

**Экономический и Социальный Совет**Distr.: General
4 October 2001Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Возобновленная сорок четвертая сессия

Вена, 12–14 декабря 2001 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии**Генеральной Ассамблеи: рассмотрение единого доклада Директора-исполнителя****за двухгодичный период о прогрессе правительств в достижении целей и задач****на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей****на ее двадцатой специальной сессии****Обобщенный первый доклад Директора-исполнителя
за двухгодичный период о выполнении решений
двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи,
посвященной совместной борьбе с мировой проблемой
наркотиков****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 42/11 Комиссии по наркотическим средствам от 1 декабря 1999 года, содержится обзор усилий, предпринятых правительствами для достижения поставленных в планах действий целей и задач в установленные сроки, а также мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, которая проходила в Нью-Йорке 8–10 июня 1998 года. В выполнение этой резолюции в докладе проводится анализ усилий правительств по выполнению планов действий и принятых мер на основе информации, представленной правительствами в рамках вопросников за двухгодичный период, и имеющихся в распоряжении ЮНДКП данных, полученных из других источников. Данный доклад следует рассматривать вместе с первоначальным докладом Директора-исполнителя за двухгодичный период, представленным Комиссии на рассмотрение в ходе первой части ее сорок четвертой сессии, которая проходила в марте 2001 года (E/CN.7/2001/2). В настоящем докладе рассматриваются меры, принятые Комиссией в рамках соответствующих мандатов, и анализируются данные, полученные на основе представленной правительствами информации о планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

* E/CN.7/2001/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.	1	4
II. Меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам	2–7	4
A. Мандат Комиссии, вытекающий из решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и меры, принятые Ассамблеей на ее сорок четвертой сессии	2	4
B. Меры, принятые Комиссией на ее сорок второй и сорок четвертой сессиях	3–7	5
III. Представление информации о планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии	8–207	6
A. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики	18–45	10
B. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию	46–101	26
C. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области	102–122	41
D. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими	123–148	49
E. Контроль над прекурсорами	149–185	58
F. Борьба с отмыванием денег	186–207	67

Таблицы

1. Анализ ответов по регионам	7
2. Участие различных секторов в разработке и осуществлении национальной стратегии сокращения спроса на наркотики	12
3. Области, в которых опубликованы результаты исследований или проводились исследования за отчетный период	15
4. Рамки профилактической деятельности	17
5. Меры по лечению и реабилитации	18
6. Уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества	23

Рисунки

I.	Процент полученных ответов по регионам.....	7
II.	Принятые национальные стратегии контроля над наркотиками	9
III.	Основные секторы, принимающие участие в национальных стратегиях контроля над наркотиками.....	10
IV.	Государства, заключившие с другими государствами соглашения по вопросам сотрудничества в правоохранительной области в борьбе с незаконным оборотом наркотиков	42
V.	Выдача.....	44
VI.	Взаимная юридическая помощь.....	46
VII.	Передача судопроизводства	47
VIII.	Борьба с незаконным оборотом на море	47
IX.	Действующее законодательство, допускающее и облегчающее сотрудничество в правоохранительной области с другими странами в связи с контролируруемыми поставками	48
X.	Государства, в которых отмывание доходов от оборота наркотиков считается уголовным преступлением	69
XI.	Государства, в которых законодательство предусматривает расследование, привлечение к уголовной ответственности и осуждение	69
XII.	Государства, в которых законодательство предусматривает замораживание, арест и конфискацию доходов от оборота наркотиков в соответствии с Конвенцией 1988 года	71
XIII.	Государства, в которых отмывание денег считается преступлением, служащим основанием для выдачи.....	72
XIV.	Государства, в которых на практике применяется принцип "знай своего клиента"	73
XV.	Государства, в которых устранены препятствия к проведению уголовных расследований, связанных с банковской тайной	74
XVI.	Государства, в которых создан центральный орган по финансовым расследованиям для сбора и анализа сообщений и оперативной информации о сделках, когда имеется подозрение в отмывании денег	75
XVII.	Государства, которые подписали договоры, соглашения, меморандумы или письма о договоренности с другими государствами.....	77

I. Введение

1. На своей двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, Генеральная Ассамблея приняла Политическую декларацию, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, в том числе а) План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими; б) меры по контролю над прекурсорами; в) меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области; г) меры по борьбе с отмыванием денег; и е) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюции S-20/2, приложение, S-20/3, приложение, и S-20/4 А–Е, соответственно). В своей резолюции 54/132 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея приняла План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, который включен в эту резолюцию в качестве приложения.

II. Меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам

A. Мандат Комиссии, вытекающий из решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и меры, принятые Ассамблеей на ее сорок четвертой сессии

2. В пункте 20 Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии, Генеральная Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на 2003 и 2008 годы целей и задач и просила Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков. В своей резолюции 54/132, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", Генеральная Ассамблея просила Комиссию при поддержке ЮНДКП оперативно продолжать, в соответствии с установленными сроками, свою деятельность по разработке руководящих принципов, с тем чтобы облегчить правительствам подготовку представляемых раз в два года докладов о прогрессе в реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюциях 54/132 и 55/65, Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях, соответственно, доклад о выполнении решений двадцатой специальной сессии, включая План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (A/55/126). Во исполнение просьбы, сформулированной Ассамблеей в ее резолюции 54/132, Директор-исполнитель ЮНДКП представил Комиссии на ее сорок третьей сессии доклад о Плате действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (E/CN.7/2000/3) и доклад о последующих мерах по выполнению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (E/CN.7/2000/6).

В. Меры, принятые Комиссией на ее сорок второй и сорок четвертой сессиях

3. На своей сорок второй очередной сессии, проходившей с 16 по 25 марта 1999 года, Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела вопрос о своих новых мандатах, вытекающих из решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и приняла резолюцию 42/4, озаглавленную "Руководящие принципы представления правительствами докладов об осуществлении Всемирной программы действий и о прогрессе в отношении реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии".

