



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 February 2007

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятидесятая сессия

Вена, 12-16 марта 2007 года

Пункты 4 и 11 предварительной повестки дня*

**Последующие меры по выполнению решений двадцатой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи
и организация работы Комиссии**

Сбор и использование дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 49/1 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Сбор и использование дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии".

В настоящем докладе кратко излагаются результаты работы, проведенной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в целях осуществления этой резолюции, в частности, для задействования экспертов из всех регионов мира и соответствующих международных организаций в области контроля над наркотиками, которая касается сбора и использования дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами

* E/CN.7/2007/1.



глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

В докладе отражены итоги неофициальной консультации экспертов, проведенной ЮНОДК 6-8 февраля 2007 года с участием отдельных экспертов и экспертов из соответствующих международных организаций. Проведение неофициальной консультации экспертов стало возможным благодаря внебюджетному взносу Европейского союза.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-2	4
II. Осуществление резолюции 49/1 Комиссии по наркотическим средствам	3-15	4
III. Неофициальная консультация экспертов, проведенная в Вене 6-8 февраля 2007 года	16-29	7
IV. Рекомендации экспертов	30-51	12
A. Общие рекомендации	31-34	12
B. Рекомендации относительно проблемы отмывания денег	35-38	13
C. Рекомендации относительно искоренения выращивания незаконных культур и альтернативного развития	39-41	14
D. Рекомендации относительно сотрудничества в правоохранительной области	42-44	14
E. Рекомендации относительно прекурсоров	45-47	15
F. Рекомендации относительно стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров	48	15
G. Рекомендации относительно сокращения спроса	49-51	16
V. Период после проведения оценки за десятилетие, истекшее после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	52-55	16
VI. Заключительные замечания	56	18

I. Введение

1. В своей резолюции 49/1, озаглавленной "Сбор и использование дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии", Комиссия по наркотическим средствам признала процессы, которые уже налажены Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) для оказания государствам-членам помощи в оценке хода осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; призвала ЮНОДК, при условии наличия внебюджетных ресурсов, установить связь с национальными и региональными экспертами из всех регионов мира, а также с экспертами из соответствующих международных организаций в области контроля над наркотиками по вопросам сбора и использования дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; просила Директора-исполнителя ЮНОДК, при условии наличия внебюджетных ресурсов, представить Комиссии для рассмотрения доклад о результатах осуществления таких усилий вместе с рекомендациями в отношении сбора и использования дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, с целью пополнить имеющуюся у государств-членов информацию и оказать им дополнительную помощь в проведении объективной, научно обоснованной, сбалансированной и ясной глобальной оценки хода осуществления деклараций и мер, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; и просила Директора-исполнителя представить Комиссии на ее пятидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. В настоящем докладе содержится информация о работе, проведенной ЮНОДК в целях осуществления резолюции 49/1, в частности в отношении просьбы, изложенной в пункте 2 данной резолюции. В связи с этим ЮНОДК организовала неофициальную консультацию с отдельными экспертами и экспертами соответствующих международных организаций, которая была проведена в Вене 6-8 февраля 2007 года. Проведение данной неофициальной консультации экспертов стало возможным благодаря внебюджетному взносу Европейского союза.

II. Осуществление резолюции 49/1 Комиссии по наркотическим средствам

3. Для оказания поддержки подготовки четвертого доклада Директора-исполнителя за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2007/2 и Add.1-6) в ноябре 2005 года ЮНОДК учредило группу по внутренней координации, которая полагалась на участие всех соответствующих основных подразделений ЮНОДК. Эта группа разработала методологию¹,

¹ Общая методология, одобренная для подготовки четвертого доклада за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков, сопряжена, когда это применимо, с: а) разработкой

которая использовалась при подготовке четвертого доклада Директора-исполнителя за двухгодичный период, на основе информации, предоставленной государствами-членами в их ответах на вопросник к четвертому докладу за двухгодичный период, и осуществляла надзор над применением этой методологии.

4. Согласно пунктам 3 и 4 резолюции 42/11 Комиссии группа по координации рассмотрела вопрос о том, каким образом следует использовать знания и опыт, накопленные в ходе осуществления ЮНОДК глобальных программ технической помощи, и информацию, собранную с использованием различных вопросников. С учетом тесной взаимодополняемости этих аспектов группа по координации приступила к выполнению задачи вынесения рекомендаций и предоставления помощи в координации хода осуществления резолюции 49/1 Комиссии и принятия последующих мер в связи с ней. Консультации с соответствующими международными организациями

5. Группа ЮНОДК по координации определила ряд соответствующих международных организаций, которые, возможно, располагают соответствующей информацией в области контроля над наркотиками.

