

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
28 December 2012
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят шестая сессия**

Вена, 11-15 марта 2013 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Положение в области незаконного оборота
наркотиков в мире и рекомендации
вспомогательных органов Комиссии****Меры, принятые вспомогательными органами
Комиссии по наркотическим средствам****Доклад Секретариата****I. Введение**

1. В 2012 году было проведено четыре совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: двадцать второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Африки, проходившее в Аккре 25-29 июня; двадцать второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившее в Антигуа (Гватемала) 1-5 октября; тридцать шестое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, проходившее в Бангкоке с 30 октября по 2 ноября; и сорок седьмая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проходившая в Анталье (Турция) 19-23 ноября 2012 года.

2. Проведя обзор тенденций в области незаконного оборота наркотиков и регионального и субрегионального сотрудничества, каждый из вспомогательных органов рассмотрел вопросы обеспечения соблюдения законов о наркотиках, имеющие первоочередное значение для соответствующего региона. Рассмотрению этих вопросов способствовали

* E/CN.7/2013/1.



дискуссии, которые были проведены в рамках неофициальных заседаний рабочих групп, созданных с этой целью. Кроме того, каждый из вспомогательных органов рассмотрел вопрос осуществления принятых ранее рекомендаций.

3. Рекомендации вспомогательных органов, принятые на вышеупомянутых совещаниях, изложены ниже. Доклады о работе двадцать второго Совещания ХОНЛЕА стран Африки (UNODC/HONLAF/22/5), двадцать второго Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (UNODC/HONLAC/22/5), тридцать шестого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана (UNODC/HONLAP/36/5) и сорок седьмой сессии Подкомиссии (UNODC/SUBCOM/47/5) будут представлены Комиссии на рабочих языках соответствующих вспомогательных органов. Эти доклады также размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

II. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доводимые до ее сведения

Проект резолюции, рекомендованный для принятия Комиссией по наркотическим средствам

4. Двадцать второе совещание ХОНЛЕА стран Африки рекомендовало Комиссии по наркотическим средствам принять следующий проект резолюции:

Аккрская декларация

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹, в которых признается, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества, а также применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего и сбалансированного подхода к стратегиям сокращения предложения и спроса,

ссылаясь также на положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года², Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

³ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴,

приветствуя итоги двадцать второго Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившего в Аккре 25-29 июня 2012 года,

подтверждая положения своих резолюций 54/14 от 25 марта 2011 года о мерах по поддержке усилий африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков и резолюции 55/9 от 16 марта 2012 года о последующей деятельности в связи с мерами по поддержке усилий африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков,

ссылаясь на резолюцию 66/183 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года о международном сотрудничестве в решении мировой проблемы наркотиков, в которой Ассамблея предложила государствам-членам, в тесной консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, донорами и другими соответствующими международными организациями, продолжать оказывать африканским государствам помощь в решении проблем здравоохранения и повышении степени осведомленности об опасностях, связанных со злоупотреблением всеми наркотиками, в соответствии с резолюцией 54/1 Комиссии по наркотическим средствам,

1. *принимает к сведению* Аккрскую декларацию, содержащуюся в приложении к настоящей резолюции;

2. *настоятельно призывает* государства-члены принять надлежащие меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ согласно Аккрской декларации и другим соответствующим резолюциям Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи с учетом своего национального законодательства и положений международных договоров о контроле над наркотиками.

Приложение

Аккрская декларация

Мы, представители государств, собравшиеся в духе доверия и сотрудничества на двадцать втором Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившем в Аккре с 25 по 29 июня 2012 года,

будучи крайне обеспокоены растущей угрозой, которую представляет проблема наркотиков в Африке,

будучи весьма обеспокоены возникновением проблем, связанных с незаконным изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда и распространением психотропных веществ, например трамадола,

⁴ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

ссылаясь на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков^a, в которой признается, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества, а также применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего и сбалансированного подхода к осуществлению стратегий сокращения предложения и спроса,

отмечая, что африканская наркопроблема ставит многосторонние задачи, включая необходимость восполнить нехватку лечебно-реабилитационных служб для надлежащего реагирования на обширные потребности в медицинской помощи, а также нехватку оборудования, в том числе современных досмотровых устройств и закрытых систем теленаблюдения в крупных аэропортах и пограничных пунктах, для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и необходимость принять надлежащие меры для борьбы с коррупцией как главной движущей силой незаконного оборота наркотиков,

отмечая также, что незаконный оборот наркотиков представляет собой многостороннюю проблему, которая может быть успешно решена лишь путем сокращения как предложения, так и спроса, и что в Африке незаконный оборот наркотиков расширяется,

подтверждая нашу непоколебимую приверженность принципу общей и совместной ответственности в решении мировой проблемы наркотиков,

будучи убеждены, что самыми эффективными средствами борьбы с запрещенными наркотиками и связанной с ними преступностью являются конкретные действия и всеобъемлющие хорошо скоординированные национальные планы,

