



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
13 November 2000

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок четвертая сессия

Вена, 20–29 марта 2001 года

Пункт 10 повестки дня*

Административные и бюджетные вопросы

Предлагаемый пересмотренный бюджет вспомогательных расходов и бюджет по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Доклад Директора–исполнителя

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая		
Введение	1–26	1
I. Резюме	1–24	1
А. Общий объем бюджета Фонда и ресурсный план	3–5	1
В. Финансирование	6–7	2
С. Бюджет вспомогательных расходов	8–13	3
D. Бюджет по программам	14–23	4
Е. Последствия составления ориентированного на достижение конкретных результатов бюджета для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками . . .	24	6
II. Проекты резолюций для принятия Комиссией по наркотическим средствам . . .	25–26	6

* E/CN.7/2001/1.

Часть вторая

Финансовое положение Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками	27–44	10
III. Обзор	27–32	10
IV. Поступления	33–41	13
V. Сборы за вспомогательное обслуживание программ.	42–44	15

Часть третья

Пересмотренный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов.	45–92	17
VI. Обзор	45–48	17
VII. Вспомогательное обслуживание программ.	49–85	17
A. Страновые отделения.	49–81	17
B. Штаб–квартира.	82–85	27
VIII. Управление и администрация	86–92	28
A. Управление	87–90	29
B. Служба поддержки программ.	91	30
C. Прочее	92	30

Часть четвертая

Пересмотренный бюджет по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов.	93–244	33
IX. Программные приоритеты.	93–213	33
A. Общие принципы	93–103	33
B. Сводка изменений	104–119	34
C. Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	120–148	37
D. Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	149–171	47
E. Ликвидация незаконных культур	172–192	54
F. Пресечение незаконного оборота наркотиков	193–213	59
X. Мобилизация ресурсов и новые источники финансирования.	214–226	69
XI. Глобальный мониторинг, оценка программ и подготовка докладов.	227–235	71
XII. Механизмы исполнения и финансовое управление	236–244	73
A. Программная структура.	237–238	73
B. Осуществление программ.	239–242	74
C. Финансовое управление	243–244	74

Приложения

I.	Дополнительные таблицы	96
II.	Представление бюджета и методология.	97
III.	Меры, принятые в связи с рекомендациями и замечаниями Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Комиссии ревизоров	99
IV.	Организационная структура Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками	102
V.	Глоссарий.	104

Таблицы

1.	Ресурсный план, 2000-2001 годы	9
2.	Сводные финансовые показатели на 1998-1999 and 2000-2001 годы.	11
3.	Сводные сметные показатели бюджета вспомогательных расходов с разбивкой по разделам ассигнований и месту осуществления, 2000-2001 годы	18
4.	Сводка потребностей в должностях по вспомогательному обслуживанию с разбивкой по разделам ассигнований и месту осуществления, 2000-2001 годы	19
5.	Сводные показатели бюджета вспомогательных расходов с разбивкой по статьям расходов, 2000-2001 годы	20
6.	Подробная бюджетная смета вспомогательных расходов с разбивкой по организационным подразделениям в рамках разделов ассигнований, 2000-2001 годы	31
7.	Подробная бюджетная смета вспомогательных расходов с разбивкой по категориям расходов в рамках разделов ассигнований, 2000-2001 годы	32
8.	Программная деятельность по секторам, регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, 2000-2001 годы	38
9.	Фонд ЮНДКП: программная деятельность по секторам, 1998-2001 годы	39
10.	Программная деятельность по секторам, регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с разбивкой по источникам финансирования, 2000-2001 годы	40
11.	Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность: расходы по регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, а также источников финансирования, 2000-2001 годы	65
12.	Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками: расходы по регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, а также источников финансирования, 2000-2001 годы	66
13.	Ликвидация незаконных культур: расходы по регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, а также источникам финансирования, 2000-2001 годы	67
14.	Пресечение незаконного оборота наркотиков: расходы по регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, а также источников финансирования, 2000-2001 годы	68

A.1	Количество стран, предоставивших добровольные взносы, 1998-2000 годы	60
A.2	Расходы на вспомогательное обслуживание программ, 2000-2001 годы	77
A.3	Региональное распределение программ и вспомогательное обслуживание программ, 2000-2001 годы	79
A.4	Распределение должностей по бюджету вспомогательных расходов и бюджету по программам на двухгодичный период, регулярному бюджету и прикомандированным без возмещения/младшим экспертам, 2000-2001 годы	80
A.5	Должности по проектам, исполняемым ЮНДКП, по пересмотренному бюджету на 2000-2001 годы	91
A.6	Смета распределения потребностей в электронной обработке данных, 2000-2001 годы	95
A.7	Консультативные услуги ЮНДКП: динамика расходов, 1997-2000 годы	96

Диаграммы

I.	Смета бюджета вспомогательных расходов с разбивкой по разделам ассигнований, 2000-2001 годы	21
II.	Должности с разбивкой по разделам ассигнований на 2000-2001 годы	21
III.	Должности с разбивкой по категориям, 2000-2001 годы	21

Часть первая Введение

I. Резюме

1. В соответствии с согласованной моделью, используемой другими фондами и программами Организации Объединенных Наций, в том числе Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), бюджет Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) состоит из двух частей: бюджета вспомогательных расходов и бюджета по программам. В настоящем докладе отражены первоначальные утвержденные бюджеты по программам и вспомогательных расходов и предлагаемые пересмотренные бюджеты на двухгодичный период 2000–2001 годов. Он представляется в соответствии с резолюцией 13 (XXXVI) Комиссии по наркотическим средствам и статьей X финансовых правил Фонда ЮНДКП. В документе E/CN.7/2001/10 содержится доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ), касающийся пересмотренных бюджетов по программам и вспомогательных расходов.

2. В соответствии с рекомендацией ККАБВ, содержащейся в его докладе о предлагаемом окончательном бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период 1998–1999 годов и предлагаемом первоначальном бюджете на двухгодичный период 2000–2001 годов (E/CN.7/1999/20), в настоящем документе содержится как бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период, так и бюджет по программам на двухгодичный период, а также исчерпывающее резюме (часть первая) и обзор финансового положения (часть вторая) применительно к обоим бюджетам. В третьей и четвертой частях подробно изложены, соответственно, пересмотренный бюджет вспомогательных расходов и пересмотренный бюджет по программам на период 2000–2001 годов.

A. Общий объем бюджета Фонда и ресурсный план

3. Пересмотренный общий объем предлагаемого бюджета Фонда составляет 187,6 млн. долл. США по сравнению с первоначальным общим объемом бюджета Фонда на 2000–2001 годы в размере 200 млн. долларов США. Пересмотренный общий бюджет Фонда включает бюджет по программам (148,3 млн. долл. США), бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период (35,2 млн. долл. США) и вспомогательные расходы учреждений (4,1 млн. долл. США). Пересмотренный бюджет по программам составляет 148,3 млн. долл. США по сравнению с первоначальным бюджетом по программам в размере 157 млн. долл. США, что соответствует сокращению бюджета на 8,7 млн. долл. США, или 5,5 процента, и отражает текущие тенденции распределения ресурсов, отражающиеся на основных программах, прежде всего в Афганистане, Мьянме и Перу. Содержащийся в настоящем документе пересмотренный бюджет вспомогательных расходов составляет 35,2 млн. долл. США по сравнению с первоначальным бюджетом в размере 36,2 млн. долл. США, что соответствует сокращению на 1 млн. долл. США, или на 2,8 процента, и объясняется сокращением объема на 0,8 млн. долл. США и сокращением расходов на 0,2 млн. долларов США. Сокращение объема представляет собой экономию, которую ожидается достигнуть путем дальнейшего повышения эффективности и усиления контроля над расходами в рамках инфраструктуры вспомогательного обслуживания. Вспомогательные расходы учреждений планируется сократить на 2,7 млн. долл. США, или 40 процентов, с 6,8 млн. долл. США в первоначальном бюджете до 4,1 млн. долл. США в пересмотренном бюджете, что связано с запланированным ограничением использования услуг учреждений по исполнению проектов и соответствующим расширением деятельности ЮНДКП в этой области в результате изменения среднего размера проектов и практики их осуществления. Эти изменения отражаются на портфеле проектов, в

который включено меньше крупных осуществляемых учреждениями проектов и больше средних (от 0,4 млн. долл. США до 2 млн. долл. США) осуществляемых ЮНДКП проектов. Это должно привести к увеличению объема поступлений ЮНДКП в виде компенсации расходов на вспомогательное обслуживание программ.

4. В ресурсном плане, представленном в таблице 1, содержатся общие сводные показатели использования ресурсов. Общий объем ресурсов, предусмотренный в бюджете на 2000–2001 годы в размере 187,6 млн. долл. США, покрывается за счет сальдо средств Фонда и сметных поступлений в размере 211,5 млн. долл. США за тот же период. Таким образом, по сравнению с запланированным бюджетом на 2000–2001 годы остаток составляет 23,9 млн. долл. США, и он будет использоваться для финансирования программ, осуществление которых будет продолжено в 2002–2003 годах. По сравнению с первоначальным планом пересмотренный ресурсный план сокращен на 12,4 млн. долл. США, или 6,2 процента, и в пропорциональном отношении сокращаются ресурсы на осуществление программ и вспомогательное обслуживание, так что в плане сохраняется прежнее соотношение распределяемых ресурсов: 79 процентов идет на осуществление программ и 21 процент – на вспомогательную деятельность. Это соотношение изменилось в лучшую сторону по сравнению с периодом 1998–1999 годов, когда на осуществление программ выделялось лишь 72 процента, а на вспомогательную деятельность – 28 процентов. В 1996–1997 годах на осуществление программ выделялось только 67 процентов, а на вспомогательную деятельность – 33 процента. Расходы на управление и администрацию по-прежнему составляют менее 5 процентов от общего объема ресурсов.

5. В бюджетных предложениях, содержащихся в настоящем документе, систематически делается ссылка на характер и объем программ, с тем чтобы можно было сопоставить запрашиваемые ресурсы на вспомогательное обслуживание с программой, подлежащей осуществлению. Особое внимание обращается на таблицу А.3, в которой сопоставляются расходы на вспомогательное обслуживание и объем бюджета по программам с разбивкой по регионам.

В. Финансирование

6. Как видно из ресурсного плана, для финансирования предлагаемых бюджетов требуется получить значительные средства главным образом в результате увеличения объема поступлений. После нескольких лет сокращения поступлений в двухгодичном периоде 1998–1999 годов наметилась тенденция к увеличению этого показателя, который возрос на 37 процентов и составил 141 891 338 долларов США. Ожидается, что в двухгодичном периоде 2000–2001 годов эта позитивная тенденция сохранится и объем поступлений достигнет 144 235 000 долларов США. Тем не менее, несмотря на прилагаемые ЮНДКП значительные усилия получать больше средств общего назначения из традиционных и нетрадиционных источников, увеличение в основном происходило и, как ожидается, по-прежнему будет происходить за счет средств специального назначения. Ожидается, что значительно возрастет объем поступлений за счет использования механизма совместного финансирования.

7. Из таблицы 2, содержащей сводные финансовые показатели, следует, что, поскольку расходы общего назначения превышают поступления общего назначения, сальдо средств общего назначения было сокращено по просьбе Комиссии, и оно вновь резко сократится в 2000–2001 годах еще на 13 млн. долл. США, отражая факт направления ресурсов общего назначения на финансирование основных программных приоритетов, не получивших необходимых средств специального назначения. В условиях сокращения сальдо средств общего назначения и сохраняющегося довольно низкого уровня поступлений общего назначения, которых едва достаточно для покрытия вспомогательных расходов, программная деятельность неизбежно будет во все большей степени зависеть в будущем от ресурсов специального назначения, что затрудняет поддержание требуемого соотношения программных приоритетов. Поэтому необходимо в срочном порядке обеспечить сбалансированность между поступлениями общего и специального назначения, с тем чтобы можно было быстро и гибко реагировать на новые проблемы и использовать новые возможности, связанные с осуществлением программ, а также поддерживать минимальный уровень, признанный необходимым для бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период. Кроме того, как разъясняется в

пунктах 20 и 21 ниже, в связи с сокращением сальдо средств возникает проблема отставания финансирования от осуществления проектов.

С. Бюджет вспомогательных расходов

8. Предлагаемый пересмотренный бюджет вспомогательных расходов составляет 35 239 800 долл. США, что на 941 400 долл. США меньше первоначального бюджета вспомогательных расходов на период 2000–2001 годов в размере 36 181 200 долларов США. Это сокращение включает сокращение объема на 768 100 долл. США и сокращение расходов на 173 300 долларов США. Сокращение объема произойдет главным образом в результате сокращения расходов в отделениях на местах, где в 2001 году ожидается сокращение объема деятельности по исполнению программ, которое, таким образом, будет неоправданно высоким по сравнению с уровнем имеющихся ресурсов.

9. В таблице 3 сводные показатели пересмотренных предложений по бюджету вспомогательных расходов представлены с разбивкой по бюджетным сметам, в таблице 4 – по должностям, а в таблице 5 – по статьям расходов. В соответствии с рекомендацией ККАБВ ниже изложено краткое разъяснение изменений в должностях по вспомогательному обслуживанию, которые отражены в таблице 4.

10. Сокращение семи должностей на местном уровне объясняется упразднением трех должностей и сотрудников категории специалистов и переносом еще четырех должностей в штаб–квартиру. Предлагается также упразднить 11 должностей местного разряда и создать две должности национальных сотрудников по программам, что выразится в сокращении 9 должностей. Сочтено необходимым добиться экономии в тех отделениях на местах, где характер, масштабы и объем деятельности по программам не оправдывают сохранение соответствующих должностей. В третьей части настоящего доклада содержатся подробные разъяснения по всем отделениям на местах.

11. Из четырех должностей сотрудников категории специалистов, переведенных с мест в штаб–квартиру, одна должность переносится в раздел вспомогательного обслуживания программ, а три должности – в раздел управления и администрации. В то

же время две должности сотрудников категории общего обслуживания переносятся из раздела управления и администрации в раздел вспомогательного обслуживания программ. Увеличение должностей штаб–квартиры по разделу вспомогательного обслуживания программ призвано укрепить потенциал оказания поддержки мероприятиям по программам в сфере программной поддержки, законодательства и пропагандистской деятельности, которые эффективнее обслуживать из штаб–квартиры с учетом глобального и многостороннего характера этих мероприятий. Увеличение числа должностей штаб–квартиры по разделу управления и администрации призвано укрепить те области, деятельность в которых может вызвать наиболее широкий позитивный резонанс, а именно внешние сношения, межучрежденческое сотрудничество и подготовку и развитие людских ресурсов. В третьей части настоящего доклада содержатся подробные разъяснения с разбивкой по подразделениям штаб–квартиры.

12. Увеличение числа должностей штаб–квартиры в бюджете вспомогательных расходов будет более чем компенсировано упразднением девяти должностей штаб–квартиры в бюджете по программам (приложение I, таблица A.4), согласно которому будет упразднено две должности М–5, пять должностей М–4 и две должности М–3, а также одна должность сотрудника категории общего обслуживания. При этом добавляется одна должность М–2. Эти изменения позволят добиться экономии по штаб–квартире в размере порядка 850 000 долларов США. Принимаются меры по пересмотру и рационализации исполняемых штаб–квартирой глобальных проектов в целях децентрализации ресурсов бюджета по программам на места и в то же время ослабления их зависимости от ресурсов общего назначения, которые в настоящее время используются для финансирования должностей персонала, набираемого для работы по проектам в штаб–квартире.

13. Как видно из таблицы 4, в рамках бюджета вспомогательных расходов произошло чистое сокращение трех должностей сотрудников категории специалистов и 11 должностей местного разряда, при этом было добавлено две должности национальных сотрудников по программам, в результате чего в целом произошло сокращение на 12 должностей. Кроме того, была произведена реклассификация восьми должностей: по четыре должности

на местах и в штаб-квартире. Чистым результатом этой деятельности стала реклассификация должности С-5 в должность Д-1 и должности С-3 в должность С-4. В третьей части содержатся подробные разъяснения с разбивкой по отделениям на местах и в штаб-квартире. С учетом всех связанных с должностями изменений объем реальной экономии по бюджету вспомогательных расходов составил 533 800 долл. США (см. таблицу 5). Не менее важным также с точки зрения перераспределения ресурсов между разделами ассигнований является тот факт, что 4,1 процента ресурсов на должности, как это видно из таблицы 4, перераспределяется из отделений на местах, чья доля ресурсов на должности сократилась с 63,7 процента в утвержденном первоначальном бюджете до 59,6 процента в предлагаемом пересмотренном бюджете. Соответственно доля ресурсов на должности штаб-квартиры возросла на 4,1 процента: связанные с должностями ресурсы по разделу вспомогательного обслуживания программ возросли на 2,5 процента, а по разделу управления и администрации – на 1,6 процента. Как видно из таблицы 3, в целом изменения в распределении ресурсов между тремя разделами ассигнований были очень незначительными. Таким образом, перераспределение связанных с должностями и других ресурсов между бюджетными разделами ассигнований существенно ниже максимального 5-процентного уровня, который был установлен для Директора-исполнителя Комиссией при утверждении первоначального бюджета вспомогательных расходов.

Д. Бюджет по программам

14. Предлагаемый бюджет по программам, представленный в четвертой части настоящего доклада, является основой для предлагаемого бюджета вспомогательных расходов, который содержится в третьей части. Пересмотренный бюджет по программам по сути является исправлением первоначального бюджета по программам. Остаются в силе общие программные приоритеты и стратегия, утвержденные в первоначальном бюджете, что отражено в руководящих принципах осуществления программных приоритетов. В четвертой части описываются конкретные изменения, которые были внесены при обновлении бюджета по программам, которые представлены с разбивкой по тематическим

областям. Таким образом, пересмотренный вариант позволяет получить общее представление о бюджете по программам и увидеть приростные изменения к этому бюджету. Общий объем расходов по программам за двухгодичный период 1998-1999 годов составил 97,3 млн. долл. США, или 85 процентов, от утвержденного бюджета на этот двухгодичный период в размере 115 млн. долларов США. С учетом сохраняющейся тенденции роста предполагается, что общий объем расходов по проектам на двухгодичный период 2000-2001 годов составит 118,6 млн. долл. США, или 80 процентов, от предложенного бюджета в размере 148,3 млн. долларов США. Таким образом, ожидается, что в 2000–2001 годах показатель выполнения программ возрастет на 22 процента по сравнению с периодом 1998–1999 годов.

15. Программные приоритеты на двухгодичный период 2000–2001 годов были определены на основе стратегий и целей, изложенных в Политической декларации (резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение) и планах действий (резолюция S-20/4 A-E Генеральной Ассамблеи), которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. В соответствии с этими программными приоритетами ЮНДКП оказывает государствам-членам помощь путем осуществления проектов технического сотрудничества в каждой из четырех основных тематических областей: а) программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность; б) предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками; в) пресечение незаконного оборота наркотиков; и г) ликвидация незаконных культур посредством альтернативного развития. Кроме того, ЮНДКП увязала каждую из тематических областей с другими областями деятельности по развитию и оказанию гуманитарной помощи в целях более четкой интеграции деятельности по контролю над наркотиками в более широкий контекст деятельности по развитию, о чем подробно сообщается в четвертой части.

16. С целью повышения результативности принимаемых усилий и преодоления проблемы раздробленности в своей оперативной деятельности ЮНДКП увеличила средний размер проектов и сократила их число с 260 в 2000 году до 150 в 2001 году. Сначала в первоначальном бюджете по программам было указано, что все прежние отдельные проекты – как осуществлявшиеся, так и

разрабатывавшиеся – должны быть объединены лишь в 75 программ по четырем тематическим областям. Теперь в рамках дальнейшей консолидации предложенных 75 программ 150 проектов распределяются по восьми национальным, 13 региональным и четырем глобальным программам, которые содержат четко определенные подпрограммы в соответствии с четырьмя тематическими областями. Проекты и программы ЮНДКП все чаще разрабатываются с учетом соответствующих общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Когда это возможно, на стадии разработки проектов обеспечивается согласование с мероприятиями по предупреждению преступности. Принимаются меры по пересмотру глобальных программ в целях предоставления более эффективной технической поддержки, создания реальной основы для осуществления региональных и национальных мероприятий и децентрализации тем самым ресурсов, о чем сообщалось выше.

17. ЮНДКП будет и далее укреплять свой потенциал координатора/организатора мероприятий по контролю над наркотиками путем содействия включению мер по контролю над наркотиками в программы социально-экономического развития других учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, осуществляемые в странах – получателях помощи. В начале 2001 года ЮНДКП планирует начать эксплуатацию системы программного обеспечения с целью существенного улучшения финансового управления выделенными ей ресурсами, получения более надежной информации о финансовом положении ее программ в различных странах мира и обеспечения более четкого анализа этой информации.

18. Пересмотренный бюджет по программам в размере 148,3 млн. долл. США включает ожидаемые расходы на 2000 год в размере 62,1 млн. долл. США и пересмотренные сметные ассигнования на 2001 год в размере 86,2 млн. долларов США. В ходе оценки потребностей на 2001 год учитывались текущие и разрабатываемые проекты, которые были отобраны на основе целей по каждой тематической области и программных приоритетов, указанных странами – получателями помощи. При этом рассматривался вопрос о наличии соответствующих финансовых ресурсов и возможности получения финансовой поддержки.

19. В таблице 8 проводится сопоставление изменений объема и расходов между первоначальным бюджетом по программам и пересмотренным бюджетом по программам на период 2000–2001 годов с разбивкой по тематическим областям, уровням осуществления, регионам и механизмам исполнения. В таблице 9 содержится обзор динамики осуществления программ по тематическим областям за весь период с 1988 года. Как видно из этой таблицы, ЮНДКП преодолела проблемы с финансированием и осуществлением программ, имевшие место в период с 1995 по 1998 год, и в настоящее время она добилась более высоких показателей осуществления деятельности. Из таблицы 9 также явствует, что ЮНДКП планирует существенно расширить объем осуществляемой деятельности по предупреждению и сокращению масштабов злоупотребления наркотиками, что является следствием более сбалансированного подхода к вопросам сокращения спроса и предложения, использовать который настоятельно призывают Генеральная Ассамблея и Комиссия.

20. Несмотря на возросшую за последние два года поддержку со стороны традиционных доноров, которая позволила поддерживать более высокий уровень выполнения программ, ЮНДКП прилагает все более активные усилия по привлечению альтернативных источников финансирования, таких как международные банки развития. Подробный анализ механизма финансирования был подготовлен по всем программам и компонентам программ (проектам), включенным в настоящий бюджет. В настоящее время финансовыми средствами обеспечено уже 75 процентов пересмотренного бюджета в размере 148,3 млн. долл. США, и с учетом текущих прогнозов в отношении поступлений ожидается, что остальные 25 процентов средств будут получены до середины 2001 года. Таким образом, поскольку полное финансирование ожидается обеспечить лишь к середине 2001 года, возможны некоторые задержки в процессе осуществления проектов, что приведет к сокращению расходов, которые, согласно оценкам, составят 56,5 млн. долл. США в 2001 году по сравнению с расчетной суммой в размере 62,1 млн. долл. США на 2001 год. Тем не менее общая сумма расходов на период 2000–2001 годов в размере 118,6 млн. долл. США будет по-прежнему составлять 80 процентов от суммы пересмотренного бюджета в размере 148,3 млн. долларов США.

21. Основная проблема, с которой сталкивается ЮНДКП, по-прежнему заключается в сохраняющейся зависимости от зарезервированных взносов и задержке финансирования, о которой говорилось выше, причем с момента разработки проекта до момента получения объявленных взносов проходит в среднем от 12 до 18 месяцев. Задержки с удовлетворением запросов государств-членов о предоставлении помощи объясняются главным образом именно этим. В то время как доноры естественно должны соблюдать собственные правила и инструкции, которые налагают определенные ограничения, оперативная деятельность ЮНДКП требует тем не менее некоторой гибкости. Одной из мер содействия созданию динамичной программы могло бы стать сокращение до шести месяцев периода ожидания для проектов, проходящих ускоренную процедуру.

22. В связи с предложением учредить по каждой из тематических областей комитеты независимых экспертов, которые будут отвечать за оценку программ, ККАБВ в своем последнем докладе рекомендовала предпринять соответствующие шаги для того, чтобы не допустить создания чрезмерно сложного бюрократического аппарата при достижении этой цели. В процессе разработки новых процедур оценки ЮНДКП, приняв во внимание замечания ККАБВ, отказалась от идеи создания постоянных комитетов экспертов по каждой тематической области. Вместо этого ЮНДКП будет применять более гибкий подход, который позволит совершенствовать текущие мероприятия по оценке на уровне проектов и обеспечит также сосредоточение внимания на конкретных страновых или субрегиональных программах или на технических вопросах, если в этом возникнет необходимость. Основная деятельность по контролю за оценкой будет осуществляться одним сотрудником категории общего обслуживания и одним (старшим) сотрудником категории специалистов, средства на которые предусмотрены в бюджете вспомогательных расходов. Оценка отдельных проектов и программ, в том числе тематических, будет финансироваться путем взимания их реальной стоимости с соответствующих проектов. Этот вопрос будет согласовываться с получающими помощь странами на стадии разработки проекта.

23. ЮНДКП по-прежнему обращает особое внимание на важность ее четырех глобальных программ, касающихся оценки масштабов незаконного культивирования и злоупотребления наркотиками в мире,

предоставления консультативно-правовых услуг и осуществления мероприятий по борьбе с отмыванием денег, которые являются важными средствами оказания правительствам помощи в наблюдении за ходом достижения целей контроля над наркотиками. ЮНДКП обязуется предоставлять государствам-членам более качественную информацию за счет регулярного анализа тенденций, касающихся запрещенных наркотиков, технических докладов, тематических докладов и докладов об оценке программ, страновых и региональных справок, а также справок по программам, с которыми можно ознакомиться на web-сайте Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата. В декабре 2000 года ЮНДКП должна опубликовать второй "Всемирный доклад о наркотиках".

Е. Последствия составления ориентированного на достижение конкретных результатов бюджета для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

24. В связи с осуществлением ориентированного на конкретные результаты бюджета делается ссылка на записку Секретариата ЮНДКП, представленную Комиссии на ее возобновленной сорок второй сессии (E/CN.7/1999/19). Как указывалось в записке, в настоящее время Секретариат занимается адаптацией бюджета и системы отчетности с целью использования тех аспектов, которые могут принести конкретные результаты, и он представит Комиссии соответствующую информацию, включив ее в окончательный бюджет на 2000-2001 годы и первоначальный бюджет на 2002-2003 годы.

II. Проекты резолюций для принятия Комиссией по наркотическим средствам

25. В приводимом ниже проекте резолюции, которая рекомендуется Комиссии по наркотическим средствам для принятия, в сводной форме сформулированы основные вопросы, рассмотренные в настоящем докладе.

Пересмотренный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Комиссия по наркотическим средствам,

принимая во внимание административные и финансовые функции, возложенные на нее Генеральной Ассамблеей в пункте 2 раздела XVI ее резолюции 46/185 С от 20 декабря 1991 года,

рассмотрев доклад Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, содержащий предлагаемый пересмотренный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000-2001 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками¹,

принимая во внимание, доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающийся предлагаемого пересмотренного бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000-2001 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками²,

1. *утверждает* ассигнования в размере 35 239 800 долл. США по пересмотренному бюджету вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000-2001 годов, финансируемые за счет Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в указанных ниже целях:

Доллары США

Вспомогательное обслуживание программ

Страновые отделения	19 698 000
Штаб-квартира	6 782 600
Итого	26 480 600
Управление и администрация	8 759 200
Итого, ассигнования	35 239 800

2. *уполномочивает* Директора-исполнителя перераспределить ресурсы между разделами ассигнований в размере максимум 5 процентов от суммы ассигнований по разделу, в которой перераспределяются ресурсы.

¹ E/CN.7/2001/9.

² E/CN.7/2001/10.

26. В приводимом ниже проекте резолюции, которая рекомендуется Комиссии по наркотическим средствам для принятия, в сводной форме сформулированы основные вопросы, рассмотренные в настоящем докладе:

Пересмотренный бюджет по программам на период 2000-2001 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Комиссия по наркотическим средствам,

принимая во внимание административные и финансовые функции, возложенные на нее Генеральной Ассамблеей в пункте 2 раздела XVI ее резолюции 46/185 С от 20 декабря 1991 года,

рассмотрев доклад Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, содержащий предлагаемый пересмотренный бюджет по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками¹,

принимая во внимание, доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающийся предлагаемого пересмотренного бюджета по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками²,

1. *утверждает* стратегию в отношении программ и бюджета на двухгодичный период 2000–2001 годов;

¹ E/CN.7/2001/9.

² E/CN.7/2001/10.

2. *утверждает также* пересмотренное распределение ресурсов на деятельность по программам в размере 148 298 000 долл. США на двухгодичный период 2000-2001 годов, финансируемых за счет

Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, как указывается ниже:

	Ресурсы общего назначения	Ресурсы специального назначения
	<i>(в тыс. долларов США)</i>	
По секторам		
Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	5 674,0	15 910,3
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	2 418,1	36 803,7
Пресечение незаконного оборота наркотиков	3 322,9	34 500,3
Ликвидация незаконных культур	7 403,6	42 265,1
Итого	18 818,6	129 479,4
По регионам		
Деятельность на глобальном уровне	6 234,1	15 279,5
Страны Африки к югу от Сахары	587,8	6 126,3
Северная Африка и Ближний Восток	76,4	2 683,3
Центральная и Восточная Европа	733,5	5 329,7
Западная и Центральная Азия	6 138,4	20 229,7
Южная Азия	856,6	659,5
Восточная Азия и район Тихого океана	379,5	19 654,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	3 812,4	59 516,6
Итого	18 818,6	129 479,4

3. *отмечает*, что исполнение бюджета и дополнительных приоритетных программ зависит от наличия финансовых средств.

Таблица 1
Ресурсный план, 2000-2001 годы
 (В тысячах долларов США)

		Регулярный бюджет	Фонд ЮНДКП							
		2000-2001 годы	Первоначальная смета на 2000-2001 годы				Пересмотренная смета на 2000-2001 годы			
		Утвержденные ассигнования	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего		Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	
			Сумма		%		Сумма		%	
I.	Имеющиеся ресурсы									
	Начальное сальдо		18 369,4	51 924,8	70 294,2	31,1	20 866,6	46 405,4	67 272,0	31,8
	Поступления		40 212,0	115 823,0	156 035,0	68,9	30 311,0	113 924,0	144 235,0	68,2
	Итого, I	--	58 581,4	167 747,8	226 329,2	100,0	51 177,6	160 329,4	211 507,0	100,0
II.	Использование ресурсов									
	Деятельность по программам и вспомогательному обслуживанию программ									
	A. Программы	12 200,3	14 473,3	142 538,2	157 011,5	78,5	18 818,6	129 479,4	148 298,0	79,1
	B. Вспомогательное обслуживание программ									
	На местном уровне		14 690,8	5 456,4	20 147,2	10,1	14 104,6	5 593,4	19 698,0	10,5
	Штаб-квартира		5 258,1	1 818,8	7 076,9	3,5	4 918,2	1 864,4	6 782,6	3,6
	Учреждения		517,3	6 250,5	6 767,8	3,4	528,1	3 524,8	4 052,9	2,2
	Итого, B	--	20 466,2	13 525,7	33 991,9	17,0	19 550,9	10 982,6	30 533,5	16,3
	C. Управление и администрация	3 219,7	8 957,1	--	8 957,1	4,5	8 759,2	--	8 759,2	4,7
	Итого, II	15 420,0	43 896,6	156 063,9	199 960,5	100,0	47 128,7	140 462,0	187 590,7	100,0
III.	Согласование									
	Итого, II. Использование ресурсов	15 420,0	43 896,6	156 063,9	199 960,5	100,0	47 128,7	140 462,0	187 590,7	100,0
	Минус: Программы	12 200,3	14 473,3	142 538,2	157 011,5	78,5	18 818,6	129 479,4	148 298,0	79,1
	Учреждения	--	517,3	6 250,5	6 767,8	3,4	528,1	3 524,8	4 052,9	2,2
	Бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период	Итого, III	3 219,7	28 906,0	7 275,2	36 181,2	18,1	27 782,0	7 457,8	35 239,8
										18,8

Часть вторая

Финансовое положение Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

III. Обзор

27. *Ресурсный план: финансирование и осуществление.* Как видно из ресурсного плана (таблица 1), в 2000–2001 годах сальдо средств и сметные поступления в размере 211 507 000 долл. США превышают потребности в бюджетных ресурсах, составляющие 187 590 700 долл. США, на 23 916 300 долл. США, которые потребуются для финансирования программ, осуществление которых будет продолжено в 2002–2003 годах. Кроме того, с учетом того, что в 1998–1999 годах средний показатель осуществления составлял 85 процентов по бюджету по программам и 100 процентов по бюджету вспомогательных расходов, вполне можно предположить, что расходы в 2000–2001 годах также будут на уровне порядка 80 процентов бюджета по программам и соответствующих вспомогательных расходов учреждений и 100 процентов бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов. Таким образом, влияние ресурсного плана на финансовое положение в 2000–2001 годах следует рассматривать с точки зрения уровня расходов, который составит 80 процентов от предлагаемого бюджета по программам и соответствующих вспомогательных расходов учреждений. Эта корректировка отражена в таблице 2, содержащей сводные финансовые показатели. Ниже рассматриваются общие финансовые тенденции и ключевые аспекты, которые были сочтены важными с учетом представленных в этой таблице данных.

28. *Поступления.* Сметные поступления на 2000–2001 годы составляют 144 235 000 долл. США, что на 2 343 700 долл. США, или 1,7 процента, больше, чем общий объем поступлений за 1998–1999 годы в размере 141 891 300 долларов США. Поскольку в 1998–1999 годах общий объем поступлений уже возрос на 37,4 процента по сравнению с периодом 1996–1997 годов, с учетом имеющихся данных об объявленных взносах ожидается, что высокий уровень поступлений сохранится в 2000–2001 годах. В то же время увеличение общего объема поступлений

в значительной степени зависит от взносов для целей совместного финансирования, которые, как ожидается, возрастут более чем вдвое в 2000–2001 годах и которые поступают в результате продолжающегося осуществления в Латинской Америке проектов на основе совместного финансирования. Одновременно с увеличением взносов на цели совместного финансирования в 2000–2001 годах произойдет существенное сокращение добровольных взносов на 6,8 процента по сравнению с периодом 1998–1999 годов. Такое сокращение добровольных взносов специального назначения является результатом текущих тенденций распределения ресурсов в процессе финансирования крупных проектов альтернативного развития, главным образом в Афганистане, Мьянме и Перу. Ожидается также, что в 2000–2001 годах на 9,7 процента сократятся поступления средств общего назначения главным образом в результате резкого уменьшения сальдо средств, по которому будет начисляться меньше процентов, и в результате сокращения на 5,4 процента добровольных взносов, связанного с неблагоприятной динамикой обменных курсов. Доля зарезервированных ресурсов по-прежнему остается довольно высокой – порядка 78 процентов от общей суммы сметных поступлений на период 2000–2001 годов. Более подробный анализ информации о поступлениях представлен ниже.

29. *Расходы.* Как разъяснялось выше, сметные расходы по программам составляют 80 процентов бюджета на 2000–2001 годы. Тем не менее эта сумма на 21 337 900 долл. США, или 21,9 процента, больше суммы окончательных расходов на 1998–1999 годы. Это свидетельствует о сохранении позитивной тенденции, в рамках которой расходы по программам за 1998–1999 годы на 30,8 процента превысили показатель 1996–1997 годов. Поэтому рост показателя исполнения программ вполне обоснованно считается достаточно устойчивым благодаря более четкой направленности программных приоритетов, децентрализации ответственности из штаб-квартиры на места и рационализации механизмов осуществления. Наиболее важным является то, что улучшение

показателя исполнения программ не повлечет за собой необходимость увеличения бюджета вспомогательных расходов, который пересматривается в сторону уменьшения с 36 181 200 долл. США до 35 239 800 долл. США на период 2000–2001 годов, что отражает экономию, которую планировалось достигнуть за счет повышения эффективности и контроля над расходами в рамках инфраструктуры вспомогательного обслуживания. Что касается удельного веса бюджета вспомогательных расходов и бюджета по программам в общем объеме расходов, то доля расходов по бюджету вспомогательных расходов, как ожидается, сократится с 26 процентов в 1998–1999 годах до 22,3 процента в 2000–2001 годах. С другой стороны, удельный вес бюджета по программам в общем объеме расходов должен возрасти с 72 процентов в 1998–1999 годах до 75,1 процента в 2000–2001 годах. Таким образом, каждый вложенный доллар станет более полновесным в результате увеличения объема ресурсов, выделяемых непосредственно на осуществление расходов по программам.

30. Сохранение низкого уровня поступлений общего назначения, которых едва хватит для покрытия вспомогательных расходов, приведет к резкому сокращению сальдо средств общего назначения на 13 078 000 долл. США в 2000–2001 годах в связи с необходимостью финансирования деятельности по основным программным приоритетам, для которых не были обеспечены средства специального назначения. Поэтому необходимо в срочном порядке обеспечить сбалансированность между поступлениями общего и специального назначения, с тем чтобы можно было быстро и гибко реагировать на новые проблемы и использовать новые возможности, связанные с осуществлением программ, а также поддерживать минимальный уровень, признанный необходимым для бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период.

31. *Сальдо средств.* Сальдо средств включает средства, уже мобилизованные на будущие и текущие мероприятия ввиду необходимости обеспечить финансирование проектного цикла средней продолжительностью от трех до пяти лет, а также неиспользованную часть бюджета за текущий период, которая перераспределяется на следующий финансовый период. По определению, сальдо средств специального

назначения в полном объеме направляется на текущие мероприятия по программам в соответствии с указаниями доноров. К концу 1999 года на текущие мероприятия было направлено 89 процентов сальдо средств общего назначения, а остальные 11 процентов были полностью распределены на 2000–2001 годы. Таким образом, образующие это сальдо средства не являются свободными средствами, а предназначены для поддержания необходимого движения наличности в условиях отсутствия собственных средств и исключительно добровольного характера финансирования. С учетом сохраняющейся тенденции получения преимущественно зарезервированных поступлений ожидается, что сальдо средств общего назначения уменьшится на 13 078 000 долл. США, или 62,7 процента, а сальдо средств специального назначения — на 618 100 долл. США, или 1,3 процента. В результате этого к концу 2001 года общее сальдо средств сократится на 13 696 100 долл. США и составит 53 575 900 долл. США, или 37,1 процента, от общей суммы поступлений в 2000–2001 годах.