6. В июле 2006 года ЮНОДК обратилось к ряду соответствующих международных организаций² с просьбой предоставить информацию, данные и/или результаты сводного анализа по регионам для дополнения оценки хода осуществления целей и задач, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Для содействия предоставлению информации в организованном порядке, соответствующем планам действий и мерам, принятым на двадцатой специальной сессии Ассамблеи, и достижения показателей, определенных Комиссией в вопроснике к докладам за двухгодичный период, данная просьба сопровождалась таблицей, указывающей на конкретные показатели, содержащиеся в вопроснике к докладам за двухгодичный период. Было отмечено, что такая информация призвана дополнять информацию,

индексов на основе показателей, указанных в вопроснике к докладам за двухгодичный период, который охватывает планы действий и меры, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; эти индексы отражают ответы, направленные государствами-членами на вопросник к докладам за двухгодичный период в течение его четырех циклов; б) разработкой системы контроля за достигнутым в течение определенного времени прогрессом на основе данных основных показателей; и с) разработкой стандартизированных совокупностей данных по регионам. Такой методологический подход позволяет определить на региональном уровне степень прогресса, достигнутого с течением времени государствами-членами в выполнении задач, установленных в 1998 году, на основе определенных Комиссией показателей, как они отражены в вопроснике к докладам за двухгодичный период.

² Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Международная морская организация (ИМО), Интерпол, Совет таможенного сотрудничества (известный также как Всемирная таможенная организация), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД), Европейское полицейское управление (Европол), Совместная инициатива стран Юго-Восточной Европы (СЕКИ), Совет сотрудничества стран Залива, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ), Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) и Сеть эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией (СЕНДУ) Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

собранную с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период, и что согласно резолюции 49/1 Комиссии цель заключалась в определении того, каким образом такая дополнительная информация может использоваться для оказания государствам-членам помощи в их оценке процесса достижения ими целей и задач, поставленных Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

7. В то время организации были уведомлены о том, что при условии наличия ресурсов второй шаг в данном консультативном процессе может быть сопряжен с участием в неофициальных консультациях для рассмотрения технических и методологических вопросов, касающихся использования таких данных.

8. Общая цель этого мероприятия заключалась в определении того, каким образом могут быть получены данные и информация, связанные с наркотиками, могут ли они использоваться для дополнения информации, уже собранной с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период, и, если это так, то каким образом они могут использоваться для оказания государствам-членам помощи в их оценке и обзоре прогресса, достигнутого в период после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 1998 году.

9. На эту инициативу ЮНОДК откликнулись ряд организаций. Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) представил обзор данных, имеющихся на уровне Европейского союза, в сопоставлении с переменными величинами, предусмотренными двумя основными документами, которые использовались государствами-членами для сбора касающейся наркотиков информации, подлежащей представлению ЮНОДК: вопросником к ежегодным докладам и вопросником к докладам за двухгодичный период. Кроме того, ЕЦМНН указал, что, возможно, он сможет подготовить анализ тенденций, проявляющихся в Европейском союзе.

10. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ) предоставила информацию, касающуюся докладов о первом, втором и третьем раунде оценки положения в Западном полушарии Механизма многосторонней оценки, который обеспечивает получение информации об усилиях государств – членов ОАГ по достижению согласованных целей и задач; эти цели и задачи в значительной степени отражают цели и задачи, поставленные на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и соответствуют им.

11. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) предоставила информацию из своей базы данных об охвате услугами лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, и распространенности ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, а также соответствующий доклад за 2005 год. ЮНЭЙДС отметила, что, возможно, она сможет предоставить дополнительную информацию, полученную от организаций и лиц, оказывающих ЮНЭЙДС содействие, и касающуюся соответствующих инициатив и видов деятельности.

12. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предоставила информацию, касающуюся употребления незаконных наркотиков, которая была получена в рамках ее проектов в отношении глобальной распространенности заболеваний и сравнительной оценки рисков.

13. Совет таможенного сотрудничества (известный также как Всемирная таможенная организация) предоставил информацию, касающуюся незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда за период 2003-2005 годов, а также свой доклад о таможенных службах и наркотиках за 2005 год.

