

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
17 December 2019
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестдесят третья сессия**

Вена, 2–6 марта 2020 года

Пункт 5 (а) предварительной повестки дня*

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками: изменения в сфере применения
контроля над веществами****Изменения в сфере применения контроля
над веществами согласно Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против незаконного
оборота наркотических средств и психотропных
веществ 1988 года****Записка Секретариата***Резюме*

Настоящий документ содержит информацию и рекомендации для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками.

Согласно пункту 13 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Комиссии надлежит периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II Конвенции. В этой связи на рассмотрение Комиссии представлена информация, препровожденная Международным комитетом по контролю над наркотиками в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года и касающаяся оценки метил-альфа-фенилацетоацетата (МАФА), а также рекомендация Комитета относительно включения МАФА в Таблицу I Конвенции 1988 года.

* E/CN.7/2020/1.



I. Введение

1. Пункт 2 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года гласит:

Если Сторона или Комитет располагают информацией, которая, по их мнению, может потребовать включения какого-либо вещества в Таблицу I или Таблицу II, она уведомляет об этом Генерального секретаря и предоставляет ему информацию в подтверждение указанного уведомления. Процедура, изложенная в пунктах 2–7 настоящей статьи, применяется также, если Сторона или Комитет располагают информацией, оправдывающей исключение какого-либо вещества из Таблицы I или Таблицы II или перенос вещества из одного перечня в другой.

2. Двадцать девятого мая 2019 года Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направил Генеральному секретарю уведомление с предложением включить в перечни этой Конвенции метил-*альфа*-фенилацетоацетат (МАФА).

3. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь вербальной нотой от 28 июня 2019 года препроводил уведомление МККН всем правительствам. В этой ноте правительствам был разослан вопросник, в котором им было предложено представить свои замечания относительно этого уведомления и любую дополнительную информацию, которая может помочь МККН в подготовке оценки и Комиссии в принятии решения.

4. По состоянию на 8 ноября 2019 года на вопросник, разосланный Генеральным секретарем, ответили 50 правительств. Впоследствии были также получены ответы от правительств Армении, Буркина-Фасо, Вьетнама, Гватемалы, Египта, Катара, Мьянмы и Черногории.

II. Уведомление Международного комитета по контролю над наркотиками, касающееся установления списочного статуса в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

5. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками 12 ноября 2019 года уведомил Председателя Комиссии по наркотическим средствам о том, что Комитет завершил оценку метил-*альфа*-фенилацетоацетата (МАФА) на предмет его возможного включения в перечни Конвенции 1988 года.

6. Приняв во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, Комитет рекомендует включить метил-*альфа*-фенилацетоацетат (МАФА) в Таблицу I Конвенции 1988 года.

7. Для рассмотрения Комиссией на ее шестьдесят третьей сессии в приложение к настоящему документу включены уведомление от Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками, а также оценка, выводы и рекомендации Комитета.

III. Меры, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам

8. В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Конвенции 1988 года Комиссия, принимая во внимание замечания, представленные сторонами, и замечания и рекомендации Комитета, оценка которого имеет определяющее значение в отношении научных вопросов, а также должным образом учитывая любые другие относящиеся к данному вопросу факторы, может большинством голосов в две трети ее членов принять решение о включении вещества в Таблицу I или Таблицу II Конвенции. На практике это означает, что для принятия решения за него должны проголосовать по меньшей мере 36 членов Комиссии.

9. Таким образом, Комиссии следует решить, желает ли она включить метил-*альфа*-фенилацетоацетат (МАФА) в Таблицу I Конвенции 1988 года и если нет, то требуется ли принять какие-либо иные меры.

Приложение

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 12 ноября 2019 года на имя Председателя шестьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам относительно включения метил-*альфа*-фенилацетоацетата (МАФА) в перечни Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками свидетельствует свое уважение Председателю Комиссии по наркотическим средствам и имеет честь сообщить ему, что Комитет в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (именуемой далее «Конвенция 1988 года») завершил оценку метил-*альфа*-фенилацетоацетата (МАФА) на предмет возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.

Комитет пришел к выводу, что МАФА часто используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминového ряда, а именно амфетамина, и что объем и масштабы незаконного изготовления стимуляторов амфетаминového ряда создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне. В этой связи Комитет рекомендует включить МАФА, в том числе его оптические изомеры, в Таблицу I Конвенции 1988 года.

В добавлении к настоящему приложению приводятся результаты оценки, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества, которые были подготовлены для представления Комиссии на шестьдесят третьей сессии. Информация о МАФА содержится также в докладе Комитета за 2018 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹ в соответствии с пунктом 13 этой статьи.

¹ E/INCB/2018/4.

Добавление

Оценка метил-*альфа*-фенилацетоацетата (МАФА) в соответствии с пунктом 4 статьи 12 на предмет включения в таблицы Конвенции 1988 года

А. История вопроса

1. На своей 125-й сессии в мае 2019 года Комитет, будучи обеспокоен ростом количества инцидентов, связанных с метил-*альфа*-фенилацетоацетатом (МАФА), постановил инициировать и осуществить процесс включения МАФА в перечни, и 29 мая 2019 года препроводил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций соответствующее уведомление, в котором была изложена имеющаяся у него информация по этому вопросу.

2. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Генеральный секретарь препроводил содержащуюся в этом уведомлении информацию всем сторонам и другим странам в виде вопросника (NAR/C.L.7/2019), запросив их замечания в отношении этого уведомления и любую дополнительную информацию, которая могла бы помочь Комитету провести оценку. Вопросник был направлен правительствам 28 июня 2019 года с просьбой представить любые замечания по этому предложению до 30 сентября 2019 года. Девятого октября 2019 года правительствам было направлено напоминание, в котором срок представления замечаний был продлен до 31 октября 2019 года.

В. Оценка

3. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года перечислены факторы, которые следует учитывать Комитету при проведении оценки какого-либо вещества на предмет возможного помещения под контроль:

Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что:

а) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ;

б) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки.

4. При проведении оценки в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет располагал информацией, содержащейся в его уведомлении на имя Генерального секретаря, а также замечаниями и дополнительной информацией, полученными от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции. По состоянию на 8 ноября 2019 года на вопросник, разосланный Генеральным секретарем, ответили 50 правительств. Все ответившие правительства либо прямо поддерживали включение МАФА в перечни, либо не высказали никаких возражений.

5. В процессе оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

а) МАФА (химическое наименование: метил 3-оксо-2-фенилбутаноат) представляет собой химическое вещество-заменитель нескольких прекурсоров, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, таких как 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П), альфа-фенилацетоацетонитрил (АФААН) и альфа-фенилацетоацетамид (АФАА)*. Все эти вещества используются при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, которые, равно как и их соли и оптические изомеры, включены в Список II Конвенции 1971 года;

б) МАФА не имеет известного законного применения, за исключением использования в малых количествах в научно-исследовательской деятельности и лабораторном анализе; информация о применении МАФА в промышленности в качестве исходного материала отсутствует, равно как и документальные сведения о регулярной законной торговле МАФА, за исключением продаж малых количеств для исследовательских целей;

с) наблюдаемое в настоящее время увеличение количества изъятий МАФА и изъятых объемов объясняется потребностью наркоторговцев найти альтернативный прекурсор после того, как в 2014 году было принято решение о включении в перечни подлежащих международному контролю веществ АФААН, а также с усилением контроля над АФАА в связи с включением этого вещества в списки подлежащих международному контролю веществ.

С. Выводы

6. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет пришел к следующим выводам:

а) объем и масштабы проблем для здоровья населения или социальных проблем, вызываемых злоупотреблением незаконно изготовленными амфетамином и метамфетамином, по-прежнему служат основанием для принятия мер на международном уровне;

б) МАФА — это вещество, которое хорошо подходит для незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина. Связанные с МАФА инциденты (например, случаи незаконного изготовления и оборота) фиксируются с 2017 года, при этом, по сообщениям, начиная с 2018 года их количество и масштабы растут преимущественно в странах Европы, хотя известно, что с этой проблемой сталкиваются и страны в других регионах. Учитывая простоту процесса незаконного изготовления, можно предположить, что незаконное использование этого вещества в дальнейшем может распространиться и в других регионах. Вместе с тем известно, что при незаконном изготовлении наркотиков используются альтернативные вещества, особенно другие «дизайнерские» прекурсоры, которые специально создаются для использования в незаконных целях;

с) какие-либо данные о законном изготовлении МАФА и торговле им, кроме как в крайне малых количествах для научно-исследовательских целей, отсутствуют;

д) ни одно правительство не предвидит затруднений с поддержкой предложения о включении МАФА в перечни Конвенции 1988 года. Наличие МАФА для ограниченного использования в научно-исследовательских целях регулируется мерами контроля, применяемыми правительствами на национальном уровне. Эти меры контроля должны быть организованы таким образом, чтобы обеспечивать наличие и распространение МАФА для соответствующих законных целей;

* Включен в перечни с 19 ноября 2019 года.

е) включение МАФА в перечни Конвенции 1988 года не скажется на доступности этого вещества для использования в соответствующих законных целях.

D. Рекомендации

7. Комитет считает, что МАФА необходимо поместить под международный контроль, чтобы ограничить его доступность для незаконного изготовления наркотиков и тем самым уменьшить объемы амфетамина и метамфетамина, незаконно изготавливаемых из этого вещества. Учитывая, что законный рынок этого вещества и объемы законной торговли им крайне невелики, такие меры контроля не скажутся на его доступности для любых известных целей, связанных с научно-исследовательской деятельностью. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует поместить МАФА под контроль согласно Конвенции 1988 года.

8. В настоящее время единственным различием между Таблицей I и Таблицей II Конвенции 1988 года является возможность применения правительствами подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции для установления требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте. Поскольку МАФА зачастую производится не в том регионе, в котором он используется при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, включение МАФА в Таблицу I Конвенции 1988 года даст правительствам возможность запрашивать предварительные уведомления об экспорте, что в свою очередь позволит следить за изготовлением этого вещества и торговлей им.

9. Ввиду вышеизложенного и с учетом того, что МАФА существует в виде двух оптических изомеров, одинаково пригодных для незаконного изготовления наркотиков, Комитет рекомендует включить метил-*альфа*-фенилацетоацетат (МАФА) и его оптические изомеры в Таблицу I Конвенции 1988 года.