4. На своей возобновленной сорок второй сессии, проходившей 30 ноября и 1 декабря 1999 года, Комиссия приняла резолюцию 42/11, озаглавленную "Руководящие принципы представления докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи". В этой резолюции Комиссия утвердила единый унифицированный вопросник, который включает информацию, необходимую для представления докладов о планах действий и мерах, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, при том понимании, что в течение отчетного периода вопросник будет совершенствоваться и в него будут вноситься поправки. На основе ответов Директор-исполнитель готовит для представления Комиссии единый доклад за двухгодичный период, который должен рассматриваться Комиссией на ее сорок четвертой очередной сессии в 2001 году. Комиссия отметила, что в этом докладе следует изложить отмеченные трудности и осветить усилия правительств по достижению целей и соблюдению сроков, установленных Генеральной Ассамблеей, на основе комплексного, конфиденциального и сбалансированного анализа информации, охватывающей все аспекты проблемы наркотиков. В доклад следует также включать данные по регионам о глобальных тенденциях. Комиссия призвала ЮНДКП использовать свои знания и опыт, приобретенный в ходе осуществления своих глобальных программ технической помощи, а также информацию, собранную с помощью других соответствующих вопросников.

5. В своей резолюции 42/11 Комиссия установила 30 июня 2000 года в качестве конечной даты для представления Директору-исполнителю правительствами своих заполненных вопросников за двухгодичный период, с тем чтобы обеспечить необходимое время для анализа полученной информации и представления доклада Комиссии. К этой дате Секретариат получил ответы лишь от 15 государств и территорий. На 8 ноября 2000 года был получен заполненный 81 вопросник¹, и на этой основе был подготовлен первоначальный вариант первого доклада Директора-исполнителя за двухгодичный период для рассмотрения его Комиссией в ходе первой части ее сорок четвертой сессии в марте 2001 года. Во время рассмотрения первоначального доклада (E/CN.7/2001/2) Комиссии сообщили, что ЮНДКП после 8 ноября 2000 года получил дополнительные ответы на вопросник.

6. По итогам анализа последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, который проводился в ходе первой части сорок четвертой сессии Комиссии, Комиссия приняла резолюцию 44/2, в которой обратилась с просьбой к Директору-исполнителю подготовить добавление к первому докладу за двухгодичный период, содержащее ответы на вопросник за двухгодичный период, которые были получены после 8 ноября 2000 года, для рассмотрения его Комиссией в ходе ее возобновленной сорок четвертой сессии. С тем чтобы оценка первого отчетного цикла не распадалась на два отдельных доклада,

когда первоначальный доклад охватывает 81 вопросник, а добавление еще 28 вопросников, Комиссия на своем межсессионном совещании, проходившем 18 июня 2001 года, обратилась к Директору-исполнителю с просьбой подготовить обобщенный доклад за двухгодичный период. В настоящем докладе охватываются все ответы за первый отчетный цикл, содержащиеся в 81 вопроснике, которые поступили от правительств к 8 ноября 2000 года и на основе которых был подготовлен первоначальный доклад, а также в дополнительных 28 вопросниках, поступивших после этой даты. Подготовка настоящего обобщенного первого доклада за двухгодичный период, в котором отражены все ответы правительств за первый отчетный цикл (109 ответов), будет способствовать повышению возможностей Комиссии по оценке прогресса, достигнутого в период между двумя отчетными циклами, на основе докладов за двухгодичный период, которые предстоит подготовить в 2003, 2005, 2007 и 2008 годах.

7. В своей резолюции 44/2 Комиссия также просила Директора-исполнителя выявить элементы вопросника за двухгодичный период, которые могут требовать корректировки, с учетом трудностей и недостатков, отмеченных при заполнении первого вопросника за двухгодичный период, и представить Комиссии предложения относительно внесения изменений для их утверждения на возобновленной сорок четвертой сессии. Пересмотренный вопросник за двухгодичный период представлен возобновленной сорок четвертой сессии Комиссии в документе E/CN.7/2001/17.

III. Представление информации о планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

8. В настоящем разделе содержится анализ информации, представленной правительствами в рамках заполненных вопросников за двухгодичный период, относительно различных планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Вопросник охватывает все секторы контроля над наркотиками, а информация была предоставлена различными министерствами и учреждениями в соответствии с их кругом ведения.

9. Число представленных ответов на вопросник – 109 ответов – было, к сожалению, невысоким. Для сравнения можно отметить, что в 1999 году ответы на вопросник, включенный в ежегодный доклад, поступили от 120 стран. При этом следует учитывать тот факт, что вопросник за двухгодичный период является новым и что это только первый отчетный цикл. Ожидается, что в будущем, по мере создания механизма представления информации, число ответов повысится. Тем не менее, поскольку вопросник представляет собой важный инструмент для мониторинга прогресса в решении задач, согласованных на специальной сессии, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть возможность обращения с призывом представлять Секретариату вопросники более четко и своевременно.

10. Поскольку этот механизм является двухгодичным, следующий цикл поступления в рамках вопросника данных о последующих мерах наступает в 2002 году, а анализ полученной информации должен быть включен в доклад, представляемый сорок шестой сессии Комиссии в 2003 году. На этой основе должны быть получены два набора стандартизованных данных в целях содействия проведению среднесрочного обзора и подготовки доклада Генеральной Ассамблее в 2003 году. С учетом числа ответов на первоначальный вопросник Комиссии следует предложить правительствам представлять

всеобъемлющие данные в достаточном количестве и приемлемого качества, с тем чтобы она могла отслеживать достигнутый прогресс. Комиссия, возможно, пожелает обратиться с просьбой к государствам, которые не ответили на первоначальный запрос, представить свои вопросники в 2002 году.