14. Интерпол предоставила информацию, касающуюся нынешнего хода осуществления планов действий и мер, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и тенденций в этой области с уделением особого внимания осуществлению ее членами этих планов и мер в области контроля над прекурсорами и незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими, на основании показателей вопросника к докладам за двухгодичный период.

15. Европейское полицейское управление (Европол) ответило, что оно представит свой доклад о положении с наркотиками, который может способствовать глобальной оценке осуществления задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

III. Неофициальная консультация экспертов, проведенная в Вене 6-8 февраля 2007 года

16. Согласно пункту 2 резолюции 49/1 Комиссии ЮНОДК организовало неофициальную консультацию экспертов в Вене 6-8 февраля 2007 года. Проведение этой консультации стало возможным благодаря конкретному внебюджетному взносу Европейского союза. В консультации приняли участие эксперты из соответствующих международных организаций и отдельные эксперты, обладающие соответствующим региональным и/или тематическим опытом и знаниями, а также сотрудники ЮНОДК, обладающие конкретными специальными знаниями в областях, охватываемых планами действий и мерами, принятыми с учетом задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В консультации приняли участие десять отдельных экспертов. Кроме того, в консультации приняли участие эксперты из следующих международных и региональных организаций: ЮНЭЙДС; ВОЗ; Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД); СИКАД; ЕЦМНН; Европол и Интерпол. ЮНОДК было представлено сотрудниками следующих подразделений: Отдел по вопросам международных договоров; Отдел операций; Отдел анализа политики и связей с общественностью и секретариат Международного комитета по контролю над наркотиками.

17. Основная подготовительная работа для данной консультации была проведена группой по внутренней координации ЮНОДК, которая разработала конкретный круг ведения и программу проведения консультации. Основные цели консультации заключались в следующем:

а) проведение обзора существующих рамок анализа тенденций на глобальном уровне, касающихся наркотиков (источники – вопросник к ежегодным докладам и вопросник к докладам за двухгодичный период, а также данные, полученные в результате осуществления программ технической помощи ЮНОДК);

b) проведение обзора уроков, извлеченных в результате функционирования таких региональных систем контроля, как Механизм многосторонней оценки СИКАД, план действий Европейского союза в отношении наркотиков и план действий АККОРД;

c) проведение сравнительного анализа ключевых компонентов различных систем контроля и вопроса о том, каким образом они соотносятся с данными, полученными на основе вопросника к докладам за двухгодичный период, и дополняют их;

d) определение других источников возможной дополнительной информации и вынесение рекомендаций о возможных путях ее использования.

18. Было отмечено, что соответствующие резолюции Комиссии по наркотическим средствам³, касающиеся подготовки докладов Директора–исполнителя за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков, наряду с резолюцией 49/1 Комиссии, обеспечили основу для проведения данной консультации экспертов. Кроме того, экспертам было предложено изучить и вынести рекомендации в отношении методологии, разработанной ЮНОДК для анализа информации, предоставленной государствами-членами на основе вопросника к докладам за двухгодичный период. Предполагалось, что данная консультация должна также привести к выдвижению рекомендаций, идей или предложений, характеризующихся общим подходом к анализу и изложению данных в отношении всех планов действий и мер, принятых на двадцатой специальной сессии, насколько это является практически возможным, а также предложений по подготовке докладов о прогрессе, достигнутом к 2008 году.

19. Данная неофициальная консультация проводилась в течение трех дней, причем первый день был посвящен обсуждению соответствующих вопросов на пленарном заседании и изложению материалов о различных региональных механизмах контроля, которое включало анализ степени дополняемости данных, собранных с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период. В течение второго дня эксперты работали в рамках двух рабочих групп, одна из которых занималась конкретными аспектами оценки, касающимися сокращения спроса, а другая группа провела детальный обзор информации, касающейся других мер контроля, которые предусмотрены в планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. В течение третьего дня участники неофициальной консультации рассмотрели итоги работы данных рабочих групп и одобрили соответствующие выводы и рекомендации.

20. Шестого февраля 2007 года эксперты заслушали ряд выступлений, в которых обращалось внимание на сходные черты региональных систем контроля над национальными и региональными усилиями в отношении различных проявлений проблемы наркотиков и показателей, содержащихся в вопроснике к докладам за двухгодичный период. В этих выступлениях затрагивались различные аспекты Механизма многосторонней оценки СИКАД, работа ЕЦМНН и работа АККОРД. В рамках этих трех организаций проводился сбор данных, которые могли бы способствовать оценке государствами-членами прогресса, достигнутого в решении проблемы наркотиков, и региональному анализу,

³ Резолюции Комиссии по наркотическим средствам 42/4, 42/11 и 44/2.

