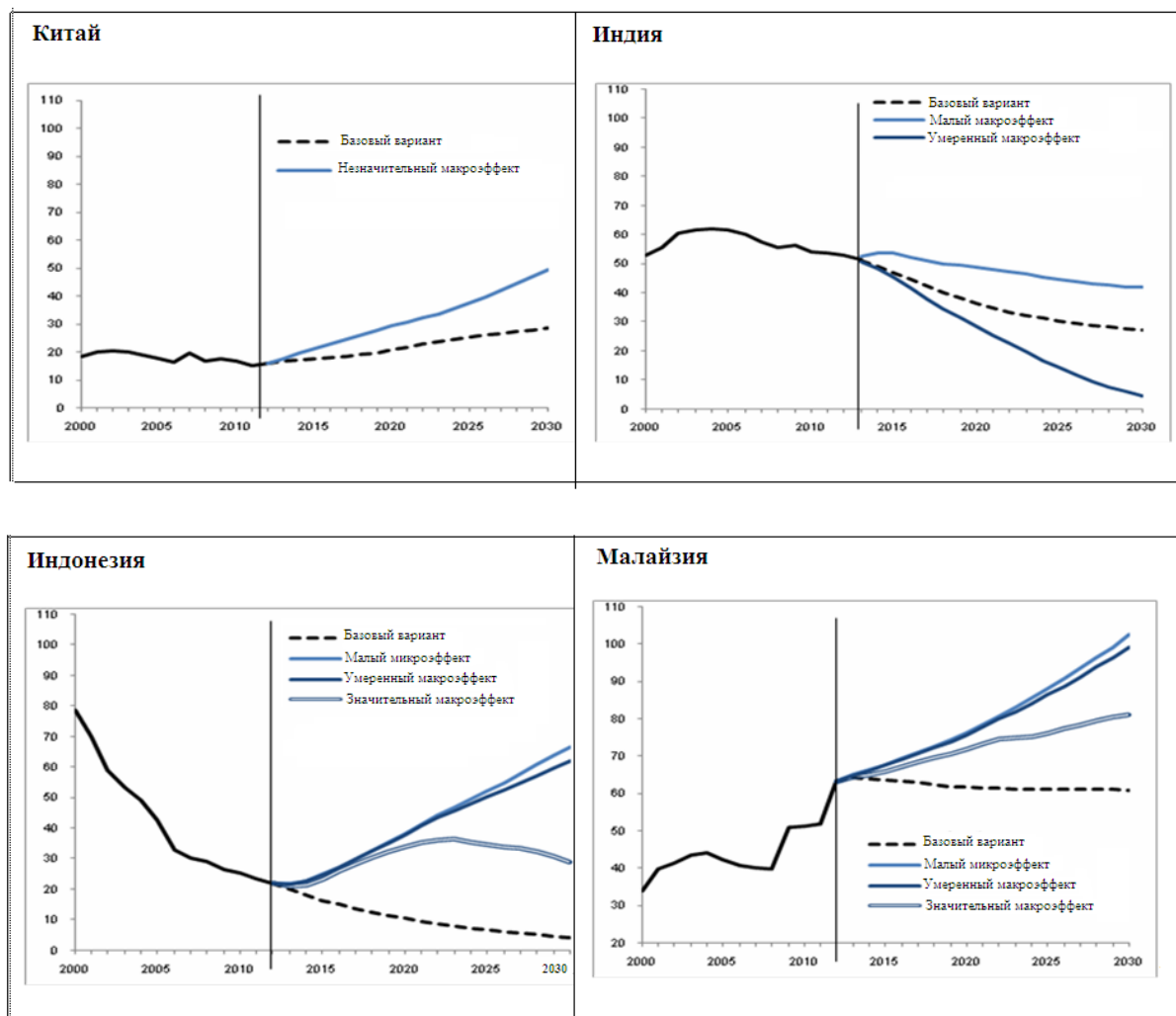
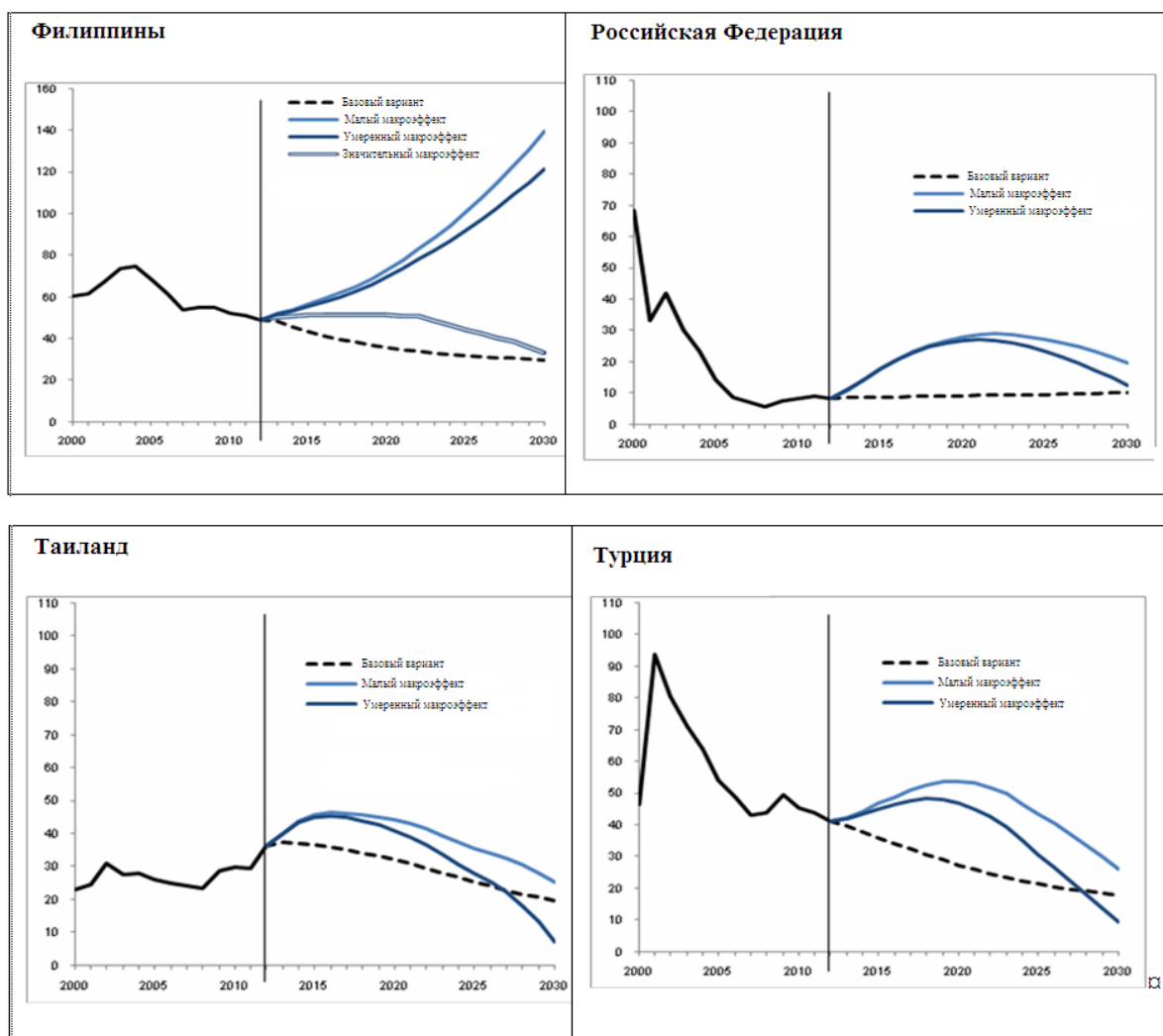


Диаграмма 6 (продолжение)



Источник: расчеты ЭСКАТО, основанные на глобальной экономической модели Оксфорда.

Примечание: Базовые варианты являются прогнозами, составленными по Оксфордской модели, когда ни одна из переменных не подвергается шокам. На всех диаграммах используется одинаковая шкала, за исключением Филиппин.

64. Этот вывод является вдохновляющим для стран, приверженных делу предоставления своим гражданам основного права на развитие. Поступая таким образом, они могут одновременно повышать уровень жизнестойкости и безопасности своего народа, делать процесс развития более инклюзивным и таким образом усиливать устойчивое развитие. Коротко говоря, осуществление капиталовложений в здравоохранение, образование, безопасность доходов и энергетическую безопасность, является беспроигрышным решением краткосрочных и долгосрочных проблем, стоящих перед жизнестойким, инклюзивным и устойчивым развитием.