1. договорились вынести следующие рекомендации в отношении эффективных мер решения проблем незаконного культивирования и оборота каннабиса:

а) следует побуждать правительства проводить обследования и углубленные исследования угрозы, которую представляют культивирование и незаконный оборот каннабиса, а также злоупотребление им, с целью поддержать разработку национальных стратегий для эффективного противодействия их разрушительному действию;

б) правительства должны рассмотреть вопрос об осуществлении стратегий альтернативного развития, предусматривающих инвестирование в инфраструктуру и оборудование, которые требуются для поддержания социального развития и развития человеческого

^a См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

потенциала населения сельских районов, средства существования которого зависят от незаконного культивирования каннабиса;

с) правительствам следует обеспечить надлежащую подготовку и оснащение своих правоохранительных органов, а также координацию их деятельности с усилиями других национальных партнеров в рамках борьбы с региональным незаконным оборотом каннабиса;

2. договорились вынести следующие рекомендации в отношении эффективной практики и стратегий лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками:

а) следует побуждать правительства собирать фактическую, достоверную и всеобъемлющую информацию о положении как в области незаконного оборота, так и незаконного потребления наркотиков в их странах с целью разработки и осуществления стратегий, которые позволят бороться со злоупотреблением наркотиками и ослабят его воздействие на население;

б) правительствам следует провести обзор применяемых ими стратегий, чтобы обеспечить наличие доступных лечебно-профилактических служб, охватывающих широкий круг аддиктивных состояний, которыми могут воспользоваться их граждане, страдающие от потребления запрещенных наркотиков и наркозависимости;

с) следует побуждать правительства внедрять в национальные системы уголовного правосудия соответствующие процедуры, позволяющие предоставлять лицам, злоупотребляющим наркотиками, лечебно-реабилитационные услуги во время отбывания ими срока тюремного заключения;

3. договорились вынести следующие рекомендации в отношении информационно-разъяснительной работы, подготовки кадров, а также создания и укрепления регионального правоохранительного потенциала для успешного противодействия незаконному обороту наркотиков:

а) следует побуждать правительства активно поддерживать проект по обеспечению связи между аэропортами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и создать объединенные целевые группы быстрого реагирования в международных аэропортах на своей территории в рамках осуществления ими своей национальной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступностью;

б) правительствам следует провести обзор уровня подготовки кадров, состояния оборудования и готовности своих правоохранительных органов, с тем чтобы они могли реагировать на угрозу, которую представляют стимуляторы амфетаминового ряда и их незаконное изготовление;

с) правительствам следует обязать свои национальные органы контроля над химическими веществами зарегистрироваться в созданной Международным комитетом по контролю над наркотиками онлайн-системе предварительного уведомления об экспорте, поддерживать ее и

принимать в ней активное участие, с тем чтобы быть в состоянии подтверждать законность деятельности коммерческих сторон и совершаемых ими операций с химическими веществами – прекурсорами;

d) государствам, участвующим в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, следует провести обзор соответствующих национальных нормативных актов с целью их согласования с международными конвенциями о контроле над наркотиками и повышения степени согласованности законодательства на субрегиональном и региональном уровнях;

e) государствам, участвующим в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, следует взять на себя обязательство в отношении увеличения объема ресурсов для ведения общественно-просветительской работы в целях сокращения спроса, в том числе за счет использования ресурсов, получаемых в результате изъятий;

4. договорились также вынести следующие рекомендации после рассмотрения рабочими группами вопросов, изложенных в повестке дня двадцать второго Совещания:

a) государствам, участвующим в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, следует продолжать осуществлять рекомендации, сделанные двадцатым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившим в Найроби 13-17 сентября 2010 года, для обеспечения эффективности борьбы с угрозой, которую представляют запрещенные наркотики;

b) государствам, участвующим в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, следует укрепить свои механизмы контроля за законным изготовлением, импортом, распространением, экспортом и использованием наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ – прекурсоров в соответствии с положениями трех международных конвенций о контроле над наркотиками (Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года^b, Конвенции о психотропных веществах 1971 года^c и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических и психотропных веществ 1988 года^d), а также соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам для предотвращения утечки этих веществ в незаконные каналы, обеспечивая при этом их наличие для законных целей, а также просить Управление Организации Объединенных

^b United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

^c *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

^d *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

Наций по наркотикам и преступности, или действуя вместе с ним, организовать подготовку кадров для национальных компетентных органов по этим вопросам в тесном взаимодействии и в консультации с Международным комитетом по контролю над наркотиками;

