

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
3 January 2018
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестидесят первая сессия**

Вена, 12–16 марта 2018 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Осуществление Политической декларации
и Плана действий по налаживанию международного
сотрудничества в целях выработки комплексной
и сбалансированной стратегии борьбы
с мировой проблемой наркотиков**

**Укрепление международного сотрудничества в борьбе
с незаконным оборотом опиатов афганского
происхождения на основе постоянной и активной
поддержки инициативы «Парижский пакт»****Доклад Секретариата***Резюме*

В своей резолюции 56/3, озаглавленной «Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы “Парижский пакт”», Комиссия по наркотическим средствам приветствовала инициативу «Парижский пакт» и вновь заявила о своей поддержке данной инициативы, которая представляет собой один из важнейших международных механизмов и уникальную платформу для реального партнерства между государствами, компетентными международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами в борьбе с опиатами афганского происхождения. Комиссия вновь призвала государства-члены в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и другими компетентными международными органами обеспечить полное осуществление Венской декларации — итогового документа третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, которая состоялась 16 февраля 2012 года. В соответствии с просьбой Комиссии в настоящем докладе представлена информация о мерах, принятых УНП ООН для осуществления этой резолюции в 2017 году, являющемся четвертым годом осуществления четвертого этапа данной инициативы.

* E/CN.7/2018/1.



I. Справочная информация

1. Венская декларация, принятая на третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, которая состоялась в феврале 2012 года, представляет собой заявление о готовности международного сообщества действовать сбалансированным и всеобъемлющим образом в деле борьбы с угрозой опиатов афганского происхождения¹. В Декларации стороны выделили четыре основные приоритетные области деятельности по расширению сотрудничества: а) региональные инициативы; б) финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом опиатов; с) предотвращение утечки химических веществ — прекурсоров; и d) сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости. Эта Конференция стала важной вехой в осуществлении инициативы «Парижский пакт», поскольку партнеры подтвердили свою общую и совместную ответственность за борьбу с опиатами. Венская декларация служит для партнеров по Парижскому пакту программой действий и отражает приверженность партнеров укреплению международного и регионального сотрудничества в деле борьбы на сбалансированной основе с глобальной проблемой и угрозой, которую опиаты создают для международного мира и стабильности в различных регионах мира.

2. В своей резолюции 56/3, озаглавленной «Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы “Парижский пакт”», Комиссия по наркотическим средствам признала важность этой инициативы как одного из наиболее значимых международных механизмов и как уникальной платформы для реального партнерства между государствами-членами, компетентными международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами в борьбе с опиатами афганского происхождения².

3. Инициатива «Парижский пакт» имеет два измерения. Во-первых, это характер самого партнерства, объединяющего 58 стран и 23 организации, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). В рамках этого партнерства должны определяться приоритеты и осуществляться меры в соответствии с Венской декларацией на основе принципа совместной ответственности. Второе измерение — это глобальная программа, принятая УНП ООН от имени партнеров, которая призвана обеспечивать координацию поддержки с помощью трех компонентов этой программы, а именно консультативного механизма, сети исследователей и сотрудников по связи и механизма управления информацией. В настоящее время в стадии реализации находится четвертый этап программы. Его осуществление было начато в мае 2013 года с бюджетом на сумму приблизительно 6,5 млн долларов США.

4. Партнерство в рамках инициативы «Парижский пакт» продолжает играть ключевую роль в качестве глобальной платформы на высшем политическом уровне для конкретных действий, направленных на сокращение незаконного оборота опиатов, масштабов культивирования опийного мака, производства и потребления опиатов в мире путем определения приоритетов в области технической помощи. Партнерство самостоятельно адаптировало свою стратегию таким образом, чтобы она отражала весь диапазон формирующихся географических и тематических партнерских отношений и меняющихся тенденций в регионах, расположенных вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков.

5. В своей резолюции 2274 (2016 год) Совет Безопасности признал инициативу «Парижский пакт» одной из наиболее важных рамочных структур в борьбе с опиатами, поступающими из Афганистана, и частью всеобъемлющего подхода к обеспечению мира, стабильности и развития в Афганистане, в регионе и за его пределами.

¹ См. [E/CN.7/2012/17](#).

² См. [E/CN.7/2013/14](#).

6. Масштабы незаконного рынка опиатов являются на сегодняшний день одной из наиболее важных международных политических проблем, особенно в связи с новым рекордно высоким уровнем выращивания опийного мака. По сравнению с 2016 годом потенциальный объем производства опия вырос на 87 процентов. Культивирование опийного мака распространилась на новые регионы и активизировалось там, где оно уже присутствовало ранее.

