



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 December 2014
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят восьмая сессия

Вена, 9-17 марта 2015 года

Пункт 6 (b) предварительной повестки дня*

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками: Изменения в сфере применения
контроля над веществами**

Изменения в сфере применения контроля над веществами

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем документе содержатся рекомендации в отношении решений, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. В соответствии со статьей 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года Комиссии будут представлены на рассмотрение предложение Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о рекомендации относительно включения мефедрона (4-метилметкатинона) в Список I Конвенции 1971 года, а также предложение Китая о рекомендации относительно включении кетамина в Список I Конвенции 1971 года.

В настоящем документе содержатся также замечания, представленные правительствами в отношении экономических, социальных, юридических, административных и других факторов, связанных с предлагаемым включением мефедрона и кетамина в Конвенцию 1971 года.

В нем также содержатся рекомендации Всемирной организации здравоохранения в связи с предлагаемым установлением контроля над мефедроном и кетамином.

* E/CN.7/2015/1.



I. Рассмотрение уведомления Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о предлагаемой рекомендации относительно установления международного контроля над мефедроном в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года

1. В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в своем письме от 23 января 2014 года уведомило Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что Соединенное Королевство рекомендует в предварительном порядке установить контроль над мефедроном (4-метилметкатином) в соответствии с Конвенцией 1971 года согласно пункту 3 статьи 2, с тем чтобы способствовать принятию государствами-членами добровольных мер, пока данная просьба находится в процессе рассмотрения, а также добавить это вещество в Список I Конвенции 1971 года (см. приложение I).
2. В соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 Конвенции 1971 года Генеральный секретарь препроводил всем правительствам вербальную ноту от 7 февраля 2014 года, в приложении к которой содержатся уведомление и информация, представленные Соединенным Королевством в поддержку рекомендации о включении мефедрона в Список I Конвенции 1971 года.
3. В соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 Конвенции 1971 года Генеральный секретарь препроводил также Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) вербальную ноту от 10 февраля 2014 года, в приложении к которой содержатся уведомление и информация, представленные Соединенным Королевством в поддержку рекомендации о включении мефедрона в Список I Конвенции 1971 года.
4. По состоянию на 15 декабря 2014 года правительства следующих 22 стран представили замечания относительно экономических, социальных, юридических, административных и других факторов, связанных с возможным добавлением мефедрона в Список I Конвенции 1971 года: Австралии, Алжира, Аргентины, Венгрии, Германии, Индии, Иордании, Ирландии, Италии, Колумбии, Латвии, Мексики, Омана, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Сальвадора, Словакии, Уругвая, Филиппин, Чешской Республики и Швеции.
5. Правительство Алжира сообщило, что оно поддерживает установление международного контроля над мефедроном, так как он является одним из многих синтетических наркотиков, имитирующих эйфорическое воздействие экстази и амфетаминов, и приводит к многочисленным жертвам и возникновению пагубных побочных последствий.
6. Правительство Аргентины указало, что это вещество включено в новый Список наркотических средств, который находится в настоящее время в стадии рассмотрения в соответствии с президентским указом. Компетентный орган этой страны сообщил, что не имеет возражений против установления

международного контроля над этим веществом в соответствии с рекомендацией Соединенного Королевства.

7. Правительство Австралии в лице своего компетентного органа сообщило, что оно поддерживает предложение о включении мефедрона в Список I или Список II Конвенции 1971 года. Оно указало, что в Австралии это вещество в январе 2011 года было включено в Список 4 Правил таможенного контроля запрещенных к ввозу товаров 1956 года, а в 2010 году – отнесено к категории запрещенных веществ, включенных в Список 9 Единых норм классификации лекарственных препаратов и ядов. В случае установления контроля над мефедроном в соответствии с Конвенцией 1971 года потребуется внести незначительные административные изменения в Правила таможенного контроля запрещенных к вывозу товаров 1958 года. Компетентный орган также отметил, что, несмотря на то, что он поддерживает установление международного контроля над этим веществом, существует ряд трудностей, связанных с выявлением и надежностью статистических данных об изъятиях и случаях обнаружения мефедрона и всех новых психоактивных веществ.

8. Правительство Колумбии сообщило, что оно поддерживает включение мефедрона в Список I Конвенции 1971 года. В случае включения мефедрона в Список I или Список II Конвенции это вещество будет добавлено в статью 7 резолюции 1478 министерства социальной защиты 2006 года и тем самым будет подпадать под действие других положений этой резолюции, таких как запрет на продажу через Интернет.

