

**Экономическая и социальная Комиссия для Азии и Тихого океана****Шестьдесят седьмая сессия**

Бангкок, 19-25 мая 2011 года

Пункт 2а предварительной повестки дня

Специальный орган по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам: решение связанных с развитием проблем, включая осуществление Алматинской программы действий**Решение связанных с развитием проблем, включая осуществление Алматинской программы действий****Записка секретариата***Резюме*

Несмотря на достигнутый в ряде областей существенный прогресс, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему сталкиваются с проблемами и пробелами в области развития. Согласование правовых режимов, принятие интегрированного подхода к упрощению торговых и транспортных операций и ликвидация физических и нефизических препятствий в области транспорта по-прежнему остаются основными задачами в деле осуществления Алматинской программы действий. Сохранение низкого уровня доходов на душу населения в не имеющих выхода к морю развивающихся странах является результатом порочного цикла, в рамках которого крупные инвестиции в сферу транспорта по-прежнему являются экономически нежизнеспособными из-за низкого спроса на транспортные услуги. Аналогичным образом неадекватность инфраструктурных объектов сдерживает экономическую деятельность, являясь причиной низких результатов в области развития. Кроме того, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны сталкиваются с крупными проблемами в области достижения Целей развития тысячелетия и содействия устойчивому и открытому для всех развитию. Они также остаются уязвимыми перед лицом внешних и внутренних потрясений, таких как недавний экономический кризис и назревающие продовольственный и топливный кризисы. Хотя не имеющие выхода к морю развивающимся странам удалось быстро восстановиться после недавнего экономического спада, это восстановление остается хрупким и неравномерным и по-прежнему характеризуется рядом рисков к снижению. Восстановление должно быть превращено в устойчивое оздоровление, ведущее к высокому экономическому росту наряду с созданием потенциала по преодолению многочисленных структурных дисбалансов и крупных пробелов в социально-экономической области и области развития, которые по-прежнему сохраняются в этих странах. Такой процесс роста необходимо поддержать мерами по укреплению социальной защиты наряду с расширением инвестиций в инфраструктуру, сельское хозяйство и развитие сельских районов, а также повышением финансовой открытости.

Комиссия, возможно, представит секретариату указания по вопросам, касающимся осуществления Алматинской программы действий и проблем в области развития, с которыми сталкиваются не имеющие выхода к морю развивающиеся страны.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ход осуществления Алматинской программы действий	4
A. Приоритет 1: Фундаментальные вопросы транзитной политики	4
B. Приоритет 2: Развитие инфраструктуры и материально-техническое обеспечение	5
C. Приоритет 3: Международная торговля и упрощение торговых операций	7
D. Приоритет 4: Международные меры поддержки	9
E. Приоритет 5: Осуществление и обзор	10
III. Преодоление других проблем в области развития	10
A. Последствия глобального экономического кризиса	10
B. Последствия бедствий и изменения климата	14
C. Проблемы в достижении Целей развития тысячелетия	15
IV. Задачи и варианты политики: обращая взгляд в будущее	17
A. Содействие более открытому росту и приспособление к глобальным дисбалансам	18
B. Сокращение социальных дисбалансов и преодоление инфраструктурных пробелов	19
C. Преодоление экологических дисбалансов и расширение «зеленого» роста	20
D. Содействие продовольственной безопасности и укрепление социальной защиты	20
E. Обеспечение финансовой открытости	21
F. Расширение регионального сотрудничества	21
Таблицы:	
1. 30 крупнейших контейнерных портов в мире, 2009 год	5
2. Связанные с торговлей финансовые и временные издержки не имеющих выхода к морю развивающихся стран региона	8
3. Прогресс не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона в достижении Целей развития тысячелетия	16
4. Прогресс не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско- Тихоокеанского региона в искоренении крайней нищеты и голода	17

I. Введение

1. Организация Объединенных Наций наделяет высокой приоритетностью 12 не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона¹. Международное сообщество мобилизовало для них поддержку путем осуществления Алматинской программы действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися

¹ Азербайджан, Армения, Афганистан, Бутан, Казахстан, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Непал, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

странами транзита². Цель Программы действий заключается в создании новых глобальных рамок для развития эффективных систем транзитного транспорта в не имеющих выхода к морю развивающихся странах и развивающихся странах транзита. Она нацелена на: а) обеспечение доступа к морю и от него для всех видов транспорта; б) сокращение расходов и улучшение качества услуг для повышения конкурентоспособности экспортируемых товаров; в) снижение стоимости доставки импортируемых товаров; г) решение проблем несвоевременности и ненадежности доставки товаров; д) создание надлежащих национальных транспортных сетей; е) сокращение ущерба от потерь, повреждения и порчи грузов в пути; з) создание условий для расширения экспорта; и ж) повышение безопасности автомобильного транспорта и людей, проживающих вдоль транспортных коридоров.

2. Несмотря на достигнутый в ряде областей существенный прогресс, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с крупными проблемами и пробелами в области развития. Согласование правовых режимов, принятие интегрированного подхода к упрощению торговых и транспортных операций, ликвидация физических и нефизических препятствий в области транспорта, ликвидация отсутствующих звеньев, содействие смешанным перевозкам, развитие интегрированных транспортных коридоров и логистических услуг и мобилизация внутренних и внешних ресурсов – вот некоторые из сохраняющихся задач, стоящих перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами.

3. Ряд других проблем препятствовал усилиям этих стран в области развития, в том числе направленным на достижение Целей развития тысячелетия. С момента проведения среднесрочного обзора Программы действий в 2008 году³ изменился климат. Продовольственный, топливный, экономический и финансовый кризисы высветили уязвимость не имеющих выхода к морю развивающихся стран перед лицом внешних потрясений. Финансовый кризис оказывал воздействие на эти страны по разным направлениям, включая торговлю товарами и услугами, прямые иностранные инвестиции (ПИИ), денежные переводы, официальную помощь развитию (ОПР) и финансовые рынки. Эти последствия, в свою очередь, привели к сокращению занятости, притоков капитала и государственных доходов, тем самым ограничив возможности для программных маневров, необходимых для преодоления препятствий на пути развития таких стран. Увеличение цен на продовольствие и энергию вновь превращается в серьезную проблему для значительной части Азиатско-Тихоокеанского региона, причем увеличение цен на продовольствие с 2009 года составило 10–35 процентов. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны входят в число тех, кто вероятнее всего пострадает от такого повышения цен.

4. В настоящий момент глобальная экономика переживает крайне важные сдвиги в структуре и управлении, что требует новых подходов и форм действий для установления партнерств в области развития между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и их партнерами по развитию. В ответ на это ЭСКАТО в сотрудничестве с

² Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года, (A/CONF.202/3), приложение I.

³ См. резолюцию 63/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2008 года.

правительством Монголии в рамках консультативного процесса между заинтересованными сторонами предприняло шаги по созыву Азиатско-Тихоокеанского программного диалога высокого уровня по осуществлению Алматинской программы действий и прочим проблемам в области развития, стоящими перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами, в апреле 2011 года в Улаанбааторе.

