

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 December 2013
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят седьмая сессия**

Вена, 17-21 марта 2014 года

Пункт 11 предварительной повестки дня*

**Положение в области незаконного оборота наркотиков
в мире и рекомендации вспомогательных органов
Комиссии****Меры, принятые вспомогательными органами
Комиссии по наркотическим средствам****Доклад Секретариата****I. Введение**

1. В 2013 году было проведено пять совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: десятое Совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Европы, проходившее в Вене 2-5 июля; двадцать третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, состоявшееся в Аддис-Абебе 16-20 сентября; двадцать третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившее в Кито 30 сентября – 4 октября; тридцать седьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, проходившее в Бангкоке 21-24 октября; и сорок восьмая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проходившая в Вене 25-28 ноября.

2. Проведя обзор тенденций в области незаконного оборота наркотиков и регионального и субрегионального сотрудничества, каждый из вспомогательных органов рассмотрел вопросы обеспечения соблюдения

* E/CN.7/2014/1.



законов о наркотиках, имеющие первоочередное значение для соответствующего региона. Они также рассмотрели последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹. Рассмотрению этих вопросов способствовали дискуссии, которые были проведены в рамках неофициальных заседаний рабочих групп, созданных с этой целью. Кроме того, каждый из вспомогательных органов рассмотрел ход осуществления принятых ранее рекомендаций.

3. Рекомендации вспомогательных органов, принятые на вышеупомянутых совещаниях, изложены ниже. Во исполнение резолюций 56/10 и 56/12 Комиссии по наркотическим средствам участники совещаний приняли решение представить Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии рекомендации, подготовленные на основе обсуждений в соответствующих рабочих группах, в качестве региональных рекомендаций, нацеленных на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий.

4. Доклады о работе десятого совещания ХОНЛЕА стран Европы (UNODC/HONEURO/10/6), двадцать третьего Совещания ХОНЛЕА стран Африки (UNODC/HONLAF/23/5), двадцать третьего Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (UNODC/HONLAC/23/5), тридцать седьмого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана (UNODC/HONLAP/37/5) и сорок восьмой сессии Подкомиссии (UNODC/SUBCOM/48/5) будут представлены Комиссии на рабочих языках соответствующих вспомогательных органов. Эти доклады также размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

II. Рекомендации вспомогательных органов

A. Десятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

5. Перед вынесением нижеизложенных рекомендаций участники десятого Совещания ХОНЛЕА стран Европы:

а) сослались на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, в которых государства-члены постановили, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести заседания высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий;

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Добавление № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

b) сослались также на резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

c) учли изложенную в резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам просьбу к вспомогательным органам Комиссии представить на основе результатов своих обсуждений региональные рекомендации, нацеленные на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий;

d) сослались на резолюцию 56/12 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия постановила, что в среднесрочном обзоре, включая межсессионные заседания, будут приняты во внимание, в частности, соответствующие исследования и доклады вспомогательных органов Комиссии, и призвала участников обзора на высоком уровне принять во внимание работу региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в частности инициативы, которые могли бы содействовать развитию сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках,

e) учли рекомендации, принятые на восьмом и девятом совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, состоявшихся в 2009 и 2011 годах, после принятия Политической декларации и Плана действий.

1. Сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры

6. По теме "Сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры" были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует разрабатывать, пересматривать и укреплять комплексные меры и программы сокращения спроса на наркотики, предусматривающие широкий диапазон эффективных и научно обоснованных услуг по профилактике и уходу в рамках системы здравоохранения и социального обеспечения, начиная с первичной профилактики и заканчивая ранним вмешательством, лечением, реабилитацией и социальной реинтеграцией;

b) правительствам следует обеспечить, чтобы национальные стратегии сокращения спроса на наркотики предусматривали осуществление комплексных мер и программ с помощью межучрежденческого подхода, который включает взаимодействие учреждений систем здравоохранения, социального обеспечения, уголовного правосудия, обеспечения занятости и просвещения в целях оказания эффективной помощи лицам, подверженным риску наркопотребления или уже потребляющим запрещенные наркотики;

c) следует призвать правительства рассмотреть, действуя в национальных правовых рамках и с соблюдением применимого международного права, вопрос о создании в рамках своих систем уголовного

правосудия возможностей для принятия мер по лечению и реабилитации в отношении правонарушителей, являющихся наркопотребителями, в качестве альтернатив уголовному преследованию и тюремному заключению;

d) следует также призвать правительства организовывать специальную подготовку для должностных лиц пенитенциарных учреждений, работающих с наркозависимыми заключенными.

