

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
27 March 2012*
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Шестьдесят восьмая сессия**

Бангкок, 17-23 мая 2012 года

Пункт 7b предварительной повестки дня

Вопросы политики для Азиатско-Тихоокеанского региона:

**обзор экономического и социального положения
в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2012 год**

**Сокращенный обзор экономического и социального
положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2012 год****Записка секретариата***Резюме*

Стремительное восстановление в 2010 году экономики после глубокого общемирового финансового кризиса 2008-2009 годов оказалось скоротечным, ввиду того, что мировая экономика вступила во вторую фазу кризиса в 2011 году, когда произошло резкое ухудшение глобальных экономических условий, связанных с усилением долгового кризиса в зоне евро и по-прежнему неопределенными экономическими перспективами для экономики Соединенных Штатов Америки. Как и было предсказано в *Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год*, темпы роста развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона в 2011 году значительно снизились и, ожидается, что они еще более замедлятся в 2012 году вследствие ослабления спроса на экспортные товары региона в развитых странах и роста стоимости капитала. В то время как регион пытается преодолеть кризис, еще большую озабоченность вызывает серьезное и углубляющееся неравенство между странами и внутри стран региона. Несмотря на замедление роста темпов экономики, Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему будет наиболее быстро развивающимся регионом мира и залогом стабильности мировой экономики. Многие экономики региона продолжают решать проблему инфляции. В условиях, когда инфляция все еще остается на относительно высоком уровне, в некоторых странах в силу внутренних факторов и ввиду роста мировых цен на сырьевые товары дилемма сохранения стабильности цен при замедлении роста вследствие ухудшения глобальных условий все еще полностью не разрешена. Дальнейший вброс ликвидных средств на финансовые рынки усилит риск появления пузырей на рынках активов и повышения обменных курсов. Все большую озабоченность лиц, определяющих политику в регионе, вызывает применение различных мер по ограничению торговли странами, пострадавшими от кризиса. Ряд стран региона серьезно пострадал от стихийных

* Настоящий документ представлен с опозданием, так как данные за 2011 год не были получены к крайнему сроку предоставления документации конференционным службам.

бедствий, которые ощутимо сказываются на регионе. Несмотря на сложное положение в мире, в регионе сохраняется относительно благоприятная ситуация, позволяющая ему по-прежнему демонстрировать экономический динамизм благодаря высоким макроэкономическим показателям. Если возникнет сильное давление на показатели роста, многие страны смогут воспользоваться достаточным простором для политического маневра с тем, чтобы принять меры по поддержке роста. В настоящем документе кратко излагается предпринятый в *Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2012 год* анализ нынешних глобальных неурядиц и перспектив развития региона в предстоящие годы. Кроме того, в нынешнем году в *Обзоре* дается углубленный анализ долгосрочных последствий высоких цен на сырьевые товары для экономической политики.

Ожидается, что Комиссия обсудит эти вопросы и вынесет программные рекомендации по содействию инклюзивному и устойчивому развитию в регионе.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Перспективы роста в 2012 году	3
А. Вторая фаза кризиса	3
В. Риски появления отрицательных тенденций	7
II. Задачи и возможные направления политики	8
А. Поддержание баланса ростом и инфляцией	8
В. Регулирование притока капитала	9
С. Борьба с безработицей	10
D. Уменьшения опасности бедствий	11
E. Задача восстановления баланса	11
F. Глобальное управление экономикой, способствующее развитию	13
III. Развитие в условиях высоких цен на сырьевые товары	14
А. Необходимость продолжения роста за счет развития промышленного производства	17
В. Как избежать «проклятия» природных ресурсов	19
С. Необходимость в сбалансированной экономической интеграции	20
D. Принятие мер в условиях высоких цен на продовольствие	21

Список диаграмм:

1. Темпы роста экономики развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, 2006-2012 годы	3
2. Рост реального ВВП и прогнозы для развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона по субрегионам, 2009-2011 годы	4
3. Инфляция потребительских цен в отдельных развивающихся странах региона ЭСКАТО, 2010-2012 годы	5
4. Изменение коэффициентов Гини и самые последние данные по отдельным развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона, 90-е годы-2010 год	6
5. Государственная задолженность субрегионов ЭСКАТО	9
6. Новое столетие стало поворотным пунктом для цен на сырьевые товары	15
7. Экономический подъем Азии, доля в глобальном ВВП	16
8. Доля в мировом импорте	18

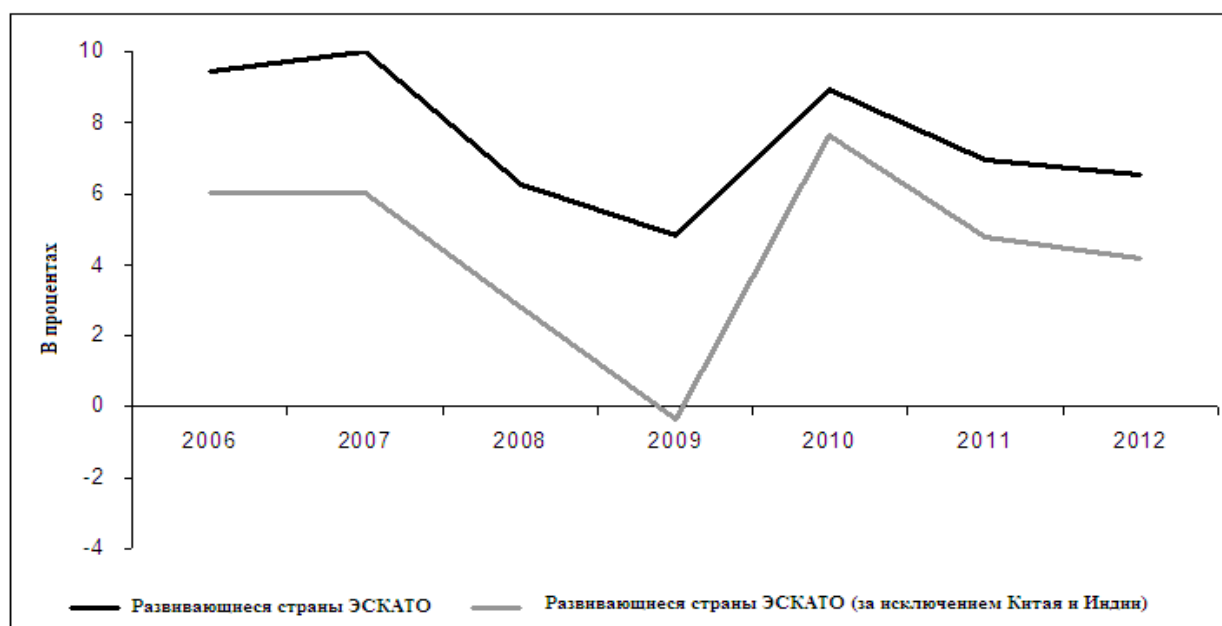
I. Перспективы роста в 2012 году

A. Вторая фаза кризиса

1. Стремительное восстановление экономики в 2010 году после глубокого общемирового финансового кризиса 2008-2009 годов оказалось скоротечным, ввиду того, что мировая экономика вступила во вторую фазу кризиса в 2011 году, когда произошло резкое ухудшение глобальных экономических условий, связанных с усилением долгового кризиса в зоне евро и по-прежнему неопределенными перспективами для экономики Соединенных Штатов Америки. Как и было предсказано в *Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год*¹, темпы роста экономики развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона снизились до 7,0 процента в 2011 году с достаточно высокого уровня в 8,9 процента в 2010 году (см. диаграмму 1). Ожидается, что темпы роста экономик региона в 2012 году еще более снизятся – до 6,5 процента вследствие ослабления спроса на экспортные товары региона в развитых странах, а также в результате повышения стоимости капитала.

Диаграмма 1

Темпы роста экономики развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, 2006-2012 годы



Источники: ЭСКАТО, на основе национальных источников; Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, *World Economic Situation and Prospects 2012* (United Nations publication, Sales No. E.12.II.C.2), публикация доступна по адресу www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012wesp.pdf; Международный валютный фонд, Международная база данных по финансовой статистике (Вашингтон, округ Колумбия, январь 2012 года); Азиатский банк развития, *Key Indicators for Asia and the Pacific 2011* (Manila, 2011); «СЕИК дейта компании лтд.» (<http://ceicdata.com>); и веб-сайт Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (www.cisstat.com/eng), март 2012 года.

Примечания: Данные о реальных темпах роста валового внутреннего продукта (ВВП) за 2011 год носят оценочный характер, а за 2012 год являются прогнозом (по состоянию на 19 апреля 2012 года). В число развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона входит 37 стран (за исключением стран Северной и Центральной Азии). Расчеты произведены на основе средневзвешенных показателей ВВП в долл. США в 2010 году (по ценам 2000 года).