7. Для эффективного реагирования на многочисленные факторы, способствующие расширению масштабов культивирования опийного мака, и для решения различных вопросов, связанных с проблемой опиатов и их незаконного оборота, необходимы согласованные усилия, политическая воля, сотрудничество и поддержка со стороны международного сообщества. В этом контексте инициатива «Парижский пакт» остается жизненно важным механизмом. В число других соответствующих международных структур в области контроля над наркотиками и международного сотрудничества входят инициатива «Сердце Азии» — Стамбульский процесс укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана и другие региональные инициативы, возглавляемые партнерами по Парижскому пакту.

8. Международное сообщество по-прежнему подчеркивает наличие связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами транснациональной организованной преступности. Возросшая сложность форм предложения наркотиков и спроса на них убедительно свидетельствует о необходимости дальнейшего укрепления партнерских отношений в рамках Парижского пакта и адаптации его подхода к изменениям в области незаконного оборота опиатов.

9. Поддержка, оказываемая партнерами по Парижскому пакту четырем приоритетным направлениям Венской декларации, связана с целями в области устойчивого развития и поставленными в их рамках задачами³. В рамках Глобальной программы 81 член партнерства получает помощь в определении приоритетов поддержки в соответствии с задачами, поставленными в рамках целей в области устойчивого развития. Три приоритетных направления, относящиеся к деятельности правоохранительных органов, связаны с целью 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях). Особенно актуальны для целей в области устойчивого развития первое, второе и четвертое приоритетные направления. Первое приоритетное направление (региональные инициативы) актуально для задачи 16.а (Укрепить соответствующие национальные учреждения, в том числе благодаря международному сотрудничеству, в целях наращивания на всех уровнях — в частности в развивающихся странах — потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью). Второе приоритетное направление (финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом опиатов) связано с задачей 16.4 (К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности). Четвертое приоритетное направление (уменьшение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости) связано с задачей 3.5 (Улучшить профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами).

10. Венская декларация служит для партнерства основой в деле соблюдения международных обязательств, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и выявление и разрыв его связей с другими формами организованной преступности, изложенных в итоговом документе тридцатой спе-

³ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

циальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁴.

II. Ход осуществления резолюции 56/3 Комиссии

11. На нынешнем, четвертом этапе инициатива «Парижский пакт» осуществляет деятельность в четырех областях, известных также как области деятельности. Инициатива «Парижский пакт»: а) выполняет функции форума для глобального диалога; б) адаптирует меры реагирования в ответ на новые угрозы, возникающие вдоль маршрутов незаконного оборота опиатов; в) обеспечивает распространение успешных видов практики; и d) способствует выработке политики и стратегий, основанных на фактических данных.

A. Стратегический и экспертный уровень диалога

12. Приоритеты политики, установленные в рамках инициативы «Парижский пакт», полученные результаты и обсуждения, проводимые на оперативном уровне, по-прежнему указывают на необходимость постоянного реагирования на тенденции, характерные для балканского, северного и южного маршрутов. События, происходящие вдоль этих маршрутов, особо подчеркивают важность сотрудничества между странами, регионами и организациями.

13. На сегодняшний день были проведены совещания трех рабочих групп экспертов по трем приоритетным направлениям Венской декларации, относящимся к деятельности правоохранительных органов (по первому, второму и третьему приоритетным направлениям), в соответствии с задачами, поставленными партнерами по Парижскому пакту на тринадцатом совещании консультативной группы, состоявшемся в феврале 2017 года. Четвертое совещание, посвященное вопросам приоритетного направления Венской декларации, относящегося к области здравоохранения (четвертое приоритетное направление), будет проведено во втором квартале 2018 года, как и четырнадцатое совещание Консультативной группы по вопросам политики.

14. Заседания на уровне экспертов в своей работе опирались на результаты предыдущих форумов экспертов, состоявшихся в ходе нынешнего четвертого этапа инициативы «Парижский пакт». В 2017 году они вновь продемонстрировали усиление взаимодействия с международными и региональными организациями в рамках партнерства по Парижскому пакту: два из трех состоявшихся после представления предыдущего доклада совещаний рабочих групп экспертов по приоритетным направлениям Венской декларации, относящимся к деятельности правоохранительных органов, были организованы и проведены Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности.

Глобальный диалог

15. В рамках третьего приоритетного направления Венской декларации в Бухаресте 23 и 24 октября 2017 года Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности было проведено совещание рабочей группы экспертов по прекурсорах. В этом совещании участвовал 61 представитель из 21 страны и 8 международных организаций. Участники рассмотрели тенденции в использовании маршрутов и методов контрабанды химических веществ — прекурсоров, предназначенных для использования в производстве героина, и использование интернет-платформ для организации утечки химических

⁴ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

веществ — прекурсоров. Они также обсудили ход международных расследований дел о незаконном обороте прекурсоров и обмена информацией между региональными центрами оперативной информации.