2. Реагирование на изменение тенденций потребления наркотиков, включая новые психоактивные вещества

7. По теме "Реагирование на изменение тенденций потребления наркотиков, включая новые психоактивные вещества" были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется активно участвовать в информационном обеспечении Консультативного портала раннего предупреждения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), с тем чтобы иметь возможность получать своевременные предупреждения о новых психоактивных веществах и пользоваться результатами анализа меняющихся тенденций в области незаконного оборота, современных методов деятельности и законодательства, разрабатываемого с целью пресечения злоупотребления такими веществами;

b) правительствам следует провести общественные информационно-просветительские кампании с целью информирования населения об опасностях употребления новых психоактивных веществ и сокращения тем самым спроса на них;

c) правительства должны принять все меры к тому, чтобы их законодательство было адекватным, а сотрудники органов наркоконтроля были должным образом информированы, имели надлежащую подготовку и были в состоянии выявлять новые психоактивные вещества, с тем чтобы эффективно противодействовать угрозе, связанной с такими веществами.

3. Разработка эффективных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков с использованием морских контейнеров

8. По теме "Разработка эффективных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков с использованием морских контейнеров" были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется рассмотреть вопрос о проведении оценки уязвимости портов и терминалов с точки зрения применения в них метода скрытного ввоза запрещенных наркотиков в морских контейнерах среди законных товаров и в надлежащих случаях предпринять шаги для поддержания эффективных мер, принимаемых их компетентными органами с целью решения этой обостряющейся проблемы;

b) в рамках поддержки международных усилий по пресечению незаконного оборота наркотиков правительствам рекомендуется побуждать свои правоохранительные органы к проведению расследований в случае обнаружения партий запрещенных наркотиков среди перевозимых морем грузов, в том числе посредством организации контролируемых поставок,

обмена информацией с другими соответствующими ведомствами на всем пути перевозки и получения доказательств от компетентных органов других стран, которые могут способствовать успешной ликвидации организованной преступной сети и организации уголовного преследования, а также обмена доказательствами с ними;

с) правительствам рекомендуется призвать свои органы наркоконтроля, работающие в портах и контейнерных терминалах, рассмотреть вопрос о присоединении к Программе УНП ООН/Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками, а также о сотрудничестве с объединенными группами портового контроля, создаваемыми в рамках этой программы, с целью эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море за счет обмена информацией и координации усилий по выявлению морских контейнеров, предположительно содержащих наркотики и другие запрещенные товары.

В. Двадцать третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

9. Перед принятием решения о вынесении нижеизложенных рекомендаций участники двадцать третьего Совещания ХОНЛЕА стран Африки:

а) сослались на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, в которых государства-члены постановили, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести заседания высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий;

б) сослались также на резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

с) учли изложенную в резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам просьбу к вспомогательным органам Комиссии представить на основе результатов своих обсуждений региональные рекомендации, нацеленные на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий;

д) сослались на резолюцию 56/12 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия постановила, что в среднесрочном обзоре, включая межсессионные заседания, будут приняты во внимание, в частности, соответствующие исследования и доклады вспомогательных органов Комиссии, и призвала участников обзора на высоком уровне принять во

внимание работу региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в частности инициативы, которые могли бы содействовать развитию сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках;

е) учли рекомендации, принятые на двадцатом, двадцать первом и двадцать втором совещаниях ХОНЛЕА стран Африки, состоявшихся в 2010, 2011 и 2012 годах, после принятия Политической декларации и Плана действий в 2009 году.

1. Разработка эффективных правоохранительных мер противодействия незаконному обороту наркотиков

10. В отношении эффективных правоохранительных мер противодействия незаконному обороту наркотиков были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам предлагается, если они еще не сделали этого, оценить применимость Программы по контролю за контейнерными перевозками, осуществляемую УНП ООН и Всемирной таможенной организацией, а также проекта по обеспечению связи между аэропортами (АЭРКОП), разработанного УНП ООН, Всемирной таможенной организацией и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), в рамках принимаемых пограничными службами мер противодействия;

б) правительствам следует обеспечить надлежащую поддержку судебными органами совместных межведомственных групп, созданных на воздушных и морских границах в рамках проекта АЭРКОП и Программы по контролю за контейнерными перевозками, в деле проведения расследований в отношении лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, сбора доказательств в их отношении и уголовного преследования таких лиц;

с) следует призвать правительства пересмотреть предоставляемую их органам полиции и таможенным службам поддержку в рамках программ использования собак для обнаружения наркотиков в целях обеспечения их достаточными ресурсами для оказания ими этой ценной услуги;

д) в целях более эффективного выявления пассажиров воздушных судов, причастных к незаконному обороту наркотиков, и контейнеров, используемых для транспортировки включенных в списки наркотических средств и прекурсоров, правительствам стран Африки следует активно поддерживать свои компетентные органы в деле обмена информацией о соответствующих лицах, показателях риска, оперативных методов контрабанды и новых тенденций в области незаконного оборота.