9. Правительство Чешской Республики заявило о поддержке международного контроля над мефедроном. Это вещество стало появляться в качестве одного из рекреационных наркотиков в Чешской Республике с 2010 года и в связи с этим было добавлено в Список 4 психотропных веществ, содержащийся в Законе 167/1998 Coll.

10. Правительство Сальвадора в лице Национального управления по вопросам лекарственных препаратов указало, что установление контроля над мефедроном в соответствии с Конвенцией 1971 года не будет иметь каких-либо экономических, социальных, юридических или административных последствий для Сальвадора. Данное вещество не подлежит продаже на законных основаниях. Никаких данных о его законном или незаконном использовании не поступало, в связи с чем придание ему списочного статуса никаких коммерческих последствий иметь не будет. Кроме того, мефедрон можно включить в перечень веществ, подлежащих специальному мониторингу и контролю в любое время года на основании соглашения Совета представителей Национального управления по вопросам лекарственных препаратов.

11. Правительство Германии сообщило, что оно не располагает какой-либо информацией по данному вопросу.

12. Правительство Венгрии указало, что у него не имеется каких-либо замечаний в дополнение к документам, представленным по вопросу об установлении контроля над мефедроном. Оно сообщило, что в соответствии с национальным законодательством данное вещество включено в Список А, что равнозначно его включению в Список I Конвенции 1971 года.

13. Правительство Индии сообщило, что оно поддерживает установление международного контроля над мефедрон в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 2 Конвенции 1971 года. Оно также указало, что данное вещество не разрешено к производству и продаже в Индии в медицинских целях.

14. Правительство Ирландии указало, что мефедрон находится под контролем в соответствии с Законом о злоупотреблении наркотиками 1977 года с поправками, а также постановлениями, принятым во исполнение этого закона. Кроме того, в 2010 году это вещество было включено в Список I Положений о злоупотреблении наркотиками Ирландии 1988 года с поправками, который является эквивалентом Списка I Конвенции 1971 года. Было указано, что ввиду отсутствия законных целей использования мефедрона, а также опасностей, связанных с его применением, Ирландия поддерживает его включение в Список I Конвенции 1971 года.

15. Правительство Италии сообщило, что в этой стране мефедрон находится под контролем над наркотическими средствами и что его следует добавить в Список I Конвенции 1971 года.

16. Правительство Иордании указало, что данное вещество не зарегистрировано в Иордании.

17. Правительство Латвии сообщило, что мефедрон в настоящее время включен в Список I ("Запрещенные особо опасные наркотические вещества, приравненные к ним психотропные вещества и растения, незаконная торговля и злоупотребление которыми создают угрозу для здоровья") Правил № 847 Кабинета министров 2005 года и что, соответственно, любой оборот мефедрона запрещен.

18. Правительство Мексики сообщило, что не располагает информацией о каких-либо видах применения мефедрона в медицинских или промышленных целях в Мексике и что поэтому предложение Соединенного Королевства не будет иметь никаких экономических последствий для промышленности этой страны. Оно также указало, что установление контроля над мефедрон окажет положительное социальное воздействие. По состоянию на 7 января 2014 года мефедрон был включен в подразделы I и II статьи 245 Общего закона о здравоохранении в качестве психотропного вещества, и поэтому включение этого вещества в Список I Конвенции 1971 года не будет иметь последствий для национального законодательства Мексики.

19. Правительство Омана в лице своего компетентного органа сообщило о том, что мефедрон не применяется в промышленных или медицинских целях и в настоящее время используется исключительно для проведения научных исследований. Оно выступило за включение данного вещества в Список I Конвенции 1971 года и указало, что в целях предупреждения злоупотребления этим веществом министерство здравоохранения обсудит, на местном уровне, вопрос о необходимых механизмах контроля в рамках предстоящего заседания Национального комитета по наркотическим средствам и психотропным веществам.

20. Правительство Филиппин сообщило, что Комитет по опасным наркотическим средствам этой страны не имеет каких-либо возражений и поддерживает позицию Соединенного Королевства по вопросу о включении

мефедрона в Список I Конвенции 1971 года, учитывая высокий риск злоупотребления этим веществом, а также тот факт, что этот наркотик оказывает такое же воздействие, как и метилendioксиметамфетамин (МДМА), амфетамины и кокаин.

