



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Шестьдесят восьмая сессия

Бангкок, 17–23 мая 2012 года

Пункт 4а предварительной повестки дня

Вопросы управления: доклад об оценочной деятельности ЭСКАТО на двухгодичный период 2010–2011 годов

Доклад об оценочной деятельности ЭСКАТО на двухгодичный период 2010–2011 годов

Записка секретариата

Резюме

В настоящем докладе вкратце освещаются основные выводы и рекомендации ключевых оценок и оценочных обзоров, проведенных секретариатом в ходе двухгодичного периода 2010–2011 годов, и предпринятые ЭСКАТО шаги в направлении осуществления этих рекомендаций.

Кроме того, в этом докладе представлен обзор действующих механизмов, в рамках которых секретариат координирует свою работу с региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и освещаются функционирование, процесс принятия решений и результаты деятельности Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма.

Комиссия, возможно, будет использовать изложенную в этом докладе информацию при выработке рекомендаций относительно направленности будущей работы ЭСКАТО.

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 2 |
| II. Ключевые рекомендации оценок и обзоров ЭСКАТО, проведенных в ходе двухгодичного периода 2010–2011 годов, и соответствующие меры, принятые секретариатом | 4 |
| III. Механизмы координации с региональными и субрегиональными организациями | 7 |
| A. Азиатско-тихоокеанский Региональный координационный механизм | 8 |
| B. Группа развития Организации Объединенных Наций по Азиатско-Тихоокеанскому региону | 11 |
| C. Официальные договоренности с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными учреждениями-партнерами | 11 |
| D. Связи с субрегиональными органами | 12 |
| IV. Выводы | 13 |
| Приложение | |
| Оценки и оценочные обзоры, проведенные ЭСКАТО за двухгодичный период 2010-2011 годов | 15 |

I. Введение

1. Настоящий доклад, представляющий собой готовящийся раз в два года доклад об оценке, призван предоставить в распоряжение Комиссии документально подтвержденную информацию о результатах работы ЭСКАТО, а также усилиях секретариата, направленных на повышение качества своей работы и укрепление процесса отчетности перед государствами-членами. В документе суммируются основные выводы и рекомендации ключевых оценок, проведенных в 2010 и 2011 годах, и предпринятые секретариатом ЭСКАТО шаги в направлении осуществления этих рекомендаций. Кроме того, секретариат представляет резюме докладов об оценке, которые были подготовлены по поручению Комиссии на основании одной из резолюций в качестве отдельных предсессионных документов либо в рамках пункта повестки дня, касающегося вопросов управления, в случае если внимание в рамках оценки сосредоточено на общей теме, механизмах или обслуживании, либо в рамках пункта повестки дня, касающегося подпрограммы, в случае если оценка непосредственно касается работы по той или иной подпрограмме.

2. Во исполнение резолюции 67/14 о сотрудничестве между Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и другими организациями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в настоящем докладе также проводится обзор действующих механизмов, в рамках которых секретариат координирует свою работу с региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и освещается функционирование, процесс принятия решений и результаты деятельности Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма.

3. За двухгодичный период 2010–2011 годов секретариат ЭСКАТО провел три оценки и 13 оценочных обзоров¹ (более подробно см. приложении). Внимание в настоящем докладе уделяется главным образом ключевым выводам и рекомендациям оценок и соответствующим мерам, принятым секретариатом.

4. За отчетный период произошел ряд важных событий, которые содействовали усилиям секретариата по укреплению своей функции оценки. В своей резолюции 66/15 об укреплении оценочной функции секретариата Комиссия вновь подтвердила важное значение оценки как средства укрепления процесса отчетности секретариата перед членами и ассоциированными членами путем предоставления документально подтвержденной информации о результативности и актуальности мероприятий и стратегической деятельности секретариата. В связи с этим Комиссия просила Исполнительного секретаря обеспечить периодическую оценку программной работы секретариата, включая работу отделов, субрегиональных отделений и региональных учреждений.

5. Во исполнение вышеупомянутой просьбы Комиссии секретариат ЭСКАТО провел несколько оценок и обзоров для анализа результативности той или иной подпрограммы, проекта или инициативы секретариата в соответствии с двухгодичным планом по оценке деятельности ЭСКАТО. План оценки служит основой для определения и бюджетирования оценок и обзоров на транспарентной и целостной основе и испрашивания одобрения со стороны соответствующих правомочных органов. Он также представляет собой обзор запланированных оценок для адекватной подготовки всех участвующих сторон.