с) государствам, участвующим в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, следует сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками и представлять все подготавливаемые в обязательном и добровольном порядке сведения согласно вышеупомянутым конвенциям и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам;

d) государствам, участвующим в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, рекомендуется продолжать прилагать усилия по созданию общей платформы для обмена достоверной информацией и проведения совместных расследований трансграничных преступлений, опираясь на опыт осуществления успешных совместных субрегиональных инициатив оперативного характера;

e) следует содействовать заключению двусторонних соглашений между компетентными национальными органами в интересах борьбы с угрозой, которую представляют запрещенные наркотики;

f) государствам, участвующим в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, следует заняться рассмотрением путей дальнейшей активизации национальных усилий, нацеленных на решение наркопроблем, включая дальнейшее укрепление потенциала и увеличение объема людских и бюджетных ресурсов, выделяемых правоохранительным органам;

g) компетентным национальным органам государств, участвующих в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, следует зарегистрироваться в онлайн-системе предварительного уведомления об экспорте и/или продолжать обмениваться через эту систему в реальном масштабе времени информацией о законной торговле химическими веществами – прекурсорами, а также активно использовать новую систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, для осуществления обмена в реальном масштабе времени оперативной информацией об изъятиях, хищениях, приостановленных транзитных поставках, утечках и попытках организовать утечку прекурсоров и подпольных лабораториях по их изготовлению;

h) компетентным национальным органам государств, участвующих в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, следует предоставлять информацию по проблеме стимуляторов амфетаминового ряда Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности, через его глобальную программу

"Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции";

5. призываем международное сообщество и впредь признавать усилия, прилагаемые странами Африки в глобальной борьбе с запрещенными наркотиками и воспользоваться настоящей возможностью для расширения поддержки национальных инициатив в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и прилагаемых на этом континенте усилий по наращиванию потенциала.

III. Рекомендации вспомогательных органов

5. Нижеизложенные рекомендации были препровождены вспомогательными органами для рассмотрения и принятия решений Комиссией на ее пятьдесят шестой сессии.

A. Двадцать второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

Прочие рекомендации

6. Помимо рекомендации о принятии проекта резолюции двадцать второе Совещание ХОНЛЕА стран Африки сформулировало следующие изложенные ниже рекомендации.

1. Эффективные меры решения проблем незаконного культивирования и оборота каннабиса

7. В отношении эффективных мер решения проблем незаконного культивирования и оборота каннабиса были вынесены следующие рекомендации:

а) следует побуждать правительства проводить обследования и углубленные исследования угрозы, которую представляют культивирование и незаконный оборот каннабиса, а также злоупотребление им, с целью поддержать разработку национальных стратегий для эффективного противодействия их разрушительному действию;

б) правительства должны рассмотреть вопрос об осуществлении стратегий альтернативного развития, предусматривающих инвестирование в инфраструктуру и оборудование, которые требуются для поддержания социального развития и развития человеческого потенциала населения сельских районов, средства существования которого зависят от незаконного культивирования каннабиса;

с) правительствам следует обеспечить надлежащую подготовку и оснащение своих правоохранительных органов, а также координацию их деятельности с усилиями других национальных партнеров в рамках борьбы с региональным незаконным оборотом каннабиса.

2. Эффективная практика и стратегии лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками

8. В отношении эффективной практики и стратегий лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, были вынесены следующие рекомендации:

а) следует побуждать правительства собирать фактическую, достоверную и всеобъемлющую информацию о положении как в области незаконного оборота, так и незаконного потребления наркотиков в их странах с целью разработки и осуществления эффективных стратегий борьбы со злоупотреблением наркотиками и его воздействием на население;

б) правительствам следует провести обзор применяемых ими стратегий, чтобы обеспечить наличие доступных лечебно-профилактических служб, охватывающих широкий круг аддиктивных состояний, которыми могут воспользоваться их граждане, страдающие от потребления запрещенных наркотиков и наркозависимости;

в) следует побуждать правительства внедрять в национальные системы уголовного правосудия соответствующие процедуры, позволяющие предоставлять лицам, злоупотребляющим наркотиками, лечебно-реабилитационные услуги во время отбывания ими срока тюремного заключения.

3. Информационно-разъяснительная работа, подготовка кадров, а также создание и укрепление регионального правоохранительного потенциала для успешного противодействия незаконному обороту наркотиков

9. В отношении информационно-разъяснительной работы, подготовки кадров, а также создания и укрепления регионального правоохранительного потенциала для успешного противодействия незаконному обороту наркотиков были вынесены следующие рекомендации:

а) следует побуждать правительства активно поддерживать проект ЮНОДК по обеспечению связи между аэропортами и создать объединенные целевые группы быстрого реагирования в международных аэропортах на своей территории в рамках осуществления ими своей национальной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступностью;

б) правительствам следует провести обзор уровня подготовки кадров, состояния оборудования и готовности своих правоохранительных органов, с тем чтобы они могли реагировать на угрозу, которую представляют стимуляторы амфетаминового ряда и их незаконное изготовление;

в) правительствам следует обязать свои национальные органы контроля над химическими веществами зарегистрироваться в созданной Международным комитетом по контролю над наркотиками онлайн-системе предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), поддерживать ее и принимать в ней активное участие, с тем чтобы быть в состоянии подтверждать законность деятельности коммерческих сторон и совершаемых ими операций с химическими веществами – прекурсорами.