21. Правительство Польши сообщило, что мефедрон находится под национальным контролем в соответствии с Законом о борьбе с наркозависимостью от 29 июля 2005 года и отнесен к категории психотропных веществ, включенных в группу I-P.

22. Правительство Республики Молдова сообщило о поддержке включения мефедрона в Список I Конвенции 1971 года.

23. Правительство Российской Федерации сообщило, что оно поддерживает включение мефедрона в Список I Конвенции 1971 года. Оно указало, что это вещество включено в раздел "Наркотические средства" списка I Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением № 681 правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года.

24. Правительство Словакии сообщило о том, что установление контроля над мефедроном не окажет сколько-либо существенного воздействия, поскольку в соответствии с национальным законодательством это вещество находится под контролем с 1 января 2011 года. Оно включено в группу I наркотических средств и психотропных веществ и как таковое подлежит выращиванию, изготовлению, ввозу, вывозу, производству, транзитной перевозке и распространению в оптовых количествах только в целях проведения научных исследований, изучения или экспертизы.

25. Правительство Швеции указало, что мефедрон находится под контролем на национальном уровне с 2009 года в соответствии с Законом о контроле над наркотическими средствами (SFS 1992:860) и Указом о контроле над наркотическими средствами (SFS 1994:1554). Оно представило статистические данные об изъятиях, случаях смертельной и несмертельной интоксикации мефедроном в Швеции за период с 2010 года по март 2014 года.

26. Правительство Уругвая указало, что в связи с широким географическим распространением потребления мефедрона и его появлением в соседних странах эта страна подвергается риску появления данного вещества на ее территории. Оно отметило необходимость укрепления своего действующего законодательства путем включения новых появляющихся синтетических наркотиков в списки контролируемых веществ и, соответственно, подчеркнуло важность предлагаемого включения мефедрона в списки Конвенции 1971 года.

Меры, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам

27. Уведомление Соединенного Королевства представлено Комиссии для рассмотрения в соответствии с положениями пункта 5 статьи 2 Конвенции 1971 года, в котором предусмотрено следующее:

5. Комиссия, принимая во внимание указанное сообщение Всемирной организации здравоохранения, оценки которой в медицинских и научных вопросах являются определяющими, и учитывая экономические, социальные, юридические, административные и другие факторы, которые, по ее мнению, имеют отношение к данному вопросу, может включить это вещество в Список I, II, III или IV. Комиссия может обращаться за дополнительной информацией к Всемирной организации здравоохранения или к другим соответствующим источникам.

28. Комиссии для рассмотрения представлена также рекомендация Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (Приложение II).

29. Что касается порядка принятия решения, то внимание Комиссии обращается на пункт 2 статьи 17 Конвенции 1971 года, в котором предусмотрено, что "решения Комиссии, предусмотренные в статьях 2 и 3, принимаются большинством в две трети голосов членов Комиссии". С практической точки зрения это означает, что для принятия решения за него должны проголосовать по меньшей мере 35 членов Комиссии.

30. Таким образом, Комиссии следует принять решение о том, желает ли она включить мефедрон в Список I Конвенции 1971 года или – в случае отрицательного ответа на этот вопрос – требуется ли принять какие-либо иные меры.

II. Рассмотрение уведомления Китая о предлагаемой рекомендации относительно установления международного контроля над кетамином в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года

31. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года правительство Китая в своем письме от 8 марта 2014 года уведомило Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что Китай рекомендует включить кетамин в Список I Конвенции 1971 года (см. приложение III).

32. В соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 Конвенции 1971 года Генеральный секретарь препроводил всем правительствам и ВОЗ вербальные ноты от 14 марта 2014 года и 24 июня 2014 года, в приложениях к которым содержатся уведомление и информация, представленная Китаем в поддержку рекомендации о включении кетамина в Список I Конвенции 1971 года.

33. По состоянию на 15 декабря 2014 года правительства следующих 26 стран представили свои замечания относительно экономических, социальных, юридических, административных и других факторов, имеющих отношение к возможному включению кетамина в списки Конвенции 1971 года: Австрии, Алжира, Аргентины, Бельгии, Венгрии, Германии, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Колумбии, Латвии, Марокко, Мексики, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Польши, Республики

Молдова, Российской Федерации, Сальвадора, Словакии, Украины, Чешской Республики, Швейцарии и Эквадора.

34. Правительство Алжира сообщило о поддержке установления международного контроля над кетаминем, поскольку он используется незаконно.