который мог бы привести к ознакомлению с информацией, собранной с помощью вопросника к докладам на двухгодичный период, в соответствующем контексте, и способствовать анализу по сравнению с положением в 1998 году, являющемуся базовым годом. Был сделан вывод о том, что региональные системы сбора данных обеспечивают относительно высокую степень дополняемости данных, собранных с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период, и могут также использоваться для подтверждения и уточнения тенденций и содействия толкованию данных на региональном уровне.

21. Было признано, что Политическая декларация, а также планы действий и меры, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, представляют собой важное событие в области международного контроля над наркотиками. Мировая проблема наркотиков впервые была рассмотрена во всей своей полноте международным сообществом. Государства-члены впервые одобрили совокупность всеобъемлющих и конкретных мер, охватывающих все аспекты международного контроля над наркотиками, уделив особое внимание важному значению международного сотрудничества и установив конкретные задачи на обозримое будущее. Было отмечено, что по этой причине даже то, что может казаться в некоторых случаях частичным прогрессом в некоторых областях, должно рассматриваться в контексте того обстоятельства, что в основе действий государств-членов лежит сбалансированный и multidisciplinary подход.

22. Эксперты признали, что существуют ограничения, касающиеся данных, которые предоставляются государствами-членами на основе вопросника к докладам за двухгодичный период, особенно с точки зрения числа ответов, их достоверности и последовательности. Тем не менее база данных, собранных с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период, является хорошим источником информации об усилиях государств-членов по выполнению обязательств, принятых в 1998 году. Вместе с тем было отмечено, что данная система не предназначалась и не была призвана дать возможность проведения оценки воздействия выполнения этих обязательств. Следовательно, нельзя ожидать, что данные, собранные с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период, позволят получить нечто, для чего они не предназначались. Однако на основе дополнительной информации вполне возможно предоставлять контекстуальную информацию, которая могла бы позволить провести оценку последствий усилий государств-членов по контролю над наркотиками с точки зрения изменений положения в области контроля над наркотиками. Другими словами, дополнительная контекстуальная информация могла бы способствовать проведению глобальной оценки, которая могла бы помочь определить воздействие мер, принимаемых государствами-членами в целях реализации решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

23. Эксперты рассмотрели методологию, разработанную ЮНОДК для использования при подготовке четвертого доклада Директора-исполнителя за двухгодичный период (E/CN.7/2007/2 и Add.1-6), и признали, что она позволяет хорошо изложить информацию, представленную государствами-членами, и облегчает понимание прогресса, достигнутого ими в деле осуществления решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Эксперты предложили ряд методологических доработок, которые могут быть опробованы

ЮНОДК до нового рассмотрения данного вопроса экспертами в целях возможного использования этих доработок в ходе подготовки пятого доклада Директора-исполнителя за двухгодичный период.

24. Эксперты признали, что в целях создания возможностей для анализа результативности принятых мер потребуется рассмотреть вопрос об использовании других источников информации. К числу таких источников могут относиться официальные или уполномоченные правительственные источники, например те, которые доступны в рамках региональных консолидированных механизмов или в рамках международных тематических механизмов, таких как механизмы, созданные для борьбы с отмыванием денег (т.е. региональные органы, построенные по образцу Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ)). Такие механизмы могут служить источником дополнительной информации и получения сведений, что облегчит проведение более полной контекстуальной оценки прогресса, достигнутого государствами-членами в каждой из областей, охваченной докладами, посвященными деятельности по выполнению решений двадцатой специальной сессии Ассамблеи. Было также отмечено, что и само проведение деятельности по получению и анализу дополнительной и вспомогательной информации может вызвать определенные трудности, особенно в связи с порядком осуществления данной работы и потребностями в ресурсах для ее осуществления.

25. Эксперты отметили, что 2008 год является целевым годом для оценки деятельности по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в течение десяти лет после ее завершения. Было указано, что с учетом масштабов этой работы выделение дополнительного времени благоприятно сказалось бы на данном процессе.

