

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
19 January 2021
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию**Пятьдесят четвертая сессия**

19–23 апреля 2021 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

**Общие прения: деятельность по дальнейшему
осуществлению Программы действий Международной
конференции по народонаселению и развитию
на глобальном, региональном и национальном уровнях**

**Поступление финансовых ресурсов на цели оказания
помощи в дальнейшем осуществлении Программы
действий Международной конференции
по народонаселению и развитию**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Программа действий, согласованная на Международной конференции по народонаселению и развитию, включала четыре оцененных компонента. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в предыдущем докладе Генерального секретаря о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в дальнейшем осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (E/CN.9/2020/4), настоящий доклад посвящен охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая репродуктивное здоровье, планирование семьи и борьбу с заболеваниями, передаваемыми половым путем, в частности ВИЧ, а также сбору данных и анализу политики в области народонаселения. В настоящем докладе приводится информация о последних тенденциях в динамике официальной помощи в целях развития (ОПР), увязанных с этими компонентами, а также анализ ОПР, касающийся основной темы, которую Комиссия рассматривает на своей пятьдесят четвертой сессии. В 2021 году основной темой, рассматриваемой Комиссией, является взаимосвязь между народонаселением, продовольственной безопасностью, питанием и устойчивым развитием.

* E/CN.9/2021/1.



Данные по ОПР, проанализированные в настоящем докладе и предыдущих докладах, основаны исключительно на статистических данных о помощи, собранных Организацией экономического сотрудничества и развития. За 2019 год представлены данные на агрегированном уровне, а за 2018 год представлены данные на уровне проектов. Однако первоначальное рассмотрение этого вопроса позволяет сделать предположение о том, что в 2020 году распределение ОПР существенно изменилось в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее последствиями и что существует риск того, что в 2021 году и в последующий период объем ОПР в целом уменьшится.

В 2018 году валовой объем выплат по линии ОПР на цели осуществления оцененных компонентов Программы действий составил 10,1 млрд долл. США. Объем этих выплат в долларах США в расчете на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах составил 6,07 долл. США, что несколько меньше, чем в 2017 году.

Что касается ОПР на цели обеспечения продовольственной безопасности, питания и развития первичного сектора, который включает в себя сельское хозяйство, рыбное хозяйство и лесное хозяйство, то наибольшая доля ОПР расходуется на деятельность, связанную с политикой и управлением. Относительно небольшая доля расходуется на фактическую поддержку сельскохозяйственного производства и усилия по наращиванию производства сельскохозяйственной продукции для обеспечения продовольственной безопасности. Как было отмечено, в 2020 году объем помощи, оказываемой развитыми странами сельскому хозяйству в развивающихся странах, оставался низким, особенно по сравнению с оценочными данными об общем объеме помощи, выделяемой ими сельскому хозяйству в своих собственных странах.

I. Введение

1. Программа действий, согласованная на Международной конференции по народонаселению и развитию, включала оцененные компоненты охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая репродуктивное здоровье, планирование семьи и борьбу с заболеваниями, передаваемыми половым путем, в частности ВИЧ, а также сбора данных и анализа политики в области народонаселения. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в документе [E/CN.9/2020/4](#), в настоящем докладе приводится информация о последних тенденциях в динамике официальной помощи в целях развития (ОПР), увязанных с этими компонентами, а также анализ ОПР, касающийся основной темы, которую Комиссия рассматривает на своей пятьдесят четвертой сессии. В 2021 году основной темой, рассматриваемой Комиссией, является взаимосвязь между народонаселением, продовольственной безопасностью, питанием и устойчивым развитием.

2. Обеспечение продовольственной безопасности для многочисленного и постоянно растущего населения мира на устойчивой основе является все более сложной задачей. Деграция окружающей среды подрывает усилия по увеличению сельскохозяйственного производства, и при этом нынешние модели производства сельскохозяйственной продукции способствуют ухудшению состояния окружающей среды. Обеспечение устойчивости производства и потребления продовольствия является императивом как для людей, так и для всей планеты. В настоящем докладе, дополняющем глобальные и программные доклады по вопросам народонаселения, продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития, представляемые Комиссии по народонаселению и развитию, рассматривается поступление финансовых ресурсов на цели оказания ОПР.

3. Согласно подготовленному ОЭСР глобальному прогнозу по вопросу о финансировании устойчивого развития в 2021 году, из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) объем частного финансирования уже резко уменьшился. По оценкам, приведенным в докладе, в 2020 году объем частного финансирования уменьшился на 700 млрд долл. США по сравнению с 2019 годом. Это существенное уменьшение объема частного финансирования объясняется снижением объема портфельных инвестиций, прямых иностранных инвестиций, прочих видов инвестиций и денежных переводов, совершаемых физическими лицами¹. Масштабы воздействия кризиса на ОПР и другие виды помощи в целях развития пока не ясны. На момент подготовки настоящего доклада агрегированные данные о помощи в целях развития имелись только за 2019 год; последним годом, по которому имелись секторальные данные об оказании помощи, был 2018 год. Таким образом, хотя вполне вероятно, что пандемия привела к серьезным последствиям для потоков ОПР, данные об этих последствиях будут доступны только в 2021 году для совокупных потоков и в 2022 году для дезагрегированных потоков.

4. Несмотря на вышеупомянутую неопределенность, негативные последствия кризиса для ОПР, вероятно, будут весьма серьезны. С учетом того, что ОПР часто выделяется в виде доли от валового национального дохода стран-доноров, можно ожидать, что резкое уменьшение валового национального дохода из-за нынешнего кризиса приведет к общему резкому уменьшению объема ОПР. Кроме того, объем ОПР, который оценивается в настоящем докладе, может дать представление о способности стран справиться с проблемами, вызванными

¹ См. Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021: A New Way to Invest for People and Planet* (Paris, 2020).

COVID-19. Например, относительно небольшой объем помощи, выделяемой на развитие сектора здравоохранения, в том числе на персонал, может привести к тому, что сектор здравоохранения будет иметь ограниченные возможности для того, чтобы справиться с внезапным увеличением числа пациентов, в результате чего люди могут не получить необходимые им услуги. Низкий уровень поддержки предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве в виде предоставления семян, удобрений и финансирования может еще больше ограничить возможности предпринимателей в плане посадки растений в следующем сезоне, в связи с чем больше людей могут столкнуться с проблемой отсутствия продовольственной безопасности в настоящее время и в следующем году. Низкий уровень поддержки национальных систем социальной защиты может привести к тому, что страны будут располагать ограниченными возможностями для обеспечения выплаты необходимых социальных платежей все большему числу людей, которые больше не работают и не получают доходов, в связи с чем все большее число людей может оказаться в нищете.

5. Из-за пандемии COVID-19 в большинстве стран уменьшился объем валового внутреннего продукта. Вырос уровень безработицы, сократился объем получаемых денежных переводов и уменьшился объем доходов. По оценкам Всемирного банка, пандемия приведет к тому, что еще 88–115 миллионов человек окажутся в крайней нищете, что станет первым случаем увеличения масштабов нищеты с 1990-х годов. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, пандемия приведет к увеличению числа людей, страдающих от голода, еще на 83–132 миллиона человек вследствие не только увеличения масштабов нищеты, но и перебоев в цепочках поставок и перебоев на местных и глобальных рынках. Это развитие событий создает серьезные трудности для достижения целей в области устойчивого развития, направленных на искоренение как нищеты, так и голода в следующие 10 лет².

6. В разделе II настоящего доклада приводится общий обзор тенденций в динамике ОПР. ОПР по линии оцененных компонентов Программы действий рассматривается в разделе III. ОПР на цели обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития рассматривается в разделе IV, а в разделе V содержатся выводы и рекомендации. В отличие от предыдущего доклада, в котором содержался анализ потоков ОПР за период с 1994 по 2019 год — в ознаменование двадцать пятой годовщины принятия Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, в настоящем докладе основное внимание уделяется периоду с 2010 года. При проведении обзора совокупных потоков ОПР последним годом, включенным в анализ, стал 2019 год, а при проведении анализа потоков ОПР по секторам и проектам последним таким годом стал 2018 год. Для отслеживания изменений с течением времени используются данные динамических рядов о валовых выплатах по линии ОПР.