В. Двадцать второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

10. Изложенные ниже рекомендации были вынесены двадцать вторым Совещанием ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

1. Реагирование на проблемы, возникающие в регионе в результате производства и незаконного оборота кокаина, каннабиса и героина

11. В отношении реагирования на проблемы, возникающие в регионе в результате производства и незаконного оборота кокаина, каннабиса и героина, были вынесены следующие рекомендации:

а) для содействия проведению расследований в отношении незаконного оборота и успешному уголовному преследованию ответственных за это лиц правительствам следует приложить все усилия к тому, чтобы принимаемые ими меры по обеспечению соблюдения законов о наркотиках предусматривали возможность проведения надлежащего экспертного анализа изъятых наркотиков и химических веществ – прекурсоров;

б) правительства должны предпринять шаги по разработке эффективных стратегий решения растущей проблемы микрооборота, которая создает угрозу расширения потребления запрещенных наркотиков внутри страны и повышения спроса на них;

с) правительствам следует поддерживать налаживание более тесного оперативного сотрудничества между правоохранительными органами региона с учетом сохраняющихся проблем оперативного характера в области эффективного обеспечения законности, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков на море.

2. Создание объединенных целевых групп для борьбы с незаконным оборотом наркотиков

12. В отношении создания объединенных целевых групп для борьбы с незаконным оборотом наркотиков были вынесены следующие рекомендации:

а) ввиду того, что сети наркобизнеса применяют все более сложные методы, правительствам следует поддерживать усилия своих правоохранительных органов в отношении заключения соглашений, которые обеспечивают возможность трансграничного сотрудничества в рамках целевых групп с учетом конкретных нужд и оперативных потребностей;

б) правительствам следует провести обзор применяемых методов и процедур, касающихся проведения расследований по фактам незаконного оборота наркотиков и связанных с ним противоправных действий организованной преступности в иностранных государствах, а также аналогичный обзор процедур, касающихся официального получения доказательств в этих государствах, с целью удостовериться в том, что существующая практика отвечает оперативным потребностям их систем уголовного правосудия;

с) правительствам следует стремиться к укреплению национальных центров мониторинга за состоянием наркопроблемы путем наращивания организационного потенциала и обеспечения межучрежденческой координации на национальном, региональном и международном уровнях с целью устранения пробелов в системах сбора данных и обмена ими и содействия тем самым их применению в процессе принятия решений и разработки политики на национальном и международном уровнях;

д) правительствам следует подумать о принятии мер по координации информационных систем своих учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и связанных с ними органов для содействия использованию аналитических данных в процессе принятия решений относительно национальной политики и стратегии наркоконтроля, а также мер по их дальнейшему совершенствованию с целью подкрепления оперативных мер информацией, поступающей в реальном масштабе времени;

е) правительствам следует дополнять информацию, представляемую через вопросники к ежегодным докладам, соответствующими данными национальных центров мониторинга за состоянием наркопроблемы, с тем чтобы можно было более точно оценивать ход осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, а также связанные с ними последующие меры.

3. Поддержание контроля над химическими веществами – прекурсорами и фармацевтическими препаратами

13. В отношении поддержания контроля над химическими веществами – прекурсорами и фармацевтическими препаратами были вынесены следующие рекомендации:

а) следует побуждать правительства к проведению всесторонней оценки своих внутренних законных нужд и потребностей в контролируемых химических веществах с целью получения базового показателя, облегчающего выявление любых попыток организации утечек;

б) правительства должны предпринимать шаги для обеспечения того, чтобы сотрудники национальных органов, отвечающих за осуществление контроля над прекурсорами, имели достаточную квалификацию, специальные знания и профессиональные навыки, требующиеся для эффективного применения и обеспечения исполнения нормативных актов и процедур, касающихся контроля за использованием прекурсоров, и не допускать текучести таких кадров в интересах сохранения преемственности;

с) правительствам рекомендуется активизировать свои усилия и принять все меры к тому, чтобы их правоохранительные органы сознавали важную роль экспертного анализа изъятых химических веществ – прекурсоров, распространение результатов которого способствует увеличению объема имеющихся на региональном уровне знаний об источниках наркотиков и закономерностях незаконного оборота;

d) правительствам следует побуждать свои национальные органы разрабатывать добровольные кодексы поведения для фармацевтической промышленности, которые способствуют эффективному исполнению национального законодательства и других нормативных актов, а также налаживанию плодотворного сотрудничества между публичным и частным секторами и усилению их корпоративной ответственности в вопросах, касающихся сделок с фармацевтическими препаратами.

С. Тридцать шестое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана

14. Изложенные ниже рекомендации были вынесены тридцать шестым Совещанием ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана.

