



# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
13 November 2000

Russian  
Original: English

## **Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок четвертая сессия

Вена, 20–29 марта 2001 года

Пункт 10 предварительной повестки дня\*

**Административные и бюджетные вопросы**

## **Предлагаемые наброски бюджета на 2002-2003 годы для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками**

### **Доклад Директора-исполнителя**

## **Содержание**

*Глава*

*Пункты Стр.*

### **Часть первая**

Введение .....	1–6	3
I. Резюме .....	1–5	3
II. Проект резолюции для принятия Комиссией по наркотическим средствам .....	6	5

### **Часть вторая**

Финансовое положение Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками .....	7–14	9
III. Общий обзор .....	7	9
IV. Поступления .....	8–12	9
V. Сборы за вспомогательное обслуживание программ .....	13–14	10

\* E/CN.7/2001/1.

**Часть третья**

Предлагаемые наброски бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов . . . . .	15–49	12
VII. Общий обзор . . . . .	15–16	12
VII. Программы . . . . .	17–19	12
A. Общие принципы . . . . .	20–23	13
B. Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность . . . . .	24–26	14
C. Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками . . . . .	27–30	15
D. Ликвидация незаконных культур . . . . .	31–38	16
E. Пресечение незаконного оборота наркотиков . . . . .	39–46	17
VIII. Вспомогательное обслуживание программ . . . . .	47–48	19
IX. Администрация и управление . . . . .	49	19

**Приложения**

I. Дополнительные таблицы . . . . .	20
II. Представление набросков бюджета . . . . .	25

**Таблицы**

A.1. Расходы на вспомогательное обслуживание программ, 2002–2003 годы . . . . .	20
A.2. Фонд ЮНДКП и регулярный бюджет, 1992–2003 годы . . . . .	21
A.3. Фонд ЮНДКП: поступления, расходы и сальдо средств, 1992–2003 годы . . . . .	22
A.4. Фонд ЮНДКП: программы, вспомогательное обслуживание программ и управление и администрация, 1992–2003 годы . . . . .	23
A.5. Фонд ЮНДКП: программы с разбивкой по секторам, 1992–2003 годы. . . . .	24

**Диаграммы**

A.I. Фонд ЮНДКП и регулярный бюджет, 1992–2003 годы . . . . .	21
A.II. Фонд ЮНДКП: поступления, расходы и сальдо средств, 1992–2003 годы . . . . .	22
A.III. Фонд ЮНДКП: программы, вспомогательное обслуживание программ и управление и администрация, 1992–2003 годы . . . . .	23
A.IV. Фонд ЮНДКП: программы с разбивкой по секторам, 1992–2003 годы. . . . .	24

# Часть первая

## Введение

### I. Резюме

1. Наброски бюджета для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) представляется в соответствии с резолюцией 13(XXXVI) Комиссии по наркотическим средствам. Кроме того, на сорок четвертой сессии Комиссии представляется пересмотренный бюджет вспомогательных расходов и бюджет по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов (Е/CN.7/2001/9).

2. Общий объем ассигнований на двухгодичный период 2002-2003 годов составляет 198 254 600 долл. США по сравнению с пересмотренным бюджетом на двухгодичный период 2000-2001 годов в размере 187 590 700 долл. США, что свидетельствует об увеличении объема ассигнований на 10 663 900 долл. США, или на 5,6 процента, включая увеличение на 0,4 процента в результате роста объема деятельности и увеличение на 5,2 процента в результате роста расходов, как это показано в таблице 1. Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, которая была посвящена борьбе с мировой проблемой наркотиков и которая проходила в июне 1998 года, явилась поворотным пунктом для ЮНДКП. Наброски бюджета отражают, в частности, инициативы Директора-исполнителя по оказанию содействия государствам-членам в реализации целей и задач, согласованных на двадцатой специальной сессии, в рамках подготовленных финансовых прогнозов. Особое внимание уделяется следующим приоритетным областям:

а) оказание ЮНДКП помощи государствам в достижении в течение десяти лет цели ликвидации или существенного сокращения незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис;

б) значительное расширение ЮНДКП своей деятельности в целях поддержания усилий правительств в области предупреждения и сокращения масштабов злоупотребления наркотиками;

с) оказание ЮНДКП помощи правительствам в решении новой проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, а также оказание более широкой помощи в вопросах, касающихся химических веществ-прекурсоров, отмывания денег и сотрудничества судебных органов;

д) оказание ЮНДКП помощи Комиссии в осуществлении контроля за прогрессом в деле достижения целей, поставленных Генеральной Ассамблей на ее двадцатой специальной сессии.

3. В таблице 2 представлен ресурсный план для набросков бюджета на 2002-2003 годы в сопоставлении с пересмотренными сметами на 2000-2001 годы. Сметный объем имеющихся ресурсов в размере 206 071 900 долл. США в соответствии с набросками бюджета на 2002-2003 годы отражает сокращение на 5 435 100 долл. США по сравнению с пересмотренной сметой на 2000-2001 годы в размере 211 507 000 долл. США, что обусловлено сокращением на 13 696 100 долл. США начального сальдо при незначительном ожидаемом увеличении объема поступлений на 8 261 000 долларов США. Ожидается, что объем ассигнований на деятельность по программам возрастет со 148 298 000 долл. США в 2000-2001 годах до 158 750 000 долл. США в 2002-2003 годах, причем наибольший рост ожидается в секторе ликвидации незаконных культур. Ожидается, что в этом секторе возрастут ассигнования на крупные программы альтернативного развития в Боливии и Колумбии, а также, по-видимому, будет достигнуто оживление деятельности в рамках аналогичных программ в Афганистане, Мьянме и Перу. Ожидается, что объем ресурсов на вспомогательное обслуживание в номинальном выражении останется на стабильном уровне в 2002-2003 годах, и увеличение в результате роста расходов будет компенсировано экономией в результате сокращения объема деятельности. Вспомогательные расходы учреждений, как ожидается, останутся на текущем уровне. С учетом некоторого расширения деятельности по программам при стабильном объеме расходов на вспомогательную деятельность соотношение ассигнований на мероприятие по программам и

ассигнований на вспомогательную деятельность составит, согласно планам на 2002–2003 годы, 80:20 по сравнению с текущим соотношением 79:21 на 2000–2001 годы, 72:28 на 1998–1999 годы и 67:33 на 1996–1997 годы.

4. Предлагаемые наброски бюджета подкрепляются сметными показателями по финансовому положению на период 2002–2003 годов, которые приводятся в таблице 3. Сметный объем поступлений в 2002–2003 годах составит 152 496 000 долл. США по сравнению со сметным объемом поступлений в 144 235 000 долл. США на 2000–2001 годы. Сальдо Фонда, как ожидается, сократится с 53 575 900 долл. США по состоянию на 31 декабря 2001 года до 40 367 300 долл. США по состоянию на 31 декабря 2003 года, что соответствует надлежащему уровню средств для обеспечения оперативных потребностей ЮНДКП, деятельность которой главным образом финансируется за счет добровольных взносов без какой-либо капитальной базы. Поэтому сальдо средств, соответствующее примерно 33 процентам объема поступлений, считается соответствующим для обеспечения бесперебойного движения наличных средств. Прогнозы в отношении роста объема поступлений основаны на позитивных результатах, достигнутых в течение 1998–1999 годов, и на продолжении этой тенденции в 2000–2001 годах. Такие тенденции, возможно, обусловлены тем импульсом, который был обеспечен в результате проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также инициативами Директора–исполнителя. Ожидается, что это будет содействовать увеличению объема финансирования со стороны доноров и в рамках новых договоренностей о совместном финансировании.

5. Наброски бюджета состоят из двух частей. Во-первых, поскольку этот документ является инструментом финансового планирования, представляются подробные данные по финансовым прогнозам на период 2002–2003 годов. Во-вторых, цель набросков бюджета состоит в определении программных приоритетов, а не в представлении подробных бюджетных предложений. Поэтому информация о распределении ресурсов приводится в ограниченном объеме, и основное внимание уделяется описанию новых программных приоритетов в соответствии с подпро-

граммами среднесрочного плана на период 2002–2005 годов. Сметные показатели набросков бюджета на 2002–2003 годы сопоставляются с фактическими показателями, начиная с 1992 года, в четырех таблицах и четырех диаграммах, представленных в приложении I. Таблица A.2 (и диаграмма A.I) содержит данные о ресурсах, предоставленных из Фонда ЮНДКП и регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Эти данные свидетельствуют о том, что около 90 процентов ресурсов предоставляются из Фонда ЮНДКП, а оставшиеся 10 процентов – из регулярного бюджета. Кроме того, данные таблицы свидетельствуют о резком изменении положения, начиная с 1999 года, когда наметилась тенденция к существенному увеличению ассигнований из Фонда в результате роста объема деятельности по программам. Таблица A.3 (и диаграмма A.II) содержит общие показатели поступлений, расходов и сальдо средств, в том числе в отношении периода набросков бюджета на 2002–2003 годы. Тенденция к сокращению объема поступлений была приостановлена в 1998 году, после чего отмечалось существенное увеличение объема деятельности по программам и, следовательно, рост расходов в 1999 году. В 2000–2001 году удалось обеспечить поддержание этих высоких уровней, и на 2002–2003 годы планируется разумный рост соответствующих показателей. В результате этого сальдо средств продолжит сокращаться на контролируемой основе до надлежащего уровня в 2003 году. Таблица A.4 (и диаграмма A.III) содержит сравнительные показатели по категориям бюджетных ассигнований, и эти показатели, как отмечалось выше, свидетельствуют об улучшении соотношения между расходами на деятельность по программам и расходами на вспомогательную деятельность, в результате чего расходы на управление и администрацию удерживаются на уровне 5–6 процентов от общего объема расходов. Наконец, таблица A.5 (и диаграмма A.IV) содержит данные о структуре ассигнований по секторам программы и отражают последнюю тенденцию к увеличению ассигнований, в частности, на мероприятия по предупреждению и сокращению масштабов злоупотребления наркотиками, а также на мероприятия по пресечению незаконного оборота наркотиков.