2. Поддержание контроля над злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и лекарственными препаратами

11. В отношении поддержания контроля над злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и лекарственными препаратами были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует принять безотлагательные меры для обеспечения надлежащих нормативных положений, нацеленных на предупреждение незаконного изготовления, оборота и распространения

трамадола в их странах или через их территорию и активно сотрудничать с компетентными органами других государств в деле борьбы с его незаконным изготовлением и незаконным внутренним и международным распространением;

б) следует призвать правительства налаживать партнерские отношения со своими химическими и фармацевтическими предприятиями в целях информирования их о пагубных последствиях безответственных сделок, не отвечающих требованиям соответствующих нормативных документов, и обеспечения надлежащего регулирования ввоза, вывоза и распространения химических веществ – прекурсоров и лекарственных средств, отпускаемых по рецепту;

с) следует призвать правительства пересмотреть свои национальные стратегии в отношении лекарственных средств, с тем чтобы обеспечить необходимую эффективность своих законодательства и стратегий противодействия (направленных на сокращение и предложения, и спроса) для борьбы с новыми проблемами, связанными с незаконным изготовлением, оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими.

3. Реагирование на проблемы, связанные с доступом к услугам профилактики и лечения ВИЧ для лиц, употребляющих запрещенные наркотики

12. В отношении реагирования на проблемы, связанные с доступом к услугам профилактики и лечения ВИЧ для лиц, употребляющих запрещенные наркотики, были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует обеспечить наличие достаточных ресурсов, позволяющих разработать и ввести в эксплуатацию объекты, программы по лечению и реабилитации лиц, страдающих расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, и соответствующие стандарты, а также содействовать этой деятельности;

б) правительствам рекомендуется, если они еще не сделали этого, налаживать тесное сотрудничество между своими правоохранительными органами и национальными советами по ВИЧ/СПИДу в целях надлежащей борьбы с проблемой ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций;

с) правительствам рекомендуется проанализировать альтернативы тюремному заключению наркозависимых лиц, с тем чтобы уменьшить риски их заражения ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями и обеспечить доступ к осуществляемым под надлежащим контролем программам лечения, которые позволят повысить степень вероятности успешной реинтеграции таких лиц в свои общины.

С. Двадцать третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

13. Перед принятием нижеизложенных рекомендаций участники двадцать третьего Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна:

а) сослались на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, в которых государства-члены постановили, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести заседания высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий;

б) сослались также на резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

в) учли изложенную в резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам просьбу к вспомогательным органам Комиссии представить на основе результатов своих обсуждений региональные рекомендации, нацеленные на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий;

г) сослались на резолюцию 56/12 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия постановила, что в среднесрочном обзоре, включая межсессионные заседания, будут приняты во внимание, в частности, соответствующие исследования и доклады вспомогательных органов Комиссии, и призвала участников обзора на высоком уровне принять во внимание работу региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в частности инициативы, которые могли бы содействовать развитию сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках;

д) признали, что все государства в своих самостоятельных и совместных действиях опирались на принцип общей и совместной ответственности, который обеспечил их равную приверженность борьбе с мировой проблемой наркотиков во всех ее аспектах, способствуя налаживанию еще более тесного международного сотрудничества в деле укрепления национального потенциала на основе всеобъемлющего, сбалансированного и многодисциплинарного подхода.

Вопрос 1. Сокращение спроса, профилактические меры и лечение наркозависимости

14. В отношении вопроса 1 "Сокращение спроса, профилактические меры и лечение наркозависимости" были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует применять межведомственные подходы к борьбе с проблемой наркотиков, позволяющие сбалансировать мероприятия по сокращению спроса и предложения и надлежащим образом учитывать при этом стратегии и практические мероприятия по уменьшению вреда здоровью;

b) правительствам рекомендуется признать употребление запрещенных наркотиков и наркозависимость одной из проблем общественного здравоохранения в целях содействия профилактике, раннему выявлению и лечению наркоманов силами различных социальных служб и служб общественного здравоохранения и предоставлять достаточные ресурсы для целей профилактики, лечения и реабилитации;

c) правительствам следует способствовать созданию национальных научных механизмов мониторинга, функционирующих на основе фактических данных и позволяющих выявлять современные тенденции в области употребления наркотиков, и рассмотреть возможность разработки на основе этих фактических данных стратегий реагирования;

d) правительствам следует сосредоточить внимание на общинных подходах к сокращению спроса, в частности создании общественных дружин по охране порядка, образовательных программах и молодежных и семейных программах, которые уже успешно применяются в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и могут быть взяты за образец.