1. Химические вещества – прекурсоры, а также выявление новых маршрутов контрабанды и групп наркобизнеса, организующих утечку прекурсоров, и методы их деятельности

15. По вопросу о химических веществах – прекурсорах, а также выявлении новых маршрутов контрабанды и групп наркобизнеса, организующих утечку прекурсоров, и методах их деятельности были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует обеспечить контроль и мониторинг торговли кетамином и его использования с целью предотвращения утечки этого препарата для целей незаконного использования;

b) правительства должны принять все меры к тому, чтобы сотрудники органов, отвечающих за осуществление процедур распоряжения химическими веществами и находящимися под контролем химическими веществами – прекурсорами, имели надлежащую подготовку и надлежащее оборудование для выявления контролируемых химикатов и других химических веществ, вызывающих беспокойство;

c) правительствам следует подумать о налаживании межучрежденческих партнерских союзов с участием министерств, которые располагают соответствующими мандатами в отношении регулирования, контроля и принуждения к соблюдению положений о ввозе и вывозе химических веществ – прекурсоров, их изготовлении на национальной территории, торговле ими и их распространении.

2. Производство стимуляторов амфетаминового ряда, в частности обнаружение и ликвидация "мега-лабораторий", проблема незаконного изготовления в кустарных лабораториях, контроль за интернет-аптеками и появление новых "дизайнерских" наркотиков, которые не подпадают под международный контроль

16. По вопросу о производстве стимуляторов амфетаминового ряда, в частности обнаружении и ликвидации "мега-лабораторий", проблеме незаконного изготовления в кустарных лабораториях, контроле за интернет-

аптеками и появлении новых "дизайнерских" наркотиков, которые не подпадают под международный контроль, были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует провести обзор своего законодательства с целью обеспечить готовность национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках к решению новых проблем, связанных с веществами-предкурсорами, неконтролируемыми химическими веществами, разрешенными к применению, и появлением новых психоактивных веществ, поставляемых наркоторговцами;

б) учитывая рост влияния транснациональных организованных преступных групп, осуществляющих незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда в регионе, правительствам следует решительно поощрять и поддерживать усилия национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, направленные на расширение сотрудничества с помощью таких мер, как обмен информацией с упреждением событий, взаимодействие в рамках совместных операций по обнаружению объектов и перехвату в рамках борьбы с установленными синдикатами наркобизнеса и заблаговременная разработка двусторонних процедур оказания поддержки и содействия быстрому реагированию на запросы в отношении проведения операций, связанных с контролируемой поставкой;

с) правительствам следует обеспечить принятие органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках мер контроля за торговлей оборудованием, которое используется при незаконном производстве или изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, таким как таблеточные прессы, лабораторная посуда и прочее лабораторное оборудование, с целью эффективного предотвращения утечки таких материалов в сферу подпольного изготовления наркотиков.

3. Проведение трансграничных расследований: проблемы, связанные с проведением расследований, охватывающих несколько юрисдикций, целевые исследования важных операций и извлеченные уроки

17. По вопросу, озаглавленному "Проведение трансграничных расследований: проблемы, связанные с проведением расследований, охватывающих несколько юрисдикций, целевые исследования важных операций и извлеченные уроки", были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам стран региона следует предпринять необходимые шаги, чтобы побудить правоохранные органы, базирующиеся в международных аэропортах, действовать сообща, в том числе создавать межучрежденческие целевые группы для объединения профессионального опыта и имеющихся знаний с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков по воздуху и связанной с ним организованной преступностью;

б) с учетом того, что сети наркобизнеса, действующие в регионе, применяют все более сложные методы, правительствам следует оказывать своим правоохранным органам и работникам прокуратуры поддержку в организации национальных и трансграничных расследований на основе полученных оперативных данных в отношении деятельности наиболее заметных синдикатов наркобизнеса с целью проведения в отношении них

совместных следственных мероприятий, ареста их членов и осуществления в отношении них уголовного преследования;

с) до того как от зарубежных правоохранительных органов начнут поступать просьбы об оказании помощи в расследовании трансграничных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, правительствам следует в надлежащих случаях и с соблюдением национальных правил и норм разработать соответствующие методы, процедуры и стандартные рабочие процедуры, которые облегчат выполнение просьб, когда в рамках заграничных расследований потребуется их оперативная поддержка.

D. Сорок седьмая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

18. Изложенные ниже рекомендации были вынесены Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок седьмой сессии.