6. За отчетный период после проведенной Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) ревизии управления организационной структуры ЭСКАТО в 2010 году были проведены немаловажные организационные реформы. Эта ревизия была призвана выявить, удалось ли ЭСКАТО создать эффективно функционирующие механизмы управления для разработки, управления и контроля своей программы работы и использования ресурсов при осуществлении своего мандата. В общей сложности было вынесено 23 рекомендации применительно к структурным реформам ЭСКАТО в контексте повышения транспарентности распределения ресурсов, укрепления региональных учреждений ЭСКАТО, рационализации выделения грантов, перестройки бывшего Отдела управления программами, интеграции работы субрегиональных отделений в работу основных отделов и рационализации конференционного обслуживания. Значимая работа в рамках инициативы организационной эффективности ЭСКАТО была своевременной для обсуждения и осуществления рекомендаций УСВН на скоординированной и своевременной основе. К концу 2011 года были осуществлены почти все рекомендации.

7. До нынешнего отчетного периода, в 2009 году, секретариат пересмотрел системы мониторинга и оценки и стал применять руководящие принципы оценки². К тому же была выработана система слежения за

¹ Процессы оценки в ЭСКАТО подразделяется на «оценки» и «оценочные обзоры» в зависимости от их механизмов управления. Более подробно см. *ESCAP Evaluation Guidelines*, по адресу: www.unescap.org/pmd/evaluation.asp, for further details.

² См. *ESCAP M&E System: Monitoring & Evaluation System Overview and Evaluation Guidelines* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.10.II.F.11), по адресу: www.unescap.org/pmd/evaluation.asp.

оценками с целью контроля использования оценок в интересах повышения результативности. Как представляется, эти начинания будут способствовать повышению качества оценок и дальнейшему внедрению культуры использования информации, собранной в ходе оценок, в целях углубления понимания вопросов, касающихся повышения результативности и отчетности.

II. Ключевые рекомендации оценок и обзоров ЭСКАТО, проведенных в ходе двухгодичного периода 2010–2011 годов, и соответствующие меры, принятые секретариатом

8. На уровне подпрограмм секретариат провел оценку работы по подпрограмме по информационной и коммуникационной технологии и уменьшению опасности бедствий и оценочный обзор деятельности Тихоокеанского отделения ЭСКАТО в целях анализа актуальности, эффективности и действенности работы по подпрограмме и деятельности Тихоокеанского отделения в осуществлении своей программы работы и установлении сравнительных преимуществ ЭСКАТО и ценного дополнения работы других соответствующих международных и региональных организаций. Все оценки проводились независимыми экспертами с соблюдением норм и стандартов оценки, выработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

9. К концу отчетного периода была развернута работа по оценке подпрограммы по информационной и коммуникационной технологии и уменьшения опасности бедствий. Предварительные выводы указывали на то, что секретариату необходимо и впредь повышать качество и расширять круг сотрудничества со своими подразделениями и другими региональными и субрегиональными организациями, включая другие структуры Организации Объединенных Наций. В ходе оценки было также рекомендовано провести в рамках подпрограммы оценку ее мероприятий по развитию потенциала, с тем чтобы заострить внимание на сравнительных преимуществах ЭСКАТО и вновь подчеркнуть ее аналитический и нормотворческий характер работы, касающийся информационной и коммуникационной технологии в интересах развития, и укрепить внутреннюю систему контроля и оценки своей программы работы и проектов. Окончательные итоги оценки, а также информация о последующих мерах секретариата, будет доведена до сведения Комиссии на ее очередной сессии.

10. В связи с подготовкой проектов по развитию потенциала на 2011–2013 годы и стратегическими рамками на 2014–2015 годы секретариат уже стал уделять первоочередное внимание сотрудничеству между отделами путем осуществления мероприятий и проектов с участием нескольких отделов. Основные отделы и структуры делились предложениями о совместных мероприятиях еще до начала процесса планирования, с тем чтобы процесс распределения дефицитных ресурсов на проекты по развитию потенциала проходил в условиях широкого участия и на транспарентной основе.

11. Оценочный обзор деятельности Тихоокеанского отделения ЭСКАТО был призван помочь в поиске путей укрепления Тихоокеанского отделения ЭСКАТО, с тем чтобы дать ему возможность более эффективно удовлетворять потребности членов и ассоциированных членов Тихоокеанского субрегиона. Кроме того, в ходе этого обзора

предполагалось вынести уроки из опыта работы Тихоокеанского отделения ЭСКАТО в качестве одного из субрегиональных отделений, что оказалось бы полезным для деятельности других трех субрегиональных отделений ЭСКАТО. В ходе обзора выяснилось, что Тихоокеанское отделение ЭСКАТО играет решающую роль для сохранения актуальности деятельности ЭСКАТО в Тихоокеанском субрегионе, о чем свидетельствует то, что были намечены некоторые основные направления работы, которая, как полагают, будет способствовать удовлетворению потребностей островных государств-членов Тихоокеанского субрегиона. Выводы, сделанные в ходе обзора, послужили весьма убедительным аргументом в пользу укрепления процесса перестройки работы Тихоокеанского отделения ЭСКАТО и основных отделов в Бангкоке, с тем чтобы повысить значимость коллективной работы ЭСКАТО в Тихоокеанском субрегионе в целом. В частности, рекомендации касались уточнения основных функции Тихоокеанского отделения ЭСКАТО, включая соответствующие функции, обязанности и полномочия основных отделов и Тихоокеанского отделения ЭСКАТО, а также того, что секретариату следует придать этим рекомендациям форму циркуляров/инструкций для руководства. В настоящее время секретариат дорабатывает отклики и последующие ответные меры управленческого звена на эти рекомендации.