32. *Общая оценка.* Что касается поступлений, то ЮНДКП по-прежнему прилагает усилия с целью расширения базы финансовой поддержки. Тем не менее применявшаяся на протяжении последних нескольких лет стратегия, нацеленная на увеличение числа правительств – доноров, предоставляющих фонду не менее 300 000 долл. США в качестве средств общего назначения, принесла лишь незначительные результаты с точки зрения увеличения объема поступающих средств. Хотя в ближайшее время вряд ли можно рассчитывать на дальнейшее расширение базы доноров, некоторые традиционные крупные доноры берут на себя более высокие обязательства или сообщают об увеличении своих взносов, и чрезвычайно успешно ведется мобилизация ресурсов в рамках соглашений о совместном финансировании. Позитивные тенденции увеличения объема поступлений и улучшение показателей исполнения программ позволяют поддерживать объем программ на прежнем уровне. Таким образом, пересмотренный бюджет на 2000–2001 годы отражает сбалансированное финансовое положение. Это позволит поддерживать оперативный резерв на уровне 12 000 000 долл. США, что обеспечит финансовую жизнеспособность и целостность Фонда ЮНДКП.

IV. Поступления

33. Выше уже рассматривались общие тенденции, касающиеся поступлений. По состоянию на 30 сентября 2000 года было получено или объявлено 45 процентов сметных поступлений на 2000–2001 годы, в том числе 90 процентов поступлений на 2000 год.

34. *Взносы.* Сметный объем взносов на 2000–2001 годы составляет 111 450 000 долл. США, что соответствует сокращению на 6,8 процента по сравнению с показателем за 1998–1999 годы. Тем не менее этот уровень взносов по-прежнему свидетельствует о решительной поддержке Программы по сравнению с прежним низким уровнем 1996–1997 годов, когда он составлял лишь 90 408 200 долл. США, и обусловлен тем импульсом, который был обеспечен двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи, а также инициативами, предпринятыми Директором-исполнителем, в частности, в Андском регионе и в Западной и Центральной Азии. В значительной степени именно это побудило государства-члены присоединиться к группе доноров или увеличить размер своих взносов. Ожидается, что в 2000 году объем взносов сохранится на уровне 56,3 млн. долл. США, а в 2001 году, согласно прогнозам, он составит 55,1 млн. долларов США. Недавно было сообщено о значительном увеличении взносов на осуществление планов действий для Боливии и Колумбии. По-прежнему прилагаются усилия для обеспечения финансирования текущих крупных проектов альтернативного развития в Афганистане, Мьянме и Перу. Тем не менее в текущей оценке сметных поступлений предусматривается сокращение объема финансирования на проекты альтернативного развития, являющееся основной причиной сокращения поступлений на 6,8 процента по сравнению с периодом 1998–1999 годов.

35. Сметный объем взносов общего назначения на 2000–2001 годы составляет 25 411 000 долл. США по сравнению с 26 867 500 долл. США за период 1998–1999 годов. Сокращение на 5,4 процента в основном объясняется влиянием сильного доллара США на взносы в европейских валютах, которые составляют основную часть поступлений общего назначения. Сметный объем взносов специального назначения составляет 86 039 000 долл. США на 2000–2001 годы по сравнению с 92 769 700 долл. США на 1998–

1999 годы, что является следствием текущей тенденции сокращения объема ресурсов, выделяемых на крупные программы в основном в Афганистане, Мьянме и Перу. В таблице А.1 представлены данные о числе и доле стран, вносящих добровольные взносы. В то время как общее число стран-доноров несколько уменьшилось в период с 1998 по 2000 год, доля стран, вносящих взносы в размере от 2 до 5 млн. долл. США, неуклонно растет, и они по-прежнему оказывают существенную финансовую поддержку Фонду.

36. Смета на 2000–2001 годы составлена на основе данных, полученных от ряда доноров, и с учетом последней информации о взносах по каждому донору, касающейся размеров взносов, регулярности выплат и действующих финансовых соглашений. Тем не менее многие доноры были не в состоянии представить подробную информацию о своих финансовых взносах на 2001 год до завершения в своих странах работы по составлению бюджетов на новый финансовый год. Дополнительные трудности возникают в связи с многообразием источников добровольных взносов от отдельных стран-доноров, которые очень часто поступают от различных министерств и ведомств, включая министерства внутренних дел, по делам внешней помощи в целях развития, здравоохранения, социального обеспечения и внутренних дел.

37. *Взносы для целей совместного финансирования.* Сметный объем взносов для целей совместного финансирования на 2000–2001 годы составляет 23 088 000 долл. США, что соответствует увеличению на 11 964 700 долл. США, или 107,6 процента, по сравнению с фактическим объемом поступлений в 1998–1999 годах в размере 11 123 300 долларов США. Существенное увеличение объема взносов для целей совместного финансирования является результатом осуществления соглашений, связанных с получением соответствующими правительствами займов в многосторонних кредитных учреждениях. Часть заимствованных средств правительства передают ЮНДКП на осуществление конкретных проектов в области контроля над наркотиками в соответствующих странах. Продолжается также разработка дополнительных инициатив, связанных с использованием двусторонних льготных займов и аналогичных механизмов совместного финансирования. В рамках соглашений об осуществлении проектов, уже подписанных с ЮНДКП, правительство Бразилии

выделило на период 1998–1999 годов 9 581 000 долл. США, а на период 2000–2001 годов, как ожидается, оно выделит 18 183 000 долларов США. Самым крупным является рассчитанный на четырехлетний период взнос в размере 30 000 000 долл. США, объявленный на программу профилактики наркомании и СПИД, осуществление которого начато в 1999 году в развитие программы, завершенной в 1998 году. Другим важным элементом системы совместного финансирования является рассчитанный на пятилетний период взнос Бразилии в размере 15 775 000 долл. США на программу правоохранительной деятельности, осуществление которой начато в 1998 году. В рамках планов действий ЮНДКП для стран Андского региона взносы на цели совместного финансирования на 2000–2001 годы ожидается получить от правительств Боливии (1 829 000 долл. США) и Колумбии (848 000 долларов США). Подробная информация о компонентах проектов этих планов, финансируемых за счет взносов для целей совместного финансирования, содержится в документе о бюджете по программам. Калькуляция сметного объема поступлений для целей совместного финансирования основывается на том, что 80 процентов бюджета соответствующего проекта финансируется правительством в форме взноса, увязанного с планом расходов. Кроме того, в 2000–2001 годах от Агентства международного развития Соединенных Штатов ожидается получить взнос в размере 1 987 000 долл. США в рамках пятилетнего проекта альтернативного развития, направленного на обеспечение рационального использования, сохранения и эксплуатации лесных ресурсов в тропических районах Кочабамба в Боливии.

38. *Публичные пожертвования.* Сметный объем публичных пожертвований в 2000–2001 годах составляет 997 000 долл. США, что соответствует сокращению на 47,6 процента по сравнению с фактическим объемом пожертвований в 1998–1999 годах в размере 1 913 200 долларов США. Это сокращение объясняется прежде всего тем, что в 1998–1999 годах от частного сектора Бразилии было получено специальное одноразовое пожертвование. В 2000–2001 годах основная часть пожертвований поступит от японской неправительственной организации "Центр по предупреждению наркомании (ЦПН)". Помимо обеспечения существенной финансовой поддержки для ЮНДКП ежегодные кампании ЦПН способствуют также повышению уровня осведом-

ленности населения Японии об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками.

39. *Поступления от процентов.* Сметный объем поступлений от процентов в 2000–2001 годах составляет 8 500 000 долл. США, что соответствует сокращению на 6,3 процента по сравнению с фактическим объемом поступлений от процентов в 1998–1999 годах в размере 9 072 000 долларов США. Поступления от процентов образуются за счет временного положительного сальдо и оперативных резервов, инвестируемых Казначейством Организации Объединенных Наций с учетом текущих потребностей ЮНДКП в наличных средствах. Объем поступлений от процентов определяется уровнем процентных ставок по онкольным счетам и краткосрочным депозитам в долларах США и размером сальдо наличных средств в ЮНДКП. Объем поступлений от процентов по взносам специального назначения определяется отдельно, исходя из сальдо средств по каждому взносу. Если в соглашении с донором о финансировании предусматривается, что такие проценты следует направлять на финансирование проекта, соответствующие поступления классифицируются в качестве поступлений от процентов специального назначения. Если ЮНДКП может распоряжаться такими поступлениями без каких-либо ограничений, эти поступления учитываются в качестве поступлений от процентов общего назначения.

40. В 1998–1999 годах общий объем поступлений от процентов при среднем объеме инвестиций по онкольным счетам и краткосрочным депозитам в размере 85 361 250 долл. США составил 9 072 000 долл. США, что соответствует норме поступлений в размере 5,3 процента в год. Ожидается, что в 2000–2001 годах объем поступлений от процентов составит 8 500 000 долл. США при прогнозируемом среднем объеме инвестиций в размере 77 млн. долл. США и предполагаемой норме поступлений в размере 5,5 процента, которая определена исходя из текущих фактических показателей нормы поступлений. Прогнозируемый объем ежегодных инвестиций рассчитывается исходя из прогноза в отношении движения наличности, основанного на финансовых данных, которые содержатся в таблице 2.

41. *Различные поступления.* Суммы, поступающие в порядке возмещения расходов, начисленных в

течение предыдущих финансовых периодов, чистый выигрыш на валютном курсе и средства, полученные в результате продажи излишнего имущества, проводятся по статье различных поступлений. В 1998–1999 годах поступления в размере 145 589 долл. США были получены главным образом в результате возмещения стоимости авиационных билетов (43 811 долл. США) и продажи комплектов для идентификации наркотиков (93 211 долларов США). В 2000–2001 годах предполагается получить 200 000 долларов США.

V. Сборы за вспомогательное обслуживание программ

42. На основе данных об общем бюджете по программам, представленных в таблице А.2, сметный объем сборов за вспомогательное обслуживание программ в течение 2000–2001 годов оценивается в 15 122 400 долларов США. Тем не менее в соответствии со сметой расходов они сокращены до уровня 80 процентов, или 12 097 920 долл. США, как видно из таблицы, содержащей сводные финансовые показатели; при этом 4 052 900 долл. США из этой суммы являются долей, причитающейся учреждениям–исполнителям; 7 457 800 долл. США являются суммой, полученной ЮНДКП в результате осуществления проектов, финансируемых за счет поступлений специального назначения, и используемой для финансирования вспомогательного обслуживания программ; а остальные 587 220 долл. США возвращаются в Фонд в качестве средств общего назначения, поскольку именно эта сумма взималась с него в ходе осуществления проектов. Фактический объем сборов за вспомогательное обслуживание программ в течение 1998–1999 годов составил 10 244 010 долл. США, что соответствует сокращению объема мероприятий по программам в течение прошлого двухгодичного периода. Сборы за вспомогательное обслуживание программ взимаются исходя из объема расходов по проектам, с тем чтобы обеспечить финансирование технической и административной поддержки. С 1 января 1997 года ЮНДКП применяет стандартную ставку сборов за вспомогательное обслуживание программ в размере 13 процентов, которые соответствующим образом распределяются между ЮНДКП и учреждениями–партнерами. В случае национального исполнения применяется ставка в размере 5 процентов. Подробные

данные о сборах за вспомогательное обслуживание программ для учреждений и ЮНДКП за 2000–2001 годы приводятся в таблице А.2.

43. Как следует из таблицы А.2 и в сопоставлении с расходами по программам, включая национальное исполнение, общая ставка сборов за вспомогательное обслуживание программ в 2000–2001 годах, согласно расчетам, составит 10,2 процента, причем 7,5 процента остается в распоряжении ЮНДКП, а 2,7 процента поступает ассоциированным учреждениям. Фактическая ставка сборов за вспомогательное обслуживание программ в 1998–1999 годах составила 10,5 процента, при этом 6,3 процента оставалось в распоряжении ЮНДКП, а 4,2 процента поступало ассоциированным учреждениям. В 2000–2001 годах у ЮНДКП будет оставаться больше средств на вспомогательное обслуживание в результате расширения ее деятельности по осуществлению программ. Это позволит в большей степени использовать ресурсы общего назначения для осуществления основных программ, поскольку расширение деятельности ЮНДКП по осуществлению программ ведет к увеличению объема сборов за вспомогательное обслуживание программ, полученных за счет поступлений специального назначения.

44. Из таблицы 2 следует, что 7 457 800 долл. США, или 21 процент, бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов, планируется финансировать за счет средств специального назначения, которые представляют собой полученные ЮНДКП сборы за вспомогательное обслуживание программ. Хотя это является позитивным сдвигом по сравнению с показателем поступлений от вспомогательного обслуживания программ в размере 14,5 процента, которые использовались для финансирования бюджета вспомогательных расходов на 1998–1999 годы, бюджет вспомогательных расходов по-прежнему в значительной степени зависит от наличия ресурсов общего назначения. В соответствии с рекомендацией ККАБВ, содержащейся в пункте 25 его последнего доклада (E/CN.7/1999/20), на сорок третьей сессии Комиссии ей было предложено санкционировать применение ставки сборов за вспомогательное обслуживание программ в размере 13 процентов в отношении всех проектов ЮНДКП, независимо от порядка их исполнения, причем санкционировать взимание этих сборов начиная с двухгодичного периода 2000–2001 годов. После завершения обсуждения Комиссия постано-

вила вернуться к рассмотрению этого вопроса в контексте пересмотренного бюджета на 2000–2001 годы на своей сорок четвертой сессии в 2001 году, с тем чтобы обеспечить возможность проведения консультаций со всеми заинтересованными сторонами. ЮНДКП проводит такие консультации и представит пересмотренное предложение в соответствии с просьбой Комиссии. Пока Комиссией не принято иное решение, в предложенном ресурсном плане (таблица 1) предусмотрено применение текущих ставок, согласно которым сметная сумма в размере 7 457 800 долл. США на период 2000–2001 годов распределяется следующим образом: 5 593 400 долл. США, или 75 процентов, выделяется на финансирование отделений на местах, а 1 864 400 долл. США, или 25 процентов, направляется на финансирование вспомогательных мероприятий в штаб-квартире.

Часть третья

Пересмотренный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов

VI. Обзор

45. Пересмотренный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов составляет 35 239 800 долл. США, что соответствует сокращению на 941 400 долл. США (2,7 процента) по сравнению с первоначальным бюджетом вспомогательных расходов на 2000–2001 годы. По сравнению с первоначальным бюджетом ожидается сокращение объема на 768 100 долл. США (2,1 процента) и сокращение в связи со стоимостными корректировками на 173 300 долл. США (0,5 процента). Сокращение бюджета вспомогательных расходов признано необходимым в тех областях, где можно добиться дальнейшего повышения эффективности, а также в тех отделениях на местах, где объем деятельности по программам требует соответствующего сокращения ресурсов на вспомогательное обслуживание.

46. По сравнению с первоначальным бюджетом вспомогательных расходов на двухгодичный период на уровне штаб–квартиры предусмотрено увеличение объема на 564 700 долл. США, в том числе увеличение на 312 500 долл. США по разделу управления и администрации и на 252 200 долл. США по разделу вспомогательного обслуживания программ. Это увеличение существенно перекрывается сокращением объема вспомогательной деятельности на страновом уровне на 1 332 800 долл. США, в результате чего общее сокращение объема по бюджету вспомогательных расходов составляет 768 100 долл. США.

47. Общее количество должностей сокращается с 215 в первоначальном бюджете до 203 в пересмотренном бюджете на 2000–2001 годы: на местном уровне чистое сокращение составляет 16 должностей, и в штаб–квартире предусмотрено чистое увеличение по разделу вспомогательного обслуживания программ на три должности и по разделу управления и администрации на одну должность.

48. Как видно из таблицы 1, сметный общий объем средств на вспомогательное обслуживание программ, включая средства на вспомогательное обслужи-

вание, предоставляемые учреждениям–исполнителям, сократится с 33 991 900 долл. США в первоначальном бюджете до 30 533 500 долл. США в пересмотренном бюджете, что соответствует сокращению показателя использования ресурсов с 17 до 16,3 процента. Потребности в ресурсах на вспомогательное обслуживание программ на местном уровне, выраженные в виде процентной доли от общего объема ресурсов, возросли незначительно – с 10,1 процента в первоначальном бюджете до 10,5 процента в пересмотренном бюджете – в связи с тем, что сокращение объема мероприятий по программам является более существенным, чем сокращение вспомогательного обслуживания на местном уровне. Расходы по разделу вспомогательного обслуживания программ штаб–квартиры тоже возросли незначительно (с 3,5 процента в первоначальном бюджете до 3,6 процента в пересмотренном бюджете вспомогательных расходов), как и расходы по разделу управления и администрации – с 4,5 до 4,7 процента. Наиболее заметное сокращение предусмотрено в отношении расходов на вспомогательное обслуживание учреждений (с 3,4 до 2,2 процента), что отражает запланированный переход от практики осуществления проектов силами учреждений к осуществлению проектов силами ЮНДКП в целях обеспечения более эффективного с точки зрения затрат осуществления программных мероприятий.

VII. Вспомогательное обслуживание программ

A. Становые отделения (бюджет: 20 147 200 долл. США)

49. Применительно к становым и региональным отделениям произойдет сокращение объема на 1 332 800 долл. США, включая сокращение объема кадровых потребностей на 930 900 долл. США, расходов на поездки на 122 500 долл. США, общих оперативных расходов (главным образом на аренду помещений) на 175 300 долл. США и расходов на оборудование на 101 200 долларов США. Экономия

Таблица 3

Сводные сметные показатели бюджета вспомогательных расходов с разбивкой по разделам ассигнований и месту осуществления, 2000-2001 годы

(В тысячах долларов США)

Статья расходов	Регулярный бюджет	Фонд ЮНДКП								
	2000-2001 годы	2000-2001 годы		Изменения				2000-2001 годы		
	Утвержденные ассигнования	Утвержденный первоначальный бюджет	Доля, в %	Объем		Расходы		Пересмотренная смета	Доля, в %	
				Увел./ (сокр.)	%	Увел./ (сокр.)	%			
По разделам ассигнований										
Вспомогательное обслуживание программ										
На местном уровне	--	20 147,2	55,6	(1 332,8)	(6,6)	883,6	4,3	19 698,0	55,9	
Штаб–квартира	--	7 076,9	19,6	252,2	3,5	(546,5)	(7,7)	6 782,6	19,2	
Управление и администрация	3 219,7	8 957,1	24,7	312,5	3,4	(510,4)	(5,7)	8 759,2	24,8	
Итого	3 219,7	36 181,2	100,0	(768,1)	(2,1)	(173,3)	(0,4)	35 239,8	100,0	
По месту осуществления										
На местном уровне	--	20 147,2	55,6	(1 332,8)	(6,6)	883,6	4,3	19 698,0	55,9	
Штаб–квартира	3 219,7	16 034,0	44,3	564,7	3,5	(1 056,9)	(6,5)	15 541,8	44,1	
Итого	3 219,7	36 181,2	100,0	(768,1)	(2,1)	(173,3)	(0,4)	35 239,8	100,0	

Таблица 4
Сводка потребностей в должностях по вспомогательному обслуживанию с разбивкой по разделам ассигнований и месту осуществления, 2000-2001 годы

	Регулярный бюджет			Фонд ЮНДКП																		
	Утвержденные потребности на 2000–2001 годы			Утвержденные потребности на 2000-2001 годы							Изменения					Пересмотренные потребности на 2000-2001 годы						
											(Увеличение/сокращение)											
	С	ОО	Всего	С	НСП	ОО	МР	Всего	Доля, в %	С	НСП	ОО	МР	Всего	С	НСП	ОО	МР	Всего	Доля, в %		
По разделам ассигнований																						
Вспомогательное обслуживание программ																						
На местном уровне	--	--	--	39	22	--	76	137	63,7	(7)	2	--	(11)	(16)	32	24	--	65	121	59,6		
Штаб–квартира	--	--	--	19	--	18	--	37	17,2	1	--	2	--	3	20	--	20	--	40	19,7		
Управление и администрация	12	2	14	17	--	24	--	41	19,0	3	--	(2)	--	1	20	--	22	--	42	20,6		
Итого	12	2	14	75	22	42	76	215	100,0	(3)	2	--	(11)	(12)	72	24	42	65	203	100,0		
По месту осуществления																						
На местном уровне	--	--	--	39	22	--	76	137	63,7	(7)	2	--	(11)	(16)	32	24	--	65	121	59,6		
Штаб–квартира	12	2	14	36	--	42	--	78	36,2	4	--	--	--	4	40	--	42	--	82	40,3		
Итого	12	2	14	75	22	42	76	215	100,0	(3)	2	--	(11)	(12)	72	24	42	65	203	100,0		

Примечание: Местный разряд (МР); национальные сотрудники по программам (НСП)

Таблица 5
Сводные показатели бюджета вспомогательных расходов с разбивкой по статьям расходов, 2000-2001 годы
 (В тысячах долларов США)

Статья расходов	Регулярный бюджет	Фонд ЮНДКП							
	2000-2001 годы	2000-2001 годы			Изменения			2000-2001 годы	
	Утвержденные ассигнования	Утвержденный первоначальный бюджет	Доля, в %	Объем		Расходы		Пересмотренная смета	Доля, в %
				Увел./ (сокр.)	%	Увел./ (сокр.)	%		
Должности	10 851,3	26 511,7	73,2	(533,8)	(2,0)	205,9	0,7	26 183,8	72,3
Прочие расходы по персоналу	690,9	220,7	0,6	72,8	32,9	(19,2)	(8,7)	274,3	0,7
Консультанты	896,5	95,0	0,2	110,4	116,2	(0,2)	(0,2)	205,2	0,5
Поездки	1 617,1	1 709,5	4,7	(257,9)	(15,0)	(49,6)	(2,9)	1 402,0	3,8
Услуги по контрактам	533,2	243,1	0,6	(105,1)	(43,2)	(7,7)	(3,1)	130,3	0,3
Общие оперативные расходы	277,6	4 012,3	11,0	(187,6)	(4,6)	(150,3)	(3,7)	3 674,4	10,1
Принадлежности и материалы	124,7	626,4	1,7	33,2	5,3	(43,1)	(6,8)	616,5	1,7
Оборудование	340,2	1 036,9	2,8	(30,0)	(2,8)	(37,1)	(3,5)	969,8	2,6
Прочие расходы	88,5	1 725,6	4,7	129,9	7,5	(72,0)	(4,1)	1 783,5	4,9
Итого	15 420,0	36 181,2	100,0	(768,1)	(2,1)	(173,3)	(0,4)	35 239,8	100,0

Диаграмма I

Смета бюджетных вспомогательных расходов с разбивкой по разделам ассигнований на 2000-2001 годы

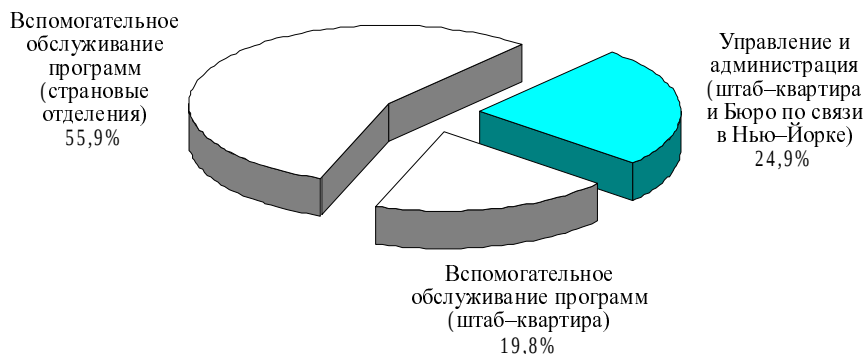


Диаграмма II

Должности с разбивкой по разделам ассигнований на 2000-2001 годы

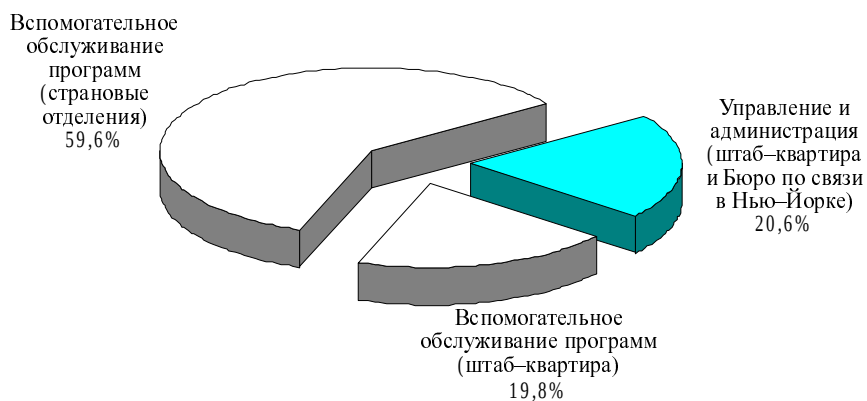
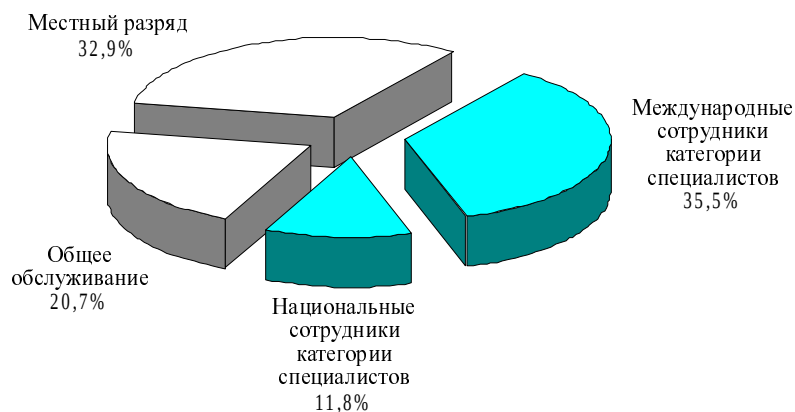


Диаграмма III

Должности с разбивкой по категориям, 2000-2001 годы



достигается главным образом в результате сокращения кадров в тех отделениях, где уменьшается объем деятельности по программам, рационализации управления оперативными расходами, более строгого контроля за потребностями в отношении поездок, а также в результате того, что основная часть оборудования, в частности для обеспечения безопасности и модернизации, была закуплена в течение прошлого двухгодичного периода. Наибольшим будет сокращение объема по региону Латинской Америки и Карибского бассейна (520 400 долл. США), Южной Азии (273 100 долл. США) и Восточной Азии и района Тихого океана (261 300 долл. США). В таблице А.3 показана связь между региональным распределением программ и соответствующим вспомогательным обслуживанием программ.

50. В соответствии с политикой децентрализации, начатой ЮНДКП в течение двухгодичного периода 1998–1999 годов, на представителей ЮНДКП на страновом уровне возлагаются все полномочия и полная ответственность за программы, включая разработку программ; разработку и пересмотр проектов; контроль за исполнением программ; и подготовку докладов об осуществлении программ. Штаб-квартира по-прежнему осуществляет функции общего директивного контроля и управленческого надзора. Отделения на местах выступают в роли хранилищ и координационно-справочных центров информации и опыта, связанных с контролем над наркотиками, а также консультантов правительств по вопросам контроля над наркотиками. Наряду с выполнением своих основных функций вспомогательного обслуживания мероприятий в области технического сотрудничества на региональном и страновом уровнях отделения на местах осуществляют мероприятия по мобилизации ресурсов, в частности, с помощью механизма "мини-дублинской группы", а также информационно-пропагандистские мероприятия, нацеленные на повышение уровня осведомленности населения, средств массовой информации и деловых кругов. Они поддерживают связь с двусторонними программами оказания помощи и неправительственными организациями, а также с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, представленными в соответствующей стране.

51. В соответствии с финансовыми правилами ЮНДКП и политикой ЮНДКП, преследующей цель сосредоточения ее усилий на выполнении основных

функций и передачи другим сторонам в той мере, в какой это целесообразно, неосновных функций, например административных, ПРООН выступает в качестве администрации ЮНДКП на страновом уровне на основе рабочего соглашения, заключенного между двумя организациями. В этой связи ПРООН будет выплачена сумма в размере 400 000 долл. США в качестве компенсации за предоставленные отделениям ЮНДКП на местах административные услуги, такие как набор сотрудников местного разряда и управление ими, закупки и общее обслуживание. В течение предыдущих двухгодичных периодов сумма расходов на выплату компенсации ПРООН проводилась по статье управления и администрации в рамках Службы поддержки программ. Эта методология сочтена неверной, поскольку ПРООН оказывает непосредственную поддержку лишь отделениям на местах, но не штаб-квартире ЮНДКП. Поэтому начиная с двухгодичного периода 2000–2001 годов сумма возмещения ПРООН за предоставленные отделениям ЮНДКП на местах административные услуги указывается как часть бюджета каждого отделения.

52. *Бюджетные последствия для отделений Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (совместных отделений ЮНДКП/Центра по международному предупреждению преступности).* Отделения в Бельгии, Южной Африке, Российской Федерации и Узбекистане открыты как отделения Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, поскольку они осуществляют мероприятия от имени ЮНДКП и Центра, которые вместе образуют Управление. В каждом из этих случаев меньшее по размеру подразделение Центра было объединено с уже существовавшим отделением ЮНДКП в целях достижения существенной экономии и претворения в жизнь мандата Комиссии стремиться к согласованию работы этих двух подразделений. С бюджетной точки зрения эти два подразделения существуют отдельно. Наряду с финансированием сотрудников Центра из средств его целевого фонда, расположенного в этих отделениях, в целевом фонде Центра предусмотрено выделение средств на покрытие расходов, связанных с осуществлением мероприятий по предупреждению преступности и деятельности сотрудников Центра. В эту сумму входят расходы на официальные поездки, служебные помещения, расходы на связь, мебель и оборудование,

принадлежности и оперативные расходы. Средства, используемые для содействия выполнению задач ЮНДКП и Центра, распределяются, учитываются и регистрируются в отчетной документации отдельно, при этом четко указывается цель использования соответствующих ресурсов. Выполнение этих соглашений контролируется с помощью механизмов внутренней и внешней ревизии.

53. Структура отделений в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, была изменена в связи с переносом общей ответственности за мероприятия по программам в странах Восточной Африки на Региональное отделение для стран южной части Африки в Претории; при этом отделение в Кении сохраняется, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость усилий этих двух регионов в рамках программы. Предлагаются также некоторые незначительные изменения с целью укрепления расположенного в Нигерии отделения и сокращения одной должности сотрудника категории специалистов в отделении, расположенном в Сенегале, в связи с изменениями, произошедшими в Западной Африке. Что касается Центральной и Восточной Европы, то сокращение объема деятельности отделения в Бельгии объясняется тем, что функции связи и координации могут осуществляться непосредственно из штаб-квартиры. Что касается других регионов, в которых наблюдается сокращение объема деятельности по программам, то были внесены предложения с целью корректировки расходов на персонал и оперативных расходов главным образом в отделениях в Афганистане, Индии, Мьянме, Перу и Барбадосе. Во всех страновых отделениях предусмотрено проведение мероприятий по рационализации их оперативных расходов.

54. Увеличение в результате изменения расходов страновых отделений составляет 883 600 долл. США и образуется за счет общего увеличения расходов по окладам на 1 059 700 долл. США и сокращения оперативных расходов на 176 100 долларов США. Пересчет в связи с инфляцией является причиной общего увеличения на 267 800 долл. США главным образом по статье оперативных расходов, в то время как твердая позиция доллара Соединенных Штатов является причиной общего сокращения на 443 900 долл. США в связи с изменением обменного курса.

1. Страны Африки к югу от Сахары (бюджет: 3 217 400 долл. США)

55. Ожидаемое сокращение объема по странам Африки к югу от Сахары на 112 700 долл. США в связи с корректировкой структуры отделений на местах компенсируется увеличением расходов на 161 200 долл. США, в результате чего чистое увеличение составляет 48 500 долларов США. Увеличение расходов, связанных с должностями, составляет 194 800 долларов США. Увеличение на 18 000 долл. США, связанное с инфляцией, полностью компенсируется сокращением расходов в связи с колебаниями обменного курса в размере 51 600 долларов США. Изменения потребностей в должностях включают упразднение одной должности С-3, реклассификацию одной должности С-5 в должность Д-1, перевод из другого региона одной должности С-5 и перевод в другой регион одной должности С-4. Прогнозируемый объем средств для программы по этому региону в 2000–2001 годах сократился с 9,9 млн. долл. США в первоначальном бюджете до 6,7 млн. долл. США в пересмотренном бюджете.

56. По Региональному отделению для Восточной Африки в Найроби (бюджет: 612 900 долл. США) предусмотрено сокращение объема на 36 800 долл. США в результате упразднения одной должности местного разряда и сокращения соответствующих не связанных с должностями расходов. Эти изменения отражают некоторое сокращение объема деятельности по программе. Увеличение расходов на 139 900 долл. США образуется за счет увеличения в связи с пересчетом расходов по должностям на 138 600 долл. США, увеличения в связи с инфляцией на 8 200 долл. США и сокращения в связи с колебаниями обменного курса на 6 900 долларов США.

57. По страновому отделению в Лагосе, Нигерия (бюджет: 657 100 долл. США), предусмотрено увеличение объема на 6 300 долл. США, главным образом в результате перевода в это отделение одной должности С-5 из Барбадоса в связи с сокращением объема мероприятий по программам на Барбадосе и повышением важности мероприятий по контролю над наркотиками в Лагосе; при этом одна должность С-4 переведена в Лаосскую Народно-Демократическую Республику в связи с расширением масштабов программы в этой стране. Увеличение в связи с пересчетом расходов по должностям составляет 47 400 долл. США, при этом не связанные с

должностями расходы возросли на 3 800 долл. США из-за инфляции и сократились на 1 500 долл. США из-за колебаний обменного курса.

58. По Региональному отделению для Западной и Центральной Африки в Дакаре (бюджет: 768 600 долл. США) предусмотрено сокращение объема на 115 600 долл. США в связи с упразднением одной должности С-3 и уменьшением объема деятельности по программам в рамках одной должности местного разряда. Сокращение на 28 700 долл. США произошло в результате корректировок, связанных с пересчетом.

59. По Региональному отделению для южной части Африки в Претории (бюджет: 1 178 800 долл. США) предусмотрено чистое увеличение объема на 33 400 долларов США. Это увеличение объясняется реклассификацией одной должности С-5 в должность Д-1 в связи с расширением функций разработки и поддержки программ, а также некоторым увеличением не связанных с персоналом расходов вследствие расширения деятельности по программам в регионе и расширения сферы деятельности Регионального отделения, в которую была включена Восточная Африка. Предусмотрено увеличение на 300 долл. США в результате незначительных корректировок, связанных с пересчетом.

2. Северная Африка и Ближний Восток (бюджет: 877 300 долл. США)

60. ЮНДКП сохраняет Региональное отделение для Северной Африки и Ближнего Востока в Каире. По этому Отделению предусмотрено некоторое сокращение объема на 5 800 долларов США. В течение периода 2000–2001 годов происходит корректировка объема деятельности по программам в сторону сокращения: с 6,9 млн. долл. США в первоначальном бюджете до 2,8 млн. долл. США в пересмотренном бюджете по программам. В результате пересчета расходов по окладам на двухгодичный период 2000–2001 годов увеличение составит 96 200 долларов США. Увеличение в результате пересчета по другим статьям расходов составляет 600 долларов США.

3. Центральная и Восточная Европа (бюджет: 1 306 800 долл. США)

61. По Центральной и Восточной Европе предусмотрено сокращение объема на 50 000 долларов США. Предлагается упразднить одну должность С-3

и заменить ее двумя должностями национальных сотрудников по программам и одной должностью сотрудника местного разряда. Кроме того, одна должность С-5 переводится в штаб-квартиру, а данному региону передается одна должность С-4, переведенная из другого региона. В течение периода 2000–2001 годов прогнозируемый объем деятельности по программам для данного региона пересматривается в сторону уменьшения с 6 701 400 долл. США в первоначальном бюджете до 6 063 200 долл. США в пересмотренном бюджете. В результате пересчета расходы по должностям возрастут на 117 600 долл. США, в то время как не связанные с персоналом расходы в результате пересчета сокращаются на 43 400 долл. США, главным образом из-за колебаний обменного курса.

62. В рамках корректировки штатного расписания Бюро по связи в Бельгии (бюджет: 584 000 долл. США) предусмотрена замена существующей должности С-5 должностью С-4. Должность С-5 переводится в Службу поддержки программ, поскольку связанные с этой должностью функции связи и координации могут осуществляться непосредственно из штаб-квартиры. Должность С-4 переводится из Афганистана в связи с ожидаемым сокращением объема деятельности по программам в этой стране. Эти изменения в штатном расписании выражаются в сокращении объема на 85 800 долл. США, которое соответствует фактическому объему расходов. В результате пересчета, обусловленного колебаниями обменного курса, расходы, не связанные с должностями, сокращаются на 14 300 долларов США. Расходы, связанные с должностями, возросли в результате пересчета на 138 800 долларов США.

63. По Региональному отделению для Российской Федерации и Беларуси в Москве (бюджет: 722 800 долл. США) предусмотрено увеличение объема на 35 800 долл. США в результате упразднения одной должности С-3 и ее замены двумя должностями национальных сотрудников по программам и одной должностью сотрудника местного разряда, что признано более эффективным в данных условиях. В результате пересчета, обусловленного благоприятными колебаниями обменного курса, предусмотрено сокращение на 50 300 долларов США.

4. Западная и Центральная Азия (бюджет: 3 094 500 долл. США)

64. Что касается Западной и Центральной Азии, то предлагаемый объем деятельности по программам сократится с 30,3 млн. долл. США в первоначальном бюджете на 2000–2001 годы до 26,4 млн. долл. США в пересмотренном бюджете. По операциям на местах предусмотрено сокращение объема на 109 500 долларов США. Изменения потребностей в должностях включают перевод одной должности С–4 в другой регион и упразднение двух должностей местного разряда и будут отражены в бюджете по программам. Связанное с пересчетом сокращение на 202 200 долл. США по данному региону вызвано главным образом колебаниями обменного курса.

65. В рамках Странового отделения в Афганистане (бюджет: 583 900 долл. США) предусмотрен перевод одной должности С–4 в Лаосскую Народно-Демократическую Республику в связи с прогнозируемым сокращением объема деятельности по программам в Афганистане и уже расширяющейся деятельностью по программам в Лаосской Народно-Демократической Республике. Кроме того, за счет сокращения служебных помещений будет достигнута экономия по статье аренды. Эта экономия приведет к сокращению объема на 114 700 долларов США. Пересчет расходов по должностям также приведет к сокращению на 159 100 долл. США в рамках бюджета данного отделения.

66. По Страновому отделению в Исламской Республике Иран (бюджет: 635 000 долл. США) не предусмотрено никаких изменений кадровых потребностей. Незначительная экономия в размере 13 100 долл. США по статье не связанных с должностями расходов перекрывается увеличением на 21 900 долл. США, связанным с пересчетом.