26. Эксперты провели сопоставительный анализ ключевых компонентов различных систем мониторинга, их взаимосвязи и/или взаимодополняемости с данными, основывающимися на вопроснике к докладам за двухгодичный период, с учетом показателей, определенных в каждом из разделов этого вопросника, который был специально разработан для оценки хода осуществления Политической декларации (резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение), Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение), и планов действий и мер⁴ по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, которые были приняты Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Эксперты пришли к заключению, что между показателями, используемыми в вопроснике к докладам за двухгодичный период, и показателями, используемыми региональными системами мониторинга, существует значительная степень дублирования и взаимодополняемости. Это может обусловить значительную степень совпадения данных, собранных на основе вопросника к докладам за двухгодичный период, и

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи S-20/4, разделы А-Е: А. План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими; В. Контроль над прекурсорами; С. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области; D. Борьба с отмыванием денег; и Е. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию.

данных, полученных с помощью региональных и тематических механизмов сбора информации.

27. Эксперты пришли к согласию о том, что качественная и количественная информация от региональных систем и других международных организаций может оказать помощь в контекстуальном анализе представляемой государствами-членами на основании вопросников к докладам за двухгодичный период информации, которая касается в основном качественных аспектов, и может дополнить сообщения, которые будут представлены Комиссии по наркотическим средствам в 2008 году в связи с оценкой изменений, произошедших после проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1998 году. Было отмечено, что в силу этого следует изучить возможности для получения такой дополнительной информации. В этой связи СИКАД, АККОРД, ЕЦМНН, Европол и Интерпол конкретно предложили ЮНОДК воспользоваться информацией, полученной от членов этих организаций, в том числе в ряде случаев данными регионального анализа, проведенного на основе этой информации, что может дополнить данные, приведенные в ответах на вопросник к докладам за двухгодичный период, и оказать помощь в толковании этих данных.

28. Эксперты признали, что в области мониторинга усилий и мер по контролю над наркотиками, в том числе в области сокращения спроса, в регионе Африки, а также в других регионах, где региональные механизмы мониторинга либо недостаточно развиты, либо вообще отсутствуют, возникают особенно трудные задачи. Было признано, что в некоторых регионах вопросник к докладам за двухгодичный период является единственным источником региональных данных, которые основываются на ответах государств-членов и которые могут быть использованы для борьбы с мировой проблемой наркотиков. Было отмечено, что вопросник к докладам за двухгодичный период до настоящего времени являлся – и будет являться в дальнейшем – своеобразным катализатором для принятия мер в ряде регионов и что практику рассылки этого вопросника прекращать не следует; напротив, следует рассмотреть вопрос о том, как уточнить и доработать этот вопросник.

29. В случае ситуации в Африке возникают особые дополнительные трудности, связанные с политической нестабильностью, слабым потенциалом мониторинга в соответствующих правительственных ведомствах, отсутствием целенаправленно выделяемых ресурсов в результате того факта, что вопросы сокращения спроса на наркотики и контроля над ними рассматриваются как менее насущные приоритеты в условиях наличия других острых трудностей, например в области здравоохранения и социально-экономической области. Даже в тех случаях, когда было начато осуществление типовых программ (таких как Сеть эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (СЕНДУ/САДК) и Восточноафриканская информационная система по наркотикам (ЕАДИС)), возникли трудности в поддержке их осуществления. Позитивный аспект состоит в том, что технический прогресс расширяет возможности по передаче и стандартизации информации, а также по обмену ей. Необходимо использовать данные, собранные в Африке ВОЗ, ЮНЭЙДС и другими организациями и органами Организации Объединенных Наций. Создание региональных систем мониторинга должно подкрепляться политическими рамками. Было высказано

мнение, что Африканский союз может стать той политической организацией, которая в конечном итоге возьмет эту деятельность под свою ответственность.

IV. Рекомендации экспертов

30. Восьмого февраля 2007 года эксперты рассмотрели и окончательно доработали рекомендации, вынесенные двумя рабочими группами на их заседаниях, проведенных 7 февраля 2007 года. Ниже эксперты представляют эти рекомендации на рассмотрение Комиссии в соответствии с ее резолюцией 49/1. Рекомендации сгруппированы следующим образом: общие рекомендации по вопросам, касающимся представления информации по всем планам действий и мерам, принятым на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и конкретные рекомендации по каждому плану действий и по каждой из мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, а также по соответствующим разделам вопросника к докладам за двухгодичный период и по представлению информации о деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, установленных на двадцатой специальной сессии Ассамблеи.