16. Совместно правительством Сербии и представительством Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Сербии было организовано совещание рабочей группы экспертов по незаконным финансовым потокам, связанным с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения, относящееся ко второму приоритетному направлению, предусмотренному в Венской декларации. Это совещание было проведено в Белграде 21 и 22 ноября 2017 года, и в нем участвовали 60 представителей из 19 стран и 5 организаций. Участники сосредоточили внимание на обновленной информации о нынешних угрозах, методах оценки этих угроз и мероприятиях, направленных на углубление общего понимания угроз, создаваемых незаконными финансовыми потоками. Кроме того, в ходе обсуждений внимание уделялось инициативам по пресечению потоков незаконных финансовых средств, включая разработку новых методологий, показателям достигнутого эффекта и межведомственному и международному сотрудничеству. Участники далее указали на потребности в технической помощи и новые возможности повышения уровня понимания партнерством механизмов незаконных финансовых потоков и их пресечения.

17. Совещание экспертной рабочей группы по трансграничному сотрудничеству (первое приоритетное направление, предусмотренное в Венской декларации) было организовано правительством Исламской Республики Иран. Это совещание было проведено в Тегеране 11 и 12 декабря 2017 года, и в нем участвовали 52 представителя из 14 стран и 6 международных организаций. Участники рассмотрели тенденции и схемы производства, незаконного оборота опиатов и спроса на них, а также применение специальных методов расследования для поддержки усилий правоохранительных органов по борьбе с наркотиками, включая контролируемые поставки. Они обсудили роль международных и региональных центров сотрудничества в правоохранительной области, в том числе стратегии и усилия по развитию потенциала в целях содействия обмену оперативными данными о преступлениях и проведению многосторонних операций.

18. Рекомендации, сформулированные рабочими группами экспертов, будут рассмотрены на предмет утверждения на четырнадцатом совещании Консультативной группы по политическим вопросам.

19. Проводимый партнерством оперативный анализ пробелов представляет собой периодическое мероприятие, направленное на определение конкретных мер по устранению пробелов в рамках каждого из четырех приоритетных направлений. Каждый год полученные результаты обсуждаются в рамках экспертного диалога. На трех состоявшихся в 2017 году совещаниях экспертов по вопросам предложения наркотиков были рассмотрены текущие комплексные проблемы, а именно вопросы исследований, межрегионального сотрудничества, обмена оперативными данными и проведения многосторонних операций, наращивания потенциала, борьбы с незаконными финансовыми потоками, сотрудничества в правовой области и борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море. В целях эффективного осуществления Венской декларации эти вопросы должны рассматриваться на согласованной основе на страновом, региональном и глобальном уровнях.

Адаптация мер реагирования на возникающие угрозы и распространение передовой практики

20. В ходе дискуссий на совещании экспертов по прекурсoram, состоявшемся в Бухаресте, была подчеркнута необходимость содействовать проведению встреч для обсуждения в соответствующих региональных центрах дел, касающихся незаконного оборота прекурсоров, инициировать оперативные ответные меры и провести тематические совещания при поддержке УНП ООН, Междуна-

родного комитета по контролю над наркотиками и региональных центров. Целью проведения таких тематических совещаний является установление связей между отдельными случаями и выявление и судебное преследование лиц и групп, занимающихся незаконным оборотом прекурсоров. Области для дальнейшей деятельности партнерства стали использование инструментов управления рисками и проведения финансовых расследований в рамках расследований, касающихся прекурсоров.

21. На совещании экспертов по незаконным финансовым потокам, состоявшемся в Белграде, участники говорили об адаптации мер реагирования партнерства в ответ на изменяющиеся угрозы; о необходимости разработки стратегий и методов снижения рисков, создаваемых коррупцией, для следователей по финансовым делам, занимающихся расследованием незаконного оборота наркотиков; о важности пресечения совершаемых наркоторговцами преступных злоупотреблений услугами по переводу денег и ценностей; и о пресечении использования торговцами опиатами офшорных поставщиков услуг. Участники привели ряд примеров оптимальных видов практики, осуществление которых было начато в рамках инициативы «Парижский пакт» и развитие которых необходимо поощрять в дальнейшем. К ним относятся учебный курс по резолюции 1267 Совета Безопасности (1999 год) и другие мероприятия, направленные на пресечение схем «бесконтактной» покупки наркотиков, на поддержку и проведение семинаров-практикумов для экспертов по вопросу о незаконных финансовых потоках вдоль основных маршрутов незаконного оборота опиатов, на поддержку и расширение сетей по возвращению активов и на дальнейшую разработку инструктажей и подготовки по вопросам конфискации в гражданско-правовом порядке.

