



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 February 2021
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам Шестьдесят четвертая сессия

Вена, 12–16 апреля 2021 года

Пункты 4 и 6 предварительной повестки дня*

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

Последующие меры по выполнению на
национальном, региональном и международном
уровнях всех обязательств по решению мировой
проблемы наркотиков и борьбе с ней,
отраженных в Декларации министров 2019 года

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Тридцатая сессия

Вена, 17–21 мая 2021 года

Пункты 4, 6 и 8 предварительной повестки
дня**

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

Объединение и координация усилий Управ-
ления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и государств-
членов в области предупреждения преступно-
сти и уголовного правосудия

Мировые тенденции в области преступности
и новые проблемы в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия
и способы их решения

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2020 году. В нем содержится также ряд рекомендаций для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Кроме того, в докладе изложена информация, которая запрашивалась в резолюциях 56/9, 59/3, 60/8, 61/2, 61/9 и 63/4 Комиссии по наркотическим средствам, включая резолюции 1999/22 и 1999/23 Экономического и Социального Совета, а также в резолюции 27/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* E/CN.7/2021/1.

** E/CN.15/2021/1.



I. Введение

1. За период с марта 2020 года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) унесла более 2 миллионов жизней и привела к тому, что впервые с 1990 года показатели человеческого развития снизились. Возникшая в связи с ней нагрузка на социально-экономическую систему оказала прямое влияние на преступность. Режимы изоляции открыли возможности для бурного развития новых незаконных рынков и нарушили при этом работу других рынков (см. E/CN.7/2021/5 и E/CN.15/2021/10).

2. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках реагирования на COVID-19 подготовило ряд аналитических записок, посвященных воздействию пандемии на такие преступления, как умышленные убийства, преступления против собственности, насилие в отношении женщин и девочек, организованная преступность, незаконный оборот медицинской продукции, незаконный ввоз мигрантов, трансграничная торговля людьми, а также производство, незаконный оборот и потребление наркотиков¹. Управление также внесло вклад в написание томов I и II доклада «Как COVID-19 меняет мир: статистический подход», представляющего собой свод данных о воздействии пандемии, подготовленный Комитетом по координации статистической деятельности.

3. В 2020 году УНП ООН опубликовало более 30 директивных документов (большинство из них изданы на нескольких языках) по темам, касающимся COVID-19 и предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности о доступе к правосудию (в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Канцелярией Генерального секретаря, Департаментом операций в пользу мира, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»); пенитенциарных учреждениях (в сотрудничестве с ПРООН, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и УВКПЧ; о родительской заботе, в том числе в семьях, находящихся в лагерях беженцев и густонаселенных общинах, а также о положении детей, лишенных свободы; о торговле людьми; лечении, реабилитации лиц, страдающих расстройствами на почве употребления наркотиков, и уходе за ними; коррупции, в том числе в контексте программ вакцинации и комплексной поддержки в чрезвычайной ситуации; об оценке кризиса; о киберпреступности; гендерном насилии; профилактике и лечении ВИЧ и гепатитов В и С у лиц, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы; отмывании денежных средств; и преступлениях в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов. УНП ООН также подготовило сборник *G-20 Good Practices Compendium on Combating Corruption in the Response to COVID-19* (Сборник материалов по оптимальным видам практики Группы двадцати в области борьбы с коррупцией в рамках мер реагирования на COVID-19), и была также разработана стратегия коммуникации в условиях кризиса, вызванного COVID-19.

4. Кроме того, УНП ООН разработало простое практическое руководство, в котором предлагаются конкретные, согласованные и проверенные варианты оказания технической помощи в условиях пандемии. В порядке реагирования на социально-экономические последствия пандемии УНП ООН через

¹ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), COVID-19 response, “Coronavirus disease (COVID-19): UNODC updates – Research briefs”. См. по адресу www.unodc.org/.

соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций оказало помощь 49 государствам-членам в деле разработки планов социально-экономического реагирования.

5. Вся программная деятельность Управления была переведена в онлайн-форматы. Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию при поддержке УНП ООН одними из первых в системе Организации Объединенных Наций адаптировались к сложившейся ситуации и продолжили выполнять свои оперативные и нормативные функции. УНП ООН в рамках своих мандатов оказывало поддержку комиссиям и другим межправительственным органам, предоставляя информационно-технические платформы и платформы для устного перевода, разрабатывая учебные ресурсы и руководства по использованию этих платформ и участвуя в соответствующем общесистемном процессе координации (см. E/CN.7/2020/CRP.21-E/CN.15/2020/CRP.2).

II. Стратегические ориентиры

6. Управление участвовало в выработке общей стратегии на высоком уровне и среднесрочной стратегии на 2021–2025 годы в соответствии с просьбами, выраженными в резолюции 62/9 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 28/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В июне 2020 года УНП ООН представило краткое описание стратегии постоянной межправительственной рабочей группе открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления и предложило государствам представить свои замечания и соображения. В ноябре Директор-исполнитель представила рабочей группе проект этого документа. После проведения широких внешних консультаций в декабре стратегия была представлена комиссиям (E/CN.7/2020/CRP.22-E/CN.15/2020/CRP.3).

7. В этой стратегии мандаты УНП ООН занимают уникальную позицию, охватывая одновременно три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, развитие и права человека. В ней также кратко изложена нормативная работа Управления, проводимые им исследования и мероприятия по оказанию технической помощи в решении мировой проблемы наркотиков, укреплении систем уголовного правосудия и предупреждении транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризма и борьбе с ними. В стратегии говорится о том, каким образом УНП ООН может способствовать повышению эффективности национальных усилий, направленных на более широкое применение многосторонних, комплексных, межсекторальных и всеобъемлющих решений. В своей деятельности Управление будет руководствоваться подходом, ориентированным на интересы человека, что позволит добиться устойчивого улучшения условий жизни наиболее уязвимых групп населения, содействовать формированию жизнестойких сообществ, поощрять права человека, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, развивать потенциал молодежи и обеспечивать более надежную защиту детей. УНП ООН будет использовать возможности для повышения эффективности, внедрения инноваций и укрепления партнерских отношений по мере выполнения своих мандатов и оказания поддержки государствам-членам в деле восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было». Порядок изложения в настоящем докладе отражает структуру новой стратегии.

8. В 2020 году УНП ООН приступило к осуществлению целого ряда новых инициатив. Управление приступило к разработке региональных стратегических программ, которые дополняют его общеорганизационную стратегию и будут представлены в 2021 году. В частности, были проведены консультации с региональными коллегами и партнерами в интересах разработки стратегических программ для стран Африки и для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В сотрудничестве с Контртеррористическим управлением, Исполнительным

директоратом Контртеррористического комитета и Управлением по вопросам разоружения началась работа по осуществлению нового проекта, основное внимание в рамках которого уделяется взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью. Его цель заключается в разработке совместных подходов к предупреждению и пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия и легких вооружений и доступа к ним террористов в поддержку осуществления резолюции 2370 (2017) Совета Безопасности, руководящих принципов в отношении иностранных боевиков-террористов (S/2015/939, приложение II) и добавления к ним (S/2018/1177, приложение) и соответствующих глобальных документов о контроле над вооружениями и организованной преступности. УНП ООН также приняло меры для выполнения просьб государств-членов о проведении большего количества стратегических оценок, приступив к первой общеорганизационной оценке хода осуществления разработанной Отделением Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН стратегии по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (2018–2021 годы). Первого октября 2020 года вступила в силу новая, усовершенствованная концепция партнерских отношений Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и УНП ООН, призванная обеспечить последовательную основу для привлечения внешних партнеров, установить стандарты управления деятельностью этих партнеров и надзора за ней и обеспечить подотчетность на протяжении всего цикла привлечения партнеров путем принятия гибкого и учитывающего факторы риска подхода к их привлечению.

9. Через Комиссию по наркотическим средствам УНП ООН продолжало оказывать государствам поддержку в деле осуществления всех международных обязательств в области наркополитики и, в частности, последующих действий по выполнению Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, принятой в 2019 году, путем содействия обмену оптимальными видами практики, информацией о проблемах и извлеченных уроках. В соответствии со своим многолетним планом работы, утвержденным в июне 2019 года, Комиссия провела в октябре 2020 года тематические обсуждения по четырем задачам, обозначенным в Декларации министров 2019 года. УНП ООН совместно с правительством Кении провело также первый национальный онлайн-практикум по выполнению всех обязательств, относящихся к международной политике в отношении наркотиков.

10. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию первоначально планировалось провести в апреле 2020 года в Киото (Япония). Однако Генеральная Ассамблея, с обеспокоенностью отметив ситуацию, сложившуюся в связи с COVID-19, в своих решениях 74/550 и 74/550 В постановила отложить проведение Конгресса до 7–12 марта 2021 года. УНП ООН продолжало обсуждение этой темы с правительством Японии, в частности возможных вариантов очного и дистанционного участия, в целях обеспечения разнообразия и широкого охвата участников. С октября 2019 года Управление также оказывает поддержку проведению неофициальных консультаций по проекту декларации Конгресса.

III. Прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении его мандатов

A. Меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней

1. Совершенствование мониторинга и анализа мировой проблемы наркотиков

11. Во Всемирном докладе о наркотиках за 2020 год представлен углубленный анализ современных угроз, возникших в связи с расширением рынков наркотиков, глобальным опиоидным кризисом, даркнетом, отсутствием доступа к контролируемым лекарственным средствам и насилием, связанным с наркотиками. В нем изложена информация по таким политическим вопросам, как внутригосударственные подходы в отношении каннабиса, альтернативное развитие и международное сотрудничество, призванная помочь государствам-членам в прогнозировании и решении возникающих проблем. Цель доклада заключается в оказании государствам-членам помощи в формировании представления о проблеме наркотиков в транснациональном масштабе и в поддержке международного сотрудничества на основе анализа последних тенденций и изменений в области спроса на наркотики и их предложения.

12. С помощью нового портала данных² УНП ООН предоставило различным заинтересованным сторонам, особенно в научных кругах, доступ к качественным данным для целей проведения научных исследований и разработки программ.

13. Предоставлялась техническая помощь в целях содействия обеспечению более эффективной, своевременной и результативной работы систем мониторинга незаконного культивирования и производства наркотиков в Афганистане (наряду с оценкой эффективности усилий в области альтернативного развития), Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Мексике, Мьянме, Нигерии и Перу. Также были опробованы технологии искусственного интеллекта.

14. После проведения широких консультаций Комиссия по наркотическим средствам на своей шестьдесят третьей сессии одобрила усовершенствованный и оптимизированный вариант вопросника к ежегодным докладам. Новый вопросник позволит лучше отслеживать современные наркоугрозы.

2. Повышение качества и расширение охвата стратегий профилактики наркопотребления, наркологической помощи, ухода и реабилитации

15. УНП ООН продолжало содействовать широкому применению разработанных УНП ООН и ВОЗ Международных стандартов профилактики потребления наркотиков. Управление осуществляло основанные на фактических данных программы с участием семей и школ в 43 странах, организовало подготовку для 900 координаторов, преподавателей и инструкторов. В рамках этих программ, включая разработанные УНП ООН программы «Крепкие семьи» и «Единая семья», была проведена работа с 5 000 родителей и детей, в том числе из числа перемещенных лиц.

16. УНП ООН также приступило к реализации второго этапа кампании «Сначала послушай», целью которого является поощрение профилактической работы на основе имеющихся фактических данных во время пандемии. Работа на втором этапе началась в ноябре 2020 года и предусматривала опубликование различных видеоматериалов и связанных с ними фактологических бюллетеней, в которых регулярно излагались научно обоснованные практические советы.

² См. по адресу: <https://dataunodc.un.org/>.

За первый месяц проведения этой кампании в ней приняли участие 200 000 человек по всему миру.

17. УНП ООН доработало и представило Комиссии по наркотическим средствам на ее шестьдесят третьей сессии «Руководство по вопросам участия молодежи в антинаркотической профилактике» (E/CN.7/2020/CRP.12). В соответствии с резолюцией 63/4 Комиссии по наркотическим средствам в 2021 году планируется обеспечить его широкое распространение. УНП ООН оказывало поддержку организациям гражданского общества в восьми странах в деле мобилизации молодежи для участия в профилактической работе на основе фактических данных. В Молодежном форуме 2020 года принял участие 51 молодой человек из 38 стран, и после его завершения молодежь продолжала участвовать в связанной с ним деятельности через каналы Молодежной инициативы в социальных сетях. В рамках этой сети проведена работа примерно с 4 500 лицами из разных стран мира, в частности по таким направлениям, как поддержка деятельности молодежи в интересах молодежи, профилактика наркопотребления и других видов рискованного поведения и охрана здоровья в их сообществах во время пандемии.

18. Совместно с ВОЗ УНП ООН опубликовало документ International Standards for the Treatment of Drug Use Disorders: Revised Edition Incorporating Results of Field-Testing («Международные стандарты лечения расстройств, вызванных потреблением наркотиков: пересмотренное издание, включающее результаты полевых испытаний») и представило его Комиссии по наркотическим средствам на ее шестьдесят третьей сессии. Во время пандемии Управление закупило средства индивидуальной защиты для наркологических центров в шести странах. УНП ООН продолжало работу с директивными органами и субъектами, предоставляющими услуги по лечению и уходу, направленную на расширение возможностей, знаний и умений по различным вопросам, касающимся, в частности: природы расстройств на почве наркопотребления; профилактики и лечения; обеспечения доступа к услугам; семейной терапии для подростков, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия; борьбы с проблемой передозировки опиоидов на уровне общин; и лечения детей, столкнувшихся с наркотиками в очень раннем возрасте. В этих мероприятиях по наращиванию потенциала приняли участие около 10 000 специалистов, которые в свою очередь оказали помощь, по оценкам, 67 000 человек с расстройствами на почве наркопотребления в 28 странах. В сентябре УНП ООН совместно с ВОЗ и УВКБ организовало онлайн-консультацию с участием 110 экспертов из 32 государств, международных организаций, научных кругов и гражданского общества в целях выявления передовых видов практики в области борьбы с расстройствами, связанными с потреблением психоактивных веществ, в условиях гуманитарных кризисов. Также УНП ООН расширило охват деятельности по оказанию поддержки в области разработки механизмов обеспечения качества работы систем и предоставления услуг наркологической помощи, с 4 до 17 государств-членов в Латинской Америке, Азии и Африке.

19. В рамках принимаемых мер по решению мировой проблемы наркотиков УНП ООН продолжало уделять основное внимание правам человека, молодежи, детям, женщинам и общинам. Во Вьетнаме, Таиланде и Южной Африке УНП ООН провело мероприятия по оценке технических потребностей в отношении применения гендерно-дифференцированных мер наказания, не связанных с лишением свободы, уделив особое внимание женщинам с расстройствами на почве наркопотребления или арестованным за преступления, связанные с наркотиками. В целях предоставления возможности для обмена опытом применения альтернатив осуждению и наказанию, в том числе лечения лиц с расстройствами на почве наркопотребления, УНП ООН совместно с Африканским союзом и Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств организовали конференцию, в которой приняли участие 250 представителей директивных органов, занимающихся вопросами здравоохранения и юстиции, из 48 стран. В интересах

предотвращения виктимизации молодежи и ее участия в преступной деятельности, совершении насилия и потреблении психоактивных веществ УНП ООН продолжало привлекать молодежь к участию в спортивных мероприятиях. Управление также проводило информационно-просветительскую работу в целях повышения осведомленности о возросших рисках виктимизации и преступности среди молодежи в условиях пандемии, с тем чтобы обеспечить непрерывность оказания услуг молодежи, родителям и семьям и создать возможности для развития молодежи. УНП ООН проводило мероприятия по наращиванию потенциала в целях оказания государствам-членам поддержки в создании полицейских служб, укомплектованных сотрудниками с учетом принципа этнокультурного разнообразия и ориентированных на соблюдение прав человека. Используя возможности сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, УНП ООН выступало за принятие мер борьбы с преступлениями, совершенными на почве дискриминации, и за прекращение дискриминации со стороны систем уголовного правосудия.

20. УНП ООН продолжало вкладывать средства в новаторские, научно обоснованные инициативы, направленные на сокращение спроса на региональном и страновом уровнях и основанные на принципе общей и совместной ответственности. К числу этих инициатив относились сотрудничество по линии Юг-Юг в Латинской Америке, нацеленное на содействие обеспечению качества медицинских услуг и профилактики на базе семьи и школы; организованная УНП ООН подготовка консультантов в рамках виртуальной сети по вопросам дистанционного оказания терапевтической помощи лицам с расстройствами на почве наркопотребления в Африке и Центральной Азии; привлечение молодежи к участию и профилактика на уровне семьи в странах Ближнего Востока и Азии, в том числе среди перемещенных лиц; и оказание услуг по лечению лиц, страдающих расстройствами на почве наркопотребления, и обеспечению ухода за ними по месту проживания, в том числе задействование сетей гражданского общества в Центральной, Западной и Юго-Восточной Азии.