35. Правительство Аргентины указало, что оно не возражает против предложения Китая об установлении международного контроля над кетаминем, поскольку Аргентина ранее сообщала о проблемах, вызванных утечкой кетамина для использования в незаконных целях, и уже приняла необходимые нормативно-правовые меры и создала специальные механизмы мониторинга и контроля с целью предотвращения такой утечки.

36. Правительство Австрии заявило об отсутствии причин, обосновывающих необходимость установления международного контроля над наркотиками в отношении данного вещества, и сообщило о том, что оно не поддерживает придание ему списочного статуса. Кроме того, оно сообщило о том, что в Австрии это вещество редко используется в немедицинских или неветеринарных целях и что в этой связи придание ему списочного статуса в национальном законодательстве о наркотиках не планируется. Научный комитет Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании провел оценку рисков, по итогам которой это вещество не было включено в систему контроля над наркотиками на уровне Европейского союза. По его мнению, в случае возникновения проблем, связанных с этим веществом, могут быть приняты региональные меры контроля.

37. Правительство Бельгии сообщило, что кетамин является практически единственным доступным анестетиком, которым располагают развивающиеся страны, и что ввиду отсутствия каких-либо альтернативных препаратов установление международного контроля над этим веществом, используемым в медицинских и ветеринарных целях, может оказать огромное воздействие на его доступность в таких странах. По этой причине оно предложило сохранить в этом вопросе статус-кво.

38. Правительство Колумбии сообщило о том, что это вещество находится под национальным контролем в соответствии со статьей 7 резолюции № 1478, принятой в 2006 году. Кроме того, оно указало, что лекарственные препараты, содержащие кетамин (растворы гидрохлорида кетамина для инъекций 200 миллиграммов (мг)/20 миллилитров (мл) и 500 мг/10 мл), включены в национальный перечень лекарственных препаратов, находящихся под контролем Специальной административной группы Национального фонда по борьбе с наркотиками, и в основном предназначены для использования в ветеринарных целях, хотя раствор концентрацией 500 мг/10 мл также используется в медицинских целях. Оно сообщило также, что незаконный оборот, производство и хранение кетамина преследуются по закону в соответствии со статьей 12 Закона № 1453 2011 года. Таким образом, предложение о включении кетамина в Список I Конвенции 1971 года не будет иметь каких-либо коммерческих или юридических последствий для Колумбии.

39. Правительство Чешской Республики заявило о поддержке международного контроля над кетамином. Оно сообщило, что в прошлом уже были зарегистрированы случаи использования этого вещества в качестве рекреационного наркотика, в связи с чем в 2011 году оно было поставлено под национальный контроль. Учитывая то, что кетамин используется в медицинских целях, оно рекомендовало включить это вещество в Список III Конвенции 1971 года.

40. Правительство Эквадора сообщило, что оно не считает целесообразным устанавливать международный контроль над кетамином. В лице Национального совета по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами оно напомнило о критическом рассмотрении, проведенном на тридцать четвертом совещании Комитета экспертов ВОЗ, который пришел к выводу об отсутствии достаточных доказательств, позволяющих обосновать установление международного контроля над кетамином. Кроме того, оно сообщило о том, что в результате осуществления резолюции 072 ввоз этого вещества в страну сократился и никаких негативных инцидентов, связанных с использованием кетамина, зарегистрировано не было.

41. Правительство Сальвадора сообщило, что установление международного контроля над кетамином в соответствии с Конвенцией 1971 года не будет иметь экономических, социальных, юридических или административных последствий для этой страны. Оно указало, что кетамин может легко стать предметом утечки для использования в незаконных целях, а также сообщило, что это вещество включено в национальный перечень подлежащих контролю лекарственных препаратов и веществ.

42. Правительство Германии сообщило, что оно не располагает данными, свидетельствующими о необходимости усиления международного контроля над кетамином, и предложило подождать аналитического доклада ВОЗ и соответствующей рекомендации ВОЗ по этому вопросу.

43. Правительство Венгрии сообщило, что в связи с тем, что кетамин использовался в незаконных целях, это вещество с ноября 1997 года было отнесено к категории наркотиков в соответствии с национальным законодательством и что по-прежнему имеют место некоторые случаи незаконного использования этого вещества. Оно указало, что кетамин используется как в медицине, так и в ветеринарии, и заявило, что Венгрия поддержит включение этого вещества в Список II Конвенции 1971 года.