## II. Проект резолюции для принятия Комиссией по наркотическим средствам

6. В приводимом ниже проекте резолюции, рекомендуемом для принятия Комиссией по наркотическим средствам, обобщаются основные вопросы, которые рассматриваются в настоящем докладе.

### **Наброски бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками**

*Комиссия по наркотическим средствам,*

*принимая во внимание административные и финансовые функции, возложенные на нее Генеральной Ассамблеей в соответствии с пунктом 2 раздела XVI резолюции 46/185C от 20 декабря 1991 года,*

*рассмотрев* доклад Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, в котором содержатся предлагаемые наброски бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками<sup>1</sup>,

*принимая к сведению* доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемых набросках бюджета на 2002–2003 годы для Фонда<sup>2</sup>,

1. *одобряет* стратегию в отношении программы и бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов,

2. *принимает к сведению* наброски бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов в размере 198 254 600 долл. США для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками по следующим областям:

<i>В долларах США</i>	
Программа	158 750 000
Вспомогательное обслуживание программ	30 854 600
Управление и администрация	8 650 000
Итого	198 254 600

3. *считает*, что предлагаемые наброски бюджета обеспечивают основу для представления Директором–исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками предлагаемого первоначального бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов.

<sup>1</sup> E/CN.7/2001/8.

<sup>2</sup> E/CN.7/2001/10.

Таблица 1

**Наброски бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов и пересмотренная смета на 2000–2001 годы**

(В тысячах долларов США)

	Фонд ЮНДКП					
	2000-2001 годы	Изменения		2002-2003 годы		
		Предлагаемый пересмотренный бюджет	Расходы Увеличение/ (сокращение)	%	Объем Увеличение/ (сокращение)	%
<b>A. Мероприятия по программам с разбивкой по секторам</b>						
Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	21 584,3	1 079,2	5,0	(2 779,2)	-12,9	19 884,3
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	39 221,9	2 353,3	6,0	946,8	2,4	42 522,0
Ликвидация незаконных культур	37 823,2	2 269,4	6,0	4 320,4	11,4	44 413,0
Пресечение незаконного оборота наркотиков	49 668,6	2 483,4	5,0	(221,3)	-0,4	51 930,7
<b>Итого, А</b>	<b>148 298,0</b>	<b>8 185,3</b>	<b>5,5</b>	<b>2 266,7</b>	<b>1,5</b>	<b>158 750,0</b>
B. Вспомогательное обслуживание программ	30 533,5	1 221,3	4,0	(900,2)	-2,9	30 854,6
C. Управление и администрация	8 759,2	438,0	5,0	(547,2)	-6,2	8 650,0
<b>Итого, В и С</b>	<b>39 292,7</b>	<b>1 659,3</b>	<b>4,2</b>	<b>(1 447,4)</b>	<b>-3,7</b>	<b>39 504,6</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>187 590,7</b>	<b>9 844,6</b>	<b>5,2</b>	<b>819,3</b>	<b>0,4</b>	<b>198 254,6</b>

Таблица 2  
**Ресурсный план, 2002–2003 годы**  
(В тысячах долларов США)

	Регулярный бюджет	Фонд ЮНДКП								
		Пересмотренная смета на 2000-2001 годы				Первоначальная смета на 2002-2003 годы				
		Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Сумма	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Сумма	
	Утвержденные ассигнования				%				%	
<b>I. Имеющиеся ресурсы</b>										
А. Начальное сальдо		20 866,6	46 405,4	67 272,0	31,8	7 788,6	45 787,3	53 575,9	26,0	
Б. Поступления		30 311,0	113 924,0	144 235,0	68,2	33 440,0	119 056,0	152 496,0	74,0	
	<b>Итого, I</b>	<b>51 177,6</b>	<b>160 329,4</b>	<b>211 507,0</b>	<b>100,0</b>	<b>41 228,6</b>	<b>164 843,3</b>	<b>206 071,9</b>	<b>100,0</b>	
<b>II. Использование ресурсов</b>										
А. Деятельность по программам	12 200,3	18 818,6	129 479,4	148 298,0	79,1	13 500,0	145 250,0	158 750,0	80,1	
Б. Вспомогательное обслуживание программ										
На местах		14 104,6	5 593,4	19 698,0	10,5	13 626,7	6 173,3	19 800,0	10,0	
Штаб-квартира		4 918,2	1 864,4	6 782,6	3,6	4 734,7	2 057,8	6 792,5	3,4	
Учреждения		528,1	3 524,8	4 052,9	2,2	435,0	3 827,1	4 262,1	2,1	
	<b>Итого, B</b>	<b>19 550,9</b>	<b>10 982,6</b>	<b>30 533,5</b>	<b>16,3</b>	<b>18 796,4</b>	<b>12 058,2</b>	<b>30 854,6</b>	<b>15,6</b>	
С. Управление и администрация	3 219,7	8 759,2	–	8 759,2	4,7	8 650,0	–	8 650,0	4,4	
	<b>Итого, II</b>	<b>15 420,0</b>	<b>47 128,7</b>	<b>140 462,0</b>	<b>187 590,7</b>	<b>100,0</b>	<b>40 946,4</b>	<b>157 308,2</b>	<b>198 254,6</b>	<b>100,0</b>
<b>III. Согласование счетов</b>										
Итого, II (использование ресурсов)	15 420,0	47 128,7	140 462,0	187 590,7	100,0	40 946,4	157 308,2	198 254,6	100,0	
За вычетом: Программы	12 200,3	18 818,6	129 479,4	148 298,0	79,1	13 500,0	145 250,0	158 750,0	80,1	
Учреждения	–	528,1	3 524,8	4 052,9	2,2	435,0	3 827,1	4 262,1	2,1	
<b>Бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период</b>	<b>Итого, III</b>	<b>3 219,7</b>	<b>27 782,0</b>	<b>7 457,8</b>	<b>35 239,8</b>	<b>18,8</b>	<b>27 011,4</b>	<b>8 231,1</b>	<b>35 242,5</b>	<b>17,8</b>

Таблица 3

**Сводные показатели финансирования, 2000–2001 годы и 2002–2003 годы**

(В тысячах долларов США)

	2000-2001 годы				2002-2003 годы				Увеличение/(сокращение): 2002-2003 годы/2000-2001 годы			
	Средства общего назначения		Средства специального назначения		Средства общего назначения		Средства специального назначения		Средства общего назначения		Средства специального назначения	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
<b>I. Финансирование</b>												
A. Сальдо средств на 1 января	20 866,6		46 405,4		67 272,0		7 788,6		45 787,3		53 575,9	
B. Поступления												
Взносы	25 411,0		86 039,0		111 450,0		29 940,0		87 760,0		117 700,0	
Совместное финансирование	–		23 088,0		23 088,0		–		26 896,0		26 896,0	
Публичные пожертвования	–		997,0		997,0		–		1 200,0		1 200,0	
Проценты	4 700,0		3 800,0		8 500,0		3 300,0		3 200,0		6 500,0	
Различные поступления	200,0		–		200,0		200,0		–		200,0	
<b>Итого, В</b>	<b>30 311,0</b>		<b>113 924,0</b>		<b>144 235,0</b>		<b>33 440,0</b>		<b>119 056,0</b>		<b>152 496,0</b>	
<b>Итого, I</b>	<b>51 177,6</b>		<b>160 329,4</b>		<b>211 507,0</b>		<b>41 228,6</b>		<b>164 843,3</b>		<b>206 071,9</b>	
	(9 949,0)		(19,4)						(5 942,6)		(13,7)	
<b>II. Расходы</b>												
A. Программы	15 078,9		103 559,5		118 638,4		10 000,0		116 200,0		126 200,0	
B. Учреждения	528,1		3 524,8		4 052,9		435,0		3 827,1		4 262,1	
C. Бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период	27 782,0		7 457,8		35 239,8		27 011,4		8 231,1		35 242,5	
<b>Итого, II</b>	<b>43 389,0</b>		<b>114 542,1</b>		<b>157 931,1</b>		<b>37 446,4</b>		<b>128 258,2</b>		<b>165 704,6</b>	
	(5 942,6)		(13,7)						(4 006,4)		(51,4)	
<b>III. Сальдо средств</b>												
На 31 декабря (I-II)	7 788,6		45 787,3		53 575,9		3 782,2		36 585,1		40 367,3	
	(4 006,4)		(51,4)						(9 202,2)		(20,1)	
<b>IV. Оперативный резерв</b>												
	12 000,0		–		12 000,0		–		12 000,0		–	

## **Часть вторая**

### **Финансовое положение Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками**

#### **III. Общий обзор**

7. Как следует из таблицы 3, сметный объем поступлений в 2002–2003 годах возрастет по сравнению с 2000–2001 годами на 5,7 процента, причем это увеличение планируется в основном достичь за счет расширения донорской базы в целях увеличения объема поступлений средств общего назначения. Ожидается, что сметный объем расходов на деятельность по программам составит 80 процентов запланированной суммы, и объем деятельности по программам увеличится на 6,4 процента по сравнению с 2000–2001 годами. В то же время расходы на вспомогательную деятельность планируется сохранить на стабильном уровне в абсолютном выражении. В результате этого можно будет обеспечить контроль в отношении текущего сокращения сальдо средств общего назначения и поддерживать сальдо на уровне 4–5 млн. долл. США в целях обеспечения бесперебойного движения наличных средств. Сальдо средств специального назначения также планируется поддерживать на уровне 33 процентов от объема поступлений средств специального назначения для обеспечения финансирования текущих операций. Объем оперативного резерва установлен на уровне 12 000 000 долл. США для обеспечения финансовой устойчивости и жизнеспособности ЮНДКП.