3. Обеспечение более широкого доступа к контролируемым наркотикам и их использования в медицинских целях и предотвращение их утечки и использования в немедицинских целях

21. В условиях пандемии возросла значимость резолюции 63/3 Комиссии по наркотическим средствам о поощрении информационно-просветительской деятельности, образовательных мероприятий и подготовки кадров в целях обеспечения наличия и доступности контролируемых на международном уровне веществ. В странах, имеющих ограниченный доступ к контролируемым лекарственным средствам или вовсе не имеющих доступа к ним, ухудшилось состояние здоровья у лиц, страдающих заболеваниями, пациенты не могли пользоваться лекарственными средствами, предназначенными для обезболивания и паллиативной помощи.

22. В августе Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), ВОЗ и УНП ООН опубликовали совместное заявление о доступе к контролируемым на международном уровне лекарственным средствам во время пандемии³, призвав правительства обеспечить закупку и поставки контролируемых лекарственных средств в страны с учетом потребностей пациентов с COVID-19 и другими заболеваниями.

23. Совместно с такими международными партнерами, как ВОЗ, МККН, Международное агентство по атомной энергии и ПРООН, УНП ООН продолжало выступать в поддержку обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам и приняло участие в серии проводившихся раз в две недели вебинаров, которые были организованы организациями гражданского общества в период с апреля по июнь. УНП ООН также продолжало участвовать в работе

³ UNODC, "INCB, WHO and UNODC statement on access to internationally controlled medicines during COVID-19 pandemic", 14 August 2020.

Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, содействуя расширению доступа к контролируемым лекарственным средствам для лиц с такими заболеваниями.

24. УНП ООН сотрудничало с Африканской ассоциацией паллиативной помощи в интересах наращивания потенциала медицинских работников в Демократической Республике Конго. В Нигерии УНП ООН продолжало сотрудничать с регулирующими органами в целях обеспечения эффективной и действенной системы снабжения и укрепления системы нормативного контроля, которой также будет отведена важнейшая роль в рамках любых будущих программ вакцинации.

4. Расширение возможностей в области судебно-медицинской экспертизы и повышение эффективности систем раннего предупреждения, особенно тех из них, которые связаны с новыми психоактивными веществами

25. В 2020 году представители 290 национальных лабораторий экспертизы наркотиков из 87 стран приняли участие в программе международных совместных мероприятий УНП ООН, проводимых два раза в год и призванных помочь лабораториям в деле мониторинга своей деятельности и принятии при необходимости мер по исправлению положения. Также УНП ООН предоставило национальным органам 33 стран портативные приборы для идентификации наркотических средств, обучило их применению и предоставило более 700 стандартных образцов химических веществ, наборы для анализа наркотиков и прекурсоров и руководства по рекомендуемым лабораторным методам анализа.

26. После принятия Комиссией по наркотическим средствам в 2019 году решений относительно списочного статуса были изданы рекомендуемые методы идентификации и анализа синтетических каннабиноидов и катинонов в изъятых материалах и дополнение к Многоязычному словарю по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем.

27. На консультативном портале раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН продолжался мониторинг более 1 000 веществ, сообщения о которых поступили из 125 стран, и доступ к этой информации был предоставлен экспертам во всем мире, о чем свидетельствуют более 55 000 посещений этого веб-сайта. Информация о наиболее вредных, стойких и распространённых веществах публиковалась в издаваемых каждые полгода докладах «Существующие угрозы, связанные с НПВ» и использовалась в ходе проведенного ВОЗ в марте 2021 года обзора веществ, рекомендованных для включения в списки. В рамках своей глобальной программы «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) УНП ООН способствовало повышению осведомленности о рисках, обусловленных стремительным ростом предложения синтетических наркотиков, путем издания в 2020 году публикации о проводимой им трехгодичной оценке положения в области синтетических наркотиков в мире.

28. В рамках своей комплексной стратегии преодоления глобального опиоидного кризиса УНП ООН создало специальный веб-сайт, на английском и русском языках, для размещения комплекта материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам⁴. На этом веб-сайте размещено более 230 справочных материалов, и в настоящее время на нем зарегистрировано более 2 700 пользователей из 96 стран, представляющих широкий круг дисциплин.

⁴ См. по адресу: <https://syntheticdrugs.unodc.org/>.

5. Расширение охвата комплексных услуг по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ для потребителей наркотиков, а также для лиц, находящихся в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа

29. УНП ООН продолжало оказывать техническую поддержку государствам-членам и гражданскому обществу в деле обеспечения предоставления лицам, употребляющим наркотики, и лицам, находящимся в заключении, комплексных услуг в связи с ВИЧ, ориентированных на соблюдение прав человека, учет интересов общественного здравоохранения и гендерных аспектов.

30. УНП ООН способствовало устранению правовых барьеров и дискриминационных законов, политики и видов практики, препятствующих доступу лиц, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в заключении, к услугам, связанным с ВИЧ. Управление способствовало укреплению партнерских связей между системами здравоохранения, уголовного правосудия, правоохранительными органами, администрацией пенитенциарных учреждений и гражданским обществом и проводило мероприятия по развитию их потенциала в целях содействия обеспечению всеобщего доступа к услугам по борьбе с ВИЧ и их предоставления лицам, употребляющим наркотики, и лицам, находящимся в заключении.

31. Помимо упомянутых выше технических рекомендаций (см. п. 3), УНП ООН организовало мероприятия для партнеров и заинтересованных сторон, нацеленные на развитие их потенциала в деле решения проблем, связанных с COVID-19 и ВИЧ, и многочисленными взаимосвязанными формами уязвимости, которым подвержены лица, употребляющие наркотики, и лица, находящиеся в заключении. УНП ООН объявило о начале реализации программы грантов, призванной повысить роль организаций гражданского общества, с тем чтобы обеспечить предоставление лицам, употребляющим наркотики, и лицам, находящимся в местах лишения свободы, качественных услуг по борьбе с ВИЧ с учетом их потребностей.

6. Осуществление более эффективных и целенаправленных программ альтернативного развития

32. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь Афганистану, Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу в деле предоставления возможностей для получения средств к существованию на устойчивой основе уязвимым группам населения, которых коснулась проблема культивирования и производства наркотиков и других видов деятельности, связанной с наркотиками. В условиях пандемии такая поддержка источников средств к существованию приобрела еще большее значение для разных групп населения на уровне общин.

33. УНП ООН содействовало налаживанию диалога по вопросам политики в поддержку усилий государств-членов в области разработки и осуществления более целенаправленных программ альтернативного развития в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития. В партнерстве с Перу в ходе шестидесятой третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам было проведено параллельное мероприятие с целью обсуждения проблем, связанных с ролью вопросов развития в наркополитике. УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения с Германией, Перу и Таиландом в целях содействия обмену извлеченными уроками, оптимальными видами практики и экспертными знаниями и опытом (см. E/CN.7/2020/CRP.7).

34. УНП ООН продолжало налаживать партнерские связи между публичным и частным секторами и расширять доступ на рынки для продукции, производимой в рамках программ альтернативного развития. В 2020 году УНП ООН наладило тесное сотрудничество с кофейной компанией «Малонго», которая в настоящее время заключает контракты с сельскохозяйственными кооперативами в Боливии (Многонациональное Государство) и Мьянме и изучает возможности для

ведения предпринимательской деятельности с кооперативом «Ванмай» в Лаосской Народно-Демократической Республике.

7. Повышение эффективности мер системы уголовного правосудия в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием связанных с ним доходов

35. По линии Программы контроля за контейнерными перевозками УНП ООН и Всемирная таможенная организация предоставили помощь в деле повышения безопасности торговых поставок и усиления пограничного контроля более чем 55 государствам. В связи с осуществлением этой программы было изъято более 93 т кокаина, 2 т героина, 400 кг каннабиса и 823 т химических веществ — прекурсоров для наркотиков и взрывчатых веществ, а также фальсифицированные медицинские товары, включая наборы для тестирования на COVID-19. Кроме того, в режиме онлайн было проведено более 215 учебных мероприятий, в которых приняли участие почти 2 800 сотрудников правоохранительных органов.

36. УНП ООН стремится содействовать проведению расследований после изъятий, уголовному преследованию и принятию мер в отношении доходов от преступлений в рамках глобальной программы укрепления сотрудничества в области уголовного правосудия между странами, расположенными вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков, осуществляемой в партнерстве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и организацией «Трансперенси интернэшнл». С середины 2019 года в рамках этой программы было организовано 12 межрегиональных следственных форумов, благодаря которым участники смогли обменяться подробной информацией о более чем 100 случаях изъятия кокаина и планировать действия на этапе после изъятия.