12. В середине 2011 года был проведен оценочный обзор Целевого фонда многосторонних доноров ЭСКАТО для обеспечения готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии в соответствии с планом контроля и оценки Фонда, который допускает проведение независимой оценки каждые три года. В ходе обзора были признаны несколько позитивных результатов. Был учрежден эффективно функционирующий механизм взаимодействия и региональной координации применительно к предупреждениям о цунами, включая стандартные оперативные процедуры и тренировки в условиях моделирования. Возможности обеспечения раннего оповещения о цунами на национальном уровне существенно выросли, что будет способствовать спасению жизни людей в случае очередного цунами. На этом общем фоне Фонд действительно сыграл определенную роль в качестве одного из немногих имеющихся источников финансовых средств для обеспечения раннего предупреждения о цунами в регионе. Создание региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий (РИМЕС) было признано в качестве одного из важных достижений, что вносит уникальный вклад в развитие потенциала наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Еще одним уникальным достижением Фонда является повышение информированности об опасности цунами на побережье Макран. В ходе обзора была также отмечена эффективность механизма управления, процедуры управления и координации с партнерами системы Организации Объединенных Наций. Последующие меры, принятые секретариатом в ответ на рекомендации обзора привели к уточнению сферы деятельности, функций и первоочередных задач Фонда, выработке стратегических планов коммуникации и мобилизации ресурсов, расширению участия партнеров и учреждений в независимом обзоре проектных предложений применительно к финансированию, укреплению слаженности деятельности при осуществлении проектов Фонда и заострению внимания на малоимущих или менее обеспеченных в финансовом отношении странах.

13. В ходе двухгодичного периода 2010–2011 годов ЭСКАТО участвовала в оценочных обзорах шести проектов, финансируемых по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (более подробно см. приложение), которым ведает Департамент по экономическим и

социальным вопросам, и финансирует проекты, нацеленные на развитие потенциала в приоритетных областях повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Проекты осуществляются различными департаментами секретариата Организации Объединенных Наций, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам, и региональными комиссиями. В ходе этих обзоров проводились систематические оценки основных результатов и итогов проектов и вынесенных уроков, с тем чтобы выработать рекомендации для последующих проектов и мер в интересах повышения качества осуществления будущих проектов. Результатом этих обзоров стал следующий ряд общих замечаний и рекомендаций:

а) во-первых, в случае некоторых проектов, процесс разработки требует проведения конкретного и детализированного анализа потребностей и проблем, а также тщательного планирования и отбора партнеров в целях воспитания чувства ответственности. А поэтому направленность проектов была не столь ясной, как бы этого хотелось. А поэтому рекомендуется делать больший акцент на анализе проблем в целях заострения направленности в зависимости от потребностей адресных бенефициаров;

б) затем, проекты, финансируемые из Счета развития Организации Объединенных Наций, носили амбициозный характер в том, что касается намеченных в их рамках ожидаемых результатов в проектной документации, прежде всего в контексте имеющихся ресурсов, необходимых для осуществления этих проектов, а поэтому план контроля и оценки, включая выведение показателей, должны быть в большей степени ориентированы на результаты, с тем чтобы можно было проводить должную оценку проектных достижений. Обзоры проектов показали, что весьма трудно оценивать результаты проектов, исходя из изначально запланированных результатов;

с) и наконец, в рамках некоторых проектов поднимался вопрос об устойчивости проектных интервенций. Было рекомендовано строить проекты на мощном механизме партнерства и взаимодействия с другими региональными и субрегиональными структурами в целях обеспечения взаимодействия и взаимодополняемости, а также увеличения числа источников финансирования, в том числе по линии частного сектора и за счет стимулирования взносов натурой со стороны участников проектов.

14. Вышеупомянутые замечания и рекомендации нашли отражение в пересмотренных руководящих принципах подготовки проектной документации в связи с восьмым траншем Счета развития Организации Объединенных Наций, выделенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2011 году. В частности, был сделан больший акцент на обеспечение того, чтобы процесс разработки проектов удовлетворял требованиям устойчивости, жесткого контроля и планов оценки, включая выведение показателей в соответствии с критериями программного обеспечения для анализа рынка и торговых ограничений (конкретный, поддающийся количественной оценке, достижимый и сопоставимый, актуальный и реалистичный, фиксированный по срокам, своевременный, отслеживаемый и целенаправленный анализ (СМАРТ)) и становилась предметом внутреннего качественного обзора до того, как проект будет представлен на рассмотрение Департамента по экономическим и социальным вопросам. В ЭСКАТО документы по проектам, финансируемым из Счета развития должны пройти через соответствующий процесс оценки проектов, которым занимается внутренняя группа по обеспечению качества.