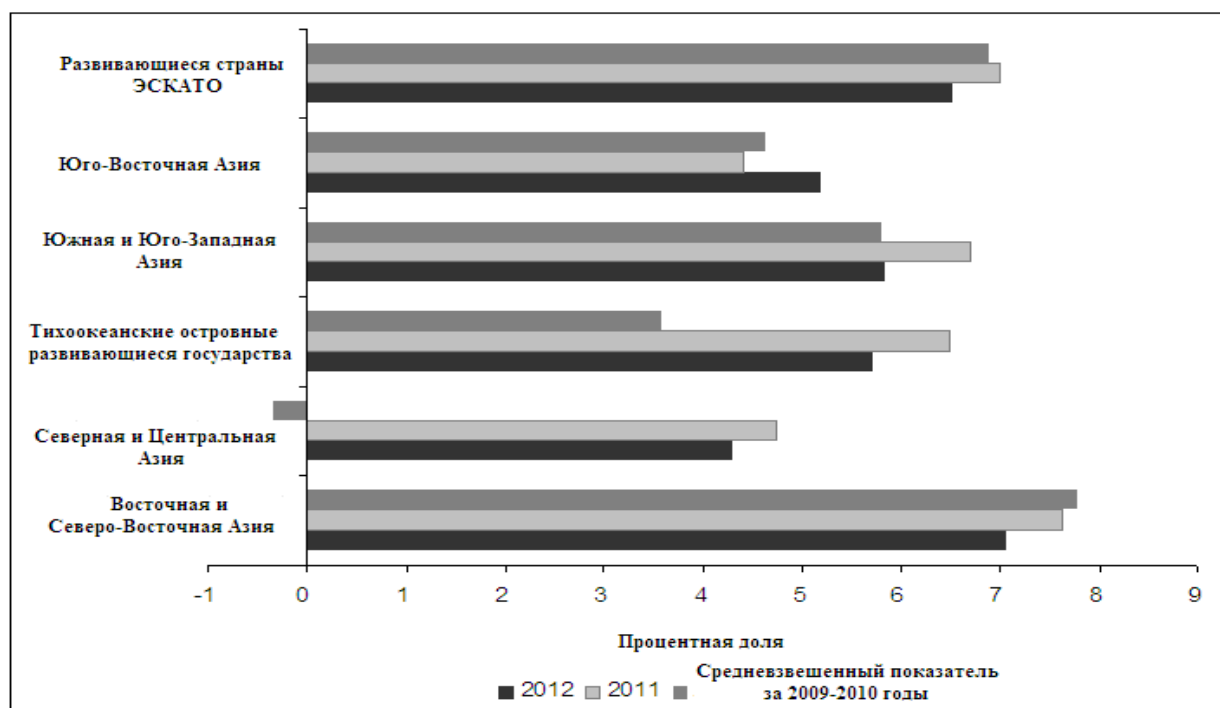
2. Замедление роста скажется в разных субрегионах в зависимости от степени их интеграции в глобальную экономику. Согласно прогнозам, темпы роста в

¹ United Nations publication, Sales No. E.11.II.F.2.

Восточной и Северо-Восточной Азии в 2012 году замедлятся до 7,1 процента (с 7,6 процента) (см. диаграмму 2). По прогнозам, темпы роста в Северной и Центральной Азии в 2012 году снизятся относительно умеренно – до 4,3 процента благодаря высоким ценам на энергоресурсы. Ожидается, что в тихоокеанских островных развивающихся государствах совокупные темпы роста в 2012 году снизятся до 5,7 процента, главным образом вследствие замедления роста в Папуа – Новой Гвинее, хотя ряд других стран, вероятно, сохранит относительно устойчивые показатели роста. По прогнозу, в Южной и Юго-Западной Азии темпы роста в 2012 году замедлятся до 5,9 процента против 6,7 процента в 2011 году, хотя это будет следствием, скорее, ужесточения кредитно-финансовой политики, чем замедления темпов роста мировой экономики. Несмотря на то, что Юго-Восточная Азия – открытый субрегион, в котором многие страны серьезно пострадали от ухудшения мировой экономики, ожидается, что в 2012 году темпы роста в целом немного ускорятся – до 6,5 процента благодаря активному восстановлению роста в Таиланде после наводнения 2011 года. В условиях замедления роста инфляция, по прогнозам, снизится с 6 процентов в 2011 году до 4,8 процентов в 2012 году (см. диаграмму 3).

Диаграмма 2

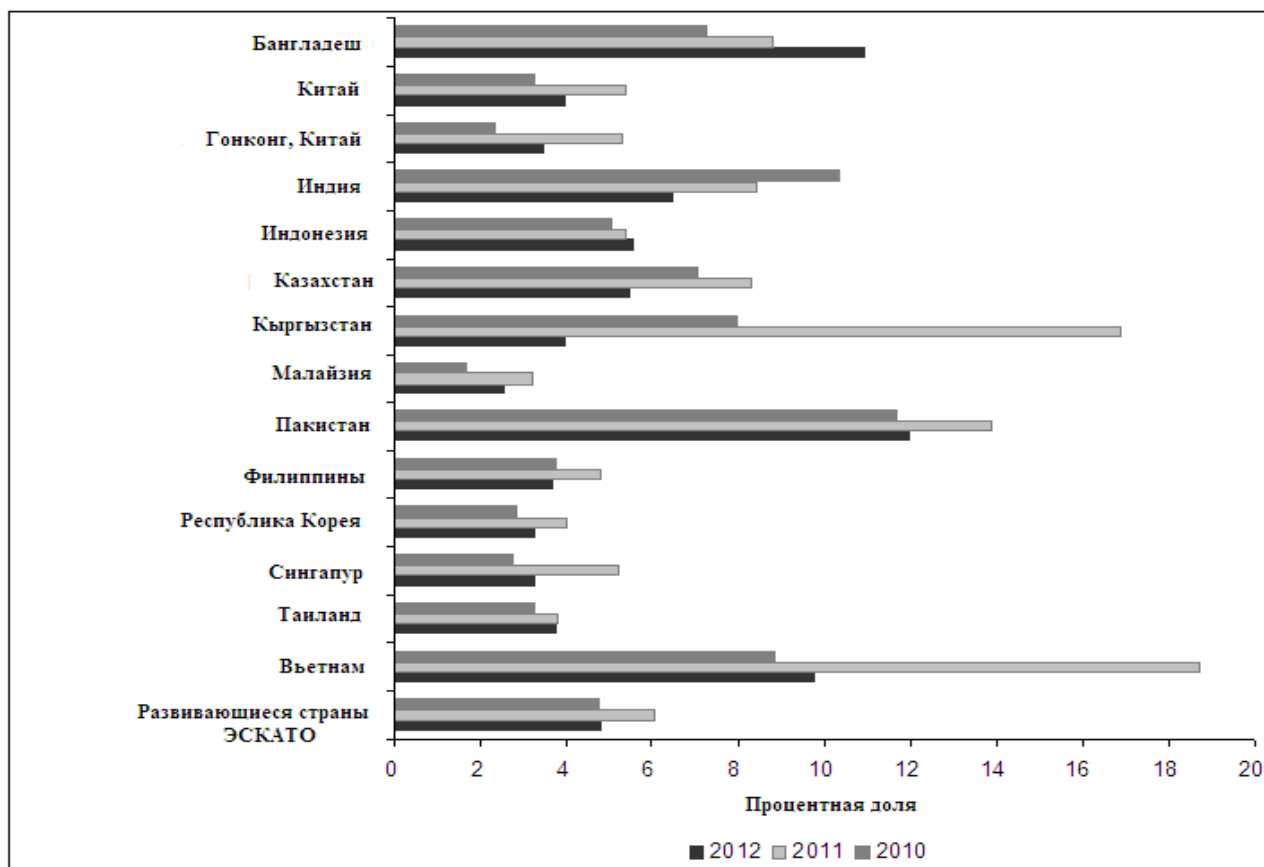
Рост реального ВВП и прогнозы для развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона по субрегионам, 2009-2011 годы



Источники: ЭСКАТО, на основе национальных источников; Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, World Economic Situation and Prospects 2012 (United Nations publication, Sales No. E.12.P.C.2), публикация доступна по адресу www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012wesp.pdf; Международный валютный фонд, Международная база данных по финансовой статистике (Вашингтон, округ Колумбия, январь 2012 года); Азиатский банк развития, Key Indicators for Asia and the Pacific 2011 (Manila, 2011); «СЕИК дейта компании лтд.» (<http://ceicdata.com>); и веб-сайт Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (www.cisstat.com/eng), март 2012 года.

Примечания: Данные о темпах роста реального валового внутреннего продукта (ВВП) за 2011 год носят оценочный характер, а за 2012 год являются прогнозом (по состоянию на 19 апреля 2012 года). «Развивающиеся страны ЭСКАТО» включают 37 стран (за исключением стран Северной и Центральной Азии). «Восточная и Северо-Восточная Азия» в данной диаграмме не включает Японию. Расчеты произведены на основе средневзвешенных показателей ВВП в долл. США в 2010 году (по ценам 2000 года).

Диаграмма 3

Инфляция потребительских цен в отдельных развивающихся странах региона ЭСКАТО, 2010-2012 годы

Источники: ЭСКАТО, на основе национальных источников: Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, World Economic Situation and Prospects 2012 (United Nations publication, Sales No. E.12.II.C.2), публикация доступна по адресу www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012wesp.pdf; Международный валютный фонд, Международная база данных по финансовой статистике (Вашингтон, округ Колумбия, январь 2012 года); Азиатский банк развития, Key Indicators for Asia and the Pacific 2011 (Manila, 2011); «СЕИК дейта компании лтд.» (<http://ceicdata.com>); и веб-сайт Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (www.cisstat.com/eng), март 2012 года.