#### **IV. Поступления**

8. Общий объем поступлений в 2002–2003 годах оценивается в размере 152 496 000 долл. США, что соответствует увеличению на 8 261 000 долл. США, или 5,7 процента, по сравнению с пересмотренным сметным объемом поступлений в 2000–2001 годах в размере 144 235 000 долларов США. Фактический объем поступлений в 1998–1999 годах составил 141 891 300 долларов США. По состоянию на 1 октября 2000 года полученные твердые заявления о предоставлении взносов покрывали около

10 процентов сметного объема поступлений на 2002–2003 годы.

9. *Взносы.* Сметный объем взносов в 2002–2003 годах составляет 117 700 000 долл. США, что соответствует увеличению на 6 250 000 долл. США, или на 5,6 процента, по сравнению с пересмотренным сметным объемом поступлений в 2000–2001 годах в размере 111 450 000 долларов США. Фактический объем взносов в 1998–1999 годах составил 119 637 200 долларов США. Сметный объем взносов общего назначения на 2002–2003 годы составляет 29 940 000 долл. США, что соответствует увеличению на 4 529 000 долл. США, или на 17,8 процента; сметный объем взносов специального назначения составляет 87 760 000 долл. США, что соответствует увеличению на 1 721 000 долл. США, или на 2 процента. Увеличение объема взносов общего назначения планируется достичь, во-первых, в результате расширения донорской базы и охвата стран со средним уровнем доходов, которые, как представляется, в состоянии внести дополнительные взносы, включая около 15 государств–членов, которые являются получателями помощи по программам ЮНДКП. Во-вторых, некоторым другим традиционным донорам будет предложено увеличить объем их взносов общего назначения в целях улучшения соотношения между взносами общего и специального назначения на основе использования дополнительных ресурсов, например ресурсов, получаемых в результате передачи активов в тех случаях, когда это возможно. Ожидается также, что объем поступлений по взносам специального назначения возрастет примерно на 2 процента в результате увеличения вероятного объема обязательств по планам работы для Боливии и Колумбии. Таким образом, планируемое увеличение является умеренным и соответствует практике финансирования, для которой характерно выделение донорами средств на одиннадцатий период, что ограничивает предсказуемость изменения объема поступлений в будущем.

**10. Взносы для целей совместного финансирования.** Сметный объем взносов для целей совместного финансирования в 2002–2003 годах составляет 26 896 000 долл. США, что соответствует увеличению на 3 808 000 долл. США, или на 16,5 процента, по сравнению с пересмотренным сметным объемом таких взносов в 2000–2001 годах в размере 23 088 000 долларов США. Фактический объем взносов для целей совместного финансирования в 1998–1999 годах составил 11 123 000 долларов США. Как отмечается в пересмотренном бюджете на двухгодичный период 2000–2001 годов (E/CN.7/2001/9), существенное увеличение взносов для целей совместного финансирования достигается благодаря уделению особого внимания новому виду договоренностей по проектам для Латинской Америки, которые предусматривают существенные взносы для целей совместного финансирования. Наиболее значительные взносы будут получены от Бразилии (45 000 000 долл. США в течение пятилетнего периода), Колумбии (500 000 долл. США), Боливии (383 000 долл. США) и Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД) (2 000 000 долларов США).

**11. Публичные пожертвования.** Сметный объем публичных пожертвований в период 2002–2003 годов составляет 1 200 000 долл. США, что соответствует увеличению на 203 000 долл. США, или на 20,4 процента, по сравнению с пересмотренной сметой на 2000–2001 годы. Публичные пожертвования в 1998–1999 годах составили 1 913 000 долларов США. Ожидается, что японская неправительственная организация "Центр по предупреждению наркомании" выделит пожертвования в размере 1 000 000 долларов США. Получаемые от Центра средства собираются в ходе его ежегодных кампаний, которые не только позволяют мобилизовать значительные средства для финансирования деятельности ЮНДКП, но также способствуют повышению информированности населения Японии об опасности злоупотребления наркотиками. Остальные 200 000 долл. США главным образом соответствуют сметному объему взносов других неправительственных организаций.

**12. Поступления от процентов.** Сметный объем поступлений от процентов в 2002–2003 годах составляет 6 500 000 долл. США, что соответствует сокращению на 2 000 000 долл. США, или на 23,5 процента, по сравнению с пересмотренной сметой на 2000–2001 годы в размере 8 500 000 дол-

ларов США. Фактический объем полученных процентов за 1998–1999 годы составил 9 072 000 долларов США. Сокращение объема поступлений несомненно связано с уменьшением сальдо средств. Поскольку сальдо средств общего назначения будет сокращаться быстрее, чем сальдо средств специального назначения, доля поступлений от процентов по средствам общего назначения, как ожидается, сократится на 29,8 процента с 4,7 млн. долл. США в 2000–2001 году до 3,3 млн. долл. США в 2002–2003 годах, что потребует повышения уровня взносов общего назначения, как это указывалось выше. Поступление от процентов образуется за счет временного положительного сальдо и оперативных резервов, инвестируемых Казначейством Организации Объединенных Наций с учетом потребностей ЮНДКП в наличных средствах. Размер суммы поступлений от процентов зависит от уровня процентных ставок по онкольным счетам в долларах США и краткосрочным депозитам, а также от размеров сальдо наличных средств, поддерживаемого ЮНДКП. Объем поступлений от процентов по взносам специального назначения определяется отдельно, исходя из сальдо средств по каждому взносу. Если в соглашении с донором о финансировании предусматривается, что такие проценты следует направлять на финансирование проекта, то соответствующие поступления квалифицируются в качестве поступлений от процентов специального назначения. Если ЮНДКП может распоряжаться поступлениями от процентов без каких-либо ограничений, эти поступления учитываются в качестве средств общего назначения.

## **V. Сборы за вспомогательное обслуживание программ**

**13. Сметный объем сборов за вспомогательное обслуживание программ в 2002–2003 годах** составляет 16 014 600 долл. США, что соответствует увеличению на 892 200 долл. США, или на 5,9 процента, по сравнению с пересмотренной сметой на 2000–2001 годы в размере 15 122 400 долларов США. Объем сборов за вспомогательное обслуживание программ в 1998–1999 годах составил 10 244 010 долларов США. Такие сборы взимаются исходя из объема расходов по проектам, с тем чтобы обеспечить финансирование деятельности по технической и административной поддержке. С января

1997 года ЮНДКП применяет стандартную ставку сборов за вспомогательное обслуживание программ в размере 13 процентов, и получаемые средства соответствующим образом распределяются между ЮНДКП и учреждениями-партнерами. В отношении национального исполнения установлена ставка в размере 5 процентов. Подробные данные о ставках и сборах за вспомогательное обслуживание программ для учреждений и ЮНДКП приводятся в таблице А.1 приложения I.

14. Увеличение объема сборов за вспомогательное обслуживание программ на 892 200 долл. США объясняется увеличением сметного объема расходов по программам в течение 2002–2003 годов по сравнению с периодом 2000–2001 годов. Как следует из таблицы А.1 приложения I и в сопоставлении с объемом расходов по программам, включая нацио-

нальное исполнение, общий показатель расходов на вспомогательное обслуживание программ составляет 10,2 процента, при этом 7,5 процента приходится на ЮНДКП и 2,7 процента предоставляется ассоциированным учреждениям. Сумма получаемых ЮНДКП средств за вспомогательное обслуживание программ применительно к мероприятиям, финансируемым из средств общего назначения, составляет 1 463 700 долл. США и используется в качестве средств общего назначения. Получаемые ЮНДКП средства за вспомогательное обслуживание программ применительно к мероприятиям, финансируемым за счет взносов специального назначения, составляют 10 288 800 долл. США и используются для покрытия расходов по бюджету вспомогательных расходов на двухгодичный период, как это показано в таблице 2.

## **Часть третья**

### **Предлагаемые наброски бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов**

#### **VI. Общий обзор**

15. ЮНДКП было предложено оказывать государствам-членам помощь в достижении целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Новые программные приоритеты соответствуют общему мандату Фонда ЮНДКП и предусматривают оказание помощи правительствам в борьбе со злоупотреблением наркотиками, незаконным культивированием и производством, а также оборотом наркотических средств. Обеспечивается предоставление технических консультаций и помощи для поддержки национальных усилий, направленных на обеспечение сбалансированного подхода в области борьбы с наркотиками, сокращение незаконного спроса и предложения, а также для оказания помощи правительствам в присоединении к международным конвенциям о контроле над наркотиками и выполнении их положений. Будут продолжены усилия по выявлению потребностей и возможностей для многостороннего сотрудничества в области контроля над наркотиками на региональном и субрегиональном уровнях и для укрепления механизмов координации на основе пропагандистской деятельности и технической поддержки. ЮНДКП будет продолжать укреплять свой потенциал в области контроля над наркотиками, включая высококачественные мероприятия в области технического сотрудничества. Она будет по-прежнему играть ведущую роль в рамках системы Организации Объединенных Наций, обеспечивая активное и скоординированное участие в осуществлении стратегий.

16. Предлагаемые наброски бюджета на 2002–2003 годы предусматривают новые приоритеты в рамках подготовленных финансовых прогнозов. Общий объем ассигнований в соответствии с набросками бюджета составляет 198 254 600 долл. США по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2000–2001 годы в размере 187 590 700 долл. США, что соответствует увеличению на 10 663 900 долл. США, или на 5,6 процента. Этот общий показатель

отражает увеличение объема деятельности на 819 300 долл. США, или на 0,4 процента в реальном выражении, а также увеличение на 9 844 700 долл. США, или на 5,2 процента в результате пересчета. Предусмотренные в набросках бюджета ассигнования на 2002–2003 годы в размере 198 254 600 долл. США распределены в соответствии с конкретными категориями согласованной бюджетной модели, и при этом проводится разграничение между программами, вспомогательным обслуживанием программ, а также администрацией и управлением. Увеличение объема ассигнований в соответствии с набросками бюджета связано главным образом с увеличением объема ассигнований на мероприятие по программам, в результате увеличения объема деятельности на 1,5 процента в реальном выражении и роста расходов на 5,5 процента. Объем ассигнований на инфраструктуру, включая вспомогательное обслуживание программ, а также администрацию и управление, сохраняется на стабильном уровне, поскольку увеличение объема деятельности на 3,7 процента компенсируется сокращением расходов на 4,2 процента. Как отмечается в пересмотренном бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период, выделение средств на инфраструктуру в течение 2000–2001 годов обеспечивает возможности для увеличения объема деятельности по программам в течение 2002–2003 годов. В дополнение к средствам из Фонда ЮНДКП ресурсы поступают также из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и в 2000–2001 годах их объем составил 15 420 000 долл. США, и ожидается, что в период 2002–2003 годов эта сумма не возрастет в реальном выражении. Мероприятия по регулярному бюджету не рассматриваются в настоящих набросках бюджета.