1. Методы деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков

19. По вопросу о методах деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, были даны следующие рекомендации:

а) правительствам следует предпринять шаги для того, чтобы информация, требуемая для оперативного реагирования на просьбы о проведении контролируемых поставок, например контактные данные соответствующих учреждений и минимальные правовые и процессуальные требования, была всегда доступна для других компетентных национальных органов, которым требуется поддержка при проведении таких совместных операций;

б) правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их национальные учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках установили оперативные рабочие отношения и постоянные каналы связи со следующими международными и региональными учреждениями по поддержке правоохранительной деятельности: Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ) и Центр оперативной информации по уголовным делам стран Залива для борьбы с наркотиками (ЦИУДЗ). Эти учреждения содействуют координации многосторонних расследований и трансграничных операций, а также сбору, анализу и распространению информации, требуемой для отслеживания и принятия мер в отношении преступных групп, занимающихся контрабандой наркотиков и прекурсоров на Ближнем и Среднем Востоке;

с) для содействия выявлению новых тенденций и разработке национальных стратегий деятельности правительствам следует побуждать свои правоохранительные органы вносить вклад в созданный в рамках Инициативы

"Парижский пакт" онлайн-механизм регистрации случаев изъятия запрещенных наркотиков и прекурсоров (<http://heroin2011.dbroca.uz>).

2. Появление западноафриканских сетей незаконного оборота наркотиков и угроза, которую они представляют для региона, охватываемого Подкомиссией

20. По вопросу о появлении западноафриканских сетей незаконного оборота наркотиков и угрозе, которую они представляют для региона, охватываемого Подкомиссией, были даны следующие рекомендации:

а) правительствам следует провести оценку угрозы, связанной с текущей деятельностью западноафриканских групп наркобизнеса, действующих на их территории, и, исходя из результатов такой оценки, разработать соответствующую стратегию борьбы;

б) для того чтобы исключить вероятность использования национальной территории и транзитных зон (аэропортов, морских портов и сухопутных контрольно-пропускных пунктов) западноафриканскими синдикатами наркобизнеса в рамках их незаконной деятельности, правительствам следует предпринять шаги с целью повышения уровня информированности национальных антинаркотических правоохранительных ведомств о наиболее распространенных методах деятельности таких синдикатов и призывать эти ведомства проявлять бдительность в отношении угроз, которые могут возникнуть в будущем;

в) правительствам следует призвать свои правоохранительные органы сосредоточивать поступающую информацию о деятельности западноафриканских групп наркобизнеса, действующих на их территории, в национальном информационно-статистическом центре и на регулярной основе обмениваться такой информацией со своими международными и региональными партнерами, в частности с Интерполом, ЦАРИКЦ, ЦИУДЗ и группой совместного планирования Трехсторонней инициативы Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, для содействия выявлению и планированию деятельности таких сетей в различных регионах.

3. Тенденции в области незаконного изготовления, использования и оборота синтетических наркотиков, фармацевтических препаратов и психотропных веществ

21. По вопросу о тенденциях в области незаконного изготовления, использования и оборота синтетических наркотиков, фармацевтических препаратов и психотропных веществ были даны следующие рекомендации:

а) правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их компетентные национальные органы пользовались онлайн-Системой предварительного уведомления об экспорте и Системой сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, предоставляемыми Международным комитетом по контролю над наркотиками, для предотвращения утечки химических веществ – прекурсоров в процессе выдачи разрешений на поставку таких контролируемых веществ;

b) для определения источников, местонахождения и механизмов незаконного оборота запрещенных наркотиков и для повышения эффективности усилий своих национальных правоохранительных органов наркоконтроля правительствам следует содействовать разработке программ анализа характерных признаков наркотиков и поощрять обмен результатами таких исследований в рамках регионального и международного сотрудничества;

c) учитывая деятельность транснациональных организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом стимуляторов амфетаминового ряда на территории региона, правительствам следует активно поддерживать усилия национальных правоохранительных органов наркоконтроля по налаживанию более тесного оперативного сотрудничества друг с другом путем обмена информацией с упреждением событий, сотрудничества в рамках совместных операций по выявлению объектов оперативных мероприятий и осуществлению перехвата в целях борьбы с выявленными синдикатами наркобизнеса и разработки двусторонних процедур с целью оказания поддержки и содействия в оперативном реагировании на просьбы о проведении операций с использованием контролируемых поставок;

d) правительствам следует сообщать подробные сведения о подпольных лабораториях, ликвидированных на их территории.

IV. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

22. Участники двадцать второго Совещания ХОНЛЕА стран Африки, двадцать второго Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна, тридцать шестого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана и сорок седьмой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам рассмотрели в рамках своих повесток дня пункт, озаглавленный "Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков". Для рассмотрения этого пункта им были представлены Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (A/64/92-E/2009/98, раздел II.A), которые были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182.

23. Было обращено внимание на разделы части II Плана действий, касающиеся укрепления сотрудничества, координации и правоохранительной деятельности в целях сокращения предложения; реагирования на новые тенденции в области незаконного оборота и комплексного решения задач сокращения предложения и спроса. Подчеркивалось также, что Генеральная

Ассамблея в своей резолюции 64/182 призвала совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссию продолжать вносить вклад в укрепление регионального и международного сотрудничества.

24. Кроме того, участники были проинформированы о том, что в соответствии с пунктом 40 постановляющей части Политической декларации организуемый на высоком уровне обзор хода осуществления государствами-членами Декларации и ее Плана действий будет проведен на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2014 году, и им было предложено выработать рекомендации относительно путей оказания поддержки этому обзору.