A. Общие рекомендации

31. Эксперты сочли, что проводимая через 10 лет оценка прогресса, достигнутого государствами-членами в достижении целей и выполнении задач, установленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году, должна основываться на контекстуальной информации, представленной другими международными и региональными органами и организациями через их официальные системы сбора информации, в дополнение к информации, представленной государствами-членами в их ответах на вопросник к докладам за двухгодичный период и вопросник к ежегодным докладам. Такая контекстуализация собранной информации и проводимого анализа поможет лучше отразить фактическую ситуацию в области наркотиков и предпринимаемых государствами-членами мер по борьбе с этой проблемой, а также соответствующие результаты. Данные из других источников, описывающие тенденции в аналогичных областях за сопоставимый период, должны использоваться для дополнения данных, полученных из ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период, и проведенного анализа, а также для проверки результатов с точки зрения тенденций и новых моментов, и должны использоваться вспомогательно при подготовке объяснений возможных несоответствий между имеющимися данными и представленными ответами.

32. Эксперты придерживались мнения, что совокупность базы данных, полученных в результате использования вопросника к докладам за двухгодичный период, должна быть сохранена и что было бы методологически неверно пытаться объединить их с наборами данных, полученных из других систем, или слить базу данных, полученных из ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период, с другими наборами данных.

33. Было рекомендовано призвать государства-члены полностью и своевременно отвечать на вопросник к докладам за двухгодичный период и обеспечивать при этом, чтобы разделы вопросника заполнялись национальным органом, обладающим соответствующей информацией.

34. Было также сочтено, что анализу ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период может существенно способствовать такой порядок, при котором государства-члены при заполнении вопросника будут четко указывать сроки, к которым относятся конкретные ответы, в том числе в случаях, когда приводимая информация относится к ситуации в 1998 году, с тем чтобы облегчить оценку прогресса, достигнутого после проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

В. Рекомендации относительно проблемы отмыwania денег

35. Было рекомендовано, чтобы ЮНОДК попыталось получить доступ к дополнительным данным, имеющимся у Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыwанием денег (ФАТФ)⁵ и у региональных органов, организованных по примеру ФАТФ, и использовать эти данные, с тем чтобы создать возможности для более полной оценки хода достижения целей и выполнения задач, установленных на двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи.

36. Было сочтено, что могут существовать и другие потенциальные источники дополнительной информации, такие как Всемирный банк и Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки, которые могут позволить рассмотрение данного вопроса в глобальной перспективе и получить информацию, позволяющую более полно оценить ход достижения целей и выполнения задач, установленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В этом контексте было сочтено, что ЮНОДК могло бы изучить возможные пути сотрудничества в связи с этой оценкой хода осуществления деклараций и мер, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

37. Помимо ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период в качестве дополнительных источников информации было указано на Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыwанием денег и Механизмом взаимной оценки СИКАД.

38. Несмотря на признание того, что дополнительная информация, которая, возможно, будет получена, может позволить провести более полную оценку хода достижения целей, установленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в области отмыwания денежных средств, было отмечено, что она вряд ли позволит провести оценку результативности мер, принятых для борьбы с отмыwанием денег. Было высказано мнение о том, что, хотя оценка такой результативности и является, возможно, желательной и практически осуществимой, сроки, необходимые для создания этой системы, будут выходить за временные рамки десятилетней оценки хода осуществления деклараций и мер, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

⁵ Было особо упомянуто о резюме, подготовленных в ходе второго раунда взаимной оценки, и о докладах третьего раунда взаимной пострaновой оценки.

С. Рекомендации относительно искоренения выращивания незаконных культур и альтернативного развития

39. Было признано, что данные обследования, проведенного совместно ЮНОДК и государствами-членами в области мониторинга запрещенных культур, являются источником информации о выращивании незаконных культур, его масштабах и его ликвидации, которая должна, насколько это возможно, использоваться для оценки результатов принятых мер. Эта информация должна быть подкреплена данными об объеме и других оценках масштабов культивирования. Было также рекомендовано использовать в качестве основы для сопоставления данные за 1998 год.

40. Было признано, что в настоящее время не имеется точных глобальных оценок объема выращивания каннабиса и что в силу этого основное внимание следует уделить объемам культивирования листа коки и опийного мака. Марокко является единственной страной, в которой проводится оценка объема незаконного выращивания каннабиса.