5. Настоящий документ состоит из четырех разделов. В разделе II оценивается прогресс в двух основных областях осуществления Программы действий: а) содействие соединяемости и создание фундаментальной транзитной транспортной инфраструктуры в не имеющих выхода к морю развивающихся странах; и б) расширение доступа к рынку и торговых возможностей для не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Раздел III касается других ключевых проблем в области развития, стоящих перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами и выходящими за пределы вопросов торговли и транзита, в частности связанных с трудностями, с которыми они сталкиваются в преодолении нынешнего глобального финансового кризиса и другими многочисленными рисками и пробелами в области развития в контексте быстро изменяющейся региональной и глобальной ситуации. Последний раздел содержит ориентированные на перспективу средне- и долгосрочные программные рекомендации, которые пошли бы на пользу расширению региональных действий по дальнейшему осуществлению Программы действий, а также определению позиций не имеющих выхода к морю развивающихся стран в деле преодоления их проблем в области развития и заполнения пробелов в области развития, в особенности «пробелов в области Целей развития тысячелетия».

II. Ход осуществления Алматинской программы действий

6. Оценка положения в области осуществления Программы действий не имеющими выхода к морю развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона была дана на совещании по среднесрочному обзору в 2008 году. В то время как была отмечена работа, проведенная на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, было также признано сохранение стоящих перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами проблем в плане их интеграции в глобальную экономику и необходимости ускорения и укрепления процесса осуществления Программы действий. Было выявлено несколько приоритетных областей.

A. Приоритет 1

Фундаментальные вопросы транзитной политики

7. С момента проведения среднесрочного обзора Программы действий не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились прогресса в областях присоединения к международным конвенциям, субрегиональных соглашений, национальной координации и применения различных инструментов и технологий для мониторинга и расширения мер по упрощению транспортных операций и перевозок при пересечении границ. Международные конвенции предоставляют рамки для согласования и упрощения формальностей и процедур. В своей резолюции 48/11 от 23 апреля 1992 года об автомобильном и железнодорожном транспорте: меры по упрощению перевозок Комиссия рекомендовала семь таких конвенций. Кыргызстан и Узбекистан присоединились ко всем конвенциям, в то время как Бутан и Непал не присоединились ни к одной. Субрегиональные соглашения, касающиеся упрощения транспортных перевозок, играют ключевую роль в обеспечении субрегиональной соединяемости. Был отмечен прогресс в

развитии субрегиональных соглашений. Государства – члены Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, ускорили переговоры по приложениям к Соглашению между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества по упрощению международных автомобильных перевозок⁴. Данное соглашение обеспечит эффективную ликвидацию нефизических барьеров на пути торговли, содействие эффективному движению транспортных средств и перевозке грузов, использованию имеющегося потенциала по транзитным перевозкам и дальнейшему развитию транспортной инфраструктуры. В июне 2009 года министры транспорта Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда официально открыли трехсторонний пограничный переход для наземного транспорта вдоль Западно-Восточного экономического коридора в Мукдахане, Таиланд; Саваннакхете, Лаосская Народно-Демократическая Республика; и Лао Бао, Вьетнам. Данное субрегиональное соглашение открыло новые возможности для международных транспортных и торговых операций Лаосской Народно-Демократической Республики.

В. Приоритет 2

Развитие инфраструктуры и материально-техническое обеспечение

8. Для интеграции региональных транспортных сетей в Азии все виды транспорта, включая железнодорожные, автомобильные и внутренние водные пути, и транспортные узлы, включая морские порты, сухие порты и интермодальные узлы, должны быть развиты в полной мере. По сравнению с другими видами транспортной инфраструктуры быстро развивались морские порты, и в регионе появилось множество крупных морских портов. Из 30 крупнейших контейнерных портов мира 19 расположены в Азии (см. таблицу 1).

Таблица 1

30 крупнейших контейнерных портов в мире, 2009 год

(В миллионах единиц 20-футового эквивалента)

Место	Порт	Объем	Место	Порт	Объем
1	Сингапур	25,87	16	Лос-Анжелес	6,75
2	Шанхай	25,00	17	Порт Танджунг Пелепас	6,00
3	Гонконг, Китай	20,98	18	Лонг Бич	5,07
4	Шэньджэнь	18,25	19	Сямынь	4,68
5	Пусан	11,95	20	Лаем Чабанг	4,64
6	Гуаньчжоу	11,19	21	Далянь	4,55
7	Дубай	11,12	22	Бремен/Бремерхафен	4,54
8	Нинбо-Чжошань	10,50	23	Нью-Йорк/Нью-Джерси	4,51
9	Циндао	10,26	24	Порт им. Дживахарлала Неру	3,86
10	Роттердам	9,74	25	Танджунгприок	3,80
11	Тяньцзинь	8,70	26	Токио	3,74
12	Гаосюн	8,58	27	Валенсия	3,65
13	Антверпен	7,31	28	Хо Ши Мин	3,56
14	Порт Кланг	7,30	29	Салала	3,49
15	Гамбург	7,01	30	Порт-Саид	3,47

Источник: Containerisation International, март 2010 года.

⁴ Переговоры по основному соглашению завершились в июне 2008 года в Иссык-Куле, Кыргызстан.

9. В результате вступления в силу Межправительственного соглашения по Сети Азиатских автомобильных дорог⁵ и Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог⁶ были созданы транспортные инфраструктурные сети. Они являются частью проекта по Развитию инфраструктуры наземного транспорта в Азии; эти сети включают 142 000 км автомобильных дорог и 114 200 км железных дорог.

10. Обе эти сети, а также их подъездные автомобильные и железнодорожные линии, и порты региона внесли существенный вклад в развитие экономик региона и повышение их конкурентоспособности путем предоставления доступа к имеющимся рынкам, открытия новых рынков и содействия экономической интеграции. Между тем, по каналам этих двух проектов страны-члены по-прежнему получают помощь в выявлении будущих инициатив и проектов, которые потребуются для укрепления транспортной соединяемости в Азии, поддержки внутриазиатской торговли, обеспечения устойчивости экономического роста и повышения благосостояния жителей региона. Заметный прогресс был достигнут в модернизации сети Азиатских автомобильных дорог в не имеющих выхода к морю развивающихся странах региона: а) реконструкция маршрутов АН5 (Баку – Алат – Казак – Красный Мост) и АН8 (Баку – Губа – Самур и Алат – Астара), оба из которых находятся на территории Азербайджана; б) строительство маршрутов АН3, АН4 и АН32 и дальнейший план по модернизации маршрута АН3 до стандартов Класса I в Монголии; в) прогресс в строительстве двух мостов вдоль маршрута АН3 на участке Чианг-Конг – Хуайсай и вдоль маршрута АН15 на участке Такхек – Накхон Пханом между Лаосской Народно-Демократической Республикой и Таиландом; д) планируемая реконструкция маршрута АН82: участок Ереван – Аштарак в Армении; и е) реконструкция участка маршрута АН82, проходящего от Исламской Республики Иран до границы с Арменией и Грузией.

11. Существенный прогресс был достигнут в планировании и строительстве отсутствующих звеньев в рамках сети Трансазиатских железных дорог в не имеющих выхода к морю развивающихся странах. Правительство Монголии одобрило проект по расширению своей железнодорожной сети за счет строительства 1 040 км новых маршрутов специально в поддержку освоения минеральных ресурсов на юге страны, предназначенных для экспорта в другие страны. В Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде расширение железнодорожной сети в Таиланде через границу в Тханаленг в Лаосской Народно-Демократической Республике является первым этапом проекта по обеспечению железнодорожного сообщения со столицей этой страны – Вьентьяном. В Лаосской Народно-Демократической Республике вслед за вводом в эксплуатацию короткого трансграничного участка, ведущего на территорию Таиланда, в марте 2009 года были разработаны планы завершения к декабрю 2010 года исследования по технико-экономическому обоснованию строительства 420-километрового участка из Вьентьяна в Ботен, провинция Луангнамтха на границе Лаоса с Китаем. В Узбекистане также был введен в эксплуатацию участок между Ташгузаром и Бойсумом. Кроме того, во всем регионе осуществляются

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2323, No. 41607. Соглашение, которое вступило в силу 4 июля 2005 года, теперь насчитывает 28 сторон, включая не имеющие выхода к морю развивающиеся страны.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, No. 46171. Соглашение, которое вступило в силу 11 июня 2009 года, было подписано 22 государствами-членами, 15 из которых стали его участниками.