#### **VII. Программы**

17. Согласно наброскам бюджета объем ассигнований на деятельность по программам составляет 158 750 000 долл. США, что отражает увеличение

объема деятельности на 1,5 процента при росте расходов на 5,5 процента в течение 2000–2001 годов. Программы набросков бюджета описываются в соответствии с секторальным подходом, применяемым в среднесрочном плане Организации Объединенных Наций в отношении международного контроля над наркотиками. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов международный контроль над наркотиками является приоритетной программой среднесрочного плана. Среднесрочный план Организации Объединенных Наций в отношении контроля над наркотиками состоит из следующих подпрограмм:

- а) подпрограмма 1. Координация и содействие осуществлению деятельности по международному контролю над наркотиками;
- б) подпрограмма 2. Мониторинг и разработка политики в области международного контроля над наркотиками;
- с) подпрограмма 3. Сокращение спроса: предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками.
- д) подпрограмма 4. Сокращение предложения: ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков.

18. За счет средств Фонда ЮНДКП финансируются главным образом мероприятия в рамках подпрограмм 3 и 4, за счет регулярного бюджета – мероприятия по подпрограммам 1 и 2. Мероприятия в рамках подпрограммы 3 (сокращение спроса: предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками) представляются отдельно. Поскольку основная часть ресурсов выделяется на подпрограмму 4, соответствующие мероприятия разделены на следующие две части: во-первых, сокращение предложения – ликвидация незаконных посевов, и, во-вторых, сокращение предложения – пресечение незаконного оборота наркотиков. Кроме того, выделяются межсекторальные мероприятия, которые выходят за рамки какой-либо одной подпрограммы и которые представлены в разделе "Поддержка политики, законодательство и пропагандистская деятельность". Такое представление соответствует секторальному формату бюджета по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов.

19. Распределение ресурсов (таблица 1) свидетельствует о запланированном увеличении ассигнований на мероприятия по ликвидации незаконных культур, доля которых в общем объеме бюджета по программам должна возрасти с 25,5 процента в 2000–2001 годах до 28 процентов в 2002–2003 годах по уже упомянутым причинам. Доля мероприятий в области сокращения спроса будет поддерживаться на уровне 26,7 процента при относительно незначительном сокращении удельных показателей по двум другим секторам. Таким образом, в период 2002–2003 годов планируется обеспечить более сбалансированный программный подход.

## **A. Общие принципы**

20. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства–члены приняли всеобъемлющую стратегию контроля над наркотиками на предстоящее десятилетие; согласованная цель заключается в существенном сокращении предложения незаконных наркотиков и спроса на них к 2008 году. Генеральная Ассамблея приняла на основе глобального консенсуса Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение) наряду с рядом планом действий. В этих планах и мероприятиях, а также в международных конвенциях о контроле над наркотиками устанавливаются стратегические цели и руководящие принципы для реализации ЮНДКП в среднесрочной перспективе.

21. Цель ЮНДКП неизменно состоит в обеспечении того, чтобы ее первоочередные задачи полностью соответствовали конвенциям и мандатам, вытекающим из решений двадцатой специальной сессии. Сжатый перечень первоочередных задач позволяет также государствам–членам оценить результаты будущей работы исходя из четко определенных программных целей ЮНДКП.

22. Первоочередные задачи ЮНДКП, подробно излагаемые ниже, следует рассматривать под двойным углом зрения. С одной стороны, первоочередные задачи ЮНДКП можно рассматривать с точки зрения их существенного содержания, отвечая на вопрос о том, чем будет заниматься ЮНДКП в ближайшем будущем. С другой стороны, эти же первоочередные задачи можно рассматривать с географической точки зрения, определяя, на какие регионы будет ориентирована помощь ЮНДКП.

23. Успешное осуществление приоритетных мероприятий будет зависеть не только от самой ЮНДКП. К числу факторов, которые не зависят полностью от ЮНДКП, относится готовность партнеров ЮНДКП на правительственнонм, межправительственном и неправительственном уровнях осуществлять сотрудничество с ЮНДКП. Следует также учитывать те целевые группы, на которые ЮНДКП должна ориентировать свою деятельность в целях выполнения своих мандатов, а также межсекторальные связи мероприятий по контролю над наркотиками с другими проблемами в области развития.

## **В. Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность**

24. Основополагающим принципом стратегии ЮНДКП, направленной на поддержку согласованных международных действий по борьбе с производством незаконных наркотиков, их оборотом и злоупотреблением ими, является оказание содействия правительствам в осуществлении договоров о контроле над наркотиками и предоставление им помощи в области разработки политики, законодательства и пропагандистских мер в целях контроля над наркотиками. По инициативе ЮНДКП разработаны программы по оказанию программного содействия и анализу политики, борьбе с отмыванием денег и оказанию правовой помощи в целях поддержки усилий государств-членов на основе расширения знаний и углубления понимания глобального и комплексного характера проблемы наркотиков, а также на основе создания в государствах-членах правового, институционального и программного потенциала, необходимого для решения этой проблемы. По вопросам преступности, связанной с наркотиками, ЮНДКП тесно взаимодействует с Центром по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата. Предполагается, что осуществление таких глобальных программ будет продолжено в 2002–2003 годах. Ожидается также, что будет продолжено осуществление различных региональных и национальных инициатив, предусмотренных в бюджете по программам на 2000–2001 годы, и они при необходимости будут скорректированы в 2002–2003 годах в рамках соответствующего сектора.

25. Авторитет государства оказывает мощное воздействие на готовность гражданского общества соблюдать законы. Поэтому, даже если ЮНДКП уделяет особое внимание политике и законодательству в области контроля над наркотиками, ее деятельность в сфере надлежащего управления и правопорядка зависит от институционального и даже государственного строительства. Таким образом, укрепление связей с организациями и отделениями Организации Объединенных Наций, на которые возложена задача по оказанию помощи странам в этой области, будет иметь принципиальное значение для создания условий, которые позволят ЮНДКП выполнять свой мандат в отношении политики и законодательства в области контроля над наркотиками. Непоследовательное применение законов или особый режим для правонарушителей, имеющих связи на политическом уровне, могут оказать серьезное воздействие на позиции общества в отношении действенности законов о контроле над наркотиками. Аналогичным образом, если отмечается исчезновение наркотиков, находящихся в распоряжении государственных органов, или если подозреваемых выпускают на свободу или задерживают на основаниях, практически не имеющих отношения к фактическим обстоятельствам дела, законы вскоре утрачивают свое значение в качестве нормы поведения в обществе. Именно поэтому правопорядок имеет столь важное значение в контексте контроля над наркотиками. Правительствам необходимо самостоятельно стремиться укреплять судебную систему, законодательство и организационную инфраструктуру. ЮНДКП работает над этими проблемами совместно с Центром по международному предупреждению преступности, используя опыт Центра в соответствующих нормативных областях.

26. Связанная с наркотиками незаконная экономическая деятельность все чаще проявляется в связи с процессами политической дестабилизации в Азии и Латинской Америке. Проблемы контроля над наркотиками неразрывно связаны с мирными инициативами независимо от того, предпринимаются они в Афганистане или в Колумбии. В сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций, международными финансовоыми учреждениями и правительствами ЮНДКП необходимо решать вопросы, связанные с поддержанием мира и безопасности в соответствующих регионах, исходя из того, что в ситуациях воору-

женных конфликтов рынок незаконных наркотиков может стать неотъемлемым элементом местной или национальной экономики, что будет оказывать отрицательное воздействие на мирный процесс и усилия в области контроля над наркотиками.

### **С. Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками**

27. В соответствии с мерами, утвержденными Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, ЮНДКП существенно расширит свою деятельность в области сокращения спроса для поддержки усилий правительства по применению сбалансированного подхода в области контроля над наркотиками. Деятельность ЮНДКП будет проводиться по двум основным направлениям. Во-первых, ЮНДКП осуществляет программу, направленную на разработку методов всеобъемлющей оценки масштабов глобальной проблемы злоупотребления наркотиками и определение исходных данных, необходимых для разработки политики и программ в области контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях. Во-вторых, ЮНДКП будет оказывать правительствам техническую помощь в достижении целей, которые были установлены на двадцатой специальной сессии и которые предусматривают разработку и осуществление к 2003 году новых или более совершенных стратегий и программ в области сокращения спроса, а также достижение к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения незаконного спроса. Будет оказываться содействие в разработке и распространении эффективных методологий сокращения незаконного спроса на наркотики и в осуществлении надлежащих программ сокращения спроса с учетом местных условий. Планируется укрепить сотрудничество с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД, Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организацией здравоохранения, с международными финансовыми учреждениями и различными региональными органами, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Межамериканскую комиссию

по борьбе со злоупотреблением наркотиками Организации американских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Организацию африканского единства (ОАЕ), Сообщество по вопросам развития юга Африки (СРЮА) и Группу Помпиду.