Вопрос 2. Тенденции в области незаконного оборота

15. В отношении вопроса 2 "Тенденции в области незаконного оборота" были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется и впредь способствовать повышению эффективности своих национальных мер реагирования в целях выявления, расследования и ареста доходов от отмывания денег и наращивания ресурсов и потенциала правоохранительных органов, необходимых для выполнения этих задач;

b) правительствам следует принять меры в целях предоставления правоохранительным органам в пунктах пересечения национальной границы (наземных пунктах, морских портах и аэропортах) надлежащей технической помощи, необходимой для выявления любых элементов, веществ и материалов, в отношении которых существуют подозрения, что они могли быть насыщены гидрохлоридом кокаина или его производными, содержат их в разбавленном виде или смешаны с ними;

c) правительствам рекомендуется, если они еще не сделали этого, принять меры в целях укрепления межведомственной координации кадровой политики и мероприятий по оказанию технической поддержки в целях усовершенствования управления и повышения эффективности своих национальных стратегий борьбы с наркотиками;

d) правительствам рекомендуется увеличить объем помощи странам транзита в деле борьбы с преступными организациями, использующими территориальные районы, доступ государственных служб к которым ограничен, в том числе путем обмена оперативно-разведывательными данными и другой информацией, проведения совместных параллельных и скоординированных операций, подготовки кадров и оказания поддержки в деле проведения расследований в отношении лиц, руководящих организациями, занимающимися незаконным оборотом.

Вопрос 3. Изготовление кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда и контроль над прекурсорами

16. В отношении вопроса 3 "Изготовление кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда и контроль над прекурсорами" были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется сосредоточить внимание на превентивных мерах контроля над химическими веществами – прекурсорами и основными химическими веществами путем ужесточения административных процедур, применяемых ими в отношении коммерческого использования подобных химических веществ, с помощью таких инициатив, как создание национального реестра уполномоченных экспортеров, импортеров прекурсоров и их конечных пользователей; развития потенциала для проведения анализов и путем инспекции деятельности уполномоченных продавцов, которые в свою очередь будут предоставлять информацию, необходимую для дальнейшего применения механизмов эффективного контроля в целях предотвращения утечки таких химических веществ;

b) правительствам рекомендуется применять более активный подход к налаживанию сотрудничества с национальными химическими предприятиями и развивать при этом потенциал и накапливать знания национальных компетентных органов и учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в отношении внесенных и не внесенных в списки прекурсоров и основных химических веществ, которые могут стать предметом утечки для использования в целях незаконного изготовления наркотиков;

c) правительствам следует на основе принципа общей и совместной ответственности развивать свой технический потенциал в целях выявления новых психоактивных веществ по мере их появления и сотрудничества в этой области путем обмена информацией о разработке и практике применения методов количественного анализа;

d) правительствам рекомендуется усовершенствовать свою правовую основу в целях обеспечения эффективного сотрудничества в деле предотвращения утечки химических веществ – прекурсоров из каналов международной торговли.

D. Тридцать седьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана

17. Перед вынесением нижеизложенных рекомендаций участники тридцать седьмого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана:

a) сослались на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, в которых государства-члены постановили, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести заседания высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий;

b) сослались также на резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

c) учли изложенную в резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам просьбу к вспомогательным органам Комиссии представить на основе результатов своих обсуждений региональные рекомендации, нацеленные на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий;

d) сослались на резолюцию 56/12 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия постановила, что в среднесрочном обзоре, включая межсессионные заседания, будут приняты во внимание, в частности, соответствующие исследования и доклады вспомогательных органов Комиссии, и призвала участников обзора на высоком уровне принять во внимание работу региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в частности инициативы, которые могли бы содействовать развитию сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках;

e) учли рекомендации, принятые на тридцать четвертом, тридцать пятом и тридцать шестом совещаниях ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана, проходивших в 2010, 2011 и 2012 годах, после принятия Политической декларации и Плана действий в 2009 году.