другие проекты. Так, например, идет работа по ликвидации отсутствующего звена между Астарой (Азербайджан) и Казвином (Исламская Республика Иран), с тем чтобы завершить создание наземного коридора, который будет простирается от Санкт-Петербурга (Российская Федерация) до Бендер-Аббаса (Исламская Республика Иран) с ответвлением в Бафке (Исламская Республика Иран), обеспечивающим сообщение с Индией и Бангладеш (Дакка).

12. Меморандум о договоренности был недавно подписан между правительствами Китая и Лаосской Народно-Демократической Республики в отношении строительства линии из Вьентьяна в Ботен на границе между двумя странами (протяженностью приблизительно 570 км), что станет важным звеном проекта по обеспечению железнодорожного сообщения между Сингапуром и Куньминем (Китай). Завершение строительства участка между Акхалкалаки (Грузия) и Карсом (Турция) откроет дополнительные транспортные маршруты для не имеющих выхода к морю стран в Кавказском регионе Центральной Азии и обеспечит доступ в Южную Европу, когда будет завершен проект в Мармарее, Турция. После официального утверждения сетей Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог в качестве двух основных строительных блоков международной интегрированной интермодальной транспортной и логистической системы в Азиатско-Тихоокеанском регионе теперь мероприятия нацеливаются на интеграцию этих сетей за счет развития сухих портов. Эти порты будут способствовать развитию интермодальных коридоров; создавать новые возможности для роста в материковых районах, в том числе в 12 не имеющих выхода к морю развивающихся странах, одновременно предоставляя новые возможности для международной торговли и обеспечивая более широкое географическое распределение благ экономического роста; обеспечивать более открытый подход к развитию; и способствовать сдвигу в использовании различных видов транспорта в пользу железных дорог и внутренних водных путей в целях сокращения экологического воздействия транспорта.

С. Приоритет 3 Международная торговля и упрощение торговых операций

13. Несмотря на определенный прогресс в расширении интеграции не имеющих выхода к морю развивающихся стран в глобальную торговую систему, некоторые из них по-прежнему не являются членами Всемирной торговой организации (ВТО). Аналогичным образом подписание ряда соглашений о преференциальной торговле не привело к адекватной материализации возможностей для расширения доступа на рынки и новой торговли по линии Юг-Юг для не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Наряду с внутренней институциональной реформой необходимы усилия на многостороннем уровне по обеспечению благоприятных для развития условий для присоединения не имеющих выхода к морю развивающихся стран к ВТО, в особенности для того, чтобы справиться с неизбежными адаптационными издержками. Из 12 не имеющих выхода к морю развивающихся стран региона лишь Армения, Кыргызстан, Монголия и Непал являются членами ВТО. Все остальные страны, за исключением одной, являются наблюдателями при ВТО и находятся в процессе переговоров по вопросам присоединения.

14. Хотя большинство не имеющих выхода к морю развивающихся стран осуществило реформы по упрощению торговых операций, нацеленных на упрощение торговых регулирующих правил, процедур и документации, существуют четыре области, которые по-прежнему

нуждаются в повышенном внимании: а) согласование регулирующих требований, процедур и документации для импорта, экспорта и транзита в соответствии с международными конвенциями и стандартами; б) осуществление мер по упрощению торговых операций; в) модернизация таможенных информационных систем и переход к оценке рисков и использованию предварительной информации в отношении грузов; и д) расширение сотрудничества между соседними странами за счет согласования торговых регулирующих правил и создания совместных пунктов пересечения границ там, где это целесообразно, или согласования часов работы соседних пограничных пунктов, как это предусмотрено в Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах⁷ Европейской экономической комиссии (ЕЭК). Индикаторы международной торговой деятельности свидетельствуют о том, что не имеющие выхода к морю развивающиеся страны региона достигли в целом умеренного прогресса в своей торговой деятельности с момента проведения среднесрочного обзора Программы действий (см. таблицу 2). Показатели указывают на то, что связанные с торговлей финансовые и временные издержки по-прежнему весьма высоки для большинства из них, что свидетельствует о том, что традиционные проблемы упрощения торговых операций, такие как сложные пограничные и таможенные процедуры, требования к документации и неадекватность инфраструктурных объектов, пока еще не были эффективно разрешены.

Таблица 2

Связанные с торговлей финансовые и временные издержки не имеющих выхода к морю развивающихся стран региона

(Временные издержки – в днях; финансовые издержки – в долл. США)

Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны	Финансовые и временные издержки в 2009 году				Финансовые и временные издержки в 2010 году				Финансовые и временные издержки в 2011 году			
	ВНЭ	РНЭ	ВНИ	РНИ	ВНЭ	РНЭ	ВНИ	РНИ	ВНЭ	РНЭ	ВНИ	РНИ
Афганистан	74	3 000	77	2 600	74	3 350	77	3 000	74	3 865	77	3 830
Армения	30	1 746	24	1 981	17	1 731	20	2 096	13	1 665	18	2 045
Азербайджан	48	3 075	56	3 420	46	2 980	50	3 480	43	2 980	46	3 480
Бутан	38	1 210	38	2 140	38	1 210	38	2 140	38	1 352	38	2 665
Казахстан	89	3 005	76	3 055	89	3 005	76	3 055	81	3 005	67	3 055
Кыргызстан	64	3 000	75	3 250	63	3 000	72	3 250	63	3 010	72	3 280
Лаосская Народно- Демократическая Республика	50	1 860	50	2 040	50	1 860	50	2 040	48	1 860	50	2 040
Монголия	49	2 131	49	2 274	46	2 131	47	2 274	46	2 131	47	2 274
Непал	41	1 764	35	1 900	41	1 764	35	1 825	41	1 960	35	2 095
Таджикистан	82	3 150	83	4 550	82	3 150	83	4 550	82	3 350	83	4 550
Туркменистан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Узбекистан	80	3 100	104	4 600	71	3 100	92	4 600	71	3 150	92	4 650

Источник: International Finance Corporation: *Doing Business 2009*; *Doing Business 2010: Reforming through Difficult Times*; and *Doing Business 2011: Making a Difference for Entrepreneurs*. Доступ на сайте www.doingbusiness.org.

Сокращения: ВНЭ – время на экспорт; РНЭ – расходы на экспорт; ВНИ – время на импорт; РНИ – расходы на импорт.

⁷ См. ECE/TRANS/55/Rev.1.

D. Приоритет 4

Международные меры поддержки

15. Хотя основная ответственность за осуществление Программы действий лежит на не имеющих выхода к морю развивающихся странах, Программа действий признает роль партнеров по развитию в деле предоставления помощи. Мандат международного сообщества заключается в сотрудничестве в конкретных областях, касающихся фундаментального транзита, транспортной инфраструктуры и упрощения перевозок, а также международной торговли и упрощения торговых операций. Необходим больший акцент на мобилизации дополнительной ОПР, равно как финансовые и технические ресурсы для принятия действий, намеченных в соответствии с различными приоритетами.