28. ЮНДКП укрепит свой потенциал в области мониторинга глобального явления злоупотребления наркотиками. Будет обеспечено предоставление странам консультаций и помощи экспертов в целях повышения эффективности национальных баз данных по злоупотреблению наркотиками и механизмов сбора и анализа информации, включая подготовку национальных экспертов. Для содействия углублению знаний и обмена знаниями в этой области ЮНДКП планирует созвать конференцию по обзору эпидемиологической ситуации в мире. Будут созданы или усовершенствованы сети для сбора информации, которые обеспечат по мере необходимости надлежащие связи между правительствами, ЮНДКП и другими международными правительственными и неправительственными организациями. Ожидается, что мероприятия в рамках таких сетей позволят выявить общие потребности в подготовке кадров, а также разработать и осуществить учебные программы для национальных экспертов и согласовать общие стандарты в области эпидемиологических исследований и докладов.

29. Усилия в области разработки и распространения эффективных методологий (надлежащей практики) сокращения незаконного спроса на наркотики будут сосредоточены в пяти приоритетных областях: превентивные меры в рамках общины; предупреждение наркомании на рабочем месте; предупреждение наркомании среди молодежи; лечение и реабилитация с уделением особого внимания общинным инициативам и мерам с учетом гендерных аспектов; а также методы информационной деятельности, позволяющей изменить отношение и поведение.

30. Странам будет оказываться содействие в разработке стратегий, политики и программ по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3, приложение). Будут обеспечены технические консультации и помощь в осуществлении эффективных комплексных программ и методов предупреждения, лечения и реабилитации. Будет также оказано

содействие в мобилизации усилий общин и гражданского общества в целях создания общества, свободного от наркотиков, и обеспечения альтернатив злоупотреблению наркотиками при уделении особого внимания, в частности, организации программ для молодежи и проведению работы с молодежью. Будет обеспечена разработка, осуществление, мониторинг и оценка экспериментальных и демонстрационных мероприятий. Планируется предпринять новые инициативы в районах Африки, расположенных к югу от Сахары, в целях снижения незаконного спроса в отдельных странах с учетом первоочередных задач, определенных в планах действий по контролю над наркотиками ЭКОВАС и СРИОА. Особое значение будут иметь мероприятия по сокращению спроса, проводимые в контексте рамочной программы для Юго-Восточной Азии в сотрудничестве с правительствами и региональными учреждениями, включая АСЕАН и Азиатский банк развития.

#### **D. Ликвидация незаконных культур**

31. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены согласовали стратегии, направленные на искоренение или существенное сокращение к 2008 году незаконного культивирования наркотикосодержащих культур. Для оказания правительствам поддержки в осуществлении этих усилий, имеющих исторически важное значение, ЮНДКП предоставит им необходимые средства для оценки процесса осуществления этой инициативы и управления этим процессом. В связи с этим ЮНДКП создаст международную систему для мониторинга масштабов и эволюции незаконного культивирования наркотикосодержащих культур во всем мире. Эта система будет основана на применении глобального подхода при обеспечении транспарентности и добровольного участия заинтересованных стран.

32. Глобальная система мониторинга будет создаваться при активном участии заинтересованных стран. Для обеспечения всеобъемлющего и точного представления о существующей ситуации сбор данных должен осуществляться на основе обследований, проводимых во всех регионах-производителях с использованием различных методологий, учитывающих особенности каждого района. В случае необходимости будут применяться методы оперативной

оценки, а также обследования с использованием наземных, воздушных и спутниковых систем. Хотя ЮНДКП будет являться центральным элементом сети сбора данных, успех будет зависеть от усилий широкого круга партнеров, методов осуществления и эффективности деятельности. Будет налажено сотрудничество с Европейским космическим агентством и Управлением по вопросам космического пространства Секретариата в целях разработки спутниковых систем наблюдения. Для поддержки этой инициативы государствам будет оказана техническая помощь в мониторинге незаконного культивирования благодаря использованию существующих методов обследования. ЮНДКП обеспечит разработку и распространение надлежащей методологии обследования по методу оперативной оценки и методологии оценки посевов.

33. Будет обеспечена оценка последствий программ альтернативного развития и эффективных стратегий, подходов, проектов и программ для ликвидации незаконных культур, а также организован обмен результатами таких оценок между отдельными странами. Будет обеспечено выявление нетрадиционных подходов и наилучших видов практики, а также полученного опыта в ходе разработки, планирования и осуществления программ альтернативного развития, их адаптации с учетом местных условий и распространения соответствующей информации. Будут разработаны экспериментальные типовые проекты, которые могут быть скорректированы с учетом различных обстоятельств, в целях искоренения незаконных посевов на основе альтернативного развития.

34. Заинтересованные национальные учреждения всех стран, в которых эта проблема стоит наиболее остро, будут укреплены, что позволит им разрабатывать, осуществлять, контролировать и оценивать комплексные национальные программы, направленные на ликвидацию незаконных культур на основе альтернативного развития и применения других методов. Заинтересованным государствам будет оказана помощь в мобилизации надлежащей финансовой и технической помощи и поддержки для осуществления программ альтернативного развития, в частности, со стороны международных финансовых учреждений, неправительственных организаций, соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и частного сектора.

35. В Юго-Восточной Азии будет обеспечена активизация соответствующей деятельности в рамках расширенной рамочной программы для этого региона в сотрудничестве с региональными организациями, включая АСЕАН и Азиатский банк развития. Несколько позволит текущая политическая ситуация, будет оказана помощь местным общинам в Мьянме в сокращении производства опия. Мероприятия в области альтернативного развития будут продолжены во Вьетнаме и Лаосской Народно-Демократической Республике.

36. В Юго-Западной Азии основным источником незаконных наркотиков является Афганистан. В зависимости от развития политической ситуации в этой стране ЮНДКП продолжит осуществление текущей программы, в частности в целях пополнения значительной базы данных о характере и масштабах незаконного культивирования и оборота наркотиков, на основе участия ЮНДКП в осуществлении общих мероприятий Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками. Расширение масштабов деятельности будет в значительной степени зависеть от эволюции политической ситуации в этой стране и от желания местных властей осуществлять сотрудничество.

37. ЮНДКП продолжает осуществлять наблюдение за масштабами и тенденциями незаконного культивирования в регионе Центральной Азии. Будет оказана помощь в разработке эффективных методов искоренения посевов и, при необходимости, в решении проблемы незаконного производства, например в Ошской области Киргизстана.

38. В Латинской Америке ЮНДКП будет действовать в рамках партнерских отношений с правительствами Боливии, Колумбии и Перу в целях достижения к 2008 году поставленных целей на основе программ альтернативного развития и вспомогательных мероприятий, включая программы ликвидации посевов и программы правоохранительных мероприятий. Каждая из этих трех стран разработала план работы для обеспечения успешного осуществления и достижения устойчивых результатов мероприятий по ликвидации посевов, уделив особое внимание коллективному подходу в области планирования и исполнения проектов, защиты прав человека, оценки экологических рисков и мобилизации частного сектора. В соответствии с планом Боливии планируется полностью ликви-

дировать незаконные посевы коки к 2002 году. Планы Колумбии и Перу предусматривают сокращение незаконных посевов к 2003 году на 60 процентов и полную ликвидацию к 2008 году. ЮНДКП будет оказывать помощь этим трем странам в мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для полного осуществления планов работы. Будет также оказана помощь в обеспечении применения новейших технических и программных методов, а также эффективных методологий разработки и осуществления проектов на основе объединения усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях. ЮНДКП примет участие в осуществлении примерно 18 проектов. Проекты будут направлены на развитие агропромышленных предприятий с надежными рынками сбыта, производства технических и продовольственных культур, целлюлозы и древесины, а также на развитие животноводства и будут сопровождаться необходимыми учебными мероприятиями в целях модернизации существующих ассоциаций производителей, повышения эффективности производства и сбыта и обеспечения охраны окружающей среды. Мероприятия ЮНДКП будут осуществляться в контексте более широких инициатив в области развития, предпринимаемых другими органами для укрепления общинных организаций, обеспечения социально-экономической инфраструктуры, осуществления реформ в системе землевладения, развития сельских систем финансирования и поддержки систем сельскохозяйственного кредита.

## **E. Пресечение незаконного оборота наркотиков**

39. Деятельность ЮНДКП по оказанию помощи правительствам в пресечении незаконного оборота наркотиков проводится по двум основным направлениям. Во-первых, предусматривается оказание помощи в укреплении национальных учреждений. Кроме того, государствам будет оказана помощь в принятии и применении унифицированных законов и правил в целях эффективного наказания торговцев наркотиками и предупреждения использования финансовых систем для отмывания незаконных доходов. Во-вторых, ЮНДКП будет по-прежнему поощрять и поддерживать практические мероприятия в области межстранового сотрудничества на субрегиональном и региональном уровнях в целях

пресечения ввоза незаконных наркотиков и прекурсоров и в целях ликвидации организаций по торговле наркотиками. Помощь ЮНДКП будет прежде всего ориентирована на те районы, которые используются для оборота опиатов из основных районов производства в Афганистане и Юго–Восточной Азии, в частности в Мьянме, а также кокаина из Андского региона. Особое внимание будет уделяться поддержке и укреплению совместных инициатив в Восточной Европе и Юго–Восточной Азии, а также в Юго–Западной и Центральной Азии и Латинской Америке.

40. В Центральной и Восточной Европе деятельность будет основана на стратегической рамочной программе, которая была сформулирована в сотрудничестве с правительствами стран региона и соответствующими учреждениями Европейского союза. Особое внимание в этой программе уделяется применению унифицированных подходов и укреплению потенциала для расследования преступлений, связанных с оборотом наркотиков и отмыванием денег.

41. В регионе Африки, расположенному к югу от Сахары, особое внимание будет уделяться странам западной и южной частей Африки. Помощь в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках будет прежде всего ориентирована на оказание содействия западноафриканским странам в пресечении оборота героина и кокаина. В южной части Африки особое внимание будет уделяться укреплению правоохранительных органов на национальном и субрегиональном уровнях в тесном сотрудничестве с ОАЕ и СРЮА.