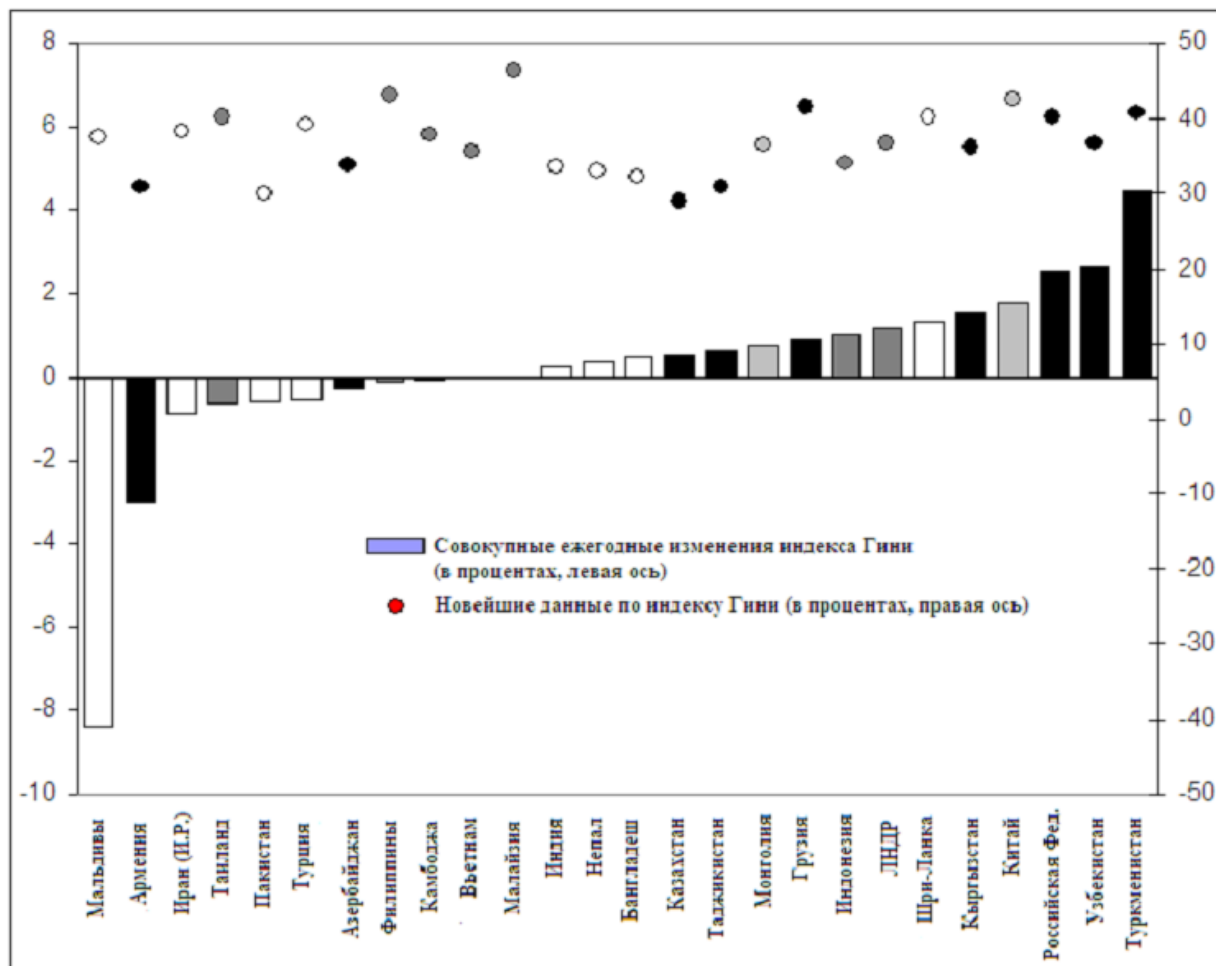
Примечания: Данные за 2011 год о темпах инфляции носят оценочный характер, а за 2012 год являются прогнозом (по состоянию на 19 апреля 2012 года). «Развивающиеся страны ЭСКАТО» включают 37 стран (за исключением стран Северной и Центральной Азии). Расчеты произведены на основе средневзвешенных показателей внутреннего валового продукта в долл. США в 2012 году (по ценам 2000 года).

3. В связи с тем, что регион по-прежнему испытывает последствия кризиса, серьезное и углубляющееся неравенство между странами региона и внутри них как с точки зрения дохода, так и социального прогресса, вызывает еще большую озабоченность. Неравенство доходов в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона возрастало темпами, вызывавшими определенные опасения: с 90-х годов по 2010 год оно увеличилось на 15 процентов. В этот период неравенство доходов увеличилось в 16 из 26 стран, по которым имеются данные, в том числе в основных странах региона, таких, как Индия, Индонезия, Китай и Российская Федерация, и в наиболее серьезных случаях (см. диаграмму 4) оно увеличивалось на 4,4 процента в год. Явное неравенство заметно тормозит социальный прогресс в регионе. Показатели развития человеческого потенциала в области здравоохранения и образования при учете показателей неравенства оказываются значительно ниже для многих стран региона, теряя от 10 до 30 процентов. Из этих тревожных тенденций становится очевидным, что модель роста в регионе нуждается в корректировке с помощью таких стратегий, которые

способствуют росту благосостояния благодаря расширению прав и возможностей тех, кто отстал в своем развитии.

Диаграмма 4

Изменение коэффициентов Гини и самые последние данные по отдельным развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона, 90-е годы - 2010 год



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе базы данных PovcalNet Всемирного банка.

Примечание: Субрегионы различаются цветом: черный – Северная и Центральная Азия, темно-серый – Юго-Восточная Азия, светло-серый – Восточная и Северо-Восточная Азия и белый – Южная и Юго-Западная Азия.

4. Несмотря на замедление темпов роста, регион остается наиболее быстро развивающимся регионом мира и залогом стабильности мировой экономики. Экономика наиболее динамичных стран региона продолжает расти уверенными темпами. Рост экономики Китая в 2011 году, по-видимому, составит 8,6 процента после снижения с 9,2 процента, достигнутых в этом же году. Вместе с тем Индия, как ожидается, повысит показатели роста в 2012 году с 6,9 процента до 7,5 процента благодаря тому, что замедление инфляции позволит остановить цикл ужесточения денежно-кредитной политики в текущем году и тем самым даст толчок росту. Благодаря сохраняющему динамизму Азиатско-Тихоокеанский регион начал выступать в качестве полюса роста для других развивающихся регионов, в частности, для Латинской Америки и Африки, помогая им уменьшить зависимость от развитых стран, демонстрирующих низкие темпы роста по мере того, как важной тенденцией становится торговля Юг-Юг.

В. Риски появления отрицательных тенденций

5. На вышеприведенные прогнозы значительное влияние может оказать ряд ощутимых отрицательных рисков, наиболее опасный из которых – хаотичный дефолт вследствие нарастания государственного долга в Европе и распад общей валютной зоны евро, что может привести к возобновлению глобального финансового кризиса. По оценке ЭСКАТО, такой кризис может в самом худшем случае привести к общей потере экспорта в размере 390 млрд. долл. США за период 2012-2013 годов. В наибольшей степени от этого пострадают страны с особыми потребностями, такие, как наименее развитые и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, которые находятся в крайней зависимости от рынков развитых стран и могут потерять до 10 процентов от своей экспортной выручки. Снижение экспорта может привести к уменьшению темпов роста в 2012 году до 1,3 процентных пунктов и затруднить борьбу с бедностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе настолько, что к 2013 году еще 14 млн. человек окажутся за чертой бедности и станут получать менее 1,25 долл. США в день, а 22 млн. человек станут получать менее 2 долл. США в день.

6. Второй риск связан с инфляцией и волатильностью цен на нефть. Многие страны региона по-прежнему вынуждены бороться с угрозой инфляции. Несмотря на некоторое замедление в последние месяцы, инфляция остается высокой во многих странах. Глобальные цены на продовольствие по-прежнему достигают почти рекордных уровней. Точно также цены на нефть в последние месяцы возросли до значений, невиданных с начала кризиса, под действием факторов, не связанных со спросом, таких, как политическая нестабильность в основных нефтедобывающих странах. По оценке ЭСКАТО, если цены на нефть будут дорожать на 25 долл. США в течение продолжительного периода с уже и так высокого уровня, инфляция в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона значительно возрастет – на 1,3 процентных пункта. Наиболее заметное влияние инфляция окажет на беднейшие группы населения, поскольку им, как правило, приходится сталкиваться с проблемой превышения потребления над доходами и ускоренным ростом цен. Ожидается, что ухудшатся также баланс по текущим операциям и сальдо бюджета, поскольку большинство стран региона является чистыми импортерами, и в некоторых странах для компенсации роста цен на топливо выделяются значительные субсидии. Одно только повышение субсидий на дизельное топливо и бензин на 25 процентов увеличит общий объем субсидий, выделяемых для компенсации роста цен на топливо в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на 17 млрд. долл. США по сравнению с оценочной суммой субсидий за 2010 год.

7. Третий риск касается влияния мер, которые, по всей вероятности, будут приниматься развитыми странами для поддержки собственного роста. Дальнейший вброс ликвидных средств на финансовые рынки, а также различие процентных ставок с Азиатско-Тихоокеанским регионом сохранит привлекательность рынков активов и валют в регионе для иностранных инвесторов. Однако это увеличит риск возникновения пузырей на рынке активов, повышения обменного курса и инфляционного давления. Все большую озабоченность у лиц, определяющих политику в регионе, вызывает внедрение развитыми странами различных мер по ограничению торговли в последние месяцы с целью защиты своей экономики в условиях замедления роста. Это может вылиться в торговую войну, поскольку страны Азиатско-Тихоокеанского региона могут принять ответные меры, которые еще больше затруднят восстановление мировой экономики. Важно бороться с такими протекционистскими тенденциями и успешно завершить Дохинский раунд переговоров по вопросам развития во Всемирной торговой организации и тем самым способствовать более свободному потоку торговли.

8. В качестве положительного момента можно отметить тот факт, что регион сохраняет пространство для политического маневра и может применить пакеты финансовых стимулов и проводить политику снижения валютного курса для противодействия ухудшению глобальных экономических условий, как рассматривается ниже, в разделе II.A.

9. Последствия снижения экспорта в развитые страны могут быть ослаблены также путем расширения внутрорегиональной торговли. Такая торговля уже развивается более быстрыми темпами, чем торговля с остальными странами мира: с 2000 года по 2010 год внутрорегиональный экспорт вырос с 43 процентов до 50 процентов от общего объема экспорта. Однако значительную долю этого экспорта составляют промежуточные или сырьевые товары, которые экспортируются главным образом в Китай. Следует отметить, что по сравнению с развитыми странами доля импорта в потреблении в Китае очень мала. Для экспортеров промышленных товаров в регионе все более многообещающие перспективы открывают рынки Индии и Индонезии, хотя в настоящее время их потребители имеют более низкую покупательную способность, чем потребители в Китае. Точно также внутрорегиональные потоки помогли восстановить объем прямых иностранных инвестиций благодаря повышению значимости стран Азиатско-Тихоокеанского региона как источников таких инвестиций.