11. На рисунке I представлено общее число ответов, полученных за первый отчетный цикл, в разбивке по регионам. В таблице 1 содержится анализ количества ответов по регионам с точки зрения общего числа стран и территорий, которые могли бы представить информацию по каждому географическому региону. На основе этой информации можно сделать вывод о том, что число ответов развитых стран, особенно в Европе, значительно превышает соответствующий показатель по развивающимся странам, особенно в Африке и Азии. Разбивка, проведенная по регионам в целом, затушевывает некоторые субрегиональные различия. Так, в регионе Азии более половины всех стран восточной и юго-восточной Азии заполнили вопросник, в то время как это сделали только 25 процентов государств центральной Азии и Закавказья. Аналогичным образом в рамках Африканского континента были слабо представлены страны южной и восточной частей Африки, а страны Карибского бассейна отвечали реже стран Северной, Центральной и Южной Америки. Однако следует отметить, что по сравнению с представленным в первоначальном докладе анализом есть некоторые заметные улучшения в плане региональной репрезентативности полученных ответов. В таблице 1 числа, помещенные в скобки, показывают число ответов, полученных к 8 ноября 2000 года, а перед ними приведено число ответов после включения в анализ еще 28 стран. Включение дополнительных ответов в определенной степени выравнивает региональный баланс представленных вопросников. В частности, увеличился процент ответов, полученных из азиатских и африканских стран.

Рисунок I

Процент полученных ответов по регионам

(Общее число ответов = 109)

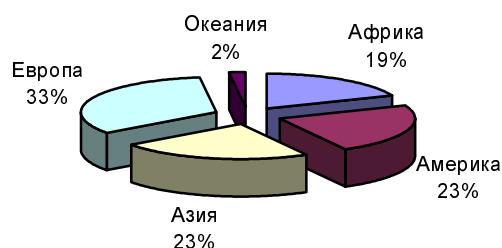


Таблица 1

Анализ ответов по регионам

Регион	Число полученных ответов, которые могут использоваться для анализа (всего 109 ответов)	Доля всех ответов в процентах	Предположительное число возможных ответов по каждому региону в процентах
Африка	21 (11)	19 (14)	37 (21)
Американский континент	25 (23)	23 (28)	48 (62)
Азия	25 (13)	23 (16)	45 (28)
Европа	36 (32)	33 (40)	72 (71)
Океания	2 (2)	2 (2)	15 (15)

Примечание: Число ответов, представленных к 8 ноября 2000 года, приводится в скобках.

12. Информация, содержащаяся в заполненных вопросниках, послужила основой для приводимого ниже анализа. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 42/11 Комиссии, была также учтена и другая информация, имеющаяся в распоряжении ЮНДКП, которая основана главным образом на ее портфеле технической помощи. Планы действий и меры, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, послужили катализатором для принятия мер, особенно по осуществлению положений международных договоров по контролю над наркотиками. Такие планы действий и меры также способствуют дополнению Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии, проходившей 23 февраля 1991 года (резолюция S-17/2, приложение). Были осуществлены некоторые виды деятельности, о которых сообщили государства-члены в вопроснике, по выполнению таких принятых ранее мандатов, как меры, связанные с прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда (САР), вытекающие, соответственно, из статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 1988 года² и из Конвенции о психотропных веществах 1971 года³. Таким образом, приводимый ниже анализ отражает принятые государствами-членами меры, о которых сообщалось в вопроснике, без подробной оценки эффективности таких мер.

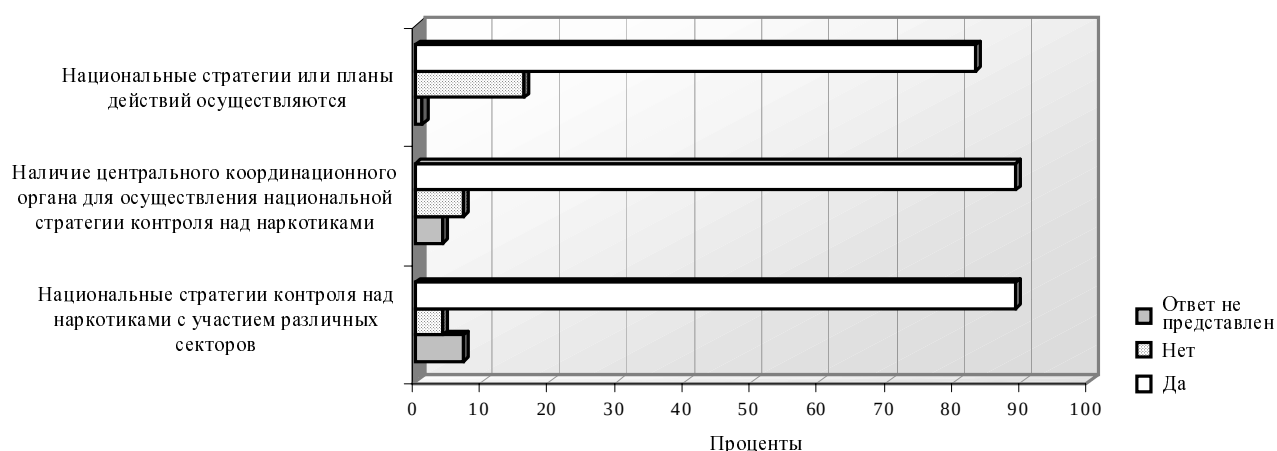
13. Планы действий и меры, принятые на двадцатой специальной сессии, стали всеобщим исходным пунктом для деятельности на национальном и региональном уровнях. Они оказали существенное воздействие, поскольку правительства стран, в которых сказывались губительные последствия незаконных наркотиков в течение последних трех десятилетий, смогли наконец убедиться в том, что предпринимаемые ими на национальном уровне усилия являются частью всеобщей стратегии. Специальная сессия обеспечила признание международным сообществом усилий таких государств, как Боливия, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Перу, Пакистан и Таиланд, которые взяли на себя твердые обязательства искоренить незаконное культивирование кокаинового куста и опийного мака на основе альтернативного развития.