42. Государства Центральной Азии в силу своего географического положения и переходного периода развития являются уязвимыми в отношении незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Кроме того, в последние годы заметно возрос объем оборота незаконных наркотиков из Афганистана через центральноазиатские государства в Западную Европу. В этой связи ЮНДКП приступила к осуществлению семи национальных и субрегиональных проектов в целях сокращения количества наркотиков, провозимых контрабандным путем в государства Центральной Азии из Афганистана, а также продолжает разработку проектов по укреплению потенциала учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в области сбора данных и информации, а также на основе применения метода

контролируемой поставки. В 2002–2003 годах планируется продолжить такую деятельность в целях укрепления пояса безопасности вокруг Афганистана.

43. В Исламской Республике Иран в рамках всеобъемлющей программы по контролю над наркотиками для этой страны осуществляется единая стратегия, направленная на укрепление потенциала правоохранительных органов Ирана, занимающихся операциями по борьбе с оборотом наркотиков, в области перехвата и изъятия незаконных партий наркотических средств, провозимых транзитом через эту страну. Ожидается, что осуществление этих инициатив будет продолжено в 2002–2003 годах.

44. В Южной Азии планируется укрепить региональное сотрудничество и национальные мероприятия для борьбы с оборотом наркотиков из районов производства в Юго–Западной и Юго–Восточной Азии. Особое внимание будет также уделяться приостановлению притока химических веществ–прекурсоров, а также выявлению и изъятию незаконных доходов. Будет обеспечено укрепление национального и субрегионального потенциала в области сбора и анализа информации.

45. В Юго–Восточной Азии планируется укрепить сотрудничество в результате осуществления мероприятий в соответствии с расширенной рамочной программой для данного региона на основе тесного взаимодействия с региональными организациями, включая АСЕАН и Азиатский банк развития. ЮНДКП продолжит работу по совершенствованию трансграничного сотрудничества в целях приостановления притока наркотиков, в частности незаконных опиатов из Мьянмы. Будет по–прежнему предоставляться поддержка в отношении изъятия прекурсоров и незаконно перевозимых стимуляторов амфетаминового ряда, а также в отношении ликвидации сетей оборота наркотиков.

46. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна помощь в области правоохранительной деятельности будет направлена на укрепление сотрудничества между органами по контролю над наркотиками на основе проведения совместных учебных мероприятий и обмена информацией и опытом. К числу ключевых приоритетов будет по–прежнему относиться модернизация законодательства и потенциал в области контроля над прекурсорами.

### **VIII. Вспомогательное обслуживание программ**

47. В соответствии с набросками бюджета общий объем ассигнований на вспомогательное обслуживание программ составляет 30 854 600 долл. США, что соответствует увеличению на 321 100 долл. США, или на 1,1 процента. В реальном выражении это соответствует сокращению объема на 2,9 процента при увеличении расходов на 4 процента. Вспомогательное обслуживание программ охватывает деятельность отделений ЮНДКП на местах и вспомогательное обслуживание в штаб–квартире, а также вспомогательное обслуживание программ для учреждений–исполнителей. Небольшое сокращение объема деятельности будет достигнуто за счет дальнейшей рационализации инфраструктуры вспомогательного обслуживания в результате контроля за расходами и повышения, когда это возможно, эффективности оперативных затрат. Как отмечалось в пересмотренном бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов (E/CN.7/2001/9), в рамках ЮНДКП уже существует необходимая инфраструктура для вспомогательного обслуживания возрастающего объема деятельности по программам в течение 2002–2003 годов.

48. В течение двухгодичного периода 2000–2001 годов структура отделений ЮНДКП на местах объединяет 12 региональных и 9 страновых отделений. Ожидается, что она будет скорректирована с учетом конкретной ситуации в области контроля над наркотиками на местах, масштабов финансирования ЮНДКП и необходимости содействия выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками. Первоочередное внимание будет уделяться децентрализации оперативной деятельности, а также делегированию полномочий по принятию решений на места. Кроме того, ЮНДКП будет

и далее оказывать правительствам консультативные услуги по вопросам контроля над наркотиками непосредственно через своих экспертов в отделениях на местах. ЮНДКП будет, в частности, содействовать обеспечению учета проблем наркотиков в рамках более крупных программ комплексного развития сельских районов в тесном сотрудничестве с правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями. Там, где это целесообразно, будут использованы возможности для создания совместных отделений по поддержке ЮНДКП и Центра по международному предупреждению преступности. Вспомогательное обслуживание программ в штаб–квартире ЮНДКП будет обеспечивать поддержку децентрализованной сети отделений на местах, и штаб–квартира будет по-прежнему осуществлять функции общего директивного контроля и управленического надзора.

### **IX. Администрация и управление**

49. В соответствии с набросками бюджета объем ассигнований на администрацию составляет 8 650 000 долл. США, что соответствует сокращению на 109 200 долл. США, или на 1,2 процента. В реальном выражении это соответствует сокращению объема деятельности на 6,2 процента при росте расходов на 5 процентов. Небольшое сокращение объема деятельности будет достигнуто за счет дальнейшей рационализации в результате контроля за расходами и повышения, когда это возможно, эффективности оперативных затрат. Совместно с Отделом административного и общего обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Вене будут дополнительно изучены возможности повышения эффективности административных процедур.

# Приложение I

## Дополнительные таблицы

Таблица А.1

**Расходы на вспомогательное обслуживание программ, 2002–2003 годы**

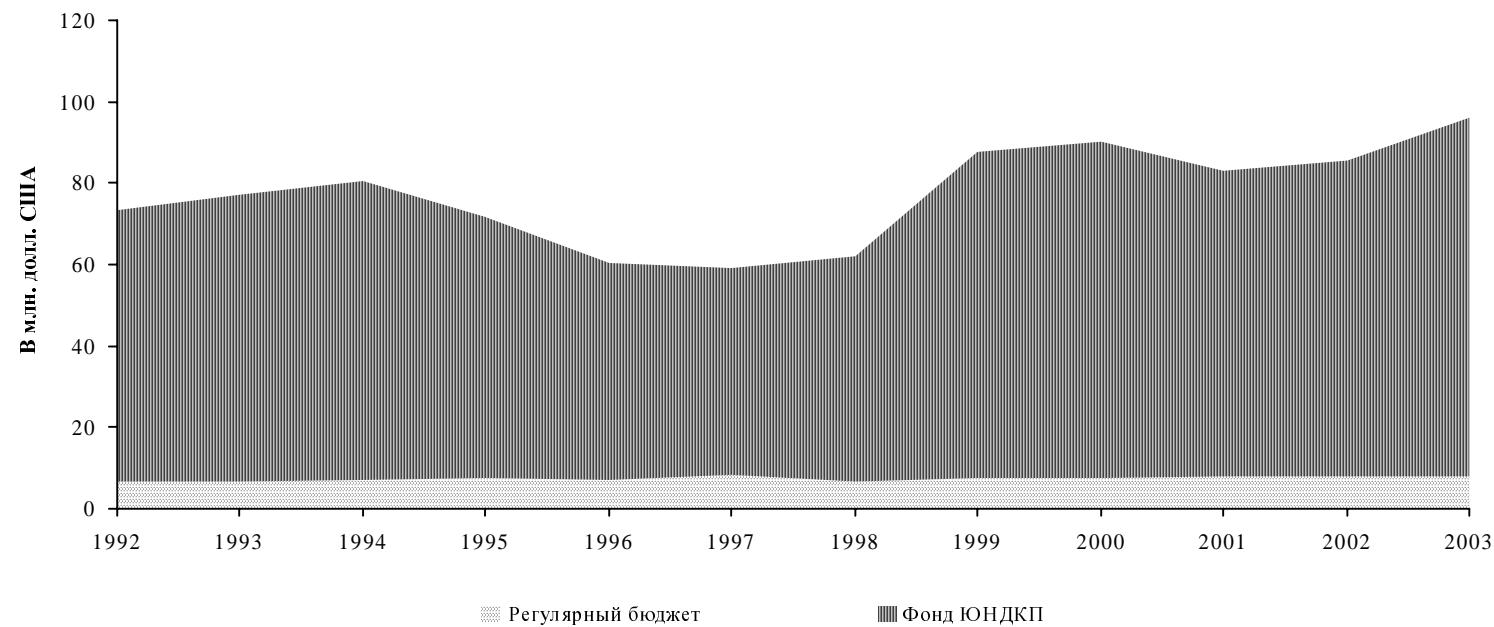
(В тысячах долларов США)

	2000-2001 годы			2002-2003 годы			Увеличение/(сокращение): 2002-2003 годы/2000-2001 годы						
				Учреждения			ЮНДКП			Всего			
	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	%	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Всего	%	Сумма	%
A. Исполнение ЮНДКП	8 777,6	62 954,9	71 732,5	43,5	509,8	553,3	0,8	1 044,5	7 507,0	8 551,5	11,9	9 104,8	12,7
B. Исполнение учреждениями													
Учреждения Организации Объединенных Наций	4 146,8	18 061,3	22 208,1	291,0	1 374,6	1 665,6	7,5	351,8	869,7	1 221,4	5,5	2 887,1	13,0
Специализированные учреждения	291,5	13 946,0	14 237,5	38,0	1 416,5	1 454,5	10,2	–	395,0	395,0	2,8	1 849,5	13,0
Межправительственные организации	4,3	3 933,8	3 938,0	–	114,6	114,6	2,9	,6	284,4	285,0	7,2	399,6	10,1
Неправительственные организации	253,0	1 148,5	1 401,4	4,4	70,3	74,7	5,3	28,5	79,0	107,5	7,7	182,1	13,0
<b>Итого, В</b>	<b>4 695,5</b>	<b>37 089,6</b>	<b>41 785,1</b>	<b>333,4</b>	<b>2 976,0</b>	<b>3 309,4</b>	<b>7,9</b>	<b>380,8</b>	<b>1 628,1</b>	<b>2 008,9</b>	<b>4,8</b>	<b>5 318,3</b>	<b>12,7</b>
C. Национальное исполнение	2 026,9	42 205,5	44 232,4	58,1	341,2	399,3	0,9	38,4	1 153,7	1 192,1	2,7	1 591,5	3,6
<b>Итого А, В и С</b>	<b>15 500,0</b>	<b>142 250,0</b>	<b>157 750,0</b>	<b>435,0</b>	<b>3 827,1</b>	<b>4 262,1</b>	<b>2,7</b>	<b>1 463,7</b>	<b>10 288,8</b>	<b>11 752,5</b>	<b>7,5</b>	<b>16 014,6</b>	<b>10,2</b>