II. Задачи и возможные направления политики

A. Поддержание баланса ростом и инфляцией

10. Благодаря хорошим базовым макроэкономическим показателям и низкому отношению государственного долга к валовому внутреннему продукту (ВВП) развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона имеют широкие возможности для реализации программ финансовых стимулов и смягчения денежно-кредитной политики для поддержки роста. По сравнению с другими регионами, государственная задолженность в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом незначительна. Так, с 2001 года по 2008 год отношение государственного долга к ВВП снизилось с 53 до 34 процентов (см. диаграмму 5) и, несмотря на использование финансовых стимулов в период кризиса 2008-2009 годов, это отношение в период 2009-2011 годов все еще оставалось на уровне 38 процентов. Благодаря этому большинство стран имеет широкий простор для финансовых маневров. Некоторые страны региона уже объявили о реализации программ финансовых стимулов во второй половине 2011 года в ответ на ухудшение экономической ситуации, как это сделали Малайзия и Филиппины. Кроме того, у них имеются возможности для проведения политики снижения процентных ставок с целью смягчения денежно-кредитной политики для предоставления экономических стимулов. Например, процентные ставки в последней четверти 2011 года снизили Индонезия и Таиланд.

11. Озабоченность в связи с принятием мер стимулирования в регионе вызывает их воздействие на инфляцию. Если темпы инфляции будут оставаться высокими, несмотря на замедление роста вследствие внешних факторов, тогда стимулы будут поддерживать рост за счет роста инфляции до рискованного уровня. Однако денежно-кредитная политика, направленная на борьбу с инфляцией, – это грубый инструмент, поскольку он подразумевает регулирование роста цен, происходящего под влиянием внешних факторов или предложения, путем ограничения местного спроса. В связи с этим правительствам необходимо принимать другие меры по борьбе с инфляцией, такие, как снижение налогов или тарифов наряду с ограничением притока иностранного капитала. Тем не менее, в случае значительного повышения цен денежно-кредитная политика может остаться наиболее эффективным

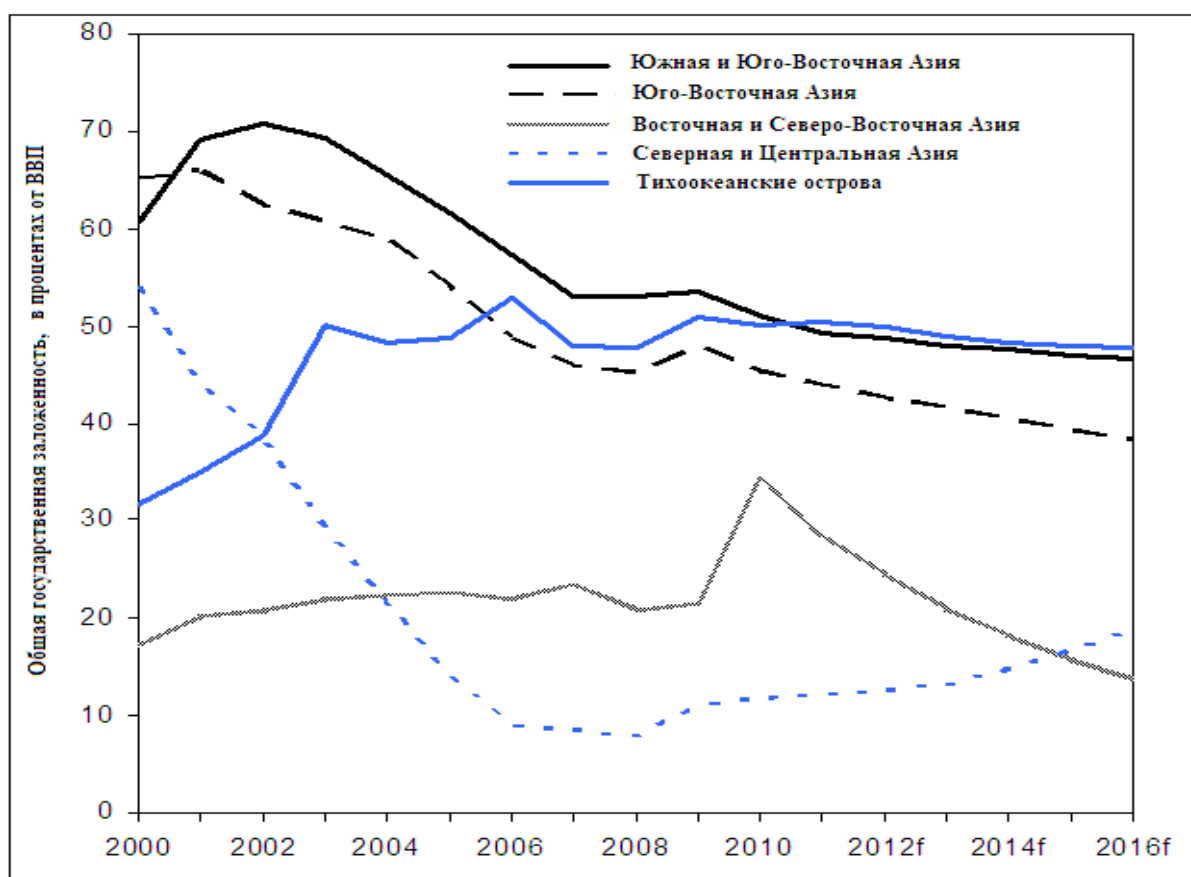
инструментом, хотя и с серьезными последствиями для роста. Таким образом, лицам, определяющим политику, необходимо находить наиболее предпочтительное сочетание мер по борьбе с инфляцией и стимулированием роста, поскольку явно приходится добиваться компромисса между тем и другим.

В. Регулирование притока капитала

12. В последние несколько лет регион столкнулся с резким увеличением краткосрочной задолженности. Мягкая денежно-кредитная политика в развитых странах может привести к еще большему росту заимствований, поскольку инвесторы пытаются изолировать себя от рисков на финансовых рынках. Вследствие этого многие страны региона могут столкнуться со значительной волатильностью обменных курсов, что усложнит макроэкономическое планирование.

Диаграмма 5

Государственная задолженность субрегионов ЭСКАТО



Источник: Расчеты ЭСКАТО и база данных Международного валютного фонда по перспективам мировой экономики.

Примечание: Отношение задолженности субрегионов к ВВП представляет средневзвешенную величину, основанную на валовом внутреннем продукте в соответствующие годы.

13. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона обычно борются с волатильностью обменных курсов, накапливая резервы иностранной валюты, однако этих резервов не всегда хватает. Некоторые страны признали это, изыскивая другие источники иностранной валюты, одновременно также производя поиск глобальных финансовых страховочных механизмов через посредство Международного валютного фонда, региональных соглашений, таких, как Чиангмайская инициатива, и двусторонних соглашений о валютных

своп-операциях, подобных соглашению, подписанному Индией и Японией в декабре 2011 года на сумму 15 млрд. долл. США².

14. Кроме того, учитывая неблагоприятные последствия ограничения притока капитала путем использования резервов, страны региона все чаще стали обращаться к мерам по регулированию счета движения капитала. Индонезия, Республика Корея и Таиланд внедрили такие меры в 2010 году. Однако продолжающийся приток волатильного краткосрочного капитала в регион вызвал необходимость рассмотреть возможность принятия дальнейших мер, таких, как введение количественных ограничений на приток краткосрочного капитала и кредитование банками непродуктивных инвестиций с тем, чтобы улучшить качество поступающего капитала. Произведенный ЭСКАТО анализ показывает, что общее ужесточение мер может помочь предотвратить чрезвычайно резкое увеличение притока капитала, хотя это подчеркивает необходимость подстраивать применяемые инструменты под те виды капитала, которые поступают в страну. Очевидно, что странам Азиатско-Тихоокеанского региона, возможно, придется разрабатывать меры по регулированию счета движения капитала, чтобы противодействовать «новым типовым» факторам, способствующим притоку волатильного краткосрочного капитала в регион.

С. Борьба с безработицей

15. Уровень безработицы в Азиатско-Тихоокеанском регионе снизился незначительно – с 4,3 процента в 2010 году до 4,2 процента в 2011 году. Регион по-прежнему сталкивается с проблемой роста безработицы, поскольку развивающимся странам Азии не удается создать достаточно возможностей для трудоустройства в организованном секторе. Наиболее остро эта проблема стоит для молодежи, у которой вероятность оказаться без работы в три раза выше, чем у взрослых. Безработица молодежи в Азиатско-Тихоокеанском регионе, как ожидается, сохранится в 2012 году на уровне 10,2 процента. Кроме того, в 2010 году около 1,1 млрд. трудящихся региона имели временную занятость.

16. Важно обеспечить, чтобы повышение заработной платы происходило в соответствии с повышением производительности труда. Благодаря этому внутреннее потребление сможет выступать в роли более мощного стимулятора роста и позволит увязать воедино повышение производительности труда, улучшение условий труда, уменьшение неравенства и устойчивое и инклюзивное развитие. Следует также разработать направления политики, способствующие активизации предпринимательства, расширению занятости в сельских районах и поддержке зеленых рабочих мест. Такие направления политики помогут странам избежать попадания в «ловушку средних доходов», из-за которой производительность труда начинает отставать от темпов экономического роста. Послекризисная макроэкономическая база должна способствовать полной занятости мужчин и женщин как главной цели политики, помимо целей экономического роста, борьбы с инфляцией и устойчивого государственного финансирования. Повышение уровня социальной защиты может помочь странам в их усилиях по восстановлению баланса источников роста, помимо повышения гарантированности доходов для бедноты. Кризис подтолкнул некоторые страны региона, такие, как Малайзия и Филиппины, к рассмотрению возможности внедрения систем страхования безработицы, а Индия расширила свою национальную систему гарантирования занятости в сельских районах.

² Times of India, "India, Japan agree to \$15 billion currency swap" (available from <http://timesofindia.indiatimes.com/business/india-business/India-Japan-agree-to-15-billion-currency-swap/articleshow/11295378.cms>).

D. Уменьшение опасности бедствий

17. В 2011 году ряд стран серьезно пострадал от стихийных бедствий. Так, в феврале произошло землетрясение в Кристчерче, Новая Зеландия, затем землетрясение в Тохоку и цунами в Японии в марте, а затем ряд стран, особенно Таиланд и Пакистан, пострадали от обширных наводнений.