16. Объем ОПР, полученный 31 не имеющей выхода к морю развивающейся страной, увеличился с 12 млрд. долл. США в 2003 году до 18,6 млрд. долл. США в 2007 году, однако не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона получали сокращающуюся долю от общего объема, и очень немногие страны-доноры достигли намеченного показателя, связанного с выделением 0,7 процента их валового национального продукта на ОПР. Основным источником внешнего финансирования для многих не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему является ОПР. Например, объем помощи в виде процентной доли от формирования валового капитала достиг в 2007 году 12–14 процентов в Кыргызстане, Таджикистане, Непале и Лаосской Народно-Демократической Республике. Многие азиатско-тихоокеанские не имеющие выхода к морю развивающиеся страны получают помощь по каналам сотрудничества Юг-Юг, в рамках которого основными донорами являются Индия, Китай и Российская Федерация, но в первую очередь – от своих соседей. Индия и Китай помогают строительству дорог, мостов и гидроэлектростанций в Бутане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале.

17. В сотрудничестве с партнерами, такими как Азиатский банк развития (АБР), ЭСКАТО оказывает не имеющим выхода к морю развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона помощь в осуществлении Программы действий. Например, секретариат продолжил работу по укреплению синергии между странами-членами, международными финансовыми учреждениями и прочими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, в целях выявления возможностей финансирования приоритетных инфраструктурных проектов вдоль маршрутов Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог. Созданная ЭСКАТО в сотрудничестве ЕЭК Сеть экспертов по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе Организации Объединенных Наций (ЮННЕкТ) представляет собой свод знаний и методов для экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в Азиатско-Тихоокеанском регионе, занимающихся внедрением систем электронной торговли и упрощением торговых операций. ЮННЕкТ поддерживает национальные, субрегиональные и трансконтинентальные инициативы «единого окна» и безбумажной торговли на основе подготовки кадров, обмена знаниями и применения международных стандартов. Хотя данные инициативы не предназначены исключительно для не имеющих выхода к морю развивающихся стран, они, тем не менее, оказывают этим странам обширную поддержку.

Е. Приоритет 5 Осуществление и обзор

18. Для ускорения реализации Программы действий необходимо больше усилий со стороны не имеющих выхода к морю развивающихся стран, их партнеров по развитию, соответствующих организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых организаций и организаций по вопросам развития и прочих соответствующих региональных и субрегиональных организаций. Заключительный обзор Программы действий запланирован на 2013 год.

III. Преодоление других проблем в области развития

19. Азиатско-тихоокеанские не имеющие выхода к морю развивающиеся страны быстро оправались от недавнего глобального экономического спада. Это восстановление, однако, остается хрупким и неравномерным; оно характеризуется рядом грозящих движением вниз рисков. Задача не имеющих выхода к морю развивающихся стран заключается в том, чтобы превратить восстановление в устойчивое оздоровление, ведущее к высокому экономическому росту и создающее возможности для преодоления многочисленных структурных дисбалансов и крупных социально-экономических проблем, сохраняющихся в этих странах. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны также характеризуются существенными пробелами в области инфраструктуры и различной степенью прогресса их усилий по достижению Целей развития тысячелетия. Кроме того, эти страны страдают от серьезных экологических дисбалансов, отражением чего является деградация ключевых природных ресурсов, таких как леса и пресная вода. По данной причине открытый для всех и устойчивый рост является не только желательным, но и необходимым условием для того, чтобы не имеющие выхода к морю развивающиеся страны вновь обрели динамизм и обеспечивали достижение целей социального развития.

А. Последствия глобального экономического кризиса

1. Рост валового внутреннего продукта

20. Модели и масштабы воздействия глобального экономического кризиса на не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона зависели от ряда факторов, включая существовавшие в них первоначальные условия, масштабы и глубину их интеграции в глобальную экономику и скорость и интенсивность антициклических мер правительств. Азиатско-Тихоокеанский регион в целом начал восстанавливаться от спада во второй половине 2009 года и предполагалось, что рост ВВП развивающихся экономик региона составит семь процентов в 2010 году по сравнению с четырьмя процентами в 2009 году⁸.

21. Хотя Монголия относительно меньше интегрирована с другими экономиками региона, в ней было отмечено резкое падение экономического роста с высокого показателя в 8,9 процента в 2008 году до 0,5 процента в 2009 году. Снижение цен на некоторые сырьевые товары, являющиеся основным предметом экспорта этой страны, усугубило резкое замедление роста. В Монголии также наблюдалось существенное падение

⁸ ЭСКАТО «Экономический и социальный обзор Азиатско-Тихоокеанского региона за 2010 год: обеспечение устойчивости оздоровления и динамизма в целях открытого для всех развития» (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.10.P.F.2).

темпов инфляции – с 28 процентов в 2008 году до семи процентов в 2009 году. Что касается экспорта, то Монголия пострадала как от сокращения его объема, так и от резкого снижения цен. Армения оказалась наиболее пострадавшей экономикой, чьи темпы роста в 2009 году снизились на 14,4 процента. Резкое снижение объема денежных переводов от жителей Армении, работающих за границей, вызвало значительные трудности, поскольку на долю денежных переводов приходится около девяти процентов ВВП страны. Вследствие этого подпитываемый денежными переводами строительный бум резко снизился, и за первые три квартала 2009 года этот сектор сократился более чем на 50 процентов. Казахстан является чистым экспортером топлива; его экономика в значительной степени зависит от нефтяных доходов. Кризис существенно сказался на этой стране, поскольку он вызвал сокращение цен на нефть и прочие сырьевые товары. По подсчетам, рост ВВП в 2009 году составил лишь один процент. С середины 2009 года в Казахстане наблюдался подъем промышленного производства в ответ на пакет стимулов правительства.

22. С другой стороны, в Азербайджане, Туркменистане и Узбекистане, чья экономика является менее открытой и потому более полагающейся на внутренний спрос в плане экономического роста, его темпы были относительно высоки. Эти страны также обладали пространством для бюджетных маневров, необходимым для принятия антициклических мер. Узбекистан являлся одной из наиболее быстрых развивающихся экономик; этот рост подкреплялся увеличением цен на золото и хорошим урожаем зерновых. Промышленное производство выросло в 2009 году на девять процентов, а общий объем фиксированных инвестиций увеличился примерно на 30 процентов. В Азербайджане расширение промышленного сектора также способствовало экономическому росту. Вслед за высокими темпами инфляции в 2008 году ее темпы в этих странах в 2009 году снижались по мере ослабления внутреннего спроса и сокращения цен на сырьевые товары, в особенности на энергоносители и продовольствие. Как ожидается, уровень инфляции в Туркменистане останется высоким и будет выражаться числом, близким к двузначному. И наоборот, инфляция в Кыргызстане снизилась с 24,5 процента в 2008 году до 6,8 процента в 2009 году. С учетом недостаточной развитости рынков капитала и денег в Туркменистане и отсутствия в его распоряжении альтернативных инструментов кредитно-денежной политики эта страна попыталась контролировать инфляцию путем сокращения объема имеющихся в обороте наличных средств. Инфляция в Армении и Азербайджане оставалась на умеренном уровне.