37. УНП ООН поддерживало усилия государств по борьбе с преступностью на море путем организации подготовки кадров, предоставления спутниковых снимков и систем информирования об обстановке в морских акваториях, а также командировало дополнительных экспертов в связи с увеличением потоков героина в районе Индийского океана.

38. В соответствии с конвенциями о международном контроле над наркотиками УНП ООН оказывало помощь в разработке законодательства Афганистану, Нигерии и странам Западной и Центральной Африки, а также предоставило консультативную помощь по вопросам политики в области контроля над наркотиками Боливии (Многонациональное Государство), Лаосской Народно-Демократической Республике, Мексике, Нигерии, Таиланду и Эфиопии.

39. УНП ООН продолжало поддерживать международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам на основе принципа общей и совместной ответственности. В этой связи УНП ООН предоставило помощь центральным национальным органам власти стран в четырех регионах. Благодаря сетям сотрудничества судебных органов удалось провести совместную работу по 61 делу, связанному с транснациональной организованной преступностью. Сеть судебного сотрудничества для Центральной Азии и Южного Кавказа наладила координацию с Центральноазиатским региональным информационным и координационным центром, который еженедельно предоставляет информацию об изъятиях наркотиков. За период с марта через соответствующие контактные центры восемь раз рассылались предупреждения. Совместно с секретариатом Договора о взаимной правовой помощи по уголовным делам между государствами — членами АСЕАН, придерживающимися общих позиций, УНП ООН оказывало поддержку в деле создания Сети правосудия в Юго-Восточной Азии, охватывающей на сегодняшний день девять стран.

8. Более активное международное сотрудничество Комиссии по наркотическим средствам при выполнении ею своих нормотворческих функций

40. На своей очередной шестьдесят третьей сессии Комиссия по наркотическим средствам, заслушав представителей ВОЗ и МККН, приняла решения 63/1–63/13 относительно международного контроля над веществами⁵. Также Комиссия приняла решение 63/14, которым отложила голосование по каннабису и связанным с ним веществам. С июня по октябрь 2020 года Комиссия проводила тематические совещания по рекомендациям ВОЗ относительно каннабиса и связанных с ним веществ. В этих совещаниях приняли участие более 600 экспертов из более чем 100 государств, после чего состоялось межсессионное совещание, в ходе которого обменялись мнениями другие заинтересованные стороны, такие как межправительственные и неправительственные организации. На своей возобновленной шестьдесят третьей сессии Комиссия приняла решения 63/17–63/21 относительно международного контроля над каннабисом и связанными с ним веществами.

В. Предупреждение организованной преступности и борьба с ней

41. В своей резолюции 10/1 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности объявила о начале этапа обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней. УНП ООН способствовало работе шестого совещания межправительственной Группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, состоявшегося в июле 2020 года, а также подготовительной работе для созыва организационной сессии специального межправительственного комитета экспертов открытого состава в соответствии с резолюцией 74/247 Генеральной Ассамблеи.

42. УНП ООН предоставило консультативную помощь по законодательным вопросам, связанным с проблемой киберпреступности, островным странам Тихого океана и странам Центральной Америки, поддержку Мозамбику в деле разработки закона о конфискации активов, а также консультативную помощь Буркина-Фасо по вопросам разработки стратегии борьбы с отмыванием денег. Кроме того, Управление оказало содействие 11 странам в деле разработки или пересмотра законодательства об огнестрельном оружии.

43. УНП ООН продолжало работу по активизации межучрежденческой координации в качестве постоянного координатора работы Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и члена Исполнительного комитета сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции. УНП ООН также издало публикации о взаимосвязях между торговлей людьми и браком (совместно с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций)⁶ и о женщинах, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, в роли обвиняемых⁷.

44. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам помощь по широкому кругу вопросов в сфере выявления и расследования дел, связанных с организованной преступностью, уголовного преследования виновных и вынесения решений по таким делам. Более чем в 29 странах были организованы мероприятия по наращиванию потенциала правоохранительных органов, посвященные теме огнестрельного оружия, в том числе вопросам идентификации, классификации и

⁵ UNODC, “Drug-related resolutions and decisions 2020 to 2029”. На веб-сайте: www.unodc.org/.

⁶ UNODC, *Interlinkages between Trafficking in Persons and Marriage: Issue Paper* (Vienna, 2020).

⁷ UNODC, *Female Victims of Trafficking for Sexual Exploitation as Defendants: A Case Law Analysis* (Vienna, 2020).

отслеживания огнестрельного оружия. Совместно с Интерполом и Норвежским центром глобального анализа УНП ООН организовало подготовку кадров по вопросам идентификации древесины, показателям риска и международной связи с таможенными органами и другими правоохранительными органами, базирующимися в портах. В рамках региональной инициативы «От сигналов о нарушениях к уголовно-правовому противодействию торговле людьми в рамках миграционных потоков» (TRACK4TIP) принимаются меры к усилению уголовно-правового противодействия торговле людьми в потоках венесуэльских мигрантов в регионе Южной Америки и Карибского бассейна. УНП ООН также организовало подготовку для 1 621 специалиста-практика по вопросам борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом и оказало поддержку подразделениям по борьбе с торговлей людьми в деле приобретения средств индивидуальной защиты для безопасного взаимодействия с жертвами торговли людьми в условиях пандемии. В Афганистане благодаря наставнической помощи в расследовании конкретных случаев было возбуждено несколько уголовных дел и вынесено несколько обвинительных приговоров, а также изъято 250 000 долл. США наличными. В партнерстве с Карибской целевой группой по финансовым мероприятиям и региональными инициативами в области безопасности была организована подготовка кадров по вопросам выявления, расследования случаев отмывания денег в сфере торговли и судебного преследования виновных, которую прошли в общей сложности 984 специалиста-практика. Управление предоставило поддержку Папуа-Новой Гвинее в деле расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, и преступлений против лесных ресурсов, и в других областях. В Перу следователи прошли обучение по теме незаконных лесозаготовок в бассейне реки Амазонки, благодаря чему было арестовано 20 человек. УНП ООН продолжало использовать Аналитическое пособие по проблеме преступности в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов и сопутствующую «Систему показателей по борьбе с преступностью в отношении живой природы и лесных ресурсов: система самооценки для использования на национальном уровне — руководство по оценке» для проведения оценки и мониторинга мер борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов в 21 государстве-члене. В рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законопослушания» были разработаны университетские модули по проблеме организованной преступности, а также был организован вебинар по теме влияния организованной преступности на неподкупность и независимость судебных органов.

45. УНП ООН продолжало сбор и анализ данных для отслеживания тенденций в области организованной преступности и ее структурных особенностей. Закрытие легальных рынков слоновой кости повлияло на результаты анализа преступлений в отношении дикой природы⁸. Результаты исследования по вопросу о незаконном обороте огнестрельного оружия подчеркнули необходимость более эффективных мер для отслеживания незаконного происхождения изъятого огнестрельного оружия⁹. Согласно данным о торговле людьми, для борьбы с разными категориями торговцев людьми требуются разнонаправленные ответные меры и более эффективная координация¹⁰. В аналитической записке о влиянии COVID-19 на организованную преступность было обращено внимание на то, что организованные преступные группы получили больше возможностей для проникновения в легальную экономику, укрепления своих механизмов управления и расширения рынка фальсифицированной медицинской продукции и что наряду с этим в странах, столкнувшихся с наиболее быстрым ростом безработицы, возросла уязвимость перед торговлей людьми¹¹. Совету Безопасности был представлен ряд исследований по проблеме незаконной торговли товарами из

⁸ *World Wildlife Crime Report 2020: Trafficking in Protected Species* (United Nations publication, 2020), chap. 3.

⁹ *Global Study on Firearms Trafficking 2020* (United Nations publication, 2020).

¹⁰ *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (United Nations publication, 2020).

¹¹ UNODC, “Research brief: the impact of COVID-19 on organized crime” (Vienna, 2020).

стран Персидского залива, а также по вопросу о потоках поставок древесного угля, сахара и самодельных компонентов взрывных устройств в Восточную Африку и из нее.

46. УНП ООН оказывало техническую помощь по линии борьбы с организованной преступностью в отношении культурных ценностей посредством участия в учебном мероприятии по вопросам охраны культурных ценностей, организованном совместно Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Учебным центром многонациональных операций в поддержку мира, а также в мероприятии, организованном Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Италией и посвященном незаконному обороту культурных ценностей в Юго-Восточной Европе¹².