67. По Региональному отделению для Юго-Западной Азии в Исламабаде (бюджет: 883 800 долл. США) предусмотрено сокращение двух должностей местного разряда в рамках бюджета по программам. Кроме того, ожидается небольшая экономия по статье не связанных с должностями расходов, которая ведет к сокращению объема на 104 900 долларов США. В обозримом будущем Страновое отделение в Афганистане и Региональное отделение в Пакистане по-прежнему будут сообща использовать одни и те же помещения в Исламабаде ввиду сохраняющегося небезопасного положения в Афганистане. В настоя-

щее время ответственность за осуществление операций в Афганистане и Пакистане по административным и оперативным соображениям возложена на руководителя Странового отделения в Афганистане, занимающего должность Д–1. В результате пересчета главным образом расходов по окладам и расходов, связанных с инфляцией, произошло увеличение на 152 800 долларов США.

68. По Региональному отделению для Центральной Азии в Ташкенте (бюджет: 991 800 долл. США) не предусмотрено никаких изменений кадровых потребностей. Общее увеличение объема на 123 200 долл. США связано главным образом с увеличением арендных платежей и ростом потребностей в принадлежностях и материалах для осуществления пропагандистских мероприятий в этом регионе. Эти увеличения будут более чем компенсированы сокращением на 217 000 долл. США после пересчета главным образом в связи с благоприятным обменным курсом.

5. Южная Азия (бюджет: 932 100 долл. США)

69. В этом регионе ЮНДКП сохраняет одно отделение – Региональное отделение для Южной Азии в Дели. Одна должность С–5 переводится в Сектор разработки политики и анализа в штаб-квартире, одна должность национального сотрудника по программам переводится в Бразилию, а общее число должностей местного разряда сокращается с 6 до 3 ввиду сокращения объема деятельности по программам в Южной Азии. Кадровые сокращения обуславливают необходимость достижения экономии оперативных расходов по статье аренды служебных помещений. Эта экономия выражается в сокращении объема на 273 100 долл. США и сокращении в результате пересчета главным образом расходов по должностям на 146 300 долл. США в связи с колебаниями обменного курса.

6. Восточная Азия и район Тихого океана (бюджет: 4 471 000 долл. США)

70. Что касается Восточной Азии и района Тихого океана, то предлагается перевести сюда одну должность С–4 из другого региона, сократить одну должность С–2 и две должности сотрудников местного разряда, а также добиться экономии по другим статьям, прежде всего по статье аренды служебных помещений, что должно привести к сокращению

объема на 261 300 долларов США. Объем мероприятий по программам также сократится с 25,8 млн. долл. США в первоначальном бюджете на 2000–2001 годы до 20 млн. долл. США в пересмотренном бюджете. В результате пересмотра нормативных расходов наблюдается увеличение расходов по должностям после пересчета на 581 800 долл. США и увеличение расходов, не связанных с должностями, в связи с инфляцией на 163 700 долл. США при сокращении на 35 400 долл. США из-за колебаний обменного курса.

71. По Страновому отделению в Лаосской Народно-Демократической Республике (бюджет: 1 304 900 долл. США) предусмотрен перевод одной должности С-4 в это отделение из Афганистана в связи с расширением объема деятельности по программам. Тем не менее достичь экономии предлагается по статьям расходов, не связанных с должностями, главным образом по статье аренды служебных помещений, что выражается в небольшом чистом сокращении объема на 44 300 долларов США. С учетом колебаний обменного курса на 264 500 долл. США после пересчета возрастают расходы по должностям и на 128 800 долл. США – расходы по статьям, не связанным с должностями, в результате инфляции.

72. По Страновому отделению в Мьянме (бюджет: 941 000 долл. США) предусмотрено сокращение одной должности С-2 в рамках бюджета по программам и двух должностей сотрудников местного разряда в связи со значительным сокращением объема деятельности по программам в 2001 году. В результате этих изменений чистое сокращение объема составит 214 900 долларов США. В результате пересчета расходов по должностям, инфляции и колебаний обменного курса чистое увеличение составило 79 000 долларов США.

73. По Региональному центру для Юго-Восточной Азии в Таиланде (бюджет: 1 602 700 долл. США) предусмотрено сокращение объема на 700 долл. США и увеличение расходов на 259 900 долларов США. Некоторой экономии по статье аренды помещений можно добиться путем взимания этих расходов с региональных проектов, которым оказывается помощь. Пересчет связан главным образом с увеличением расходов по должностям, при этом учитываются также инфляция и колебания обменного курса.

74. По Страновому отделению во Вьетнаме (бюджет: 622 400 долл. США) не предусмотрено никаких изменений кадровых потребностей. Предусмотрено небольшое сокращение по статье расходов по должностям на 23 500 долл. США после пересчета.

7. Латинская Америка и Карибский бассейн (бюджет: 5 798 900 долл. США)

75. По Латинской Америке и Карибскому бассейну предусмотрено общее сокращение объема на 520 400 долл. США, несмотря на прогнозируемое увеличение портфеля программ с 54 млн. долл. США в первоначальном бюджете на 2000–2001 годы до 63,3 млн. долл. США в пересмотренном бюджете по программам. Изменения кадровых потребностей заключаются в реклассификации одной должности Д-2 в должность Д-1, одной должности Д-1 в должность С-5 и одной должности С-3 в должность С-4. Две должности С-3 переводятся в штаб-квартиру, одна должность С-5 передается другому региону, при этом из другого региона передается одна должность национального сотрудника по программам. Предлагается сократить две должности сотрудников местного разряда. В результате этого объем кадровых потребностей сокращается на 401 000 долларов США. В остальном (119 400 долл. США) сокращение объема связано главным образом с сокращением расходов на поездки, аренду служебных помещений, общих оперативных расходов и расходов на оборудование некоторых отделений. Повышение нормативных расходов на выплату окладов является причиной увеличения на 247 600 долларов США. Сметное увеличение в результате изменений темпов инфляции составляет 21 200 долл. США, а сокращение в результате колебаний обменного курса – 79 000 долларов США.

76. По Региональному отделению для Карибского бассейна в Барбадосе (бюджет: 1 164 500 долл. США) предусмотрено общее сокращение бюджета на 218 300 долл. США, которое включает перевод одной должности С-5 в Нигерию по уже указанным выше причинам и в связи с сокращением объема деятельности по программам в Барбадосе. Расходы на аренду и материально-техническое обслуживание должны быть сокращены либо путем переезда Отделения в помещения, используемые различными подразделениями Организации Объединенных Наций, либо путем пересмотра размера субсидии, пре-

доставляемой правительством. В связи с сокращением объема деятельности по программам предусмотрена также экономия по статьям поездок и оборудования. Увеличение по статье расходов по окладам составляет 294 300 долл. США, а в результате низких темпов инфляции на Барбадосе предусмотрено небольшое увеличение на 5 600 долларов США. Поскольку барбадосский доллар увязан с долларом США, стоимостная корректировка в связи с колебаниями обменного курса не производится.

77. По Страновому отделению в Боливии (бюджет: 937 100 долл. США) предлагается сокращение объема на 136 000 долл. США, включая сокращение объема кадровых потребностей на 112 700 долл. США, которые отражают перевод одной должности С-3 в штаб-квартиру и сокращение одной должности сотрудника местного разряда. С учетом размера и характера осуществляемых здесь программ наличие в этом страновом отделении одной должности С-5, двух должностей национальных сотрудников по программам и четырех должностей сотрудников категории местного разряда считается вполне достаточным. Предлагается небольшое сокращение объема на 23 300 долл. США по статьям поездок, материалов и оборудования. В результате стоимостных корректировок сокращение, главным образом по статье расходов по окладам, составляет 58 300 долларов США.

78. В настоящее время Страновым отделением в Бразилии успешно руководит сотрудник категории С-5. Поэтому предлагается реклассифицировать должность Д-1 в должность С-5, должность С-3 реклассифицировать в должность С-4 и перевести из Индии одну должность национального сотрудника по программам с учетом увеличения объема деятельности по программам в Бразилии. Кроме того, некоторое увеличение объема по статьям, не связанным с должностями, приведет к общему увеличению объема на 15 300 долларов США. Чистое увеличение в результате стоимостных корректировок в связи с инфляцией и изменением обменного курса составляет 2 200 долларов США.

79. В Колумбии должность Д-2 реклассифицируется в должность Д-1, которая, как представляется, в большей степени соответствует современному положению в области контроля над наркотиками в этой стране и сократившемуся объему деятельности по программам. Кроме того, по тем же причинам сокра-

щается одна должность сотрудника местного разряда. Благодаря этой экономии в сочетании с экономией по статье аренды служебных помещений, которая должна быть достигнута путем взимания части расходов с получающих помощь проектов, произойдет сокращение объема на 28 800 долларов США. В результате стоимостных корректировок в бюджете предусмотрено также сокращение на 42 900 долл. США в связи с пересмотренными ставками обменного курса.

80. По Региональному отделению для Центральной Америки и Мексики в Мехико не предусмотрено никаких изменений в кадровых потребностях. Основной статьей расходов, не связанных с должностями, является аренда служебных помещений, в связи с чем в настоящее время с правительством Мексики ведутся переговоры о получении более дешевых или бесплатных помещений. С учетом экономии по статьям расходов на поездки и оперативных расходов общее сокращение объема составляет 43 600 долларов США. Чистое увеличение расходов по окладам составляет 63 000 долл. США, а чистое увеличение в связи с инфляцией и колебаниями обменного курса – 3 600 долларов США.

81. В Перу с учетом сокращения объема деятельности по программам предлагается перевести одну должность С-3 в штаб-квартиру. Дополнительную экономию ожидается получить по статьям расходов на поездки и оборудование, в результате чего общее сокращение объема составляет 109 000 долларов США. В бюджете предусмотрено также сокращение в результате пересчета на 77 700 долл. США, главным образом по статье расходов по окладам.

В. Штаб-квартира (бюджет: 6 782 600 долл. США)

82. Деятельность по вспомогательному обслуживанию программ в штаб-квартире сосредоточена в Отделе операций и анализа, состоящем из Канцелярии Директора, Сектора операций и Сектора разработки политики и анализа. По сравнению с первоначальным бюджетом на 2000–2001 годы предусмотрено увеличение объема на 252 200 долларов США. Изменения в кадровых потребностях включают перевод в штаб-квартиру двух должностей сотрудников категории общего обслуживания из раздела управления и администрации. Кроме того, одна

должность С–5 переводится из раздела деятельности на местном уровне, а одна должность С–5 и одна должность С–3 реклассифицируются в должности Д–1 и С–4. В результате этих изменений произойдет увеличение объема по статье кадровых потребностей на 244 800 долларов США. Увеличение объема еще на 7 400 долл. США обусловлено небольшим увеличением расходов, не связанных с персоналом, за вычетом экономии по статье расходов на поездки. В результате стоимостной корректировки сокращение составляет 546 500 долл. США главным образом из-за укрепления доллара и влияния этого фактора на расходы по окладам. Общий бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ по штаб–квартире, включая стоимостные корректировки, сократился на 4,2 процента с 7,1 млн. долл. США в первоначальном бюджете до 6,8 млн. долларов США.

83. Канцелярия Директора Отдела операций и анализа укреплена за счет перевода в это подразделение одной должности Д–1 и одной должности сотрудника категории общего обслуживания из Группы мобилизации средств в целях обеспечения более четкой координации и управления в решении вопросов существа, технических вопросов и вопросов общей политики. В результате этого объем потребностей в должностях возрастает на 168 300 долларов США. С другой стороны, наблюдается сокращение на 12 200 долл. США по статьям, не связанным с должностями, являющееся результатом экономии по статье консультантов. С учетом фактической динамики расходов была проведена стоимостная корректировка окладов, в результате чего, несмотря на благоприятный обменный курс, произошло чистое увеличение расходов на 76 400 долларов США. Общий бюджет Канцелярии Директора на 2000–2001 годы возрос с 752 300 долл. США в первоначальном бюджете до 984 800 долл. США в пересмотренном бюджете, что соответствует увеличению на 30,9 процента.

84. В рамках Сектора операций одна должность С–5 реклассифицирована в должность Д–1 с целью восстановления должности руководителя Сектора операций, которая после повторного рассмотрения этого вопроса была сочтена необходимой для обеспечения наличия одного лица, занимающегося исключительно координацией и ориентацией мероприятий различных регионов и секторов, образующих портфель бюджета по программам. Кроме

того, одна должность С–3 преобразуется в должность С–4 в рамках Секции по Латинской Америке с учетом увеличения объема деятельности по программам в этом регионе. Эти изменения кадровых потребностей выражаются в увеличении объема на 37 100 долларов США. Что касается статей расходов, не связанных с персоналом, то предусмотрено небольшое увеличение объема на 17 500 долл. США по статье материалов и оборудования, обусловленное небольшим увеличением в кадровых потребностях. Что касается стоимостных корректировок, то сокращение на 490 000 долл. США объясняется главным образом влиянием укрепившегося доллара на оклады. Общий бюджет Сектора операций на 2000–2001 годы сократился с 4,6 млн. долл. США в первоначальном бюджете до 4,1 млн. долл. США, или на 10,9 процента.

85. В рамках Сектора разработки политики и анализа одна должность Д–1 переводится в Канцелярию Директора Отдела договорных вопросов и поддержки органов по контролю над наркотиками (ОДВПОКН). Вместо нее в Сектор переводится одна должность С–5 из Индии для сохранения уставного исследовательского потенциала этого важного сектора и одна должность сотрудника категории общего обслуживания из Службы поддержки программ штаб–квартиры с целью укрепления технического потенциала Сектора в области обработки данных. В результате этого объем кадровых потребностей возрастает на 39 400 долларов США. По другим статьям расходов предлагается незначительное чистое увеличение объема в размере 2 100 долларов США. Что касается стоимостных корректировок, то предусмотрено сокращение на 132 900 долл. США главным образом в связи с влиянием укрепившегося доллара на оклады. Общий бюджет Сектора разработки политики и анализа на 2000–2001 годы сократился с 1 754 900 долл. США в первоначальном бюджете до 1 663 500 долл. США в пересмотренном бюджете, или на 5,2 процента.

VIII. Управление и администрация

86. Раздел бюджета на управление и администрацию включает Канцелярию Директора–исполнителя, в том числе Бюро по связи в Нью–Йорке, Группу внешних связей, Группу мобилизации средств и Службу поддержки программ, а также некоторые

мероприятия Сектора договорно-правовых вопросов и секретариатского обеспечения Комиссии. В нем предусмотрена также компенсация за административные услуги, предоставляемые Отделением Организации Объединенных Наций в Вене и Управлением служб внутреннего надзора. Как отмечалось в разделе VII выше, компенсация за услуги, предоставляемые отделением ЮНДКП на местах со стороны ПРООН, проводится теперь в бюджете по статьям расходов на вспомогательное обслуживание программ страновых отделений. Общий бюджет на управление и администрацию на 2000–2001 годы, включая стоимостные корректировки, сократился с 8 957 100 долл. США в первоначальном бюджете до 8 759 200 долл. США в пересмотренном бюджете, или на 2,2 процента. Сюда входит увеличение объема на 312 500 долл. США и сокращение расходов на 510 400 долларов США. Изменения потребностей в должностях включают перевод одной должности С–5 и двух должностей С–3 из отделений на местах, а также одной должности Д–1 из Службы поддержки программ. Последняя из упомянутых должностей реклассифицируется в должность Д–2. В то же время одна должность Д–1 и две должности сотрудников категории общего обслуживания переводятся в Службу поддержки программ штаб-квартиры, а одна должность С–4 реклассифицируется в должность С–3. Изменения расходов включают сокращение на 357 600 долл. США расходов по окладам и сокращение на 214 500 долл. США в связи с колебаниями обменного курса, а также увеличение на 61 700 долл. США в связи с инфляцией.

А. Управление (бюджет: 5 223 100 долл. США)

87. В рамках Канцелярии Директора-исполнителя, включая Бюро по связи в Нью-Йорке, одна должность С–4 реклассифицируется в должность С–3, что свидетельствует о более эффективном использовании ресурсов и выражается в экономии расходов по должностям в размере 15 900 долл. США в дополнение к экономии, достигнутой в результате сокращения расходов на поездки, в размере 36 100 долларов США. Изменения расходов включают сокращение расходов по окладам на 103 000 долл. США и сокращение расходов в связи с колебаниями обменного курса на 54 700 долл. США, а также увеличение на 17 500 долл. США в связи с инфляцией.

88. Что касается Группы внешних связей, то сюда из Перу и Боливии переводятся две должности С–3 для удовлетворения растущих потребностей в ее функциях в сфере пропагандистской работы, межучрежденческой координации и связей с общественностью, которые значительно эффективнее выполняются из штаб-квартиры ввиду их глобального и многопланового характера. С учетом увеличения кадровых потребностей на 154 000 долл. США и экономии в размере 22 400 долл. США по статьям, не связанным с должностями, чистое увеличение объема составляет 131 600 долларов США. Изменения расходов включают чистое увеличение расходов по окладам на 42 600 долл. США для приведения их в соответствие с текущими тенденциями.

89. Как уже указывалось выше, из Группы мобилизации средств одна должность Д–1 и одна должность сотрудника категории общего обслуживания переведены в Канцелярию Директора Отдела операций и анализа. Переведенная из Группы мобилизации средств должность сотрудника категории общего обслуживания заменяется другой должностью сотрудника категории общего обслуживания, переведенной из Службы поддержки программ. В результате этих кадровых изменений и экономии по статье поездок сокращение объема составляет 113 100 долларов США. Изменения расходов включают сокращение на 234 900 долл. США расходов по окладам, сокращение на 12 800 долл. США в результате колебаний обменного курса и увеличение на 3 700 долл. США в связи с инфляцией.

90. Из Сектора разработки политики и анализа в Отдел договорно-правовых вопросов и секретариатского обеспечения Комиссии переводится одна должность Д–1, которая реклассифицируется в должность Д–2 с учетом расширения функций и круга обязанностей этого важного отдела. В рамках общих приоритетов в области контроля над наркотиками признано необходимым перераспределять ресурсы с исследовательской деятельности и деятельности по оказанию технической поддержки на деятельность по обслуживанию органов по контролю над наркотиками и осуществлению договоров. В результате общее увеличение объема составляет 154 200 долл. США, а увеличение в результате стоимостных корректировок по статье окладов составляет 109 200 долларов США.

В. Служба поддержки программ (бюджет: 2 163 100 долл. США)

91. Изменения в кадровых потребностях включают перевод в Службу одной должности С-5 из Отделения в Бельгии в целях укрепления ее консультативно-управленческого потенциала ввиду нехватки опытного старшего сотрудника категории специалистов по вопросам управления людскими ресурсами, подготовки кадров и повышения квалификации персонала. С другой стороны, как уже разьяснялось выше, две должности сотрудников категории общего обслуживания переводятся из этого подразделения в Сектор разработки политики и анализа и Группу мобилизации средств. В результате этих изменений чистое увеличение объема составляет 58 500 долларов США. Изменения расходов включают сокращение расходов по окладам на 175 500 долл. США, сокращение на 33 600 долл. США в результате колебаний обменного курса и увеличение на 9 300 долл. США в связи с инфляцией.

С. Прочее (бюджет: 1 317 900 долл. США)

92. В отношении уровня компенсации за административные услуги, предоставляемые Отделением Организации Объединенных Наций в Вене и Управлением служб внутреннего надзора, не предусмотрено никакого изменения объема. ЮНДКП использует Управление служб внутреннего надзора для проведения ревизии своих операций в штаб-квартире и на местах, а также мероприятий по проектам. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене предоставляет ЮНДКП услуги, за которые оно получает компенсацию. К числу таких услуг относятся: услуги, касающиеся кадров (набор персонала и применение правил о персонале в отношении сотрудников штаб-квартиры и сотрудников на местах, набираемых на международной основе); финансовые услуги (платежные ведомости, общий бухгалтерский учет, казначейские услуги и утверждение расходов); общее обслуживание (служебные помещения, эксплуатация зданий, средства связи, корреспонденция и курьерское обслуживание, издание официальных документов Организации Объединенных Наций, поездки и транспортные услуги, централизованное компьютерное обслуживание местной сети и обес-

печение доступа к электронной почте и сети "Интернет"). Изменения расходов включают сокращение на 107 700 долл. США в результате колебаний обменного курса (только применительно к Отделению Организации Объединенных Наций в Вене, поскольку компенсация Управлению служб внутреннего надзора производится в долларах Соединенных Штатов) и увеличение на 29 500 долл. США в связи с инфляцией.

Таблица 6.

Подробная бюджетная смета вспомогательных расходов с разбивкой по организационным подразделениям в рамках разделов ассигнований, 2000–2001 годы

(В тысячах долларов США)

		Регулярный бюджет	Фонд ЮНДКП							
		2000-2001 годы	2000-2001 годы		Изменения				2000-2001 годы	
		Утвержденные ассигнования	Утвержденный первоначальный бюджет	Доля, в %	Расходы		Объем		Пере-смотренная смета	Доля, в %
					Увел./ (сокр.)	%	Увел./ (сокр.)	%		
А. Вспомогательное обслуживание программ										
1.	На местном уровне									
	Страны Африки к югу от Сахары	--	3 168,9	8,7	161,2	5,0	(112,7)	(3,5)	3 217,4	9,1
	Северная Африка и Ближний									
Восток		--	786,3	2,1	96,8	12,3	(5,8)	(0,7)	877,3	2,4
	Центральная и Восточная Европа	--	1 282,6	3,5	74,2	5,7	(50,0)	(3,9)	1 306,8	3,7
	Западная и Центральная Азия	--	3 406,2	9,4	(202,2)	(5,9)	(109,5)	(3,2)	3 094,5	8,7
	Южная Азия	--	1 351,5	3,7	(146,3)	(10,8)	(273,1)	(20,2)	932,1	2,6
	Восточная Азия и район Тихого океана	--	4 022,2	11,1	710,1	17,6	(261,3)	(6,5)	4 471,0	12,6
	Латинская Америка и Карибский бассейн	--	6 129,5	16,9	189,8	3,1	(520,4)	(8,4)	5 798,9	16,4
Итого, 1		--	20 147,2	55,6	883,6	4,3	(1 332,8)	(6,6)	19 698,0	55,9
2.	Штаб-квартира									
	Директор Отдела операций и анализа	--	752,3	2,0	76,4	10,1	156,1	20,7	984,8	2,7
	Сектор операций	--	4 569,7	12,6	(490,0)	(10,7)	54,6	1,1	4 134,3	11,7
	Сектор разработки политики и анализа	--	1 754,9	4,8	(132,9)	(7,5)	41,5	2,3	1 663,5	4,7
Итого, 2		--	7 076,9	19,5	(546,5)	(7,7)	252,2	3,5	6 782,6	19,2
Итого, А		--	27 224,1	75,2	337,1	1,2	(1 080,6)	(3,9)	26 480,6	75,1
В. Управление и администрация										
	Канцелярия Директора-исполнителя и Бюро по связи в Нью-Йорке	1 651,6	2 606,2	7,2	(140,2)	(5,3)	(52,0)	(2,0)	2 414,0	6,8
	Группа внешних связей	902,6	1 160,9	3,2	42,6	3,6	131,6	11,3	1 335,1	3,7
	Группа мобилизации средств	665,5	1 325,8	3,6	(244,0)	(18,4)	(113,1)	(8,5)	968,7	2,7
	Директор Отдела договорных вопросов и поддержки органов по контролю над наркотиками	--	--	--	175,9	--	198,1	--	374,0	1,0
	Служба поддержки программ	--	3 622,3	10,0	(278,0)	(7,6)	191,8	5,3	3 536,1	10,0
	Сектор договорно-правовых вопросов	--	241,9	0,6	(66,7)	(27,5)	(43,9)	(18,1)	131,3	0,3
Итого, В		3 219,7	8 957,1	24,7	(510,4)	(5,7)	312,5	3,4	8 759,2	24,8
Итого, А и В		3 219,7	36 181,2	100,0	(173,3)	(0,4)	(768,1)	(2,1)	35 239,8	100,0

Таблица 7.

Подробная бюджетная смета вспомогательных расходов с разбивкой по категориям расходов в рамках разделов ассигнований, 2000–2001 годы

(В тысячах долларов США)

Регулярный бюджет 2000-2001 годы				Фонд ЮНДКП					
Утвержденные ассигнования	2000-2001 годы		Доля, в %	Изменения				2000-2001 годы	
	Утвержденный первоначальный бюджет	Увел./ (сокр.)		%	Объем		Пере- смотренная смета	Доля, в %	
					Расходы				
А. Вспомогательное обслуживание программ									
1. На местном уровне									
Должности	--	14 250,4	39,3	1 059,7	7,4	(930,9)	(6,5)	14 379,2	40,8
Поездки	--	894,1	2,4	(11,8)	(1,3)	(122,5)	(13,7)	759,8	2,1
Общие оперативные расходы	--	3 381,0	9,3	(126,5)	(3,7)	(175,3)	(5,1)	3 080,1	8,7
Принадлежности и материалы	--	520,4	1,4	(35,1)	(6,7)	0,5	0,1	485,8	1,3
Оборудование	--	692,7	1,9	(8,9)	(1,2)	(101,2)	(14,6)	582,6	1,6
Прочее оборудование	--	407,7	1,1	6,2	1,5	(3,4)	(0,8)	410,5	1,1
Итого, 1	--	20 147,2	55,6	883,6	4,3	(1 332,8)	(6,6)	19 698,0	55,9
2. Штаб-квартира									
Должности	--	6 156,2	17,0	(496,2)	(8,0)	234,1	3,8	5 894,1	16,7
Прочие расходы по персоналу	--	109,0	0,3	(9,3)	(8,5)	31,7	29,0	131,4	0,3
Консультанты	--	46,5	0,1	--	--	(16,3)	(35,0)	30,2	0,0
Поездки	--	197,2	0,5	(9,1)	(4,6)	(56,1)	(28,4)	132,0	0,3
Услуги по контрактам	--	68,6	0,1	(2,3)	(3,3)	4,3	6,2	70,6	0,2
Общие оперативные расходы	--	290,8	0,8	(12,9)	(4,4)	12,0	4,1	289,9	0,8
Принадлежности и материалы	--	53,3	0,1	(4,0)	(7,5)	14,5	27,2	63,8	0,1
Оборудование	--	155,3	0,4	(12,7)	(8,1)	28,0	18,0	170,6	0,4
Итого, 2	--	7 076,9	19,5	(546,5)	(7,7)	252,2	3,5	6 782,6	19,2
Итого, А	--	27 224,1	75,2	337,1	1,2	(1 080,6)	(3,9)	26 480,6	75,1
В. Управление и администрация									
Должности	2 437,4	6 105,1	16,8	(357,6)	(5,8)	163,0	2,6	5 910,5	16,7
Прочие расходы по персоналу	398,5	111,7	0,3	(9,9)	(8,8)	41,1	36,8	142,9	0,4
Консультанты	88,0	48,5	0,1	(0,2)	(0,4)	126,7	261,2	175,0	0,5
Поездки	192,9	618,2	1,7	(28,7)	(4,6)	(79,3)	(12,8)	510,2	1,4
Услуги по контрактам	100,4	174,5	0,4	(5,4)	(3,0)	(109,4)	(62,6)	59,7	0,1
Общие оперативные расходы	--	339,6	0,9	(10,9)	(3,2)	(24,3)	(7,1)	304,4	0,8
Принадлежности и материалы	--	52,7	0,1	(4,0)	(7,5)	18,2	34,5	66,9	0,1
Оборудование	--	188,9	0,5	(15,5)	(8,2)	43,2	22,8	216,6	0,6
Прочие расходы	2,5	1 317,9	3,6	(78,2)	(5,9)	133,3	10,1	1 373,0	3,9
Итого, В	3 219,7	8 957,1	24,7	(510,4)	(5,7)	312,5	3,4	8 759,2	24,8
Итого, А и В	3 219,7	36 181,2	100,0	(173,3)	(0,4)	(768,1)	(2,1)	35 239,8	100,0

Часть четвертая

Пересмотренный бюджет по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов

IX. Программные приоритеты

А. Общие принципы

93. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены приняли всеобъемлющую стратегию контроля над наркотиками на следующее десятилетие; согласованная цель этой стратегии заключается в существенном сокращении предложения запрещенных наркотиков и спроса на них к 2008 году. Генеральная Ассамблея приняла всеобщим консенсусом Политическую декларацию, а также ряд планов действий. Вместе с международными конвенциями о контроле над наркотиками эти документы обеспечивают для ЮНДКП стратегические цели и руководящие принципы деятельности на среднесрочную перспективу.

94. Непосредственная задача, стоящая перед ЮНДКП, заключается в обеспечении полного соответствия ее приоритетов мандатам, сформулированным на двадцатой специальной сессии. Более четкий комплекс приоритетов должен также помочь государствам-членам оценивать в будущем результаты своей деятельности исходя из более четко сформулированных программных целей ЮНДКП.

95. Подробно описываемый ниже комплекс приоритетов ЮНДКП следует рассматривать с двух разных точек зрения. С одной стороны, приоритеты ЮНДКП, рассматриваемые исключительно с точки зрения содержания, говорят о том, какие действия ЮНДКП надлежит предпринимать в обозримом будущем. С другой стороны, те же приоритеты, рассматриваемые с географической точки зрения, указывают, где ЮНДКП следует сосредоточивать свою деятельность по оказанию помощи.

96. Успешное осуществление приоритетной деятельности зависит не только от ЮНДКП. К числу факторов, на которые ЮНДКП может оказывать лишь ограниченное влияние, относится степень готовности партнеров ЮНДКП на правительственном, межправительственном и неправительственном уровнях сотрудничать с ЮНДКП. Следует прини-

мать во внимание целевые группы, которые ЮНДКП должна охватывать в целях выполнения своих мандатов, а также межсекторальные связи между контролем над наркотиками и другими задачами в области развития.

1. Основные тематические приоритеты

97. ЮНДКП будет осуществлять свою деятельность в четырех вышеупомянутых тематических областях следующим образом: в области программной поддержки, законодательства и пропагандистской деятельности ЮНДКП будет оказывать государствам-членам помощь в укреплении международной политики и правовой основы, которые необходимы для налаживания эффективного сотрудничества в вопросах контроля над наркотиками; в области предупреждения и сокращения масштабов злоупотребления наркотиками ЮНДКП будет поддерживать программы профилактики, лечения и реабилитации; в области пресечения незаконного оборота наркотиков ЮНДКП будет поддерживать укрепление потенциала правоохранительных органов на главных маршрутах незаконного оборота; а в области ликвидации незаконных культур ЮНДКП будет поддерживать программы альтернативного развития в основных центрах выращивания запрещенных культур.

2. Географические программные приоритеты

98. Глобальные программы охватывают мероприятия, которые в совокупности призваны обеспечить отдачу на глобальном уровне. Приоритетная деятельность на глобальном уровне позволяет всем странам получать пользу от консультаций и помощи со стороны ЮНДКП, несмотря на то, что прямая помощь сконцентрирована на отдельных государствах.

99. В рамках региональных программ основное внимание уделяется региональным аспектам незаконного производства, оборота наркотиков и злоупотребления ими. Цель региональных программ ЮНДКП заключается в объединении усилий стран зачастую в соответствии с официальными меморандумами о договоренности. В рамках региональных программ основное внимание уделяется сдержива-

нию незаконного оборота наркотиков, масштабов злоупотребления ими и "эффекта воздушного шара", который может иметь место в результате принятия мер по борьбе с незаконным производством наркотиков в отдельных странах. Благодаря своей центральной роли в международном сотрудничестве, а также объективности и авторитету ЮНДКП обладает сравнительным преимуществом в области укрепления регионального сотрудничества.

100. В рамках национальных программ основное внимание уделяется отдельным странам, испытывающим связанные с запрещенными наркотиками проблемы таких масштабов или такого характера, что это затрагивает интересы других стран. Приоритетные страны отбираются на основе таких критериев, как масштабы проблемы, потенциальный демонстрационный эффект, обеспокоенность международного сообщества и поддержка со стороны доноров.

101. Правительства государств-членов по-прежнему образуют основную целевую группу, которой оказывается помощь ЮНДКП. Кроме того, ЮНДКП намерена расширять взаимодействие по оперативным вопросам с местными общинами, организациями, работающими в сельских районах, и неправительственными организациями. В частности, ЮНДКП будет сосредоточивать свое внимание на молодежи как главной целевой группе.

102. "Картирование" состояния проблемы наркотиков в мире и ее динамики, а также анализ последствий осуществления политики в области контроля над наркотиками на макроуровне помогают ЮНДКП периодически пересматривать приоритеты оперативной деятельности, уточнять различные аспекты деятельности в области технического сотрудничества и повышать осведомленность правительств о том, какое положение занимают их страны и какую роль они играют в общемировом процессе развития проблемы наркотиков, а также о степени эффективности их деятельности в рамках международной системы контроля.

3. Межсекторальные связи с развитием

103. Нередко считается, что связь между наркотиками и развитием является односторонней; злоупотреблению наркотиками и связанным с ними проблемам, в частности преступности, начинают придавать значение лишь в том случае, если они под-

рывают процессы экономического, социального и политического развития. Обратной связи, т.е. вопросу о том, каким образом не удовлетворенные потребности в области развития содействуют вовлечению людей в деятельность, связанную с запрещенными наркотиками, уделяется меньше внимания. Поэтому наркотики используют в тех случаях, когда остаются неудовлетворенными функциональные потребности в сфере социально-экономического развития. В настоящем документе просто невозможно привести все примеры этого явления. Достаточно сказать, что предупреждение или сдерживание незаконной деятельности, связанной с наркотиками, должно волновать не только тех, кто непосредственно работает в области контроля над наркотиками, но и тех, кто занимается вопросами экономического, социального и политического развития. В этой связи ЮНДКП прилагает особые усилия для выявления и уточнения оперативных связей между основными направлениями своей деятельности и более широкой сферой развития.

В. Сводка изменений

104. Ниже изложена сводка конкретных приростных изменений в пересмотренном бюджете по сравнению с первоначальным бюджетом с разбивкой по тематическим областям.

1. Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность

а) Глобальные программы

105. Оффшорный форум Организации Объединенных Наций, тесно сотрудничающий с экспертами более развитых международных центров по оказанию финансовых услуг и многосторонних организаций, определил минимальные стандарты деятельности, которые должны обеспечиваться всеми международными финансовыми центрами. Эти стандарты были рассмотрены на совещании, которое было организовано Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности 30–31 марта 2000 года и принимающей стороной которого выступало правительство Каймановых островов. Правительства примерно 30 стран представили свои обязательства, что дает им право пользоваться программами консультативной помощи, а также другими мероприятиями по подготовке кадров и оказанию

технической помощи. В пересмотренном бюджете по программам отражены последствия таких новых потребностей.

106. Первоочередное значение будет придаваться оказанию оперативной поддержки органам судебного преследования для обеспечения осуждения виновных и успешной конфискации их активов в процессе рассмотрения наиболее сложных дел, связанных с наркотиками. Некоторым государствам, которым уделяется особое внимание, будет оказываться помощь в создании на экспериментальной основе судов, использующих механизм наставничества. Особое внимание будет уделяться государствам, стремящимся покончить с серьезными преступлениями, которые по-прежнему совершаются правонарушителями—наркоманами (например, периодическими кражами со взломом и хищениями), с помощью междисциплинарных программ принудительного лечения по решению суда, которые призваны устранить проблему злоупотребления наркотиками, лежащую в основе совершаемого преступления. Ведется работа по обеспечению онлайн-доступа населения к национальному законодательству о наркотиках государств—членов и другим справочным материалам, которая будет завершена в 2001 году. Расширение приоритетной деятельности по оказанию правовой помощи нашло отражение в пересмотренном бюджете по программам.

б) Региональные и национальные программы

107. Новый проект, разработанный во взаимодействии с Центральным банком западноафриканских государств и другими региональными партнерами, преследует цель оказания поддержки отдельным странам в реализации их усилий по борьбе с отмыванием денег, а также межправительственной рабочей группе, которая должна быть создана в конце 2000 года при содействии ЮНДКП, в ее деятельности по борьбе с отмыванием денег. ЮНДКП завершила также осуществление первого этапа проекта, озаглавленного "Оказание непосредственной технической поддержки Российской Федерации в контроле над наркотиками, профилактике злоупотребления наркотиками, а также пресечении и предупреждении связанной с этим организованной преступности". В настоящее время рассматривается возможность распространения сферы действия этого проекта на государства Центральной Азии. В пересмотренном бюд-

жете по программам получили отражение последствия осуществления новых проектов.

2. Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками

а) Глобальные программы

108. На своей сорок третьей сессии в марте 2000 года Комиссия выделила также ряд основных проблем, которым должно уделяться первоочередное внимание в деятельности ЮНДКП. Одной из таких проблем является злоупотребление наркотиками среди детей и молодежи и глобализация молодежной культуры и связанных с ней форм злоупотребления наркотиками. Разработаны первые образцы пособий для молодежи по вопросам разработки проектов профилактической деятельности. Организован электронный дискуссионный форум, и ежеквартально издается молодежный бюллетень, в который включаются материалы, присылаемые молодыми людьми из разных стран мира. В Дели, Индия, был проведен практикум, а в Мехико – международный семинар с целью оценки потребностей, обмена опытом и выявления основных компонентов деятельности, которые могут служить средством профилактики.

109. Другая проблема, выделенная Комиссией на ее сорок третьей сессии, касается отрицательных медико—социальных последствий злоупотребления наркотиками и необходимости расширения деятельности по оказанию помощи лицам, злоупотребляющим наркотиками. Во взаимодействии с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) ЮНДКП публикует руководства и справочники по вопросам оценки эффективности лечения наркомании.

110. На своей сорок третьей сессии Комиссия обратила также внимание на необходимость совершенствования деятельности по сбору данных в целях создания полноценной информационной основы для принятия эффективных ответных мер и признала важную роль ЮНДКП в содействии созданию потенциала для сбора и анализа данных. Для оказания странам помощи в этой связи ЮНДКП разработала глобальную программу оценки масштабов злоупотребления наркотиками. Для облегчения деятельности по сбору данных в настоящее время готовится эпидемиологический комплект, в котором будут содержаться конкретные рекомендации для стран в

отношении сбора данных. ЮНДКП предоставляет консультативные услуги и помощь, а также выступает в качестве центра анализа и распространения данных о злоупотреблении наркотиками, эффективных стратегиях, подходах, проектах и новых наиболее эффективных методах деятельности по сокращению спроса на запрещенные наркотики. В пересмотренном бюджете по программам нашли отражение новые потребности, утвержденные Комиссией на ее сорок третьей сессии.

б) Региональные и национальные программы

111. В рамках нового panaфриканского проекта активизации деятельности по сокращению спроса будут созданы сети местных специалистов по вопросам сокращения спроса в странах Восточной и Западной Африки и будет оказываться содействие разработке программ технического сотрудничества в южной и северной частях Африки. Первая сеть будет создана уже в начале 2001 года. Будет начато осуществление трех из четырех региональных проектов для Западной Африки, разработанных в 2000 году. Эти проекты позволят странам данного региона включать программы наркологической профилактики в учебные планы начальных и средних школ и в программы целевой консультативной деятельности среди молодежи во взаимодействии с ЮНФПА, осуществляющим программы, касающиеся народонаселения и просвещения по вопросам семейной жизни. При этом во взаимодействии с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД (ЮНАИДС) будут также приниматься меры по профилактике ВИЧ/СПИД.