23. Экономический кризис привел к резкому сокращению положительного сальдо баланса текущих счетов и внешней торговли этих стран. Его последствия были незначительными в относительно закрытых экономиках. Денежные переводы являлись существенным фактором, и на их долю приходились одна треть и одна четверть ВВП в соответственно в Таджикистане и Кыргызстане в 2008 году. Согласно подсчетам, почти одна треть мигрантов из Таджикистана вернулась в 2009 году домой, а притоки денежных переводов сократились на 60 процентов. Тридцатипроцентное сокращение притоков денежных переводов ожидалось в 2009 году в Кыргызстане. Правительства этих стран отреагировали быстро. Государственные инвестиции в крупные инфраструктурные проекты ускорились, однако существенное уменьшение притоков денежных переводов создало серьезные трудности для домашних хозяйств бедняков, зависящих от денежных переводов в плане преодоления бедности. В значительной степени быстрый экономический

рост в этих странах до глобального кризиса обуславливался растущей внешней интеграцией, в основном при помощи торговли и инвестиций, в особенности в сфере природных ресурсов, и денежными переводами. В период кризиса эти страны в целом придерживались своих обязательств сохранения открытости торговли, инвестиций, финансов и рынков рабочей силы. Более того, продолжились реформы по улучшению делового климата и стимулированию притоков ПИИ. В результате, как ожидается, в 2010 году положительный рост вернется во все эти страны. Весьма вероятно, что самые высокие темпы роста будут наблюдаться в экономике Азербайджана и Туркменистана, причем в обеих странах он составит семь процентов, и Узбекистана, где эти темпы составят восемь процентов. Кыргызстану и Таджикистану необходимо осваивать свои энергетические ресурсы и развивать инфраструктуру, а также повышать энергетическую самообеспеченность с целью гарантирования устойчивости экономического роста и разрешения проблем бедности, ремонта инфраструктуры и наращивания потенциала.

24. Хотя в Афганистане, Бутане и Непале сохранялся положительный экономический рост, экспорт этих стран существенно снизился, и сократились притоки капитала. Эти страны в плане занятости полагались в основном на сельское хозяйство, которое неплохо развивалось и тем самым смягчило наиболее отрицательные последствия кризиса. В Афганистане экономическая деятельность характеризовалась доминированием сельского хозяйства; резкие колебания роста ВВП отражают внутреннюю присущую уязвимость экономики этой страны перед лицом погодных условий. В Бутане рост ВВП достиг своего пика в 17,9 процента в 2007 году в результате завершения в том году гидроэнергетического проекта Тала, однако он вернулся к более обычному уровню в 6,7 процента в 2009 году. В Непале рост ВВП в 2008 году составил 5,3 процента; он несколько снизился до 4,7 процента в 2009 году в основном по причине неблагоприятных погодных условий и острой нехватки электричества, обусловившей сокращение несельскохозяйственного производства. Высокие темпы инфляции превратились в одну из серьезных проблем в большинстве из этих не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Инфляция в Афганистане возросла до 26,8 процента в 2008 году; однако, как ожидается, она снизилась до 8,4 процента в 2010 году. Инфляция в Бутане и Непале связана с инфляцией в Индии из-за фиксированного обменного курса их валют по отношению к индийской валюте. Инфляция в Непале достигла 13,2 процента в 2009 году и, как ожидается, составила приблизительно 7,5 процента в 2010 году. В Бутане по состоянию на четвертый квартал 2009 года инфляция составила 4,1 процента и, как предполагается, возросла до 9,0 процента в 2010 году. В период глобального экономического кризиса замедлился как экспорт, так и импорт, что помогло сдержать торговый дефицит и дефицит текущих счетов в не имеющих выхода к морю развивающихся странах региона. В Непале благодаря сохранению роста денежных переводов текущие счета и баланс платежей по-прежнему характеризовались положительным сальдо, несмотря на острый дефицит товарной торговли. Темпы роста экономики Лаосской Народно-Демократической Республикой составили 7,9 процента в 2008 году, что явилось одним из самых высоких показателей в регионе. Согласно подсчетам, ВВП вырос на 5,4 процента в 2009 году, и весьма вероятно, что эти темпы увеличились до 6,0 процента в 2010 году. Относительно активный рост частично явился результатом повышения цен на металлы, в особенности на золото.

2. Торговые потоки

25. Глобальный экономический кризис высветил уязвимость не имеющих выхода к морю развивающихся стран в плане торговых и, в некоторой степени, финансовых потоков. В частности, зависящие от экспорта не имеющие выхода к морю развивающиеся страны столкнулись с существенным сокращением роста их ВВП. По сути дела, глобальный кризис породил дискуссии о роли торговли в развитии и о важности диверсификации рынка, в особенности для не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Зависимость не имеющих выхода к морю развивающихся стран от экспорта существенно варьируется от страны к стране. Например, такие страны, как Азербайджан, Казахстан и Туркменистан характеризуются относительно высокой долей (более 50 процентов) экспорта в их ВВП, в то время как в таких странах, как Армения, Афганистан и Непал эта доля является низкой (менее 20 процентов). Рынок назначения для экспорта также является показателем уязвимости, поскольку это свидетельствует от зависимости экономики от источника рыночных потрясений.

3. Занятость и доходы

26. Экономический кризис привел к сокращению рабочих мест и доходов, в особенности в ключевых экспортных отраслях, в не имеющих выхода к морю развивающихся странах. Во многих таких странах резко выросла безработица, что привело к серьезным последствиям при отсутствии программ по надлежащей социальной защите. Большинство не имеющих выхода к морю развивающихся стран направляет незначительные по объему ассигнования на социальную защиту, что вынуждает миллионы людей жить в бедности. Было подсчитано, что недавний глобальный кризис может стать причиной того, что дополнительно 21 млн. человек окажутся за чертой бедности, составлявшей в 2009 году и в 2010 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе 1,25 долл. США⁹ в день. Хотя отдельные цифры по не имеющим выхода к морю развивающимся странам отсутствуют, вполне вероятно, что большое количество проживающих в этих странах людей могут стать бедняками по причине кризиса. Для большинства трудящихся в этих странах переход к уязвимой и неформальной занятости зачастую является единственным способом выживания, поскольку они обладают низкой квалификацией и находятся в нижней части шкалы доходов. Безработица среди молодежи также является одной из основных проблем в этих странах; помимо сокращения общего дохода семей, такая ситуация может усугубить социальную напряженность. После наступления кризиса многие не имеющие выхода к морю развивающиеся страны отреагировали на ухудшающееся положение с занятостью путем принятия широкого круга мер. Однако оздоровление на рынке рабочей силы может отставать от оздоровления экономики, что будет означать, что может пройти какое-то время, прежде чем реальная заработная плата и производительность труда повысятся. В данной связи надлежащее сочетание мер в области макроэкономической политики становится наряду с реформами рынка

⁹ ESCAP, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *Achieving the Millennium Development Goals in an Era of Global Uncertainty: Asia-Pacific Regional Report 2009/10* (United Nations publication, Sales No. E.10.II. F.10). Available from www.mdgasiapacific.org/regional-report-2009-10.

рабочей силы и адекватными ресурсами предварительным условием построения эффективных систем социальной защиты¹⁰.

4. Миграция и денежные переводы

27. С течением лет денежные переводы превращались во все более важный источник внешнего финансирования развития, поддерживая баланс платежей и содействуя росту доходов в этих странах. Для домашних хозяйств бедняков денежные переводы служат жизненно важным источником помощи: они способствуют повышению доходов семей, помогают в развитии человеческого капитала путем обеспечения потребностей в образовании и здравоохранении и укрепляют развитие предпринимательских навыков за счет приносящей доход инвестиционной деятельности. Хотя денежные переводы сократились или замедлились в некоторых не имеющих выхода к морю развивающихся странах в результате глобального кризиса, они по-прежнему являлись наиболее устойчивым источником поступлений в иностранной валюте по сравнению с другими притоками капитала в эти страны. Такое положение создалось в основном из-за относительной стабильности численности мигрантов в большинстве стран назначения. Тем не менее, не имеющим выхода к морю развивающимся странам необходимо выработать надлежащие меры для смягчения отрицательного воздействия на рабочих-мигрантов. Они могут принять на вооружение агрессивную стратегию экспорта рабочей силы в целях выявления областей с высоким спросом на рабочую силу и договариваться о заключении двусторонних соглашений о миграции рабочей силы с теми странами, где такой спрос велик. Можно также создать фонды поддержки жизнеобеспечения экспатриантов для оказания возвращающимся мигрантам помощи в поиске новых рабочих мест.