47. УНП ООН оказывало государствам-членам помощь путем проведения анализа оперативно-разведывательных данных об угрозах, предоставления наставнической помощи в ходе расследований и консультаций по вопросам судебного преследования в Юго-Восточной Азии, Центральной Америке, Европе и Западной Африке. Благодаря проведению подготовки кадров и предоставления помощи наставников УНП ООН способствовало выявлению киберпреступлений, связанных с использованием криптовалют, даркнета и сексуальной эксплуатацией детей в сети Интернет. УНП ООН проводило информационно-разъяснительную работу с целью повышения осведомленности общественности о киберпреступности, кибербезопасности и безопасности детей в Интернете, в том числе путем подготовки серии подкастов «Ночь без сна» и проведения серии вебинаров для стран Центральной Америки и Западной Африки. Этими учебными и информационно-просветительскими мероприятиями были охвачены 5 000 учителей и 1 000 работников системы правосудия в 44 странах. Благодаря этой работе УНП ООН удалось выявить 13 жертв сексуальных надругательств над детьми в сети Интернет, которыми стали девочки в возрасте 9–12 лет, а также провести ряд расследований и арестовать несколько человек.

С. Предупреждение и пресечение коррупции и экономической преступности

48. В ходе первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, охвативших 185 государств, принявших участие в процессе обзора, был достигнут определенный прогресс. Многие государства отметили, что они приняли новые законы в целях укрепления своей законодательной базы в области борьбы с коррупцией.

49. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в процессе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией, которую планируется провести в июне 2021 года.

50. В 2020 году УНП ООН провело более 275 мероприятий на национальном, региональном и глобальном уровнях и оказало прямую поддержку на страновом уровне более чем 45 странам. Этой помощью, включавшей предоставление консультативных услуг по подготовке законопроектов и стратегий и проведение вебинаров, практикумов, тренингов и совещаний экспертов, нацеленных на государственный и частный секторы и гражданское общество, воспользовались около 15 000 человек (в том числе специалисты по борьбе с коррупцией), которые приняли участие в этих мероприятиях. Благодаря организации совещаний в онлайн-овом или смешанном форматах удалось обеспечить участие в них более широкого круга заинтересованных сторон.

¹² См. также документ зала заседаний о борьбе с контрабандой коммерческих товаров в случаях, подпадающих под действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (E/CN.15/2021/CRP.21).

51. УНП ООН продолжало оказывать поддержку 15 странам в рамках конкретных дел о возвращении активов и в развитии общего потенциала в этой области, в том числе по линии Инициативы УНП ООН по обеспечению возвращения похищенных активов (СТАР), осуществляемой совместно со Всемирным банком, а также содействовало работе различных региональных сетевых объединений по вопросам возвращения активов.

52. В девяти странах УНП ООН приступило к осуществлению нового проекта, нацеленного на оказание им помощи в принятии более эффективных мер реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее на основе объединения усилий надзорных органов и повышения степени прозрачности публичных закупок и защиты лиц, сообщающих информацию о нарушениях.

53. УНП ООН работает над созданием Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов, призванной способствовать налаживанию неофициального международного сотрудничества, которая будет базироваться в Вене. Предполагается, что эта сеть будет официально представлена на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции.

54. УНП ООН создало пять региональных платформ, охватывающих 43 юрисдикционные системы в разных регионах мира и предназначенных для содействия ускорению осуществления ими Конвенции против коррупции в их соответствующих приоритетных областях.

55. УНП ООН издало публикацию *The Time is Now: Addressing the Gender Dimensions of Corruption* («Пришло время уделить внимание гендерным аспектам коррупции»), в которой впервые проведен всеобъемлющий анализ этой сложной, многоуровневой темы. В публикации подчеркивается важность понимания того, как взаимодействуют национальные, культурные и социальные нормы и как они влияют на формирование коррумпированного поведения, а также представлены оптимальные виды практики из разных стран мира. Поскольку усилия по укреплению гендерного равенства и усилия по предотвращению коррупции и борьбе с ней являются взаимоподкрепляющими, в публикации подробно рассматриваются конкретные взаимосвязи между целями 5 и 16 в области устойчивого развития. Благодаря проведению исследования по проблеме коррупции и гендерным вопросам в Нигерии, удалось повысить осведомленность лиц, ответственных за разработку политики, и специалистов-практиков о том, что более широкая представленность женщин на государственной службе могла бы иметь двойное преимущество: сокращение масштабов взяточничества и улучшение положения в области гендерного равенства.

56. В рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации УНП ООН разрабатывает и распространяет университетские модули, посвященные борьбе с коррупцией. В рамках входящего в Глобальную программу компонента обеспечения честности и неподкупности судебных органов удалось охватить более 42 000 заинтересованных работников судебных органов из более чем 190 стран. Глобальная сеть по обеспечению честности и неподкупности судебных органов продолжала содействовать обмену знаниями и обсуждению проблем, связанных с осуществлением Конвенции против коррупции и Бангалорских принципов поведения судей, а также распространению новых стандартов, касающихся, в частности, гендерных вопросов и использования социальных сетей судьями.

57. В рамках консультаций УНП ООН в партнерстве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) разработало аналитическую основу для количественной оценки незаконных финансовых потоков в целях оказания государствам-членам поддержки в деле мониторинга выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также в целях обеспечения понимания и анализа проблемы незаконного трансграничного перемещения финансовых средств, независимо от того, связаны ли они с незаконной налоговой практикой, коррупцией или незаконными рынками. В ходе

экспериментальных исследований в Латинской Америке были определены масштабы и структура таких финансовых потоков в связи с деятельностью незаконных рынков.

D. Предупреждение терроризма и борьба с ним

58. Адаптируясь к ограничениям, обусловленным пандемией, УНП ООН перевело большинство своих мероприятий по оказанию технической помощи в деле борьбы с терроризмом в онлайн-формат и за период с начала пандемии организовало в этом формате обучение для более чем 1 000 сотрудников органов уголовного правосудия и правоохранительных органов. Для проведения этих мероприятий использовалась главным образом онлайн-платформа УНП ООН для обучения по вопросам борьбы с терроризмом.

59. После проведения УНП ООН в 2020 году мероприятий по оказанию технической помощи в Юго-Восточной Азии, в ходе которых внимание было сосредоточено на способах эффективного предупреждения использования Интернета для вербовки в ряды террористов и пропаганды терроризма, власти Малайзии сообщили о том, что они усовершенствовали используемые Национальным агентством по кибербезопасности механизмы проведения онлайн-расследований, профилирования и запроса цифровых доказательств. Также Агентство сообщило о том, что предоставленная помощь способствовала укреплению межучрежденческого сотрудничества в Малайзии.

60. В августе 2020 года УНП ООН представило новую публикацию под названием *From Victims of Terrorism to Messengers for Peace: A Strategic Approach* («От жертв терроризма до вестников мира: стратегический подход»), в которой подчеркивается важная роль, которую могут играть пострадавшие в деле укрепления мира и делегитимизации оправданий террористического насилия. В рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации было представлено 16 университетских учебных модулей и учебно-методическое пособие по борьбе с терроризмом на английском, китайском и русском языках, причем некоторые модули были также подготовлены на арабском и испанском языках.

61. При поддержке УНП ООН после проведения в апреле 2020 года семинаров-практикумов по разработке законодательства и информационно-пропагандистской работы с участием национальных заинтересованных сторон в Чаде было принято пересмотренное законодательство о борьбе с терроризмом. В январе новое законодательство о борьбе с терроризмом, основанное на рекомендациях УНП ООН и Исполнительного директората Контртеррористического комитета было одобрено в Эфиопии. Благодаря предоставленной УНП ООН технической помощи, в 2020 году Сент-Китс и Невис стал участником Международной конференции о борьбе с актами ядерного терроризма, а Ангола и Эритрея присоединились к Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок и поправке к ней.

62. В 2020 году была одобрена «дорожная карта Мапуту», содержащая план деятельности УНП ООН в Мозамбике. Руководствуясь «дорожной картой», УНП ООН продолжало и расширяло деятельность по оказанию помощи Мозамбику в области наращивания контртеррористического потенциала в рамках первой в своем роде программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи этой стране.