Вопрос 1. Меры противодействия новым тенденциям в области использования технологий преступными группами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, и организованными преступными группами

18. В отношении воздействия современных технологий на незаконный оборот наркотиков были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам стран Азии и района Тихого океана следует пересмотреть и внести соответствующие поправки в свое действующее законодательство, с тем чтобы его положения способствовали проведению расследований в отношении лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков и связанным с этим преступлениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, а также сбору электронных доказательств в их отношении и уголовному преследованию таких лиц;

б) правительствам следует принять меры, с тем чтобы их правоохранительным органам, органам прокуратуры и судебной системы было известно о необходимости проведения расследований в отношении лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков и отмывание денег с использованием компьютерных технологий, сбора доказательств в их отношении и уголовного преследования таких лиц, а также организовать для этих органов надлежащую подготовку и предоставить необходимые поддержку и финансирование;

в) в целях борьбы с проблемами, связанными с деятельностью интернет-аптек и аналогичных веб-сайтов, незаконно предлагающих контролируемые наркотические средства и лекарственные препараты, правительствам следует принять меры по налаживанию тесного сотрудничества между национальными правоохранительными и регулирующими органами, в частности, учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, почтовыми службами и другими соответствующими субъектами, с тем чтобы они могли разработать свои меры реагирования на эти преступления.

Вопрос 2. Роль правоохранительных органов в деле разработки и осуществления стратегий предупреждения незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими

19. В отношении роли правоохранительных органов в деле разработки и осуществления стратегий предупреждения незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется проводить специальную подготовку должностных лиц своих учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом, незаконным употреблением наркотиков и эффективными подходами к взаимодействию с людьми, употребляющими наркотики путем инъекций, которые могут подвергаться более высокому риску заражения ВИЧ/СПИДом;

б) правительствам рекомендуется пересмотреть методы, используемые ими для сбора данных о потреблении наркотиков, связанных с ними динамикой и тенденциями, в целях получения более точных данных оценки текущего положения и более конструктивного содействия разработке и осуществлению эффективных мер по сокращению спроса;

в) правительствам рекомендуется проанализировать альтернативы программам тюремного заключения наркозависимых лиц, в случае необходимости, в целях уменьшения риска их возможного заражения

ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями, передающимися через кровь.

Вопрос 3. Контроль над прекурсорами и незаконное изготовление героина и стимуляторов амфетаминового ряда

20. В отношении контроля над прекурсорами и незаконного изготовления героина и стимуляторов амфетаминового ряда были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует обеспечить, чтобы их национальные компетентные органы зарегистрировались в системе предварительного уведомления об экспорте, которую ведет Международный комитет по контролю над наркотиками, поддерживали ее и активно участвовали в ней в целях сокращения возможностей организации наркоторговцами утечки химических веществ – прекурсоров для использования в процессе незаконного изготовления;

б) следует призвать правительства повышать уровень информированности общественности об опасностях, которые создают новые психоактивные вещества, принимая при этом меры по пересмотру законодательства и внесению в него поправок в целях обеспечения наличия применимых механизмов контроля за их ввозом, изготовлением и распределением;

в) правительствам рекомендуется сотрудничать в деле обмена информацией о выявлении и токсикологических свойствах новых психоактивных веществ в рамках инициативы УНП ООН по мониторингу синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ).

Е. Сорок восьмая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

21. Прежде чем согласовать нижеизложенные рекомендации, Подкомиссия на своей сорок восьмой сессии:

а) сослалась на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, в которых государства-члены постановили, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести заседания высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий;

б) напомнила также о том, что Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 56/9 подчеркнула важность укрепления принципа общей и совместной ответственности как руководящей основы международных действий по борьбе с мировой проблемой наркотиков с использованием комплексного и сбалансированного подхода;

с) сослалась также на резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

d) учла изложенную в резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам просьбу к вспомогательным органам Комиссии представить на основе результатов своих обсуждений региональные рекомендации, нацеленные на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий;

e) сослалась на резолюцию 56/12 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия постановила, что в среднесрочном обзоре, включая межсессионные заседания, будут приняты во внимание, в частности, соответствующие исследования и доклады вспомогательных органов Комиссии, и призвала участников обзора на высоком уровне принять во внимание работу региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в частности инициативы, которые могли бы содействовать развитию сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

1. Потоки опиатов из Афганистана и принимаемые на региональном уровне меры противодействия