44. Правительство Ирландии сообщило, что кетамин находится под контролем и включен в список 3 Положения о борьбе со злоупотреблением наркотиками 1988 года с внесенными в него поправками (в нем перечислены вещества, которые используются в медицинских целях, но потенциально могут быть предметом злоупотребления). Согласно представленной информации кетамин в Ирландии используется главным образом ветеринарами, а объем его изъятий из незаконных каналов является низким. Оно отметило также, что необходимо соблюдать надлежащий баланс между уровнем мер контроля, необходимых для противодействия злоупотреблению этим веществом, и защитой его применения в законных целях.

45. Правительство Италии сообщило, что в Италии кетамин находится под контролем над наркотическими средствами и его следует добавить в Список I Конвенции 1971 года.

46. Министерство здравоохранения Республики Казахстан сообщило, что некоторые наиболее существенные последствия использования кетамина являются по своему характеру психотическими и, как правило, немедленно прекращаются после выхода из наркоза. Оно указало, что этот препарат является оптимальным для применения в анестезиологической практике в неблагоприятных экономических условиях. Вместе с тем ввиду дискомфорта, испытываемого пациентами при пробуждении, и возможных последствий такой анестезии на практике это вещество применяется ограниченно. Оно сообщило также об отсутствии зарегистрированных случаев злоупотребления кетаминном пациентами или его использования в лечении злоупотребления наркотиками или наркотической зависимости.

47. Правительство Латвии сообщило, что национальное законодательство не предусматривает контроля над кетаминном, поскольку он используется в ветеринарии. Было указано, что внесение кетамина в Список II, III или IV Конвенции 1971 года потребует усиления требований в области производства, ввоза, вывоза и распространения, а также хранения, проверки и мониторинга препаратов, содержащих это вещество, что в свою очередь приведет к увеличению административного бремени. Вместе с тем это не повлечет за собой существенного увеличения финансовых расходов. Поэтому Латвия может согласиться на включение кетамина в Список II, III или IV Конвенции 1971 года. В том, что касается включения кетамина в Список I Конвенции 1971 года, Латвия указала, что это будет иметь значительные последствия для ветеринарной практики и что поэтому она не согласна с тем, чтобы это вещество было добавлено в Список I Конвенции.

48. Правительство Мексики сообщило, что в настоящее время кетамин указан в статье 245 (III) главы VI (психотропные вещества) раздела 12 Общего закона о здравоохранении в качестве одного из веществ, имеющих терапевтическую ценность, но представляющих собой проблему с точки зрения общественного здравоохранения. Ввиду вышеуказанного кетамин в Мексике находится под контролем, и с учетом его свойств его включение в Конвенцию 1971 года представляется надлежащей мерой. Вместе с тем, по мнению Исполнительного директората регулирования наркотических средств и психотропных и химических веществ Федеральной комиссии по защите от медико-санитарных рисков (COFEPRIS), включение этого вещества в Список I было бы чрезмерной мерой контроля, в связи с чем предлагается добавить его в Список III Конвенции. Кроме того, Департамент координации экспертных услуг Агентства уголовных расследований и Генеральный директорат по вопросам анализа законодательства и нормативных актов Генеральной прокуратуры Мексики отметили, что в Мексике утечка кетамина для использования в незаконных целях не получила широкого распространения и что не поступало сообщений об обнаружении подпольных лабораторий по изготовлению кетамина. В связи с этим было высказано мнение о том, что вместо придания кетамину списочного статуса органам власти каждой страны следует осуществлять более строгий контроль и вводить более жесткие нормативные меры с целью предупреждения утечки кетамина.

49. Правительство Марокко сообщило о том, что оно не возражает против возможного включения кетамина в списки Конвенции 1971 года. Оно указало, что применяет к фирменным препаратам, содержащим кетамин, нормативы, применяемые к наркотическим средствам. Продаваемые в Марокко кетаминсодержащие препараты предназначены для использования в больницах, а для импорта кетамина необходимо предварительно получить разрешение на импорт, которое требуют органы здравоохранения страны-экспортера.