7. ОЭСР ввела новую методологию измерения потоков ОПР. Вместо ориентации на предоставленную или обещанную ОПР (методология оценки движения денежных средств) ОЭСР стала ориентироваться на субсидиальную часть ОПР (методология, основанная на пересчете в эквивалент субсидий) (см. вставку 1). В соответствии с этим только те потоки помощи, которые имеют достаточный элемент субсидий, считаются ОПР. Хотя данные об ОПР, измеряемой на основе методологии учета элемента субсидий, имеются на агрегированном уровне, секторальный анализ ОПР должен по-прежнему проводиться с опорой на

² Более подробную информацию см. в World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2020: Reversals of Fortune* (Washington, D.C., 2020); и Food and Agriculture Organization of the United Nations and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World in 2020: Transforming Food Systems for Affordable Healthy Diets* (Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020).

методологию оценки движения денежных средств, которая использовалась ранее. В целях обеспечения согласованности, если не указано иное, в анализе, представленном в настоящем докладе, в основном используется методология оценки движения денежных средств, и внимание преимущественно уделяется выплатам по линии ОПР в долларах США в постоянных ценах. После того как с помощью новой методологии можно будет проводить более дезагрегированный анализ, ее начнут использовать в последующих докладах. Однако даже в этом случае проводить анализ тенденций в области ОПР за более длительный период времени будет сложно, поскольку данные динамических рядов об ОПР не корректируются в соответствии с критериями новой методологии.

Вставка 1

Новая методология оценки потоков официальной помощи в целях развития

Публикация данных по ОПР в 2018 году ознаменовала собой принятие методологии пересчета в эквивалент субсидий, согласованной Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в 2014 году. Эта методология позволяет осуществлять более реалистичное сравнение не только субсидий, объем которых в 2018 году составил 83 процента двусторонней ОПР, но и кредитов, объем которых составил остальные 17 процентов. Если раньше в качестве ОПР учитывалась полная номинальная стоимость кредита, а выплаты по кредиту постепенно вычитались, то применение методологии пересчета в эквивалент субсидий предусматривает, что в качестве ОПР учитывается лишь субсидиальная часть, или сумма, которую кредитор предоставляет в виде займа по ставке ниже рыночной. Параметры кредитов установлены таким образом, что в дальнейшем доноры могут предоставлять кредиты бедным странам только на очень льготных условиях. Поскольку новый показатель, определяемый на основе пересчета в эквивалент субсидий, не сопоставим с предыдущими данными об объеме ОПР, то показатели 2018 года начинают новый динамический ряд данных об объеме ОПР, определяемом на основе пересчета в эквивалент субсидий.

Принятие методологии пересчета в эквивалент субсидий в основном затрагивает данные по ОПР для стран с высокими показателями отношения объема кредитов к объему субсидий в составе ОПР, предоставленной ими в 2018 году, таких как Япония (объем предоставленной ею ОПР в пересчете в эквивалент субсидий возрастает на 41 процент по сравнению с объемом предоставленной ею ОПР, рассчитанным на основе методологии оценки движения денежных средств), Португалия (увеличение на 14 процентов), Испания (увеличение на 11 процентов), Германия (уменьшение на 3,5 процента) и Бельгия, Республика Корея и Франция (уменьшение на 3 процента для каждой страны). Применение новой методологии почти не затрагивает данные по ОПР для стран, основной объем помощи которых предоставляется в виде субсидий^a.

Источник: OECD, “Development aid drops in 2018, especially to neediest countries”, 10 April 2019.

^a Более подробную информацию об истории принятия этого показателя см. на сайте <https://developmentfinance.un.org/official-development-assistance>.

II. Общие тенденции в динамике помощи в целях развития

8. Крупнейшими донорами остаются страны, являющиеся членами Комитета содействия развитию ОЭСР. Однако все большее число стран, не входящих в состав Комитета, — так называемые страны, не являющиеся членами Комитета содействия развитию, — также увеличивают объем предоставляемой ими помощи в целях развития. Кроме того, помимо стран и многосторонних

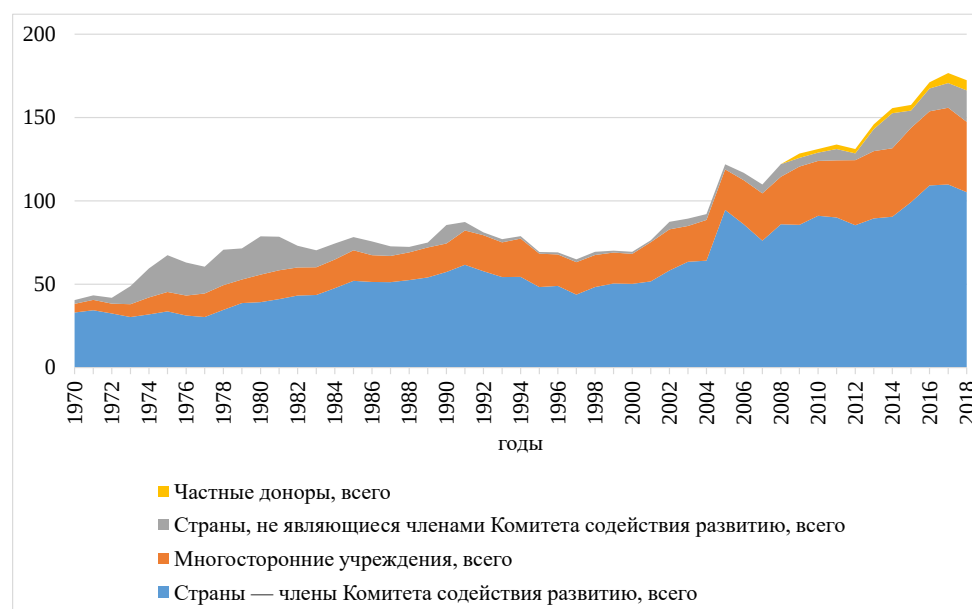
учреждений, оказывающих помощь в целях развития, растет число частных доноров. Наиболее крупными донорами, которые попадают в эту категорию, являются частные фонды. Например, Фонд Билла и Мелинды Гейтс является крупнейшим частным донором по вопросам, связанным с народонаселением. Вопрос об увеличении помощи со стороны стран, не являющихся членами Комитета, и частных доноров рассматривался в последних докладах Генерального секретаря о потоках ресурсов, и начиная с настоящего доклада учет стран, не являющихся членами Комитета, и частных доноров в анализе помощи в целях развития обеспечен на более систематической основе. Это касается только тех стран и частных доноров, которые сообщают Комитету об оказании ими помощи в целях развития. В связи с включением в анализ частных доноров термин «официальная помощь в целях развития», или ОПР, в значительной степени заменен термином «помощь», обозначающим официальную и частную помощь в целях развития.

9. На диаграмме I приведены данные о чистом объеме помощи, которую страны, являющиеся членами Комитета содействия развитию, страны, не являющиеся членами Комитета, многосторонние учреждения и частные доноры выделили всем развивающимся странам в период 1970–2018 годов. Хотя объем помощи уменьшился в конце 1990-х годов, он начал увеличиваться с началом реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и с начала 2000-х годов неуклонно возрастал. Начиная с 2009 года данные включают дополнительные данные о помощи, которую предоставили частные доноры и о которой они сообщили.

Диаграмма I

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами, 1970–2018 годы

(В постоянных ценах в млрд долл. США)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР. URL: www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/development-finance-data/idsonline.htm.

10. В 2018 году чистый объем помощи, предоставленной официальными донорами, составил приблизительно 166 млрд долл. США по сравнению с примерно 171 млрд долл. США, выделенным в 2017 году, что представляет собой уменьшение объема помощи примерно на 5 млрд долл. США. Хотя доноры, являющиеся членами Комитета содействия развитию, остаются самыми крупными донорами, все большее значение приобретают доноры, не являющиеся членами Комитета, и частные доноры. В период с 2017 по 2018 год увеличился чистый объем помощи, предоставленной частными донорами: в 2018 году он составил 6,2 млрд долл. США, или 3,7 процента от общего объема помощи.