22. Совещание экспертов по вопросам трансграничного сотрудничества, проходившее в Тегеране, призвало к изучению и поощрению оптимальных видов практики в области методов расследования, включая контролируемые поставки, в целях ликвидации производственно-сбытовых цепочек незаконного оборота наркотиков. Эксперты также выступили за использование действующих международных и региональных правоохранительных центров и других платформ сотрудничества, таких как Центральноазиатский региональный информационный координационный центр, Объединенная группа по планированию и Трехсторонняя инициатива для обмена оперативной информацией, координации многонациональных операций и укрепления сотрудничества с подразделениями по сбору оперативной финансовой информации, а также прокуратуры, следственных и центральных органов в целях выявления незаконного оборота наркотиков и связанных с ним незаконных финансовых потоков. Участники подчеркнули важность осуществления программ обучения и профессиональной подготовки специалистов по борьбе с наркотиками, в рамках которых можно было бы наладить обмен передовым опытом. В заключение участники рассмотрели вопрос о проведении совещаний должностных лиц, участвующих в расследовании многонациональных операций.

Совершенствование разработки политики и стратегий, основанных на фактических данных

23. В ходе всех трех совещаний экспертов по вопросам предложения наркотиков участники подчеркнули важность мониторинга изменений в области незаконного оборота опиатов для повышения уровня общего понимания партнерством угрозы опиатов, ликвидации цепочек поставок запрещенных наркотиков и связанных с ними незаконных финансовых потоков, а также предотвращения связанного с наркотиками финансирования терроризма.

24. В ходе диалога на совещании экспертов по вопросу о незаконных финансовых потоках было подчеркнуто, что в понимании международным сообществом бизнес-модели незаконного оборота опиатов на настоящий момент сохраняются значительные пробелы. Эксперты призвали к участию всех стран, расположенных вдоль основных маршрутов незаконного оборота опиатов, а также к активизации усилий в изучении областей, связанных с работой Целевой

группы по финансовым мероприятиям, для борьбы с международными сетями отмывания денег. Была отмечена важность обоих аспектов в деле укрепления мер по борьбе с оборотом опиатов.

В. Новые данные о Программе УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт»

25. Действуя через Координационную группу Парижского пакта, УНП ООН выступает в качестве координатора партнерства по Парижскому пакту и поддерживает его в реализации его целей. В течение отчетного периода программа поддержки Парижского пакта УНП ООН продолжала предоставлять партнерам информацию об угрозе, создаваемой незаконным оборотом опиатов, а также поощрять и облегчать деятельность в рамках инициативы «Парижский пакт», тем самым увязывая политику и оперативные элементы. Эта программа является всеобъемлющим, межтематическим и межрегиональным координационным механизмом, направленным на институционализацию партнерских отношений. В течение отчетного периода программа и, следовательно, Координационная группа Парижского пакта УНП ООН оказывала поддержку в вопросах координации, взаимодействовала с партнерами, способствовала обмену информацией и сообщала о приоритетах партнерства.

26. В течение отчетного периода была завершена углубленная среднесрочная оценка четвертого этапа программы. В ходе оценки, проводившейся под руководством Группы независимой оценки, внимание было сосредоточено исключительно на программном измерении Парижского пакта, конкретно предназначенном для поддержки осуществления Венской декларации. Инициатива «Парижский пакт» сама по себе рассматривается как непрерывный процесс с учетом сохраняющейся актуальности Венской декларации и твердой политической поддержки, которая существует в отношении структуры из четырех приоритетных направлений и инициативы «Парижский пакт» в целом.

27. Основная цель среднесрочной оценки заключается в том, чтобы обобщить передовой опыт и извлеченные уроки, выявить области, требующие совершенствования, и сформулировать предложения относительно продолжения четвертого этапа. Проводившая оценку группа определила пути усиления поддержки, оказываемой партнерству программой, и оценила, в какой степени были выполнены рекомендации, вынесенные по итогам оценки третьего этапа (2010–2013 годы).

28. Результатом оценки третьего этапа стали два набора рекомендаций, один из которых был вынесен в адрес партнерства, а другой в адрес программы. Группа, проводившая оценку, приняла во внимание рекомендации в адрес партнерства в той мере, в какой они влияют на выполняемую программой координирующую роль, и оценила, в какой степени они были выполнены.