112. Что касается Центральной Европы, то в рамках проекта, начатого в 1999 году, будут разработаны стратегии профилактики наркомании и соответствующие материалы для использования в школах. В то же время планируется принять дополнительные меры для оказания правительствам помощи в расширении их возможностей сбора данных и качественной информации о тенденциях, касающихся наркотиков. Исламская Республика Иран была включена в глобальный проект ЮНДКП, преследующий цель изучения незаконных рынков наркотиков в больших городах. В рамках этого исследования, начатого в марте 2000 года, изучаются рынки наркотиков в Тегеране, а в конце 2000 года оно было включено в комплексный анализ, охватывающий многие города мира.

113. В рамках нового проекта, озаглавленного "Предварительная помощь в деле сокращения спроса на наркотики: экспресс-оценка положения в области злоупотребления наркотиками в центральноазиатском регионе", ЮНДКП приступила к проведению подробного обзора положения в области злоупотребления наркотиками в этом регионе с целью разработки комплексной стратегии для Центральной Азии. В ходе текущего двухгодичного периода во взаимодействии с другими партнерами из Южной Азии будет разработан региональный проект решения проблемы связанного с наркотиками распространения ВИЧ/СПИД среди групп высокого риска.

114. В пересмотренном бюджете по программам в размере 39,2 млн. долл. США получили отражение последствия осуществления вышеупомянутых проектов и благодаря возросшему объему финансирования запланировано открытие региональных лечебных центров.

3. Ликвидация незаконных культур

Региональные и национальные программы

115. Сметная стоимость приоритетных мероприятий по искоренению культивирования незаконных растений в долине Бекаа в Ливане и на Синайском полуострове в Египте в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов составляет 825 000 долл. США вместо 3,15 млн. долл. США, предусмотренных в первоначальном бюджете. Произведенная корректировка расходов призвана обеспечить соответствие приоритетов современным тенденциям в области распределения донорских средств.

116. В 2000 году ЮНДКП израсходовала 4,5 млн. долл. США на деятельность по искоренению незаконных культур в Юго-Западной Азии. Однако с учетом современных тенденций в сфере выделения ассигнований и успешного завершения в Пакистане в 2001 году проекта альтернативного развития района Дир предусмотрено существенное сокращение объема деятельности по программам в Юго-Западной Азии, особенно в Афганистане. Такие же тенденции в области ассигнования средств наблюдаются в рамках текущих программ альтернативного развития в Мьянме и Перу, которые будут существенно сокращены в 2001 году. В основном именно в результате этого и произойдет сокращение объема на 37 процентов по данному сектору, которое отражено в таблице 8.

117. С учетом ожидаемого поступления дополнительных средств в размере 5 млн. долл. США ЮНДКП готовится к тому, чтобы в 2001 году приступить к осуществлению еще одного основанного на плане действий и рассчитанного на несколько лет проекта, преследующего цель создания устойчивых источников доходов в Какете, Колумбия, путем выращивания высокопродуктивного скота и производства сельскохозяйственной продукции. Ожидается, что начиная с 2001 года в Боливии будут осуществляться аналогичные планы действий.

4. Пресечение незаконного оборота наркотиков

Региональные и национальные программы

118. В сотрудничестве с Всемирным почтовым союзом (ВПС) ЮНДКП разработала новый панафриканский проект оказания помощи в осуществлении контрмер в связи с расширением практики использования почтовой системы в целях незаконного оборота наркотиков и других видов опасной организованной преступности. В Западной Африке Того, Бенину и Камеруну будут предоставлены консультативно-правовые услуги и услуги по подготовке кадров, с тем чтобы они могли более эффективно бороться с получающим все более широкое распространение отмыванием денег, которое также связано с незаконным оборотом наркотиков.

119. В июне 2000 года было начато осуществление первого этапа проекта по созданию турецкой международной академии по вопросам борьбы с наркобизнесом и организованной преступностью. В рамках этой академии, являющейся одним из ключевых компонентов новой многолетней программы, которую ЮНДКП планирует разработать в сотрудничестве с правительством Турции, основное внимание будет уделяться повышению уровня знаний сотрудников правоохранительных органов и укреплению потенциала в области подготовки кадров внутри страны. В рамках этой академии будут также организовываться межучрежденческие курсы по таким темам, как отмывание денег, контролируемые поставки и финансовые преступления. Кроме того, эта академия предоставит другим странам региона возможность пользоваться специальными знаниями и потенциалом подготовки кадров Турции. Эти новые инициативы получили отражение в пересмотренном бюджете по программам.

С. Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность

1. Глобальные программы

120. Основопологающим принципом стратегии ЮНДКП, направленной на поддержку согласованных международных действий в борьбе с незаконным производством, оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, по-прежнему является разработка и пропаганда международных норм, стандартов и политики в области контроля над наркотиками. По инициативе ЮНДКП осуществляются глобальные программы по анализу политики и тенденций, борьбе с отмыванием денег и оказанию правовой помощи в целях поддержки государств-членов путем расширения их знаний и углубления понимания глобального и многостороннего характера проблемы наркотиков, а также содействия созданию в государствах-членах правового, институционального и программного потенциала, необходимого для решения этой проблемы. По вопросам преступности, связанной с наркотиками, ЮНДКП тесно сотрудничает с Центром по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

121. Первоочередное значение будет придаваться оказанию оперативной поддержки органам судебного преследования для обеспечения осуждения виновных и успешной конфискации их активов в процессе рассмотрения наиболее сложных дел, связанных с наркотиками. В отдельных государствах, которым уделяется особое внимание, будет оказываться помощь созданию на экспериментальной основе судов, использующих механизм наставничества. Первоочередное внимание будет уделяться государствам, стремящимся покончить с серьезными преступлениями, которые по-прежнему совершаются правонарушителями-наркоманами (например, периодически кражами со взломом и хищениями), с помощью междисциплинарных программ принудительного лечения по решению суда, которые призваны устранить проблему злоупотребления наркотиками, лежащую в основе совершаемого преступления. Ведется работа по обеспечению онлайн-доступа населения к национальному законодательству о наркотиках государств-членов и другим справочным материалам, которая будет завершена в 2001 году.

Таблица 8

Программная деятельность по секторам, регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, 2000-2001 годы

(В тысячах долларов США)

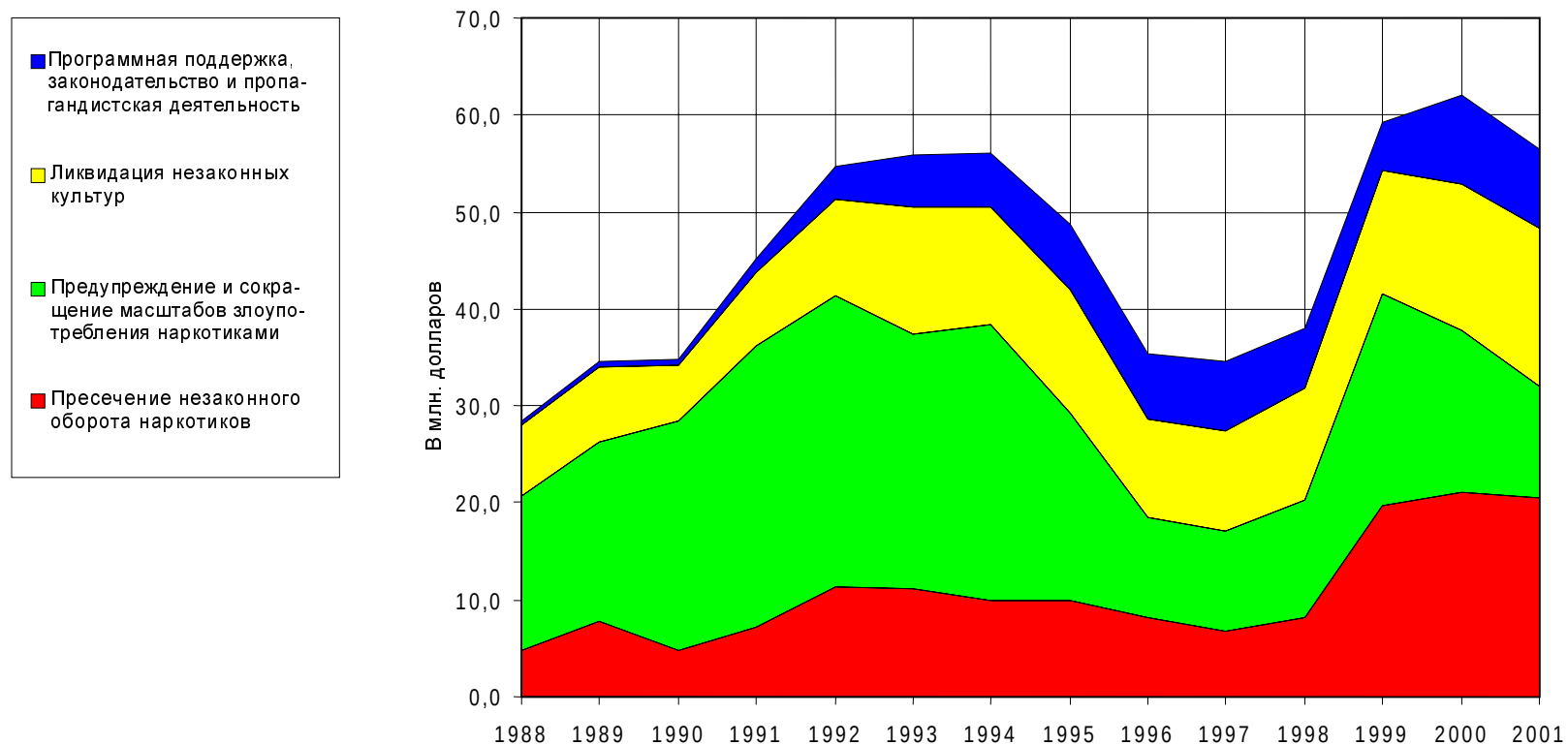
	2000-2001 годы	Изменения				2000-2001 годы
	Утвержденный перво-начальный бюджет	Расходы		Объем		Предлагаемый пересмотренный бюджет
		Увел./ (сокр.)	%	Увел./ (сокр.)	%	
Сектор						
Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	20 452,5	2 295,3	11	(1 163,5)	-6	21 584,3
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	39 499,6	5 344,0	14	(5 621,7)	-14	39 221,9
Ликвидация незаконных культур	50 009,6	6 134,3	12	(18 320,7)	-37	37 823,2
Пресечение незаконного оборота наркотиков	47 049,8	6 254,3	13	(3 635,5)	-8	49 668,6
Итого	157 011,5	20 027,9	13	(28 741,4)	-18	148 298,0
Регион						
Деятельность на глобальном уровне	20 228,7	2 105,6	10	(820,7)	-4	21 513,7
Страны Африки к югу от Сахары	9 307,5	687,8	7	(3 281,2)	-35	6 714,1
Северная Африка и Ближний Восток	6 858,4	103,4	2	(4 202,1)	-61	2 759,7
Центральная и Восточная Европа	6 701,4	447,4	7	(1 085,6)	-16	6 063,2
Западная и Центральная Азия	30 270,0	2 537,2	8	(6 439,1)	-21	26 368,1
Южная Азия	3 853,3	150,9	4	(2 488,1)	-65	1 516,1
Восточная Азия и район Тихого океана	25 808,0	4 820,4	19	(10 594,2)	-41	20 034,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	53 984,1	9 175,3	17	169,5	0	63 328,9
Итого	157 011,5	20 027,9	13	(28 741,4)	-18	148 298,0
Механизм исполнения						
ЮНДКП	50 994,3	8 879,2	17	8 086,4	16	67 960,0
Учреждения	65 871,2	5 585,1	8	(31 995,6)	-49	39 460,7
Национальное исполнение	40 146,0	5 563,6	14	(4 832,3)	-12	40 877,3
Итого	157 011,5	20 027,9	13	(28 741,4)	-18	148 298,0
Место осуществления						
Штаб-квартира	22 571,9	2 863,4	13	(4,442,8)	-20	20 992,5
На уровне стран	134 439,6	17 164,5	13	(24,298,6)	-18	127 305,6
Итого	157 011,5	20 027,9	13	(28,741,4)	-18	148 298,0

Таблица 9

Фонд ЮНДКП: программная деятельность по секторам, 1988-2001 годы

(В млн долл. США)

Сектор	Годы														
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	
Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	0,4	0,5	0,6	1,4	3,3	5,4	5,6	6,8	6,7	7,2	6,1	5,0	9,2	8,2	
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	7,3	7,8	5,8	7,6	10,0	13,2	12,2	12,7	10,3	10,4	11,6	12,8	15,2	16,2	
Ликвидация незаконных культур	16,0	18,5	23,8	29,0	30,0	26,1	28,3	19,4	10,3	10,3	12,2	21,8	16,6	11,6	
Пресечение незаконного оборота наркотиков	4,7	7,8	4,7	7,1	11,3	11,2	10,0	9,9	8,1	6,8	8,1	19,7	21,1	20,5	
Итого	28,4	34,6	34,9	45,1	54,6	55,9	56,1	48,8	35,4	34,7	38,0	59,3	62,1	56,5	



Примечание: Данные за 2000-2001 годы основаны на смете расходов, рассчитанной исходя из исполнения предлагаемого пересмотренного бюджета по программам на 80 процентов.

Таблица 10

Программная деятельность по секторам, регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с разбивкой по источникам финансирования, 2000-2001 годы

(В тысячах долларов США)

		Утвержденный первоначальный бюджет на 2000-2001 годы			Предлагаемый пересмотренный бюджет на 2000-2001 годы		
		Средства общего назначения	Средства специального назначения	Итого	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Итого
Сектор							
	Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	3 243,1	17 209,3	20 452,5	5 674,1	15 910,3	21 584,3
	Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	6 028,5	33 471,1	39 499,6	2 418,1	36 803,7	39 221,9
	Ликвидация незаконных культур	2 995,6	47 014,0	50 009,6	3 322,9	34 500,3	37 823,2
	Пресечение незаконного оборота наркотиков	2 206,0	44 843,8	47 049,8	7 403,6	42 265,0	49 668,6
	Итого	14 473,3	142 538,2	157 011,5	18 818,6	129 479,4	148 298,0
Регион							
	Деятельность на глобальном уровне	4 997,5	15 231,2	20 228,7	6 234,1	15 279,5	21 513,7
	Страны Африки к югу от Сахары	1 769,1	7 538,5	9 307,5	587,8	6 126,3	6 714,1
	Северная Африка и Ближний Восток	157,0	6 701,4	6 858,4	76,4	2 683,3	2 759,7
	Центральная и Восточная Европа	6,6	6 694,8	6 701,4	733,5	5 329,7	6 063,2
	Западная и Центральная Азия	2 553,9	27 716,1	30 270,0	6 138,4	20 229,7	26 368,1
	Южная Азия	1 085,8	2 767,6	3 853,3	856,6	659,5	1 516,1
	Восточная Азия и район Тихого океана	1 042,3	24 765,8	25 808,0	379,5	19 654,8	20 034,2
	Латинская Америка и Карибский бассейн	2 861,1	51 123,0	53 984,1	3 812,4	59 516,6	63 328,9
	Итого	14 473,3	142 538,2	157 011,5	18 818,6	129 479,4	148 298,0
Механизм исполнения							
	ЮНДКП	8 266,0	42 728,3	50 994,3	10 656,9	57 303,1	67 960,0
	Учреждения	5 847,9	60 023,3	65 871,2	5 700,8	33 759,9	39 460,7
	Национальное исполнение	359,3	39 786,7	40 146,0	2 460,9	38 416,4	40 877,3
	Итого	14 473,3	142 538,2	157 011,5	18 818,6	129 479,4	148 298,0
Место осуществления							
	Штаб-квартира	2 213,8	20 358,1	22 571,9	2 595,1	18 397,3	20 992,5
	На уровне стран	12 259,5	122 180,2	134 439,6	16 223,5	111 082,0	127 305,6
	Итого	14 473,3	142 538,2	157 011,5	18 818,6	129 479,4	148 298,0

Расширение приоритетной деятельности по оказанию правовой помощи нашло отражение в пересмотренном бюджете по программам.

122. Глобальная программа анализа политики и тенденций преследует цель получения надежных данных и анализа информации о незаконном производстве, обороте наркотиков и злоупотреблении ими, прогнозирования будущих тенденций и консультирования правительств и организаций относительно эффективной политики, стратегий и контрмер в области контроля над наркотиками. Ввиду межсекторальной ориентации этой программы в ней обобщаются сведения о формах, динамике и тенденциях как предложения наркотиков, так и спроса на них, что способствует разработке эффективной политики и средств контроля над наркотиками на международном, региональном и национальном уровнях. В этой связи ЮНДКП будет заниматься сбором и анализом данных и информации о состоянии проблемы незаконного использования наркотиков в мире и выступать в качестве центра сбора, обработки и распространения информации об общемировых тенденциях, касающихся наркотиков. Научные публикации ЮНДКП позволят специалистам по контролю над наркотиками, ученым, а также лицам, ответственным за принятие решений, и населению в целом быть в курсе важных вопросов и происходящих методологических изменений в области международного контроля над наркотиками. Они призваны внести важный вклад в процесс налаживания диалога по проблеме наркотиков и содействия выполнению нормативных и пропагандистских функций ЮНДКП.

123. Глобальная программа борьбы с отмыванием денег была разработана с целью укрепления потенциала национальных правоохранительных ведомств и международных органов для повышения эффективности борьбы с отмыванием денег. Стратегия Глобальной программы борьбы с отмыванием денег призвана обеспечить достижение следующих целей: а) расширить знания и углубить понимание проблемы отмывания денег и способствовать разработке международным сообществом и государствами—членами соответствующей политики; б) укрепить правовой и институциональный потенциал государств в области борьбы с отмыванием денег; и с) расширить возможности успешного проведения государствами финансовых расследований случаев отмывания денег и дел, связанных с доходами от преступлений. В рамках этой программы, укомплектованной различ-

ными специалистами по правовым и финансовым вопросам, государствам предоставляются консультативные услуги и помощь по вопросам создания механизма борьбы с отмыванием денег; проводятся исследования по ключевым проблемам; оказывается содействие созданию специализированных подразделений по сбору финансовой информации и проведению финансовых расследований; и проводятся учебные мероприятия для сотрудников правоохранительных органов и органов правосудия, связанных с финансовым сектором, в целях обеспечения более четкого осуществления законов об отмывании денег.

124. Предпринимаемые на международном уровне усилия нацелены на повышение уровня осведомленности о проблеме отмывания денег и оказание судебного, финансового и правоохранительного секторам помощи в создании необходимой правовой основы для обеспечения уголовной ответственности за отмывание денег во всем мире и принятие соответствующих контрмер. Что касается деятельности на общемировом уровне, то в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег разрабатываются средства общего характера, включая сборники законодательных актов и процедур, банки статистических данных, учебные модули и материалы. Кроме того, в рамках этой программы особое внимание уделяется приоритетным странам и проводится испытание средств, разработанных в рамках экспериментальных мероприятий. Таким образом, эта работа дополняет деятельность Целевой группы по финансовым мероприятиям и других партнеров, которая сосредоточена на анализе этого явления, выработке соответствующих мер борьбы с ним и мобилизации усилий правительств. Осуществляемые в рамках Глобальной программы инициативы, нацеленные на расширение исследовательской и аналитической деятельности, позволяют получить ключевые данные и информацию, которые необходимы для понимания явления отмывания денег и выявления меняющихся методов с целью облегчения усилий правительств по адаптации своей политики и стратегий.

125. В течение двухгодичного периода 2000–2001 годов в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег будет проводиться работа Оффшорного форума Организации Объединенных Наций, который призван исключить возможность преступного доступа к трансграничным рынкам финансовых услуг с целью отмывания доходов от

преступной деятельности. В тесном сотрудничестве с экспертами более развитых международных центров по оказанию финансовых услуг и многосторонних организаций Форумом разработаны минимальные стандарты деятельности, которые должны соблюдаться всеми международными финансовыми центрами. Эти стандарты были рассмотрены представителями сообщества международных центров по предоставлению финансовых услуг разных стран мира в ходе совещания, которое было организовано Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности 30–31 марта 2000 года и принимающей стороной которого выступало правительство Каймановых островов. Чтобы иметь возможность доступа к консультативным программам, координируемым Управлением, и другим формам учебной и технической помощи, правительствам следует направить свои обязательства соблюдать эти стандарты в форме заявления министерского уровня. Было получено уже около 30 таких письменных обязательств.

126. В рамках Глобальной программы правовой помощи (или Программы юридических консультаций) предусмотрено предоставление юридических консультативных услуг ЮНДКП для оказания государствам-членам помощи в адаптации, унификации и эффективном применении национального законодательства в соответствии со всеми международными конвенциями о контроле над наркотиками. С конца 2000 года большая часть потребностей стран Содружества независимых государств, Латинской Америки и Южной и Восточной Африки в этой области удовлетворяется благодаря усилиям трех работающих на местах региональных консультантов.

127. Специализированная правовая помощь будет охватывать в основном государства – члены Организации экономического сотрудничества (ОЭС) (включая Азербайджан, Афганистан, Исламскую Республику Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турцию и Узбекистан), страны Африки к югу от Сахары, государства Юго-Восточной Азии, Центральной Америки и Карибского бассейна, а также бассейн реки Амазонки и Андский регион. Приоритетным государствам будет оказываться помощь в форме оценки потребностей, разработки законодательства, совершенствования деятельности системы правосудия применительно к делам, касающимся наркотиков, или оказания содействия в решении проблем, возникающих в результате

принятия нового законодательства, а также в расследовании дел в рамках международного судебного сотрудничества. В рамках специальных проектов на национальном или региональном уровне в вышеупомянутых государствах и регионах будет проводиться более интенсивная и более продолжительная подготовка кадров по вопросам, связанным с системой правосудия и наращиванием потенциала.

128. Первоочередное значение будет придаваться оказанию оперативной поддержки органам судебного преследования для обеспечения осуждения виновных и успешной конфискации их активов в процессе рассмотрения наиболее сложных дел, касающихся наркопреступности. Помощь будет оказываться прежде всего государствам, расположенным на основных маршрутах незаконного оборота наркотиков, утечки прекурсоров и отмывания денег. Некоторым приоритетным государствам будет оказана помощь в создании на экспериментальной основе судов, использующих механизм наставничества. Сначала основные сотрудники какого-либо крупного суда, занимающиеся вопросами судопроизводства, делопроизводства и обвинения, будут ознакомлены со всеми основными аспектами работы над делами, касающимися наркотиков, и пройдут соответствующую подготовку. Затем участники проходят не продолжительную практическую подготовку в судах или прокуратурах соответствующей страны, где они работают над обычными судебными делами. Таким образом, без отрыва от производства и на примере реальных дел они получают наилучшие навыки и опыт практической работы, которые позволяют более успешно вести работу над собственными делами по возвращении в родное ведомство.

129. Особое внимание будет уделяться также государствам, стремящимся покончить с серьезными преступлениями, которые по-прежнему совершаются правонарушителями–наркоманами (например, периодическими кражами со взломом и хищениями), с помощью междисциплинарных программ принудительного лечения по решению суда, которые призваны устранить проблему злоупотребления наркотиками, лежащую в основе совершаемого преступления. Такие усилия тесно связаны с работой ЮНДКП над международными стандартами применения наиболее эффективных методов при рассмотрении дел, по которым проходят правонарушители, злоупотребляющие наркотиками (они были рассмот-

рены рабочей группой экспертов в декабре 1999 года, размещены на web-узле ЮНДКП и готовятся к публикации в серии технических изданий ЮНДКП). Особое внимание будет уделяться государствам, в которых широко распространено злоупотребление наркотиками среди заключенных и часто задерживается судебное рассмотрение дел.

130. Ведется работа по обеспечению онлайн-доступа к национальному законодательству о наркотиках государств-членов и другим справочным материалам, которая должна быть завершена в 2001 году. К концу двухгодичного периода специалисты-практики, лица, ответственные за принятие решений, и широкая общественность смогут получать онлайн-доступ к новым справочным материалам, касающимся законодательства о наркотиках.

2. Региональные и национальные программы

131. В Африке деятельность ЮНДКП ведется в условиях стремительных политических и экономических преобразований. В некоторых случаях такие преобразования открывают новые возможности для налаживания диалога, а в других случаях они сужают возможности достижения реальных результатов в области контроля над наркотиками. Залогом успеха в этой области является налаживание более тесного сотрудничества с правительствами и региональными органами, а также интеграция вопросов контроля над наркотиками в более широкую деятельность в области развития, осуществляемую другими учреждениями и донорами. В этой связи 16 процентов предлагаемого бюджета для африканского региона выделяется на разработку политики и пропагандистскую деятельность, нацеленную на укрепление партнерских отношений в Африке в сфере контроля над наркотиками. Исключительно важную роль в этой области играют региональные подразделения по контролю над наркотиками Организации африканского единства (ОАЕ), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщества по вопросам развития юга Африки (СРЮА), и ЮНДКП намерена расширять сотрудничество с этими подразделениями в целях содействия осуществлению регионального плана действий ЭКОВАС для Западной Африки, плана действий СРЮА в области контроля над наркотиками для юга Африки и принятых ОАЕ Декларации и Плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом в Африке. Будут также изучены региональные варианты финансирования деятель-

ности в области контроля над наркотиками, в том числе через фонд "Экодраг" ЭКОВАС и фонд помощи ОАЕ для стран в постконфликтный период.

132. Главным направлением деятельности ЮНДКП в Африке будет осуществление региональных приоритетных программ для юга Африки и Западной Африки. Эти два субрегиона в наибольшей степени затронуты проблемой наркотиков, а наличие политики в области контроля над наркотиками и координационных органов в рамках ЭКОВАС и СРЮА позволили ЮНДКП разработать на основе этих структур региональные приоритетные программы. Другим странам Африки, особенно тем, где наблюдается рост проблемы наркотиков, будет оказываться поддержка в разработке национальной политики или планов действий в области контроля над наркотиками в рамках отдельных проектов, по которым может быть обеспечено финансирование. Разработка приоритетных программ для Восточной, Северной и Центральной Африки может быть осуществлена в полном объеме лишь после того, как будет обеспечено наличие существенных дополнительных финансовых средств.

133. В Западной Африке мероприятия по программной поддержке и пропагандистской деятельности в рамках региональной приоритетной программы будут осуществляться на основе ранее достигнутых результатов. Кроме того, в рамках нового проекта, разработанного во взаимодействии с Центральным банком западноафриканских государств и другими региональными партнерами, будет оказываться содействие усилиям отдельных стран в борьбе с отмыванием денег и работе межправительственной целевой группы по борьбе с отмыванием денег, которая должна быть создана в конце 2000 года при поддержке ЮНДКП. Ожидается, что создание межправительственной целевой группы по борьбе с отмыванием денег и ее деятельность, главным образом на региональном и страновом уровнях, послужат толчком к разработке комплексных подходов к решению проблемы отмывания денег в этом регионе, где из-за международного незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступности отмывание денег стало обычным и широко распространенным явлением.

134. В южной части Африки необходимо активизировать национальные усилия в поддержку программных и координационных структур, включая соответствующие проекты в Ботсване, Лесото, Малави, Мозамбике, Свазиленде и Южной Африке. В соответствии с подписанным в марте 1999 года

меморандумом о договоренности между ЮНДКП и СРЮА в региональную программу будут включены компоненты пропагандистской деятельности и координации для осуществления секретариатом СРЮА и правительствами государств-членов, в том числе меры, направленные на совершенствование сбора, анализа и распространения данных, что должно позволить региональным партнерам более эффективно участвовать в осуществлении программы. В Восточной Африке особое внимание уделяется также деятельности на страновом уровне. Продолжится осуществление проектов разработки политики в Мадагаскаре и Объединенной Республике Танзания.

135. На Ближнем Востоке деятельность ЮНДКП будет направлена на развитие субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками, и в течение двухгодичного периода будет осуществляться субрегиональная программа технической помощи, сметная стоимость которой составляет 575 000 долларов США. ЮНДКП удалось объединить страны субрегиона для достижения представляющей общий интерес цели совершенствования контроля над наркотиками. В этой связи в апреле 2000 года был подписан меморандум о договоренности в отношении сотрудничества с секретариатом Совета министров внутренних дел арабских стран, являющегося органом Лиги арабских государств, а также с Арабской академией наук безопасности им. принца Наифа (научным филиалом Совета), в котором была отражена договоренность с ЮНДКП об осуществлении программы сотрудничества в данном регионе. ЮНДКП будет и далее оказывать помощь в унификации правовых систем, особенно в районах Палестинской автономии и в соседних государствах. В то же время ЮНДКП будет содействовать созданию структур правового сотрудничества и продолжит подготовку судей, работников прокуратуры и сотрудников правоохранительных органов по вопросам разработки и применения национального законодательства о контроле над наркотиками и международных конвенций о контроле над наркотиками. В этом регионе все чаще отмечаются случаи отмывания денег. ЮНДКП оказывала государствам помощь в разработке соответствующего законодательства и адекватных оперативных ответных мер, а также организовывала учебные практикумы в Израиле, а также в Катаре и Объединенных Арабских Эмиратах для государств – членов Совета сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ). В этой связи ЮНДКП продолжает также осуществление своих межсекторальных мероприятий в

Ливане с целью оказания поддержки усилиям правительства в борьбе с отмыванием денег.

136. Начиная с 1993 года важным элементом операций ЮНДКП в Центральной и Восточной Европе является координация международной помощи, оказываемой этому региону в области контроля над наркотиками. Механизм координации, созданный для ЮНДКП в 1992 году Дублинской группой, используется в полной мере, однако он должен быть обновлен для продолжения деятельности по координации. Правовая помощь по-прежнему будет оказываться в рамках Глобальной программы правовой помощи. ЮНДКП завершила также осуществление первого этапа проекта, озаглавленного "Оказание непосредственной технической поддержки Российской Федерации в контроле над наркотиками, профилактике злоупотребления наркотиками, а также пресечении и предупреждении связанной с этим организованной преступности". В настоящее время рассматривается возможность распространения сферы действия этого проекта на государства Центральной Азии.

137. В Западной Азии ЮНДКП активизирует свои усилия по предоставлению экспертной и консультативной помощи правительствам в разработке ими собственных стратегий решения проблемы наркотиков и в обеспечении успешной разработки и осуществления программ технического сотрудничества ЮНДКП. В Афганистане ЮНДКП стремится играть более активную роль в поддержании конструктивного диалога с руководством движения Талибан, контролирующего в настоящее время 97 процентов территории, на которой культивируется опийный мак, а также с представителями правительства с непосредственной целью получения от этих органов обязательства ввести запрет на культивирование опийного мака на их территориях. Запрет на культивирование опийного мака, введенный руководством движения Талибан 20 октября 1997 года, нуждается в уточнении применительно к деятельности на уровне провинций и на местном уровне. В целях осуществления своей стратегии ЮНДКП будет стремиться мобилизовать систему Организации Объединенных Наций и другие учреждения на поддержку их усилий по контролю над наркотиками и обеспечить включение компонентов борьбы с наркотиками в их соответствующие программы. Меры по усилению контроля над наркотиками и сотрудничество в рамках оказания помощи в целях развития в Афганистане будут активизированы путем осуществления

новой комплексной программы контроля над наркотиками для Афганистана, сметная стоимость которой на предстоящий двухгодичный период составляет 6,4 млн. долл. США и которая послужит основой для принятия согласованных мер в области развития и контроля над наркотиками, включая деятельность как по сокращению масштабов культивирования опийного мака, так и по сокращению спроса.

138. Междисциплинарная всеобъемлющая программа по контролю над наркотиками для Исламской Республики Иран, которая осуществляется при поддержке ЮНДКП, преследует следующие цели: а) предоставление в распоряжение судей и магистратов Ирана необходимых законодательных и следственных механизмов для борьбы с торговцами наркотиками и транснациональной организованной преступностью; и б) мобилизация лиц, ответственных за принятие решений на национальном уровне, авторитетных деятелей и широкой общественности на активное участие в борьбе с наркотиками и преступностью, в частности, путем предоставления в их распоряжение средств, необходимых для разработки, планирования и осуществления местных планов действий по контролю над наркотиками.

139. В рамках меморандума о договоренности, подписанного между ОЭС и ЮНДКП 15 марта 1995 года, начато осуществление проекта ЮНДКП, нацеленного на обеспечение координации деятельности по контролю над наркотиками в данном регионе и оказание помощи в наблюдении за осуществлением Плана действий ОЭС по контролю над наркотиками.

140. В Тбилиси 10 июня 1999 года был подписан меморандум о договоренности в отношении сотрудничества в области контроля над наркотиками и борьбы с отмыванием денег между Арменией, Грузией, Исламской Республикой Иран и ЮНДКП. Этот меморандум обеспечит политическую основу для принятия общих ответных мер в связи с проблемой наркотиков в этих странах, укрепления сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также налаживания сотрудничества в области сокращения спроса на наркотики и осуществления мер по борьбе с отмыванием денег при содействии ЮНДКП.

141. В Пакистане ЮНДКП по-прежнему будет играть активную пропагандистскую роль. Особое внимание будет уделяться осуществлению нацио-

нального генерального плана контроля над наркотиками, принятого в феврале 1999 года. Усилия будут сосредоточены также на проблеме злоупотребления наркотиками и сокращения его масштабов, а также на методах борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в первую очередь на территории Пакистана, посредством противодействия проникновению опия и героина из Афганистана, особенно в провинциях, граничащих с этой страной, и, во-вторых, на смежных вопросах и задаче убеждения правительства Пакистана в необходимости принять меры с целью содействия сокращению производства наркотиков в Афганистане.

142. В Центральной Азии ЮНДКП намерена расширять свои инициативы в области унификации национального законодательства, консультирования по вопросам, связанным с введением новых законов о контроле над прекурсорами, борьбы с отмыванием денег и организованной преступностью, а также продолжать осуществление информационных мероприятий, нацеленных как на директивные органы, так и на широкие слои населения. ЮНДКП будет содействовать расширению сотрудничества в области контроля над наркотиками в региональных масштабах на основе оказания правовой помощи и активизации регионального сотрудничества. В 1999 году было обеспечено присутствие в регионе Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, и в настоящее время разрабатываются программные мероприятия. Стремясь реализовать ряд совместных программных задач, ЮНДКП приступила к осуществлению генерального плана действий в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности в Казахстане, предусматривающего в качестве основного элемента предупреждение организованной преступности и борьбу с ней, первоначально на основе разработки всеобъемлющих учебно-просветительских курсов по вопросам борьбы с отмыванием денег для сотрудников правоохранительных органов. Пяти странам этого региона будет оказываться помощь в реализации их усилий по борьбе с организованной преступностью, связанной с наркотиками. Поскольку соответствующее законодательство, касающееся изъятия активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, действует лишь в нескольких центральноазиатских государствах, усилия будут сосредоточены главным образом на разработке эффективного законодательства и использовании доходов,

полученных в результате реализации таких активов, для поддержки правоохранительных органов и учреждений системы уголовного правосудия. Принимаются меры по укреплению потенциала ЮНДКП в области предоставления экспертной помощи по правовым вопросам, касающимся контроля над наркотиками и предупреждения преступности, посредством назначения старших консультантов по правовым вопросам, связанным с контролем над наркотиками и борьбой с преступностью. Расходы на приоритетную деятельность ЮНДКП в этой области в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов исчисляются в размере 1 472 000 долларов США.

143. В Кавказском регионе ЮНДКП планирует содействовать осуществлению ряда мероприятий, призванных обеспечить более эффективный контроль над наркотиками и борьбу с организованной преступностью в субрегионе на основе привлечения представителей Азербайджана, Армении и Грузии к обмену информацией и сотрудничеству на межгосударственной основе.

144. В Южной Азии первоочередное внимание будет уделяться укреплению законодательных и институциональных рамок контроля над химическими веществами–прекурсорами в качестве одного из компонентов программы контроля над прекурсорами в Южной и Юго–Западной Азии. Будет осуществляться, в частности, деятельность по созданию систем контроля, баз данных, рабочих механизмов и разработке стандартных оперативных процедур на региональном уровне. Предприятиям химической промышленности будет оказываться содействие в принятии и применении добровольных кодексов поведения в целях сокращения масштабов утечки химических веществ в незаконные каналы изготовления наркотиков. ЮНДКП будет также оказывать странам помощь в укреплении национальной системы планирования деятельности в области контроля над наркотиками.

145. В Восточной Азии и районе Тихого океана ЮНДКП будет по-прежнему уделять первоочередное внимание расширению субрегионального сотрудничества на основе осуществления в полном объеме субрегионального плана действий (общий предлагаемый бюджет которого составляет 22 млн. долл. США) и разработки новых инициатив, например мер по борьбе со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и распространением ВИЧ/

СПИД в результате употребления наркотиков, а также пропагандистской деятельности и межучрежденческому сотрудничеству. Одновременно с деятельностью, осуществляемой на субрегиональном уровне, ЮНДКП по-прежнему будет уделять первоочередное внимание укреплению национального потенциала в области контроля над наркотиками. В течение двухгодичного периода ЮНДКП будет оказывать помощь Лаосской Народно–Демократической Республике и Вьетнаму в проведении обзора и обновлении национальной политики и стратегии в области контроля над наркотиками и совершенствовании деятельности национальных управлений этих стран по контролю над наркотиками. ЮНДКП начинает также оказывать помощь Камбодже в создании и укреплении национальных управлений по контролю над наркотиками. В рамках всех мероприятий будут прилагаться особые усилия для налаживания более тесного сотрудничества с такими региональными органами, как Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Ассоциация государств Юго–Восточной Азии (АСЕАН) и Южнотихоокеанский форум.

146. В Латинской Америке и Карибском бассейне одной из основных задач ЮНДКП на двухгодичный период 2000–2001 годов остается совершенствование программных рамок, а также технических, пропагандистских функций и функций мобилизации средств национальных комиссий по контролю над наркотиками. Расходы на приоритетные мероприятия ЮНДКП на текущий двухгодичный период, нацеленные на укрепление национальных комиссий по контролю над наркотиками, международных механизмов многосторонней координации и пропагандистской деятельности в области контроля над наркотиками в целом, составляют 1 994 000 долларов США. ЮНДКП осуществляет свою деятельность в Боливии, Колумбии и Перу в целях совершенствования национальных функций планирования мероприятий по контролю над наркотиками, мониторинга проектов и оценки, уделяя особое внимание системам мониторинга и проверки масштабов незаконного культивирования, в соответствии с резолюцией 42/3 Комиссии о мониторинге и проверке положения в области незаконного культивирования. В Боливии, Бразилии, Колумбии, Перу и странах Центральной Америки ЮНДКП продолжает оказывать поддержку масштабным инициативам в области информирования населения о проблеме наркотиков, уделяя особое

внимание социально-экономическим последствиям этой проблемы. В Боливии ЮНДКП совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций намерена участвовать в осуществлении национальной программы подготовки сотрудников децентрализованных правительственных органов и представителей общинных организаций по вопросам разрешения конфликтов. В Карибском бассейне одним из приоритетных направлений деятельности ЮНДКП остается координация международной помощи на цели контроля над наркотиками и контроль за осуществлением Барбадосского плана действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотическими средствами. Особое внимание будет уделяться поощрению активного участия стран Карибского бассейна в осуществлении Барбадосского плана действий и оценке достигнутых результатов. ЮНДКП будет оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в осуществлении рекомендаций, сформулированных в рамках многостороннего механизма оценки деятельности в области контроля над наркотиками Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ).