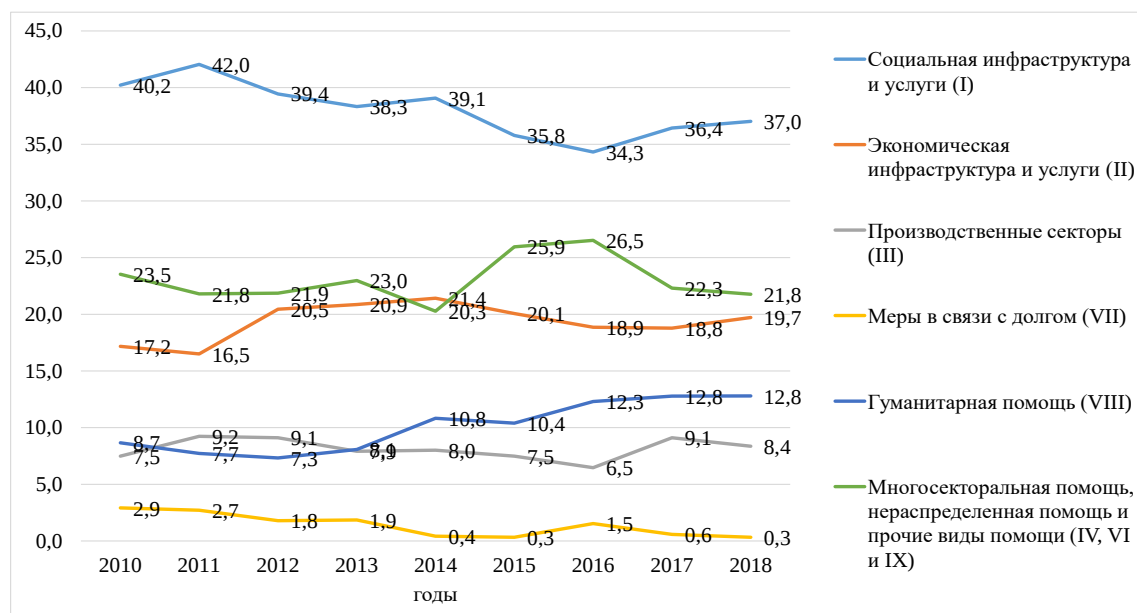
11. Данные о распределении помощи по секторам за период 2010–2018 годов подтверждают ранее сделанные выводы о том, что помощь все в большей степени выделяется на гуманитарные цели.

12. На диаграмме II показано распределение общего объема помощи, предоставленной государственными и частными донорами в период с 2010 по 2018 год, в разбивке по секторам. Объем помощи, выделяемой на социальную инфраструктуру и услуги, включая образование, здравоохранение, водоснабжение, санитарии и управление, уменьшился, но, тем не менее, на нее по-прежнему приходится наибольшая доля помощи. При общей доле в 37,0 процента в 2018 году объем помощи, выделяемой на социальную инфраструктуру и услуги, почти вдвое превышает долю помощи, которая выделяется на экономическую инфраструктуру и услуги и которая в 2018 году составила около 19,7 процента. Объем помощи, выделяемой на решение гуманитарных проблем, заметно вырос с 2013 года, достигнув 12,8 процента от общего объема помощи в 2018 году; объем помощи, выделяемой на поддержку производства, оставался относительно низким и в 2018 году составил 8,4 процента от общего объема помощи; и объем помощи, выделяемой на цели облегчения бремени задолженности, снизился до очень низкого уровня и в 2018 году составил 0,3 процента от общего объема помощи.

Диаграмма II

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами в разбивке по секторам, 2010–2018 годы

(В процентах от общего объема)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР.

13. В период с 2010 по 2018 год объем гуманитарной помощи увеличился на 4,1 процентного пункта: с 8,7 до 12,8 процента от общего объема помощи. Более того, другие виды помощи, которые выделяются в рамках других глав в базе данных ОЭСР, также, вероятно, могут быть классифицированы как формы чрезвычайной и гуманитарной помощи. В число таких видов помощи входит продовольственная помощь (код 520, глава VI), а также помощь беженцам в странах-донорах (код 930, глава IX); если включить эти виды помощи, то можно отметить, что широкий сектор гуманитарной помощи увеличивался еще более быстрыми темпами. В свете пандемии COVID-19 можно ожидать, что объем помощи, выделяемой на гуманитарные цели, будет еще больше увеличиваться в абсолютном выражении и в пропорции к общему объему помощи. Вместе с тем пандемия также свидетельствует о сохраняющейся необходимости повышения устойчивости социального, экономического и производственного секторов и, по всей вероятности, приведет к усилению необходимости облегчения бремени задолженности.

14. Экономические последствия пандемии COVID-19 привели к глубокому экономическому спаду во всем мире. Растущий уровень риска возникновения задолженности становится неуправляемым для некоторых заемщиков, а потери в результате неплатежеспособности должников могут оказать серьезное давление на финансовые учреждения. Потребности в дополнительных средствах на покрытие расходов и упущенные поступления создают все большую нагрузку на государственный бюджет и государственный долг и вынуждают все большее число стран обращаться за дополнительной внешней финансовой помощью. Международный валютный фонд получил беспрецедентное число просьб об оказании помощи в связи с пандемией; по состоянию на октябрь 2020 года он предоставил такую помощь 81 стране во всех регионах мира³.

15. В связи с экономическими трудностями, вызванными пандемией COVID-19, может также возникнуть необходимость при оказании помощи уделять более пристальное внимание вопросам социальной защиты, создания рабочих мест и предоставления социального жилья. В частности, объем помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели обеспечения социальной защиты, в последние годы был низким по сравнению с потребностями и сократился как в абсолютном, так и в относительном выражении. В 2010 году он составил 2,7 млрд долл. США; в 2018 году он сократился до 1,9 млрд долл. США. В 2018 году расходы на обеспечение социальной защиты составили 1,3 процента, объем поддержки создания рабочих мест — всего 0,5 процента, объем поддержки строительства недорогого жилья — менее 0,1 процента от общего объема помощи, направленной официальными и частными донорами во все секторы. Этот объем поддержки явно не соответствует существующим потребностям беднейших стран мира, в которых значительная часть населения затронута проблемами безработицы или неполной занятости, а также проблемами нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, и недостаточен для принятия мер в связи с ожидаемым ростом масштабов нищеты и отсутствия продовольственной безопасности с учетом растущих потребностей в этих странах в результате пандемии.

³ Актуальные данные и подробную информацию можно найти в системе отслеживания информации о предоставлении займов в связи с COVID-19 Международного валютного фонда, доступной по адресу www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/COVID-Lending-Tracker. См. также базу данных Фонда о налогово-бюджетных мерах реагирования на COVID-19, доступную по адресу www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Fiscal-Policies-Database-in-Response-to-COVID-19.

16. Наряду с официальными донорами частные доноры играют все более важную роль в этом процессе. Частный сектор выделяет 60 процентов своих ресурсов на социальную инфраструктуру и услуги, в основном на здравоохранение (31 процент), а также на охрану сексуального и репродуктивного здоровья (почти 12 процентов), по сравнению с 31 процентом на экономическую инфраструктуру и услуги, а также на производство. Из 31 процента, выделяемого для этих секторов, 10 процентов выделяется на экономическую инфраструктуру и услуги и 21 процент — на производство; из 21 процента, выделяемого на производство, 11 процентов выделяется на поддержку сельского хозяйства и 8 процентов — на поддержку разработки торговой политики и норм регулирования. Вклад частного сектора в достижение целей, связанных с народонаселением, а также в обеспечение продовольственной безопасности, питания и развития первичного сектора более подробно рассматривается ниже.

III. Помощь в целях развития по линии оцененных компонентов Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию

17. Валовой объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели, связанные с народонаселением, достиг пикового значения в 2017 году и составил 11,9 млрд долл. США, но сократился до 10,9 млрд долл. США в 2018 году — последнем году, за который имелись более детальные данные в разбивке по секторам. Доля этой помощи в общем объеме помощи в период с 2017 по 2018 год снизилась с 5,8 до 5,4 процента (см. диаграмму III).