В. Последствия бедствий и изменения климата

28. Бедствия в не имеющих выхода к морю развивающихся странах представляют собой нерешенную проблему развития и требуют перспективного подхода к уменьшению опасности и смягчению последствий бедствий, а не простого реагирования на них. Уменьшение опасности бедствий в не имеющих выхода к морю развивающихся странах нуждается в широкомасштабных и устойчивых обязательствах в широком спектре областей. Поскольку весьма вероятно, что интенсивность опасных явлений в результате изменения климата повысится, этим странам жизненно необходимо решать такие вопросы на широком фронте, интегрируя политику в области бедствий и изменения климата и социально-экономическую политику, нацеленную на сокращение бедности и преодоление неравенства. Поскольку адаптация к изменению климата в основном представляет собой местные процессы, их также необходимо увязать с местными стратегиями и подходами по адаптации. Кроме того, им необходимо срочно подготовить комплексные планы действий по регулированию риска бедствий. С учетом трансграничного характера воздействия изменения климата ответные меры должны носить региональный и субрегиональный характер и могут охватывать различные аспекты, такие как обмен знаниями, информацией и передовой практикой; выработка общих рамок и договоренностей; достижение согласия по общим законам, институтам и протоколам; а также объединение общих ресурсов.

¹⁰ Обсуждение вопросов социальной защиты см. в документе E/ESCAP/67/20.

С. Проблемы в достижении Целей развития тысячелетия

29. В проведенном недавно обзоре¹¹ отмечаются впечатляющие успехи, достигнутые Азиатско-Тихоокеанским регионом в отношении многих показателей Целей развития тысячелетия, в особенности в области уменьшения бедности. Регион в целом добился солидных успехов, например в ряде других областей : а) сокращение гендерного неравенства в сфере набора в начальные, средние и высшие учебные заведения; б) предотвращение роста инфицирования ВИЧ; с) прекращение распространения туберкулеза; d) сокращение употребления озоноразрушающих веществ; и е) сокращение наполовину числа людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде. Тем не менее, за общим прогрессом в Азиатско-Тихоокеанском регионе скрывается существенное варьирование положения между группами стран и субрегионами. Наблюдаются широкие расхождения в деятельности между странами и в плане общего положения в не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, что свидетельствует о том, что прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия был в этих странах неравномерным (см. таблицу 3). Более того, даже в странах, добившихся неплохого прогресса, зачастую наблюдаются вопиющие различия между сельскими и городскими районами, между богатыми и бедными, между женщинами и мужчинами, а также между девочками и мальчиками.

30. Что касается 21 показателя мониторинга прогресса по достижению Целей, то не имеющие выхода к морю развивающиеся страны отстают в ряде важных областей, таких как сокращение масштабов голода, гарантирование того, чтобы девочки и мальчики достигали последней ступени начального образования, сокращение детской смертности, улучшение материнского здоровья и обеспечение базовой санитарии (см. таблицу 3). Среди не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азербайджан, Армения, Бутан, Казахстан, Кыргызстан Монголия и Узбекистан уже достигли или предположительно достигнут большинства из 18 целей к 2015 году. Аналогичным образом велика вероятность того, что многих из этих целей достигнут Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал, Таджикистан и Туркменистан. На другом конце спектра находится Афганистан, где успехи достигаются лишь в немногих областях.

¹¹ ESCAP, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *Paths to 2015: MDG Priorities in Asia and the Pacific: Asia-Pacific MDG Report 2010/11* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.20).

Таблица 3
Прогресс не имеющих выхода к морю развивающихся стран
Азиатско-Тихоокеанского региона в достижении Целей
развития тысячелетия

Цель	1	2	3	4	5	6	7														
Страна или территория	Низлетана уровне 1,25 долл. США в день	Дети с пониженной массой тела	Охват начальным образованием	Достижение последнего класса	Завершение начального образования	Первичное гендерное	Вторичное гендерное	Третичное гендерное	Смертность в возрасте до 5 лет	Младенческая смертность	Квалифицированное родовспоможение	Дородовой уход (≤ 1 визит)	Распространение ВИЧ	Заболелость туберкулезом	Распространение туберкулеза	Лесной покров	Охраняемые районы	Выбросы двуокиси углерода	Потребление озоноразрушающих веществ	Безопасная питьевая вода	Базовая санитария
Афганистан	...	■	...	...	...	■	▲	...	■	■	■	▲	...	▲	●	▲	▼	▲	●	▲	■
Армения	●	▲	■	●	●	●	●	●	▼	▼	●	▼	▼	●	●	▲	●	▲	●	●	■
Азербайджан	●	■	●	●	●	●	●	▼	▼	▼	▼	■	▲	▼	●	▼	●	▲	●	■	▲
Бутан	...	...	■	■	▼	●	●	■	■	■	▼	▼	▼	●	●	●	●	▲	●	■	■
Казахстан	●	●	●	●	●	●	●	●	■	■	■	●	...	▲	●	▲	●	▲	●	▲	■
Кыргызстан	●	●	▲	●	▼	●	●	●	■	■	▲	●	▼	▲	▲	▼	●	▲	●	●	▲
Лаосская НДР	■	■	■	■	■	▼	■	▼	▼	▼	■	■	▲	●	●	▲	●	▲	●	■	▼
Монголия	●	▼	●	■	▼	●	●	●	▼	■	●	●	▼	▼	▼	▲	●	▲	●	▼	■
Непал	■	■	●	■	■	▼	▼	■	▼	▼	■	■	▼	▼	▲	▼	●	▲	●	■	■
Таджикистан	●	...	●	●	●	●	■	▲	■	■	●	▼	▲	▲	▲	▼	▼	▲	●	■	▲
Туркменистан	●	■	...	...	...	●	●	▲	■	■	●	●	...	●	●	▼	▼	▲	●	■	▲
Узбекистан	▲	●	...	●	▲	■	■	■	■	■	●	●	▼	▼	●	●	●	●	●	▲	●
Азиатско-Тихоокеанский регион	▼	■	■	▲	■	●	●	●	■	■	■	■	●	●	●	▲	●	▲	●	●	■
НРС Азиатско-Тихоокеанского региона	■	■	■	■	■	●	●	►	■	■	■	■	●	●	●	▲	●	▲	●	■	■

● Досрочное достижение ► По графику ■ Медленный прогресс ◄ Регресс/Отсутствие прогресса

Источник: ESCAP, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *Paths to 2015: MDG Priorities in Asia and the Pacific: Asia-Pacific MDG Report 2010/11* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.20)

31. Из 10 не имеющих выхода к морю развивающихся стран, по которым имеются данные, семь (Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Таджикистан и Туркменистан) идут либо с опережением графика, либо по графику в направлении достижения целей сокращения бедности (см. таблицу 4). С другой стороны, прогресс в Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале является медленным, в то время как задача Узбекистана состоит в том, чтобы существенно повысить темпы сокращения бедности, с тем чтобы достичь целей в этой области.