Таблица А.2  
**Фонд ЮНДКП и регулярный бюджет, 1992–2003 годы**  
(В миллионах долларов США)

	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
Фонд ЮНДКП	66,9	70,4	73,2	64,1	53,2	51,1	55,1	80,0	82,6	75,3	77,7	88,1
Регулярный бюджет	6,6	6,8	7,3	7,5	7,2	8,2	6,9	7,5	7,5	7,9	8,0	8,0
<b>Итого</b>	<b>73,5</b>	<b>77,2</b>	<b>80,5</b>	<b>71,6</b>	<b>60,4</b>	<b>59,3</b>	<b>62,0</b>	<b>87,5</b>	<b>90,1</b>	<b>83,2</b>	<b>85,7</b>	<b>96,1</b>

Диаграмма А.1  
**Фонд ЮНДКП и регулярный бюджет, 1992–2003 годы**



22

Таблица А.3

**Фонд ЮНДКП: поступления, расходы и сальдо средств, 1992–2003 годы**

(В миллионах долларов США)

	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
<b>Поступления<sup>a</sup></b>												
Специального назначения	52,3	35,8	44,1	49,1	31,3	34,8	53,2	55,1	57,5	56,4	58,3	60,8
Общего назначения	20,2	34,3	19,0	18,3	19,7	17,2	17,1	16,5	15,7	14,6	16,5	17,0
<b>Итого</b>	<b>72,5</b>	<b>70,1</b>	<b>63,1</b>	<b>67,4</b>	<b>51,0</b>	<b>52,0</b>	<b>70,3</b>	<b>71,6</b>	<b>73,2</b>	<b>71,0</b>	<b>74,8</b>	<b>77,8</b>
<b>Расходы<sup>b</sup></b>												
Сальдо средств	68,9	68,6	58,5	61,8	59,6	60,5	75,7	67,3	57,9	53,6	50,7	40,4

<sup>a</sup> Скорректировано с учетом сумм, возмещенных донорам.<sup>b</sup> Включая корректировки с учетом расходов/обязательств за прошлые годы и сумм неиспользованных ассигнований.

Диаграмма А.II

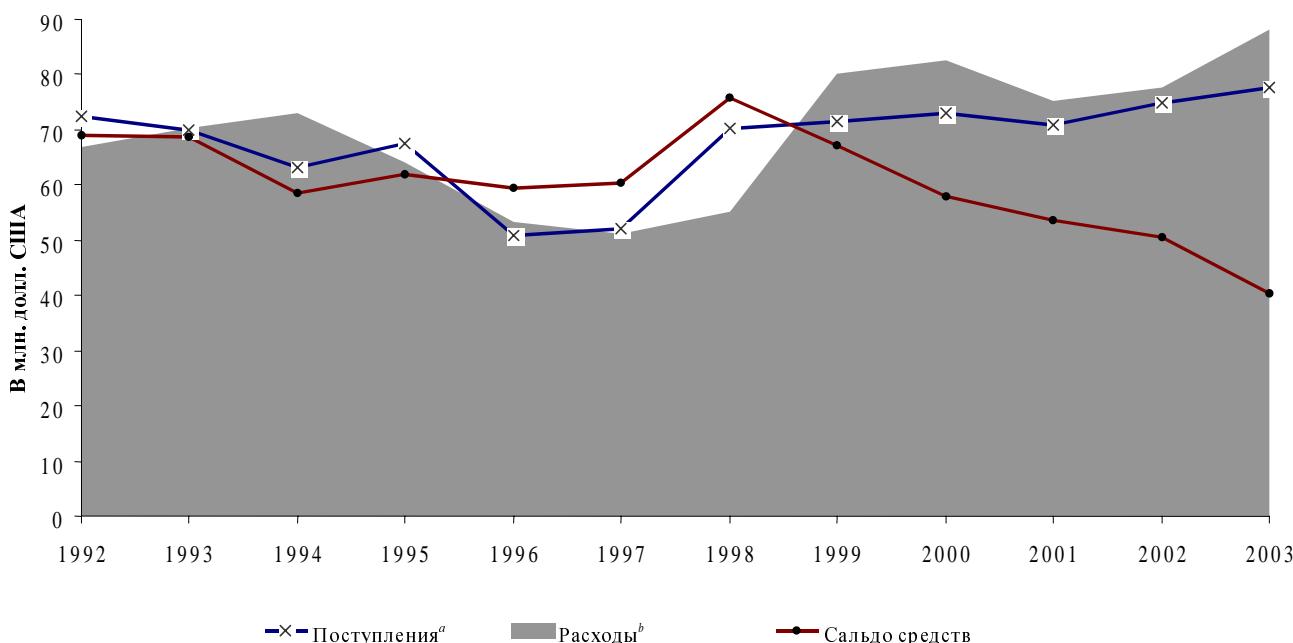
**Фонд ЮНДКП: поступления, расходы и сальдо средств, 1992–2003 годы**

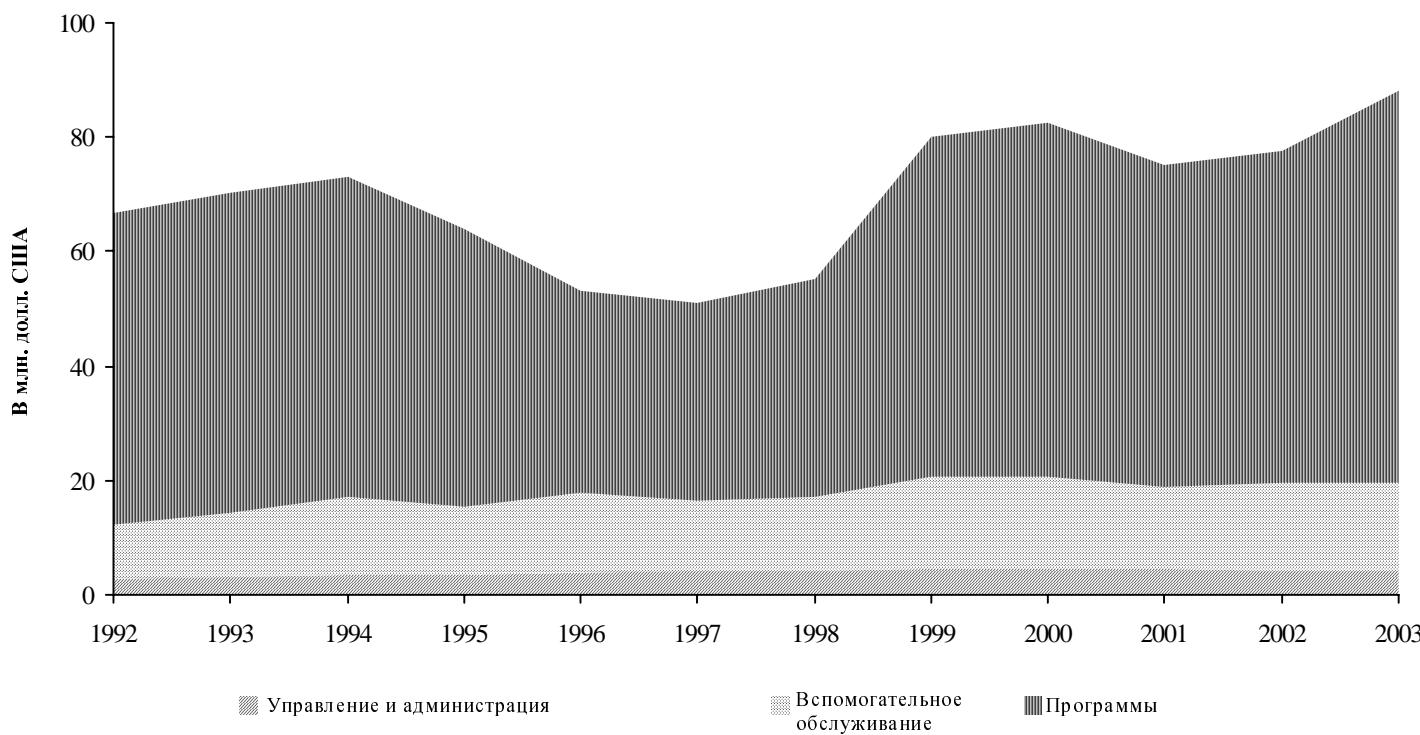
Таблица А.4

**Фонд ЮНДКП: программы, вспомогательное обслуживание программ и управление и администрация, 1992–2003 годы**  
 (В миллионах долларов США)

	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
Программы	54,6	55,9	56,1	48,8	35,4	34,7	38,0	59,1	62,1	56,5	58,0	68,4
Вспомогательное обслуживание	9,5	11,5	13,7	11,9	14,1	12,3	12,8	16,2	16,1	14,4	15,4	15,4
Управление и администрация	2,8	3,0	3,4	3,4	3,7	4,1	4,3	4,5	4,4	4,4	4,3	4,3
<b>Итого</b>	<b>66,9</b>	<b>70,4</b>	<b>73,2</b>	<b>64,1</b>	<b>53,2</b>	<b>51,1</b>	<b>55,1</b>	<b>80,0</b>	<b>82,6</b>	<b>75,3</b>	<b>77,7</b>	<b>88,1</b>