15. За отчетный период Отдел по окружающей среде и развитию ЭСКАТО поручил проведение оценочных обзоров своего проекта по созданию экологически эффективной инфраструктуры водоснабжения для социально-экономического развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который финансируется Корейским агентством по международному сотрудничеству (КОИКА) и своей Программой укрепления потенциала зеленого роста, которая финансируется КОИКА и другими партнерами. В результате обзоров Отдел по окружающей среде и развитию получил информацию о позитивных результатах проектов и рекомендации относительно последующих действий, исходя из потребностей государств-членов, которые опираются на успех проектов и развивают его.

16. Во исполнение резолюции 63/9 об осуществлении Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007–2011 годы) Отдел транспорта ЭСКАТО провел оценочный обзор хода осуществления этапа I Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2007–2011 годы). Вынесенные в ходе обзора рекомендации по существу легли в основу разработки проектной документации для второй сессии Конференции министров по транспорту, которая проводилась в марте 2011 года, и разработки этапа II Региональной программы действий, охватывающей период 2012–2016 годов³. Что касается оперативных вопросов, то в ходе обзора было рекомендовано активизировать информационно-пропагандистскую деятельность применительно к региональной программе действий, в том числе за счет более широкого распространения информации через Интернет.

17. Отдел торговли и развития провел оценочный обзор этапа II (2007–2010 годы) Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ). Результаты этого обзора послужили вкладом в планирование будущих программ и оперативных механизмов в рамках этапа III. Следует отметить одну из немаловажных рекомендаций, касающихся финансовой устойчивости сети. В связи с этим Отдел торговли и инвестиций утверждает, что вопрос реальной устойчивости связан с опасностью превращения АРТНеТ в слишком зависимую структуру от одного донора (в настоящее время им является Международный исследовательский центр по проблемам развития (МИЦПР) и ЭСКАТО). В целях уменьшения такой опасности Отдел принял решение сконцентрировать внимание на получении максимально возможной отдачи от использования имеющихся средств и диверсификации источников финансирования, включая механизмы совместного несения расходов с участниками профессиональной подготовки и учреждениями-членами АРТНеТ.

III. Механизмы координации с региональными и субрегиональными организациями

18. Во исполнение резолюции 67/14 Комиссии нижеследующее резюме дает представление о том, как секретариат выполняет свой мандат и координирует свою работу с региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и функционировании в процессе принятия решений и результатах деятельности Азиатско-тихоокеанского регионального координационного

³ См. E/ESCAP/68/9, глава I.

механизма, включая то, как секретариат задействует элементы взаимодействия и прочие факторы эффективности, которые могли бы послужить одни из примеров координации. В частности, это резюме строится на откликах, полученных в результате анкетирования, проведенного в 2011 году среди тематических рабочих групп, действующих под эгидой Регионального координационного механизма, а также исчерпывающем вкладе, сделанном секретариатом применительно к сотрудничеству и координации деятельности ЭСКАТО с органами системы Организации Объединенных Наций и другими структурами, не входящими в эту систему, в контексте исследования, финансируемого региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в 2011 году, и озаглавленного «Региональные аспекты развития и система Организации Объединенных Наций»⁴.

А. Азиатско-тихоокеанский Региональный координационный механизм

19. Учрежденный Экономическим и Социальным Советом на основании резолюции 1998/46 Региональный координационный механизм служит главным двигателем укрепления программной слаженности в системе Организации Объединенных Наций и содействия развитию сотрудничества и взаимодействия между структурами Организации Объединенных Наций и их партнерами по развитию в деле решения вопросов развития в регионе. Кроме того, он служит одним из важных средств распространения информации о проблемах и первоочередных задачах региона на глобальном уровне и выступает в качестве соединительного звена между глобальной, региональной и национальной повестками дня. Орган функционирует на основе консенсуса с акцентом на выявлении общих проблем и первоочередных задач и использовании элементов взаимодополняемости в системе Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе в деле решения региональных задач.

20. Состав Регионального координационного механизма насчитывает 30 структур Организации Объединенных Наций и подшефных ей органов, включая АБР и Всемирный банк. В настоящее время существуют шесть тематических рабочих групп, которые действуют в качестве вспомогательных органов Регионального координационного механизма: образование для всех; окружающая среда и управление опасностями бедствий; гендерное равенство и предоставление женщинам более широких прав и возможностей, здравоохранение; международная миграция, включая торговлю людьми; нищета и голод. Председателем каждой из этих групп совместно являются два или более представителей учреждений Организации Объединенных Наций. Возглавляя Региональный координационный механизм, ЭСКАТО выполняет функции секретариата, необходимые для содействия функционированию механизма в целом, в частности на исполнительном уровне, и для контроля и проверки выполнения согласованных обязательств. Это, в частности, предусматривает обеспечение эффективного взаимодействия обмена информацией в рамках Регионального координационного механизма и его рабочих групп.