Диаграмма III

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели, связанные с народонаселением, 2010–2018 годы



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР.

18. Разбивка валового объема выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели, связанные с народонаселением, по основным областям — охрана сексуального и репродуктивного здоровья, а также сбор данных и анализ политики в области народонаселения — свидетельствует о том, что объем выплат по линии помощи в обеих областях сократился, однако это сокращение не привело к принципиальным изменениям в распределении помощи между этими областями. В 2010 году на помощь на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья пришлось 97,4 процента от общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья и на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения. Как показано на диаграмме IV, в 2018 году этот объем остался неизменным и составил 97,3 процента от общего объема помощи.

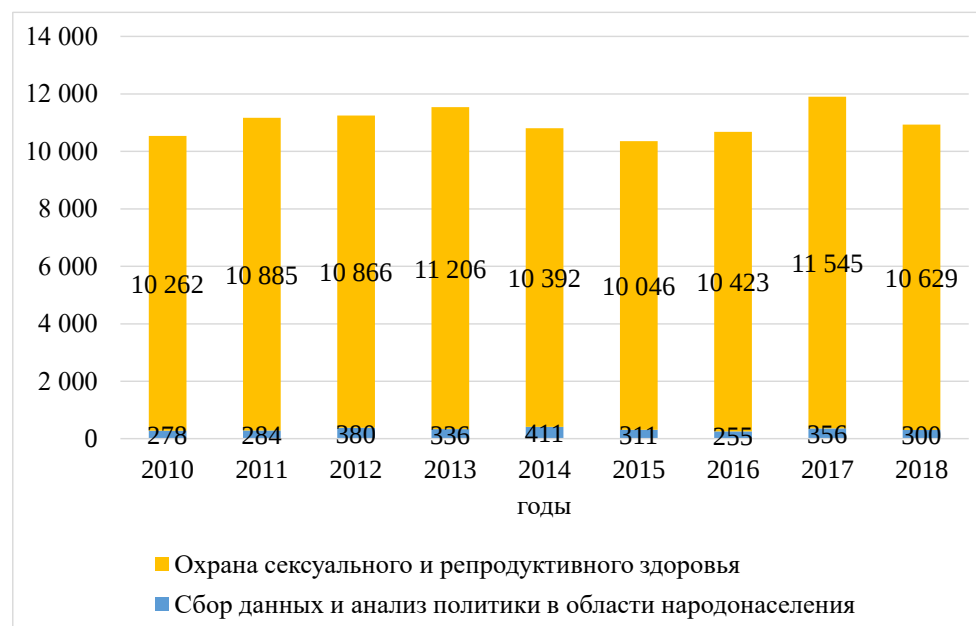
19. Дальнейшая разбивка валового объема помощи, предоставленной официальными и частными донорами, по подкатегориям охраны сексуального и репродуктивного здоровья показывает, что наибольшая доля помощи по-прежнему выделяется на борьбу с заболеваниями, передаваемыми половым путем, в частности с ВИЧ/СПИДом. Это по-прежнему так, несмотря на сокращение объема помощи, предоставленной официальными и частными донорами по этой подкатегории, с 80,2 до 68,0 процента в период с 2010 по 2018 год, как показано на диаграмме V. В период с 2017 по 2018 год объем помощи, направляемой в этот сектор, сократился на 3,6 процентного пункта, что представляет собой уменьшение доли от уменьшающегося общего объема помощи. Снижение в процентных пунктах нашло свое отражение в увеличении на 3,6 процентных пункта объема помощи, предоставляемой на цели планирования семьи, и в увеличении примерно на 0,5 процентных пункта объема помощи, предоставляемой на цели охраны репродуктивного здоровья. Однако, как отмечалось в предыдущих докладах, к таким различиям следует относиться с осторожностью с учетом оперативной интеграции многих мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья⁴.

⁴ Эти изменения следует интерпретировать с осторожностью из-за трудностей, связанных с разграничением помощи по этим категориям. Рассмотрение этих вопросов и других вопросов методологии см. в документе [E/CN.9/2018/4](#).

Диаграмма IV

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения, а также на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, 2010–2018 годы

(В постоянных ценах в млн долл. США)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР.

Диаграмма V

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами, с разбивкой по подкатегориям охраны сексуального и репродуктивного здоровья

(В процентах)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР.

20. В период с 2017 по 2018 год доноры из числа стран — членов Комитета содействия развитию увеличили объем предоставляемой ими помощи на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения, и на них по-прежнему приходится наибольшая доля помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья. В период с 2017 по 2018 год объем помощи, предоставляемой донорами из числа стран — членов Комитета на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения, увеличился со 145 млн долл. США до 208 млн долл. США, увеличился и объем помощи, предоставляемой в этой области странами, не являющимися членами Комитета. В период с 2017 по 2018 год частные доноры также увеличили объем предоставляемой ими помощи в этой области с 8 млн долл. США до 9 млн долл. США. Это увеличение во многом объясняется увеличением помощи со стороны Фонда Билла и Мелинды Гейтс, объем которой увеличился с 3 млн долл. США до 7 млн долл. США и которая фактически компенсировала сокращение объема помощи со стороны других частных доноров. Заметно сократился объем помощи, предоставляемой на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения многосторонними учреждениями: с 204 млн долл. США до 82 млн долл. США.

21. Что касается помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, то в период с 2017 по 2018 год все официальные доноры сократили свою помощь, а частные доноры увеличили объем помощи, предоставляемой в этой области. Многосторонние учреждения в наибольшей степени сократили объем помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в то время как Фонд Билла и Мелинды Гейтс увеличил объем помощи, предоставляемой в этой области. В то время как объем помощи со стороны многосторонних учреждений сократился с 2162 млн долл. США до 1640 млн долл. США, объем помощи со стороны Фонда Билла и Мелинды Гейтс вырос с 591 млн долл. США до 614 млн долл. США. Однако увеличение объема помощи со стороны Фонда Билла и Мелинды Гейтс не компенсировало совокупного сокращения объема помощи, направляемого в этот сектор. В целом валовой объем помощи, предоставленной на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, за этот период сократился с 11 545 млн долл. США до 10 629 млн долл. США, т.е. почти на 1 млрд долл. США, или 8 процентов от общего объема помощи. При расчете объема помощи в долларах США на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах сокращение объема помощи является еще более заметным, поскольку сокращение объема помощи в абсолютном выражении совпало с увеличением числа женщин репродуктивного возраста в развивающихся странах (см. таблицу 1). С учетом официальных и частных доноров общий объем помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья в 2017 году составил 7,19 долл. США на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах; в 2018 году объем помощи, предоставленной официальными и частными донорами на эти цели, сократился до 6,57 долл. США на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах. В 2018 году на официальных доноров пришлось 6,07 долл. США из этой суммы. Для сравнения: в 2018 году официальные доноры выделили 5,03 долл. США в пересчете в эквивалент субсидий.

Таблица 1

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья в расчете на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах, 2010, 2017 и 2018 годы

	Объем предоставленной помощи, в постоянных ценах в долл. США			Объем помощи в пересчете в эквивалент субсидий, в постоянных ценах в долл. США		
	2010 год	2017 год	2018 год	2010 год	2017 год	2018 год
Охрана сексуального и репродуктивного здоровья						
Страны — члены Комитета содействия развитию	5,02	5,34	5,05	—	—	5,02
Страны, не являющиеся членами Комитета содействия развитию	0,00	0,00	0,00	—	—	0,00
Многосторонние учреждения	1,55	1,35	1,01	—	—	0,01
Официальные доноры, всего	6,57	6,69	6,07	—	—	5,03
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	0,27	0,37	0,38	—	—	—
Прочие частные доноры	0,01	0,13	0,13	—	—	—
Частные доноры, всего	0,28	0,50	0,51	—	—	—
Официальные и частные доноры, всего	6,85	7,19	6,57	—	—	—

Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР. URL: at www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/development-finance-data/idsonline.htm.