63. В ходе научно-исследовательской деятельности УНП ООН особое внимание было обращено на связь между преступными и террористическими сообществами. В Глобальном исследовании УНП ООН по незаконному обороту огнестрельного оружия за 2020 год рассматривалось взаимодействие между преступными и террористическими сообществами по таким вопросам, как финансовая поддержка, обмен информацией, проведение совместных операций, организация подготовки и предоставление убежища и, более подробно —

взаимодействие в сфере обмена оружием. Вербовка и эксплуатация детей террористическими и склонными к насилию экстремистскими группами рассматривалась как одна из форм торговли людьми в Всемирном докладе о торговле людьми за 2020 год.

Е. Предупреждение преступности и уголовное правосудие

64. Пандемия COVID-19 породила беспрецедентные проблемы для систем уголовного правосудия, затруднив выполнение задачи по обеспечению доступа к правосудию для всех, в частности для лиц, находящихся в предварительном заключении, и жертв насилия в семье. К числу проблем, срочно требующих решения, добавились насилие со стороны полиции и расовая дискриминация в системе уголовного правосудия. УНП ООН предоставляло адресную помощь по вопросам обеспечения доступа к правосудию на основе научно обоснованных технических консультаций, передачи знаний, подготовки кадров и участия в национальных мероприятиях по проведению реформы полиции и регулированию применения силы; по вопросам обеспечения доступа к юридической помощи; реституционного правосудия; и услуг, предоставляемых жертвам преступлений. УНП ООН проводило мероприятия по наращиванию потенциала на национальном уровне и разработало технические средства при участии целого ряда субъектов системы правосудия и других заинтересованных сторон.

65. По линии предупреждения преступности УНП ООН оказало помощь 12 государствам-членам в применении методов социального развития, используя спорт в качестве средства обучения жизненно важным навыкам, расширения участия и положительного воздействия на развитие, в целях повышения жизненной стойкости молодежи и предупреждения насилия, преступности и злоупотребления психоактивными веществами. С этой целью УНП ООН способствовало более широкому применению научно обоснованных оптимальных видов практики в деле использования спорта для предупреждения преступности, предоставляло оборудование школам, спортивным и общественным центрам и содействовало созданию безопасных общественных мест для молодежи. УНП ООН опубликовало техническое руководство по предупреждению насильственного экстремизма с помощью спорта, провело мероприятия по вопросам разработки политики и наращиванию потенциала в области использования спорта для формирования жизненных навыков, способствовало укреплению партнерских связей с учреждениями, занимающимися вопросами образования, молодежи и спорта, и продолжало привлекать молодежь к участию в спортивных мероприятиях в режиме онлайн и в очном формате.

66. В Мексике и Непале в экспериментальном порядке началось применение подготовленного УНП ООН методического пособия *Handbook for the Judiciary on Effective Criminal Justice Responses to Gender-based Violence against Women and Girls* («Руководство для судебных органов по эффективным уголовно-правовым мерам борьбы с насилием по признаку пола в отношении женщин и девочек»). УНП ООН также продолжало осуществление программ по наращиванию потенциала полиции, прокуратуры, судебно-экспертных служб и служб правовой помощи в Африке, Азии и Латинской Америке. Собранные данные о воздействии COVID-19 на насилие в отношении женщин и девочек¹³ указывают на сокращение количества сообщений о сексуальном насилии, что говорит о важности обеспечения большей доступности учреждений системы уголовного правосудия в периоды кризисов.

67. УНП ООН проводило работу по повышению осведомленности о предупреждении и пресечении насилия в отношении детей, особенно в контексте терроризма. С этой целью было разработано пять модулей электронного обучения. Кроме того, УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь странам

¹³ UNODC, “Research brief: what crime and helpline data say about the impact of the COVID-19 pandemic on reported violence against women and girls” (Vienna, 2020).

Центральной, Юго-Восточной и Южной Азии, направленную на укрепление механизмов координации и обеспечение всеобъемлющих и устойчивых стратегий действий в отношении детей, связанных с террористическими группами. В пяти штатах Нигерии была реализована разработанная совместно УНП ООН и ЮНИСЕФ национальная информационно-пропагандистская инициатива в поддержку сдерживания распространения COVID-19, ориентированная на детей и молодежь, находящихся в приютах и исправительных колониях для несовершеннолетних.

68. С учетом беспрецедентных проблем, вызванных COVID-19, для обеспечения охраны здоровья и безопасности в пенитенциарных учреждениях УНП ООН предоставило экстренную помощь 50 пенитенциарным службам и выступало за устранение коренных причин уязвимости пенитенциарных учреждений перед пандемией, включая переполненность, неудовлетворительные условия содержания и недостаточное применение мер, не связанных с лишением свободы. УНП ООН продолжало поддерживать применение реабилитационного подхода к управлению пенитенциарными учреждениями путем содействия более широкому осуществлению программ обучения, профессиональной подготовки и трудового воспитания для заключенных. Управление также оказало помощь более чем 20 государствам-членам в деле эффективного управления применительно к заключенным экстремистского толка, склонным к насильственным действиям, предупреждения радикализации, порождающей насилие в пенитенциарных учреждениях, например, путем профессионально-технического обучения и оказания помощи в категоризации заключенных в тюрьмах в Кении, на всей территории Сомали и в Шри-Ланке. Благодаря новым исследованиям удалось расширить знания, необходимые для борьбы с причинами рецидивизма¹⁴.

69. УНП ООН также продолжало оказывать государствам содействие в усилении мер противодействия их систем уголовного правосудия пиратству и другим преступлениям на море, в том числе путем подготовки прокуроров, содействия проведению имитационных судебных процессов, связанных с конкретными морскими операциями, и создания условий для сотрудничества между прокурорами и межведомственной координации.

70. УНП ООН продолжало содействовать осуществлению соответствующих глобальных политических обязательств. В июне Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провели совместное мероприятие в ознаменование двадцать пятой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин и принятия Пекинской декларации и Платформы действий в 1995 году, а также обсудили влияние пандемии на положение женщин и девочек при участии Председателя Комиссии по положению женщин и Председателя Совета по правам человека.

IV. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Реформа Организации Объединенных Наций и управление по результатам

71. В соответствии с реформой системы развития Организации Объединенных Наций УНП ООН принимало участие в работе 110 страновых групп и в подготовке 24 общих страновых анализов, 11 рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и 49 планов социально-экономического реагирования на COVID-19. УНП ООН также участвовало в развертывании новых стратегий оперативной деятельности в

¹⁴ UNODC, "Research brief on the causes of recidivism in Thailand, Albania and Czech Republic" (готовится к публикации).

52 странах и вносило более существенный вклад в разработку межучрежденческих программ.

72. УНП ООН приступило к проведению курса электронного обучения под названием «Управление, ориентированное на результаты, и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», нацеленного на более широкое применение принципов управления по результатам при разработке программ УНП ООН. Курс был одобрен Канцелярией Контролера Секретариата.

В. Партнерские связи

73. УНП ООН поддерживало партнерские связи с другими структурами и организациями во всех областях своего мандата, в частности, по таким вопросам, как гендерное насилие («ООН-женщины»); наркологическая помощь (ВОЗ); коррупция (ПРООН); торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов (Международная организация по миграции, ЮНИСЕФ, УВКБ), терроризм (Контртеррористическое управление); незаконные финансовые потоки (ЮНКТАД); правоохранительная деятельность (Интерпол); пограничный контроль (Всемирная таможенная организация); честность и неподкупность в спорте (Международный олимпийский комитет, Международная федерация футбола); и экономические преступления (Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, Всемирный банк). Управление также тесно сотрудничало с такими региональными организациями, как Европейский союз, ОБСЕ, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организация американских государств. УНП ООН активно участвовало в общесистемных инициативах Организации Объединенных Наций в таких областях, как торговля людьми, ВИЧ/СПИД, преступления против дикой природы, предупреждение терроризма, расширение прав и возможностей женщин, молодежь, инновации, данные и цифровизация.

С. Связь

74. Ввиду необходимости перехода на использование онлайн-средств связи в условиях пандемии предложенный Генеральным секретарем подход, предполагающий преимущественное использование цифровых технологий, получил более широкое применение: мероприятия проводились в онлайн- или смешанном формате, в том числе виртуальные презентации докладов (World Wildlife Crime Report («Всемирный доклад о преступности в отношении дикой природы»; Всемирный доклад о наркотиках) и мероприятия по случаю международных дней (Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом; Всемирный день борьбы с торговлей людьми; Международный день борьбы с коррупцией). Благодаря этому удалось укрепить многоязычную цифровую связь, о чем свидетельствуют в общей сложности 22,1 млн. отзывов в социальных сетях и около 8,6 млн. просмотров вебсайта УНП ООН.