⁴ Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (Нью-Йорк, ноябрь 2011 года), см. по адресу: <https://www.un.org/regionalcommissions/PrintRegionalDimensionStudy.pdf>.

21. Главной основой работы Регионального координационного механизма стало региональное исследование по планированию, которое было заказано ЭСКАТО в 2008–2009 годах⁵. Это помогло выявить первоочередные направления работы в рамках программ работы учреждений Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях содействия укреплению перестройки и согласованию деятельности и обеспечению базы для выяснения областей сравнительного преимущества учреждений. В частности, в рамках исследования были определены действующие рамки регионального сотрудничества и возможные структурные препятствия на пути координации региональных программ.

22. Дополнительную пользу от Регионального координационного механизма можно увидеть на примере осуществления разнообразной совместной деятельности под его непосредственным руководством. Одним из таких примеров является совместная региональная оценка хода осуществления Целей развития тысячелетия на основе регионального партнерства ЭСКАТО/АБР/ПРООН применительно к Целям развития тысячелетия. Учрежденное в 2001 году партнерство совместно выпускает ежегодные доклады о ходе осуществления ЦРТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проводит пропагандистскую работу в вопросах о политике в поддержку достижения Целей развития тысячелетия на различных форумах высокого уровня и организует осуществление мероприятий по развитию потенциала в деле сбора, анализа и распространения данных о ходе осуществления Целей развития тысячелетия. Эта трехсторонняя инициатива является первой такого рода инициативой во всем мире и называется в мире как «передовой метод». Он обеспечивает выработку общей позиции применительно к Целям развития тысячелетия в регионе, содействует построению консолидированной региональной платформы и представляет отчетливый план действий для их достижения. Региональный координационный механизм служит основной платформой для внесения более весомого вклада Организации Объединенных Наций в подготовку докладов о достижении Целей развития тысячелетия и эффективного построения и использования информации о результатах.

23. Еще одним примером является роль Регионального координационного механизма, которую он играет, выступая средством обеспечения согласованного вклада учреждений Организации Объединенных Наций в установление более широкого партнерства между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). В ходе проведенных в 2008 и 2010 годах исследований «В общем стремлении: АСЕАН и ООН»^{6,7}, которые были подготовлены под эгидой Регионального координационного механизма, система Организации Объединенных Наций в целом проанализировала результаты деятельности АСЕАН и вопросы, которые будут совместно решаться в контексте сохраняющегося на протяжении нескольких десятилетий партнерства АСЕАН–Организация Объединенных Наций.

24. В числе отдельных текущих и недавних примеров совместных мероприятий, осуществляемых по линии Регионального координационного механизма и его рабочих групп, можно отметить следующие:
а) региональное межучрежденческое издание, касающееся Конференции

⁵ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Regional Mapping Study: Priority Areas of Work in the Regional Programmes of United Nations Entities in Asia and the Pacific for 2008-2009* (Bangkok: United Nations, 2008).

⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.09.II.F.3 (выпуск 2008 года).

⁷ ST/ESCAP/2585 (издание 2010 года).

Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; b) старт и осуществление на региональном уровне кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин»; c) создание региональной консультативной группы по вопросам женщин, мира и безопасности; d) осуществление в регионе Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики; e) подготовку по состоянию на конец десятилетия записок по прогрессу в деле обеспечения образования для всех; f) осуществление по инициативе Генерального секретаря Совместного плана действий в целях охраны здоровья женщин и детей; и g) созыв Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания для Глобального форума по миграции и развитию, 2010 год. Являясь составной частью Комитета высокого уровня по программам, Региональный координационный механизм еще больше укрепил свои позиции в качестве форума для обмена в регионе хорошо зарекомендовавшими себя методами и информацией об уроках применительно к первоочередным мерам, намеченным Генеральным секретарем и Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, дополняя важными региональными аспектами вопросы, касающимися повестки дня Комитета высокого уровня по программам.

25. Проведенное секретариатом в 2011 году обследование по самооценке тематических рабочих групп Регионального координационного механизма подтвердило значимость Регионального координационного механизма в качестве одного из средств, с помощью которого структуры Организации Объединенных Наций могут укреплять программную слаженность, обмениваться информацией и проводить анализ региональных вопросов и тенденций, а также намечать и осуществлять совместные мероприятия. Тематические рабочие группы доложили, что у каждой из них есть свой круг ведения и ежегодный план работы и что официально они встречаются в среднем три-шесть раз в год. В отдельных случаях в состав тематических рабочих групп входят представители субрегиональных структур, например АСЕАН, международных финансовых учреждений и гражданского общества. Одним из свидетельств приверженности совместной работе служат ресурсы на поддержку совместных мероприятий, которые, как правило, выделяются через взносы натурой учреждениями-участниками, и специальные фонды для конкретных целей или (в двух случаях) – через механизм совместного целевого фонда тематических рабочих групп.