25. На двадцать втором Совещании ХОНЛЕА стран Африки участникам была представлена подробная информация о подготовке специального доклада ЮНОДК по Западной Африке, в котором обращается особое внимание на региональные и общеконтинентальные масштабы незаконного изготовления и незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда, в частности метамfetаминa. В докладе подчеркивалось, что занимающиеся этой деятельностью преступные организации изыскивают возможности оставаться вне сферы осуществления эффективных правоохранительных операций и контроля над прекурсорами, с тем чтобы осуществлять незаконные поставки стимуляторов амфетаминового ряда в другие регионы мира, прежде всего в Восточную и Юго-Восточную Азию.

26. Этот доклад был подготовлен в рамках глобальной программы ЮНОДК "Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции" (СМАРТ), которая нацелена на оказание помощи правительствам стран ключевых регионов мира в подготовке, систематизации, анализе, представлении и использовании информации о запрещенных синтетических наркотиках, с тем чтобы они могли разрабатывать эффективную политику и программы.

27. Участники Совещания обсудили различные проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы в борьбе со стимуляторами амфетаминового ряда, и согласились, в частности, с тем, что эти вещества представляют для них серьезную проблему, которая постоянно видоизменяется и создает угрозу безопасности, здоровью и благосостоянию местного населения, особенно молодежи.

28. Представители Бенина, Ганы, Нигерии и Того обратили особое внимание на важность обмена информацией и ее распространения через существующие сети, а также укрепления потенциала национальных следственных лабораторий и призвали ЮНОДК поддержать такие усилия. Кроме того, участники согласились с тем, что в деле поддержания информационно-разъяснительных и просветительских программ, охватывающих школы, церкви, мечети и другие места богослужения, важная роль принадлежит группам из представителей местной общественности.

29. Участники двадцать второго Совещания руководителей ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна обратили особое внимание на часть II Политической декларации и ее Плана действий, особенно на раздел, касающийся сокращения предложения. Все ораторы подтвердили, что их

правительства в полной мере сохраняют свою приверженность делу осуществления Политической декларации и Плана действий.

30. Представитель Кубы вновь заявил о политической воле своего правительства прилагать все возможные усилия для борьбы со злом международного незаконного оборота наркотиков. Он указал, что Совещание ХОНЛЕА было проинформировано об усилиях, прилагавшихся странами региона в целях сокращения масштабов незаконного оборота наркотиков, однако оно не получило информации об усилиях стран-потребителей, направленных на сокращение спроса на наркотики.

31. Представитель Мексики указала, что ее правительство придает особое значение не только важной задаче сокращения предложения, но и вопросу обмена информацией, и в этой связи она упомянула статистический ежегодник, подготовленный Мексикой в соответствии с рекомендацией пятого Совещания ХОНЛЕА.

32. Представитель Боливарианской Республики Венесуэлы указал, что многие элементы Политической декларации и Плана действий послужили основой для национального плана борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, а также соответствующих национальных нормативных актов и что они являются частью органического закона о наркотиках и закона о борьбе с организованной преступностью.

33. Представитель Эквадора отметил, что его правительство проводит правовые реформы, поскольку в настоящее время применение некоторых следственных методов не предусмотрено существующим законодательством. Он отметил также, что элементы Политической декларации и ее Плана действий также послужили основой для национального антинаркотического плана.

34. Представитель Гватемалы просил государства-члены не забывать рассматривать наркопроблему и с точки зрения здравоохранения, поскольку главными жертвами мировой проблемы наркотиков являются люди.

35. Представитель Перу отметил, что все элементы Политической декларации и ее Плана действий были включены в национальный план борьбы со злоупотреблением наркотиками в этой стране.

36. Представитель Парагвая указал, что его правительство неизменно считает международное сотрудничество важнейшим условием борьбы с мировой проблемой наркотиков.

37. Представитель Багамских Островов отметил, что при разработке политики его правительство неизменно стремится к обеспечению ее соответствия на тактическом уровне положениям Плана действий.

38. Участники тридцать шестого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана обсудили вопрос эффективности политики и программ альтернативного развития. Подчеркивалась важность сочетания долгосрочных обязательств в отношении достижения целей альтернативного развития с усилиями в правоохранительной области, направленными на сокращение предложения. Участники обратили особое внимание на важность регионального и межрегионального сотрудничества в борьбе с незаконным

культивированием в рамках программ альтернативного развития. По мнению участников, альтернативное развитие является эффективным средством решения проблемы незаконного культивирования наркотикосодержащих культур для целей производства наркотических средств.

39. Представитель Таиланда сообщил Совещанию о мерах, принятых его правительством во всех основных областях контроля над наркотиками, включая альтернативное развитие, сокращение предложения, сокращение спроса на наркотики, контроль над прекурсорами, отмывание денег и сотрудничество судебных органов. Он подчеркнул, что стратегии и программы альтернативного развития нацелены на устранение коренной причины незаконного культивирования растений для изготовления наркотиков, а именно проблем нищеты и отсутствия возможностей.