Д. Мобилизация ресурсов

75. УНП ООН продолжало оказывать поддержку совещаниям постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления путем предоставления информации по стратегическим и бюджетным вопросам, оценке и надзору, разработке и осуществлению программ, учету гендерной проблематики и совершенствованию управления людскими ресурсами. Управление также предоставляло рабочей группе помощь в проведении переговоров по проекту решения Экономического и Социального Совета относительно продления мандата

рабочей группы до возобновленных сессий комиссий, намеченных на декабрь 2021 года, в ходе которых комиссии проведут тщательный обзор деятельности этой рабочей группы и рассмотрят вопрос о продлении ее мандата на период после 2021 года.

76. В целях мобилизации ресурсов УНП ООН продолжало активно взаимодействовать с партнерами, в том числе на местах. В 2020 году число доноров увеличилось с 95 до 105, а общая сумма целевых взносов специального назначения составила 352,6 млн долл. США, что указывает на сохранение положительной тенденции. Большинство объявленных взносов (72 процента) были направлены на выполнение мандатов, связанных с борьбой с преступностью, тогда как 28 процентов были направлены на борьбу с наркотиками.

77. В Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, управление которым осуществляет УНП ООН, в 2020 году поступило приблизительно 790 000 долл. США в виде выплаченных взносов от государств-членов, частного сектора и частных лиц, в результате чего общая сумма средств, полученных с момента создания целевого фонда, превысила 7,8 млн долл. США. Целевой фонд по-прежнему привержен оказанию помощи низовым организациям во всем мире в деле удовлетворения потребностей жертв в рамках своей программы малых субсидий. В рамках четвертого конкурса заявок целевой фонд предложил три отдельных механизма субсидирования, предоставив субсидии рекордному количеству проектов, а именно 32 проектам неправительственных организаций в 24 странах. В 2020 году был объявлен пятый конкурс заявок.

78. Несмотря на усилия по мобилизации дополнительных средств и налаживанию партнерских связей, финансовое положение УНП ООН остается уязвимым. Управление по-прежнему сталкивается с неуклонным сокращением объема поступлений средств на общие цели и увеличением нагрузки на регулярный бюджет и статьи расходов на вспомогательное обслуживание программ. Поступления средств общего назначения в 2020 году достигли 4,7 млн. долл. США, что указывает на сохранение прежней тенденции. Недостаточный объем нерезервированных средств — один из серьезных факторов, препятствующих эффективному выполнению мандатов и программ УНП ООН и ограничивающих его способность стратегически управлять своими операциями, осуществлять эффективный общеорганизационный надзор, финансировать основные виды деятельности и начинать осуществление новых инициатив и программ.

79. Пандемия оказала серьезное влияние на осуществление программ. УНП ООН проводило обзор своей деятельности, согласовывало сроки проведения мероприятий с донорами и национальными получателями помощи и принимало меры поддержки деятельности по осуществлению программ в штаб-квартире и на местах. Несмотря на принятие УНП ООН оперативных мер реагирования, прогнозируется сокращение расходов на осуществление программ на 129,3 млн долл. США (18,5 процента) по сравнению с первоначальным бюджетом в размере 697,9 млн долл. США на 2020–2021 годы. В соответствии с просьбой Комиссии по наркотическим средствам, изложенной в ее резолюции 62/9, и просьбой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, изложенной в ее резолюции 28/4, УНП ООН провело обзор своей модели финансирования, изучив различные возможные варианты, и планирует в 2021 году представить рекомендации государствам-членам.

Е. Межсекторальные обязательства

80. В рамках стратегии УНП ООН на период 2021–2025 годов особое внимание уделяется обеспечению учета прав человека, гендерной проблематики, а также расширению прав и возможностей молодежи и детей и их защите во всех программах УНП ООН. Управление в соответствии с руководящими указаниями своей Консультативной группы по правам человека участвовало в

продолжающемся обсуждении вопроса о распространении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, на другие области. УНП ООН внимательно следило за межучрежденческим процессом, связанным с призывом к действиям в области прав человека, с которым Генеральный секретарь выступил в феврале 2020 года, и поддерживало разработку плана его осуществления с целью добиться того, чтобы Организация Объединенных Наций систематически ставила права человека в центр осуществления Повестки дня на 2030 год в области устойчивого развития и мер реагирования на COVID-19 и последующих мер восстановления.

81. Основными документами, призванными помочь УНП ООН в обеспечении учета гендерной проблематики, являются Стратегия Отделения Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (2018–2021 годы) и связанный с ней План действий. Вопросами укрепления институциональных механизмов учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и наращивания потенциала штатных сотрудников в этой области занимается Группа по гендерным вопросам в Канцелярии Генерального директора/Директора-исполнителя. Примерно для 1 000 штатных сотрудников, включая старших руководящих сотрудников, были проведены виртуальные учебные вебинары по вопросам учета гендерной проблематики, охватывающие области деятельности, предусмотренные мандатом УНП ООН. Также были разработаны методические пособия по применению гендерного подхода в областях деятельности, относящихся к мандату УНП ООН. Кроме того, для четырех подразделений по программам и отделений на местах были проведены индивидуальные вебинары-практикумы.

82. УНП ООН выступает в качестве сопредседателя Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, которая ведет работу по обеспечению участия молодежи в деятельности системы Организации Объединенных Наций. УНП ООН было предложено войти в состав Руководящего комитета высокого уровня по осуществлению Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций. К Международному дню молодежи было организовано мероприятие, призванное осветить участие молодежи в работе организаций, базирующихся в Вене.

Г. Организационная культура

83. УНП ООН разработало план действий по осуществлению своей политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, в котором особое внимание уделяется оказанию помощи жертвам. В целях обеспечения ее осуществления на глобальном уровне был назначен координатор. Кроме того, УНП ООН включило положение о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в свои правовые документы, заключенные с партнерами-исполнителями, и приняло участие в мероприятии по оценке этой политики, проведенной Управлением служб внутреннего надзора.

84. УНП ООН держит организацию в курсе тенденций в области управления служебной деятельностью, проводит целенаправленную наставническую работу и занимается формированием культуры наставничества, позволяющей изменить отношение к представлению и получению замечаний и предложений. Сотрудники, заинтересованные в получении сертификата инструктора в целях развития своей карьеры, могут записаться на соответствующий трехмесячный курс обучения. Руководители могут использовать различные профессиональные умения инструктора в своей повседневной работе.

85. Если говорить о проведении независимой оценки, то УНП ООН скорректировало свои методы в целях обеспечения неизменно высокого качества и практической пользы оценок во время пандемии, несмотря на сокращение финансовых и людских ресурсов. Для руководителей проектов в штаб-квартире и на местах, а также специалистов по оценке были организованы вебинары и подготовлены удобные в использовании тематические пособия с целью дать руководящие указания по проведению скорректированного процесса оценки. В целях обеспечения условий для извлечения уроков из результатов оценки и содействия осуществлению рекомендаций, сформулированных по результатам оценки, во все процессы оценки, связанные с ней услуги и в продукты оценки были в полной мере включены коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность. С помощью новаторского метода был проведен метасинтез докладов об оценке УНП ООН и метасинтез оценок УНП ООН в области предупреждения преступности. Также в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия началось проведение первого общесистемного метасинтеза оценок в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Различные надзорные органы отметили в качестве одного из механизмов передовой практики веб-приложение для проведения оценок Unite Evaluations, позволяющее получить представление о портфеле оценок и упрощающее доступ к рекомендациям и извлеченным урокам. Гендерная проблематика учитывается во всех процессах оценки и во всех основанных на оценке информационных продуктах.

86. Началась работа по разработке инновационной стратегии, которая будет охватывать такие области, как новые технологии, новые методы работы и организационная гибкость, а также создание необходимых условий для обеспечения устойчивой основы для реализации соответствующих усилий и инициатив. УНП ООН учредило целевую группу, которая будет координировать деятельность по реализации его плана действий для поддержки осуществления стратегии Генерального секретаря по новым технологиям, направленной на использование возможностей новых технологий при обеспечении защиты от связанных с ними рисков. Эта целевая группа представит свой первый доклад в первом квартале 2021 года.

V. Рекомендации

Стратегические ориентиры

87. Пандемия COVID-19 показала, что глобальные проблемы требуют применения целостного и скоординированного подхода. УНП ООН готово оказывать государствам-членам поддержку в выполнении ими своих обязательств по решению мировой проблемы наркотиков, в том числе обязательств, закрепленных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 2016 году, Совместном заявлении министров 2014 года и Политической декларации и Плана действий, принятых в 2009 году, в соответствии с Декларацией министров 2019 года.