22. Хотя помощь, предоставляемая официальными и частными донорами на цели, связанные с народонаселением, имеет решающее значение, ее недостаточно для полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи, а также для искоренения предотвратимой материнской смертности и гендерного насилия. В ознаменование двадцать пятой годовщины Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и в связи с пятидесятой годовщиной Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения представители мирового сообщества 12–14 ноября 2019 года собрались на Найробийский саммит. Участники этой конференции высокого уровня мобилизовали политическую волю и приложили усилия в целях увеличения финансовых обязательств до объемов, необходимых для полного осуществления Программы действий. В рамках этого саммита было представлено исследование, посвященное прогнозируемым расходам и дефициту финансирования в связи с достижением следующих ориентированных на преобразования и предусматривающих учет интересов людей результатов: искоренение предотвратимой материнской смертности; полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи; и искоренение гендерного насилия и всех вредных видов практики, включая калечащие операции на женских половых органах и детские, ранние и принудительные браки. По оценкам, для достижения этих целей в период с 2020 по 2030 год потребуется около 264 млрд долл. США. Предполагалось, что около 42 млрд долл. США из них могут быть профинансированы за счет помощи доноров и что остальные 222 млрд долл. США поступят из различных внешних и внутренних, государственных и частных источников, в том числе из собственных средств. Социально-экономические последствия пандемии COVID-19 привели к еще большему увеличению потребностей. Она оказала серьезное отрицательное воздействие на исходные обстоятельства, принятые во

внимание при проведении данной оценки, и в связи с этим необходимо скорректировать смету потребностей в ресурсах в сторону увеличения. Воздействие пандемии, включая ее последствия для трех ориентированных на преобразования результатов, которые были согласованы на Найробийском саммите, рассматривается далее во вставке 2.

Вставка 2

Последствия пандемии COVID-19 для результатов, ориентированных на преобразования

Пандемия COVID-19 оказывает пагубное воздействие на прогнозируемое достижение следующих ориентированных на преобразования результатов, которые были согласованы на Найробийском саммите в 2019 году: полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи, искоренение предотвратимой материнской смертности и искоренение гендерного насилия и всех вредных видов практики. Пандемия отразилась на ходе достижения этих целей как в плане предложения услуг, так и в плане спроса на них. В число проблем, связанных с предложением, входят снижение числа доступных медицинских работников, снижение числа товаров, проблемы с цепочками поставок и закрытие объектов. В число проблем, связанных со спросом, входят опасения по поводу посещения медицинских учреждений из-за страха заразиться COVID-19. Помимо этого, на использование услуг повлияли ограничения на передвижение, введенные правительствами.

Что касается финансирования, то многие доноры, возможно, рассматривают вопрос о сокращении своей прогнозируемой финансовой поддержки из-за бюджетных проблем, связанных с пандемией, в то время как страны с низким и средним уровнем дохода, вероятно, будут испытывать трудности с достижением уровня экономического роста, необходимого для сохранения требуемых темпов увеличения объема внутреннего финансирования. Эти двойные ограничивающие факторы свидетельствуют о том, что дефицит финансирования может быть гораздо больше, чем предполагалось в предыдущем докладе ([E/CN.9/2020/4](#)).

Что касается воздействия, то анализ чувствительности к COVID-19 показал, что на каждые три месяца, в течение которых будет продолжаться действие мер по самоизоляции, в случае больших масштабов сбоев еще до 2 миллионов женщин могут лишаться доступа к современным противозачаточным средствам. Прогнозировалось, что пандемия подорвет усилия, направленные на искоренение гендерного насилия, из-за сокращения масштабов деятельности по предотвращению и защите и предоставления социальных услуг и ухода, а также потенциального увеличения числа случаев насилия. Прогнозируется, что прогресс в деле искоренения практики калечащих операций на женских половых органах будет менее значительным и что связанные с пандемией сбои в реализации программ по предотвращению потенциально могут привести к 2 миллионам случаев калечащих операций на женских половых органах в течение следующего десятилетия, которые в противном случае были бы предотвращены. Пандемия COVID-19 приведет к сбоям в осуществлении запланированных усилий по искоренению практики заключения детских браков и повлечет за собой широко-масштабные экономические последствия, в результате чего в период с 2020 по 2030 год может быть заключено в общей сложности еще 13 миллионов детских браков, которые в противном случае не были бы заключены.

Источник: Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, «Влияние пандемии COVID-19 на планирование семьи и борьбу с гендерным насилием, калечащими операциями на женских половых органах и детскими браками», 27 апреля 2020 года.

IV. Помощь в целях развития для обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития

23. Вопрос обеспечения продовольственной безопасности и питания тесно связан с задачей удовлетворения потребностей населения, численность которого велика и продолжает увеличиваться. Однако было бы неправильно устанавливать прямую связь между спросом на продовольствие и численностью населения, поскольку спрос на продовольствие также растет вместе с ростом уровня дохода. Домохозяйства с более высоким уровнем дохода часто имеют рацион питания, в большей степени основанный на белке, чем домохозяйства с более низким уровнем дохода. Такой рацион питания приводит к дополнительным потребностям в использовании скудных природных ресурсов, таких как вода, земля, лес и климат, поскольку для производства одной калории мяса используется больше вводимых ресурсов в виде природных ресурсов. Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности сегодня и для будущих поколений предполагает не только повышение устойчивости сельскохозяйственного производства, но и изменение моделей потребления.

24. Одной из серьезных задач остается смягчение остроты проблемы отсутствия продовольственной безопасности во всех ее формах. В 2018 году от недоедания страдали около 688 миллионов человек, и, по оценкам, в связи с COVID-19 это число увеличится еще на 83–132 миллиона человек. Это обусловлено как факторами, связанными со спросом, в частности потерей работы и дохода, что ограничивает доступ к продовольствию, так и факторами, связанными с предложением. Введение режима изоляции в целях сдерживания распространения COVID-19 вызвало серьезные проблемы с поставками продуктов питания и материалов, необходимых для пищевой промышленности и сельского хозяйства. Фермеры не могли получить доступ к семенам и удобрениям и даже к финансированию, кроме того, многие фермеры не могли нанять сельскохозяйственных рабочих для посевного сезона. Существует реальная опасность того, что эти сбои могут привести к сокращению сельскохозяйственного производства и повышению цен на продовольствие в следующем сезоне сбора урожая, что еще больше усугубит проблему отсутствия продовольственной безопасности.

25. Прогресс в достижении цели 2 в области устойчивого развития «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» предусматривает решение восьми задач и достижение многочисленных показателей. Один из этих показателей, 2.A.2, отражает общий объем потоков официального финансирования — включая ОПР, а также прочие потоки официального финансирования — на цели сельскохозяйственного развития в развивающихся странах. Согласно базе данных Системы информации о кредитах ОЭСР, в 2018 году общий объем потоков официального финансирования, выделенного на сельское хозяйство в развивающихся странах, составил всего 9,5 млрд долл. США⁵.

⁵ Сельскохозяйственный сектор определяется согласно формулировке из баз данных ОЭСР по статистике международного развития и включает в себя все отраслевые коды серии 311 Системы информации о кредитах. Вместе с тем имеются заметные различия между данными, приведенными в базе данных Системы информации о кредитах ОЭСР, которая является основой для секторального анализа, представленного в настоящем докладе, и данными, приведенными в Глобальной базе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития Статистического отдела Организации Объединенных Наций. Более подробную информацию см. на сайтах <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-02-0A-02.pdf> и <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=crs1#>.