26. В числе предложенных направлений работы по укреплению роли Регионального координационного механизма можно отметить следующие: a) установление более тесных связей между соответствующими тематическими рабочими группами; b) укрепление связей с учреждениями Организации Объединенных Наций и тематическими группами на субрегиональном уровне; c) увеличение взносов учреждений в ресурсную базу тематических рабочих групп, в том числе через механизмы совместного финансирования; и d) укрепление процесса совместного контроля и отчетности о достигнутых результатах на основе ежегодных планов работы тематических рабочих групп.

27. Кроме того, ЭСКАТО выступает председателем и секретариатом Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, которая была учреждена в целях содействия региональному осуществлению Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период⁸, Целей

⁸ Резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи от 13 марта 1996 года, приложение.

развития тысячелетия и международных конвенций и правовых инструментов, касающихся молодых людей. В ее состав входят структуры системы Организации Объединенных Наций и другие основные стороны, а ее программа работы направлена на осуществление деятельности по четырем направлениям: информационно-просветительская работа; обмен информацией и взаимодействие; расширение сотрудничества и углубление координации; и распространение информации о хорошо зарекомендовавших себя методах и вынесенных уроках.

В. Группа развития Организации Объединенных Наций по Азиатско-Тихоокеанскому региону

28. Дополняет Региональный координационный механизм и выступает в качестве еще одного основного движителя координации деятельности и взаимодействия ЭСКАТО с другими структурами системы Организации Объединенных Наций Группа развития Организации Объединенных Наций по Тихоокеанскому региону (ГРООН Азиатско-Тихоокеанский регион) (бывший региональный коллектив директоров). Учрежденная в 2005 году в поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций ГРООН АТР возглавляет директор регионального бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона, и ее состав насчитывает 18 учреждений Организации Объединенных Наций, включая ЭСКАТО. Ее главная роль заключается в обеспечении руководства, вынесении стратегических рекомендаций и содействии достижению результатов на страновом уровне. Особое внимание в этом контексте уделяется содействию процессам Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на страновом уровне. На основе своего участия в деятельности Азиатско-тихоокеанской группы программной поддержки ГРООН АТР ЭСКАТО принимает активное участие в отдельных процессах РПООНПР с уделением особого внимания аспектам регионального и субрегионального сотрудничества.

29. Региональный координационный механизм и ГРООН АТР каждый по себе представляет собой важный инструмент для обеспечения более слаженной координации и согласованности действий между учреждениями Организации Объединенных Наций и достижения максимально возможной отдачи на местах в условиях дефицита ресурсов. В целях укрепления связей между Региональным координационным механизмом и ГРООН АТР сессии Регионального координационного механизма и ГРООН АТР в максимально возможной степени стараются проводить регулярно.

С. Официальные договоренности с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными учреждениями-партнерами

30. Координация деятельности и взаимодействие ЭСКАТО с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями-партнерами дополнительно подкрепляется серией меморандумов о взаимопонимании. Эти подписанные ЭСКАТО на уровне Исполнительного секретаря меморандумы, как правило, устанавливают первоочередные направления сотрудничества и механизмы совместной работы. В случае АБР, МОТ и ПРООН (в последнем случае как часть глобального меморандума о взаимопонимании с региональными комиссиями) на высшем уровне руководства ежегодно проводятся официальные консультации. Повестки дня этих консультаций, как правило, предусматривают рассмотрение результатов совместного исследования различных направлений совместной деятельности, обзор прогресса в

осуществлении ранее взятых на себя совместных обязательств, анализ уроков и опыта, а также определение ключевых первоочередных задач на следующие 12 месяцев. Председательство и созыв этих мероприятий чередуется между ЭСКАТО и другими соответствующими учреждениями, а решения принимаются на основе консенсуса.

31. Помимо официальных меморандумов о взаимопонимании можно привести множество примеров координации деятельности и взаимодействия ЭСКАТО с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в повседневной жизни. В их числе можно отметить и совместные доклады по согласованию стратегий системы Организации Объединенных Наций и помощь в областях уменьшения опасности бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе (совместно с межучрежденческим секретариатом международной стратегии уменьшения опасности бедствий) и экологической устойчивости (совместно с АБР и ЮНЕП) в целях совместной организации региональных мероприятий, например Азиатско-тихоокеанского межправительственного совещания высокого уровня по оценке прогресса в отношении обязательств Политической декларации по ВИЧ/СПИДу и Целей развития тысячелетия, что предусматривает партнерство между ЭСКАТО и семью структурами Организации Объединенных Наций⁹.