14. Были приняты или обновлены национальные стратегии или планы контроля над наркотиками, включающие цели и задачи, сформулированные на специальной сессии (см. рисунок II). Национальные стратегии или планы контроля над наркотиками представляют собой неотъемлемый механизм для обеспечения тщательного планирования и скоординированных действий, охватывающих все аспекты проблемы наркотиков, а также взаимодействия различных видов деятельности в таких областях, как правоохранение, здравоохранение, образование и экономическое развитие. Национальные стратегии или планы позволяют сбалансировать на законной основе подход к мерам в области сокращения спроса и предложения. Из правительств 109 стран, представивших заполненные вопросники за двухгодичный период, 91 (84 процента) правительство указали, что они приняли национальную стратегию или план контроля над наркотиками. Некоторые правительства подчеркнули, что наличие общей стратегии борьбы с незаконными наркотиками не предполагает, что такая стратегия включена в единый, всеобъемлющий план действий. Восемнадцать правительств (16 процентов) ответили, что они либо не приняли национальную стратегию или план действий по борьбе с наркотиками, либо находятся в процессе их разработки. В некоторых странах ведется корректировка текущих планов действий и стратегий, с тем чтобы включить в них цели и подходы, принятые на специальной сессии. Некоторые страны получали помощь для разработки своих национальных планов.

15. Во многих случаях особое внимание в рамках национальных стратегий и программ уделяется взаимозависимости и взаимодополняемости мер контроля и программ и политики в областях здравоохранения и обеспечения правопорядка. Такие усилия способствуют координации программ в областях охраны порядка, профилактики, лечения и социальной реинтеграции⁴ и позволяют разрабатывать более сбалансированный подход с особым упором на сокращение спроса. Из 109 государств, заполнивших вопросник за двухгодичный период, 73 процента отметили, что они включили Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики в свои национальные стратегии или планы действий по борьбе с наркотиками. Ряд государств указали, что они еще не включили Руководящие принципы в свои национальные стратегии или планы.

Рисунок II

Принятые национальные стратегии контроля над наркотиками
(В процентах от общего числа ответов)



16. Одним из основных требований для осуществления национальных стратегий или планов действий по борьбе с наркотиками является эффективная координация деятельности в различных секторах. Большинство правительств (89 процентов государств, представивших ответы) создали центральный координационный орган для осуществления национальной стратегии или плана действий.

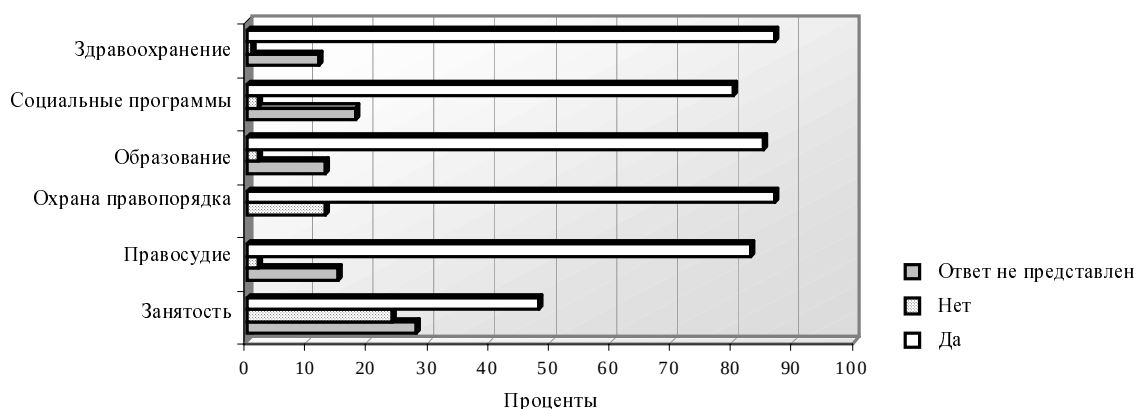
17. В 97 странах (89 процентов стран, представивших информацию) национальная стратегия или план действий по борьбе с наркотиками носят многосекторальный характер. Охвачены такие основные секторы, как здравоохранение (в 95, или 87 процентах, государствах), социальные программы (в 87, или 80 процентах, государствах), образование (в 93, или 85 процентах, государствах), охрана правопорядка (в 95, или 87 процентах, государствах), правосудие (в 91, или 84 процентах, государстве) и занятость (в 52, или 48 процентах, государствах) (см. рисунок III). Практически во всех ответах упоминалось участие неправительственных организаций, ассоциаций гражданского общества, церквей, благотворительных фондов и общин в разработке и осуществлении национальных стратегий борьбы с наркотиками. В национальных стратегиях ряда государств предусматривается участие молодежных организаций; в четырех ответах отмечаются аспекты рационального природопользования; а одно из государств упомянуло о требовании проводить консультации с широким кругом экспертов и должностных лиц при разработке национальной стратегии контроля над наркотиками. С учетом высокого

политического значения, придаваемого борьбе с проблемой наркотиков, а также важной роли координации и руководства в ряде государств, в том числе в Италии и Японии, национальные координационные органы по осуществлению национальных стратегий контроля над наркотиками возглавляет глава правительства. В других государствах в целях повышения уровня координации созданы национальные межучрежденные комитеты на уровне министров.