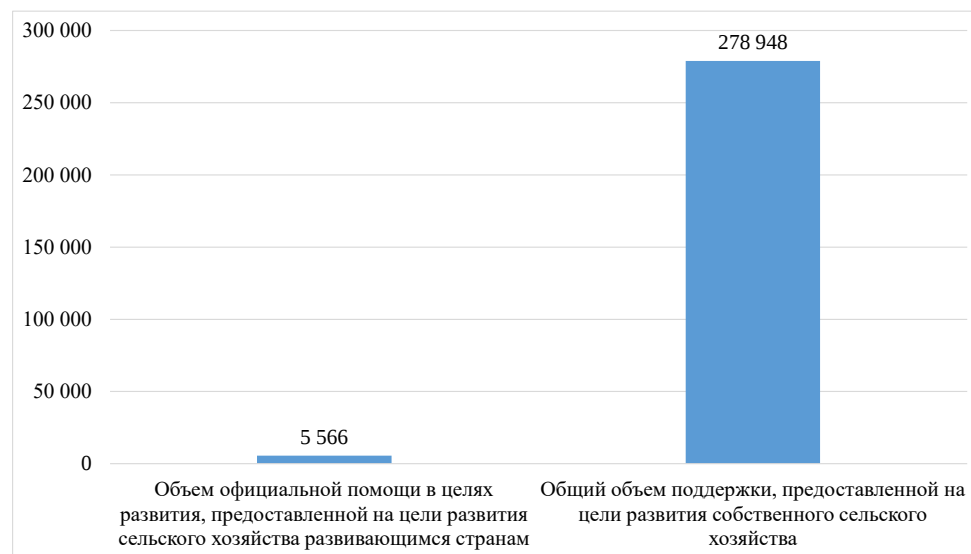
26. Наибольшая доля официальной ОПР на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания и развития первичного сектора приходится на государства — члены ОЭСР. Однако объем официальной помощи, выделяемой на развитие сельского хозяйства в развивающихся странах, невелик по сравнению с общим объемом поддержки, которую государства — члены ОЭСР оказывают сельскохозяйственному сектору в своих странах. Из диаграммы VI видно, что в 2018 году объем общей поддержки, которую государства — члены ОЭСР оказывают сельскохозяйственному сектору в своих странах, был примерно в 50 раз больше, чем объем официальной помощи на цели развития сельского хозяйства в развивающихся странах.

27. Усилия по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности определяются не только развитием сельскохозяйственного сектора, но и оказанием помощи в развитии аквакультуры и лесного хозяйства, инвестициями в управление водными ресурсами и экосистемные услуги, обогащением продуктов питания и доходами домохозяйств. Беднейшие домохозяйства тратят самую большую часть своего дохода на продукты питания, и любое сокращение их доходов ставит такие домохозяйства перед острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Таким образом, усилия по борьбе с нищетой посредством обеспечения достойной работы и адекватных механизмов социальной защиты тесно связаны с продовольственной безопасностью.

Диаграмма VI

Объем выплат по линии официальной помощи в целях развития, предоставленной странами — членами Организации экономического сотрудничества и развития на цели развития сельского хозяйства в развивающихся странах, в сопоставлении с общим объемом поддержки, предоставленной этими странами своим собственным сельскохозяйственным секторам, 2018 год

(В постоянных ценах в млн долл. США)



Источник: оценки, основанные на данных ОЭСР о поддержке сельского хозяйства.

URL: <https://data.oecd.org/agrpolicy/agricultural-support.htm>; и ОЭСР, таблица 5, базы данных по статистике международного развития.

(Примечание к диаграмме см. на след. стр.)

(Примечание к диаграмме на пред. стр.)

Примечание: поддержка сельского хозяйства определяется как денежное выражение годового валового объема трансфертов в сельское хозяйство от потребителей и налогоплательщиков, направляемых в рамках осуществления государственной политики поддержки сельского хозяйства, независимо от их целей и экономических последствий. Этот показатель включает общую оценку объема поддержки, измеряемую в процентах от валового внутреннего продукта; оценку объема оказываемой производителям поддержки, измеряемую в процентах от валовой выручки фермерских хозяйств; оценку объема оказываемой потребителям поддержки, измеряемую в процентах от объема потребления сельскохозяйственной продукции; и оценку объема поддержки общего обслуживания, измеряемую в процентах от общего объема поддержки. Поддержка сельского хозяйства может быть представлена также в денежном выражении (в долларах США или евро). Более подробную информацию см. на сайте <https://data.oecd.org/agrpolicy/agricultural-support.htm>.

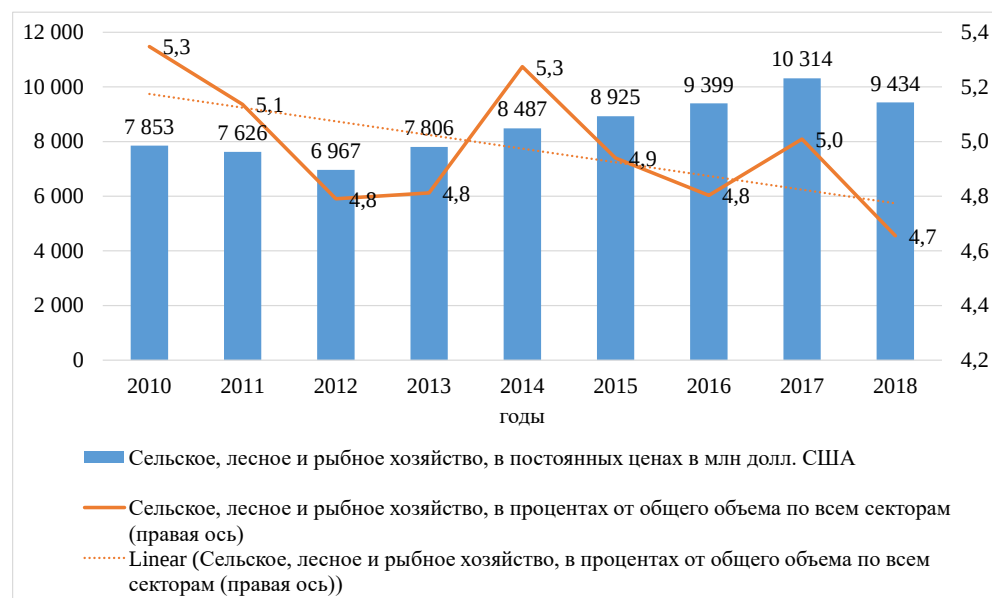
28. Как и в случае с общим объемом помощи в целях развития, объем помощи на цели развития первичного сектора достиг пикового значения в 2017 году. В период с 2017 по 2018 год валовой объем помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели развития сельского хозяйства, сократился с 10,3 млрд долл. США до 9,4 млрд долл. США (см. диаграмму VII). Эта цифра свидетельствует о сокращении за один год почти на 0,9 млрд долл. США и около 9 процентов от общего объема помощи. На официальных доноров пришлось около 90 процентов от объема помощи, предоставленной на цели развития сельского хозяйства в 2018 году, хотя сельскохозяйственный сектор является одним из тех секторов, в которых частный сектор задействован в наибольшей степени.

29. Разбивка выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели развития первичного сектора, показывает, что наибольшая доля выплат по линии помощи направляется на развитие сельскохозяйственного сектора (см. таблицу 2). Объем выплат по линии помощи на цели поддержки сельскохозяйственного сектора увеличился с 6,9 млрд долл. США в 2010 году до 8,3 млрд долл. США в 2018 году. Однако доля этой помощи в общем объеме помощи, направленной во все секторы, снизилась с 4,7 процента в 2010 году до 4,1 процента в 2018 году. Объем выплат по линии помощи на цели развития лесного хозяйства и рыбного хозяйства также увеличился, но гораздо меньше, и общий объем помощи на цели развития рыбного хозяйства и лесного хозяйства остается на низком уровне. В 2018 году на первое из них пришлось лишь 0,4 процента от общего объема помощи; на второе из них пришлось 0,2 процента от общего объема помощи. Для сравнения: объем помощи на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания в ситуациях, не сопряженных с чрезвычайными обстоятельствами, и в особенности в ситуациях, сопряженных с чрезвычайными обстоятельствами, быстро увеличивался. В 2018 году объем помощи на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания превысил объем помощи на цели развития сельского хозяйства и составил 8,4 млрд долл. США. Из этой суммы 7,1 млрд долл. США, или 84 процента, было выделено на содействие обеспечению продовольственной безопасности и питания в ситуациях, сопряженных с чрезвычайными обстоятельствами, и 1,3 млрд долл. США было выделено на содействие обеспечению продовольственной безопасности в ситуациях, не сопряженных с чрезвычайными обстоятельствами. Помимо ситуаций, сопряженных с чрезвычайными обстоятельствами, объем помощи увеличился в наибольшей степени для финансирования

программ по обеспечению базового питания, которые включены в общую категорию помощи на цели развития сектора здравоохранения⁶.