29. В целях дальнейшего уточнения сферы охвата оценки некоторые элементы на основании принципов партнерства были исключены, что было вновь подтверждено при единогласной поддержке на тринадцатом совещании Консультативной группы по вопросам политики. Были исключены следующие элементы: требование принять глобальный подход к угрозе опиатов, для выполнения которого инициатива «Парижский пакт» должна носить глобальный характер; целесообразность применения программы УНП ООН по Парижскому пакту в качестве глобальной платформы для сотрудничества; общая и совместная ответственность международного сообщества в борьбе с опиатами; применимость Венской декларации в качестве основы для формирования консенсуса и установления приоритетов; сбалансированный и всеобъемлющий подход, институционализированный в рамках архитектуры Венской декларации, предусматривающей четыре приоритетных направления; УНП ООН как ведущая организация инициативы «Парижский пакт» по координации технических вопросов в отношении

практической реализации Венской декларации; и техническая помощь со стороны партнеров, в том числе УНП ООН, для оказания поддержки осуществлению Венской декларации.

30. Информация о результатах оценки была распространена в рамках Программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» и будет представлена партнерам по Парижскому пакту в начале марта 2018 года, с тем чтобы обеспечить возможность обсуждения вопроса о том, каким образом программа могла бы наилучшим образом поддерживать стратегию партнерства по борьбе с опиатами и разработке новых стратегических подходов.

31. Совещания экспертов и совещания по вопросам политики, о которых говорилось выше, в комплексе представляют собой первый компонент программы по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт», а именно консультативный механизм. Два других компонента, сеть исследователей и сотрудников по связи на местах и механизм управления информацией, поддерживают первый и лежат в основе четырех областей деятельности, которые позволяют перевести усилия партнерства в конкретные действия для достижения цели этой инициативы.

Глобальный диалог

32. В рамках своего первого компонента, консультативного механизма, Программа УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» содействует диалогу между 81 партнером, являющимся участниками инициативы «Парижский пакт». Одна из целей программы состоит в том, чтобы задействовать имеющееся у УНП ООН сравнительное преимущество в мобилизации коллективной воли партнерства в целях рационализации мер реагирования на угрозы опиатов.

33. Координационная группа Парижского пакта УНП ООН через координатора инициативы «Парижский пакт» облегчает процессы и укрепляет уже существующие системы широкого обмена информацией и связи для партнеров.

34. Автоматизированный механизм распределения донорской помощи первоначально создавался в рамках Программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» в качестве базы данных о проектах, функционирующей на базе Интернета. В последние годы он стал активным информационным узлом, наделенным рядом дополнительных функций, помогающих охватывать широкий круг вопросов, касающихся Парижского пакта, и в частности вопросы реализации Венской декларации.

35. Координационная группа Парижского пакта провела обследование по оценке потребностей среди партнеров с целью выяснить их ожидания в отношении Автоматизированного механизма распределения донорской помощи. Результаты обследования были учтены в среднесрочной оценке при подготовке материалов для обсуждения вопроса о том, в каком направлении платформа будет развиваться в будущем.

Распространение передовой практики

36. Программа УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» призвана объединить весь оперативный потенциал УНП ООН на глобальном, региональном и страновом уровнях, принимая во внимание перспективы и цели программы, в частности, определение приоритетных направлений деятельности и разработку рекомендаций на совещаниях экспертов.

37. В течение отчетного периода сеть исследователей и сотрудников по связи продолжала функционировать в качестве основного координационного центра на местах по осуществлению Парижского пакта в отношении четырех приоритетных направлений, предусмотренных в Венской декларации для поддержки консультативного механизма и в качестве дополнения к Координационной

группе Парижского пакта УНП ООН. Исследователи и сотрудники по связи базировались в отделениях УНП ООН на местах вдоль северного и балканского маршрутов незаконного оборота наркотиков, действуя под руководством координатора инициативы «Парижский пакт».

38. Сеть продолжала содействовать проведению многочисленных программ УНП ООН, посвященных различным межтематическим вопросам, тем самым способствуя осуществлению Венской декларации. Сеть была активно вовлечена в работу в рамках инициатив по глобальному сбору данных, анализу и проведению исследований под руководством Сектора исследований и анализа тенденций УНП ООН. Обе стороны опирались на сильные стороны друг друга в работе по обеспечению партнерства информацией.

39. Еще одним примером того, как Программа УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» обеспечивает распространение передовой практики, является тесное сотрудничество между исследователями и сотрудниками по связи, базирующимися в Центральной Азии, и глобальными, региональными и страновыми подразделениями программы УНП ООН в деле организации специализированной подготовки для укрепления исследовательского потенциала сотрудников правоохранительных органов.