40. Представитель Исламской Республики Иран сообщил об инициативах, предпринятых его правительством с целью налаживания более тесного сотрудничества с отдельными и соответствующими субрегиональными, региональными и международными организациями для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. Наряду с инициативами в области сокращения предложения Исламская Республика Иран осуществляет также ряд мер в области уменьшения вреда.

41. Представитель Пакистана представил Совещанию информацию о пятилетнем генеральном плане Пакистана в области борьбы со злоупотреблением наркотиками (2010-2014 годы), который был принят в 2010 году с целью уменьшения медицинских, социальных и экономических издержек, связанных с наркопроблемой. На осуществление генерального плана выделяется 125 млн. долл. США, включая значительные ассигнования на мероприятия по сокращению спроса на наркотики. В этой связи было бы весьма желательно получить помощь международного сообщества и ЮНОДК.

42. Участники сорок седьмой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам сообщили о мерах, принятых их правительствами с целью осуществления Политической декларации и Плана действий. Турция приняла национальную стратегию в отношении наркотиков и планы действий по сокращению спроса и предложения, которые основываются на положениях Политической декларации и Плана действий, и тесно взаимодействовала с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании. Данные об изъятиях наркотиков, произведенных Турцией в 2011 и 2012 годах, свидетельствуют об увеличении объема изъятий каннабиса, героина, опия и метилendioксиметамfetамина (МДМА, широко известной как "экстези"), а также феназепам ("бонзай") и других наркотиков. Значительно сократился объем изъятий каптагона, в связи с чем возник вопрос о том, не сместились ли маршруты незаконного оборота к югу в результате политических событий, происходящих в регионе. В качестве примеров прилагавшихся усилий в области международного сотрудничества представитель Турции отметил также продолжающееся сотрудничество по проблеме метамfetамина с учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Исламской Республики Иран и успешные операции с использованием метода контролируемой поставки, которые проводились совместно с Германией и Нидерландами. Наряду с изъятием наркотиков правительствам следует также ликвидировать организованные преступные

группы, которые занимаются международным незаконным оборотом наркотиков.

43. Представитель Пакистана сообщил об усилиях, прилагавшихся с целью реализации всех аспектов Политической декларации и Плана действий. С целью принятия мер по сокращению спроса и других связанных с этим мер в сотрудничестве с ЮНОДК был разработан генеральный план борьбы со злоупотреблением наркотиками. Принимались такие меры, как создание лечебно-реабилитационных центров, поощрение участия местного населения и гражданского общества, информационно-разъяснительная работа, уменьшение вреда с целью сокращения масштабов распространения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь болезней среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, применение опиоидной заместительной терапии и проект "Лахор без наркотиков". Что касается сокращения предложения, то представитель Пакистана обратил особое внимание на принимаемые его страной меры по искоренению посевов опийного мака, в результате которых в 2011 году такие посевы в стране были ликвидированы, и сообщил о проектах альтернативного развития, осуществлявшихся в соответствии со специальным планом развития и обеспечения исполнения. К числу достижений относятся также ликвидация героиновых лабораторий, изъятия опия и гашиша, увеличение количества обвинительных приговоров, выносимых за совершение преступлений, связанных с наркотиками, и замораживание и конфискация активов, полученных в результате такой преступной деятельности. Был также достигнут прогресс в борьбе с отмыванием денег и расширении взаимодействия между судебными органами с целью укрепления международного сотрудничества. Представитель Пакистана обратил особое внимание на положительные итоги работы межведомственной целевой группы Пакистана по наркотикам, создание которой позволило координировать из единого центра усилия всех его правоохранительных органов в этой области, и призвал другие государства-члены последовать его примеру.

V. Организация будущих совещаний вспомогательных органов

44. На тридцать шестом Совещании ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана представитель Исламской Республики Иран сообщил участникам о предложении его правительства выступить принимающей стороной тридцать седьмого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана в 2013 году.

45. Что касается организации последующих совещаний других вспомогательных органов, то обращается внимание на резолюцию 1988/15 Экономического и Социального Совета, озаглавленную "Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках: Азия и район Тихого океана, Африка и Латинская Америка и Карибский бассейн", в которой Совет просил Генерального секретаря созывать эти три региональные совещания в столицах тех государств соответствующих регионов, которые могут пожелать выступить в качестве принимающей страны, или в штаб-квартирах заинтересованных региональных комиссий на ежегодной основе начиная с 1988 года. Соответственно, Комиссии следует призвать государства-члены в различных регионах рассмотреть вопрос

о приеме у себя предстоящих совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, если принимающая страна еще не определена, и как можно скорее наладить координацию с Секретариатом, с тем чтобы обеспечить достаточное время для достижения организационных договоренностей.