18. В целом ущерб и потери в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2011 году оцениваются по меньшей мере в 267 млрд. долл. США³. Особенно важно отметить, что последствия бедствий могут ощущаться во всем регионе, ввиду растущей взаимозависимости стран региона. Например, землетрясение в Японии и наводнение в Таиланде вызвали серьезные сбои в региональной и глобальной сети поставок, особенно промышленной продукции, и нарушение производственных процессов. Кроме того, обширные наводнения в Азиатско-Тихоокеанском регионе стали причиной производственных потерь в сельскохозяйственном секторе, что сказалось на производстве продовольствия как в регионе, так и во всем мире.

19. Странам региона необходимо выделять больше средств в целях уменьшения опасности бедствий как важнейшее направление их долгосрочных стратегий развития. Для этого необходимо будет защищать социальные и экономические активы от наводнений и других бедствий, особенно в тех районах, где быстрый экономический рост повышает риски. Кроме того, важно будет сохранять и восстанавливать экосистемы, ослабляющие последствия стихийных бедствий, и одновременно также находить альтернативные решения для тех, кто проживает в районах повышенного риска. В то же время правительствам необходимо будет разрабатывать эффективные системы раннего предупреждения наряду с планами по борьбе с бедствиями и восстановлению разрушенного.

20. Ввиду того, что причины и последствия стихийных бедствий выходят за национальные границы, важно также налаживать международное сотрудничество. С этой целью правительства могут воспользоваться различными региональными структурами по сотрудничеству, такими, как Комитет по тайфунам ЭСКАТО/Всемирной метеорологической организации (ВМО), Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий (РИМЕС) и ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам. Органы Организации Объединенных Наций также сотрудничают с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в интересах повышения устойчивости к стихийным бедствиям на основе Стратегического плана сотрудничества между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций в области предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и Механизма АСЕАН-Организации Объединенных Наций по вопросам оперативного реагирования на стихийные бедствия, вызванные изменением климата, и на другие катастрофы.

E. Задача восстановления баланса

21. Все еще неопределенные экономические перспективы развитых стран наряду с необходимостью ограничения потребления, растущего за счет увеличения задолженности, в качестве одной из мер по устранению глобальных дисбалансов означают, что возврат к докризисному положению дел, когда развитые страны выступали в роли локомотивов роста для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, будет весьма маловероятным. Азиатско-

³ Оценка ЭСКАТО на основе данных Международной базы данных о чрезвычайных ситуациях EM-DAT (www.emdat.be), Центр исследований эпидемиологии и стихийных бедствий, Брюссель.

Тихоокеанскому региону необходимо будет постепенно восстанавливать баланс своей экономики в пользу внутреннего потребления и инвестирования и углубления региональной экономической интеграции. Для продолжения восстановления баланса экономики в период ограниченного роста целесообразно применять комплекс мер, поддерживающих будущие локомотивы роста без ненужного ущерба нынешним. Эти меры должны включать увеличение инвестиций в инфраструктуру, чему может способствовать новая региональная финансовая архитектура финансирования развития. Потребление в отдельных семьях может также возрасти, если они будут испытывать меньшую нужду в накоплении сбережений «на черный день», поскольку правительства обеспечивают лучшие гарантии благодаря более надежным системам социальной защиты. Эти меры будут включать, например, укрепление систем пенсионного обеспечения, медицинского страхования и страхования безработицы и увеличение расходов на здравоохранение и образование. Другой комплекс мер следует направить на развитие сельского хозяйства, чтобы повысить доходы в сельских районах, где проживает большинство бедных семей региона. Многие страны выиграют от наукоемкой второй зеленой революции, опирающейся на устойчивое сельское хозяйство.

22. Третий комплекс мер будет заключаться в поддержке развития зеленой экономики, в которой признаются важные взаимосвязи между базой экологических ресурсов, экономическими системами и социальным развитием и в которой главное внимание уделяется компонентам устойчивого развития – начиная от продовольственной безопасности и обеспеченности питанием и кончая устойчивым развитием энергетики и обеспечением всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и санитарии. Для обеспечения достаточных ресурсов потребуются использовать как государственное, так и частное финансирование. На международном уровне меры по увеличению финансирования устойчивого развития должны способствовать свободному или малозатратному доступу к технологиям. Эти вопросы получают особое внимание в 2012 году на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая будет проводиться в Бразилии. Меры по развитию зеленой экономики – это инструменты, которые могут помочь повышению синергии между экономическим ростом и экологической устойчивостью.

23. Наконец, важной предпосылкой восстановления баланса в Азиатско-Тихоокеанском регионе является использование потенциала для региональной экономической интеграции. Хотя внутрирегиональная торговля начала быстро расширяться с 1998 года и достигла в 2008 году 54 процентов, ее потенциал значительно выше. Действующие подходы к использованию потенциала внутрирегиональной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе ограничены главным образом многочисленными субрегиональными и двусторонними соглашениями о преференциальной торговле. Ввиду различий правил, масштабов и охвата, эти преференциальные соглашения не способствуют формированию широкого, легкодоступного азиатско-тихоокеанского рынка. Широкий общеазиатский интегрированный рынок мог бы помочь в использовании факторов взаимодополняемости между субрегионами, количество которых, как показал анализ ЭСКАТО, весьма значительно и зачастую их больше, чем внутри субрегионов. В планах по использованию потенциала региональной экономической интеграции необходимо также уделить внимание расширению физических коммуникационных возможностей и контактов людей других с другим путем устранения серьезных пробелов в физической и нефизической инфраструктуре, как было подчеркнуто ЭСКАТО⁴. Шестьдесят

⁴ *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011: Sustaining Dynamism and Inclusive Development: Connectivity in the Region and Productive Capacity in Least Developed Countries* (United Nations publication, Sales No. E.11.II.F.2), Chap. 3.

восьмая сессия Комиссии даст возможность придать ускорение делу осуществления планов регионально-экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Г. Глобальное управление экономикой, способствующее развитию

24. Азиатско-Тихоокеанский регион крайне заинтересован в том, как регулируется и управляется мировая экономика, учитывая тот факт, что перспективы роста региона столь сильно зависят от условий глобальной экономики, как показано в разделе I.A. Азиатско-Тихоокеанскому региону следует использовать свое коллективное влияние на глобальных форумах, таких, как саммиты «Большой двадцатки», на которых представлено восемь стран региона, или саммиты БРИКС, в которых участвует три страны региона. В первую очередь Азиатско-Тихоокеанский регион должен обратить внимание международного сообщества на необходимость проведения реформ, нацеленных на активизацию роста и создание рабочих мест в развитых странах. Для этого необходимо разработать вызывающую доверие среднесрочную программу консолидации и использовать ответственную макроэкономическую политику во избежание образования чрезмерной ликвидности, которая ведет к волатильности на формирующихся рынках. Вместо волатильного краткосрочного капитала азиатско-тихоокеанские развивающиеся страны нуждаются в долгосрочном финансировании развития инфраструктуры, нехватка которой все более обостряется. Кроме того, им необходимо добиваться прекращения и отказываться от моратория на протекционистские тенденции в развитых странах.

25. Азиатско-тихоокеанским членам «Большой двадцатки» следует выступать за то, чтобы эта группа играла определенную роль в качестве главного совета по глобальной экономической интеграции для ослабления волатильности цен на нефть и продовольствие, оказывающие крайне негативное влияние на процесс развития. Что касается волатильности цен на нефть, все ее основные потребители являются членами «Большой двадцатки», что тем самым дает этой группе стран возможность оказывать такое же влияние на нефтяные рынки, какое оказывает картель производителей – Организация стран – экспортеров нефти (ОПЕК). ЭСКАТО предложила, чтобы ОПЕК и «Большая двадцатка» определили базовую «справедливую» цену на нефть и согласились ограничить движение цен на нефть пределами, близкими к этой цене⁵. Еще одна мера по уменьшению волатильности на нефтяных рынках заключается в том, чтобы «Большая двадцатка» создала глобальный стратегический резерв и высвобождала средства из него на антициклической основе. Опыт показывает, что цены на нефть снижаются, когда основные развитые страны пользуются стратегическим резервом. В случае волатильности цен на продовольствие «Большая двадцатка» может принять меры по регулированию спекулятивных сделок с продовольственным сырьем и ограничению переработки зерновых в биотопливо. Она может ускорить осуществление инициативы «L'Aquila» по продовольственной безопасности⁶, которая включает положение о выделении финансовых средств для развивающихся стран.

26. Кроме того, региону необходимо оказывать влияние в интересах создания международной финансовой архитектуры, в большей мере способствующей развитию, контуры которой проявляются в ходе дискуссий на сессиях «Большой двадцатки». В этой связи ЭСКАТО выдвинула важное предложение, предусматривающее: а) создание глобальной резервной валюты на основе

⁵ Ibid., Chap. 1, p. 46.

⁶ See L'Aquila Joint Statement on Global Food Security (available from www.g8italia2009.it/static/G8_Allegato/LAquila_Joint_Statement_on_Global_Food_Security%5B1%5D%2c0.pdf).

предоставления специальных прав заимствования, которая могла бы компенсировать циклический характер развития экономики; б) глобальный налог на финансовые транзакции с целью получения средств на достижение Целей развития тысячелетия, помимо стабилизации краткосрочных потоков капитала; и с) введение международных норм для ограничения чрезмерных рисков в финансовом секторе. Принятый «Большой двадцаткой» подход к устранению диспропорций в мировой экономике путем ограничения дисбалансов счетов по текущим операциям до определенной процентной доли ВВП является хорошим началом. В этих и других областях Азиатско-Тихоокеанский регион может еще более активно координировать свои действия – через посредство своих членов в «Большой двадцатке» – для обеспечения того, чтобы глобальная экономическая архитектура управления удовлетворяла потребности региона в развитии. Организации Объединенных Наций следует играть ведущую роль в создании благоприятных условий для проведения широких консультаций по глобальным вопросам, учитывая ее глобальное членство, и, в частности, для обеспечения платформы, на которой страны – члены «Большой двадцатки» могли бы излагать свои мнения в ходе саммитов, как это делает ЭСКАТО на основе своей текущей программы консультаций высокого уровня по перспективам развития, которые Азиатско-Тихоокеанский регион мог бы предложить в ходе саммитов «Большой двадцатки».