22. В отношении потоков опиатов из Афганистана и принимаемых на региональном уровне мер противодействия были вынесены следующие рекомендации:

a) государствам рекомендуется содействовать трансграничному и межрегиональному сотрудничеству вдоль маршрутов доставки героина путем оказания поддержки в обеспечении регулярной связи между их компетентными органами и проведения регулярных совещаний между ними с целью улучшения оперативного реагирования для борьбы с незаконным оборотом;

b) государствам рекомендуется оказывать поддержку таким региональным координационным центрам, как Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками, объединенная группа по планированию и Трехсторонняя инициатива, которые были созданы для облегчения оперативного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков;

с) государствам следует рассмотреть возможность, если они еще не сделали этого, направления сотрудников по связям в другие государства-члены и региональные координационные центры для улучшения связи и ускорения обмена оперативной информацией. Такие сотрудники по связям могут осуществлять функции координаторов по обмену информацией;

d) государствам следует рассмотреть возможность принятия мер для точной оценки внутреннего спроса на запрещенные опиаты путем проведения исследований, обзоров и подготовки научных работ для получения более полного представления о динамике спроса и тем самым способствовать разработке и осуществлению эффективных стратегий сокращения предложения и спроса.

2. Поддержание контроля над химическими веществами – прекурсорами, фармацевтические средства и проблема новых психоактивных веществ

23. В отношении поддержания контроля над химическими веществами – прекурсорами, фармацевтических средств и проблемы новых психоактивных веществ были вынесены следующие рекомендации:

a) государствам рекомендуется, при поступлении соответствующей просьбы, активно участвовать в информационном обеспечении Консультативного портала раннего предупреждения УНП ООН, с тем чтобы иметь возможность получать своевременные предупреждения о новых и появляющихся психоактивных веществах и пользоваться результатами анализа меняющихся тенденций в области незаконного оборота, современных методов деятельности и законодательства, разрабатываемого с целью пресечения злоупотребления такими веществами;

b) государствам рекомендуется проводить общественные информационно-просветительские кампании с целью информирования населения об опасностях употребления новых психоактивных веществ и сокращения тем самым спроса на них;

c) в рамках работы по применению эффективных мер контроля государствам рекомендуется рассмотреть при необходимости возможность принятия законодательства, которое предусматривает применение регулирования в отношении генерических групп веществ, пригодных для изготовления новых психоактивных веществ;

d) государствам рекомендуется принять при необходимости меры в целях предупреждения и сокращения масштабов немедицинского использования трамадола, злоупотребления им и его незаконного предложения в соответствии с их законодательством.

3. Решение проблем, связанных с технологиями и тактикой, которые используют наркоторговцы

24. В отношении решения проблем, связанных с технологиями и тактикой, которые используют наркоторговцы, были вынесены следующие рекомендации:

a) государствам Ближнего и Среднего Востока рекомендуется провести при необходимости обзор своего действующего основного и процессуального уголовного законодательства, с тем чтобы убедиться в том, что оно способно обеспечивать расследование, сбор доказательств и преследование в отношении лиц, вовлеченных в оборот наркотиков и связанные с ним преступления, включающих элемент использования современных коммуникационных технологий;

б) государствам, которые еще не сделали этого, следует предпринять шаги для того, чтобы их правоохранные, прокурорские и судебные органы знали о методах обработки электронных доказательств и были должным образом им обучены и получали необходимую поддержку и финансирование для принятия всех необходимых мер в отношении предупреждения, расследования и преследования совершаемых с помощью технических средств преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег;

с) в целях решения проблем, связанных с совершением интернет-сделок с веб-сайтов, которые рекламируют и предлагают запрещенные или контролируемые наркотики и фармацевтические препараты, и выявления лиц, причастных к размещению заказов, правительствам следует предпринять шаги для обеспечения тесного взаимодействия и координации между национальными учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и всеми другими заинтересованными сторонами, такими как регулирующие органы, таможня, курьерские и почтовые службы, а также поставщики интернет-услуг;

д) УНП ООН предлагается в полном соответствии с его мандатом укреплять инициативы по оказанию технической помощи государствам Ближнего и Среднего Востока, по их просьбе, с учетом их потребностей и приоритетов, включая экспертные знания и курсы подготовки, необходимые для реагирования на новые проблемы, создаваемые преступлениями, совершаемыми с использованием технологий и связанными с незаконным оборотом наркотиков.

III. Последующие меры по выполнению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

25. Участники десятого Совещания ХОНЛЕА стран Европы, двадцать третьего Совещания ХОНЛЕА стран Африки, двадцать третьего Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна, тридцать седьмого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана и сорок восьмой сессии Подкомиссии рассмотрели содержащийся в их повестках дня пункт, озаглавленный "Последующие меры по выполнению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков". Для рассмотрения этого пункта участники имели в своем распоряжении Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (A/64/92-E/2009/98, раздел II.A), а также резолюции 56/10 и 56/12 Комиссии.