Совершенствование разработки политики и стратегий, основанных на фактических данных

40. Исследовательская деятельность играет важную роль в процессе обобщения имеющейся информации и создания фактологической базы для действий на страновом уровне, а также в обеспечении партнеров по Парижскому пакту стратегической информацией. В странах, где Парижский пакт уделяет серьезное внимание исследованиям, существует больше возможностей для изучения национальных, региональных и международных аспектов незаконного оборота наркотиков и составления карт маршрутов незаконного оборота наркотиков и их ответвлений.

41. В течение отчетного периода сеть исследователей и сотрудников по связи Программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» продолжала вносить свой вклад в подготовку докладов и исследований Сектора исследований и анализа тенденций. В качестве примеров можно привести *Всемирный доклад о наркотиках за 2017 год* и выполняемое в настоящее время исследование о транспортировке опиатов по северному маршруту, для которого сеть собирала данные и проводила исследовательскую и аналитическую работу. Техническое руководство исследовательской функцией сети по-прежнему осуществляется Сектором исследований и анализа тенденций.

42. Сеть исследователей и сотрудников по связи продолжала оказывать помощь государствам-членам в завершении глобальных обзоров УНП ООН в рамках утвержденных мероприятий по сбору ежегодных данных УНП ООН.

43. Исследователи и сотрудники по связи, находящиеся в Сербии и бывшей югославской Республике Македония, оказывали поддержку в деле сбора данных, обеспечения связей и проведения исследований по проекту «Измерение и оценка масштабов организованной преступности в Западных Балканах» под руководством Сектора исследований преступности Секции исследований и анализа тенденций.

44. В январе 2018 года были опубликованы фактологические бюллетени по странам — участницам Парижского пакта за 2017 год, тесно увязанные с циклом подготовки всемирных докладов о наркотиках. Они включают в себя данные по показателям, отчетность по которым была традиционно слабой, что отражает готовность партнеров осуществлять обмен данными и уделять приоритетное внимание развитию своих национальных информационных систем. Такой подход дает возможность обобщать имеющуюся информацию и имеет ключевое

значение для успеха исследований, проводимых в рамках Программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт».

45. Инициатива «Парижский пакт», являясь межправительственной рамочной структурой, может задавать направление при выборе тем для исследований. Исследования непосредственно стимулируют диалог на уровне экспертов, поддерживают установление приоритетов и способствуют определению организаций и стран для проведения информационно-разъяснительной работы и возможного включения в партнерство.

46. Активный обмен информацией и анализ данных, а также инвестиции в научные исследования в рамках Программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» позволили разработать платформу для мониторинга наркотиков — систему, которая позволяет собрать воедино информацию о тенденциях, связанных с наркотиками, и является источником данных на национальном уровне для содержательного наполнения вопросника к ежегодным докладам, а также Всемирного доклада о наркотиках и других публикаций.

47. Платформа для мониторинга оборота наркотиков представляет собой онлайн-инструмент для сбора, контроля, структурирования и распространения данных, связанных с наркотиками. Платформа является продуктом УНП ООН, действующим под совместным управлением и при совместном финансировании Программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» и Проекта по изучению оборота афганских опиатов Сектора исследований и анализа тенденций. Функционируя под управлением группы по координации и анализу, расположенной в региональном отделении для Центральной Азии, она поддерживает глобальный процесс сбора данных в рамках УНП ООН. В течение отчетного периода платформа для мониторинга оборота наркотиков продолжала содействовать осуществлению резолюции 56/3 Комиссии в рамках партнерства, предусмотренного в Парижском пакте.

48. В отчетный период совместно с Проектом по изучению оборота афганских опиатов была продолжена работа по обновлению платформы для мониторинга оборота наркотиков. На основе оценки потребностей, проведенной программами и секциями УНП ООН, включая Программу УНП ООН и Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками, Глобальную программу борьбы с отмыванием денег, Программу борьбы с преступностью на море, Сектор по профилактике наркомании и охране здоровья, Региональную секцию для Европы и для Западной и Центральной Азии, а также другие секции Сектора исследований и анализа тенденций, которые выразили заинтересованность в работе платформы, был разработан план ее усовершенствования.

49. Модернизация платформы для мониторинга наркотиков в целях ее превращения из инструмента, обслуживавшего главным образом Сектор исследований и анализа тенденций и Парижский пакт, в инструмент, удовлетворяющий потребности различных заинтересованных сторон, укрепляет подход, получивший название «единое УНП ООН». Группа по координации и анализу, расположенная в Региональном отделении для Центральной Азии в Ташкенте приступила к осуществлению мер, предусмотренных в плане усовершенствования платформы, под контролем Координационной группы Парижского пакта и Проекта по изучению оборота афганских опиатов.