Рисунок III

Основные секторы, принимающие участие в национальных стратегиях контроля над наркотиками

(В процентах от общего числа ответов)



А. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики

18. Часть VIII вопросника на двухгодичный период, которая касается сокращения спроса на наркотики, включает в себя 29 вопросов, разбитых на семь разделов. Такие разделы охватывают политические и стратегические меры реагирования (обязательства), информационные ресурсы (оценка проблемы), мероприятия (меры по решению проблемы), методы работы (налаживание партнерских отношений), работу с уязвимыми или особыми группами населения (сосредоточение внимания на особых потребностях), распространение информации и просвещение (четкая информационная направленность), а также вопросы подготовки кадров и координации (опора на опыт). Каждая из этих тематических областей рассматривается ниже в том порядке, в каком они приведены в вопроснике. При необходимости также приводятся комментарии качественного характера и другие соответствующие материалы. Выраженные в процентах показатели основаны либо на числе ответов на любой соответствующий вопрос, либо на общем числе охваченных докладом заполненных вопросников (вся выборка включает 109 государств, представивших ответы). В тексте указана исходная величина, использованная для расчета процентной доли.

1. Обязательства

19. В вопросах, касающихся обязательств, рассматриваются политические и стратегические меры реагирования на сокращение спроса. Наличие национальной стратегии сокращения спроса на наркотики имеет важное значение для координации мероприятий и обеспечения надлежащей практики и сбалансированного подхода между мерами в области сокращения спроса и предложения, которые провозглашены

в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Такая стратегия также служит основой для достижения изложенных в Декларации целей содействия осуществлению многосекторальных и охватывающих большое число общин мер реагирования. Таким образом, первый вопрос части VIII касается наличия в соответствующей стране национальной стратегии сокращения спроса на наркотики. В подавляющем большинстве случаев на этот вопрос был дан положительный ответ. Восемьдесят четыре процента ответивших стран сообщили о наличии национальной стратегии, 12 процентов стран сообщили об отсутствии такой стратегии, а оставшиеся 4 процента не дали ответа. Некоторые государства представили подробные данные о своих национальных планах и другую бюджетную и смежную информацию. Приведенные примеры дают основание полагать, что в ряде государств предпринимаются существенные усилия для разработки стратегических планов и что в отношении охваченных тем между государствами существуют также существенные схожие черты. Поэтому обмен опытом между государствами-членами в этой области может оказаться полезным.

20. На основании такого простого вопроса трудно судить о достоинствах отдельных стратегических мер реагирования. Во многих случаях стратегии сокращения спроса, как представляется, являются частью национальных стратегий контроля над наркотиками, которые охватывают проблемы как спроса, так и предложения. Открытым остается вопрос о сбалансированности, а также о степени влияния национальной стратегии на практику. В то же время большинство государств (68 процентов), разработавших национальную стратегию, сообщили о принятии дополнительных мер, включенных в Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики. Этот факт свидетельствует о том, что в рамках процесса планирования национальной стратегии учтены согласованные принципы надлежащей практики. Двенадцать процентов государств сообщили, что в процессе планирования их стратегий Руководящие принципы не учитывались, а еще 20 процентов государств не ответили на этот вопрос, вероятно, вследствие некоторой неопределенности в отношении фактической степени отражения Руководящих принципов в их национальных стратегиях. Таким образом, в целом 54 (67 процентов) ответивших государства сообщили о наличии национальной стратегии, включающей Руководящие принципы. Несмотря на то что в связи с этим возможны улучшения как в ряде государств, в которых разработаны национальные стратегии уменьшения спроса, так и в некоторых государствах, стратегии которых включают в себя Руководящие принципы, большие надежды вселяет тот факт, что столь большое число государств-членов положительно ответили на этот вопрос.

21. Еще одним показателем как эффективности национальных стратегий, так и степени их соответствия Руководящим принципам является учет в процессе их разработки такого фактора, как оценка характера проблемы. Центральное место в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики занимает принцип, согласно которому меры реагирования должны строиться на данных исследований, а программы сокращения спроса должны поэтому основываться на регулярной оценке положения, связанного с наркотиками. Большинство государств (74 процента), в которых разработаны национальные стратегии, сообщили, что дело обстоит именно таким образом.

22. Почти все государства (84 процентов), в которых разработаны национальные стратегии сокращения спроса, сообщили также о наличии центрального координационного органа, ответственного за осуществление стратегии. Между координационными органами существуют различия, однако большинство государств сообщили, что такие обязанности возложены на министерство здравоохранения или

министерство юстиции или же на какую-либо межучрежденческую комиссию по борьбе с наркотиками, именуемую, например, национальной комиссией по наркотическим средствам, центральным комитетом по борьбе со злоупотреблением наркотиками или комитетом по контролю над наркотиками. Вне зависимости от того, на какой орган возложены функции в связи с осуществлением национальной стратегии, почти все страны сообщили о применении межучрежденческого подхода.

23. Для применения предусмотренного в Руководящих принципах всеобъемлющего подхода к сокращению спроса требуются поддержка, приверженность и содействие со стороны самых различных правительственных и неправительственных учреждений. Поэтому необходимо, чтобы меры реагирования не только разрабатывались на национальном уровне, но и предусматривали активное участие соответствующих органов на уровне местных общин. Степень такого участия в разработке и осуществлении политики оценивалась по ответам на вопрос 69, в котором речь идет о том, какие государственные, общественные и другие официальные учреждения участвуют в разработке и осуществлении национальной стратегии сокращения спроса на наркотики на каждом структурном уровне (национальном, региональном, местном). При этом также ставится вопрос об участии в такой деятельности представителей гражданского общества (неправительственных организаций и профсоюзов). Такие сводные данные представлены в таблице 2, в которой приведено число стран в процентах, положительно ответивших на этот вопрос, на основе как общей выборки из 109 ответивших государств, так и числа ответов на каждую часть этого вопроса (с использованием общего числа ответов на этот конкретный вопрос в качестве основы для расчета).