3. Межсекторальные связи

а) Надлежащее управление и правопорядок

147. Авторитет государства оказывает огромное воздействие на готовность гражданского общества соблюдать законы. Таким образом, хотя основное внимание ЮНДКП уделяется политике и законодательству в области контроля над наркотиками, ее деятельность в сфере обеспечения надлежащего управления и правопорядка зависит от институционального и даже государственного строительства. Поэтому укрепление связей с организациями и отделениями Организации Объединенных Наций, на которые возложена задача оказания помощи странам в этой области, имеет решающее значение с точки зрения создания возможностей для выполнения ЮНДКП своего мандата в отношении политики и законодательства в области контроля над наркотиками. Непоследовательное применение законов или льготный режим для правонарушителей, имеющих связи на политическом уровне, могут оказывать серьезное воздействие на отношение общества к действенности законов о контроле над наркотиками. Аналогичным образом, если происходит исчезнове-

ние наркотиков, находившихся в ведении государственных органов, или если подозреваемых выпускают на свободу или задерживают на основаниях, не имеющих почти ничего общего с фактическими обстоятельствами соответствующих дел, законы вскоре утрачивают свое значение в качестве нормы поведения в обществе. Именно поэтому правопорядок имеет большое значение в контексте контроля над наркотиками. Правительствам необходимо стремиться укреплять судебную систему, законы и институты. ЮНДКП работает над этими проблемами во взаимодействии с Центром по международному предупреждению преступности, опираясь на мощную базу Центра в соответствующих нормативных областях.

б) Мир и безопасность

148. Дестабилизацию политического положения в Азии и Латинской Америке все чаще увязывают с незаконной экономической деятельностью, связанной с наркотиками. Вопрос контроля над наркотиками неотделим от мирных инициатив, где бы они ни осуществлялись – в Афганистане или в Колумбии. ЮНДКП в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и правительствами должна заниматься вопросами, касающимися поддержания мира и безопасности в соответствующих районах, исходя из того, что в условиях вооруженного конфликта незаконный рынок наркотиков может стать составной частью местной или национальной экономики, что отрицательно сказывается как на мирном процессе, так и на усилиях в области контроля над наркотиками.

D. Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками

1. Глобальные программы

149. В Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, 2003 год установлен в качестве целевого срока для осуществления новых и более совершенных стратегий и программ в области сокращения спроса на наркотики во всем мире. Кроме того, государства-члены обязались достичь к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в области сокра-

шения спроса. На своей сорок третьей сессии Комиссия по наркотическим средствам выделила также ряд основных проблем, которым должно уделяться первоочередное внимание в рамках деятельности ЮНДКП.

150. Одна из приоритетных проблем заключается в злоупотреблении наркотиками среди детей и молодежи, а также глобализации молодежной культуры и связанных с ней форм злоупотребления наркотиками. Через Глобальную сеть молодежных объединений, занимающихся предупреждением злоупотребления наркотиками, ЮНДКП продолжает оказывать поддержку молодым людям, которые занимаются поиском решений проблемы злоупотребления наркотиками в своих общинах. Разработаны первые образцы справочников для молодежи по вопросам разработки проектов профилактической деятельности. Организован электронный дискуссионный форум, и ежеквартально издается молодежный бюллетень, в который включаются материалы, получаемые от молодежи из разных стран мира. При участии молодежных программ из стран Южной Азии в Дели был проведен практикум по вопросам оценки потребностей и разработки проектов, в результате которого была создана Молодежная сеть стран Южной Азии против злоупотребления наркотиками. С целью обмена опытом и выявления основных компонентов культурно-развлекательных мероприятий, которые могут служить средством профилактики, в Мехико был организован международный семинар для молодежных программ с использованием театрализованных и других представлений. ЮНДКП будет и далее использовать результаты этих мероприятий и других запланированных практикумов и семинаров в целях повышения эффективности будущей профилактической деятельности среди молодежи. Другой инициативой, нацеленной на молодежь и местные общины, является Глобальная инициатива по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами ЮНДКП/ВОЗ. В рамках этого проекта было подготовлено учебное руководство для неправительственных и общинных организаций, а в Беларуси, Вьетнаме, Замбии, Объединенной Республике Танзания, Российской Федерации, Таиланде, Филиппинах и Южной Африке осуществляются мероприятия по подготовке кадров с целью создания условий для принятия соответствующих мер на общинном уровне.

151. Другая проблема, выделенная Комиссией, касается отрицательных медико-социальных последствий злоупотребления наркотиками и необходимости расширения помощи, оказываемой лицам, злоупотребляющим наркотиками. Во взаимодействии с ВОЗ и ЕЦМНН Программа публикует руководства и пособия по вопросам оценки эффективности лечения наркомании. ЮНДКП и ВОЗ сообщают также публикацию об уроках, извлеченных в результате лечения наркомании в рамках системы первичной медико-санитарной помощи. В целях оказания странам помощи в создании собственных служб лечения наркомании в настоящее время разрабатывается практическое подробное руководство, касающееся стратегического планирования таких служб. Кроме того, ЮНДКП будет уделять особое внимание выявлению соответствующих методов лечения, отвечающих установленным потребностям молодежи и женщин.

152. На своей сорок третьей сессии Комиссия отметила также необходимость совершенствования процесса сбора данных с целью создания полноценной информационной базы для принятия эффективных ответных мер и признала важную роль ЮНДКП в процессе содействия наращиванию потенциала в области сбора и анализа данных. Для оказания странам помощи в этой связи ЮНДКП разработала Глобальную программу оценки масштабов злоупотребления наркотиками. В настоящее время Глобальная программа оценки применяется в двух приоритетных регионах: в восточной и южной части Африки и Центральной и Юго-Западной Азии. Региональные консультанты-эпидемиологи поддерживают деятельность по наращиванию потенциала и помогают координировать мероприятия по подготовке кадров, созданию сетей и сбору данных как на региональном, так и на национальном уровнях. Для облегчения этой деятельности в настоящее время разрабатывается эпидемиологический информационно-справочный комплект, в котором будут содержаться конкретные рекомендации в отношении применения на национальном уровне различных методов сбора данных. Основное внимание в этом комплекте будет сосредоточено на ключевых тематических областях, которые были выделены национальными, региональными и международными эпидемиологическими сетями и организациями системы Организации Объединенных Наций, заинтересованными в сборе данных, в ходе состоявшегося в Лиссабоне в январе

2000 года совещания по информационным системам и унификации показателей, касающихся злоупотребления наркотиками. В различных модулях этого комплекта будут рассматриваться методы оценки масштабов злоупотребления наркотиками, методы проведения обследований в школах, системы отчетности лечебных учреждений и стратегии создания информационных систем по наркотикам.

153. Общим знаменателем для всех вышеупомянутых приоритетных областей является необходимость предоставления странам со стороны ЮНДКП по их просьбе помощи в разработке комплексных стратегий и программ сокращения спроса в соответствии с Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение). В этой связи ЮНДКП предоставляет консультации и помощь и выступает в качестве центра сбора, обработки и распространения информации о злоупотреблении наркотиками и эффективных стратегиях, подходах, проектах и появляющихся наиболее эффективных методах сокращения спроса на запрещенные наркотики. Эти мероприятия согласовываются с текущими национальными и региональными проектами и осуществляются в поддержку таких проектов.

2. Региональные и национальные программы

154. На деятельность по сокращению спроса выделено 3,1 млн. долл. США, или около 41 процента, бюджетных ассигнований, т.е. больше, чем в предыдущие годы. В рамках сокращения спроса в Африке основное внимание будет уделяться мероприятиям по профилактике злоупотребления наркотиками, просвещению и повышению осведомленности об этой проблеме, в том числе мобилизации усилий неправительственных организаций и всего общества. Во всех странах, расположенных к югу от Сахары, все большую обеспокоенность вызывает возможное расширение масштабов инфицирования ВИЧ в результате злоупотребления наркотиками и рискованного сексуального поведения. ЮНДКП будет поддерживать исследования, нацеленные на изучение связи между злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИД, и, отчасти во взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, будет заниматься осуществлением ряда региональных и национальных проектов, нацеленных на борьбу с распространением ВИЧ/СПИД в рамках деятельности по предупреждению злоупотребления наркотиками. В рамках нового panaфриканского проекта

активизации деятельности по сокращению спроса будут создаваться сети местных специалистов по сокращению спроса в Восточной и Западной Африке и будет оказываться содействие разработке программ технического сотрудничества в южной и северной частях Африки. Уже в начале 2001 года будет создана первая сеть в Найроби, и на основе извлеченных уроков будут создаваться сети в других регионах. С помощью этого проекта и увязывая свою деятельность с деятельностью на глобальном и страновом уровнях, правительства африканских стран смогут приступить к реализации на практике своих приоритетов и планов в области сокращения спроса в соответствии с Политической декларацией, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и планами действий по контролю над наркотиками ОАЕ, СРЮА и ЭКОВАС.

155. В Западной Африке будет начато осуществление трех из четырех региональных проектов, запланированных в 2000 году. Эти проекты позволят странам Западной Африки включить компонент предупреждения злоупотребления наркотиками в учебную программу начальных и средних школ и в программы целевого консультирования для молодежи во взаимодействии с программами ЮНФПА в области народонаселения и просвещения по вопросам семейной жизни, а также принимать меры по профилактике ВИЧ/СПИД в сотрудничестве с ЮНАИДС. На основе подготовленных в 1999 году оценок структуры злоупотребления наркотиками в Гане, Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Сенегале начнется осуществление национальных мероприятий, соответствующих конкретным потребностям групп риска и наркоманов. Если это будет сочтено целесообразным, то данный проект будет повторен в других странах Западной Африки. Совместно с ЮНФПА планируется осуществить проект, нацеленный на активизацию деятельности по повышению уровня осведомленности о проблеме наркотиков среди групп риска, в частности в Гамбии, Кабо-Верде и Сенегале. Планируется оказать содействие неправительственным организациям Западной Африки путем предоставления им проверенных на практике данных по профилактике злоупотребления наркотиками и принять меры по мобилизации других организаций, работающих в основном с молодежью и женщинами, на участие, в частности, в деятельности по первичной профилактике. В Нигерии консультативно-профилактическими услугами будут охвачены две группы риска: беспризорные дети и работники секс-индустрии в Лагосе. Планируется также расширить сеть учреждений

правительственных структур и неправительственных организаций Нигерии, занимающихся профилактикой наркомании и предоставлением консультаций наркоманам. Ввиду стремительного роста популяции наркоманов в Нигерии планируется предоставление консультаций и конкретной технической информации о наилучших методах лечения и реабилитации наркомании, включая сохранившиеся методы народной медицины.

156. На юге Африки в рамках начатого в конце 1999 года в Южной Африке проекта в течение следующих трех лет на базе общин будет создано 10 центров, способных предоставлять соответствующие услуги в области консультирования, лечения и реабилитации. Планируются такие мероприятия, как проведение оценок в ряде провинций, модернизация имеющихся возможностей на уровне общин, подготовка кадров и экспертное консультирование персонала, организация практикумов для общин и вовлечение семей и членов общин в деятельность по реабилитации. Запланированный совместно с Международной организацией труда (МОТ) региональный проект предусматривает создание на базе общин шести центров по борьбе с наркоманией и алкоголизмом в Зимбабве, Мозамбике, Свазиленде и Южной Африке. В ряде стран юга Африки в 2000 году должны быть проведены экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками, результаты которых вместе с другими приоритетами, установленными в региональном плане действий СРЮА в области контроля над наркотиками, станут основой для осуществления других мероприятий в области сокращения спроса, включенных в региональную программу. Одним из важных направлений деятельности является установление связи между ВИЧ и злоупотреблением наркотиками в ряде стран и выявление возможностей сотрудничества в осуществлении совместных мероприятий ЮНАИДС, ЮНДКП и других заинтересованных учреждений Организации Объединенных Наций.

157. В Восточной Африке региональные мероприятия по сокращению спроса будут строиться на основе успешного сотрудничества с сотнями неправительственных организаций этого региона, связанных с информационным центром в Найроби, некоторые из которых либо участвовали в мероприятиях по подготовке кадров, либо получали субсидии на деятельность по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Этим и другим неправительственным организациям будет оказываться помощь в расширении и совершенствовании их целевых программ

деятельности на низовом уровне, включая опубликование пособия, подготовленного группой медицинских работников и врачей стран Африки для консультантов по проблеме наркотиков на распространенном в этом регионе языке (суахили), а также осуществление пропагандистской кампании против наркомании с использованием мультимедийных средств. Будет продолжено осуществление профилактической деятельности в рамках проектов, осуществляемых совместно с Кенией, Мадагаскаром и Объединенной Республикой Танзания, и планируется приступить к осуществлению нового проекта для оказания помощи Эфиопии в реализации собственных программ повышения уровня осведомленности населения о проблемах злоупотребления наркотиками. В страны Северной Африки будут направлены миссии с целью оценки положения в области злоупотребления наркотиками. На основе выводов и рекомендаций этих миссий будут разработаны проекты борьбы с растущей проблемой злоупотребления наркотиками.

158. Субрегиональная программа для Ближнего Востока включает мероприятия по сокращению спроса на запрещенные наркотики, сметная стоимость которых на двухгодичный период 2000-2001 годов составляет около 500 000 долларов США. С учетом того, что большую часть населения стран Ближнего Востока составляет молодежь, стратегическая цель деятельности ЮНДКП состоит в упреждении дальнейшего роста злоупотребления наркотиками путем разработки и осуществления молодежных профилактических программ. В то же время будет модернизирована система учреждений для лечения и реабилитации. В программы будут также включены компоненты, касающиеся конкретных групп риска, в частности беспризорных детей. Осуществление таких мероприятий может обеспечиваться через неправительственные организации, и ЮНДКП будет поддерживать в этих целях создание субрегиональной сети неправительственных организаций.

159. В Центральной Европе ЮНДКП будет по-прежнему предоставлять экспертные услуги и рекомендации правительствам в процессе разработки их собственных стратегий борьбы с потреблением наркотиков. В рамках проекта, осуществление которого было начато в 1999 году, будут разработаны стратегии профилактики наркомании и соответствующие профилактические материалы для использования в школах. В то же время планируется увеличить ока-

зываемую правительствам помощь в целях расширения их возможностей в области сбора данных и качественной информации о тенденциях, касающихся использования наркотиков. Такая информация позволит сосредоточить усилия в области профилактики и лечения на нужных направлениях.

160. Смета расходов на приоритетную деятельность ЮНДКП в области сокращения спроса в Западной Азии на двухгодичный период 2000–2001 годов составляет 2,2 млн. долларов США. В Афганистане в качестве компонента новой комплексной программы контроля над наркотиками для Афганистана началось внедрение нового модуля мероприятий по сокращению спроса на наркотики. На основе заключений, сделанных в рамках первоначальных оценок ЮНДКП в провинциях Герат, Джалалабад, Кабул и Кандагар, а также в лагерях беженцев и в афганских общинах в Пешаваре и Кветте в Пакистане, в рамках этого модуля будут приняты меры для удовлетворения потребностей в расширении возможностей профилактики и лечения наркомании и реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов на уровне общин в отдельных целевых районах в Афганистане, а также в лагерях беженцев и в афганских общинах в Пакистане. Будут отобраны и подготовлены группы специалистов по вопросам лечения и принятия практических мер на уровне общин, которые будут размещены в соответствующих целевых районах в сотрудничестве с местными властями, неправительственными организациями и общинами. Эти группы будут предоставлять услуги в области сокращения спроса на наркотики в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики. В рамках этого модуля будет развернута также программа для тех сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в афганских общинах и занимающихся вопросами здравоохранения, социальной работы и развитием общин, которые желают включить компоненты борьбы с наркоманией в политику, деятельность по подготовке кадров и другие мероприятия соответствующих общин.

161. В Исламской Республике Иран в соответствии с основными направлениями пятилетней стратегии сокращения спроса на наркотики, разработанными в рамках проекта "Унифицированная стратегия сокращения масштабов злоупотребления наркотиками", основные усилия по-прежнему сосредоточены на обеспечении интеграции деятельности Управления профилактической деятельности Государственной

организации социального обеспечения и Министерства здравоохранения, лечения и подготовки медицинских кадров, которые являются ведущими национальными учреждениями, занимающимися вопросами злоупотребления наркотиками, а также децентрализации мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотиками путем усиления надзора и контроля на местах за осуществлением планов действий. Кроме того, в августе 2000 года силами ЮНДКП были успешно организованы и проведены четыре однодневных семинара–практикума, в которых участвовали представители различных министерств, неправительственных и других заинтересованных организаций. На этих совещаниях рассматривались следующие основные темы: роль неправительственных организаций в профилактике наркомании; ограничение ущерба; социальные проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками; и стратегия сокращения спроса на наркотики. Исламская Республика Иран была также включена в глобальный проект ЮНДКП, нацеленный на изучение незаконных рынков наркотиков в городах различных стран мира. В рамках этого исследования, которое было начато в Исламской Республике Иран в марте 2000 года, изучаются рынки наркотиков в Тегеране. Результаты исследования были включены в конце 2000 года в комплексный анализ по различным городам мира.

162. В Пакистане ЮНДКП разработала программу сокращения спроса, к осуществлению которой намерено приступить в 2001 году. В рамках этой программы, увязанной с генеральным планом борьбы со злоупотреблением наркотиками на период 1998–2003 годов, который был утвержден правительством Пакистана в феврале 1999 года, будут приниматься меры для решения серьезной национальной проблемы злоупотребления наркотиками. Благодаря осуществлению этой новой программы в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов будет обеспечена более четкая координация и рационализация мероприятий в области сокращения спроса на федеральном уровне, а также будет создана сеть типовых лечебно–реабилитационных центров в рамках правительственных учреждений и неправительственных организаций.

163. В Центральной Азии деятельности по сокращению спроса уделяется относительно мало внимания. В течение двухгодичного периода 2000–2001 годов ЮНДКП намерена содействовать разработке в каждом центральноазиатском государстве национальной

стратегии сокращения спроса на наркотики, которая станет неотъемлемой частью национальных программ контроля над наркотиками. В этой связи ЮНДКП приступила к осуществлению проекта экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками, который дополняет усилия по созданию в центральноазиатских государствах основы для применения продуманной стратегии оказания помощи в решении этой проблемы в региональных масштабах. Выявление приоритетных потребностей населения облегчит налаживание взаимодействия между национальными и международными партнерами, действующими в области сокращения спроса. Ожидается, что согласование различных мероприятий, обеспечиваемое в тесном сотрудничестве с другими текущими и разрабатываемыми проектами ЮНДКП, ЮНАИДС, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) национального, регионального и глобального уровней, позволит сэкономить время и средства, а также избежать дублирования. Кроме того, в каждом из пяти государств данного региона ЮНДКП во взаимодействии с ЮНАИДС осуществляла проекты профилактики СПИД, оказывая правительствам помощь в планировании, регулировании и согласовании мероприятий, разработанных в целях профилактики ВИЧ/СПИД, злоупотребления наркотиками и заболеваний, передаваемых половым путем. Кроме того, в целях разработки комплексной стратегии для Центральной Азии ЮНДКП приступила к организации широкомасштабного обзора положения в области злоупотребления наркотиками в данном регионе, который должен осуществляться в рамках нового проекта, озаглавленного "Предварительная помощь в деле сокращения спроса на наркотики: экспресс-оценка положения в области злоупотребления наркотиками в центральноазиатском регионе".

164. Деятельность по сокращению спроса в Южной Азии предусмотрена в отдельной программе сокращения спроса для Южной Азии с уделением особого внимания Индии, где проживает подавляющее большинство лиц, злоупотребляющих наркотиками в данном регионе. Цель мероприятий по данной программе состоит в оказании помощи в создании инфраструктуры для мобилизации организаций и предприятий на уровне общин на деятельность по сокращению масштабов и предупреждению злоупотребления наркотиками в национальных масштабах. Инфраст-

руктура будет включать в себя национальный центр по предупреждению злоупотребления наркотиками и шесть региональных центров информации и подготовки кадров на базе неправительственных организаций. Будет существенно увеличена численность квалифицированного персонала, и запланированными мероприятиями будет охвачена вся страна с уделением особого внимания северо-восточным штатам, где особенно остро стоит проблема употребления наркотиков путем инъекций и связанного с этим распространения ВИЧ/СПИД. Один из шести региональных центров будет размещен в этих штатах для оказания поддержки 25 наркологическим и реабилитационным центрам, действующим на базе неправительственных организаций, и 40 информационно-пропагандистским центрам на уровне общин, охватывающим соответствующие общинные организации. Будет завершено национальное обследование масштабов, форм и тенденций злоупотребления наркотиками в Индии, и будет создана система мониторинга злоупотребления наркотиками. В Шри-Ланке ЮНДКП в сотрудничестве с ВОЗ будет содействовать укреплению программы сокращения спроса путем осуществления своей деятельности в группах высокого риска, включая заключенных, и будет содействовать совершенствованию процесса сбора данных путем расширения сферы охвата системы мониторинга положения в области злоупотребления наркотиками.

165. Приоритетным направлением программы ЮНДКП в области сокращения спроса в Восточной Азии и районе Тихого океана будет создание общинного, национального и субрегионального потенциалов в целях сокращения масштабов незаконного применения наркотиков и связанных с этим социальных проблем, в частности, среди групп высокого риска. Другим приоритетным направлением деятельности ЮНДКП является содействие принятию мер по борьбе с растущей угрозой злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда. В Мьянме мероприятия по поддержке по-прежнему будут сосредоточены на решении проблем злоупотребления наркотиками в районах высокого риска, при этом в них будут задействованы национальные и международные неправительственные организации. В штатах Качин и Шан будет начато осуществление дополнительных мероприятий, нацеленных на борьбу со злоупотреблением наркотиками, в частности со злоупотреблением героином, и связанным с этим распро-

странением ВИЧ/СПИД, путем принятия соответствующих мер в общинах. Во Вьетнаме ЮНДКП завершит текущие комплексные мероприятия по сокращению спроса и будет оказывать правительству помощь в проведении обследования среди рабочих и служащих с целью оценки масштабов злоупотребления наркотиками и определения соответствующих мер, которые могут быть приняты на рабочем месте. В Лаосской Народно-Демократической Республике проблема злоупотребления наркотиками будет решаться в контексте шестилетней стратегии искоренения опийного мака в сельских районах, а также путем принятия мер в связи с растущей угрозой злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда среди молодежи, особенно в городских районах. На региональном уровне будет начато осуществление крупной пятилетней профилактической программы (бюджет – 6 млн. долл. США), нацеленной на борьбу с быстро растущей угрозой злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда; эта программа охватывает не только государства, подписавшие в 1993 году меморандум о договоренности (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд), но и другие государства – члены АСЕАН. В течение двухгодичного периода будет разработан региональный проект борьбы с распространением ВИЧ/СПИД в результате употребления наркотиков среди групп высокого риска, который будет осуществляться во взаимодействии с другими партнерами данного региона.

166. В Латинской Америке и Карибском бассейне смета расходов на приоритетную деятельность ЮНДКП в области сокращения спроса на двухгодичный период 2000–2001 годов составляет 23 487 900 долларов США. Запланированные программы и проекты увязаны со следующими национальными и субрегиональными приоритетами: а) разработка и применение на базе школ и общин наркологических профилактических программ и информационных систем на Багамских Островах, в Барбадосе, Боливии, Бразилии, Гаити, Гайане, Доминиканской Республике, Колумбии, Никарагуа, Перу и Тринидаде и Тобаго, а также – в соответствии с меморандумом о договоренности в отношении субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками – в Аргентине, Боливии, Перу, Уругвае и Чили; б) предупреждение распространения ВИЧ/СПИД в Бразилии, связанного со злоупотреблением наркотиками в виде инъекций; с) модернизация

лечебно-реабилитационных служб правительственных и неправительственных организаций в Бразилии и Центральной Америке; и d) наращивание потенциала неправительственных организаций и правительственных учреждений Колумбии, Перу, стран Центральной Америки и Карибского бассейна в области планирования деятельности по сокращению спроса.

3. Межсекторальные связи

167. В настоящее время все чаще признается, что для понимания этиологии проблемы потребления наркотиков необходимо понять взаимосвязь между злоупотреблением наркотиками и другими социальными проблемами. Проблемы наркотиков возникают не на пустом месте, и они, как правило, в наибольшей степени затрагивают ту часть общества, которая находится в неблагоприятном, маргинальном или изолированном положении.

а) ВИЧ/СПИД

168. Распространение ВИЧ/СПИД неразрывно связано с потреблением наркотиков, причем наиболее четко прослеживается связь между использованием зараженного оборудования для инъекций и передачей ВИЧ. Кроме того, признается, что использование некоторых наркотиков может вести к повышению сопряженной с риском сексуальной активности, что в свою очередь может также привести к передаче этого вируса. С учетом серьезных медицинских и социальных последствий потребления наркотиков и распространения ВИЧ/СПИД необходимо применять согласованный, целостный и комплексный подход, с тем чтобы разорвать эту связь, используя имеющиеся возможности взаимодействия между ЮНДКП, ЮНАИДС, ЮНИСЕФ, ВОЗ и различными неправительственными организациями.

б) Гендерные вопросы

169. Деятельность по сокращению спроса имеет очень четкие гендерные аспекты, что, с одной стороны, является причиной растущего беспокойства, а с другой – открывает новые возможности. Женщины нередко испытывают слишком большие страдания вследствие злоупотребления наркотиками в семье и обществе в целом. Например, мужчина, заразившийся ВИЧ от проститутки, употреблявший наркотики путем инъекций, может передать эту болезнь жене.

Злоупотребление наркотиками среди женщин также имеет множество последствий, которые сказываются не только на них самих, поскольку из-за нарушений, возникающих в организме родителей в результате употребления наркотиков, первыми, как правило, страдают дети. В этой связи потребление наркотиков обуславливает насущную необходимость налаживания сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и гражданским обществом в целом. Может также возникнуть потребность в принятии мер в контексте текущих программ борьбы с дискриминацией по признаку пола.

с) Охрана здоровья ребенка

170. Несмотря на то, что информация о масштабах потребления наркотиков среди молодежи носит, как правило, несколько разрозненный характер, очевидно, что для многих молодых людей потребление наркотиков является средством преодоления проблем, связанных с безработицей, безразличием, насилием и развратными действиями. В то же время злоупотребление наркотиками широко распространено и среди социально благополучной молодежи, которая все чаще сталкивается с культурой более терпимого отношения к потреблению наркотиков. Поэтому, чтобы изменить отношение молодежи к потреблению наркотиков, необходимо разработать новые подходы и внести коррективы в современные стратегии профилактики, чтобы охватить не только тех молодых людей, для которых потребление наркотиков является средством выживания, но и тех, для кого наркотики служат лишь источником приятных ощущений. Основными партнерами ЮНДКП в деятельности среди молодежи, образующей группу риска, являются ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО, а также многочисленные неправительственные организации в различных странах мира, которые занимаются проблемами молодежи и обеспечением благополучия ребенка.

d) Базовое просвещение

171. Перспективной областью для установления межсекторальных связей является сфера базового просвещения, в рамках которой могут предприниматься совместные усилия по разработке учебных программ в общинах, сталкивающихся с угрозой злоупотребления наркотиками. Разработка таких программ должна быть ориентирована как на учащихся, так и на не посещающих школу и должна

предусматривать не только распространение соответствующей информации об опасностях, связанных с потреблением наркотиков, но также создание возможностей для овладения необходимыми навыками, позволяющими избежать потребления наркотиков и связанной с этим деятельности. Естественными партнерами ЮНДКП в этом отношении выступают ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и другие организации, отстаивающие интересы детей.

Е. Ликвидация незаконных культур

1. Глобальные программы

172. В принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E) государства-члены постановили поддерживать тесное сотрудничество друг с другом и с ЮНДКП в разработке и осуществлении стратегий, направленных на искоренение или существенное сокращение к 2008 году незаконного культивирования наркотикосодержащих культур. Необходимой предпосылкой искоренения таких культур является мониторинг масштабов культивирования незаконных культур, и ЮНДКП будет оказывать техническую помощь правительствам в этих областях в рамках своих глобальных программ мониторинга незаконных культур и альтернативного развития.

173. На глобальном уровне программные приоритеты ЮНДКП включают мониторинг незаконного культивирования и урожайности опийного мака и кокаинового куста во всем мире и обеспечение процесса освоения успешного опыта в области альтернативного развития на основе систематической обратной связи при поддержке групп экспертов. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея указала на ответственность правительств за введение систем мониторинга незаконных культур на страновом уровне. Таким образом, главная задача глобальной программы мониторинга незаконных культур заключается в оказании правительствам, по их просьбе, помощи в обеспечении унификации национальных систем сбора данных и обобщении национальных данных на международном уровне. С учетом предпринимаемых усилий по укреплению национальных механизмов мониторинга ожидается,

что в течение двухгодичного периода будет обеспечено функционирование международной системы мониторинга масштабов и динамики незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и их урожайности. В течение этого периода шесть стран, в которых сосредоточено практически все незаконное производство наркотиков, должны быть в состоянии оценивать уровни культивирования и производства, а также соответствующие тенденции на своей территории.

174. Для достижения этой цели в глобальной программе предусмотрены следующие три главных направления приоритетных мер: а) обеспечение более последовательного и ясного функционирования механизмов проведения обследований путем разработки методологий обследований на глобальном уровне и обзора данных, получаемых в результате осуществления национальных мероприятий в области мониторинга; б) создание действенной сети мониторинга на основе оказания технической помощи национальным механизмам мониторинга при одновременной активизации международного сотрудничества и координации на глобальном уровне; и с) систематизация потока информации из национальных источников в центральную базу данных и создание потенциала для выявления и анализа глобальных тенденций в интересах международного сообщества.

175. Глобальная программа мониторинга дополняет и поддерживает проекты и программы в области альтернативного развития. Исходя из этого, ЮНДКП будет обеспечивать конструктивную взаимосвязь между глобальной программой мониторинга и необходимостью мониторинга альтернативного развития на уровне проектов с уделением особого внимания исходным показателям и достигнутым результатам.

176. Альтернативное развитие находится в центре многих видов оперативной деятельности на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, о чем подробно говорится ниже. На международном уровне ЮНДКП будет обеспечивать более энергичную координацию и сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, двусторонними донорами и неправительственными организациями, а также будет содействовать налаживанию конкретных форм сотрудничества на региональном и национальном уровнях. На международном уровне будут также оцениваться последствия

мероприятий в области альтернативного развития для искоренения незаконного культивирования, а полученные результаты будут распространяться среди стран. В дополнение к этой деятельности регулярно будут проводиться мониторинг и оценка мероприятий в области альтернативного развития. Будет создана база данных, которая позволит проводить сопоставление и обмениваться опытом и уроками, извлеченными в разных регионах. Такой процесс позволит выявлять и распространять оптимальные виды практики, а также выявлять области и вопросы, требующие дальнейшего тщательного анализа и совершенствования деятельности.

177. Кроме того, в сотрудничестве с ведущими учреждениями и экспертами в этой области ЮНДКП готовит, предпринимает и координирует исследования, связанные с разработкой экологически безопасных методов искоренения опийного мака и кокаинового куста.

2. Региональные и национальные программы

178. На Ближнем Востоке культивирование незаконных культур осуществляется главным образом в двух районах – в долине Бекаа в Ливане и на Синайском полуострове в Египте. В этих двух районах заинтересованные правительства по-прежнему успешно осуществляют на регулярной основе кампании по искоренению таких культур. ЮНДКП будет оказывать содействие усилиям в этой области путем предоставления технических консультаций, подготовки кадров и предоставления оборудования. В то же время в соответствующих случаях усилия правоохранительных органов по искоренению незаконных культур необходимо дополнять программами альтернативного развития для обеспечения устойчивости результатов деятельности по искоренению. В сотрудничестве с ПРООН и другими соответствующими учреждениями ЮНДКП будет и далее оказывать содействие осуществлению третьего этапа своей программы в долине Бекаа. Смета расходов на эти приоритетные мероприятия на двухгодичный период 2000–2001 годов составляет 825 000 долларов США.

179. Что касается Юго-Западной и Центральной Азии, то ЮНДКП сократила свой бюджет на приоритетную деятельность по ликвидации незаконных культур до 4,6 млн. долл. США, большая часть которых предназначена для Юго-Западной Азии. В Афганистане, являющемся крупнейшим в мире про-

изводителем незаконного опийного мака, ЮНДКП планирует приступить к осуществлению комплексной программы контроля над наркотиками, если позволят обстоятельства. В эту новую программу будет включен экспериментальный проект ЮНДКП в области альтернативного развития, который осуществляется с 1997 года. Цель программы заключается в содействии устойчивому сокращению масштабов культивирования опийного мака в четырех целевых районах, а также в дальнейшей разработке методологии достижения этой цели на основе мероприятий по обеспечению устойчивого развития сельских районов. Деятельность в целях развития будет планироваться и осуществляться в тесном сотрудничестве с соответствующими бенефициарами. В этой связи следует отметить, что, согласно предварительным результатам ежегодно проводимого ЮНДКП обследования масштабов культивирования опийного мака, в 2000 году площадь культивирования опийного мака сократилась примерно на 10 процентов по сравнению с 1999 годом, когда этот показатель достиг рекордной отметки свыше 90 000 гектаров. Хотя это сокращение является в основном результатом засухи, следует отметить, что примерно на 50 процентов площадь культивирования сократилась в провинции Кандагар, в том числе в трех целевых районах ЮНДКП, в которых с 1997 года ведется деятельность по альтернативному развитию.

180 На протяжении последних 14 лет ЮНДКП активно осуществляет мероприятия в области альтернативного развития в районе Дир Северо-Западной пограничной провинции Пакистана. Усилия в области альтернативного развития в сочетании с мерами по искоренению незаконных культур, предпринятыми правительством Пакистана, обеспечили в 1999 году практически нулевой урожай опийного мака в районе Дир. В связи с тем, что культивирование опийного мака практически полностью ликвидировано, деятельность ЮНДКП в области альтернативного развития в Пакистане будет существенно сокращена в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов. Для закрепления результатов деятельности по ликвидации опийного мака успешный проект ЮНДКП по развитию района Дир получит развитие в рамках пяти-десятилетнего этапа закрепления достигнутого, в котором по-прежнему будет активно участвовать ЮНДКП.

181. Что касается Центральной Азии, то в марте 2000 года было завершено осуществление проекта

"Картирование незаконного культивирования в Таджикистане, Кыргызстане и Казахстане". Согласно полученным результатам, сотрудничество между ЮНДКП и правительствами этих трех стран позволило сократить масштабы незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в этих странах, и основным источником опия и героина являются незаконные поставки из Афганистана.

182. Помощь ЮНДКП в области альтернативного развития в Восточной Азии будет сосредоточена на основных районах производства опия в Мьянме, Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаме, а ее сметная стоимость на текущий двухгодичный период составляет 10,8 млн. долларов США. ЮНДКП могла бы оказать дополнительную поддержку при условии наличия соответствующих средств. В Мьянме важнейшим приоритетом является успешное завершение первоначального этапа и осуществление в полном объеме второго этапа проекта альтернативного развития в районе Ва (сметная стоимость: 15,6 млн. долл. США) после проведения всесторонней оценки результатов первоначального этапа. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНДКП, опираясь на политическое обязательство правительства прилагать усилия к обеспечению полного искоренения в этой стране посевов опийного мака в течение шести лет и располагая бюджетом в размере 80 млн. долл. США, будет оказывать правительству содействие в осуществлении его шестилетней стратегии путем оказания ему финансово-технической помощи в сотрудничестве с другими международными и региональными организациями и двусторонними донорами. Сначала помощь будет оказываться районам, которым придается первоочередное значение в стратегии. Во Вьетнаме основное внимание будет уделяться осуществлению второго этапа проекта альтернативного развития в районе Ки Сон (бюджет – 5 млн. долл. США), призванного обеспечить устойчивость альтернативной деятельности, приносящей доход, и социально-экономического развития, начало которому было положено в ходе первого этапа, а также распространение этого опыта на другие районы. На региональном уровне будет обеспечено дальнейшее развитие сотрудничества между странами региона и другими учреждениями. В течение двухгодичного периода будет осуществляться субрегиональный проект, нацеленный на обеспечение

обмена опытом и уроками, извлеченными в процессе альтернативного развития.

183. В Латинской Америке и Карибском бассейне ассигнования на программы ЮНДКП в области искоренения незаконных культур на двухгодичный период 2000–2001 годов ограничены суммой в 20,3 млн. долл. США, хотя ЮНДКП в состоянии освоить по крайней мере вдвое больший объем деятельности при условии наличия соответствующих средств. Первоочередное внимание будет уделяться дальнейшему осуществлению трех планов действий по искоренению наркотикосодержащих культур на основе альтернативного развития в Боливии, Колумбии и Перу в целях ликвидации или существенного сокращения масштабов незаконного культивирования коки, каннабиса и опийного мака к 2008 году, как это было предусмотрено на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Совокупные расходы на осуществление трех планов действий составляют около 170 млн. долл. США, которые распределяются в течение периода 1998–2004 годов по 18 отдельным проектам. План для Боливии включает три проекта на общую сумму 64 млн. долларов США. План для Колумбии включает семь проектов на общую сумму 73 млн. долларов США. План для Перу включает 8 проектов на общую сумму 46 млн. долларов США. Пока что было мобилизовано около 37 млн. долл. США, которых достаточно для исполнения 12 из 18 проектов. Для полного выполнения планов действия до конца 2004 года потребуются мобилизовать еще 133 млн. долларов США. В целях ликвидации этого пробела в финансировании ищутся нетрадиционные источники финансирования, включая многосторонние финансовые учреждения и двусторонние льготные займы, получаемые правительствами стран–получателей помощи.