III. Развитие в условиях высоких цен на сырьевые товары

27. Волатильность цен на сырьевые товары вызвала глобальную озабоченность проблемами инфляции, голода и бедности, но долгосрочное повышение цен на сырьевые товары угрожает также перспективам роста развивающихся стран и может усилить диспропорции в мировом масштабе. Вопреки исторической тенденции к снижению цен сырьевые рынки с 2000 года переживают бум (см. диаграмму 6), при этом среднегодовые темпы роста цен колеблются от 1,8 процента для напитков до 17,4 процента для металлов и минералов⁷.

28. Краткосрочный рост цен может быть вызван многими факторами, а долгосрочная тенденция к повышению цен обусловлена меньшим количеством причин, но более фундаментального характера. Одним из факторов, способствующих росту цен, является экономический рост, который повышает спрос на широкий ассортимент сырьевых материалов, необходимых для производства, торговли и транспорта. Высокий спрос на сырьевые товары в последнее десятилетие совпал с периодом быстрого роста, который был вызван главным образом развитием промышленного производства в Азии, что активизировало глобальный спрос на сырье и создало благоприятную среду для экономического роста в ряде стран с низкими доходами, экономика которых опирается в основном на экспорт сырьевых товаров.

29. В XIX веке существовала аналогичная ситуация: промышленная революция повысила спрос на топливо, волокно и металлы, вызвав резкий скачок цен на сырье⁸. В конце 70-х годов группа стран, на этот раз из Азии, стала превращаться в серьезных глобальных игроков аналогично тому, как это произошло 150 лет назад. С 1979 по 2008 год эти страны увеличили свою долю в глобальном ВВП с 13 до 33 процентов (см. диаграмму 7). Двумя главными локомотивами роста в этот период были Китай, доля которого в глобальном

⁷ ЭСКАТО на основе данных Всемирного банка, Общемировых показателей развития доступно по адресу <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators> (данные по состоянию 27 сентября 2011 года).

⁸ Jeffrey G. Williamson, *Trade and Poverty: When the Third World Fell Behind* (Cambridge, Mass., MIT Press, 2011).

ВВП выросла с 5 до 17 процентов, и Индия, доля которой возросла с 3 до 7 процентов. Их быстрый рост способствовал развитию других стран Азии, которые были частью системы снабжения предприятий обрабатывающей промышленности.

Диаграмма 6

Новое столетие стало поворотным пунктом для цен на сырьевые товары



Источник: ЭСКАТО, на основе данных Всемирного банка, Общемировых показателей развития, доступно по адресу <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators> (по состоянию на 5 апреля 2012 года).

30. Резкое повышение спроса на сырьевые товары положило конец долговременному ухудшению условий торговли сырьевыми товарами. Экспортеры сырьевых товаров добиваются улучшения условий торговли, а многие страны с низкими доходами и бедные ресурсами пострадали от повышения цен на импорт и снижения международных цен на экспорт их продуктов обрабатывающей промышленности, что привело к ухудшению условий торговли. Все страны, добившиеся наиболее благоприятных условий торговли, в период с 2000 по 2008 год были основными экспортерами энергоресурсов или минералов. Вместе с тем, страны, главным экспортом которых является продукция обрабатывающей промышленности, столкнулись с ухудшением условий торговли.

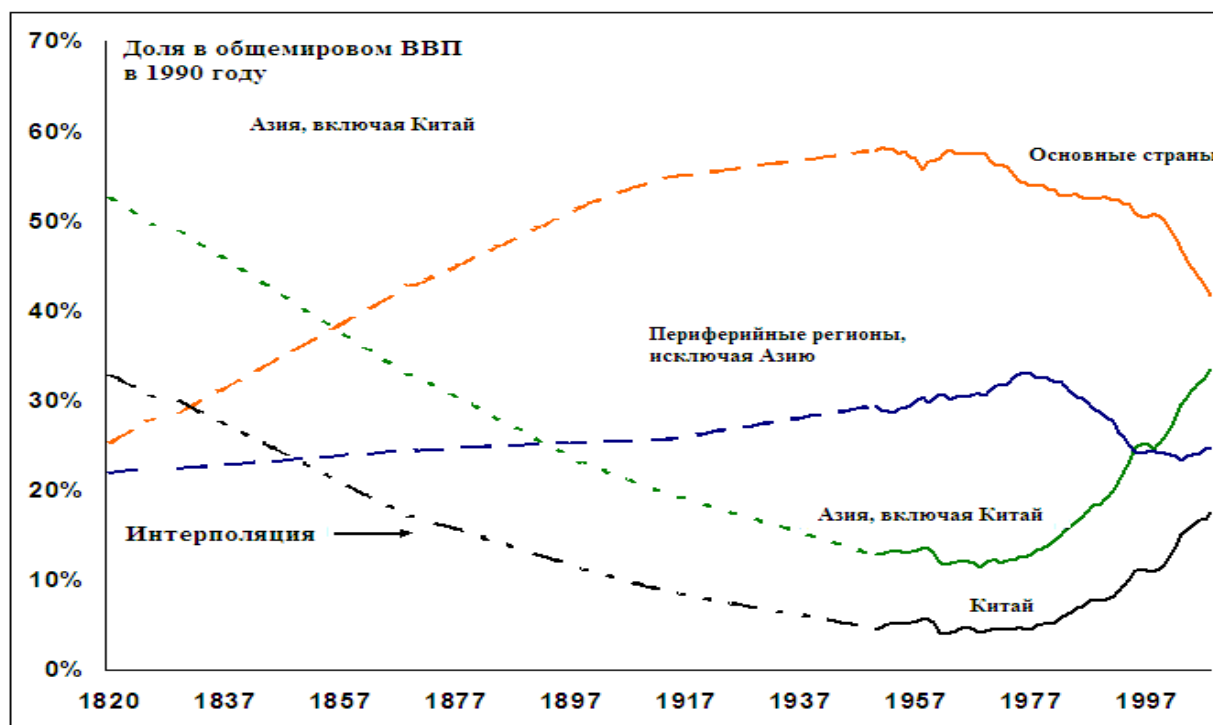
31. Влияние сырьевого бума на перспективу роста этих стран зависит от той степени, в какой изменение цен, как на продукты обрабатывающей промышленности, так и на сырьевые товары, изменяет стимулы в каждой стране, либо в сторону большей диверсификации и модернизации, либо в противоположном направлении. В ходе промышленной революции, например, богатые основные страны, которые специализировались на производстве промышленной продукции, развивались быстрее, чем бедные периферийные страны, которые специализировались на производстве сырья, что привело к значительному увеличению разницы в доходах между богатыми и бедными периферийными странами, и эта разница в основном сохранилась и по сей день. Те же самые факторы, которые способствовали увеличению разницы в доходах в XIX веке действуют и сегодня, но динамика носит более сложный характер, поскольку существует уже не две, а четыре группы стран: а) «изначально»

развитые страны; б) «догоняющие» их страны, растущие благодаря индустриализации и структурным преобразованиям; с) страны, переживающие товарно-сырьевой бум и получающие выгоды от высоких цен на сырье; и d) страны, «стремящиеся к развитию», – это страны с низкими доходами, бедные ресурсами, которым еще предстоит создать производственный потенциал, чтобы повысить уровень своих доходов.

32. Ухудшающиеся условия торговли товарами обрабатывающей промышленности побуждают догоняющие и стремящиеся к развитию страны активизировать производство и торговлю. Догоняющие страны способны расширить производство новых продуктов и предоставлять услуги, подверженные меньшей конкуренции, и могут добиваться более высокой отдачи. В то же время страны, переживающие товарно-сырьевой бум, имеют стимул и впредь специализироваться на сырье.

Диаграмма 7

Экономический подъем Азии, доля в глобальном ВВП



Источник: ЭСКАТО на основе данных публикации Angus Maddison, *Historical Statistics of the World Economy: 1-2008 AD*, University of Groningen, Netherlands, 2009 (available from www.ggdc.net/MADDISON/oriindex.htm, accessed September 2011).

Примечания: «Основные страны» включают Западную Европу (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швеция и Швейцария), другие страны Запада (Австралия, Канада, Новая Зеландия и Соединенные Штаты Америки) и Японию. «Азия» включает Бангладеш, Индию, Китай (и Тимор-Лешти до 1999 года), Малайзию, Мьянму, Непал, Пакистан, Республику Корея, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланку, Гонконг (Китай) и китайскую провинцию Тайвань. «Периферийный регион» включает остальные страны мира, за исключением «основных стран».

33. Ассиметричные стимулы, появившиеся в результате товарно-сырьевого бума и взаимодействия этих четырех групп стран, порождают три риска, которые могут увеличить различия в долгосрочном плане. Во-первых, существует риск, что некоторые «изначально» развитые страны, сталкивающиеся с высокой безработицей и замедлением роста, будут противодействовать развитию экономики догоняющих их стран и не давать этим странам устранять различия в доходах. Во-вторых, существует риск того, что страны, переживающие товарно-сырьевой бум, станут заложниками

специализации в ограниченном числе видов экономической деятельности, которые носят более волатильный характер и с которых нередко приходится платить ренту, что, тем самым, ухудшает их перспективы для долгосрочного роста, аналогично тому, с чем сталкивались периферийные страны в ходе промышленной революции. В-третьих, страны, стремящиеся к развитию, в условиях, когда снижаются цены на их промышленные товары и ухудшаются стимулы, к специализации на производстве товаров, не требующих высокой квалификации, не могут создавать новые виды экономической деятельности и продуктивную занятость и еще больше отстают от передовых стран.