Таблица 2

Участие различных секторов в разработке и осуществлении национальной стратегии сокращения спроса на наркотики

Сектор	Участие на национальном уровне			Участие на местном уровне			Участие гражданского общества		
	Доля респон-дентов в %	Кол-во ответов (полож./общее)	Доля общей выборки в %	Доля респон-дентов в %	Кол-во ответов (полож./общее)	Доля общей выборки в %	Доля респон-дентов в %	Кол-во ответов (полож./общее)	Доля общей выборки в %
Здравоохранение	100	101/101	93	89	81/91	74	90	74/82	68
Социальные программы	97	93/96	85	88	77/88	71	86	69/80	63
Образование	96	94/98	86	89	80/90	73	85	66/78	61
Охрана правопорядка	98	97/99	89	84	73/87	67	55	35/64	32
Правосудие	96	89/93	82	82	65/79	60	54	32/59	29
Занятость	74	58/78	53	68	48/71	44	60	38/63	35
Прочее	83	50/60	46	67	29/43	27	57	21/37	19

24. Такой подход был избран для того, чтобы отразить выборку в целом, а также с учетом явной тенденции ответивших стран не давать отрицательных ответов. Имеется в виду, что число незаполненных подвопросов возрастает в тех случаях, когда можно обоснованно предполагать представление меньшего числа положительных ответов. Такая проблема, связанная с необходимостью проведения

различий между отрицательными ответами и отсутствием ответов, проявляется также во всех остальных разделах вопросника, если его структура допускает лишь положительные ответы. Вне зависимости от используемой базы для расчетов полученные данные свидетельствуют тем не менее о существенных масштабах многосекторального и межучрежденческого сотрудничества. Вполне предсказуемым является тот факт, что, судя по большинству представленных ответов, как на национальном, так и на местном уровне, в разработке и осуществлении национальной стратегии уменьшения спроса принимают участие учреждения здравоохранения. В рамках сектора здравоохранения наиболее часто сообщается также об участии гражданского общества (неправительственные организации и т. д.). Почти во всех случаях к разработке и осуществлению национальных стратегий привлекаются также социальные службы, учреждения сферы образования и правосудия. Почти половина всех государств, представивших информацию, отметили также, что в разработке и осуществлении их стратегий сокращения спроса на национальном уровне принимают участие учреждения, занимающиеся вопросами занятости. Следует отметить, что во многих странах прослеживается связь между злоупотреблением наркотиками, социальным отчуждением и экономическими лишениями, а также информацию о значительном вкладе гражданского общества. Такой вклад соответствует положению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, в которой говорится о важном значении формирования партнерских отношений между правительственными и неправительственными органами.

25. Вопрос 70 гласит: предусмотрены ли бюджетные ассигнования на осуществление национальной стратегии сокращения спроса на наркотики? Осуществление всех инициатив в области политики зависит от распределения нередко дефицитных бюджетных ресурсов, необходимых для их успешного осуществления. Поэтому выделение ресурсов конкретно на цели осуществления национальной стратегии сокращения спроса на наркотики может служить одним из показателей относительной важности, придаваемой правительствами деятельности по сокращению спроса, а также практической результативности программных инициатив в этой области. Однако в связи с этим необходимо проявлять осторожность, поскольку государственное финансирование представляет собой комплексную проблему, а отсутствие конкретных бюджетных ассигнований не всегда означает, что ресурсы не поступают по другим каналам. С учетом вышеизложенного можно с удовлетворением отметить, что большинство (60 процентов) государств, в которых имеются национальные стратегии, сообщили о выделении целевых бюджетных ассигнований на их осуществление.

26. Ранее в настоящем докладе подчеркивалось, что в Руководящих принципах отмечается большое значение оценки и подхода, основанного на результатах проведенной ранее работы. Этот принцип распространяется также и на национальные стратегии. Подавляющее большинство (69 процентов) государств, в которых имеются национальные стратегии, сообщили о создании рамок для оценки достигнутых результатов и представления соответствующей информации. Хотя используемые в этих целях механизмы могут на практике существенно отличаться один от другого, большинству стран, разработавших стратегии сокращения спроса, следует признать необходимость проводить соответствующие оценки.

2. Оценка проблемы

27. В вопроснике за двухгодичный период подробно рассмотрена тема оценки. Две трети (62 процента) всех ответивших на вопросник государств сообщили о наличии национальной или региональной программы исследований, касающихся наркотиков,

наркотической зависимости и сокращения спроса на наркотики. Между государствами отмечаются явные и существенные различия в масштабах и интенсивности исследовательской деятельности. Соединенные Штаты, например, сообщили, что только в 1999 году инвестиции на исследования, касающиеся сокращения спроса на наркотики, составили 668 100 000 долл. США. Другие государства, например Белиз, сообщили, что любые виды исследовательской деятельности сдерживаются отсутствием ресурсов. Отмечалось также наличие таких региональных и национальных органов по координации исследований, содействующих сбору информации, как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании и Национальный институт по борьбе со злоупотреблением наркотиками в Соединенных Штатах. Ряд государств представили подробные данные о всеобъемлющих программах. В Мексике, например, производятся инвестиции в самые различные системы эпидемиологического контроля над наркотиками, включая общие переписи населения, обследования студентов, а также сети представления информации о лечении и анализ тенденций.