26. Во исполнение просьбы Комиссии по наркотическим средствам, выраженной в ее резолюциях 56/10 и 56/12, участники совещаний приняли решение представить Комиссии свои рекомендации (см. главу II выше), подготовленные на основе обсуждений в соответствующих рабочих группах, в качестве региональных рекомендаций, нацеленных на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий.

27. Обращалось внимание на часть II Плана действий, в частности на подразделы, касающиеся активизации сотрудничества, координации и правоохранительной деятельности в целях сокращения предложения; реагирования на новые тенденции в области незаконного оборота; и комплексного решения задач сокращения спроса и предложения. Кроме того, подчеркивалось, что в своей резолюции 67/193 Генеральная Ассамблея призвала совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссию продолжать вносить вклад в укрепление регионального и международного сотрудничества.

28. В отношении осуществления Политической декларации и Плана действий двадцать третье Совещание ХОНЛЕА стран Африки рассмотрело пересмотренный План действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2013-2017 годы), целью которого является улучшение состояния здоровья, повышение уровня безопасности и социально-экономического благосостояния населения Африки путем сокращения масштабов потребления запрещенных наркотиков, незаконного оборота наркотиков и связанных с этим преступлений. В нем применяется сбалансированный и комплексный подход к контролю над наркотиками, обеспечивающий прочную основу для сокращения предложения и спроса. Особое внимание в нем уделяется наращиванию потенциала для проведения научных исследований, сбора информации и создания систем мониторинга в целях более широкого наблюдения за изменением и появлением тенденций, осуществлению мер реагирования на основе фактических данных и способности оценивать эффективность таких мер. Комиссия Африканского союза призвала УНП ООН и других партнеров использовать этот документ в качестве основы для налаживания технического сотрудничества и взаимодействия с государствами – членами Африканского союза во избежание дублирования усилий; и при работе в рамках выявленных приоритетных областей, указанных в пересмотренном Плана действий Африканского союза, информировать Комиссию Африканского союза и региональные экономические сообщества и привлекать их к техническому сотрудничеству.

29. На двадцать третьем Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна представитель Аргентины сослался на раздел F (озаглавленный "Сотрудничество судебных органов") Плана действий, подчеркнув важность оказания взаимной правовой помощи в отношении мировой проблемы наркотиков и транснациональной организованной преступности. Представитель Мексики подчеркнул, что международное сотрудничество судебных органов является наглядным выражением общей и совместной ответственности, о которой говорится в Политической декларации. Создание сетей обмена привело к укреплению доверия между учреждениями и странами в этом регионе. Что касается запланированного Комиссией на 2014 год обзора хода осуществления Политической декларации и Плана

действий на высоком уровне, то такой обзор не следует проводить отдельно от региональных и национальных процессов. Этот представитель также подтвердил приверженность Мексики принципу многосторонности как наилучшему средству решения мировой проблемы наркотиков.

30. На тридцать седьмом Совещании ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана представитель Таиланда вновь заявил о приверженности этой страны сбалансированному подходу, предусмотренному в Политической декларации и Плана действий. Было указано на несколько приоритетных областей, которые следует рассмотреть в ходе предстоящего обзора высокого уровня Комиссии и специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В частности, речь шла об уделении более серьезного внимания контролю над прекурсорами, в том числе путем рассмотрения таких вопросов, как места производства; меры по сокращению масштабов злоупотребления наркотиками среди молодежи, а также сокращению спроса; расширение международного сотрудничества правоохранительных органов, в том числе уделение более существенного внимания обмену информацией; и альтернативное развитие, о котором говорится в Римской декларации по альтернативному развитию, включая Международные руководящие принципы альтернативного развития (E/CN.7/2013/8, приложение), и которое имеет жизненно важное значение для эффективного обеспечения соблюдения законов и дополняет эту деятельность. Совещание было проинформировано о том, что Таиланд планирует организовать в начале 2014 года второй международный практикум по альтернативному развитию. Представитель Исламской Республики Иран подтвердил приверженность этой страны сбалансированному подходу, предусмотренному в Политической декларации и Плана действий, и заявил, что другим странам также следует придерживаться принципа совместной ответственности в целях решения мировой проблемы наркотиков.