34. Кроме того, все страны подвергаются риску того, что высокие цены на продовольствие наиболее болезненно скажутся на самых уязвимых группах населения, увеличивая масштабы голода и нищеты и вызывая тяжелые и продолжительные социально-экономические последствия.

А. Необходимость продолжения роста за счет развития промышленного производства

35. Для развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона главным препятствием для роста за счет развития промышленного производства может оказаться неснижение глобального спроса. Как показано на диаграмме 8, данные за длительный период свидетельствуют о том, что даже до того, как экономический кризис 2008 года вызвал сомнения в устойчивости роста, происходящего за счет расширения экспорта, глобальный спрос все чаще стал обеспечивать страны с набирающей силу и развивающейся экономикой. Страны с быстро развивающейся экономикой начали неуклонно увеличивать свою долю в общем объеме импорта с начала 90-х годов. В прошлом десятилетии эта доля увеличилась более чем наполовину, со среднего уровня 22 процента в 2000 году до 36 процентов в 2010 году. Наибольший вклад в это за последнее десятилетие внес Китай, утроив свою долю в мировом импорте в 2010 году до 9 процентов. Вместе с тем, доля развитых стран в мировом импорте снизилась с 78 процентов в 2000 году до 63 процентов в 2010 году. Наибольшее снижение наблюдалось в Соединенных Штатах Америки, у которых с 2000 года по 2010 год доля в мировом импорте сократилась с 18 до 12 процентов. После 2009 года доля Европейского союза в мировом импорте также сократилась, снизившись на три процентных пункта.

36. Ожидается, что в ближайшем будущем растущее значение стран с набирающей силой экономикой, как стран, получающих основную долю мирового экспорта, сохранится. К 2020 году более половины численности мирового среднего класса будет приходиться на Азию, и потребление этой частью среднего класса составит 40 процентов от общемирового уровня⁹.

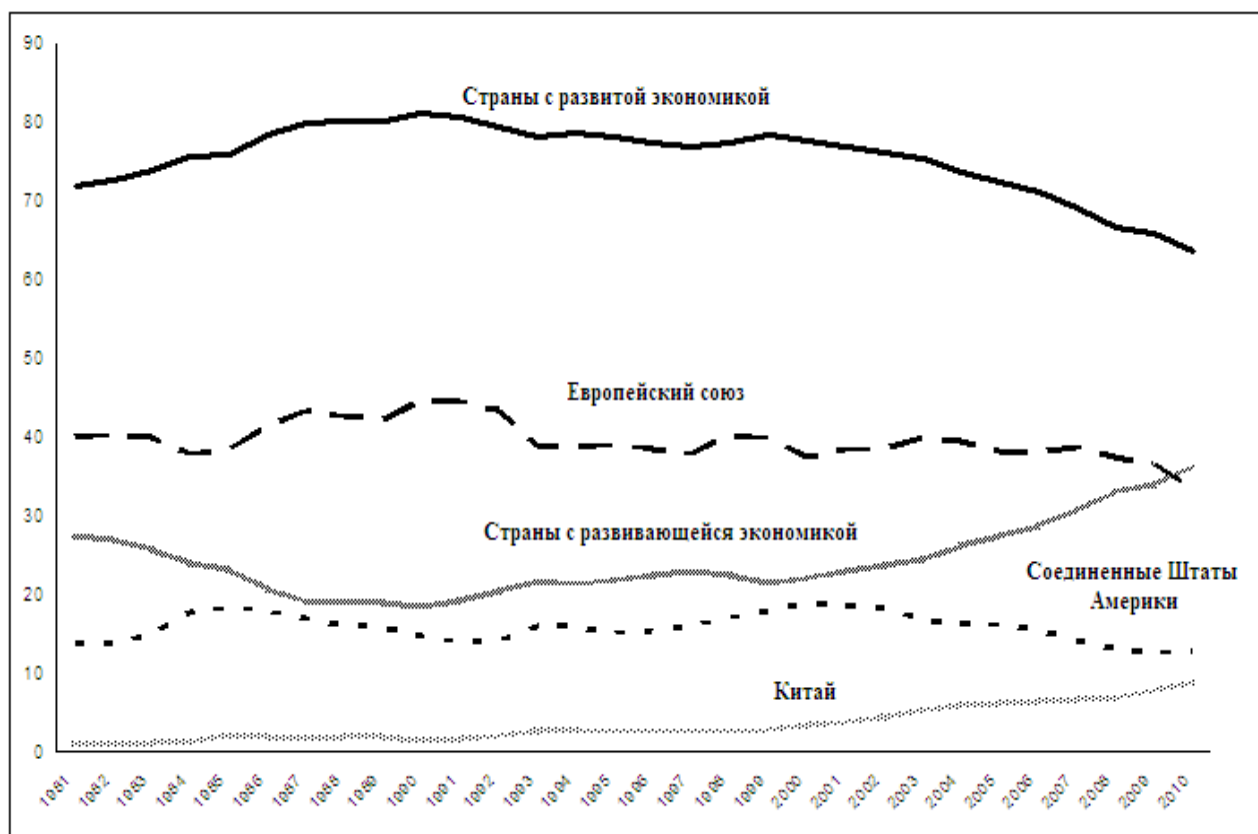
37. Большой угрозой может оказаться противодействие внутри некоторых развитых стран неортодоксальным стратегиям роста, применяемым догоняющими их странами. Многие в более богатых странах, сталкивающихся с безработицей и замедлением роста, утверждают, что страны с набирающей силу экономикой нарушают правила глобализации в свою пользу и занимаются нечестной практикой торговли.

38. Это свидетельствует об изменении позиций стран. Ранее «изначально» развитые страны в основном игнорировали непривычную экономическую политику догоняющих их стран, в частности, промышленную политику, защиту

⁹ Homi Kharas, "The emerging middle class in developing countries", OECD Development Centre, Working Paper No. 285 (Paris, OECD, 2010). Available from www.oecd.org/dataoecd/12/52/44457738.pdf.

молодых отраслей промышленности, субсидирование экспорта, протекционизм в торговле и поддержание низкого валютного курса (что применялось и до сих пор применяется странами с уже развитой экономикой)¹⁰. С созданием Всемирной торговой организации (ВТО) осуществление такой политики стало более осторожным, но она до сих пор применяется. В настоящее время развитые страны уделяют больше внимания развивающимся странам как будущим конкурентам. Более мелкие страны, догоняющие развитые, все еще могут применять такую политику беспрепятственно, но более крупным странам делать это будет затруднительно.

Диаграмма 8
Доля в мировом импорте
(В процентах)



Source: ЭСКАТО, на основе данных, полученных из базы данных Международного валютного фонда *Direction of Trade Statistics*, доступной по адресу <http://elibrary-data.imf.org> (по состоянию на август 2011 года).

39. Более крупным странам, догоняющим развитые, предстоит пройти долгий путь, пока они не достигнут тех уровней дохода и прочих социально-экономических показателей, которые достигнуты развитыми странами. Им еще предстоит диверсифицировать свою экономику и создать достаточную продуктивную занятость. Странам, догоняющим развитые, следует не только продолжать рост за счет расширения промышленного производства, но и стремиться увеличивать внутреннее потребление. Такой всесторонний рост позволит уменьшить масштабы бедности, стимулировать совокупный спрос и поддержать сам рост. Этого можно добиться за счет повышения заработной платы в соответствии с ростом производительности труда и гарантирования охвата будущих поколений системами здравоохранения и образования с тем,

¹⁰ Ha-Joon Chang, *Kicking Away the Ladder: Development Strategy in Historical Perspective* (London: Anthem, 2002).

чтобы привлечь большую долю бедного населения к продуктивной экономической деятельности.

В. Как избежать «проклятия» природных ресурсов

40. Странам, переживающим товарно-сырьевой бум и стремящимся уменьшить риск Голландской болезни, необходимо защищать сектора, конкурирующие с импортом и экспортирующие товары, не связанные с природными ресурсами, от деиндустриализации и стимулировать экономическую диверсификацию и продуктивную занятость. Для этого им следует побуждать свои сектора, экспортирующие природные ресурсы, развивать связи и взаимодополняемость с прочими секторами, чтобы способствовать распространению в них новой технологии и знаний и содействовать диверсификации в интересах производства экспортных товаров. Например, банки, финансирующие развитие, могли бы финансировать новые виды экономической деятельности, которые позволят расширить производственный потенциал и увеличить занятость и использовать ренту за эксплуатацию природных ресурсов для финансирования передачи технологий и накопления капитала. Этим странам следует также увеличить свой человеческий капитал, например, количество инженеров и техников для активизации научно-технического прогресса в области разведки и добычи природных ресурсов с перспективой их замещения в будущем.

41. Странам, переживающим товарно-сырьевой бум, следует также проводить налоговую политику, поощряющую увеличение расходов на приобретение отечественных товаров и снижение расходов на импорт, включая, например, меры, способствующие снижению потребления импортных предметов роскоши. С этой целью им следует отказаться от налогов на импортное сырье, используемое местными предприятиями, производящими товары, способные заменить импортные товары.

42. Более бедным странам, переживающим товарно-сырьевой бум, будет необходимо также проводить соответствующую денежно-кредитную политику. Она может включать закупку иностранной валюты для снижения ее обменного курса. Такой шаг позволит накопить золотовалютные резервы, что защитит страну от волатильности счета движения капитала. Для нейтрализации монетарного эффекта повышения предложения внутренней валюты центральные банки могли бы поглощать избыточные ликвидные средства путем выпуска облигаций под определенный процент. Кроме того, страны могли бы противодействовать тенденциям к повышению обменного курса путем ослабления государственного регулирования инвестиций за рубежом. Сбалансированный набор инструментов денежно-кредитной политики облегчит выбор решений в таких случаях, как, например, возникновение риска усиления притока капитала при повышении процентных ставок.