50. Правительство Нидерландов привлекло внимание к резолюции 57/10 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Предупреждение утечки кетамина из законных источников и обеспечение его доступности для использования в медицинских целях", в которой Комиссия, среди прочего, отметила, что применение мер международного контроля к кетамину может негативно отразиться на его наличии и доступности для медицинских целей. Правительство Нидерландов сообщило, что это вещество используется в стране как в медицине, так и в ветеринарии. Оно выступило в поддержку развития систем здравоохранения в наименее развитых странах и странах, находящихся в сложной ситуации, и отметило, что усиление мер контроля будет противоречить такой политике. Оно сообщило, что, по его мнению, на данном этапе целесообразно принимать меры на уровне национального законодательства (и обеспечивать его эффективное применение на практике), поскольку, судя по уведомлению, утечка кетамина, как представляется, происходит на национальном уровне.

51. Правительство Омана сообщило, что в этой стране не зарегистрировано случаев злоупотребления кетаминотом в качестве психотропного вещества и что импортируемые количества лекарственных препаратов, содержащих кетамин, являются незначительными по сравнению с другими веществами на местном рынке. Оно не смогло выявить какие-либо экономические, социальные, юридические, административные или другие факторы, которые, по его мнению, имели бы отношение к возможному приданию кетамину списочного статуса, и не возражает против того, чтобы это вещество было добавлено в Список I Конвенции 1971 года.

52. Правительство Польши сообщило о том, что кетамин включен в качестве психотропного вещества группы II-P в Закон о борьбе с наркозависимостью от 29 июля 2005 года. Оно указало, что это вещество используется в качестве анестетика в лекарственных препаратах, применяемых как в медицине, так и в ветеринарии, в связи с чем нет необходимости включать его в Список I. По его мнению, его достаточно было бы включить в Список II.

53. Правительство Республики Молдова сообщило о поддержке включения кетамина в Список I Конвенции 1971 года.

54. Правительство Российской Федерации сообщило, что начиная с 1988 года кетамин относится к категории психотропных веществ и включен в список II Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих национальному контролю. Тем самым разрешается использование кетамина для научных, образовательных и медицинских целей, а также для проведения экспертиз и применения в ветеринарии. Оно сообщило также, что включение кетамина в Список I Конвенции 1971 года не повлечет за собой

сокращения объема его сбыта на внутреннем рынке, в связи с чем Российская Федерация не возражает против предложения Китая. В то же время оно отметило, что, по мнению Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, кетамин можно было бы включить в Список II Конвенции 1971 года.

55. Правительство Словакии сообщило о том, что придание кетамину списочного статуса не окажет сколько-либо существенного воздействия, поскольку это вещество уже находится под контролем в соответствии с национальным законодательством. Это вещество с 1 января 2010 года включено в группу II наркотических средств и психотропных веществ, и для ветеринарных целей в обоснованных случаях кетамин выписывается.

56. Правительство Испании в лице Агентства по лекарственным средствам и товарам медицинского назначения сообщило о том, что кетамин находится под национальным контролем. Вместе с тем в случае его включения в Список I Конвенции 1971 года его использование, изготовление, ввоз, вывоз, перевозка, продажа, распространение и хранение, а также включение его в какие бы то ни было препараты, содержащие данное вещество, будут запрещены. Кетамин можно будет использовать только для проведения научных исследований. В связи с этим Агентство поддерживает установление международного контроля над этим веществом, но при том условии, что оно не будет включено в Список I Конвенции 1971 года.

57. Правительство Швейцарии сообщило, что в случае включения кетамина в Список I Конвенции 1971 года потребуются принять сильные меры контроля, что не будет принимать во внимание факт использования этого вещества в медицине и необходимость его наличия для использования в лечебных целях в Швейцарии как в медицине, так и в ветеринарии. Оно сообщило также, что придание этому веществу списочного статуса будет иметь серьезные отрицательные экономические, социальные, юридические и административные последствия в Швейцарии, в связи чем оно не поддержит это предложение.

58. Правительство Украины сообщило, что в соответствии с законодательством кетамин находится под национальным контролем и что, по его мнению, меры, принятые и применяемые в Украине, представляют собой надлежащий и эффективный механизм контроля за незаконным оборотом этого вещества. Кроме того, оно сообщило, что включение кетамина в Список I может причинить значительный ущерб отечественному животноводству. Механизм доказал свою эффективность, а в случае запрета на использование этого вещества потребуются разрабатывать и приобретать новые технологии, что потребует значительных усилий и финансовых затрат. Учитывая вышесказанное, правительство Украины заявило, что, по его мнению, наиболее оптимальным вариантом является включение кетамина в Список II.

59. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов сообщило, что компетентные национальные органы этой страны не видят никаких юридических или других факторов, которые имеют отношение к возможному приданию кетамину списочного статуса в соответствии с Конвенцией 1971 года. Оно сообщило, что кетамин находится под национальным контролем с 2005 года и его ввоз возможен только при условии получения соответствующего разрешения. Отпуск и потребление кетамина

контролируются посредством выдачи подотчетных рецептов и проведения ежемесячных и ежеквартальных проверок.

Меры, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам

60. Уведомление Китая представлено Комиссии для рассмотрения в соответствии с положениями пункта 5 статьи 2 Конвенции 1971 года, в котором предусмотрено следующее:

5. Комиссия, принимая во внимание указанное сообщение Всемирной организации здравоохранения, оценки которой в медицинских и научных вопросах являются определяющими, и учитывая экономические, социальные, юридические, административные и другие факторы, которые, по ее мнению, имеют отношение к данному вопросу, может включить это вещество в Список I, II, III или IV. Комиссия может обращаться за дополнительной информацией к Всемирной организации здравоохранения или к другим соответствующим источникам.

61. Комиссии для рассмотрения представлена также рекомендация Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (Приложение IV).

62. Что касается порядка принятия решения, то внимание Комиссии обращается на пункт 17 статьи 2 Конвенции 1971 года, в котором предусмотрено, что "решения Комиссии, предусмотренные в статьях 2 и 3, принимаются большинством в две трети голосов членов Комиссии". С практической точки зрения это означает, что для принятия решения за него должны проголосовать по меньшей мере 35 членов Комиссии.

63. Таким образом, Комиссии следует принять решение о том, желает ли она включить кетамин в Список I Конвенции 1971 года или – в случае отрицательного ответа на этот вопрос – требуется ли принять какие-либо иные меры.

Приложение I

Уведомление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о предлагаемой рекомендации относительно установления международного контроля над мефедроном в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года

Постоянное представительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь информировать его о том, что Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, являющееся стороной Конвенции о психотропных веществах 1971 года, располагает сведениями о следующем веществе, не находящемся под международным контролем, которые, по мнению правительства, могут потребовать его включения в один из списков Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

Это вещество – мефедрон (4-метилметкатинон).

По мнению Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, над вышеупомянутым веществом следует в предварительном порядке установить контроль в соответствии с пунктом 3 статьи 2, с тем чтобы способствовать принятию государствами-членами добровольных мер, пока просьба о придании ему списочного статуса находится на рассмотрении, и включить это вещество в Список I этой Конвенции.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии направляет данное уведомление Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года, с тем чтобы можно было приступить к осуществлению процедуры, предусмотренной в этой статье.

К настоящей вербальной ноте для информации прилагается доклад о катинах Консультативного комитета Соединенного Королевства по вопросам злоупотребления наркотиками, подготовленный в 2010 году, в котором приводятся данные о мефедроне, а также информационная записка по вопросу о мефедроне, подготовленная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Копия данной вербальной ноты направлена Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Приложение II

Выдержка из уведомления Генерального директора Всемирной организации здравоохранения на имя Генерального секретаря от 25 ноября 2014 года о рекомендации относительно включения мефедрона в Список II Конвенции 1971 года, включая соответствующую выдержку из доклада тридцать шестого совещания Комитета экспертов по лекарственной зависимости

На основании пунктов 1, 4 и 6 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года и пунктов 1, 3 и 5 статьи 3 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, а также с учетом результатов тридцать шестого совещания Комитета экспертов по лекарственной зависимости, состоявшегося в июне 2014 года, имею честь представить рекомендацию Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

ВОЗ рекомендует включить мефедрон в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии направлено уведомление о предлагаемой рекомендации относительно установления международного контроля над мефедроном. Комитет экспертов провел критическое рассмотрение этого вещества и пришел к выводу о том, что аддиктогенный потенциал мефедрона сопряжен с существенной степенью риска для здоровья населения и общества, и в связи с этим считает, что доказательства злоупотребления им оправдывают установление над ним международного контроля посредством внесения в список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

Выдержка из доклада тридцать шестого совещания Комитета экспертов по лекарственной зависимости

Химическая формула мефедрона (4-метилметкатинона, 4-ММК) представляет собой (R,S)-2-(метиламино)-1-(4-метилфенил)пропан-1-он.