Диаграмма VII

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели развития первичного сектора, 2010–2018 годы



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР.

30. Оказание помощи в усилиях по обеспечению продовольственной безопасности и питания в ситуациях, сопряженных с чрезвычайными обстоятельствами, имеет большое значение для уменьшения человеческих страданий, однако в конечном итоге обеспечение продовольственной безопасности и питания зависит от устойчивого развития. В этой связи решающее значение имеет рост производства и производительности в первичном секторе, включая сельское хозяйство, рыбное хозяйство и лесное хозяйство, а также переход на более устойчивые методы производства. Из таблицы 3 видно, что объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели развития первичного сектора — сельского хозяйства, рыбного хозяйства и лесного хозяйства, — а также на цели охраны природных ресурсов и управления ими не претерпел существенных изменений, если измерять его как долю от общего объема помощи, предоставляемой всем секторам. Двумя исключениями являются объем поддержки на цели сохранения природных ресурсов и управления ими, который увеличился на 0,5 процентных пункта, и объем поддержки на цели разработки политики и структур управления, который сократился на 0,6 процентных

⁶ Помощь в обеспечении базового питания включает в себя помощь в выявлении дефицита питательных микроэлементов и его восполнении; пропаганду надлежащей практики кормления младенцев и детей младшего возраста, включая исключительно грудное вскармливание; борьбу с острым недоеданием и реализацию других адресных программ по вопросам питания, в том числе по вопросам прикорма, в ситуациях, не сопряженных с чрезвычайными обстоятельствами; обогащение основных продуктов питания, включая йодирование соли; мониторинг состояния питания и осуществляемое на национальном уровне отслеживание ситуации с питанием; и проведение исследований, наращивание потенциала, разработку политики, мониторинг и оценку в поддержку этих мер.

пункта. Уменьшение объема поддержки на цели разработки политики и структур управления связано с уменьшением объема поддержки на цели разработки политики в области сельского хозяйства и торговли. В стоимостном выражении объем поддержки агропромышленности, рыбного хозяйства и лесного хозяйства в этот период также сократился.

Таблица 2

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также на цели развития первичного сектора, 2010 и 2018 годы

Сектор	Объем (в постоянных ценах в млн долл. США)		Доля (в процентах по всем секторам)		Изменение (в процентных пунктах)
	2010 год	2018 год	2010 год	2018 год	2010–2018 годы
Все секторы (1000)	146 834	202 639	100,0	100,0	0,0
Развитие первичного сектора (310)	7 853	9 434	5,3	4,7	-0,7
Сельское хозяйство (311)	6 856	8 276	4,7	4,1	-0,6
Лесное хозяйство (312)	711	740	0,5	0,4	-0,1
Рыбное хозяйство (313)	286	418	0,2	0,2	0,0
Продовольственная безопасность и питание	5 141	8 434	3,5	4,2	0,7
Ситуации, не сопряженные с чрезвычайными обстоятельствами (11250, 12240, 43071, 43072, 43073)	431	1 331	0,3	0,7	0,4
Школьное питание (11250)	–	295	–	0,1	–
Базовое питание (12240)	431	973	0,3	0,5	0,2
Политика в области продовольственной безопасности и административное управление (43071)	–	24	–	0,0	–
Программы по обеспечению продовольственной безопасности домохозяйств (43072)	–	24	–	0,0	–
Безопасность и качество продуктов питания (43073)	–	15	–	0,0	–
Ситуации, сопряженные с чрезвычайными обстоятельствами (520+72040)	4 711	7 103	3,2	3,5	0,3
Продовольственная помощь (520)	1 709	1 968	1,2	1,0	-0,2
Чрезвычайная продовольственная помощь (72040)	3 002	5 135	2,0	2,5	0,5

Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР.

31. Сравнение различных видов поддержки показывает, что объем поддержки на цели, связанные с политикой и управлением, остается относительно высоким: в 2018 году на ее долю пришлось 6,0 процента от общего объема помощи, направленной во все секторы, за ней следует поддержка на цели сохранения природных ресурсов и управления ими, на долю которой пришлось 4,2 процента от общего объема помощи, направленной во все секторы в 2018 году. Прямая поддержка на цели развития первичного сектора по сравнению с этим была незначительной. В 2018 году поддержка, выделяемая на производство и переработку, составила всего 2,0 процента от общего объема помощи, поддержка, выделяемая на исследования, подготовку кадров и распространение опыта, составила всего 0,8 процента от общего объема помощи, и поддержка предпринимательской деятельности составила всего 0,5 процента от общего объема помощи. Поддержка

в этих важнейших областях представляется недостаточной для того, чтобы перевести продовольственные и сельскохозяйственные системы на устойчивую основу, повысить производительность и объемы производства в сельскохозяйственном секторе и обеспечить рациональное управление важнейшими экологическими активами.

Таблица 3

Объем выплат по линии помощи, предоставленной официальными и частными донорами на цели развития первичных секторов и связанных с ними областей, 2010 и 2018 годы

Сектор	Объем (в постоянных ценах в млн долл. США)		Доля (в процентах по всем секторам)		Изменения (в процентных пунктах)
	2010 год	2018 год	2010 год	2018 год	2010–2018 годы
Все секторы	146 834	202 639	100,0	100,0	0,0
Производство и переработка	3 299	4 140	2,2	2,0	-0,2
Сельское хозяйство (31120, 31161, 31162, 31163)	2 220	3 169	1,5	1,6	0,1
Рыбное хозяйство (31320)	131	194	0,1	0,1	0,0
Лесное хозяйство (31220)	364	389	0,2	0,2	-0,1
Перерабатывающая промышленность и агропромышленность (23270, 31165, 31261, 32140, 32161, 32162, 32163, 43050)	583	389	0,4	0,2	-0,2
Поддержка предпринимательской деятельности и вводимые ресурсы	741	1 077	0,5	0,5	0,0
Сельское хозяйство (31191, 31195)	220	337	0,1	0,2	0,0
Рыбное хозяйство (31391)	43	16	0,0	0,0	0,0
Лесное хозяйство (31291)	7	2	0,0	0,0	0,0
Кооперативы и финансы (31193, 31194)	320	518	0,2	0,3	0,0
Удобрения и пестициды (31150, 31192, 32165, 32267)	152	205	0,1	0,1	0,0
Исследования, распространение опыта и подготовка кадров	1 353	1 618	0,9	0,8	-0,1
Сельское хозяйство (31166, 31181, 31182)	1 004	1 006	0,7	0,5	-0,2
Рыбное хозяйство (31381, 31382)	36	23	0,0	0,0	0,0
Лесное хозяйство (31281, 31282)	23	16	0,0	0,0	0,0
Вода (14081)	49	61	0,0	0,0	0,0
Энергетика (23181, 23182)	38	55	0,0	0,0	0,0
Окружающая среда (41081, 41082)	193	406	0,1	0,2	0,1
Транспортировка и хранение (21081)	11	51	0,0	0,0	0,0
Сохранение природных ресурсов и управление ими	5 470	8 606	3,7	4,2	0,5
Земля (31130, 41030, 41040, 43040)	2 512	3 239	1,7	1,6	-0,1
Вода (14015, 14021, 14040, 311400)	1 820	3 021	1,2	1,5	0,3
Энергосбережение (23183)	0	425	0,0	0,2	0,2
Отходы и загрязнение (14022, 14032, 14050, 41020)	1 138	1 921	0,8	0,9	0,2
Политика и управление	9 791	12 246	6,7	6,0	-0,6
Сельское хозяйство (31110, 31164)	1 502	1 493	1,0	0,7	-0,3
Рыбное хозяйство (31310)	76	185	0,1	0,1	0,0

Сектор	Объем (в постоянных ценах в млн долл. США)		Доля (в процентах по всем секторам)		Изменения (в про- центных пунктах)
	2010 год	2018 год	2010 год	2018 год	
Лесное хозяйство (31210)	316	331	0,2	0,2	-0,1
Вода (14010)	848	1 452	0,6	0,7	0,1
Энергетика (231)	986	2 728	0,7	1,3	0,7
Окружающая среда (41010)	3 829	2 779	2,6	1,4	-1,2
Торговля (331)	1 069	1 938	0,7	1,0	0,2
Транспортировка и хранение (21010)	1 164	1 340	0,8	0,7	-0,1

Источник: оценки на основе онлайн-баз данных по статистике международного развития ОЭСР.