Таблица 4
Прогресс не имеющих выхода к морю развивающихся стран
Азиатско-Тихоокеанского региона в искоренении крайней
нищеты и голода

Страна	Нищета на уровне 1,25 долл. США в день (в процентах)		Дети с пониженной массой тела (процентная доля в возрасте до 5 лет)	
	Самый ранний срок	Самый поздний срок	Самый ранний срок	Самый поздний срок
Афганистан	...	...	...	...
Армения	17,5 (96)	3,7 (07)	3,9 (98)	4,0 (05)
Азербайджан	15,6 (95)	2,0 (05)	10,1 (96)	9,5 (06)
Бутан	...	26,2 (03)	...	18,7 (99)
Казахстан	4,2 (93)	2,0 (07)	8,3 (95)	4,0 (06)
Кыргызстан	18,6 (93)	3,4 (07)	11,0 (97)	3,4 (06)
Лаосская НДР	55,7 (92)	44,0 (02)	44,0 (93)	37,1 (06)
Монголия	18,8 (95)	2,2 (08)	12,3 (92)	6,3 (05)
Непал	68,4 (96)	55,1 (04)	48,7 (95)	45,0 (06)
Таджикистан	44,5 (99)	21,5 (04)	17,4 (05)	17,6 (07)
Туркменистан	63,5 (93)	24,8 (98)	12,0 (00)	11,0 (05)
Узбекистан	32,1 (98)	46,3 (03)	18,8 (96)	5,1 (06)

Источник: ESCAP, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *Paths to 2015: MDG Priorities in Asia and the Pacific: Asia-Pacific MDG Report 2010/11* (United Nations publication, Sales No. E.10.P.F.20).

Примечание: Цифра в скобках указывает на год получения данных.

IV. Задачи и варианты политики: обращая взгляд в будущее

32. Самая большая задача, стоящая перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона, заключается в сокращении бедности и повышении качества жизни их народов. Для этого требуются меры по укреплению социальной защиты наряду с акцентом на развитии сельского хозяйства и сельских районов и расширении финансовой открытости. Сохранение низкого уровня душевых доходов в не имеющих выхода к морю развивающихся странах приводит к возникновению порочного круга, в рамках которого крупное инвестирование в сферу транспорта остается экономически нежизнеспособным из-за низкого спроса на транспортные услуги, с одной стороны, и неадекватности инфраструктуры, сдерживающей экономическую деятельность, с другой, что является причиной низкого уровня доходов, предназначенных для инвестирования в социальные сектора.

33. Не имеющим выхода к морю развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона удалось успешно преодолеть глобальный экономический кризис путем принятия расчетливых и своевременных программных мер с акцентом на краткосрочном реагировании на внешние потрясения. В целях обеспечения устойчивости импульса роста этим странам необходимо найти новые источники спроса, в основном за счет

перебалансирования своей экономики в пользу более широко внутреннего и регионального потребления. Более конкретно, этим странам необходимо сконцентрировать внимание на нескольких основных дисбалансах, характеризующих процесс их экономического роста.

А. Содействие более открытому росту и приспособление к глобальным дисбалансам

34. Импортный спрос в развитых странах вряд ли сыграет ту стимулирующую роль, которую он выполнял в прошлом десятилетии. Не имеющим выхода к морю развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо будет выявить новые двигатели роста, с тем чтобы компенсировать ожидаемое сокращение спроса на традиционных экспортных рынках. Каждой не имеющей выхода к морю развивающейся стране необходимо будет учитывать свои собственные особые потребности и проблемы и изыскивать возможности для укрепления роста и достижения Целей развития тысячелетия.

35. Для повышения своей устойчивости этим странам необходимо тратить больше средств на базовые социальные услуги, социальную защиту и базовую инфраструктуру, а также предпринимать меры по повышению доходов бедняков. Крайне важно содействовать внутрирегиональной торговле и инвестиционным потокам, которые идут на благо не имеющим выхода к морю развивающимся странам. Необходимы меры по поддержке интегрированных рынков и снижению тарифных и нетарифных барьеров; инвестированию в физическую инфраструктуру; созданию устойчивых транспортных сетей и информационных платформ; а также внедрению более совершенных регулирующих структур.

36. Не имеющим выхода к морю развивающимся странам необходимо уделить особое внимание тем выгодам, которые несет с собой увязка помощи в целях торговли, в особенности для развития торговой и транспортной инфраструктуры, с осуществлением мер по упрощению торговых операций. Для этого необходимо будет обеспечить их большую причастность к инициативам в области помощи в целях торговли, что будет охватывать учет задач в области торговли в национальных стратегиях развития. Важнейшая задача для этих стран состоит в необходимости внесения целенаправленных изменений в их модель роста, с тем чтобы он стал более открытым, позволив тем самым более справедливое распределение связанных с ростом благ.

37. Если неравенство будет сокращено или, по меньшей мере, сохранено на неизменном уровне, тогда нищету и другие социальные проблемы можно будет преодолевать более быстрыми темпами, а Цели развития тысячелетия можно будет достичь в установленные сроки. Этим странам необходимо обеспечивать расширение той деятельности, которая обеспечивает получение бедняками больших благ, например обеспечения занятости в сельском хозяйстве и продуктивной занятости на малых и средних предприятиях и в неформальном секторе. Для создания более широких возможностей для бедняков правительствам этих стран также необходимо принять на вооружение политику по обеспечению расширения занятости и направлять больше инвестиций на образование, здравоохранение и другие базовые услуги.

38. Им также необходимо концентрировать внимание на содействии экологически устойчивому развитию путем повышения эффективности

использования природных ресурсов, сокращения энергоемкости, сохранения биоразнообразия, снижения производства отходов и адаптации к последствиям изменения климата. Кроме того, им следует признать новый контекст развития, в рамках которого либерализация торговли создает как новые задачи, так и новые возможности, технологическая революция в области информационной и коммуникационной технологии вносит новые аспекты знаний в процесс развития, а миграция и денежные переводы играют все более важную роль во внутреннем развитии.

В. Сокращение социальных дисбалансов и преодоление инфраструктурных пробелов

39. Социальные дисбалансы широко распространены в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, где значительное большинство населения находится ниже черты бедности, составляющей 1,25 долл. США в день. По данной причине сокращение бедности и гарантирование справедливого распределения экономических благ являются важными задачами в плане сокращения социальных дисбалансов в этих странах. Кроме того, сама по себе численность бедного населения может обеспечить потенциально крупные рынки в этих странах, если будет создан дополнительный спрос, в особенности за счет социальных и инфраструктурных инвестиций, которые обеспечивают занятость и предпринимательские возможности для бедняков.

40. Ограниченность имеющейся инфраструктуры в не имеющих выхода к морю развивающихся странах снижает вклад инфраструктуры в экономический рост. По данной причине преодоление инфраструктурных пробелов в этих странах является необходимым условием их сбалансированного и открытого для всех развития. Потребности в ресурсах, необходимых для преодоления или просто сокращения таких инфраструктурных пробелов, велики, и это обуславливает потребность в надлежащих механизмах финансирования.

41. Низкое качество инфраструктуры в не имеющих выхода к морю развивающихся странах непропорционально сказывается на бедняках и сельском населении из-за серьезных разрывов в качестве инфраструктуры между городскими и сельскими районами. Поскольку большая часть связанной достижением Целей развития тысячелетия инфраструктурой будет, скорее всего, создаваться государственным сектором, мобилизация финансовых ресурсов, обязательства по ремонту и эксплуатации, реформы управления и усилия по расширению потенциала, совершенствованию координации и уделению повышенного внимания экологическому воздействию и последствиям изменения климата становятся теми вопросами, которые нуждаются в приоритетном внимании в этих странах.