50. В соответствии с недавно одобренной общесекретариатской стратегией Управления информационно-коммуникационных технологий в отношении онлайн-услуг Организации Объединенных Наций в 2017 году после сопоставления расходов и имеющейся поддержки было принято решение перевести платформу для мониторинга оборота наркотиков на серверы, расположенные в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

51. В течение отчетного периода в целях устранения ранее выявленных недостатков, повышения доступности, безопасности и функциональности системы и подготовки платформы к переводу в Нью-Йорк были определены новые правила

пользования и политика всеобъемлющего доступа. Переезд платформы осуществляется под стратегическим руководством Программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» и продолжается в настоящее время.

52. На данный момент в стадии разработки под руководством группы специалистов Программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» находятся две новые функции платформы: инструмент по лечебным учреждениям УНП ООН/ВОЗ, разрабатываемый в консультации с Сектором по профилактике наркомании и охране здоровья, и база данных по подготовке кадров, разрабатываемая в консультации с региональной секцией для Европы и для Западной и Центральной Азии. Функциональность базы данных по подготовке кадров будет использоваться для учета участников подготовки кадров правоохранительных органов, проводимой в рамках ряда проектов УНП ООН в Западной и Центральной Азии, с тем чтобы повысить эффективность усилий по укреплению потенциала и во избежание дублирования функций.

С. Механизмы взаимодействия

1. Партнерство в рамках инициативы «Парижский пакт»

53. Инициатива «Парижский пакт» открыта для всех заинтересованных стран и организаций. Эта инициатива является особенно полезной в качестве механизма диалога и обмена передовым опытом.

54. В отчетный период важность инициативы еще более возросла благодаря укреплению партнерских отношений с организациями за пределами УНП ООН. Было продолжено и активизировано сотрудничество с Европейским полицейским управлением, Международным комитетом по контролю над наркотиками, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности.

55. В ходе четвертого этапа инициативы «Парижский пакт» появление новых маршрутов, форм и тенденций незаконного оборота опиатов ставит наряду с текущими проблемами новые задачи и требует от партнеров внесения в работу соответствующих коррективов, расширения географического охвата Парижского пакта для включения в него большего числа стран, расположенных вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков, и участия в глобальном диалоге по опиатам. Новые страны, еще не являющиеся партнерами, такие как Катар, выразили заинтересованность в обсуждениях, проходящих в рамках инициативы «Парижский пакт», и приняли участие в проведенных в 2017 году заседаниях рабочих групп экспертов, с тем чтобы получить возможность пользоваться коллективными знаниями и опытом партнеров.

56. Такое более широкое участие служит целям налаживания партнерских отношений путем поощрения межрегиональной координации, расширения участия в тематических оперативных совещаниях, проводимых в рамках инициативы «Парижский пакт», и активизации сотрудничества с заинтересованными сторонами для решения приоритетных задач в области предложения наркотиков и спроса на них, изложенных в Венской декларации.

57. Стратегические приоритеты Парижского пакта, определенные в ходе совещаний Консультативной группы по политическим вопросам, реализуются в рамках многих программ, фондов и проектов, осуществляемых партнерами, включая УНП ООН.

2. УНП ООН

58. Основными функциями программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» являются содействие политическому диалогу,

институционализация партнерств, содействие развитию стратегических приоритетов партнерства и мобилизация соответствующих сравнительных преимуществ многочисленных мероприятий УНП ООН в целях согласования поддержки, оказываемой УНП ООН в целом, для реализации четырех приоритетных направлений, предусмотренных в Венской декларации.

59. Связи между программой УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» и другими программами УНП ООН существуют на двух совершенно разных уровнях: общее участие УНП ООН в качестве равноправного партнера в деятельности в рамках Парижского пакта и содействие вовлечению в процессы Парижского пакта многочисленных глобальных, региональных и страновых программ УНП ООН. Достижения программы являются результатом совместных усилий многих подразделений и секторов УНП ООН в рамках комплекса мер «единого УНП ООН» по осуществлению Венской декларации.

60. В качестве ведущей организации Парижского пакта по координации технических вопросов УНП ООН продолжало поддерживать усилия партнерства, направленные на укрепление сотрудничества на основе четырех приоритетных направлений, предусмотренных в Венской декларации. То обстоятельство, что все направления сотрудничества на основе партнерства связаны с целым рядом разных тематических областей, требует участия и координации действий всех подразделений УНП ООН.