D. Связи с субрегиональными органами

32. Механизмы заключения официальных меморандумов о взаимопонимании также служат важной основой для сотрудничества с региональными и субрегиональными органами, включая АСЕАН, Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Организацию экономического сотрудничества (ОЭС), секретариат Форума тихоокеанских островов, секретариат Тихоокеанского сообщества, Программу Центральнoазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) и Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС).

33. Связи между ЭСКАТО и АСЕАН свидетельствуют о том, чего можно достичь на основе такого механизма. В Совместной декларации о всеобъемлющем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций от 19 ноября 2011 года¹⁰ особенно подчеркивается «тесное партнерство» с ЭСКАТО, в том числе в его качестве руководителя Регионального координационного механизма. Как указывалось выше, одним из направлений партнерства в сотрудничестве с членами Регионального координационного механизма является работа над изданием *Striving Together: ASEAN & the UN* («В общем стремлении: АСЕАН и ООН»), которое явилось вкладом Организации Объединенных Наций в проведение саммитов АСЕАН в 2008⁶ и в 2010⁷ годах. В издании проводится анализ прогресса АСЕАН в деле региональной интеграции, поддержки, оказываемой ей со стороны учреждений Организации Объединенных Наций на протяжении нескольких лет, и возможности углубления сотрудничества между двумя организациями в предстоящие годы.

34. Итоги саммита АСЕАН 2010 года стали залогом дальнейшего укрепления координации деятельности между АСЕАН и Организации Объединенных Наций путем: а) организации регулярных обменов

⁹ См. E/ESCAP/68/13, пункт 68.

¹⁰ www.aseansec.org/documents/19th%20summit/UN-JD.pdf.

передовыми методами и информацией об инициативах по наращиванию потенциала в целях расширения деятельности по поощрению и защите прав человека; b) организации обмена опытом и передовыми методами по линии серии семинаров, практикумов и учебных мероприятий АСЕАН–Организация Объединенных Наций, посвященных таким вопросам, как превентивная дипломатия, поддержание мира и миростроительство; c) подготовки и осуществления совместного стратегического плана сотрудничества между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций в области предупреждения и ликвидации последствий бедствий, который был принят на саммите; и d) развития сотрудничества в поддержку осуществления плана работы 2 по инициативе интеграции АСЕАН и Генеральному плану по коммуникационным возможностям АСЕАН¹¹. Эти обязательства служат важной основой для непосредственного участия ЭСКАТО в деятельности АСЕАН и подкрепляются тем, что ЭСКАТО является руководителем Регионального координационного механизма.

35. В целях дальнейшей иллюстрации того, как эти соглашения с субрегиональными органами, в частности, помогают определить конкретные первоочередные задачи для скоординированной работы и использования элементов взаимодополняемости, ниже приводится резюме согласованных первоочередных задач в рамках отдельных меморандумов о взаимопонимании ЭСКАТО:

a) СААРК: окружающая среда, здравоохранение и народонаселение, развитие сельских районов, гендерная проблематика и транспорт;

b) ОЭС: транспорт и логистика, окружающая среда, энергетика, уменьшение опасности бедствий и статистика;

c) Секретариат форума тихоокеанских островов: торговая и инвестиционная деятельность, энергетика, транспортная инфраструктура, социальное и экономическое развитие;

d) секретариат Тихоокеанского содружества: здравоохранение, статистика, окружающая среда и устойчивое развитие, транспорта, информационная и коммуникационная технология, уменьшение опасности бедствий;

e) ЦАРЭС: окружающая среда и устойчивое развитие, экономика, торговля и транспорт;

f) ШОС: экономика и торговля, энергетика, транспорт и связь, охрана окружающей среды и устойчивое развитие, информационная, коммуникационная и космическая технологии и борьба с нищетой.

IV. Выводы

36. Как сказано в настоящем докладе, оценка и оценочные обзоры, проведенные в период 2010–2011 годов, продолжали служить источником документально подтвержденной информации о результативности и актуальности деятельности ЭСКАТО на уровне подпрограммы и проектов. Благодаря этой информации удалось повысить результативность и обеспечить руководство процессом осуществления всех организационных изменений в ЭСКАТО. Основные меры во исполнение рекомендаций и

¹¹ www.asean.org/documents/MPAC.pdf.

оценок осуществлялись в целях расширения взаимодействия и сотрудничества внутри основных подразделений ЭСКАТО и с другими региональными и субрегиональными организациями, совершенствования внутренней системы планирования программ и проектов, а также их контроля и оценки, уточнения функций субрегиональных отделений секретариата по отношению к основным отделам и выработки стратегической, коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии в поддержку усилий секретариата по мобилизации ресурсов. Руководство ЭСКАТО твердо в своем решении, а поэтому несет ответственность за осуществление последующих мер, после того как оно поставит свою подпись под документом с откликами руководства о результатах оценки и последующих мерах, а также путем создания внутренней системы отслеживания прогресса в деле осуществления последующих мер.