184. В Боливии план предусматривает поддержку национальной цели выведения экономики страны из сферы производства коки и кокаина к 2002 году (так называемый план "Достоинство") путем сосредоточения основных усилий на программе агролесомелиорации в районе Чапаре сметной стоимостью 58,4 млн. долл. США, из которых уже получено около 10 млн. долларов США. Программой предусмотрено предоставление самых различных услуг в целях внедрения экологически безопасных и рентабельных систем агролесомелиорации примерно для 11 000 мелких крестьянских семейных хозяйств, или

55 000 человек. Целью второго проекта в рамках плана действий, сметная стоимость которого составляет 5,2 млн. долл. США, начатого в конце 2000 года, является содействие развитию микропредприятий в районе Чапаре, а также расширению возможностей трудоустройства за счет профессиональной подготовки на основе подробных технико–экономических обоснований и исследований потребностей, которые были завершены в конце 1999 года. Третьим проектом, в полном объеме обеспеченным финансовыми средствами, предусматривается оказание помощи правительству Боливии в создании комплексной системы национального планирования, управления и мониторинга в целях альтернативного развития и более четкой координации внутренних и внешних ресурсов.

185. В Колумбии планом действий предусмотрено дальнейшее осуществление трех проектов, совокупный бюджет которых составляет 10,2 млн. долларов США. В соответствии с этими проектами предусматривается обеспечение альтернативного развития в районе Мета-Какета, поддержка комплексной национальной системы мониторинга незаконных культур и оказание помощи Управлению по осуществлению национального плана альтернативного развития (ПЛАНТЕ) на техническом уровне, а также на уровнях планирования, разработки проектов и мониторинга. Рассчитывая получить около 5 млн. долл. США, ЮНДКП намерена приступить к осуществлению в рамках плана действий еще одного проекта, нацеленного на создание устойчивых источников законных доходов в районе Какета за счет выращивания высокопродуктивного скота и производства другой сельскохозяйственной продукции; повышения производительности традиционных видов хозяйственной деятельности; выращивания основных продовольственных культур для обеспечения продовольственной безопасности; и применения систем агролесомелиорации.

186 В Перу планом действий предусмотрена поддержка комплексной национальной программы альтернативного развития. ЮНДКП совместно с правительством и другими двусторонними донорами будет работать в шести из 11 районов выращивания коки, что должно обеспечить около 20 000 фермерских семей, или 100 000 человек. Главные цели такой деятельности заключаются в оказании содействия ориентации производства на нужды рынка и его диверсификация за счет использования альтернатив-

ных культур и животноводства, а также производства продовольственных культур.

3. Межсекторальные связи

187. За последние 15 лет методология альтернативного развития в Андском регионе претерпела существенные изменения, что нашло отражение в Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. Предусмотренные в плане действий ЮНДКП проекты, которые намечено осуществить в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов, допускают некоторые отклонения на внутри-страновом и межстрановом уровнях и обладают следующими общими характеристиками: осуществление деятельности через низовые организации; оказание комплексной помощи в улучшении культур, животноводства и агропромышленности; внедрение эффективной деловой практики; использование фондов оборотных средств; уделение особого внимания комплексным агроэкологическим фермерским системам; и расширение возможностей женщин и обеспечение гендерной сбалансированности.

188. Таким образом, альтернативное развитие представляет собой двуединую задачу. С одной стороны, оно непосредственно связано с сокращением масштабов культивирования незаконных культур, а с другой стороны, с проблемами сельских районов. Ниже описываются соответствующие инициативы

а) Устойчивое развитие

189. Устойчивое развитие по-прежнему является основной целью деятельности организаций по вопросам развития, входящих в систему Организации Объединенных Наций, и двусторонних учреждений, в том числе ЮНДКП, которая также использует метод альтернативного развития. Доходы от незаконного культивирования могут быть вытеснены доходами из устойчивых источников законной деятельности лишь в случае принятия мер по устойчивому развитию сельских районов в контексте устойчивого национального экономического роста. Особое внимание уделяется общинным подходам к рациональному использованию природных ресурсов в рамках систем устойчивого производства. Такой подход имеет особенно важное значение для альтернативного развития с учетом социокультурных

аспектов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений. ЮНДКП принимает меры по мобилизации усилий других организаций системы Организации Объединенных Наций, таких, как ПРООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Всемирный банк, а также двусторонних партнеров по вопросам развития, таких как Департамент по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Германское агентство по техническому сотрудничеству, Шведское агентство по международному сотрудничеству в области развития и ЮСАИД. В то время как ЮНДКП сосредоточивает свои усилия на районах незаконного культивирования, Всемирный банк, например, мог бы включать такие целенаправленные усилия по развитию сельских районов в планы сельскохозяйственного развития. Хотя ЮНДКП играет роль катализатора, давая первый толчок развитию отдаленных сельских районов, в которых незаконно культивируются наркотикосодержащие растения, последующие инициативы в области развития могут способствовать предупреждению возобновления практики культивирования незаконных культур, о чем свидетельствует, например, деятельность в районе Дир Пакистана, осуществляемая в сотрудничестве с МФСР.

б) Борьба с нищетой

190. Незаконное культивирование прямо связано с нищетой в сельских районах. Задача сокращения масштабов нищеты в сельских районах является неотъемлемым компонентом проектов альтернативного развития. В районах крайней нищеты незаконные культуры обеспечивают удовлетворение элементарных потребностей в денежных средствах в условиях острого дефицита наличности, характерного для натурального хозяйства. С учетом взаимосвязи между процессами развития и производством наркотиков сотрудничество в области альтернативного развития между организациями системы Организации Объединенных Наций, правительствами и другими международными организациями имеет особенно важное значение для достижения поставленных целей. В частности, налажено тесное сотрудничество в планировании и финансировании программ развития сельских районов и альтернативного развития с организациями системы

Организации Объединенных Наций и региональными финансовыми учреждениями, работающими в интересах неимущего сельского населения, такими как МФСР, ФАО, ПРООН, ЮНИСЕФ и Азиатский банк развития (АзБР), например, в Боливии, Вьетнаме и Лаосской Народно-Демократической Республике.

с) Агропромышленное развитие

191. Одним из важнейших шагов на пути ликвидации незаконных культур является налаживание связей между сельским хозяйством и промышленностью в целях увеличения объема условно чистой продукции и, следовательно, доходов населения. Могут быть приняты, в частности, такие меры, как налаживание приносящих доход видов деятельности вне сферы сельского хозяйства, развитие сетей сбыта, повышение уровня знаний в области промышленного производства, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности и использование с максимальной отдачей природных ресурсов. Важными элементами усилий в области устойчивого развития являются также такие вспомогательные меры, как механизмы кредитования фермеров и программы содействия привлечению частных инвестиций в агропромышленный сектор. При поддержке Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров в Перу, Боливии и Таиланде осуществляются соглашения о сотрудничестве в области развития агропромышленного сектора.

д) Гендерные аспекты

192. Женщины обеспечивают до 80 процентов продукции сельских районов. Этот факт признается и учитывается Всемирным банком и организациями системы Организации Объединенных Наций, а также ЮНДКП в ее программах альтернативного развития. Важными направлениями деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений становятся гендерный анализ, гендерный мониторинг и оценка гендерных последствий, и ЮНДКП будет следовать этому примеру в целях обеспечения более успешного осуществления проектов и программ в области альтернативного развития.

Е. Пресечение незаконного оборота наркотиков

1. Глобальные программы

193. Осуществление планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, зависит от правоохранных и научных стандартов контроля над наркотиками и основывается на таких стандартах. Эти планы и меры проходят красной нитью через многие виды оперативной деятельности и помощи, оказываемой ЮНДКП государствам-членам. В рамках своих программ и проектов ЮНДКП стремится содействовать созданию и развитию эффективных учреждений и структур для обеспечения соблюдения законов о наркотиках, повышать потенциал и расширять возможности служб, обеспечивающих соблюдение законов о наркотиках, и поощрять создание механизмов более эффективного трансграничного и межучрежденческого обмена оперативными данными и информацией. В тех случаях, когда это возможно, такая работа осуществляется на основе программ, разработанных в рамках региональных и субрегиональных соглашений и одобренных в официальных меморандумах о договоренности. Оказывая содействие усилиям в этом направлении, ЮНДКП должным образом учитывает инициативы и планы международных и региональных правоохранных организаций и стремится, по возможности, обеспечивать взаимодополняемость собственных программ и программ таких организаций. Примером такой взаимодополняющей деятельности может служить проект обмена данными об изъятиях наркотиков, разработанный ЮНДКП совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (именуемым также Всемирной таможенной организацией), к которому недавно присоединился Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН).

194. На оперативном уровне опыт и знания ЮНДКП в правоохранных областях распространяются региональными консультантами и руководителями региональных или национальных проектов в рамках сети отделений на местах, при этом штаб-квартира обеспечивает непосредственное техническое руководство и поддержку. На международном уровне опыт и знания ЮНДКП в правоохранных

области увязываются с возможностями международных правоохранительных организаций, обеспечивается техническая поддержка вспомогательным органам Комиссии по основным вопросам, а также проводится техническая оценка правоохранительных элементов программной или проектной документации. Дополнительная поддержка предоставляется с использованием имеющейся у ЮНДКП системы данных и информации о предложении наркотиков, призванной выявлять тенденции в области незаконного оборота наркотиков и содействовать подготовке соответствующих анализов и исходных данных, что способствует разработке политики контроля над наркотиками. ЮНДКП налаживает рабочие отношения с Центром по международному предупреждению преступности в осуществлении взаимодополняющих программных мероприятий, финансируемых за счет их соответствующих бюджетов.

195. В рамках своей деятельности по наращиванию правоохранительного потенциала, особенно на национальном и субрегиональном уровнях, ЮНДКП предоставляет также технические услуги, направленные на разработку, установление и обеспечение научных стандартов в поддержку международного контроля над наркотиками. В частности, ЮНДКП оказывает техническую помощь в целях создания или укрепления лабораторий экспертизы наркотиков и создания лабораторных систем в различных странах мира. Такая помощь обеспечивает соблюдение законности в ходе судебного разбирательства, позволяет оперативно выявлять подозрительные материалы на границах и в пограничных пунктах, а также обеспечивать подготовку оперативной и стратегической информации для следственных и регулятивных органов, например, на основе установленных характеристик и составленных справок по наркотикам и оценочных исследований урожайности культур. Кроме того, ЮНДКП предоставляет технические и консультативные услуги для поддержки деятельности органов здравоохранения в области мониторинга злоупотребления наркотиками и эффективного осуществления программ, например, путем проведения лабораторной экспертизы биологических жидкостей.

2. Региональные и национальные программы

196. В целях обеспечения возможности получения африканскими странами рекомендаций и экспертных заключений по вопросам правоохранительной дея-

тельности и для содействия разработке приоритетных проектов в южной и западной части Африки в Лагосе будет размещен эксперт по вопросам правоохранительной деятельности. Кроме того, ЮНДКП будет оказывать помощь африканским странам в совершенствовании их правоохранительной деятельности и информационных систем, в том числе будет содействовать заключению соглашений о субрегиональном сотрудничестве между странами, окружающими Южную Африку и Нигерию. ЮНДКП во взаимодействии с ВПС разработала новый panaфриканский проект оказания помощи в противодействии все более широкому использованию почтовой системы для целей незаконного оборота наркотиков и других видов опасной организованной преступности. Осуществление этого проекта будет начато в Западной Африке, где все шире используется этот метод преступной деятельности. Этот проект призван активизировать сотрудничество между сотрудниками почтовых служб, таможенных и других правоохранительных ведомств, а также дополнительно укрепить применяемые меры обеспечения правопорядка.

197. В Западной Африке консультативно-правовые услуги и услуги по подготовке кадров будут предоставлены Бенину, Камеруну и Того, с тем чтобы они могли более успешно бороться с получающим все более широкое распространение отмыванием денег, связанным с незаконным оборотом наркотиков.

198. В южной части Африки будет продолжено осуществление проектов в Малави, Мозамбике, Свазиленде и Южной Африке, а также субрегионального проекта, который осуществляется с 1999 года совместно с Мозамбиком, Свазилендом и Южной Африкой с целью разработки и осуществления совместных трансграничных операций вдоль сухопутных границ. Эти проекты призваны обеспечить укрепление потенциала пресечения незаконного оборота наркотиков и других видов организованной трансграничной преступности. Другие компоненты региональной программы нацелены на укрепление субрегионального потенциала обеспечения соблюдения законов о наркотиках и включение такой деятельности в более широкий комплекс мер по борьбе с организованной преступностью. Одной из областей деятельности, при условии наличия соответствующих средств, станет укрепление потенциала пресечения растущего незаконного оборота кокаина из

Бразилии через порты Анголы, Мозамбика, Намибии и Южной Африки, а также повышение эффективности сотрудничества между правоохранными органами стран происхождения, транзита и назначения наркотиков.

199. В контексте расширения правоохранительной деятельности будет осуществляться проект подготовки кадров для судебной системы стран южной и восточной частей Африки, работа над которым должна начаться в конце 2000 года. Консультативными услугами эксперта по правовым вопросам, размещенного в Претории, смогут пользоваться все партнеры. В двух сотрудничающих региональных учебных центрах в Зимбабве и Южной Африке будут организованы курсы подготовки кадров. В Восточной Африке в рамках проекта по обеспечению контроля в морских портах текущие мероприятия будут распространены на большее число портов, а также будет расширена поддержка в виде подготовки кадров и материальная поддержка для портов, в которых созданы подразделения по контролю над наркотиками и в которых принимаются все более эффективные меры по пресечению незаконного оборота. В процессе разработки аналогичных мероприятий, в частности для Западной Африки, при условии наличия соответствующих ресурсов, ЮНДКП будет руководствоваться данными последовательного мониторинга на местах и опытом, накопленным за первые два года осуществления проекта. В 2000 году начнется осуществление регионального проекта для Восточной Африки, предусматривающего обеспечение необходимой правовой и экспертной помощи, подготовки кадров и других видов поддержки для разработки программы мониторинга и контроля за перемещением законных партий наркотиков и предупреждения их утечки в каналы незаконного сбыта. Будет также оценена возможность осуществления такого же проекта в будущем в рамках других региональных приоритетных программ.

200. На Ближнем Востоке первоочередная проблема в области контроля над наркотиками заключается в растущей диверсификации маршрутов незаконного оборота для осуществления поставок на расширяющиеся незаконные рынки сбыта наркотиков в этом регионе. В ходе ряда технических консультаций государства региона согласились с тем, что данная проблема может быть решена лишь с помощью более совершенного субрегионального сотрудничества в правоохранительной области.

201. Программы в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках для стран Центральной Европы будут направлены на активизацию трансграничного оперативного сотрудничества и согласованное развитие институциональных структур в рамках бюджета в размере 5 млн. долларов США. С учетом достигнутого благодаря международной помощи существенного прогресса в наращивании институционального потенциала этих стран основное внимание в программах ЮНДКП будет уделяться применению более совершенных методов, которые, как ожидается, должны принести ощутимые результаты. Акцент будет делаться на содействие переходу к обеспечению правопорядка на основе использования оперативных данных, признанному в качестве наиболее эффективной методики подрыва деятельности и ликвидации организованной преступности. ЮНДКП приступит к осуществлению субрегиональной программы технического сотрудничества, нацеленной на создание более совершенных условий и структур для анализа оперативной информации о преступности в интересах расследования дел, связанных с наркотиками.

202. В июне 2000 года было начато осуществление первого этапа проекта по созданию турецкой международной академии по борьбе с наркобизнесом и организованной преступностью, являющегося одним из ключевых компонентов новой многолетней программы, которую ЮНДКП намерена осуществлять в сотрудничестве с правительством Турции. В настоящее время эта академия полностью готова к выполнению поставленных перед нею задач; она будет уделять основное внимание укреплению экспертной базы в области правоохранительной деятельности и потенциала подготовки кадров внутри страны и будет заниматься организацией межучрежденческих курсов по таким темам, как отмывание денег, контролируемые поставки и финансовые преступления. На региональном уровне академия обеспечит возможность использования опыта и потенциала подготовки кадров Турции для проведения специализированных учебных курсов с целью удовлетворения потребностей учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран данного региона. Налаживание личных контактов и неофициальных каналов взаимодействия между инструкторами и стажерами из разных стран в рамках данного проекта позволит укрепить прямое трансграничное сотрудничество между учреждениями по вопросам

оперативной деятельности, что является залогом успеха в деятельности на региональном уровне.

203. Цель общей стратегии Исламской Республики Иран в рамках комплексной программы контроля над наркотиками для этой страны, смета расходов на которую на двухгодичный период составляет 3,6 млн. долл. США, заключается в наращивании потенциала правоохранных органов Ирана, ответственных за проведение операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в области задержания и изъятия незаконных партий наркотических средств, провозимых через эту страну транзитом.

204. В 1999 году ЮНДКП приступила к осуществлению в Пакистане новой трехлетней программы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, сметная стоимость которой на предстоящий двухгодичный период составляет 2 млн. долларов США. Эта программа представляет собой часть осуществляемой ЮНДКП деятельности по укреплению потенциала окружающих Афганистан стран в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Должно получить дальнейшее развитие сотрудничество между Пакистаном и Исламской Республикой Иран и будут изучены возможности налаживания сотрудничества с государствами Персидского залива. Деятельность на субрегиональном уровне будут дополнять усилия на национальном уровне, нацеленные, в частности, на укрепление пакистанского Управления по борьбе с наркобизнесом и учреждений, на которые возложена функция пресечения незаконного оборота наркотиков в районах проживания племен, находящихся в ведении федеральных органов власти и органов власти провинций. Кроме того, в Пакистане будут приняты меры для повышения эффективности работы лаборатории экспертизы наркотиков. Будет также оказана помощь другим правоохранным органам Пакистана, в том числе пограничным войскам, спецподразделениям полиции, таможне и береговой охране.

205. В силу своего географического положения и сохраняющихся условий переходной экономики государства Центральной Азии являются уязвимыми перед проблемой незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. В последние годы заметно возросли масштабы оборота запрещенных наркотиков из Афганистана через центральноазиатские государства в Западную Европу. Поэтому ЮНДКП приступила к осуществлению семи национальных и

субрегиональных проектов, нацеленных на сокращение масштабов контрабанды наркотиков в государства Центральной Азии из Афганистана, и продолжает заниматься разработкой проекта укрепления потенциала учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в области сбора соответствующих данных и информации, а также применения метода контролируемых поставок. Смета расходов на эту деятельность на двухгодичный период 2000–2001 годов составляет 2,6 млн. долларов США.

206. Крупнейший проект ЮНДКП в правоохрannительной области в Центральной Азии предусматривает создание в Таджикистане управления по контролю над наркотиками – органа, призванного заниматься вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Предполагается создание специализированной профессиональной и эффективной структуры для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним коррупцией в стране, а также для координации усилий правоохрannительных органов, касающихся наркотиков. Осуществление этого проекта сметной стоимостью 4,6 млн. долл. США, начатое в мае 1999 года, продлится в течение всего двухгодичного периода 2000–2001 годов. В рамках проекта будет производиться подготовка новых сотрудников и поставка средств связи и самого современного оборудования для выявления и анализа наркотиков, а также будет создаваться база оперативных данных о преступности. За первые восемь месяцев 2000 года, по сравнению с тем же периодом 1999 года, объем изъятий героина в Таджикистане возрос более чем на 450 процентов, что явилось прямым следствием оказания Управлению по контролю над наркотиками помощи со стороны ЮНДКП.

207. В рамках другой инициативы будут приняты меры по укреплению потенциала следственных органов стран центральноазиатского региона. Поскольку имеется лишь ограниченное число законов и механизмов для контроля над химическими веществами-прекурсорами (прежде всего ангидридом уксусной кислоты, который используется при производстве героина) и поскольку Центральная Азия используется как промежуточный район в контрабанде ангидрида уксусной кислоты в подпольные лаборатории в Афганистане и других странах, ЮНДКП приступила к осуществлению ряда региональных мероприятий с целью создания в государствах Цент-

ральной Азии соответствующих механизмов контроля и мониторинга. Расходы на осуществление этих мероприятий в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов оцениваются в 2,1 млн. долларов США.

208. В правоохранительной деятельности в Южной Азии появятся субрегиональные аспекты. В течение двухгодичного периода в рамках программы контроля над прекурсорами Южной и Юго-Западной Азии будет оказана помощь на сумму 508 000 долларов США. Деятельность будет направлена на повышение технического потенциала правоохранительных органов, включая подготовку кадров к выполнению контрольных и оперативных задач, а также предоставление оборудования для контроля на пропускных пунктах и лабораторий экспертизы наркотиков.

209. В Восточной Азии и в районе Тихого океана приоритетная деятельность ЮНДКП в сфере правоохранительной деятельности имеет четкую субрегиональную и региональную направленность и предусматривает использование и развитие результатов, достигнутых в рамках меморандума о договоренности и субрегионального плана действий (охватывающих Вьетнам, Камбоджу, Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Таиланд), и мероприятий, осуществляемых в соответствии с этим меморандумом и планом. ЮНДКП по-прежнему будет содействовать принятию национального законодательства и соответствующих норм регулирования для выполнения требований международных конвенций о контроле над наркотиками; будет содействовать углублению знаний и более широкому применению специальных методов обеспечения соблюдения законов о наркотиках, включая подготовку справок о характерных особенностях/примесях наркотиков, путем организации специальных курсов подготовки кадров для учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках; будет оказывать странам помощь в создании организационных подразделений в целях унификации процессов сбора, анализа и распространения оперативных данных о правоохранительных мерах по борьбе с оборотом наркотиков и химических веществ-прекурсоров; будет содействовать налаживанию сотрудничества и координации усилий между судьями, прокурорами, следователями и сотрудниками органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках; будет содействовать расширению трансграничного сотрудничества правоохранитель-

ных органов путем оценки рисков, подготовки справок и выборочных списков по автотранспортным средствам и организации структурированного трансграничного сотрудничества; и будет содействовать разработке стратегий, нацеленных на сокращение потока химических веществ-прекурсоров. В течение двухгодичного периода ЮНДКП планирует оказывать содействие мерам по расширению сферы действия пограничного контроля и трансграничного сотрудничества на границе между Мьянмой, Индией и Бангладеш, а также ужесточать борьбу с незаконным оборотом наркотиков и химических веществ-прекурсоров через границы Мьянмы.

210. В Латинской Америке и Карибском бассейне приоритетная деятельность ЮНДКП в правоохранительной области в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов, смета расходов на которую составляет 17,4 млн. долл. США, нацелена прежде всего на обеспечение контроля над прекурсорами, совершенствование структур по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и механизмов борьбы с отмыванием денег. Меры по укреплению системы контроля над прекурсорами принимаются в Боливии, Бразилии, Колумбии, Эквадоре и Карибском бассейне, при этом основное внимание уделяется подготовке кадров, созданию баз данных и информационных систем и правовой реформе. В Бразилии и Эквадоре основные усилия сосредоточены на налаживании международного сотрудничества и обеспечении учебными материалами и оборудованием для удовлетворения потребностей в обеспечении общественной безопасности в связи с наркотиками. В Карибском бассейне одним из приоритетных направлений деятельности по-прежнему является оказание содействия созданию региональной системы таможенной очистки для контроля за перемещением малых судов. Вновь созданным и создаваемым в Бразилии и Колумбии в рамках правительств органам, на которые возложены функции борьбы с отмыванием денег, предоставляются программные рекомендации и другие формы технического содействия. Принимаются меры по совершенствованию законодательной и нормативной базы в странах Карибского бассейна и Центральной Америки в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанных с ним преступлений, а также в целях совершенствования практики уголовного преследования и вынесения судебных решений по таким правонарушениям. Оказывается помощь в деле укрепления во взаимо-

действию с СИКАД Регионального центра по развитию сотрудничества в юридической области в Центральной Америке, а также в разработке в Карибском бассейне договора о взаимной правовой помощи. Доминиканской Республике предоставляются техническая помощь и услуги в области подготовки кадров в целях укрепления систем уголовного преследования за совершение преступлений, связанных с наркотиками, и смежных преступлений в контексте более широких программ реформы системы правосудия.

3. Межсекторальные связи

а) Надлежащее управление

211. Во многих странах усилия по борьбе с наркобизнесом сдерживаются из-за слабого потенциала правоохранительных органов. С одной стороны, это свидетельствует об отсутствии ресурсов, ограниченной подготовке кадров по вопросам, связанным с наркотиками, и трудностях материально-технического снабжения. С другой стороны, население, возможно, не испытывает особого доверия к органам по контролю над наркотиками, будучи убеждено в широкой повсеместной коррупции и весьма субъективном применении правовых норм. Если широкие слои населения считают, что правоохранительные органы коррумпированы или преследуют собственные интересы, это приводит не только к снижению эффективности соблюдения законов о наркотиках, но и, в более широком смысле, к тому, что люди в меньшей степени стремятся соблюдать законы, поскольку не считают их гарантией защиты от антиобщественного поведения. Одной из основных задач должно быть укрепление доверия к государству в области обеспечения правопорядка, особенно в поддержании общественного порядка и в обеспечении надлежащего функционирования судебных органов. Сотрудничество между ЮНДКП, заинтересованными учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и двусторонними партнерами может облегчить разработку соответствующих ответных мер.

б) Урегулирование конфликтов и миротворческая деятельность

212. Постконфликтным ситуациям придается большое значение в контексте обеспечения соблюдения законов о наркотиках по двум причинам. Что каса-

ется предложения наркотиков, то демобилизованные военнослужащие, не имеющие никаких реальных средств к нормальному существованию, нередко становятся наркокурьерами, мелкими торговцами наркотиками или боевиками преступных организаций. Что касается спроса, то в условиях военных действий гражданское население может прибегать к потреблению наркотиков для снятия психологического стресса. В целом отсутствие политической стабильности в результате конфликтов нередко создает идеальную среду, в которой действуют и процветают организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков. ЮНДКП совместно с государствами прилагает усилия к разрешению возникших в прошлом споров и устранению факторов, препятствующих оказанию взаимной поддержки в осуществлении региональной и международной деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, однако совершенно очевидно, что необходимо расширять сотрудничество в целях решения насущных оперативных проблем. Например, в Юго-Восточной Азии шесть стран, подписавших меморандум о договоренности, при содействии ЮНДКП разрабатывают оптимальную практику подготовки кадров по вопросам пресечения незаконного оборота наркотиков.

в) Права человека

213. В определенном смысле помощь в правоохранительной области призвана расширять возможности государства предупреждать и сдерживать конкретные виды преступной деятельности, однако эта же помощь нередко может использоваться не только в целях осуществления контроля над наркотиками, но и в целях преследования людей. Поэтому информация о соблюдении прав человека в каком-либо государстве является ключевым показателем его готовности эффективно принимать и использовать помощь в обеспечении соблюдения законов о наркотиках. Таким образом, оперативный диалог между правительствами, организациями по контролю над наркотиками и защитниками прав человека может служить важным элементом эффективной международной помощи в соответствующих областях.

Таблица 11

Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность: расходы по регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, а также источников финансирования, 2000-2001 годы
(В тысячах долларов США)

	Утвержденный первоначальный бюджет на 2000–2001 годы			Изменения				Предлагаемый пересмотренный бюджет на 2000–2001 годы		
	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Расходы		Объем		Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего
				Увел./ (сокр.)	%	Увел./ (сокр.)	%			
Регион										
Деятельность на глобальном уровне	2 115,6	9 406,0	11 521,6	880,7	8	(3 404,2)	-30	1 815,2	7 182,9	8 998,1
Страны Африки к югу от Сахары	384,1	1 919,0	2 303,1	160,5	7	(896,4)	-39	151,3	1 416,0	1 567,3
Северная Африка и Ближний Восток	155,7	691,2	846,9	30,9	4	(53,4)	-6	34,7	789,6	824,3
Центральная и Восточная Европа	6,6	90,9	97,5	27,4	28	247,0	253	58,7	313,3	372,0
Западная и Центральная Азия	--	2 950,7	2 950,7	620,3	21	2 875,6	97	3 318,6	3 128,1	6 446,7
Южная Азия	60,2	48,0	108,2	17,2	16	47,9	44	173,3	--	173,3
Восточная Азия и район Тихого океана	89,8	540,5	630,2	236,8	38	117,2	19	42,0	942,3	984,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	431,2	1 562,9	1 994,2	321,4	16	(97,3)	-5	80,2	2 138,1	2 218,3
Итого	3 243,1	17 209,3	20 452,5	2 295,3	11	(1 163,5)	-6	5 674,1	15 910,3	21 584,3
Механизм исполнения										
ЮНДКП	2 759,0	10 622,4	13 381,4	1 744,7	13	1 280,2	10	4 376,3	12 030,0	16 406,3
Учреждения	484,1	6 424,6	6 908,7	453,7	7	(3 096,2)	-45	905,4	3 360,8	4 266,2
Национальное исполнение	--	162,4	162,4	97,0	60	652,5	402	392,4	519,5	911,9
Итого	3 243,1	17 209,3	20 452,5	2 295,3	11	(1 163,5)	-6	5 674,1	15 910,3	21 584,3
Место осуществления										
Штаб–квартира	526,9	2 796,2	3 323,2	373,0	11	(189,0)	-6	921,9	2 585,1	3 507,1
На уровне стран	2 716,2	14 413,1	17 129,3	1 922,4	11	(974,4)	-6	4 752,1	13 325,1	18 077,3
Итого	3 243,1	17 209,3	20 452,5	2 295,3	11	(1 163,5)	-6	5 674,1	15 910,3	21 584,3

Таблица 12

Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками: расходы по регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, а также источников финансирования, 2000-2001 годы

(В тысячах долларов США)

	Утвержденный первоначальный бюджет на 2000–2001 годы			Изменения				Предлагаемый пересмотренный бюджет на 2000–2001 годы		
	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Расходы		Объем		Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего
				Увел./ (сокр.)	%	Увел./ (сокр.)	%			
Регион										
Деятельность на глобальном уровне	1 250,4	4 364,3	5 614,7	468,8	8	(1 293,3)	-23	631,3	4 159,0	4 790,3
Страны Африки к югу от Сахары	942,5	2 313,3	3 255,7	282,6	9	(779,3)	-24	276,4	2 482,7	2 759,1
Северная Африка и Ближний Восток	--	931,0	931,0	35,1	4	(29,1)	-3	--	937,0	937,0
Центральная и Восточная Европа	--	587,6	587,6	50,3	9	43,9	7	43,5	638,3	681,8
Западная и Центральная Азия	1 930,9	1 481,3	3 412,2	241,5	7	(1 143,9)	-34	21,0	2 488,8	2 509,8
Южная Азия	1 023,2	2 013,9	3 037,2	79,9	3	(2 313,9)	-76	683,3	119,9	803,2
Восточная Азия и район Тихого океана	649,5	3 554,3	4 203,7	782,6	19	(1 733,6)	-41	218,2	3 034,6	3 252,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	232,0	18 225,4	18 457,5	3 403,0	18	1 627,4	9	544,4	22 943,5	23 487,9
Итого	6 028,5	33 471,1	39 499,6	5 344,0	14	(5 621,7)	-14	2 418,1	36 803,7	39 221,9
Механизм исполнения										
ЮНДКП	3 570,2	8 724,6	12 294,8	1 647,8	13	(1 848,9)	-15	1 413,5	10 680,1	12 093,6
Учреждения	2 196,0	10 438,6	12 634,5	750,6	6	(7 875,9)	-62	677,9	4 831,3	5 509,2
Национальное исполнение	262,4	14 307,9	14 570,2	2 945,6	20	4 103,2	28	326,7	21 292,3	21 619,0
Итого	6 028,5	33 471,1	39 499,6	5 344,0	14	(5 621,7)	-14	2 418,1	36 803,7	39 221,9
Место осуществления										
Штаб–квартира	979,5	5 438,4	6 418,0	868,3	14	(913,4)	-14	392,9	5 979,9	6 372,8
На уровне стран	5 049,0	28 032,6	33 081,7	4 475,7	14	(4 708,3)	-14	2 025,2	30 823,8	32 849,0
Итого	6 028,5	33 471,1	39 499,6	5 344,0	14	(5 621,7)	-14	2 418,1	36 803,7	39 221,9

Таблица 13

Ликвидация незаконных культур: расходы по регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, а также источников финансирования, 2000-2001 годы
(В тысячах долларов США)

	Утвержденный первоначальный бюджет на 2000–2001 годы			Изменения				Предлагаемый пересмотренный бюджет на 2000–2001 годы		
	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Расходы		Объем		Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего
				Увел./ (сокр.)	%	Увел./ (сокр.)	%			
Регион										
Деятельность на глобальном уровне	282,3	442,5	724,8	134,3	19	512,7	71	507,7	864,0	1 371,7
Страны Африки к югу от Сахары	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Северная Африка и Ближний Восток	--	3 150,4	3 150,4	30,9	1	(2 356,3)	-75	25,0	800,0	825,0
Центральная и Восточная Европа	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Западная и Центральная Азия	564,0	7 834,5	8 398,5	444,1	5	(4 227,4)	-50	393,7	4 221,5	4 615,2
Южная Азия	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Восточная Азия и район Тихого океана	29,3	18 222,3	18 251,6	2 594,1	14	(10 064,1)	-55	10,3	10 771,3	10 781,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 120,0	17 364,3	19 484,3	2 931,0	15	(2 185,5)	-11	2 386,2	17 843,5	20 229,7
Итого	2 995,6	47 014,0	50 009,6	6 134,3	12	(18 320,7)	-37	3 322,9	34 500,3	37 823,2
Механизм исполнения										
ЮНДКП	299,3	2 384,3	2 683,5	2 316,4	86	9 282,7	346	906,9	13 375,7	14 282,6
Учреждения	2 696,3	33 263,1	35 959,4	2 874,8	8	(21 108,5)	-59	2 294,3	15 431,4	17 725,7
Национальное исполнение	--	11 366,7	11 366,7	943,1	8	(6 494,9)	-57	121,7	5 693,2	5 814,8
Итого	2 995,6	47 014,0	50 009,6	6 134,3	12	(18 320,7)	-37	3 322,9	34 500,3	37 823,2
Место осуществления										
Штаб–квартира	486,7	7 639,0	8 125,7	996,7	12	(2 976,8)	-37	539,9	5 605,7	6 145,7
На уровне стран	2 508,8	39 375,0	41 883,9	5 137,6	12	(15 343,9)	-37	2 783,0	28 894,6	31 677,5
Итого	2 995,6	47 014,0	50 009,6	6 134,3	12	(18 320,7)	-37	3 322,9	34 500,3	37 823,2

Таблица 14

Пресечение незаконного оборота наркотиков: расходы по регионам, механизмам исполнения и месту осуществления с указанием изменений расходов и объема деятельности, а также источников финансирования, 2000-2001 годы
(В тысячах долларов США)

	Утвержденный первоначальный бюджет на 2000–2001 годы			Изменения				Предлагаемый пересмотренный бюджет на 2000–2001 годы		
	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Расходы		Объем		Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего
				Увел./ (сокр.)	%	Увел./ (сокр.)	%			
Регион										
Деятельность на глобальном уровне	1 349,2	1 018,4	2 367,6	621,8	26	3 364,1	142	3 280,0	3 073,5	6 353,6
Страны Африки к югу от Сахары	442,5	3 306,2	3 748,7	244,6	7	(1 605,6)	-43	160,0	2 227,7	2 387,7
Северная Африка и Ближний Восток	1,3	1 928,8	1 930,1	6,5	--	(1 763,2)	-91	16,7	156,7	173,4
Центральная и Восточная Европа	--	6 016,2	6 016,2	369,6	6	(1,376,5)	-23	631,3	4 378,1	5 009,4
Западная и Центральная Азия	59,1	15 449,5	15 508,6	1 231,3	8	(3 943,5)	-25	2 405,0	10 391,4	12 796,4
Южная Азия	2,4	705,6	708,0	53,7	8	(222,1)	-31	--	539,6	539,6
Восточная Азия и район Тихого океана	273,7	2 448,7	2 722,4	1 206,8	44	1 086,3	40	108,9	4 906,6	5 015,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	77,9	13 970,3	14 048,2	2 520,0	18	824,9	6	801,6	16 591,4	17 393,0
Итого	2 206,0	44 843,8	47 049,8	6 254,3	13	(3 635,5)	-8	7 403,6	42 265,0	49 668,6
Механизм исполнения										
ЮНДКП	1 637,6	20 997,0	22 634,6	3 170,4	14	(627,5)	-3	3 960,2	21 217,3	25 177,5
Учреждения	471,5	9 897,0	10 368,5	1 506,0	15	85,1	1	1 823,2	10 136,3	11 959,5
Национальное исполнение	96,9	13 949,8	14 046,7	1 578,0	11	(3 093,1)	-22	1 620,2	10 911,4	12 531,6
Итого	2 206,0	44 843,8	47 049,8	6 254,3	13	(3 635,5)	-8	7 403,6	42 265,0	49 668,6
Место осуществления										
Штаб–квартира	220,6	4 484,4	4 705,0	625,4	13	(363,6)	-8	740,4	4 226,5	4 966,9
На уровне стран	1 985,4	40 359,4	42 344,8	5 628,9	13	(3 271,9)	-8	6 663,2	38 038,5	44 701,7
Итого	2 206,0	44 843,8	47 049,8	6 254,3	13	(3 635,5)	-8	7 403,6	42 265,0	49 668,6

Х. Мобилизация ресурсов и новые источники финансирования

214. Предусмотрено существенное (на 22 процента) увеличение финансовых потребностей по программам и вспомогательному обслуживанию программ, которые в целом на двухгодичный период 2000–2001 годов составляют 187 590 700 долл. США по сравнению со 154 042 800 долл. США на предыдущий период (на основе бюджетов, а не расходов). Этот рост практически полностью приходится на бюджет по программам, объем которого на 2000–2001 годы составляет 148 млн. долл. США по сравнению со 115 млн. долл. США за предыдущий двухгодичный период, т.е. увеличение составляет более 29 процентов. Совершенно очевидно, что такой рост потребностей требует активизации усилий по мобилизации средств и налаживанию более тесного взаимодействия с донорами.

215. В процессе пересмотра показателей бюджета по программам ЮНДКП тщательно проанализировала перспективы финансирования всех своих текущих и планируемых программ и программных компонентов (проектов). В тех случаях, когда считалось, что имеются лишь ограниченные возможности для финансирования, соответствующие статьи исключались из предлагаемого пересмотренного бюджета по программам.

216. Изложенный в настоящем документе бюджет по программам в размере 148 млн. долл. США подготовлен с учетом приоритетов в области контроля над наркотиками, сформулированных государствами-членами и изложенных через Комиссию и Генеральную Ассамблею на ее двадцатой специальной сессии. По очевидным причинам ЮНДКП должна была также учитывать прогнозы в отношении поступления ресурсов, которые почти полностью должны были основываться на добровольных зарезервированных взносах. Для этого был проведен тщательный анализ по каждой программе. Поскольку в 2000 году все текущие проекты были обеспечены средствами в полном объеме, был проведен анализ текущих и планируемых проектов на 2001 год путем сопоставления приоритетов и возможностей финансирования. Анализ, проведенный после того, как были исключены проекты, не имеющие никаких или почти никаких перспектив финансирования, свидетельствует о том, что пред-

лагаемый бюджет в размере 148 млн. долл. США на 75 процентов уже обеспечен финансовыми ресурсами, и с учетом текущих прогнозов в отношении поступлений ожидается, что остальные 25 процентов ресурсов будут получены до середины 2001 года.