61. Прогресс в рамках диалога на уровне экспертов достигается по-прежнему в значительной степени благодаря активному участию ведущих тематических экспертов УНП ООН, специализирующихся на четырех приоритетных направлениях, предусмотренных в Венской декларации. Они представляют Сектор по организованной преступности и незаконному обороту, Сектор по профилактике наркомании и охране здоровья и страновое отделение УНП ООН для Афганистана. В течение отчетного периода они консультировали рабочие группы экспертов по техническим вопросам на всех этапах работы, включая разработку рекомендаций.

62. В более конкретном плане программа УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» тесно взаимодействует с УНП ООН на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе через посредство региональной секции для Европы и для Западной и Центральной Азии (в рамках региональной программы для Афганистана и соседних стран, региональной программы для Юго-Восточной Европы и программы для Центральной Азии), Секции по вопросам правосудия (в рамках Программы борьбы с преступностью на море), Сектора по организованной преступности и незаконному обороту (в рамках его Секции по поддержке осуществления и в рамках ее Глобальной программы по контролю за контейнерными перевозками и Глобальной программы по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности, а также в рамках его Секции по киберпреступности и борьбе с отмыванием денег и в рамках ее Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма), Сектора по профилактике наркомании и охране здоровья (в рамках его секции по предупреждению, лечению и реабилитации) и Сектора исследований и анализа тенденций (в рамках его секции по исследованию наркотиков и проекта по изучению оборота афганских опиатов, лабораторной и научной секции, группы по наркотикам и подготовке данных и секции по исследованию преступности).

63. Региональные программы УНП ООН продолжали играть важную роль в реализации стратегий, выступая в качестве основных механизмов УНП ООН для оперативного осуществления Парижского пакта в соответствующих регионах⁵.

⁵ Проект резолюции, озаглавленный «Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным производством и оборотом опиатов афганского происхождения в рамках инициативы “Парижский пакт”» (E/CN.7/2016/L.4), не был принят Комиссией на ее пятьдесят девятой сессии из-за отсутствия консенсуса по поводу фразы «опиаты афганского происхождения». На пятьдесят девятой сессии Афганистан, Российская Федерация

Так, региональной программе для Афганистана и соседних стран, поддержанной усилиями в рамках программ в соответствующих странах, отводится уникальное место в проводимых мероприятиях по повышению уровня согласованности и эффективности осуществляемых партнерами по Парижскому пакту мероприятий в конкретных странах региона. Дальнейшее укрепление поддержки целей партнерства может быть обеспечено более активным участием в инициативе «Парижский пакт» региональной программы для арабских государств и Восточной Африки.

D. Устойчивость программы УНП ООН по поддержке инициативы «Парижский пакт»

64. Четвертый этап осуществления программы поддержки инициативы «Парижский пакт» получает финансовую поддержку от Австрии, Индии, Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции и Франции. В настоящее время с партнерами ведутся переговоры по вопросу расширения донорской базы в целях реагирования на призыв к укреплению коллективных мер партнеров по инициативе в отношении всех маршрутов незаконного оборота опиатов.

65. С момента представления доклада Комиссии по наркотическим средствам в марте 2017 года в рамках программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» было мобилизовано приблизительно 460 000 долл. США, полученных от Российской Федерации, Соединенных Штатов и Франции, для покрытия расходов, связанных с осуществлением плана работы на вторую половину 2017 года и 2018 год. Наличие финансирования имеет решающее значение для функционирования программы.

66. Выводы и рекомендации текущей углубленной среднесрочной оценки программы УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» будут использованы для обобщения передового опыта и извлеченных уроков в целях продолжения четвертого этапа, определения путей совершенствования поддержки, оказываемой партнерству глобальной программой УНП ООН, и предложения путей укрепления систематического взаимодействия всех членов партнерства. В настоящее время общая стоимость оценки составляет 100 200 долларов США.

67. С момента своего создания 14 лет назад программа УНП ООН по оказанию поддержки инициативе «Парижский пакт» всегда получала финансирование, запрашиваемое для осуществления ее деятельности, как это определено на совещании Консультативной группы по вопросам политики. Объявление партнерами предполагаемых обязательств на совещании Консультативной группы по вопросам политики будет гарантировать поддержку ежегодных мероприятий в рамках программы и облегчение планирования на следующий год. Отсутствие объявленных взносов и финансовых обязательств ограничивает будущие мероприятия в рамках программы.

68. Совещание Консультативной группы по вопросам политики остается надлежащим форумом для рассмотрения партнерами вопросов стратегии инициативы, приема в партнерство новых членов и определения приоритетных задач на предстоящий год.

и Франция сделали заявления, подтверждающие их неизменную приверженность Парижскому пакту, несмотря на отсутствие консенсуса в отношении конкретной формулировки.