88. УНП ООН совместно с правительством Японии намерено организовать четырнадцатый Конгресс по преступности таким образом, чтобы обеспечить широкое участие заинтересованных сторон. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает призвать государства-члены объединить усилия для осуществления итогового документа Конгресса, который станет ключевым программным документом на предстоящие годы.

89. Комиссиям предлагается продолжать активно участвовать в осуществлении стратегии УНП ООН на период 2021–2025 годов.

90. Комиссии, возможно, пожелают обсудить требования для эффективной организации порядка заседаний в смешанном и онлайн-форматах и включения

онлайн-ового компонента в их работу на оставшийся период пандемии и в период после ее завершения.

Меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней

91. Необходимыми условиями для разработки и осуществления политических мер, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года, являются наличие достоверных, сопоставимых и полных данных и их эффективный анализ. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, рассмотрит вопрос об обращении к государствам-членам с просьбой принять меры к укреплению своих систем мониторинга наркотиков и более активному участию в международных механизмах представления данных, включая новый вопросник к ежегодным докладам, и, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, каким образом УНП ООН могло бы повысить эффективность своих механизмов сбора данных и обеспечить более своевременную подготовку данных и аналитических материалов.

92. В условиях нынешнего кризиса необходимо приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить доступ к медицинским услугам для наиболее уязвимых членов общества, в том числе детей, лиц, находящихся в местах лишения свободы и специальных учреждениях, например, реабилитационных центрах, лиц, живущих с ВИЧ, и потребителей наркотиков. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, как расширить охват и повысить качество стратегий профилактики наркопотребления, наркологической помощи, ухода и реабилитации во время и после окончания пандемии и как обеспечить наличие контролируемых веществ и доступ к ним для использования в медицинских целях при одновременном устранении связанных с этим угроз, возникающих вследствие незаконной торговли такими веществами. Комиссия, возможно, также пожелает рассмотреть возможные способы активизации всеобъемлющей деятельности по профилактике ВИЧ/СПИДа, лечению этого заболевания, уходу и поддержке для лиц, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы. Кроме того, она, возможно, пожелает рассмотреть и другие проблемы, возникшие в области альтернативного развития во время пандемии.

93. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает далее рекомендовать государствам укреплять национальные механизмы раннего предупреждения и принимать активное участие в работе региональных и международных механизмов раннего предупреждения о новых психоактивных веществах и возникающих наркоугрозах.

94. Ввиду изменений в сфере незаконного оборота наркотиков и на рынках наркотиков, обусловленных ограничениями на передвижение, Комиссия по наркотическим средствам могла бы обсудить проблемы, возникающие в странах происхождения, транзита и назначения, исходя из принципа общей и совместной ответственности и активизировать международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам на основе международных обязательств.

Предупреждение и пресечение организованной преступности

95. Ратифицировав Конвенцию против организованной преступности и протоколы к ней и присоединившись к ним, государства-члены обязались предпринимать конкретные шаги в целях предупреждения и пресечения организованной преступности. Комиссии, возможно, пожелают рекомендовать государствам-членам поддержать Механизм обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней.

96. Комиссии, возможно, пожелают обсудить меры реагирования на вызванные пандемией ограничения на передвижение. В частности, с учетом проведения в 2021 году тематического обсуждения, посвященного эффективным мерам по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, а

также прав несопровождаемых детей-мигрантов, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию могла бы рассмотреть способы активизации сотрудничества и обмена информацией в целях более эффективного предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов, а также защиты прав мигрантов и меры содействия осуществлению всех соответствующих обязательств.

97. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает поддержать выполнение международных обязательств и соблюдение принципов, касающихся борьбы с торговлей людьми, таких как принцип ненаказания жертв за деяния, совершенные ими как прямое следствие того, что они стали объектом торговли. УНП ООН готово оказывать государствам помощь в деле разработки соответствующих законов, политики или руководящих принципов и наращивания потенциала работников системы уголовного правосудия в этой области.

98. Возросла опасность того, что преступные сети будут активнее использовать онлайн-технологии в целях диверсификации инструментов и методов злоумышленных действий. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает обсудить пути решения возникающих проблем стратегического характера, в частности проблемы киберпреступности.

Предупреждение и пресечение коррупции и экономической преступности

99. Важнейшее значение для любого эффективного реагирования на пандемию имеет соблюдение принципов прозрачности и добросовестности. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рекомендовать государствам и впредь поддерживать мероприятия УНП ООН по оказанию технической помощи государствам в деле предупреждения и пресечения коррупции и осуществления в полном объеме Конвенции против коррупции.

100. Кроме того, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает предложить государствам-членам продолжать активное участие в процессах разработки политики в области борьбы с коррупцией, в частности в работе Конференции государств — участников Конвенции против коррупции, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

101. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает дополнительно обсудить вопрос о том, каким образом УНП ООН следует продолжать свою работу в области разработки методологий и оказания помощи странам в деле проведения количественной оценки незаконных финансовых потоков.

Предупреждение терроризма и борьба с ним

102. Обеспечение непрерывности противодействия терроризму во время пандемии COVID-19 и после ее окончания имеет важнейшее значение. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, как бороться с новыми угрозами, исходящими от террористов, использующих этот кризис в своих целях. Она могла бы также обсудить вопрос о том, как налаживать и поддерживать больше партнерских отношений стратегического характера, в том числе с гражданским обществом, частным сектором, научными кругами и молодежью.

103. В число других тематических областей для рассмотрения могли бы войти предупреждение вербовки в ряды террористов, борьба с используемыми для вербовки средствами и оказание адресной поддержки уязвимым и подверженным риску членам общества, которые становятся объектами нападений со стороны экстремистских групп, склонных к насильственным действиям.

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

104. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, каким образом государства-члены могут повысить эффективность национальных усилий по обеспечению доступа к правосудию за счет предоставления равного доступа к качественной правовой помощи, решения проблемы дискриминации, реформирования своих полицейских органов, укрепления системы реституционного правосудия и оказания помощи жертвам.

105. Комиссия, возможно, пожелает подчеркнуть важность предоставления достаточных бюджетных средств на цели укрепления соответствующих внутренних правовых, институциональных и оперативных механизмов и необходимость междисциплинарного и многосекторального подхода для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, а также с насилием в отношении детей.

106. Комиссия, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, каким образом государства могут обеспечить полную защиту женщин и девочек от насилия, и призвать государства к включению соответствующих мер в любые планы восстановления после пандемии.

107. Комиссия, возможно, пожелает обсудить способы предупреждения вовлечения детей в преступную деятельность и насилие, обеспечения направленности мер, принимаемых в отношении детей в качестве жертв, свидетелей или предполагаемых преступников, на такие ключевые цели, как их реабилитация, реинтеграция и учет их наилучших интересов, а также создать или укрепить справедливые, прозрачные и учитывающие интересы детей системы ювенальной юстиции.

108. Комиссия, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, как в сотрудничестве с государственными и негосударственными субъектами активизировать осуществление разработанной на основе фактических данных политики предупреждения преступности, ориентированной на конкретные группы населения и учитывающей гендерную проблематику и позволяющей расширить права и возможности молодежи, в том числе тех, кто не посещает школу, не получает образования или профессиональной подготовки, а также тех, кто страдает от насилия среди населения и бандах.

109. Комиссия, возможно, также пожелает обсудить вопрос о том, каким образом государства-члены, стремящиеся к восстановлению по принципу «лучше, чем было», могли бы активизировать усилия, направленные на решение проблемы чрезмерного применения мер, связанных с лишением свободы, в частности путем более активного применения мер, не связанных с лишением свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с лишением свободы (Токийские правила), и на обеспечение более строгого соблюдения ими международных стандартов организации работы пенитенциарных учреждений.

Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

110. Комиссии, возможно, пожелают обсудить способы преобразования организационной культуры, с тем чтобы повысить результативность, прозрачность и подотчетность, а также способы наращивания потенциала сотрудников в деле эффективного внедрения системы управления по намеченным результатам в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

111. УНП ООН готово принимать конструктивное участие в новых процессах планирования деятельности, составления программ и порядка работы страновых групп Организации Объединенных Наций и получать в этом контексте руководящие указания от комиссий.

112. Комиссии, возможно, пожелают также поддержать усилия УНП ООН по оценке своей деятельности, в том числе с помощью новаторских продуктов, услуг и проведения совместных и общесистемных оценок.

113. Комиссии, возможно, пожелают призвать государства-члены предоставить УНП ООН адекватные, предсказуемые, гибкие и устойчивые ресурсы, которые позволят Управлению выполнять свои мандаты.