217. Фонд ЮНДКП по-прежнему пользуется широкой финансовой поддержкой. В 1999 году общий объем объявленных взносов достиг 69 млн. долл. США, что на 17 процентов больше показателя 1998 года. В 2000 году объявленные взносы, как ожидается, составят около 69 млн. долл. США, при этом небольшое сокращение объема добровольных взносов будет компенсировано возросшими объявленными взносами на цели совместного финансирования.

218. В этой связи следует отметить, что объявленные взносы зачастую предназначены для многолетних программ и поэтому, как правило, относятся к бюджету за тот год, в котором они должны быть израсходованы, а не за тот год, когда они были объявлены. Таким образом, фактические поступления за тот или иной год содержат часть средств, объявленных в течение этого конкретного года, а также часть средств, объявленных в предыдущие годы. Поэтому общая сумма объявленных в течение года взносов не находит прямого отражения в бюджете за этот год. Тем не менее объем новых объявленных взносов служит показателем общего прогресса в деле мобилизации ресурсов для Фонда.

219. Несмотря на то, что увеличение объема новых объявленных взносов в Фонд ЮНДКП является обнадеживающим фактором, следует отметить, что 82 процента общей суммы составляют зарезервированные средства, в отношении использования которых нередко выдвигаются различные дополнительные условия. Это существенно осложняет прогнозирование использования таких ресурсов и управление ими. Кроме того, это не позволяет ЮНДКП оперативно реагировать на новые ситуации и принимать нетрадиционные ответные меры. К тому же конкретные целевые указания и другие условия нередко подтверждаются довольно поздно и такие взносы иногда составляют лишь самую малую долю общих бюджетов по проектам. Это является причиной задержек в осуществлении деятельности, а в некоторых случаях – причиной утраты доверия стран – получателей помощи ЮНДКП.

220. Поэтому государствам—членам настоятельно предлагается рассмотреть возможность выделения большей доли своих взносов в качестве средств общего назначения. На тот случай, если это окажется невозможным, ЮНДКП обращается с призывом к донорам выделять свои зарезервированные взносы на более крупные подразделения и на более масштабные программы, избегая подробных указаний в отношении конкретных программных компонентов. И наконец, скорейшее объявление взносов, даже на неофициальной основе, позволяет существенно сократить сроки начала работы по программам.

221. ЮНДКП будет и впредь прилагать усилия по расширению базы своей финансовой поддержки. Однако осуществлявшаяся на протяжении последних нескольких лет стратегия увеличения числа правительств—доноров, предоставляющих Фонду не менее 300 000 долл. США в виде ресурсов общего назначения, принесла лишь незначительные результаты с точки зрения расширения финансирования.

222. Значительно более успешно осуществляется деятельность по мобилизации ресурсов в рамках соглашений о совместном финансировании между четырьмя латиноамериканскими странами. Соглашения о совместном финансировании обычно разрабатываются в связи с займом, получаемым соответствующим правительством у многостороннего кредитного учреждения. Затем правительство выделяет какую-то долю заимствованных средств ЮНДКП на осуществление конкретных проектов в данной стране. Договоренности о совместном финансировании такого рода свидетельствуют о повышении роли международных кредитных учреждений в деятельности по контролю над наркотиками. Займы на осуществление деятельности по контролю над наркотиками предоставляются странам Латинской Америки как Всемирным банком, так и Межамериканским банком развития. АзБР предоставляет в настоящее время заем Лаосской Народно-Демократической Республике на цели развития в районах выращивания мака. ЮНДКП финансирует часть этого проекта в рамках своей деятельности в области альтернативного развития. Этот проект был разработан на коллективной основе в тесном сотрудничестве с лаосскими властями. В настоящее время разрабатываются дополнительные инициативы, предусматривающие предоставление двусторонних займов на льготной основе.

223. Такого рода инициативы подтверждают активную роль ЮНДКП в процессе мобилизации ресурсов из самых различных источников независимо от того, поступают ли в конечном счете эти средства через ЮНДКП. Эта роль приобретает особенно важное значение в период завершения работы над проектами ЮНДКП в области альтернативного развития, когда сохраняется необходимость финансирования общего социально-экономического развития после ликвидации наркотикосодержащих культур. Наглядным примером служит деятельность в районе Дир в Пакистане. В то время как ЮНДКП смогла финансировать этот крупномасштабный проект альтернативного развития в течение всего периода, необходимого для полной ликвидации посевов опийного мака и обеспечения определенной устойчивости деятельности в области развития, финансируемой в рамках этого проекта, для дальнейшего развития района Дир без культивирования опийного мака потребуются привлечение ряда программ двусторонней и многосторонней помощи.

224. На этом же принципе, в соответствии с которым ЮНДКП самостоятельно финансирует одни мероприятия, а учреждения—кредиторы и другие учреждения по оказанию помощи берут на себя остальные аспекты деятельности, основаны планы действий, разработанные для Латинской Америки в соответствии с целями, установленными на двадцатой специальной сессии. ЮНДКП призвана играть важную роль в выявлении источников финансирования и содействии разработке проектов и соответствующего взаимодействия между партнерами.

225. ЮНДКП постоянно сталкивается с трудностями в процессе изыскания необходимых ресурсов для Африки. Эти трудности усугубляются проблемами на оперативном уровне частично вследствие ограниченности местного потенциала освоения средств и недостаточного внимания, уделяемого проблеме наркотиков, на фоне множества безотлагательных вопросов. В целях преодоления вышеупомянутых трудностей ЮНДКП стремится структурно распределять свои программы для Африки по четким географическим и секторальным направлениям. Необходимо также активизировать деятельность по дальнейшей разработке различных подходов к финансированию для Африки, например, на основе решения связанных с наркотиками проблем не изолированно, а в рамках более общих задач в таких областях, как здравоохранение и безопасность.

Это позволит в большей степени использовать ресурсы крупных программ помощи и международных финансовых учреждений, которые, как правило, придерживаются такого широкого секторального подхода.

226. В целом размер бюджета по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов определяется на основе разумных, с точки зрения ЮНДКП, прогнозов в отношении вероятных поступлений. Хотя такой подход нельзя считать вполне научным, поскольку все взносы в Фонд носят добровольный характер, он позволяет анализировать текущие и последние тенденции и поддерживать плодотворный диалог с донорами, с тем чтобы готовить обоснованные предположения относительно вероятности финансирования. В рамках приоритетных направлений деятельности по мобилизации средств основное внимание будет уделяться усилиям, направленным на обеспечение дальнейшего увеличения взносов из традиционных правительственных источников, расширение базы финансирования правительствами, более энергичное использование соглашений о совместном финансировании с привлечением международных финансовых учреждений и международных программ кредитования, а также выявление источников финансирования в частном секторе.

XI. Глобальный мониторинг, оценка программ и подготовка докладов

227. В течение 2000–2001 годов ЮНДКП укрепит свой потенциал в таких областях, как мониторинг успешных и неудачных направлений деятельности по достижению общих установленных Организацией Объединенных Наций целей значительного сокращения предложения незаконных наркотиков и спроса на них в глобальных масштабах; оценка результативности своих программ и выявление оптимальной практики контроля над наркотиками; и подготовка на более регулярной основе докладов о глобальных, региональных и национальных тенденциях, а также о ходе осуществления своих программ.

228. Осуществляемый ЮНДКП глобальный мониторинг тенденций в области производства незаконных культур и злоупотребления незаконными наркотиками представляет собой один из решающих аспектов оценки успешных или неудачных видов деятельности в области международного контроля

над наркотиками. Изучение информации о тенденциях и изменениях в структуре производства незаконных культур и злоупотребления незаконными наркотиками имеет важное значение для международного сообщества, поскольку выступает в качестве системы раннего предупреждения. Такая информация позволяет корректировать глобальные и национальные стратегии, а также разрабатывать программы борьбы с новыми опасными явлениями. В соответствии с мандатом, сформулированным Комиссией по наркотическим средствам на ее сорок второй сессии, одна из функций ЮНДКП заключается в поддержке государств-членов в мониторинге и представлении докладов о достигнутых результатах в области глобального контроля над наркотиками. В этих целях ЮНДКП разработала и начала осуществлять две глобальные программы: одна из них касается мониторинга культивирования незаконных культур, а другая – оценки масштабов злоупотребления наркотиками. Эти программы необходимы для оказания странам помощи в выполнении их обязательств, связанных с представлением докладов, а также для принятия конструктивных последующих мер по выполнению положений Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

229. Обе упомянутые выше программы вносят исключительно важный вклад в оценку деятельности ЮНДКП в области контроля над наркотиками. Они также служат эталоном для оценки эффективности осуществления программ в странах – получателях помощи вне зависимости от того, финансируется ли такая деятельность двусторонними или многосторонними донорами. В рамках этих программ будет обеспечен более четкий анализ положения и будут получены исходные данные, необходимые для оценки результативности технической помощи. Таким образом, эти две глобальные программы являются механизмами оценки программ, а также глобального мониторинга.

230. Применяемый ЮНДКП подход к оценке программ будет уточнен и расширен в целях наращивания возможностей ЮНДКП в сфере разработки оптимальной практики в различных областях контроля над наркотиками и составления для государств-членов рекомендаций по этим вопросам. Традиционный подход, заключающийся в оценке каждого проекта для выяснения того, обеспечивается ли достижение поставленных перед проектом целей,

представляет собой полезный механизм для обзора результатов проектов и внесения, при необходимости, соответствующих коррективов. Такие оценки проектов будут продолжены, однако следует признать, что их недостаточно для подготовки общих выводов относительно эффективности и неэффективности тех или иных направлений деятельности по контролю над наркотиками, а также для обобщения оптимальной практики. Таким образом, новый подход ЮНДКП к оценке заключается в проведении оценки исполнения конкретных программ, стремлении учесть при этом накопленный опыт и выявлении оптимальных видов практики.

231. В связи с предложением создать по каждой тематической области группу независимых экспертов, которая отвечала бы за оценку программ, ККАБВ в своем последнем докладе указал, что следует принять меры к тому, чтобы не допустить создания в этой связи чрезмерно сложного бюрократического аппарата. В процессе разработки новых процедур оценки и с учетом высказанных ККАБВ замечаний ЮНДКП отказалась от идеи постоянно действующих групп экспертов по каждой тематической области. Вместо этого ЮНДКП будет использовать более гибкий подход, который позволит усовершенствовать проведение оценки на уровне проектов и сосредоточить внимание на конкретных страновых или субрегиональных программах или технических проблемах, если в этом возникнет необходимость. Для осуществления основных функций по контролю за оценкой в бюджете вспомогательных расходов предусмотрены соответствующие средства на одну должность сотрудника категории общего обслуживания и одну должность (старшего) сотрудника категории специалистов. Расходы на проведение оценок отдельных проектов и программ, в том числе тематических, будут взиматься с соответствующих бюджетов по проектам. Этот вопрос будет согласовываться со странами – получателями помощи на стадии разработки проектов.

232. С целью повышения результативности принимаемых усилий и преодоления проблемы раздробленности своей оперативной деятельности ЮНДКП увеличила средний размер проектов и сократила их число с 260 в 2000 году до 150 в 2001 году. Сначала в первоначальном бюджете по программам было указано, что все прежние отдельные проекты – как осуществлявшиеся, так и разрабатывавшиеся – должны быть объединены лишь в

75 программ по четырем тематическим областям. Теперь в рамках дальнейшей консолидации предложенных 75 программ 150 проектов распределяются по восьми национальным, 13 региональным и четырем глобальным программам, которые содержат четко определенные подпрограммы в соответствии с четырьмя тематическими областями. Проекты и программы ЮНДКП все чаще разрабатываются с учетом соответствующих общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Когда это возможно, на стадии разработки проектов обеспечивается согласование с мероприятиями по предупреждению преступности. Принимаются меры по пересмотру глобальных программ в целях предоставления более эффективной технической поддержки, создания реальной основы для осуществления региональных и национальных мероприятий и децентрализации тем самым ресурсов, о чем сообщалось выше.

233. Доклады ЮНДКП будут в большей степени стандартизированы и будут предоставляться в распоряжение правительств и широкой общественности с помощью современных технологий, например, через ее web-узел. С этой целью ЮНДКП готовит стандартные страновые и региональные справки о положении и тенденциях в области незаконного предложения наркотиков и спроса на них по каждому из основных государств и регионов, в которых она осуществляет свою деятельность. Такие справки будут основываться на данных, представленных странами в вопроснике к ежегодным докладам, и в них будет использоваться объективная и выверенная с научной точки зрения информация. Справки по странам будут обновляться по меньшей мере один раз в год и со временем образуют банк многолетней информации о тенденциях и событиях, имеющих отношение к наркотикам, по отдельным странам. Некоторые справки по странам будут регулярно публиковаться в издании ЮНДКП *"Всемирный доклад о наркотиках"*. Справки по странам будут использоваться для подготовки общестрановых оценок для всей системы Организации Объединенных Наций и осуществления мероприятий в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также послужат основой для установления ЮНДКП собственных приоритетов в конкретных программах оказания помощи по странам.

234. В качестве оперативного механизма ЮНДКП разработала также стандартные программные справки, в которых в сжатой форме должны излагаться цели, мероприятия и направления всех видов оперативной деятельности ЮНДКП, а также информация о ходе работы. С помощью программных справок заинтересованные стороны, такие как государства-члены, могут также получать доступ к докладам по программам, включая технические доклады и доклады по оценке.

235. В целях предоставления государствам-членам более четких данных и результатов анализа положения в области контроля над наркотиками, более надежных эмпирических данных для принятия решений и более точной научно-технической информации для выявления оптимальных видов практики ЮНДКП продолжит выпускать следующие издания: свой ежегодный доклад, содержащий данные о предложении и спросе в мире, *"Illicit Drug Trends"*; выходящий один раз в два года *"Всемирный доклад о наркотиках"*; свой научный журнал *"Бюллетень по наркотическим средствам"*; и отдельные публикации из серии *"Исследования УКНПП по вопросам наркотиков и преступности"*. В этих изданиях сводятся воедино данные, представляемые государствами-членами и получаемые в рамках глобальных программ, а также результаты научных исследований, технических и других оценок и сведения об опыте оперативной деятельности на местах. В целях повышения результативности мониторинга, оценки и отчетности результаты этих публикаций будут объединены с финансовой информацией и представлены Комиссии в докладе об исполнении программ за двухгодичный период.

Х II. Механизмы исполнения и финансовое управление

236. В течение 2000–2001 годов ЮНДКП стремится обеспечить более компактную и согласованную структуру своих программ, повысить свой потенциал более эффективного осуществления возросшего объема программ и укрепить свой потенциал управления финансовыми ресурсами. Ее цель состоит в том, чтобы создать такую организацию, которая способна осуществлять большой объем высококачественных программ, являясь одновременно более транспарентной и подотчетной государствам-членам.

А. Программная структура

237. Программа помощи ЮНДКП на 2000–2001 годы консолидирована с целью отразить более четкую и более ориентированную на конкретные цели структуру. Все программы сгруппированы в настоящее время по четырем основным тематическим областям операций ЮНДКП: программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность; предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками; ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков. В рамках каждой из четырех тематических областей проекты объединены в отдельные программы. В целом 260 намеченных на 2000 год проектов будут сокращены в 2001 году до 150, которые в свою очередь будут распределены по восьми национальным, 13 региональным и четырем глобальным программам.

238. Новая программная структура предусматривает создание укрупненных и более последовательных подразделений по оказанию помощи, что со временем обеспечит ряд следующих преимуществ:

а) объединение всех оперативных мероприятий по четырем тематическим областям, а не географическим регионам, с уделением особого внимания главным целям программ ЮНДКП в поддержку ее задач в области контроля над наркотиками и задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Благодаря этому обеспечивается взаимосвязь и взаимная поддержка между глобальными, региональными и национальными программами в рамках единой тематической области. В результате такой реорганизации оперативная деятельность ЮНДКП будет опираться на последовательную, вертикально интегрированную и ориентированную в большей мере на достижение конкретных задач структуру;

б) тематически ориентированные программы предусматривают создание подразделений, достаточно крупных, для того чтобы они могли устанавливать реалистичные цели и готовить более совершенные и ориентированные на конкретные результаты оценки. Благодаря более масштабным программам будет также повышена гибкость, позволяющая корректировать программную деятельность с учетом новых ситуаций;

с) новая программная структура позволит осуществлять более рациональное и эффективное с точки зрения затрат управление осуществлением программ ЮНДКП. Такая структура позволит создавать программы, руководимые старшими управляющими по программе, в каждой тематической области для каждой страны и региона. Затем, по возможности, программные компоненты будут осуществляться силами национальных экспертов и добровольцев Организации Объединенных Наций.

В. Осуществление программ

239. С учетом своего целенаправленного и специализированного мандата, а также технического экспертного опыта ЮНДКП по-прежнему будет нести ответственность за реализацию технических и оперативных аспектов осуществления программ, и в этих целях ЮНДКП обеспечит дальнейшее укрепление своего технического и оперативного потенциалов. Расширение возможностей ЮНДКП обеспечивать более четкое техническое руководство и консультирование для осуществления операций на местах, а также для правительств стран-получателей будет достигаться следующим образом: а) в рамках глобальных программ, предусматривающих разработку технических концепций и модулей; б) в рамках программных оценок, призванных выявить оптимальные виды практики; и с) с помощью старших управляющих по программам при отделениях ЮНДКП по странам. Для достижения этих целей потребуются установить более тесное сотрудничество между двумя секторами ЮНДКП, занимающимися оперативной и технической поддержкой, а также рационализировать соответствующие функции в рамках ЮНДКП. Оперативный потенциал ЮНДКП будет повышен за счет дальнейшей децентрализации и делегирования полномочий отделениям по странам и регионам, а также внедрения новой системы финансового управления.

240. Обладая возросшим оперативным потенциалом, ЮНДКП будет стремиться расширять собственную деятельность по исполнению программ, поддерживая, если это уместно и рентабельно, тесное сотрудничество с внешними партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также среди неправительственных организаций и правительств стран-получателей. В частности, ЮНДКП совершенствует свои партнерские отно-

шения с Управлением по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций, принимая во внимание соответствующие преимущества каждого из этих двух органов.

241. Аналогичным образом ЮНДКП будет укреплять свои партнерские отношения с ПРООН и стремиться более четко определить рамки той поддержки, которая может быть оказана отделениям ЮНДКП по странам и оперативной деятельности на местах. Недавно ЮНДКП подписала меморандум о договоренности с программой Добровольцев Организации Объединенных Наций о регулировании процедуры использования и найма добровольцев в рамках программ ЮНДКП. Использование добровольцев позволит приблизить программы ЮНДКП к деятельности на низовом уровне, обеспечив одновременно существенную экономию средств. На начальном этапе добровольцы Организации Объединенных Наций будут использоваться в рамках программ сокращения спроса, а затем планируется распространить такую практику и на другие области деятельности ЮНДКП.

242. В рамках существующих совместных программ и в целях определения наиболее эффективного с точки зрения затрат механизма решения медицинских и социальных проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, ЮНДКП продолжит сотрудничать с ВОЗ в таких областях, как эпидемиология, профилактика, лечение и реабилитация. Недавно ЮНДКП стала одним из спонсоров ЮНАИДС, и в настоящее время обе организации решают вопрос о создании в Вене совместной должности ЮНДКП/ЮНАИДС в целях проведения систематических исследований взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИД, а также выявления и распространения оптимальной практики решения проблемы злоупотребления наркотиками в целом и в частности злоупотребления наркотиками внутривенно, а также проблемы ВИЧ/СПИД.

С. Финансовое управление

243. Существующая в настоящее время в рамках ЮНДКП система финансового мониторинга не отвечает потребностям динамично развивающейся организации. Финансовая информация носит раздробленный характер, а структура финансового управле-

ния непоследовательна. Например, что касается докладов о расходах по программам, то ЮНДКП зависит от других учреждений Организации Объединенных Наций, что приводит к серьезным задержкам в подготовке финансовой информации и проведении анализа финансового положения программ. В этой связи ЮНДКП разрабатывает всеобъемлющую систему финансового управления, основанную на ведомостях поступлений и расходов как на уровне планирования с указанием ожидаемого объема поступлений (объявленные взносы доноров) в сопоставлении с ожидаемой суммой расходов (бюджеты по программам), так и на практическом уровне с указанием фактических поступлений (взносы доноров) в сравнении с фактическими расходами (обязательства и ассигнования). Сбор финансовых данных будет осуществляться на уровне отдельных программ и доноров, и поэтому по каждой программе и по каждому донору можно будет готовить обновленные ведомости поступлений и расходов. Впоследствии сводные ведомости поступлений и расходов можно будет составлять по тематическим областям в целом, по странам, регионам и на глобальном уровне. Такая система будет включена в систему представления докладов ЮНДКП, в частности в систему подготовки справок по странам и программам. Задача состоит в том, чтобы создать условия, позволяющие государствам-членам получать более четкое представление о достигнутом прогрессе в решении вопросов существа, а также информацию в реальном масштабе времени о финансовом положении программ ЮНДКП.

244. Данная система будет основана на сети World Wide Web, что позволит каждому подразделению ЮНДКП на местах, а также в штаб-квартире вводить финансовые данные в соответствии с четко определенной системой, согласно их соответствующим функциям в таких областях, как мобилизация средств, управление финансами и осуществление программ. Хотя ввод данных будет полностью децентрализован, общее управление системой будет осуществляться централизованно. Разработка новой системы уже завершена, а весной 2001 года она должна быть полностью готова к эксплуатации.

Приложение I

Дополнительные таблицы

Таблица А.1

Количество стран, предоставивших добровольные взносы, 1998-2000 годы

<i>Взносы</i> (в тысячах долларов США)	<i>Количество стран</i>			<i>Доля от общего объема взносов (в %)</i>		
	<i>1998 год</i>	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>1998 год</i>	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>
Свыше 5 000	4	4	3	7,3	7,7	6
2 000 – 5 000	4	4	4	7,3	7,7	8
500 – 1 999	7	8	8	12,7	15,4	16
100 – 499	9	6	8	16,4	11,5	16
50 – 99	4	5	4	7,3	9,6	8
49 или менее	27	25	23	49,1	48,1	46
Итого	55	52	50	100,0	100,0	100

Таблица А.2
Расходы на вспомогательное обслуживание программ, 2000-2001 годы
(В тысячах долларов США)

	Программы			Вспомогательное обслуживание программ									
	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Учреждения				ЮНДСП				Всего	
				Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	%	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	%	Сумма	%
А. Исполнение ЮНДКП													
Итого А	10 656,9	57 303,1	67 960,0	52,8	464,1	516,8	0,8	1 268,2	6 833,1	8 101,2	11,9	8 618,1	12,7
В. Исполнение учреждениями													
Подразделения Организации Объединенных Наций													
Центр по международ- ному предупреждению преступности	135,0	-	135,0	13,5	-	13,5	10,0	4,1	-	4,1	3,0	17,6	13,0
ЭСКАТО	-	1,4	1,4	-	0,2	0,2	13,0	-	-	-	0,0	0,2	13,0
ЮНИСЕФ	-	445,5	445,5	-	35,3	35,3	7,9	-	22,6	22,6	5,1	57,9	13,0
Управление Организа- ции Объединенных Наций по обслужи- ванию проектов	4 899,6	15 993,0	20 892,6	339,8	1 227,1	1 566,9	7,5	423,0	726,1	1 149,1	5,5	2 716,0	13,0
Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций													
ФАО	-	7 077,0	7 077,0	-	725,0	725,0	10,2	-	195,0	195,0	2,8	920,0	13,0
МОТ	293,9	1 101,5	1 395,4	38,3	132,4	170,6	12,2	-	11,0	11,0	0,8	181,6	13,0
Международная морская организация	-	30,7	30,7	-	3,9	3,9	12,7	-	-	-	0,0	3,9	12,7
ЮНЕСКО	-	6,6	6,6	-	0,9	0,9	13,0	-	-	-	0,0	0,9	13,0
Международный научно—исследователь- ский институт Органи- зации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия	-	537,9	537,9	-	53,8	53,8	10,0	-	16,2	16,2	3,0	70,0	13,0
Организация Объеди- ненных Наций по промышленному развитию	-	1 677,9	1 677,9	-	86,4	86,4	5,1	-	130,3	130,3	7,8	216,7	12,9
Добровольцы Органи- зации Объединенных Наций	60,0	113,0	173,0	7,8	13,1	20,9	12,1	-	1,6	1,6	0,9	22,5	13,0
ВПС	-	100,0	100,0	-	7,5	7,5	7,5	-	5,5	5,5	5,5	13,0	13,0
ВОЗ	-	2 049,4	2 049,4	-	266,4	266,4	13,0	-	-	-	0,0	266,4	13,0

	Программы			Вспомогательное обслуживание программ									
	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Учреждения				ЮНДСП				Всего	
				Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	%	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	%	Сумма	%
Межправительственные организации													
Таможенный совет государств Карибского бассейна по сотрудничеству в области правоохранительной деятельности	-	1 057,3	1 057,3	-	7,5	7,5	0,7	-	129,9	129,9	12,3	137,4	13,0
Совет Европы (Группа Помпиду)	-	81,8	81,8	-	5,7	5,7	7,0	-	4,9	4,9	6,0	10,6	13,0
Европейский центр по политике и исследованиям в области социального обеспечения	-	114,7	114,7	-	14,9	14,9	13,0	-	-	-	0,0	14,9	13,0
Интерпол	-	1 857,1	1 857,1	-	65,0	65,0	3,5	-	74,3	74,3	4,0	139,2	7,5
ОАЕ	-	282,6	282,6	-	11,3	11,3	4,0	-	25,5	25,5	9,0	36,8	13,0
Всемирная таможенная организация	5,2	187,1	192,3	-	-	-	0,0	0,7	24,3	25,0	13,0	25,0	13,0
Неправительственные организации													
Ассоциация "Casa Famiglia Rosetta"	-	226,4	226,4	-	11,3	11,3	5,0	-	18,1	18,1	8,0	29,4	13,0
Региональный форум АСЕАН	-	46,3	46,3	-	6,0	6,0	13,0	-	-	-	0,0	6,0	13,0
Молодежные интеграционные центры	-	131,9	131,9	-	5,5	5,5	4,2	-	11,6	11,6	8,8	17,1	13,0
Общество "Норвежская церковная помощь"	74,6	293,4	368,0	4,8	19,3	24,1	6,5	4,6	19,1	23,7	6,4	47,8	13,0
Сектор социального обслуживания (Бразилия)	223,7	2,3	226,0	-	29,1	29,1	12,9	-	0,3	0,3	0,1	29,4	13,0
Объединение	-	57,0	57,0	-	2,9	2,9	5,0	-	4,6	4,6	8,0	7,4	13,0
Организация "Всемирная тревога"	8,8	194,2	203,0	0,5	12,4	12,9	6,3	-	13,6	13,6	6,7	26,4	13,0
Всемирное бюро скаутов	-	93,9	93,9	-	7,5	7,5	8,0	-	4,7	4,7	5,0	12,2	13,0
Итого, В	5 700,8	33 759,9	39 460,7	404,8	2 750,2	3 154,9	8,0	432,4	1 439,1	1 871,5	4,7	5 026,5	12,7
С. Национальное исполнение													
Итого, С	2 460,9	38 416,4	40 877,3	70,5	310,6	381,1	0,9	46,6	1 050,2	1 096,8	2,7	1 477,9	3,6
Итого, А, В и С	18 818,6	129 479,4	148 298,0	528,1	3 524,8	4 052,9	2,7	1 747,2	9 322,3	11 069,5	7,5	15 122,4	10,2

Таблица А.3

**Региональное распределение программ и вспомогательное обслуживание программ,
2000-2001 годы**

(В тысячах долларов США)

		<i>Пересмотренная смета на 2000-2001 годы</i>			
		<i>Средства общего назначения</i>	<i>Средства специального назначения</i>	<i>Всего Сумма</i>	<i>%</i>
Страны Африки к югу от Сахары					
	А. Программы	587,8	6 126,3	6 714,1	67,6
	В. На местном уровне	2 954,8	262,6	3 217,4	32,4
	Итого	3 542,6	6 388,9	9 931,5	100,0
Северная Африка и Ближний Восток					
	А. Программы	76,4	2 683,3	2 759,7	75,9
	В. На местном уровне	762,3	115,0	877,3	24,1
	Итого	838,7	2 798,3	3 637,0	100,0
Центральная и Восточная Европа					
	А. Программы	733,5	5 329,7	6 063,2	82,3
	В. На местном уровне	1 078,4	228,4	1 306,8	17,7
	Итого	1 811,9	5 558,1	7 370,0	100,0
Западная и Центральная Азия					
	А. Программы	6 138,4	20 229,7	26 368,1	89,5
	В. На местном уровне	2 227,5	867,0	3 094,5	10,5
	Итого	8 365,9	21 096,7	29 462,6	100,0
Южная Азия					
	А. Программы	856,6	659,5	1 516,1	61,9
	В. На местном уровне	903,8	28,3	932,1	38,1
	Итого	1 760,4	687,8	2 448,2	100,0
Восточная Азия и район Тихого океана					
	А. Программы	379,5	19 654,8	20 034,3	81,8
	В. На местном уровне	3 628,6	842,4	4 471,0	18,2
	Итого	4 008,1	20 497,2	24 505,3	100,0
Латинская Америка и Карибский бассейн					
	А. Программы	3 812,4	59 516,6	63 329,0	91,6
	В. На местном уровне	2 549,2	3 249,7	5 798,9	8,4
	Итого	6 361,6	62 766,3	69 127,9	100,0
Глобальные					
	А. Программы	6 234,0	15 279,5	21 513,5	100,0
	Итого	6 234,0	15 279,5	21 513,5	100,0
Итого					
	А. Программы	18 818,6	129 479,4	148 298,0	88,3
	В. На местном уровне	14 104,6	5 593,4	19 698,0	11,7
	Итого	32 923,2	135 072,8	167 996,0	100,0

Таблица А.4

Распределение должностей по бюджету вспомогательных расходов и бюджету по программам на двухгодичный период, регулярному бюджету и прикомандированным без возмещения/младшим экспертам, 2000-2001 годы

		ЗГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Всего	ОО/ВР	ОО/ОР	НСП	МР	Всего
I. Бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период														
А. Вспомогательное обслуживание программ														
1. На местном уровне														
<i>Африка</i>														
<i>Кения</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	1	3	5
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	1	2	4
<i>Нигерия</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	2	4
<i>Сенегал</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	1	4	7
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
<i>Южная Африка</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	2	--	--	3	--	--	--	4	7
	2000-2001 пересмотр.	--	--	1	--	2	--	--	3	--	--	--	4	7
<i>Египет</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	2	5
	2000-2001 пересмотр.	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	2	5
<i>Европа</i>														
<i>Бельгия (Брюссель)</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	2	3
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	1	2
<i>Латвия</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
<i>Российская Федерация</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	--	1	3
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	2	2	5
<i>Западная и Центральная Азия</i>														
<i>Афганистан</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	1	--	1	--	--	2	--	--	1	2	5
	2000-2001 пересмотр.	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	1	2	4
<i>Иран (Исламская Республика)</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	2	2	5
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	2	2	5
<i>Пакистан</i>														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	5	7
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	3	5

		ЗГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Всего	ОО/ВР	ОО/ОР	НСП	МР	Всего
Узбекистан														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	1	3	6
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	1	3	6
<i>Южная Азия</i>														
Индия														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	2	6	10
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	3	5
<i>Восточная Азия и район Тихого океана</i>														
ЛНДР														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	--	4	6
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	1	1	--	3	--	--	--	4	7
Мьянма														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	1	2	--	--	1	5	8
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
Таиланд														
	2000-2001 первонач.	--	1	--	1	--	--	1	3	--	--	2	5	10
	2000-2001 пересмотр.	--	1	--	1	--	--	1	3	--	--	2	5	10
Вьетнам														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>														
Барбадос														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	1	3	6
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	3	5
Боливия														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	2	5	9
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	2	4	7
Бразилия														
	2000-2001 первонач.	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	5	8
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	2	5	9
Колумбия														
	2000-2001 первонач.	--	1	--	--	--	1	--	2	--	--	1	5	8
	2000-2001 пересмотр.	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	4	7
Мексика														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
Перу														
	2000-2001 первонач.	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	3	6
	2000-2001 пересмотр.	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	1	3	5
Итого, на местном уровне														
	2000-2001 первонач.	--	2	4	12	10	9	2	39	--	--	22	76	137
	2000-2001 пересмотр.	--	1	5	10	11	4	1	32	--	--	24	65	121

	ЗГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Всего	ОО/ВР	ОО/ОР	НСП	МР	Всего
2. Штаб-квартира													
Директор/ООА													
2000-2001 первонач.	--	1	--	1	--	--	--	2	--	1	--	--	3
2000-2001 пересмотр.	--	1	1	1	--	--	--	3	--	2	--	--	5
Сектор операций/ООА													
2000-2001 первонач.	--	--	--	4	4	5	1	14	--	10	--	--	24
2000-2001 пересмотр.	--	--	1	3	5	4	1	14	--	10	--	--	24
Сектор разработки политики и анализа/ООА													
2000-2001 первонач.	--	--	1	2	--	--	--	3	1	6	--	--	10
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	3	--	--	--	3	1	7	--	--	11
Итого, штаб-квартира													
2000-2001 первонач.	--	1	1	7	4	5	1	19	1	17	--	--	37
2000-2001 пересмотр.	--	1	2	7	5	4	1	20	1	19	--	--	40
Итого, вспомогательное обслуживание программ													
2000-2001 первонач.	--	3	5	19	14	14	3	58	1	17	22	76	174
2000-2001 пересмотр.	--	2	7	17	16	8	2	52	1	19	24	65	161
В. Управление и администрация													
2. Штаб-квартира													
Канцелярия Директора-исполнителя и Бюро по связи в Нью-Йорке													
2000-2001 первонач.	--	--	2	1	1	2	--	6	--	4	--	--	10
2000-2001 пересмотр.	--	--	2	1	--	3	--	6	--	4	--	--	10
Группа внешних связей													
2000-2001 первонач.	--	--	1	--	--	3	--	4	--	3	--	--	7
2000-2001 пересмотр.	--	--	1	--	--	5	--	6	--	3	--	--	9
Группа мобилизации средств													
2000-2001 первонач.	--	--	1	--	2	--	1	4	--	3	--	--	7
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	2	--	1	3	1	2	--	--	6
Служба поддержки программ													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	2	1	--	3	1	11	--	--	15
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	2	1	--	4	--	10	--	--	14
Директор/ОДВПОКН													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 пересмотр.	--	1	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	2
Сектор договорно-правовых вопросов и секретариатского обеспечения Комиссии													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	2	--	--	2
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1
Итого, управление и администрация													
2000-2001 первонач.	--	--	4	1	5	6	1	17	1	23	--	--	41
2000-2001 пересмотр.	--	1	3	2	4	9	1	20	1	21	--	--	42

		ЗГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Всего	ОО/ВР	ОО/ОР	НСП	МР	Всего
С. Программы														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Итого, бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период														
	2000-2001 первонач.	--	3	9	20	19	20	4	75	2	40	22	76	215
	2000-2001 пересмотр.	--	3	10	19	20	17	3	72	2	40	24	65	203
II. Бюджет по программам на двухгодичный период														
А. Вспомогательное обслуживание программ														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
В. Управление и администрация														
Отдел договорных вопросов и поддержки органов по контролю над наркотиками														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
Итого, управление и администрация														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
С. Программы														
1. На местном уровне														
<i>Африка</i>														
Египет														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
Кения														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Нигерия														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
Южная Африка														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	2	--	--	3	--	--	--	--	3
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	--	--	2
<i>Европа</i>														
Болгария														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
<i>Западная и Центральная Азия</i>														
Афганистан														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

		ЗГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Всего	ОО/ВР	ОО/ОР	НСП	МР	Всего
Иран (Исламская Республика)														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
Пакистан														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
Узбекистан														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	2	1	--	--	3	--	--	--	--	3
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	2	1	--	4	--	--	--	--	4
Таджикистан														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	2	1	--	3	--	--	--	--	3
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
Южная Азия														
Индия														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Восточная Азия и район Тихого океана														
ЛНДР														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	--	--	2
Мьянма														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Таиланд														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	2	4	--	--	6	--	--	--	--	6
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	2	3	--	--	5	--	--	--	--	5
Вьетнам														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Латинская Америка и Карибский бассейн														
Барбадос														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Колумбия														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
Доминиканская Республика														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
Перу														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Итого, на местном уровне														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	9	12	1	--	22	--	--	--	--	22
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	7	11	3	--	21	--	--	--	--	21

	ЗГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Всего	ОО/ВР	ОО/ОР	НСП	МР	Всего
2. Штаб-квартира													
Канцелярия Директора-исполнителя													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 пересмотр.	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1
Группа внешних связей													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	2	--	--	2
Глобальная программа борьбы с отмыванием денег													
2000-2001 первонач.	--	--	1	2	4	1	1	9	--	2	--	--	11
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	3	1	2	6	--	3	--	--	9
Секретариат МККН/ОДВПОКН													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	3
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	3
Программа консультативно-правового обслуживания/ОДВПОКН													
2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	1	--	2	--	1	--	--	3
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	1	--	2	--	1	--	--	3
Сектор операций													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	3
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	1	1	2	--	--	--	--	2
Программа мониторинга незаконных культур													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	2	1	--	3	--	1	--	--	4
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	2	--	--	2	--	1	--	--	3
Сектор разработки политики и анализа/ООА													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	7	5	6	18	--	13	--	--	31
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	3	4	5	12	--	11	--	--	23
Итого, штаб-квартира													
2000-2001 первонач.	--	--	1	3	14	9	7	34	--	21	--	--	55
2000-2001 пересмотр.	--	--	1	1	9	7	8	26	--	20	--	--	46
Итого, бюджет по программам													
2000-2001 первонач.	--	--	1	13	26	10	7	57	--	21	--	--	78
2000-2001 пересмотр.	--	--	1	9	20	10	8	48	--	20	--	--	68

III. Регулярный бюджет

A. Вспомогательное обслуживание программ

2. Штаб-квартира

Итого, вспомогательное обслуживание программ													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

		ЗГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Всего	ОО/ВР	ОО/ОР	НСП	МР	Всего
В. Управление и администрация														
2. Штаб-квартира														
Директор-исполнитель														
	2000-2001 первонач.	1	--	--	--	--	--	--	1	1	--	--	--	2
	2000-2001 пересмотр.	1	--	--	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1
Канцелярия Директора-исполнителя и Бюро по связи в Нью-Йорке														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	1	--	1	3	--	1	--	--	4
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Группа внешних связей														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	--	2
	2000-2001 пересмотр.	--	1	--	2	--	--	--	3	--	1	--	--	4
Группа мобилизации средств														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
Группа поддержки программ														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	--	2
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	1	2	1	2	--	--	5
Итого, управление и администрация														
	2000-2001 первонач.	1	--	--	3	1	1	1	7	1	3	--	--	11
	2000-2001 пересмотр.	1	1	--	3	--	1	1	7	1	3	--	--	11
С. Программы														
2. Штаб-квартира														
Глобальная программа борьбы с отмыванием денег														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
Директор/ОДВПОКН														
	2000-2001 первонач.	--	1	--	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Сектор договорно-правовых вопросов и секретариатского обеспечения Комиссии/ОДВПОКН														
	2000-2001 первонач.	--	--	1	1	3	2	2	9	--	4	--	--	13
	2000-2001 пересмотр.	--	--	1	1	3	2	2	9	--	4	--	--	13
Секретариат МККН/ОДВПОКН														
	2000-2001 первонач.	--	--	1	1	4	7	3	16	--	11	--	--	27
	2000-2001 пересмотр.	--	--	1	1	4	7	3	16	--	11	--	--	27
Программа консультативно-правового обслуживания/ОДВПОКН														
	2000-2001 первонач.	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	--	2
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	--	--	--	1	1	1	--	--	3

	ЗГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Всего	ОО/ВР	ОО/ОР	НСП	МР	Всего
Директор/ООА и Сектор операций													
2000-2001 первонач.	--	--	--	--	1	1	1	3	1	2	--	--	6
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	--	--	1	1	2	--	2	--	--	4
Сектор разработки политики и анализа/ООА													
2000-2001 первонач.	--	--	--	1	4	3	2	10	1	4	--	--	15
2000-2001 пересмотр.	--	--	--	1	6	3	2	12	1	4	--	--	17
Итого, программы													
2000-2001 первонач.	--	1	2	4	13	13	8	41	2	22	--	--	65
2000-2001 пересмотр.	--	--	2	4	14	13	8	41	2	22	--	--	65
Итого, регулярный бюджет													
2000-2001 первонач.	1	1	2	7	14	14	9	48	3	25	--	--	76
2000-2001 пересмотр.	1	1	2	7	14	14	9	48	3	25	--	--	76

IV. Младшие эксперты/прикомандирование без возмещения

	М-5	М-2	Всего
А. Вспомогательное обслуживание программ			
1. На местном уровне			
<i>Страны Африки к югу от Сахары</i>			
Кения			
2000-2001 первонач.	--	1	1
2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Нигерия			
2000-2001 первонач.	--	1	1
2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Сенегал			
2000-2001 первонач.	--	1	1
2000-2001 пересмотр.	--	--	--
Южная Африка			
2000-2001 первонач.	--	1	1
2000-2001 пересмотр.	--	1	1
<i>Северная Африка и Ближний Восток</i>			
Египет			
2000-2001 первонач.	--	1	1
2000-2001 пересмотр.	--	2	2
<i>Центральная и Восточная Европа</i>			
Бельгия (Брюссель)			
2000-2001 первонач.	--	1	1
2000-2001 пересмотр.	--	--	--
Российская Федерация			
2000-2001 первонач.	--	--	--
2000-2001 пересмотр.	--	1	1

		<i>М-5</i>	<i>М-2</i>	<i>Всего</i>
<i>Западная и Центральная Азия</i>				
Афганистан	2000-2001 первонач	--	1	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--
Иран (Исламская Республика)	2000-2001 первонач	--	1	1
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Пакистан	2000-2001 первонач	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Узбекистан	2000-2001 первонач	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--
<i>Южная Азия</i>				
Индия	2000-2001 первонач			
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1
		--	1	1
<i>Восточная Азия и район Тихого океана</i>				
ЛНДР	2000-2001 первонач	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	2	2
Мьянма	2000-2001 первонач	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--
Таиланд	2000-2001 первонач	--	1	1
	2000-2001 пересмотр.	--	3	3
Вьетнам	2000-2001 первонач	--	2	2
	2000-2001 пересмотр.	--	2	2
<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>				
Барбадос	2000-2001 первонач	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Боливия	2000-2001 первонач	--	1	1
	2000-2001 пересмотр.	--	2	2
Колумбия	2000-2001 первонач	--	1	1
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Мексика	2000-2001 первонач	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1

		<i>M-5</i>	<i>M-2</i>	<i>Всего</i>
Перу	2000-2001 первонач.	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--
Итого, на местном уровне	2000-2001 первонач.	--	14	14
	2000-2001 пересмотр.	--	20	20
2. Штаб-квартира				
Сектор операций/ООА	2000-2001 первонач.	1	6	7
	2000-2001 пересмотр.	--	4	4
Сектор разработки политики и анализа/ООА	2000-2001 первонач.	--	2	2
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Итого, штаб-квартира	2000-2001 первонач.	1	8	9
	2000-2001 пересмотр.	--	5	5
Итого, вспомогательное обслуживание программ	2000-2001 первонач.	1	22	23
	2000-2001 пересмотр.	--	25	25
В. Управление и администрация				
2. Штаб-квартира				
Канцелярия Директора-исполнителя и Бюро по связи в Нью-Йорке	2000-2001 первонач.	--	2	2
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Группа внешних связей	2000-2001 первонач.	--	1	1
	2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Группа мобилизации средств	2000-2001 первонач.	--	1	1
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--
Итого, управление и администрация	2000-2001 первонач.	--	4	4
	2000-2001 пересмотр.	--	2	2
С. Программы				
2. Штаб-квартира				
Сектор договорно-правовых вопросов и секретариатского обеспечения Комиссии/ОДВПОКН	2000-2001 первонач.	--	--	--
	2000-2001 пересмотр.	--	--	--

	<i>М-5</i>	<i>М-2</i>	<i>Всего</i>
Секретариат МККН/ОДВПОКН			
2000-2001 первонач.	--	--	--
2000-2001 пересмотр.	--	--	--
Программа консультативно-правового обслуживания/ОДВПОКН			
2000-2001 первонач.	--	3	3
2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Итого, программы			
2000-2001 первонач.	--	3	3
2000-2001 пересмотр.	--	1	1
Итого, младшие эксперты/ прикомандирование без возмещения			
2000-2001 первонач.	1	29	30
2000-2001 пересмотр.	--	28	28

Примечание: Заместитель Генерального секретаря (ЗГС); Отдел операция и анализа (ООА); Отдел договорных вопросов и поддержки органов по контролю над наркотиками (ОДВПОКН); национальный сотрудник по программам (НСП); местный разряд (МР); обычный разряд (ОР); и высший разряд (ВР).

Таблица А.5

Должности по проектам, исполняемым ЮНДКП, по пересмотренному бюджету на 2000–2001 годы

Название подразделения и программы		Разряд
А. Вспомогательное обслуживание программ		–
В. Управление и администрация		
<i>Отдел договорных вопросов и поддержки органов по контролю над наркотиками</i>		
GLO/E59	Разработка, создание и применение системы управления людскими ресурсами	
	1. Руководитель проекта	M-5
С. Программы		
1. На местном уровне		
<i>Африка</i>		
RER/E68	Субрегиональная программа по Ближнему Востоку	
	1. Координатор программы	M-3
RAF/D21	Консультативные услуги в области обеспечения соблюдения законов в Восточной Африке	
	2. Межрегиональный координатор программы	M-4
RAF/E13	Подготовка работников судебной системы стран южной части Африки для рассмотрения дел, касающихся наркотиков	
	3. Руководитель проекта	M-4
GLO/900	Программа консультативно–правового обслуживания	
	4. Старший консультант по правовым вопросам	M-5
<i>Западная и Центральная Азия</i>		
IRA/E51	Единая стратегия комплексных мер по пресечению незаконного оборота для Исламской Республики Иран (СИРУС)	
	5. Старший технический консультант	M-4
RAS/D18	Помощь программам обеспечения соблюдения законов о наркотиках в Юго–Западной и Центральной Азии	
	6. Консультант по вопросам правоприменительной практики	M-5
RER/969	Укрепление субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками в Центральной Азии	
	7. Консультант по вопросам правоприменительной практики	M-4
GLO/900	Программа консультативно–правового обслуживания	
	8. Старший консультант по правовым вопросам	M-5
RER/E29	Контроль над прекурсорами в Центральной Азии	
	9. Координатор проекта	M-3
TAJ/D65	Создание организационной основы, разработка стратегии и совершенствование мер борьбы с наркобизнесом и преступностью в Таджикистане	
	10. Координатор программы	M-4
	11. Старший технический консультант	M-4
<i>Европа</i>		
RER/D41	Совместная программа ЮНДКП/ФАРЕ по укреплению потенциала стран Юго–Восточной Европы в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках	
	12. Координатор программы	M-4

<i>Восточная Азия и район Тихого океана</i>		
LAO/D35	Мероприятия по развитию на уровне деревень в рамках экспериментального проекта АзБР по стабилизации положения в связи с заменой сельскохозяйственных культур в провинции Хуфан	
	13. Технический консультант	M-3
RAS/C75	Укрепление организационной основы учреждений, ответственных за сокращение спроса на наркотики в группах высокого риска	
	14. Руководитель проекта	M-5
RAS/D82	Помощь мероприятиям по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Восточной Азии и районе Тихого океана	
	15. Технический консультант	M-5
RAS/D44	Укрепление программ по сокращению спроса на наркотики в Восточной Азии и районе Тихого океана	
	16. Консультант по вопросам сокращения спроса	M-5
RAS/C46	Укрепление потенциала правоохранительных органов стран Восточной Азии в области сбора информации и обмена ею	
	17. Координатор проекта	M-4
RAS/C51	Расширение подготовки кадров по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках в странах Восточной Азии	
	18. Координатор проекта	M-4
RAS/C74	Укрепление потенциала судебных органов и органов уголовного преследования стран Восточной Азии в области контроля над наркотиками	
	19. Координатор проекта	M-4
<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>		
GLO/900	Программа консультативно-правового обслуживания	
	20. Старший консультант по правовым вопросам	M-5
DOM/E64	Совершенствование судебной системы с целью борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, в Доминиканской Республике	
	21. Старший технический консультант	M-4
2. Штаб-квартира		
<i>Канцелярия Директора-исполнителя</i>		
RER/969	Укрепление субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками в Центральной Азии	
	1. Старший консультант по вопросам политики	M-6
<i>Группа внешних связей</i>		
GLO/B90	Формирование представления о ЮНДКП	
	2. Технический работник по информационному обслуживанию	ОО
	3. Секретарь	ОО
<i>Глобальная программа борьбы с отмыванием денег</i>		
GLO/B79	Глобальная программа борьбы с отмыванием денег	
	4. Эксперт по финансовым вопросам	M-4
	5. Аналитик базы данных	M-4
	6. Консультант по вопросам отмывания денег	M-4
	7. Экономист	M-3
	8. Эксперт по базе данных	M-2

Название подразделения и программы

Разряд

	9. Младший эксперт по оффшорной финансовой деятельности	M-2
	10. Секретарь	ОО
	11. Секретарь	ОО
	12. Секретарь	ОО
<i>Секретариат МККН/ОДВПОКН</i>		
GLO/565	Банк данных МККН по вопросам контроля над прекурсорами	
	13. Технический консультант	M-4
	14. Секретарь	ОО
	15. Секретарь	ОО
<i>Программа консультативно-правового обслуживания/ОДВПОКН</i>		
GLO/900	Программа консультативно-правового обслуживания	
	16. Старший консультант по правовым вопросам	M-5
	17. Эксперт по правовым вопросам	M-3
	18. Секретарь	ОО
<i>Отдел операций и анализа</i>		
GLO/C93	Содействие созданию международного механизма мониторинга незаконного культивирования наркотикосодержащих растений	
	19. Старший технический консультант	M-4
	20. Специалист по проведению наземной съемки	M-4
	21. Секретарь	ОО
<i>Сектор операций/ООА</i>		
RER/969	Укрепление субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками в Центральной Азии	
	22. Эксперт по проекту	M-3
RAF/B66	Создание сетей местных экспертов для осуществления программы сокращения спроса в Африке	
	23. Координатор проекта	M-2
<i>Сектор разработки политики и анализа (ООА)</i>		
GLO/583	Помощь в оказании научной поддержки лабораториям	
	24. Эксперт	M-3
	25. Техник-лаборант	ОО
	26. Секретарь	ОО
GLO/B83	Анализ характерных признаков/составление профилей по изъятым наркотикосодержащим материалам и продуктам	
	27. Эксперт	M-2
	28. Техник-лаборант	ОО
GLO/C92	Всемирный доклад о наркотиках	
	29. Помощник руководителя проекта	M-3
	30. Эксперт по вопросам проведения исследований и передачи данных	M-2
GLO/B92	Глобальная инициатива по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами	
	31. Эксперт	M-3

Название подразделения и программы		Разряд
GLO/E10	Анализ политики и тенденций	
	32. Технический сотрудник по исследованиям	ОО
	33. Технический работник по информационному обслуживанию	ОО
	34. Оператор для ввода данных	ОО
	35. Секретарь	ОО
	36. Секретарь	ОО
GLO/E12	Предоставление государствам-членам услуг, основанных на использовании электронной информации	
	37. Эксперт по системному анализу	M-4
	38. Аналитик базы данных	M-2
	39. Младший сотрудник по обслуживанию компьютерных систем	ОО
	40. Технический работник по обслуживанию информационных компьютерных систем	ОО
GLO/E90	Исследования и разработка политики (пресечение незаконного оборота наркотиков)	
	41. Эксперт	M-3
	42. Младший статистик	M-2
GLO/E89	Исследования и разработка политики (сокращение спроса)	
	43. Специалист в области лечения наркомании	M-4
	44. Консультант по вопросам злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИД	M-4
	45. Секретарь	ОО
GLO/C54	Создание глобальной сети молодежных программ с целью профилактики злоупотребления наркотиками	
	46. Эксперт	M-2

Таблица А.6

Смета распределения потребностей в электронной обработке данных, 2000-2001 годы

(В тысячах долларов США)

Цель	Услуги по контрактам			Закупки		Итого
	Расходы по персоналу	Разработка систем	Мат. - техн.обслу- живание	Оборудование/ программное обеспечение		
I. Периодическое техническое обслуживание (бюджет вспомогательных расходов)						
Первоначальный бюджет на 2000-2001 годы	..	..	200	370		570
Пересмотренный бюджет на 2000-2001 годы	..	..	185	360		545
II. Разработка основных систем ^a (бюджет по программам) ^b						
Комплексная система управления финансовой А. информацией						
Первоначальный	..	--	--	--		--
Пересмотренный	..	1 200	..	260		1 460
В. Управление проектами						
Первоначальный	..	--	--	--		--
Пересмотренный	..	180	..	60		240
Итого						
Первоначальный		--		--		--
Пересмотренный		1 380		320		1 700
Всего						
Первоначальный		--	200	370		570
Пересмотренный		1 380	185	680		2 245

^a Предусмотрен следующий график: конструкторские работы (март–август 2000 года); разработка (сентябрь 2000 года – февраль 2001 года); и создание (март 2001 года).

^b В рамках этой системы будет объединена прежде всего финансовая информация и информация по вопросам существа, относящаяся к проектам, осуществляемым в штаб–квартире и на местах.

Таблица А.7

Консультативные услуги ЮНДКП: динамика расходов, 1997–2000 годы

(В долларах США)

	<i>1997 год</i>	<i>1998 год</i>	<i>1999 год</i>	<i>Январь–сентябрь 2000 года</i>
Штаб-квартира	1 212 769	360 914	370 622	188 140
Учреждения	443 154	587 172	310 712	47 480
Итого	1 655 923	948 086	681 334	235 620
Финансирование				
Регулярный бюджет	74 300	143 500	118 086	29 062
Внебюджетные средства				
Вспомогательное обслуживание	149 250	31 344	-	74 141
Программы	1 432 373	773 242	563 248	131 417
Итого	1 655 923	948 086	681 334	234 620

Приложение II

Представление бюджета и методология

А. Бюджетный цикл и формат бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период

1. За утверждением набросков бюджета следуют три этапа двухгодичного бюджетного цикла Фонда ЮНДКП: представление первоначального бюджета до начала двухгодичного периода; представление пересмотренного бюджета в середине двухгодичного периода; и представление окончательного бюджета в конце бюджетного цикла. На каждом этапе представляются два бюджетных документа: бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период и бюджет по программам на двухгодичный период. Бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период для Фонда ЮНДКП представляется в соответствии с согласованной бюджетной моделью, которую применяют ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Этот формат был впервые использован в отношении окончательного бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 1996–1997 годов и первоначального бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 1998–1999 годов (E/CN.7/1997/14). Согласованная модель обеспечивает общий формат для представления бюджетов вспомогательных расходов на двухгодичный период, общую терминологию и определения, относящиеся к такому бюджету, а также общую методологию подготовки бюджетных смет. Основные особенности бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период заключаются в следующем:

- а) проведение четкого разграничения между бюджетом вспомогательных расходов на двухгодичный период и бюджетом по программам на двухгодичный период;
- б) включение бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период в общие ресурсные рамки, включающие деятельность по программам;
- с) проведение в рамках бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период четкого разграничения между вспомогательным обслуживанием программ и управлением и администрацией;

- д) представление четкой информации о ресурсах штаб-квартиры и операциях на местах;

- е) финансирование бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период за счет нерезервированных ресурсов и ресурсов на вспомогательное обслуживание программ;

- ф) представление бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период с разбивкой по разделам бюджетных ассигнований для утверждения Комиссией;

- г) бюджетная классификация основана на организационных подразделениях и содержит описание основных элементов обязанностей и функций каждого подразделения.

2. Несмотря на то, что согласованная модель бюджета предусматривает стандартную форму представления программ Организации Объединенных Наций, она обеспечивает достаточную степень гибкости для сохранения или введения таких бюджетных концепций, которые характерны для соответствующей организации. В этой связи в применяемую ЮНДКП согласованную бюджетную модель были включены следующие бюджетные концепции:

- а) сопоставимость с регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций, позволяющая обеспечить комплексное представление бюджета;

- б) доклад о ходе работы в контексте представления окончательного бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период;

- с) подробная характеристика финансового положения с использованием систематизированного подхода для расчета сметы поступлений;

- д) пересмотр утвержденного бюджета в ходе двухгодичного периода, если это необходимо;

- е) пересчет сметы на мероприятия по программам;

- ф) содержащие обширную информацию приложения к бюджету вспомогательных расходов на двухгодичный период, включая представляющие интерес для Комиссии и ККАБВ сведения по таким

вопросам, как организационная структура ЮНДКП, ответы на замечания Комиссии, ККАБВ и, если это необходимо, Комиссии ревизоров, а также бюджетная методология.

3. Как уже отмечалось, помимо бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период бюджет включает также бюджет по программам на двухгодичный период, причем теперь, в соответствии с рекомендацией ККАБВ, оба бюджета представляются в одном документе. Бюджет вспомогательных расходов освещается в основном с точки зрения объема мероприятий по программам, подлежащих осуществлению, и в обоих бюджетах содержатся соответствующие перекрестные ссылки.

В. Методология составления пересмотренного бюджета вспомогательных расходов и бюджета по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов

4. В пересмотренных бюджетах на двухгодичный период, представляемых в середине двухгодичного периода, отражены корректировки к утвержденным первоначальным бюджетам на двухгодичный период 2000–2001 годов. Утвержденные первоначальные бюджетные сметы и мероприятия по программам, не затронутые корректировками, остаются в силе и не изменяются в пересмотренном бюджете.

5. В пересмотренных бюджетах содержатся корректировки двух видов: изменения расходов и изменения объема. Корректив изменения расходов показывает любое увеличение или сокращение расходов по выделяемому ресурсу. Такие корректировки отражают, в частности, колебания коэффициентов вакансий и нормативных расходов, инфляции и обменных курсов по сравнению с предположениями, которые использовались при составлении утвержденного бюджета. Корректив изменения объема показывает отклонения от контролируемых элементов утвержденного бюджета, в том числе изменения утвержденной программы работы. В контексте пересмотренного бюджета представлены лишь основные отклонения от утвержденного первоначального бюджета, и в нем не предпринимаются

попытки охватить все детали и возможные коррективы.

6. Коррективы объема по пересмотренным бюджетам на двухгодичный период 2000–2001 годов выражены через пересмотренные ставки и нормативные расходы. Такие ставки и нормативные расходы включают обменные курсы, темпы инфляции, нормативные расходы на выплату окладов, общие расходы по персоналу и коэффициенты вакансий. При калькуляции изменений расходов применяются обновленные показатели ставок и нормативных расходов в сопоставлении с динамикой фактических расходов. Хотя бюджет ЮНДКП выражается в долларах Соединенных Штатов Америки, значительная часть расходов осуществляется в других валютах. Поэтому изменения обменных курсов и темпов инфляции между такими валютами и долларом могут оказывать ощутимое воздействие на калькуляцию коррективов расходов. При корректировке расходов в связи с колебаниями обменного курса прежние предположения обновляются на основе фактических ежемесячных действующих курсов в соответствующей стране. Прогнозы до конца бюджетного периода основываются на последних имеющихся месячных ставках, при этом не предпринимаются никакие попытки прогнозировать динамику валютных курсов по отношению к доллару Соединенных Штатов Америки. В отношении инфляции прежние предположения обновляются на основе фактических ежемесячных индексов потребительских цен, действующих в соответствующей стране. Прогнозы основываются на средних показателях за последние 12 месяцев, скорректированных в случае необходимости с учетом последних тенденций инфляции. Пересмотр нормативных расходов на выплату окладов, общих расходов по персоналу и коэффициентов вакансий основывается на фактическом опыте в зависимости от категорий и уровня должностей для Вены как места службы и для каждого из четырех регионов деятельности. Прогнозы основываются на самой последней месячной информации из 19 стран, входящих в основные районы деятельности ЮНДКП, и нормативных расходах на выплату окладов, используемых для целей регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, включая версию 7 на 2000–2001 годы.

Приложение III

Меры, принятые в связи с рекомендациями и замечаниями Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Комиссии ревизоров

А. Рекомендации и замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. В докладе ККАБВ (E/CN.7/1999/20) о предлагаемом окончательном бюджете вспомогательных расходов и бюджете по программам на двухгодичный период 1998-1999 годов и предлагаемых первоначальных бюджетах на двухгодичный период 2000-2001 годов (E/CN.7/1999/17 и 18) содержится ряд просьб и рекомендаций для дальнейшего рассмотрения. Ниже изложены ответы ЮНДКП.

2. *Объединение представляемого бюджета вспомогательных расходов и бюджета по программам.* В пункте 3 документа E/CN.7/1999/20 ККАБВ отметил, что бюджет вспомогательных расходов и бюджет по программам на двухгодичный период выиграли бы, если бы они были изложены в одном документе, поскольку это позволило бы обеспечить более широкую картину и дало бы возможность читателю лучше понять мероприятия и ресурсы, связанные с программой по контролю над наркотиками.

3. *Принятые меры.* В соответствии с рекомендацией ККАБВ в настоящем документе объединены оба бюджета. Хотя в подробном изложении бюджеты по-прежнему представляются отдельно в соответствии с согласованной моделью, в настоящем документе содержится лишь одно исчерпывающее резюме и раздел, касающийся общего финансового положения Фонда ЮНДКП.

4. *Представление изменений объема средств, выделенных на финансирование должностей, и смежных изменений.* Комитет рекомендовал впредь давать резюме изменений в отношении должностей (новые должности, упраздненные должности, реклассификация и переводы), в том числе по региональным подразделениям.

5. *Принятые меры.* В соответствии с рекомендацией ККАБВ теперь эти изменения отражены в резюме, а более подробная информация представлена в бюджете вспомогательных расходов с разбивкой по каждому подразделению или мероприятиям на местах.

6. *Изменение порядка изложения сводных финансовых показателей.* Комитет рекомендовал изменить порядок изложения сводных финансовых показателей таким образом, чтобы они включали сальдо на начало и конец бюджетного периода.

7. *Принятые меры.* В соответствии с рекомендацией Комитета в содержащуюся в настоящем докладе таблицу сводных финансовых показателей внесены соответствующие изменения, с тем чтобы она давала четкое представление о наличии, использовании и остатках средств.

8. *Следует принять меры по недопущению создания чрезмерно сложной бюрократической структуры для проведения оценки.* В пункте 16 документа E/CN.7/1999/20 ККАБВ отметил, что для проведения оценки программы по каждой из четырех тематических областей должны быть созданы группы по оценке в составе пяти-семи независимых экспертов. Комитет полагает, что с этой целью будут приняты меры по недопущению создания чрезмерно сложной бюрократической структуры.

9. *Принятые меры.* ЮНДКП отказалась от вышеупомянутой идеи, и вместо этого она будет применять более гибкий подход, который позволяет усовершенствовать проведение оценки на уровне проектов и сосредоточить внимание на конкретных страновых или субрегиональных программах или технических проблемах, если в этом есть необходимость. Для осуществления основных функций по контролю за оценкой в бюджете вспомогательных расходов предусмотрены соответствующие ресурсы на одну должность сотрудника категории общего обслуживания и одну должность (старшего)

сотрудника категории специалистов. Расходы на проведение оценок отдельных проектов и программ, в том числе тематических, будут взиматься с соответствующих проектов и программ.

10. *Создание комплексной системы финансового управления и отчетности.* В пункте 18 документа E/CN.7/1999/20 ККАБВ указал, что, по его мнению, эту систему следует представить в контексте бюджета вспомогательных расходов, включая смету расходов и расписание мероприятий по ее реализации.

11. *Принятые меры.* В соответствии с согласованной бюджетной моделью в таблице А.6, содержащейся в приложении I, отражено сметное распределение потребностей в ЭОД на 2000-2001 годы. Таблица А.6 дает четкое представление о расходах по бюджету вспомогательных расходов и бюджету по программам в связи с созданием новой системы: периодические издержки проходят по бюджету вспомогательных расходов, а единовременные расходы, связанные главным образом с финансовым управлением проектов и подготовкой основных докладов, – по бюджету по программам. В доклад включено также расписание мероприятий по реализации системы.

12. *Возмещение расходов на вспомогательное обслуживание программ.* В пункте 25 своего последнего доклада Комитет подтвердил свою рекомендацию в отношении сборов за вспомогательное обслуживание программ, исполняемых на национальном уровне, согласно которой необходимо осуществлять пристальный контроль и периодически пересматривать эти ставки, с тем чтобы ЮНДКП не оказалась в неравном положении в плане финансирования накладных расходов по обслуживанию программ. Он добавил, что соответствующие рекомендации следует представить на рассмотрение Комиссии.

13. *Принятые меры.* На сорок третьей сессии Комиссии было сделано предложение санкционировать применение ставки сборов за вспомогательное обслуживание программ в размере 13 процентов в отношении всех проектов ЮНДКП независимо от порядка их исполнения и санкционировать взимание этих сборов начиная с двухгодичного периода 2000-2001 годов. После проведения обсуждения Комиссия постановила вернуться к рассмотрению этого вопроса в контексте пере-

смотренного бюджета на 2000-2001 годы на своей сорок четвертой сессии, с тем чтобы можно было провести дополнительные консультации со всеми заинтересованными сторонами. В настоящее время секретариат ЮНДКП проводит соответствующие консультации и представит свое пересмотренное предложение.

14. В дополнение к конкретным рекомендациям Комитет высказал некоторые замечания в отношении увеличения объема выделяемых по регулярному бюджету ресурсов на консультантов и возможного перераспределения этих ресурсов, если ЮНДКП будет и далее сокращать масштабы использования внешних консультантов, выполняя соответствующую работу самостоятельно. В этой связи следует отметить, что выделяемые из регулярного бюджета средства ЮНДКП на консультантов на 2000-2001 годы уже были сокращены с 1 109 100 долл. США до 809 360 долларов США. В соответствии с просьбой Комитета в таблице А.7, содержащейся в приложении I, представлены данные о финансировании услуг консультантов. Эта таблица ясно указывает на существенное сокращение расходов на консультативные услуги с 1,7 млн. долл. США в 1997 году до 0,7 млн. долл. США в 1999 году, и в 2000 году эта тенденция сохраняется.

В. Рекомендации и замечания Комиссии ревизоров

15. В заключении ревизоров относительно финансовых ведомостей Фонда ЮНДКП за двухгодичный период 1998-1999 годов содержится техническое заключение Комиссии ревизоров. Заключение Комиссии ревизоров носило ограниченный характер, поскольку она не могла оценить последствия корректировок, которые могут потребоваться после получения просроченных проведенных ведомостей расходов по проектам, исполняемым на национальном уровне. Поэтому Комиссия ревизоров рекомендовала ЮНДКП более активно воздействовать на ПРООН, с тем чтобы она обеспечивала подготовку необходимых ревизионных отчетов по проектам, исполняемым на национальном уровне, и в соответствующих случаях допускала в отношении проектов, исполняемых на национальном уровне, проведение ревизии местными бухгалтерскими фирмами.

16. Как признается в докладе о ревизии, ЮНДКП тщательно изучила этот вопрос совместно с ПРООН и привлекала местные бухгалтерские фирмы для подготовки необходимых актов о ревизии. По состоянию на 30 июня 2000 года аудиторская проверка была проведена по произведенным в 1998-1999 годах расходам на сумму 4,1 млн. долл. США, и продолжается аудиторская проверка в отношении остальных расходов на сумму 11,6 млн. долларов США. Таким образом ожидается, что в 2000 году докладами о ревизии будет охвачено около 86 процентов расходов по проектам, исполняемым на национальном уровне, в размере 18,3 млн. долларов США. Этот показатель свидетельствует о принятии эффективных мер по выполнению этой рекомендации, и в настоящее время единственная проблема заключается в нехватке времени.

17. Остальные менее важные рекомендации Комиссии ревизоров и меры, принятые ЮНДКП в связи с этими рекомендациями, отражены в докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций, сделанных в ходе ревизии в 1998-1999 годах.

Приложение IV

Организационная структура Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

1. ЮНДКП была создана в соответствии с резолюцией 45/179 Генеральной Ассамблеи в качестве единого органа, ответственного за осуществление согласованных международных усилий по борьбе со злоупотреблением наркотиками, и выполняет следующие функции:

а) действует в качестве центрального органа по контролю над наркотиками, на который возложена исключительная ответственность за координацию действий и обеспечение эффективного руководства всей деятельностью Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками, и служит хранилищем технического опыта и знаний в области международного контроля над наркотиками для Секретариата Организации Объединенных Наций, а также государств-членов и в этом качестве оказывает им консультативные услуги по вопросам международного и национального контроля над наркотиками;

б) действует от имени Генерального секретаря при выполнении обязанностей, возложенных на нее в соответствии с международными договорами и резолюциями органов системы Организации Объединенных Наций, касающимися международного контроля над наркотиками;

с) обеспечивает секретариатское и основное обслуживание Комиссии по наркотическим средствам и ее вспомогательных органов с должным учетом договорных механизмов, а также Международного комитета по контролю над наркотиками;

д) разрабатывает и осуществляет оперативные мероприятия по контролю над наркотиками через сеть отделений на местах и оказывает правительствам помощь в разработке и осуществлении программ, направленных на сокращение масштабов незаконного культивирования, производства, изготовления, оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими, а также в повышении эффективности мер контроля над законным предложением наркотических средств и химических веществ-прекурсоров.

2. Деятельность ЮНДКП финансируется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а также за счет внебюджетных ресурсов, образующих бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период и бюджет по программам Фонда ЮНДКП. За счет регулярного бюджета ЮНДКП прежде всего покрываются расходы на деятельность по осуществлению договоров и по правовым вопросам в штаб-квартире ЮНДКП; этот бюджет представляется Генеральным секретарем, рассматривается ККАБВ и утверждается Генеральной Ассамблеей. Бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период и бюджет по программам Фонда ЮНДКП финансируются за счет добровольных взносов и предназначены для оказания помощи развивающимся странам в выполнении их обязательств по осуществлению положений международных договоров о контроле над наркотиками. Такая помощь оказывается при содействии штаб-квартиры ЮНДКП, а также в рамках сети страновых отделений ЮНДКП и программ по контролю над наркотиками. Эти бюджеты представляют Директором-исполнителем, рассматриваются ККАБВ и утверждаются Комиссией. Около 10 процентов ресурсов ЮНДКП обеспечиваются из регулярного бюджета, а остальные 90 процентов – за счет добровольных взносов.

3. Ниже дается описание структурных подразделений ЮНДКП с указанием основных источников финансирования их деятельности в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SG B/1998/17 от 30 октября 1998 года.

А. Директор–исполнитель и Канцелярия Директора–исполнителя

4. Директор–исполнитель ЮНДКП отвечает за управление Программой. Директор–исполнитель ЮНДКП также выполняет функции Директора–исполнителя Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и

Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Объединенная канцелярия, созданная для Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, оказывает поддержку Директору—исполнителю в выполнении его исполнительных и управленческих функций. Деятельность Канцелярии Директора—исполнителя финансируется из регулярного бюджета и за счет внебюджетных ресурсов.

В. Служба поддержки программ

5. Служба поддержки программ управляет финансовыми ресурсами ЮНДКП, в том числе обеспечивает функционирование системы отчетности ЮНДКП об исполнении бюджетов и результатах деятельности, готовит финансовые ведомости Фонда ЮНДКП и планирует мероприятия ЮНДКП по персоналу. Эта служба финансируется главным образом за счет внебюджетных ресурсов.

С. Группа внешних связей и Группа мобилизации средств

6. Группа внешних связей и Группа мобилизации средств выполняют функции пропаганды деятельности ЮНДКП и координации ее работы в области информационного обеспечения и связей с общественностью. Они выполняют также функции налаживания межучрежденческой координации и сотрудничества с другими международными организациями, частным сектором и неправительственными организациями. Ответственность за мобилизацию ресурсов, в частности за деятельность в области технического сотрудничества, возложена на Группу мобилизации средств. Деятельность этих двух подразделений финансируется преимущественно за счет внебюджетных ресурсов.

Д. Отдел договорных вопросов и поддержки органов по контролю над наркотиками

7. В этот Отдел договорных вопросов и поддержки органов по контролю над наркотиками входят Сектор договорно—правовых вопросов и секрета-

риатского обеспечения Комиссии и секретариат Международного комитета по контролю над наркотиками. Отдел выполняет обязанности, возложенные на Программу в соответствии с международными конвенциями и документами о контроле над наркотиками, а также соответствующими межправительственными резолюциями; контролирует осуществление соответствующих положений договоров, межправительственных резолюций и решений; и содействует соблюдению международных договоров о контроле над наркотиками и их эффективному осуществлению государствами. Отдел обеспечивает также секретариатское и основное обслуживание Комиссии и Комитета и оказывает консультативные услуги по вопросам контроля над наркотиками и поддержку при осуществлении функций ЮНДКП, обусловленных договорами. Деятельность Отдела финансируется главным образом за счет ресурсов регулярного бюджета.

Е. Отдел операций и анализа

8. Отдел операций и анализа включает Сектор операций и Сектор разработки политики и анализа. Отдел координирует всю оперативную деятельность ЮНДКП как в штаб—квартире, так и в отделениях ЮНДКП на местах, и оказывает правительствам помощь в разработке и осуществлении программ контроля над наркотиками. Кроме того, Отдел осуществляет контроль и анализ глобальных тенденций в области наркотиков, выполняет функции хранилища технического опыта и научных знаний в области контроля над наркотиками, внедряет международные нормы обмена информацией, касающейся наркотиков, и содействует обмену такой информацией между государствами—членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями. Деятельность Отдела финансируется главным образом за счет внебюджетных ресурсов.

Приложение V

Глоссарий

Ассоциированная организация. Орган, назначаемый Директором–исполнителем для участия совместно с организацией–исполнителем в осуществлении проектов.

Бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период. Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ, а также управление и администрацию.

Бюджет вспомогательных расходов по программам. Часть бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период, охватывающая техническую и административную деятельность в тех случаях, когда существует явная взаимосвязь между вспомогательным обслуживанием и осуществлением деятельности по проектам.

Бюджет по программам. Ресурсы, непосредственно необходимые для достижения целей конкретных программ или проектов, связанных с международным сотрудничеством в области контроля над наркотиками. К их числу, как правило, относятся эксперты, вспомогательный персонал, принадлежности и оборудование, субподрядные работы, а также индивидуальная и групповая подготовка кадров.

Вспомогательное обслуживание программ. Разработка, формулирование, выполнение и оценка программ Организации. Такую деятельность, как правило, осуществляют подразделения, которые занимаются обеспечением программ в техническом, тематическом, географическом, материально–техническом или административном плане.

Вспомогательные расходы учреждений. Расходы, понесенные учреждением–исполнителем в результате управления деятельностью по проектам, финансируемой из Фонда.

Изменение объема. Реальное увеличение или сокращение потребностей, представляющее собой контролируемый элемент бюджетных смет.

Изменения расходов. Любое увеличение или сокращение расходов на используемые ресурсы в результате изменения стоимости, цен или обменных курсов.

Национальное исполнение. Механизм, в соответствии с которым ответственность за исполнение проектов, осуществляемых при содействии ЮНДКП, возлагается на орган, расположенный в принимающей стране.

Окончательный бюджет. Бюджетные сметы после второго и окончательного пересмотра первоначально утвержденного бюджета на двухгодичный период в конце второго года данного двухгодичного периода.

Организация–исполнитель. Орган, назначаемый Директором–исполнителем для осуществления проекта. Организация–исполнитель отвечает за общее управление проектом и несет административную и финансовую ответственность за выполнение мероприятий, достижение целей проекта и использование ресурсов ЮНДКП.

Первоначальный бюджет. Бюджетные сметы, утвержденные Комиссией по наркотическим средствам до начала двухгодичного периода.

Пересмотренный бюджет. Бюджетные сметы после первого пересчета первоначально утвержденного бюджета на двухгодичный период в конце первого года двухгодичного периода.

Резерв. Сумма, необходимая для сохранения финансовой ликвидности и устойчивости Фонда ЮНДКП, для компенсации неравномерности поступления наличных средств и для удовлетворения других аналогичных непредвиденных потребностей в соответствии с решениями Комиссии.

Средства на вспомогательное обслуживание программ. Средства, получаемые в соответствии с механизмом вспомогательного обслуживания программ в результате исполнения проектов, исключительно для финансирования деятельности по вспомогательному обслуживанию программ.

Средства общего назначения. Средства, принимаемые Директором–исполнителем для использования в целях, соответствующих задачам ЮНДКП, без каких-либо ограничений в отношении их конкретного назначения.

Статья ассигнований. Подраздел ассигнований, по которому в решении об ассигнованиях указывается конкретная сумма и в рамках которого Директор–исполнитель ЮНДКП полномочен перераспределять средства без предварительного утверждения.

Средства специального назначения. Средства, принимаемые Директором–исполнителем для использования в целях, указанных донором и соответствующих задачам ЮНДКП. Средства специального назначения являются либо полностью зарезервированными на основе конкретных соглашений по проектам между ЮНДКП и странами–донорами, либо частично зарезервированными для осуществления деятельности в соответствии с общими указаниями стран–доноров в отношении тематических и географических приоритетов.