42. Крайне важно мобилизовать возможности по совершенствованию инфраструктуры на региональном и субрегиональном уровнях. В этих странах некоторые из ближайших выгод, обусловленных улучшением соединяемости, будут связаны с расширением межнациональной интеграции между соседними приграничными районами, которые зачастую входят в число наиболее отдаленных и бедных регионов соответствующих стран. Для извлечения большей выгоды физические коммуникации между странами необходимо дополнять согласованием стандартов, например, касающихся сигнальных систем на железных дорогах и таможенных кодов.

С. Преодоление экологических дисбалансов и расширение «зеленого» роста

43. В не имеющих выхода к морю развивающихся странах экологические дисбалансы находят отражение в ухудшении состояния ключевых природных ресурсов, таких как леса и пресная вода, и в неустойчивом использовании энергии. Системы производства, в особенности в сельскохозяйственном секторе, и добыча средств к существованию значительным большинством населения, в особенности живущим в сельских и уязвимых районах, также подвергаются отрицательному воздействию в результате увеличения частоты засух и других экстремальных природных явлений, связанных с изменением климата. В данной связи по мере того, как наряду с ростом численности населения возрастает важность продовольственной безопасности, потребуются меры для охраны природного капитала и преодоления экологических дисбалансов.

44. Наряду с расширением «новой экономики и зеленых отраслей» за счет инвестиций в сферу возобновляемой энергии и на энергоэффективные технологии, преодоление экологических дисбалансов роста также внесет существенный вклад в сокращение бедности в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, поскольку бедняки обычно проживают в экологически уязвимых районах и при добыче средств к существованию часто зависят от природных ресурсов.

Д. Содействие продовольственной безопасности и укрепление социальной защиты

45. Возрастание цен на продовольствие и энергию вновь превращается в проблему, вызывающую серьезную озабоченность во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе, с учетом увеличения цен на продовольствие на 10-35 процентов с 2009 года. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны входят в число тех, кто пострадает от этого больше всего. Для не имеющих выхода к морю развивающихся стран важна политика, обеспечивающая социальную защиту во времена невзгод и сокращение неприемлемо высоких уровней лишений. Для этого могут быть использованы различные типы программ, такие как меры по расширению занятости, программы по переводу наличных средств, целенаправленные социальные услуги и программы микрофинансирования.

46. Охват программами социальной защиты в этих странах является одним из самых узких в мире. У фрагментированных сетей социальной защиты, существующих в этих странах, отсутствуют рамки институционализированных систем социального обеспечения. Они не получают адекватных средств и не обеспечивают охват, необходимый для защиты большинства уязвимого населения. Минимальный набор благ социальной защиты для всех граждан мог бы включать: а) гарантированный всеобщий доступ к базовым услугам по охране здоровья; б) гарантированная безопасность доходов для всех детей за счет социальных выплат семьям или детям; в) гарантированный доступ к базовой испытанной или самостоятельной социальной помощи для бедняков и безработных; и д) гарантированная безопасность доходов за счет выплаты базовых пенсий людям старшего возраста и людям с инвалидностью.

47. Нищета по-прежнему является сельским явлением в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, и по данной причине политика,

обеспечивающая возможности занятости и получения доходов и расширение доступа к базовым социальным услугам, в особенности в сельских районах, существенно необходима для сокращения бедности и неравенств между сельскими районами и городскими. Поскольку большую часть своего дохода сельские бедняки получают от сельскохозяйственной деятельности, политика по облегчению доступа для мелких производителей к земле, сельскохозяйственным факторам производства, финансам, услугам по агропропаганде и рынкам будет способствовать повышению продовольственной безопасности и уменьшению бедности.

Е. Обеспечение финансовой открытости

48. В этих странах препятствия на пути обеспечения финансовой открытости существуют как на уровне спроса, так и на уровне предложения. В целом учреждения по финансированию развития и занимающиеся микрофинансированием институты добились больших успехов в охвате бедняков, микро- и малых предприятий. Кроме того, действующие при поддержке государства и опирающиеся на технологию сети, такие как почты, телекоммуникационные компании и Интернет, обладают существенным потенциалом по обеспечению финансовой открытости. Регулирующая среда также должна стимулировать разнообразие предоставляемых финансовых услуг за счет включения доступных для бедняков вариантов.

Г. Расширение регионального сотрудничества

49. Пять приоритетных областей в рамках Программы действий уже были сформулированы. Главная задача состоит в быстрой реализации этих согласованных действий путем расширения инвестиций в приоритетные области, в особенности на развитие и регулирование инфраструктуры для создания эффективных систем транзитного транспорта и для расширения возможностей стран по использованию имеющихся торговых концессий – то есть условий, которые в настоящее время ограничиваются нехваткой инфраструктуры и прочих возможностей.

50. С учетом нарождающихся тенденций этим странам необходимо стать более регионально интегрированными, с тем чтобы обеспечивать быстрый, открытый для всех и устойчивый рост. Для ускорения региональной экономической интеграции им необходимо преодолевать широкий круг проблем в области институциональной и физической инфраструктуры, а также в области действий на уровне политики. Это потребует согласованных усилий для создания более широких рамок для экономической интеграции на региональном уровне с целью обеспечения справедливого распределения экономических и социальных благ в интересах не имеющих выхода к морю развивающихся стран, развития региональных транспортных сетей и расширения мер по упрощению торговли, а также укрепления соединяемости за счет более широкого использования информационно-коммуникационных технологий.

51. Внешние ресурсы, такие как ОПР, играют ключевую роль в поддержке экономического развития и социального прогресса в этих странах, в особенности в сфере направления инвестиций на базовые услуги, такие как водоснабжение, санитарная очистка, энергоснабжение, транспорт, жилье, здравоохранение и образование. Такие ресурсы могут также использоваться для расширения производственных возможностей,

содействия ПИИ и торговле, адаптации технологических новшеств, укрепления гендерного равенства, обеспечения продовольственной безопасности и сокращения нищеты по доходам. Также важно повышать качество помощи и увеличивать отдачу от нее для развития за счет опоры на фундаментальные принципы чувства национальной причастности, согласования и управления в интересах достижения результатов.

52. Существуют возможности для расширения регионального сотрудничества и программной координации на основе обмена информацией и извлеченными уроками и для скоординированных действий, которые имеют жизненно важное значение для использования тех преимуществ, которые ни одна не имеющая выхода к морю развивающаяся страна не сможет использовать в одиночку. Имеющиеся рамки регионального сотрудничества могут быть укреплены с тем, чтобы последствия неблагоприятных явлений, таких как недавний глобальный финансовый кризис, можно было бы преодолевать коллективно. Следует изучить возможности сотрудничества в области развития как внутри регионов, так и между ними, с целью развития региональных рынков и внутренних производственных мощностей. Охватываемые сферы могут включать такие приоритеты, как развитие новых рынков, передачу технологии и привлечение ПИИ. Не имеющим выхода к морю развивающимся странам также следует рассматривать смягчение последствий изменения климата и сокращение экологической уязвимости в качестве возможности для развития внутри региональных рамок. В случае необходимости могут быть созданы новые рамки и сформированы межправительственные региональные и субрегиональные органы, занимающиеся мониторингом их деятельности по расширению и оживлению регионального сотрудничества и экономической интеграции. Не имеющим выхода к морю странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо укреплять сотрудничество Юг-Юг и попытаться заручиться особой поддержкой, например в виде специального и дифференцированного режима в торговле и прочих областях в тех случаях, когда это уместно.