37. Кроме того, секретариат будет и впредь документировать и анализировать ход выполнения своего мандата и координировать свою работу с региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также другими организациями системы Организации Объединенных Наций и международными организациями-партнерами в контексте Регионального координационного механизма. В случае Регионального координационного механизма информация о его деятельности и совместной работе, проведенной членами, будет размещаться на его веб-сайте, который является частью более крупного веб-сайта ЭСКАТО.

38. Все вышеупомянутое свидетельствует о значимости официальных механизмов координации и взаимодействия, включая меморандум о взаимопонимании с основными партнерами, что может способствовать повышению транспарентности и отчетности по линии процессов регулярных совместных обзоров и планирования на основе согласованных обязательств и процессов применительно к совместной работе. Также подчеркивается важное значение отражения вопросов координации и использования элементов взаимодополняемости с другими сторонами во всех аспектах планирования, осуществления, контроля и оценки работы ЭСКАТО. Есть мнение, что секретариат добился в последние годы немалого прогресса на этих направлениях, о которых говорится выше. Вместе с тем жизненно необходимо постоянно анализировать прогресс, уроки и недостатки, с тем чтобы добиваться максимально эффективного и действенного использования дефицитных ресурсов в целях обеспечения инклюзивных и устойчивых результатов, касающихся задач развития, стоящих перед народами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Приложение

Оценки и оценочные обзоры, проведенные ЭСКАТО за двухгодичный период 2010-2011 годов

| <i>Тема</i> | <i>Категория оценки</i> | <i>Тип оценки</i> | <i>Год завершения</i> |
|---|-------------------------|-------------------|-----------------------|
| Тихоокеанское отделение ЭСКАТО | Оценочный обзор | Подпрограмма | 2011 год |
| Подпрограмма ЭСКАТО по информационной и коммуникационной технологии и уменьшению опасности бедствий | Оценка | Подпрограмма | В стадии доработки |
| Статистический институт для Азии и Тихого океана (СИАТО) ^a | Оценка | Подпрограмма | 2010 год |
| Азиатско-тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития (АТЦИКТ) ^b | Оценка | Подпрограмма | 2010 год |
| Целевой фонд многосторонних доноров ЭСКАТО для обеспечения готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии | Оценочный обзор | Прочее | 2011 год |
| Проект со Счета развития: «Улучшение измерения и статистики инвалидности в поддержку Бивакоской основы для действий на пороге тысячелетия и Региональной программы переписей» | Оценочный обзор | Проект | 2010 год |
| Проект со Счета развития: «Межрегиональное сотрудничество в оценке неформального сектора и занятости в нем» | Оценочный обзор | Проект | 2010 год |
| Проект со Счета развития: «Создание экологически эффективной и устойчивой городской инфраструктуры в странах Азии и Латинской Америки» | Оценочный обзор | Проект | 2011 год |
| Проект со Счета развития: «Сети по распространению знаний на основе информационно-коммуникационных пунктов доступа для общин, находящихся в невыгодном положении в Азиатско-Тихоокеанском регионе» | Оценочный обзор | Проект | 2010 год |
| Проект со Счета развития: «Программа альянса в области налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами с целью наращивания потенциала в деле развития инфраструктуры и обеспечения основных услуг» | Оценочный обзор | Проект | 2010 год |

| <i>Тема</i> | <i>Категория оценки</i> | <i>Тип оценки</i> | <i>Год завершения</i> |
|---|-----------------------------|-------------------|---------------------------|
| Проект со Счета развития: «Укрепление процесса социальной интеграции, обеспечения равенства полов и охраны здоровья в процессе достижения Целей развития тысячелетия» | Оценочный обзор | Проект | 2010 год |
| Программа укрепления потенциала зеленого роста | Оценочный обзор | Проект | 2011 год |
| Создание экологически эффективной инфраструктуры водоснабжения для социально-экономического развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе | Оценочный обзор | Проект | 2011 год |
| Региональная программа действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007–2011 годы) | Оценочный обзор | Проект | 2011 год |
| Азиатско-тихоокеанская научно-исследовательская и учебная сеть по торговле (АРТHeT), этап II, 2007–2010 годы | Оценочный обзор | Проект | 2010 год |
| <i>Asia-Pacific Population Journal</i> («Демографический журнал Азиатско-Тихоокеанского региона») | Оценочный обзор | Проект | В стадии выполнения |

^a О результатах этой оценки было доложено Комиссии на ее шестьдесят шестой сессии в мае 2010 года (см. E/ESCAP/66/19 and Add.1).

^b О результатах этой оценки было доложено Комиссии на ее шестьдесят шестой сессии в мае 2010 года (E/ESCAP/66/18 and Add.1).