31. Представитель Японии подчеркнул, что ни одно учреждение самостоятельно не может решить задачу эффективного обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Важнейшую роль играют соглашения о взаимной помощи и обмен информацией. Одним из примеров межрегиональных операций правоохранительных органов является операция "WESTERLIES", организованная Всемирной таможенной организацией и таможеней Японии при поддержке Интерпола. В качестве еще одного примера международного сотрудничества можно привести региональную программу таможенных лабораторий. Эта инициатива запланирована к осуществлению в 2014 году Всемирной таможенной организацией и будет финансироваться таможеней Японией и позволит членам Всемирной таможенной организации обновить свои знания и навыки в области химического анализа и усовершенствовать свои способности в области тарификации, особенно в отношении сельскохозяйственных и химических продуктов.

32. На сорок восьмой сессии Подкомиссии ораторы вновь заявили о приверженности их правительств осуществлению Политической декларации и Плана действий и сообщили о принятых в этом отношении мерах. Было отмечено, что Индия внесла поправки в положения своего национального законодательства, касающиеся отмывания денег и сотрудничества судебных органов, в целях обеспечения их согласованности с Политической декларацией и Планом действий и возможности конфискации имущества наркоторговцев.

Жизненно важное значение для эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков имеют пресечение незаконных финансовых потоков, возникающих вследствие совершения преступлений, связанных с наркотиками, а также сотрудничество компетентных органов. В этом отношении важнейшая роль отводится подразделениям по сбору оперативной финансовой информации стран Ближнего и Среднего Востока.

33. Представитель Исламской Республики Иран сообщил о подписании меморандума о договоренности и сотрудничестве с региональными и международными организациями и соответствующих инициативах. Другие национальные стратегии предусматривали сбор оперативной информации, лечение и реабилитацию и поддержку после прохождения лечения. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов сообщил о стратегической инициативе по борьбе с отмыванием денег. Представитель Египта сообщил об успешном искоренении незаконных посевов и обеспечении альтернативных источников средств к существованию в сотрудничестве с банками и путем создания стимулов для крестьян. В рамках международного сотрудничества Египтом были также подписаны меморандумы о договоренности. Представитель Йемена сообщил о внесении в законодательство поправки для обеспечения согласованности его положений с Политической декларацией и Планом действий. Представитель Афганистана сообщил о широкомасштабном незаконном культивировании опийного мака в четырех провинциях на юге страны, осуществляемом при поддержке повстанцев. Хотя программ по обеспечению альтернативных источников средств к существованию недостаточно, Афганистан добился определенного прогресса в правоохранительной области, в деле сокращения спроса на наркотики, повышения уровня общественной осведомленности и сотрудничества судебных органов. Меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий также предусматривали создание реабилитационных и лечебных центров. Представитель Иордании отметил, что его страна ужесточила пограничный контроль в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Другие мероприятия предусматривали осуществление контролируемых поставок в сотрудничестве с другими странами, подготовку должностных лиц и вложение средств в современное оборудование. Налажено сотрудничество с УНП ООН и Европейским союзом в области сокращения спроса на наркотики, в том числе в рамках мероприятий по предупреждению и лечению ВИЧ/СПИДа в тюрьмах. Представитель Турции сообщил о расширении масштабов сотрудничества страны по двусторонним и многосторонним каналам, в том числе о подаче заявки Турции на вступление в ЦАРИКЦ. Другие мероприятия предусматривали обмен экспертными знаниями и навыками и сотрудничество в области сокращения спроса, а также информационно-просветительские мероприятия.

IV. Организация будущих совещаний вспомогательных органов

34. Возможные темы совещаний вспомогательных органов, которые должны быть проведены в 2014 году, и одиннадцатого Совещания ХОНЛЕА стран

Европы, которое должно состояться в 2015 году, были обсуждены и определены на соответствующих совещаниях.

35. Внимание Комиссии и членов ее вспомогательных органов обращается на резолюцию 1988/15 Экономического и Социального Совета, озаглавленную "Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках: Азия и район Тихого океана, Африка и Латинская Америка и Карибский бассейн", в которой Совет просил Генерального секретаря созывать эти три региональные совещания в столицах тех государств соответствующих регионов, которые, возможно, пожелают выступить в качестве принимающей страны, или в штаб-квартирах заинтересованных региональных комиссий на ежегодной основе начиная с 1988 года. Соответственно, Комиссии следует призвать государства-члены в различных регионах рассмотреть вопрос о приеме у себя предстоящих совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, если принимающая страна еще не определена, и как можно скорее наладить координацию с Секретариатом, с тем чтобы обеспечить достаточное время для достижения организационных договоренностей.