41. Результаты усилий в области развития, в том числе альтернативного развития, в районах, в которых выращиваются незаконные наркотикосодержащие культуры, следует также использовать для оценки прогресса в достижении целей, установленных в Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. Данные социально-экономического плана могут быть получены из целого ряда источников, включая следующие: а) оценки показателей альтернативного развития в 2005 году, подготовленные Комиссией по наркотическим средствам и Группой независимой оценки; b) соответствующие региональные органы, такие как СИКАД и АККОРД; c) независимые оценки проектов альтернативного развития; d) разбитые по районам ключевых стран-источников данные правительств, Всемирного банка и региональных банков; e) соответствующие научно-исследовательские доклады неправительственных органов и академических учреждений; и f) оценка объема помощи на цели развития, в том числе альтернативного развития, оказанной в районах выращивания незаконных наркотикосодержащих культур, которую также следует провести. Данные должны быть получены от правительств в разбивке объема помощи на душу населения.

D. Рекомендации относительно сотрудничества в правоохранительной области

42. Было высказано мнение о том, что государствам-членам при заполнении посвященного вопросам сотрудничества в правоохранительной области раздела вопросника к докладам за двухгодичный период следует представлять информацию с учетом, в частности, следующего: а) следует четко указать период, охватываемый представляемыми ответами; b) следует попытаться изменить формулировку вопросов, составленных в настоящее время в отрицательной форме, с тем чтобы избежать возможных неясностей, по крайней мере в будущих вариантах вопросника к докладам за двухгодичный период; и c) следует предложить государствам-членам указать дату принятия конкретных нормативных мер и приложить к ответам копии соответствующих нормативных

актов. Было отмечено, что будущей работе по вышеупомянутым аспектам могла бы содействовать разработка конкретных руководящих пояснений.

43. Было рекомендовано использовать данные из других источников для проверки результатов анализа ответов, полученных на вопросник к докладам за двухгодичный период, особенно в том, что касается тенденций и новых моментов, а также было высказано мнение о том, что возможными источниками такой информации могут являться, в том числе, Евростат и Секретариат Содружества.

44. Эксперт из Интерпола прямо предложил запросить конкретную дополнительную информацию о сотрудничестве в правоохранительной области у членов этой организации через уже созданные в ее рамках системы отчетности. Было высказано мнение, что Интерпол и ЮНОДК могут совместно обсудить практические возможности сбора такой дополнительной информации.

Е. Рекомендации относительно прекурсоров

45. Было высказано мнение о том, что от государств-членов может быть получена дополнительная информация в ходе совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам⁶, и было выражено согласие с тем, что ЮНОДК следовало бы изучить возможные пути выполнения этой задачи.

46. Было также рекомендовано использовать для получения дополнительной информации данные от проектов и партнеров ЮНОДК в области оказания технической помощи.

47. Аналогично, было рекомендовано предложить Международному комитету по контролю над наркотиками в качестве координатора проектов "Призма" и "Сплоченность" представить дополнительную информацию в этой области.

Г. Рекомендации относительно стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров

48. Эксперты выразили согласие с тем, что имеются конкретные возможности для плодотворного использования региональной информации и данных в целях дополнения ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период в том, что касается стимуляторов амфетаминового ряда, особенно при помощи систем, в которых имеются прямо сопоставимые данные (например, речь идет о механизме многосторонней оценки СИКАД, АККОРД и Информационной сети по вопросам злоупотребления наркотиками в регионе Азии и Тихого океана, а также ЕЦМНН). Кроме этого, прозвучали конкретные предложения о представлении информации или докладов относительно анализа ситуации в этих областях в отдельных регионах (например, от Европола, Интерпола), и было предложено более пристально изучить эти возможности.

⁶ Сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам и совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в регионах Азии и района Тихого океана, Африки, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна.

Г. Рекомендации относительно сокращения спроса

49. Эксперты вынесли следующие рекомендации, направленные на совершенствование анализа данных, полученных на основании ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период: а) было достигнуто согласие о том, что использование данных, как оно осуществляется в настоящее время, предоставляет в распоряжение государств-членов краткий обзор достигнутого прогресса; б) методология, использованная для разработки и подкрепления соответствующих показателей, выполняет весьма полезную функцию, однако важно также не упускать из вида некоторые детали информации, содержащиеся в отдельных ответах или в подразделах посвященной сокращению спроса на наркотики части вопросника за двухгодичный период: некоторые подробные данные могут быть представлены на региональном уровне в качестве справочной информации; и с) ЮНОДК уже проводит работу по совершенствованию подхода к представлению ряда показателей об уровнях исполнения, и эксперты еще вернутся к рассмотрению этого вопроса.