V. Резюме и выводы

32. В период с 2018 по 2019 год валовой объем помощи сократился; объем помощи, рассчитанный с использованием методологии пересчета в эквивалент субсидий, практически не изменился. Кроме того, на протяжении этих лет как страны, не входящие в Комитет содействия развитию, то есть страны, не являющиеся членами Комитета, так и частные доноры продолжали укреплять свою роль в оказании помощи.

33. В связи с пандемией COVID-19 можно ожидать серьезных изменений в оказании помощи. В связи с сокращением валового национального дохода во время нынешнего кризиса можно ожидать, что объем ОПР, которая зачастую выделяется в виде доли от валового национального дохода, сократится. Кроме того, с учетом того, что официальные доноры, с одной стороны, сталкиваются с уменьшением государственных поступлений, с другой стороны, они все чаще должны выбирать потребности, на удовлетворение которых они могут выделить скудные ресурсы, они могут пересмотреть и переориентировать оказываемую ими помощь в целях развития. Усилия по борьбе с дальнейшим распространением COVID-19 и преодолению социально-экономических трудностей, вызванных пандемией, скорее всего, приведут к изменению распределения помощи по секторам. Поскольку можно ожидать снижения общего объема помощи, нынешний кризис может на деле привести к увеличению объема помощи на цели поддержки здравоохранения и обеспечения продовольственной безопасности и социальной защиты, по крайней мере в относительном выражении.

34. Распределение валового объема помощи по секторам в период с 2010 по 2018 год показывает, что объем помощи на гуманитарные цели увеличился больше, чем объем помощи, направляемой в другие секторы. Об увеличении объема помощи на гуманитарные цели также свидетельствует увеличение объема чрезвычайной продовольственной помощи. Объем помощи, направляемой в экономический сектор, также увеличился, но уменьшился объем помощи, направляемой в социальный сектор. Однако помощь, направляемая в социальный сектор, по-прежнему составляет наибольшую долю помощи и может еще больше увеличиться в связи с пандемией.

35. Что касается социального сектора, то в период с 2017 по 2018 год объем помощи, выделяемой официальными и частными донорами на решение вопросов, касающихся народонаселения, сократился. Это сокращение еще более заметно, если сопоставить валовой объем выплат по линии ОПР в 2018 году с объемом ОПР в пересчете в эквивалент субсидий. Относительно крупная корректировка в сторону понижения объема ОПР на цели, связанные с народонаселением, в пересчете в эквивалент субсидий наблюдается также в том, что касается

ОПР на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания и развития первичного сектора. Более низкий объем ОПР, предоставляемой многосторонними донорами, может отражать задержки с представлением отчетности, но в то же время может свидетельствовать о более низком объеме субсидиальной части по линии ОПР, предоставляемой многосторонними учреждениями.

Помощь в целях развития для решения вопросов, связанных с народонаселением

36. Общее сокращение объема помощи на цели, связанные с народонаселением, находит свое отражение в сокращении объема помощи, выделяемой на все подкатегории этого вида помощи. Сократился как объем помощи на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения, так и объем ОПР на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Анализ помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья в разбивке по подкатегориям показывает, что наибольшее сокращение можно зафиксировать в подкатегории помощи на цели борьбы с ВИЧ и другими заболеваниями, передаваемыми половым путем. Несмотря на эти сдвиги, в 2018 году валовой объем помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья по-прежнему составлял около 97 процентов от общего объема помощи на цели, связанные с народонаселением, а на борьбу с ВИЧ и другими заболеваниями, передаваемыми половым путем, по-прежнему приходилось 68 процентов от общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

37. Объем помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья в долларах США в расчете на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах еще больше сократился, поскольку его сокращение сопровождалось увеличением числа женщин репродуктивного возраста. В период с 2017 по 2018 год этот показатель сократился с 7,19 до 6,07 долл. США. Вместе с тем, по оценкам, объем помощи в пересчете в эквивалент субсидий, предоставленной официальными донорами в 2018 году, составил 5,03 долл. США.

Помощь в целях развития для обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития

38. В период с 2010 по 2018 год заметно увеличился объем помощи на цели обеспечения продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях, а также вырос объем помощи сельскохозяйственному сектору в целом. Однако объем помощи сельскому хозяйству в развивающихся странах оставался относительно низким, особенно по сравнению с общим объемом поддержки, оказываемой развитыми странами сельскому хозяйству в своих собственных странах. Объем этой поддержки примерно в 50 раз превышал объем помощи сельскому хозяйству в развивающихся странах.

39. Что касается помощи на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания и развития первичного сектора, то значительная ее доля направлялась на цели решения вопросов, касающихся политики и управления. В 2018 году эта доля составила 6,0 процента от общего объема помощи, направленной во все секторы. В том же году на производство и переработку было выделено всего 2,0 процента помощи; 0,8 процента помощи было выделено на исследования, подготовку кадров и распространение опыта; и 0,5 процента помощи было выделено на поддержку предпринимательской деятельности, включая семена, удобрения и финансирование. Для содействия устойчивому развитию первичного сектора и решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания необходимо увеличить объем помощи в целях развития в этих областях. Кроме того, увеличение объема помощи на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания и развития первичного сектора

необходимо в связи с воздействием пандемии COVID-19 на сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность. Во многих случаях из-за пандемии фермерам стало сложнее получить доступ к семенам, удобрениям и финансированию, что имело пагубные последствия для сезона сбора урожая 2021 года и продовольственной безопасности в будущем. Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, который планируется провести в сентябре 2021 года, предоставляет всем заинтересованным сторонам возможность собраться вместе в целях увеличения объема инвестиций и обеспечения того, чтобы они были ориентированы на достижение прогресса в рамках всей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

40. Доля секторальной помощи, выделяемой на цели сохранения природных ресурсов и управление ими, достигла 4,2 процента от общего объема помощи, оказанной во всех секторах в 2018 году. Эта цифра, которая представляет собой увеличение лишь на 0,5 процентных пункта по сравнению с уровнем 2010 года, представляется низкой с учетом масштабов существующих угроз для ресурсов окружающей среды.

41. Растущая диверсификация донорской базы соответствует концепции Повестки дня на период до 2030 года, в которой подчеркивается необходимость широкого вовлечения государственного и частного секторов в процесс развития. Однако, если увеличение помощи в целях развития со стороны нетрадиционных доноров будет происходить за счет помощи в целях развития со стороны традиционных доноров, это будет иметь пагубные последствия, особенно для беднейших стран. В 2019 году Генеральный секретарь ОЭСР в пресс-релизе отметил, что картина стагнирующей государственной помощи вызывает особую тревогу, поскольку она основывается на данных, свидетельствующих о том, что потоки частной помощи в целях развития также сокращаются и что страны-доноры не выполняют взятое ими на себя в 2015 году обязательство увеличить объем финансирования в целях развития. Эти тенденции не сулят ничего хорошего для достижения целей в области устойчивого развития⁷. Последующие экономические последствия пандемии COVID-19 могут еще более усугубить эту ситуацию, что может иметь потенциально тяжелые последствия для глобального развития, охраны сексуального и репродуктивного здоровья, данных о народонаселении и общей устойчивости планеты, в первую очередь для беднейших развивающихся стран. В связи с этим крайне важно, в частности во время таких кризисов, как кризис, вызванный пандемией COVID-19, обеспечить оказание помощи в целях развития наименее развитым странам и достижение и сохранение соответствующих целевых показателей помощи.

⁷ См. OECD, “Development aid drops in 2018, especially to neediest countries”, press release, 10 April 2019. URL: www.oecd.org/development/development-aid-drops-in-2018-especially-to-neediest-countries.htm.