28. К исследовательской работе по проблемам наркотиков имеют отношение самые различные возможные темы, и такая научно-исследовательская деятельность активно осуществляется по многим научным дисциплинам. В то же время с точки зрения мероприятий по выполнению решений специальной сессии очевидное программное значение и особый интерес представляют масштабы злоупотребления наркотиками в отдельных странах, а также соответствующие структуры и тенденции. По сравнению с прошлым в настоящее время сложилось значительно более четкое представление об эволюции методологии, используемой при проведении наблюдений, а также об охватываемой проблематике. В процессе совершенствования методологий особое внимание уделяется, как правило, разработке стандартизованных показателей, применению различных аналитических методов, совершенствованию методов обследования, а также разработке косвенных статистических методов для оценки масштабов злоупотребления. Данные о глобальных структурах и тенденциях злоупотребления наркотиками (эпидемиология наркотической зависимости) собираются в рамках второй части вопросника, прилагаемого к ежегодным докладам, который правительства представляют Комиссии. С учетом важности такой информации и ее непосредственного программного значения можно с удовлетворением отметить, что 61 процент государств, заполнивших вопросник за двухгодичный период, сообщают о наличии механизма для проведения обследований, связанных с проблемами злоупотребления наркотиками, на постоянной основе. Интерес представляет также тот факт, что эпидемиология наркотической зависимости и профилактика отмечались в качестве двух тематических областей, в которых в настоящее время чаще всего проводятся исследования. Этот вывод соответствует ответам на вопрос 74 о тематических областях, в которых опубликованы результаты исследований, или исследованиях, проведенных в государствах-членах за отчетный период. Такие данные представлены в таблице 3. И в этом случае можно, по-видимому, говорить о наличии характерной для респондентов тенденции не давать отрицательных ответов на поставленные вопросы. Поэтому процентная доля, основанная на общем числе государств, представивших заполненный вопросник за двухгодичный период, может служить более надежным показателем общего уровня осуществляемой деятельности, чем процентная доля, основанная на количестве ответов на отдельные вопросы. В то же время причиной непредставления отрицательных ответов может быть также неуверенность лица или учреждения, ответственного за заполнение формы, в том, осуществляются ли конкретные виды исследовательской деятельности. В любом случае полученные данные свидетельствуют о различиях в относительной

интенсивности исследовательской деятельности в отдельных тематических областях. Достаточно предсказуемым, как представляется, является следующий результат: меньше исследований проводится в таких областях, как анализ затрат, биохимия и фармакология, и больше исследований проводится в таких областях, как профилактика, лечение и эпидемиология, а общие категории социологии и политики в отношении наркотиков находятся где-то на среднем уровне. Непосредственное программное значение имеют инвестиции в исследования в областях профилактики, лечения и эпидемиологии. Исследования в области анализа затрат теоретически носят комплексный характер и зависят от наличия точных эпидемиологических и прочих данных. ЮНДКП оказывает содействие такой работе, которая тем не менее по-прежнему является темой, требующей длительной проработки, и в настоящее время лишь отдельным странам удается составлять заслуживающее доверия подробные оценки в этой области.

Таблица 3

Области, в которых опубликованы результаты исследований или проводились исследования за отчетный период

Область	Положительные ответы		
	Доля респондентов (в %)	Кол-во ответов (положительных/общих)	Доля общей выборки (в %)
Биохимия	43	24/56	22
Фармакология	55	35/64	32
Социология	70	50/71	46
Эпидемиология	83	63/76	58
Профилактика	87	66/76	61
Лечение	83	63/76	58
Общая политика в отношении наркотиков	67	47/70	43
Анализ затрат	41	23/56	21

29. В Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики подчеркивается важное значение наличия национальной стратегии борьбы с наркотиками, основанной на надежной оценке характера проблемы злоупотребления наркотиками и призванной способствовать разработке программ сокращения спроса. В Декларации содержится призыв в адрес государств применять всеобъемлющий подход к проблемам наркотиков в рамках программ, охватывающих все сферы деятельности по сокращению спроса. В вопроснике за двухгодичный период оценивается степень участия государств-членов в осуществлении деятельности в каждой области сокращения спроса. Мероприятия по сокращению спроса разделены на три конкретные категории: профилактика, лечение и реабилитация и сокращение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья и общества. Государствам предлагается представить информацию о том, осуществляют ли они программы в каждой из таких областей в некоторых различных условиях. В процессе оценки осуществления мероприятий в области сокращения спроса необходимо осознавать, насколько всеобъемлющим является подход с точки зрения охвата. В этих целях в вопросник включен дополнительный

вопрос о том, проводится ли конкретная программа "изредка/иногда" или "относительно часто". Поскольку в Декларации также содержится призыв к осуществлению мероприятий по сокращению спроса "с учетом гендерных факторов" и на основе "оценки результатов", еще два дополнительных вопроса затрагивают эти аспекты. В процессе толкования этих данных следует учитывать тот факт, что в отдельной конкретной стране фактические условия осуществления мероприятий могут в значительной мере зависеть от характера национальной проблемы злоупотребления наркотиками.

30. В таблице 4 представлены данные о профилактических мероприятиях в разбивке на следующие три общие области деятельности: информация и просвещение по вопросам наркотиков и злоупотребления наркотиками; формирование жизненных навыков и обеспечение альтернатив употреблению наркотиков. Государствам также предлагается оценить масштабы деятельности в различных условиях. Полученные данные дают основания полагать, что чаще всего профилактическая работа проводится в школах и предусматривает изложение информации. В то же время следует учитывать тенденцию, в рамках которой мероприятия по формированию жизненных навыков и обеспечению альтернатив употреблению наркотиков направлены на конкретные категории населения, относимые к группам риска, и не всегда считаются целесообразными для осуществления в рамках подходов к широким слоям населения. Такие мероприятия могут также носить более комплексный характер и их осуществление может быть сопряжено с большими расходами, чем реализация несложных информационных мероприятий. Возможно, что эти факторы частично объясняют представление более полных данных об информировании и просвещении по вопросам о наркотиках, чем о мероприятиях в области профилактики.

31. Шестьдесят восемь процентов государств сообщили об относительно частом осуществлении программ просвещения по вопросам наркотиков в школах. Некоторые государства сообщили, что просвещение по вопросам наркотиков включено в официальные учебные программы школ, а, например, Ирландия с сентября 2000 года включила в учебные курсы средних школ по социальным, личностным и медицинским проблемам просвещение по вопросам наркотиков и злоупотребления наркотиками. В Австралии также разработаны курсы просвещения по вопросам наркотиков в школах в рамках национальной стратегии просвещения по вопросам наркотиков в школах. Немногим более половины государств сообщили также о наличии обширных программ просвещения на базе общин, и немногим менее половины государств (40 процентов) отметили широкие профилактические программы в центрах здравоохранения. Судя по ответам, примерно треть всех программ осуществляется с учетом гендерных факторов, однако не совсем ясно, на каких критериях основаны оценки этой проблемы, которая может стать темой, заслуживающей более тщательного рассмотрения и обсуждения в будущем. Чаще всего оценке подвергались программы просвещения по вопросам наркотиков в школах (40 процентов). Меньше всего представлено информации о программах просвещения в системе исправительных учреждений и на рабочем месте. Данный факт вызывает сожаление, поскольку, возможно, именно эти условия наиболее соответствуют такому виду деятельности по профилактике злоупотребления наркотиками.