50. Было выражено согласие с тем, что наиболее важный подраздел вопросника к докладам за двухгодичный период, касающийся сокращения спроса, связан с решением проблемы профилактики, лечения и реабилитации, а также сокращения негативных последствий в области здравоохранения и социальной области. В силу этого было рекомендовано уделить более пристальное внимание этому разделу в рамках отчетности за десятилетний период после проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

51. Было рекомендовано рассмотреть вопрос об упрощении показателей в разделе, посвященном сокращению спроса; в этой связи были выделены ключевые вопросы в вопроснике к докладам за двухгодичный период.

В. Период после проведения оценки за десятилетие, истекшее после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

52. После достижения консенсуса относительно рекомендаций эксперты уделили некоторое время активному обсуждению возможных мер после 2008 года на основе уроков, извлеченных из опыта функционирования системы мониторинга прогресса, достигнутого в осуществлении мер и планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

53. Среди прочего, было высказано мнение о том, что систему представления государствами-членами докладов Комиссии по наркотическим средствам относительно прогресса, достигнутого в деле осуществления мер по контролю над наркотиками, необходимо сохранить и после 2008 года. Это может быть осуществлено с помощью подготовки простого и рационального инструмента сбора информации в режиме онлайн, который учитывал бы достижения в области технического прогресса и в центре внимания которого стояли бы меры, основывающиеся на ключевых фактах, а также использовались бы, помимо показателей достигнутого прогресса, оценочные показатели результативности принимаемых мер.

54. В число других высказанных идей входили следующие: а) создание механизма оценки и мониторинга в области контроля над наркотиками, деятельность которого была бы распределена по отдельным регионам и управление которым могло бы осуществляться региональными организациями, при выделении глобальных показателей и проведении глобального анализа Организацией Объединенных Наций на основе информации, собранной на региональном уровне при использовании глобально согласованных общих стандартных показателей; в рамках такой системы мог бы, в том числе, быть использован опыт, уже накопленный СИКАД, Европейским союзом – в рамках Плана действий по борьбе с наркотиками, – а также Секретариатом АККОРД/АСЕАН; б) календарная синхронизация работы региональных и глобальных механизмов мониторинга и приспособление периодичности представления докладов Комиссии по наркотическим средствам; в) соглашение об использовании общих глобальных показателей, основывающихся, насколько это возможно, на показателях, уже составляемых и используемых на глобальном, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы избежать дублирования и создания дополнительного бремени по сбору данных, содействовать взаимодополняемости и единообразию собираемых данных и способствовать наращиванию потенциала по сбору и анализу данных на национальном уровне; г) упрощение показателей и инструментов; д) концентрация будущей аналитической работы на ключевых проблемных областях с тем, чтобы упростить мониторинг и отчетность, получать информацию о результативности принятых мер и, в случае необходимости, обеспечить возможности для предоставления помощи и международного сотрудничества в решении выявленных проблем; е) предоставление поддержки создаваемым в настоящее время глобальным рамкам мониторинга синтетических наркотиков и в этой связи изучение возможности создания механизма, увязывающего проводимую в настоящее время деятельность и позволяющего более комплексно использовать на систематической и регулярной основе судебно-медицинские и лабораторные данные и информацию по качественным аспектам, связанным с незаконными синтетическими наркотиками (т.е. о наборе продуктов, которые могут быть приобретены на незаконных рынках, и о прекурсорах, фактически используемых при их изготовлении); и ж) изучение вопроса о том, какая статистическая информация может потребоваться для проведения оценки результативности мер в области сотрудничества правоохранительных органов.

55. Прежде всего было высказано мнение о том, что любые последующие действия должны твердо опираться на политический процесс на глобальном и региональном уровнях, с тем чтобы обеспечить сохранение высокой приоритетности проблем контроля над наркотиками в глобальной повестке дня. В этой связи было предложено использовать политический момент, создаваемый оценкой десятилетнего периода, истекшего после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, для придания динамики последующим мерам и для содействия надежному выделению ресурсов на нужды технической помощи тем регионам, которые испытывают в ней потребность.

VI. Заключительные замечания

56. Была достигнута принципиальная договоренность о том, что вторые неофициальные консультации экспертов могут быть проведены во второй половине 2007 года после завершения работы пятидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам. В рамках этих консультаций может быть, в том числе, продолжено рассмотрение методологических вопросов, а также аспектов, связанных с механизмами получения дополнительной информации для оказания помощи государствам-членам в проведении оценки десятилетнего периода, истекшего после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.