43. Страны, переживающие товарно-сырьевой бум, также сталкиваются с опасностью того, что волатильные цены на сырьевые товары дестабилизируют их экономику. В связи с этим им следует эффективно использовать свои природные ресурсы и избегать резких скачков в доходах. Один из путей достижения этого заключается в том, чтобы перенаправить доходы от продажи ресурсов из сферы непосредственного потребления в продуктивные инвестиции за рубежом путем создания государственных инвестиционных фондов. Это даст возможность нынешним поколениям передать будущим поколениям эквивалентную стоимость природных активов. Например, три десятилетия назад у некоторых арабских государств была нефть и почти ничего больше. В связи с

этим они решили создать фонд, чтобы у будущих поколений вместо нефти были финансовые средства, созданные благодаря дифференцированной экономике¹¹.

С. Необходимость в сбалансированной экономической интеграции

44. Страны с низким доходом и бедными природными ресурсами, но со значительными трудовыми резервами, имеют потенциал для использования возможностей свободной торговли, чтобы поднять уровень своего развития за счет трудоемкого промышленного производства. Такова история роста экономики Японии в XIX веке. А когда Япония открылась для свободной торговли в 1858 году, она использовала свое сравнительное преимущество дешевого труда для производства товаров из шелка и текстиля с тем, чтобы стимулировать индустриализацию. Благодаря этому улучшились условия ее внешней торговли, поскольку цены на ее трудоемкие экспортные товары повысились до международного уровня, а цены на сельскохозяйственный и капиталоемкий импорт снизились до уровня мирового рынка¹². То же самое впоследствии произошло и в других богатых трудовыми ресурсами странах Азиатско-Тихоокеанского региона, открывших возможности для торговли. В качестве другого примера можно назвать швейную промышленность Бангладеш, получившую развитие в 80-е годы.

45. Однако на сей раз ситуация такова, что выгоды от торговли уже оказались использованными в 90-е годы, а с 2000 года условия торговли стран с обширными трудовыми ресурсами фактически ухудшились. В связи с этим вместо того, чтобы еще интенсивнее проводить ту же политику, этим странам необходимо производить новые и более сложные продукты и торговать ими. Как только они перейдут к новому трудоемкому продукту, его цена начнет повышаться пока не достигнет уровня международной. При этом существует риск снижения цен на трудоемкие промышленные товары, что уменьшает разрыв между начальной ценой и ценой на мировом рынке. Чем меньше разрыв, тем меньше стимул для выхода на новый рынок, что в любом случае всегда рискованно в странах, которым приходится сталкиваться со всяческими неурядицами на рынках и провалами государственной политики.

46. Когда страны, стремящиеся к развитию, не создают новых видов экономической деятельности и достаточно продуктивной занятости, многие из их граждан будут мигрировать в другие страны в поисках лучших возможностей. Это выгодно тем, что от них начинают поступать потоки денежных переводов, но это может также превратить страну в жертву Голландской болезни. Обычно денежные переводы используются для потребления, а не для продуктивных инвестиций, и приток иностранной валюты и более конкурентоспособных по цене импортных товаров может задушить местное промышленное производство.

47. Развивающимся странам необходимо сочетать краткосрочные выгоды от использования нынешних сравнительных преимуществ низкоквалифицированных секторов с долгосрочной потребностью создания новых видов экономической деятельности. С этой целью им следует уменьшить зависимость от нескольких трудоемких промышленных производств и диверсифицировать производство, включившись в систему поставок из стран, догоняющих развитые страны. Такая возможность есть, поскольку рост заработной платы в странах с быстроразвивающейся экономикой может

¹¹ Paul Collier, *The Plundered Planet: How to Reconcile Prosperity with Nature* (London, Penguin Books, 2011), pp. 9, 32.

¹² Jeffrey G. Williamson, *Trade and Poverty: When the Third World Fell Behind* (Cambridge, Mass., MIT Press, 2011), pp. 71-72.

заставить их перенести некоторые виды деятельности в страны, стремящиеся к развитию, где производство не требует высоких затрат.

D. Принятие мер в условиях высоких цен на продовольствие

48. Высокие цены на продовольствие болезненно сказались на развивающихся странах с низким доходом, поскольку они угрожают продовольственной безопасности, повышают инфляцию и замедляют темпы борьбы с нищетой. Следствие высоких цен прямо или косвенно проявляется в сводных макроэкономических показателях, таких, как потребление, инвестиции, производство, общая инфляция и торговый и финансовый баланс. Удорожание импорта сказывается также на условиях торговли и торговом балансе, порождая необходимость снижения обменного курса, что ведет к повышению цен на другие импортные товары и на сырье для производства. И затем уже вновь происходит воздействие на заработную плату, что порождает дальнейшие инфляционные ожидания, а это, в свою очередь, может привести к повышению процентных ставок. Высокие процентные ставки наряду с инфляцией также тормозят новые инвестиции.

49. Что еще более важно – вздорожание продовольствия бьет по бедным группам населения, которые являются чистыми покупателями продовольствия, и оставляет им меньше дохода, который они могли бы потратить на другие приоритеты, в том числе на охрану здоровья и образование. Хотя последствия могут быть тяжелее для одних домашних хозяйств, но легче для других, и зависят от вида сырьевого товара и страны, высокие цены скорее приведут к увеличению масштабов бедности, чем к их уменьшению¹³.

50. Во избежание этого несколько стран приняли меры по компенсации роста цен с помощью программ по созданию страховочных систем в области продовольствия. Например, Афганистан осуществляет программу, адресованную уязвимым слоям населения. У Армении есть целевая программа выплаты льгот семьям. Грузия имеет целевую программу социальной помощи и распространяет нецелевые продовольственные карточки. Индия открыла буферные запасы пшеницы и риса и адресно распространяет их среди бедных семей. Узбекистан начал осуществлять программы целевых продовольственных льгот и улучшения питания детей и матерей. Монголия выпускает целевые продовольственные карточки. Индонезия предложила субсидированную программу продажи риса бедному населению. На Филиппинах также имеется программа субсидирования продажи риса¹⁴.

51. В плане социальной защиты многим развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона предстоит еще многое сделать: лишь 20 процентов населения имеют доступ к медицинской помощи; только 30 процентов пожилого населения получают пенсию; и всего 20 процентов безработных и временно занятых имеют доступ к программам рынка труда, таким, как пособие по безработице, переобучение или программа общественных работ, включая программы по оплате труда продовольствием¹⁵.

¹³ Maros Ivanic and Will Martin, "Implications of higher global food prices for poverty in low-income countries", Policy Research Working Paper No. 4594 (WPS4594) (Washington, D.C., World Bank 2008). Available from www-wds.worldbank.org/external/default/WDSCContentServer/IW3P/IB/2008/04/16/000158349_20080416103709/Rendered/PDF/wps4594.pdf.

¹⁴ Asian Development Bank, *Global Food Price Inflation and Developing Asia* (Manila, 2011). Available from www.adb.org/sites/default/files/pub/2011/food-price-inflation.pdf.

¹⁵ United Nations, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.F.11).

52. Наиболее эффективным путем снижения цен на продовольствие в долгосрочной перспективе является повышение производительности сельского хозяйства. Главные стимуляторы роста сельскохозяйственного производства – это новые и усовершенствованные технологии. Такие приемы земледелия, как система безотвальной обработки почвы, при которой семена вносятся непосредственно в почву вместо рассеивания на вспаханных полях, в сочетании с рациональным использованием отходов растений и надлежащим использованием удобрений может помочь сохранить влагу в почве, увеличить инфильтрацию воды, увеличить объемы углерода, сохраняемого в почве, уменьшить потери питательных веществ со стоками и повысить урожайность. Использование удобрений также можно сократить более эффективно пользуясь органическими источниками питательных веществ, включая навоз, остатки растений и азотофиксирующие бобовые.

53. Другим эффективным инструментом повышения продуктивности культур, животноводства, рыбного промысла и лесного хозяйства является биотехнология. Хотя широкая общественность обычно ассоциирует сельскохозяйственную биотехнологию с генетической модификацией, есть много других полезных форм, в том числе геномика и биоинформатика, селекция при помощи маркеров, процедуры диагностики, вегетативное размножение, эксплантация, клонирование, искусственное осеменение и пересадка зародышей¹⁶.

54. Кроме того, мобильные телефоны помогают мелким фермерам получать информацию о ценах на сельскохозяйственные культуры и другую соответствующую информацию. Повысить сельскохозяйственную производительность можно также благодаря более эффективной ирригации и рациональному использованию водных ресурсов. В число основных приоритетов входят: увеличение государственных инвестиций, назначение более рациональных цен на поливную воду и электроэнергию и более справедливое и рентабельное использование ресурсов грунтовых вод.

55. Кроме того, развивающимся странам необходимо обеспечивать добавочную стоимость в сельскохозяйственном производстве путем расширения своих агроперерабатывающих отраслей. Значительная часть этих инвестиций может быть изыскана благодаря участию частного сектора в сельскохозяйственных исследованиях, агропропаганде и сбыте, особенно с появлением биотехнологий и более эффективной защиты прав интеллектуальной собственности. Отдача от инвестиций в исследования и агропропаганду в области сельского хозяйства значительно выше, чем от других инвестиций. Однако участие частного сектора, как правило, ограничивается инвестициями в прибыльные сельскохозяйственные культуры и в предпринимательские инициативы фермеров, имеющих богатые ресурсы. В связи с этим государственному сектору необходимо восполнить пробелы путем решения вопросов, встающих с окончанием уборки, с которыми сталкиваются более бедные фермеры в регионах, обладающих меньшими запасами природных ресурсов. Кроме того, следует совершенствовать агропропаганду, активно привлекая к ней фермеров и неправительственные организации.

56. Производительность сельского хозяйства можно повысить также на основе сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в области передачи знаний и технологий с тем, чтобы содействовать осуществлению второй Зеленой революции в Азиатско-Тихоокеанском регионе. По всему региону ряд учреждений рождает новые знания и новую технологию в области

¹⁶ United Nations, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.F.11).

сельского хозяйства и предоставляет их в распоряжение национальных систем сельскохозяйственных исследований для адаптации к своим геоклиматическим условиям. В их число входит система институтов Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства.