Диаграмма III

**Фонд ЮНДКП: программы, вспомогательное обслуживание программ и управление и администрация, 1992–2003 годы**

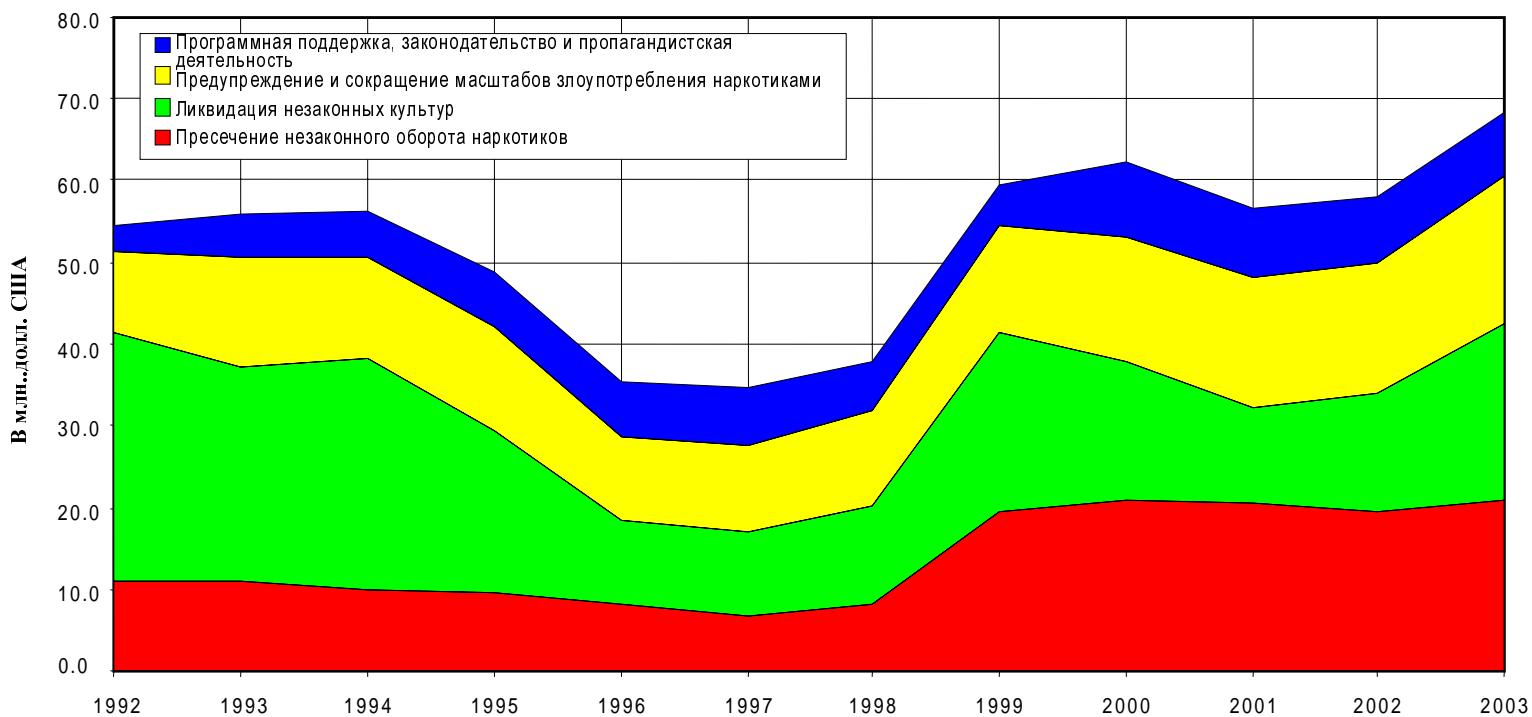


24

Таблица А.5  
**Фонд ЮНДКП: программы с разбивкой по секторам, 1992–2003 годы**  
(В миллионах долларов США)

	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	3,3	5,4	5,6	6,8	6,7	7,2	6,1	5,0	9,2	8,2	8,0	7,9
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	10,0	13,2	12,2	12,7	10,3	10,4	11,6	12,8	15,2	16,2	16,0	18,0
Ликвидация незаконных культур	30,0	26,1	28,3	19,4	10,3	10,3	12,2	21,8	16,6	11,6	14,5	21,4
Пресечение незаконного оборота наркотиков	11,3	11,2	10,0	9,9	8,1	6,8	8,1	19,7	21,1	20,5	19,5	21,1
<b>Итого</b>	<b>54,6</b>	<b>55,9</b>	<b>56,1</b>	<b>48,8</b>	<b>35,4</b>	<b>34,7</b>	<b>38,0</b>	<b>59,3</b>	<b>62,1</b>	<b>56,5</b>	<b>58,0</b>	<b>68,4</b>

Диаграмма А.IV  
**Фонд ЮНДКП: программы с разбивкой по секторам, 1992–2003 годы**



## Приложение II

### Представление набросков бюджета

1. В предлагаемых набросках бюджета на 2002–2003 годы для Фонда ЮНДКП указаны предполагаемые объемы ресурсов и приоритеты на двухгодичный период, следующий за текущим бюджетным периодом. В набросках бюджета представлены подробные финансовые данные для определения объема имеющихся средств. С учетом этих прогнозов установлены приоритеты. Таким образом, наброски являются не бюджетом, а основой для последующей подготовки подробных бюджетных смет.

2. Представляемая финансовая информация содержит подробную оценку ожидаемых поступлений. При подготовке оценок на 2002–2003 годы особое внимание уделялось накопленной за последние годы информации о взносах каждого донора с точки зрения их объема, регулярности выплат и существующих соглашений о финансировании. Кроме того, в подготовленных оценках учтены заявления потенциальных доноров относительно объема средств, которые они намерены предоставить. Однако многие доноры не могут взять на себя никаких финансовых обязательств, особенно на многолетний период, до завершения составления бюджетов на новый финансовый год в своих странах. Положение еще более осложняется ввиду многообразия источников добровольных взносов, к числу которых часто относятся финансовые ресурсы различных управлений и подразделений министерств, в том числе министерств иностранных дел, внешней помощи в целях развития, здравоохранения, социального обеспечения и внутренних дел.

3. Для обеспечения транспарентности набросков бюджета и самого бюджета и облегчения последующего процесса исполнения бюджета в набросках отражены также общие концепции формата бюджета. Следует напомнить о том, что бюджет на двухгодичный период для Фонда ЮНДКП состоит из двух частей: бюджета по программам на двухгодичный период, основанного на комплексном программном подходе; и бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период, соответствующего согласованной модели, которую разработали

Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Кроме того, в бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период проводится разграничение между мероприятиями по вспомогательному обслуживанию и администрацией и управлением. Таким образом, в соответствии с моделью бюджета на двухгодичный период в набросках выделяются три основные части: мероприятия по программам, мероприятия по вспомогательному обслуживанию и администрация и управление.

4. Для того чтобы выделить основные финансовые и программные изменения, наброски сопоставляются с предлагаемым пересмотренным бюджетом на 2000–2001 годы. Для обеспечения более ясного сопоставления используется ряд расчетов. Основные различия между набросками бюджета на 2002–2003 годы и пересмотренным бюджетом на 2000–2001 годы дополнительно анализируются с точки зрения изменений уровня расходов и изменения объема деятельности. Изменения уровня расходов включают корректировки в связи с изменениями нормативных расходов, например в результате инфляции и изменения обменных курсов. Такие корректировки не отражаются на объеме деятельности. Финансовые последствия оцениваются для сохранения нынешнего объема деятельности в течение будущего периода. Любые дополнительные изменения, которые могут или должны быть произведены в рамках предполагаемых финансовых ресурсов, представляют собой корректировку объема деятельности. С учетом существующих финансовых прогнозов может потребоваться увеличение или сокращение объема деятельности. Таким образом, проведение разграничения между изменениями уровня расходов и изменениями объема деятельности обеспечивает необходимую ясность в отношении ожидаемого изменения объема фактических мероприятий, а не только распределения ресурсов вnominalном выражении.

5. В целях проведения прямого сопоставления соответствующие корректировки объема средств в рамках набросков бюджета на 2002–2003 годы выражены, исходя из расценок и нормативных расходов, применяемых в предлагаемом пересмотренном бюджете на 2000–2001 годы. Такие расценки и нормативные расходы включают данные об обменных курсах, темпах инфляции, нормативных расходах на выплату окладов, общих расходах по персоналу и коэффициентах вакансий. При расчете изменения уровня расходов применяются обновленные данные о расценках и нормативных расходах. Хотя наброски бюджета ЮНДКП рассчитываются в долларах США, значительная часть расходов осуществляется в других валютах. Поэтому изменения обменного курса и темпов инфляции по отношению к доллару могут оказывать ощутимое воздействие на расчет корректировки уровня расходов. В связи с колебаниями обменного курса при корректировке расходов прежние предположения обновляются на основе фактических ежемесячных обменных курсов, действующих в соответствующей стране. Прогнозы до конца периода, охватываемого набросками бюджета, основываются на последних имеющихся месячных став-

ках, при этом не предпринимаются попытки прогнозировать динамику валютных курсов по отношению к доллару Соединенных Штатов Америки. В отношении инфляции прежние предположения обновляются на основе фактических ежемесячных индексов потребительских цен, действующих в соответствующей стране. Прогнозы основываются на средних показателях за последние 12 месяцев, с поправкой на любые известные последние тенденции. Пересмотр нормативных расходов на выплату окладов, общих расходов по персоналу и коэффициентов вакансий основывается на фактическом опыте в зависимости от категорий и уровней должностей для Вены как места службы и для каждого из четырех регионов деятельности. Прогнозы основываются на самой последней месячной информации из 21 страны, которые относятся к основным районам деятельности ЮНДКП, и нормативных расходах на выплату окладов, используемых в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций, включая версию нормативных расходов на выплату окладов 07/2000 на двухгодичный период 2000–2001 годов.