Мефедрон ранее не являлся предметом предварительного или критического рассмотрения. Предложение о проведении сразу же критического рассмотрения возникло в связи с поступившей в ВОЗ информацией о ведущемся подпольном изготовлении мефедрона, о его особо серьезной опасности для здоровья населения и общества и об отсутствии признанных терапевтических видов его применения какой-либо из сторон. Предварительные данные, собранные в литературе и полученные от различных стран, указывали на то, что это вещество может причинять существенный вред. Затем Комитет провел критическое рассмотрение, поскольку правительство

Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии представило уведомление о предлагаемой рекомендации относительно установления международного контроля над мефедроном (4-метилметкатиноном) в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

Комитет пришел к выводу о том, что аддиктогенный потенциал мефедрона сопряжен с существенной степенью риска для здоровья населения и общества. Было признано, что он не имеет никакой терапевтической ценности. Комитет пришел к выводу, что доказательства злоупотребления им дают основания для установления над ним международного контроля. При этом в соответствии с "Руководящими указаниями по применению подготовленного ВОЗ Обзора психоактивных веществ, подлежащих международному контролю" большее значение придавалось существенному риску для здоровья населения, нежели отсутствию терапевтической ценности [стр. 18, пункт 56, предпоследняя фраза].

Комитет рекомендовал включить мефедрон в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

Приложение III

Уведомление Китая о предлагаемой рекомендации относительно установления международного контроля над кетамином в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года

Постоянное представительство Китайской Народной Республики при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Вене свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь информировать его о том, что Китайская Народная Республика, являющаяся стороной Конвенции о психотропных веществах 1971 года, располагает сведениями о кетамине, не находящемся под международным контролем, которые могут потребовать его включения в один из списков Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

По мнению Китайской Народной Республики, кетамин, являющийся производным фенциклидина (ФЦП, находящегося под контролем запрещенного наркотика, включенного в Список I Конвенции о психотропных веществах 1971 года), а также психотропным веществом, получившим широкое региональное и общемировое распространение, следует добавить в Список I этой Конвенции.

Китайская Народная Республика препровождает настоящее уведомление Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года, с тем чтобы можно было приступить к осуществлению процедуры, предусмотренной в этой статье.

К настоящему уведомлению прилагаются Доклад об обследовании злоупотребления кетамином в Китае, представленный Китайским национальным институтом по вопросам наркозависимости при Пекинском университете, в котором приводятся доказательства в отношении кетамина, а также другие соответствующие научные работы и доклады по данному вопросу.

Приложение IV

Выдержка из уведомления Генерального директора Всемирной организации здравоохранения на имя Генерального секретаря от 25 ноября 2014 года о рекомендации не устанавливать международный контроль над кетамином

На основании пунктов 1, 4 и 6 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года и пунктов 1, 3 и 5 статьи 3 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, а также с учетом результатов тридцать шестого совещания Комитета экспертов по лекарственной зависимости, состоявшегося в июне 2014 года, имею честь представить рекомендации Всемирной организации здравоохранения.

После представления правительством Китая уведомления в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года о предлагаемой рекомендации относительно установления международного контроля над кетамином Комитет экспертов провел критическое рассмотрение этого вещества, которому предшествовали предыдущие критические рассмотрения, проведенные в ходе его тридцать пятого и тридцать четвертого совещаний, а также предварительное рассмотрение, проведенное на его тридцать третьем совещании. До сведения Комитета экспертов была доведена информация, представленная Китаем в приложении к его уведомлению на имя Генерального секретаря. Комитет экспертов счел, что кетамин "широко применяется в качестве анестетика в медицине и ветеринарии и включен в Примерный перечень основных лекарственных средств ВОЗ и в Примерный перечень основных лекарственных средств для детей ВОЗ, а также во многие национальные перечни основных лекарственных средств". Комитет экспертов пришел к выводу о том, что ему были представлены "убедительные доказательства [...] того, что кетамин играет большую роль в качестве анестетика в развивающихся странах и в кризисных ситуациях". Несмотря на то что Комитет экспертов "признал наличие обеспокоенности, выраженной некоторыми странами и организациями системы Организации Объединенных Наций", он в то же время заявил, что "злоупотребления кетамином в настоящее время, по всей видимости, не представляют собой достаточной степени опасности для здоровья населения в глобальном масштабе, чтобы служить основанием для придания ему списочного статуса", и рекомендовал "не помещать в настоящее время кетамин под международный контроль". "Страны, сталкивающиеся с серьезными проблемами в области злоупотребления, могут принять решение о введении или сохранении мер контроля, но при этом им следует обеспечить доступность кетамина для проведения хирургических операций и анестезии в медицине и ветеринарии".