32. Формирование жизненных навыков охватывает широкий диапазон мероприятий, призванных закрепить социальные и психологические навыки, помогающие людям избегать употребления наркотиков и/или стать наркоманами (см. таблицу 4, раздел В). Согласно сообщениям, программы формирования

жизненных навыков чаще всего осуществляются в условиях школ. Такая работа нередко считается особенно целесообразной в отношении таких слоев населения, которые входят в группу высокого риска или являются уязвимыми. Об этом, по-видимому, свидетельствует тот факт, что 27 процентов государств сообщили об осуществлении широких программ формирования жизненных навыков в исправительных учреждениях. Деятельность на рабочем месте также относится к наименее часто проводимой работе. Аналогичные выводы можно сделать и в отношении обеспечения альтернатив употреблению наркотиков. Такие программы призваны поощрять позитивные действия и подготовку, с тем чтобы исключить возможность употребления наркотиков из жизни человека. Нередко такой подход считается наиболее целесообразным применять также к молодежи или лицам, которые подвержены особому риску формирования наркомании (см. таблицу 4, раздел С).

Таблица 4

Рамки профилактической деятельности

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/ нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относи- тельно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию	Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию
	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %) ^a	(в %)	(в %) ^a

А. Информация и просвещение по вопросам наркотиков и злоупотребление наркотиками

Школы	5	27	68	31	33	40	43
Деятельность на общинном уровне	15	34	51	28	33	33	39
На рабочем месте	33	50	17	21	32	20	31
В системе исправительных учреждений	26	42	32	26	35	19	26
В центрах здравоохранения	28	32	40	25	34	28	38
Прочие	73	7	20	9	33	14	50

В. Формирование жизненных навыков

Школы	23	28	49	31	40	29	38
Деятельность на общинном уровне	30	39	31	24	34	19	28
На рабочем месте	53	37	10	19	41	12	25
В системе исправительных учреждений	43	30	27	21	37	14	24
В центрах здравоохранения	41	30	29	20	34	17	28
Прочие	90	6	4	4	36	2	18

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/ нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относи- тельно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию	Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию
	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %) ^a	(в %)	(в %) ^a
С. Обеспечение альтернатив употреблению наркотиков							
Школы	30	22	48	26		37	26 34
Деятельность на общинном уровне	37	28	35	22		35	18 29
На рабочем месте	60	31	9	11		27	10 25
В системе исправительных учреждений	49	28	23	22		43	15 29
В центрах здравоохранения	51	25	24	20		42	17 34
Прочие	87	5	8	3		21	4 29

^a Проводятся иногда или часто.

33. Лечение и реабилитация наркоманов, несомненно, представляют собой важную область деятельности по сокращению спроса. Хотя программы лечения являются относительно дорогостоящими и носят комплексный характер, имеется достаточный объем данных, убедительно свидетельствующих об их результативности и эффективности с точки зрения затрат. Сочетание лечебных и реабилитационных услуг представляет собой трудную задачу вследствие разнообразия видов деятельности и условий, существующих в различных государствах-членах. В вопроснике за двухгодичный период услуги по лечению и реабилитации объединены в следующих подразделах: дезинтоксикация; заместительная терапия; немедикаментозное лечение; и социальная реинтеграция. Соответствующие данные представлены в таблице 5.

Таблица 5
Меры по лечению и реабилитации

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/ нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относи- тельно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию	Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию
	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %) ^a	(в %)	(в %) ^a

А. Дезинтоксикация

Больницы общего профиля и психиатрические больницы	14	34	52	29	34	37	43
---	----	----	----	----	----	----	----

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относительно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию	Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию
				(в %)	(в %) ^a	(в %)	(в %) ^a
Учреждения по оказанию первичной медико-санитарной помощи и другие лечебные учреждения	35	47	18	19	30	20	31
Исправительные учреждения	41	39	20	22	38	12	20
Местные общинные заведения	58	25	17	16	38	12	29
Специализированное лечение наркомании (стационарное)	27	16	57	29	41	34	47
Специализированное лечение наркомании (амбулаторное)	28	29	43	26	35	31	43
Социальные службы	57	25	18	14	32	12	28
Прочие	94	3	3	3	50	1	17

В. Заместительное лечение (терапия), исключая кратковременную дезинтоксикацию

Больницы общего профиля и психиатрические больницы	56	26	18	15	33	17	40
Учреждения по оказанию первичной медико-санитарной помощи и другие лечебные учреждения	63	19	18	13	34	16	41
Исправительные учреждения	69	17	14	13	41	7	24
Специализированное лечение наркомании (стационарное)	49	28	23	18	36	19	38
Специализированное лечение наркомании (амбулаторное)	41	17	42	19	33	28	48
Социальные службы	76	9	15	12	50	9	38
Прочие	96	1	3	2	50	1	25

С. Немедикаментозная терапия

Больницы общего профиля и психиатрические больницы	45	28	27	15	27	23	42
--	----	----	----	----	----	----	----

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относительно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
	(в %)	(в %)	(в %)	Доля общей выборки (в %)	Доля государств, давших информацию (в %) ^a	Доля общей выборки (в %)	Доля государств, давших информацию (в %) ^a
Учреждения по оказанию первичной медико-санитарной помощи и другие лечебные учреждения	54	29	17	12	26	12	26
Исправительные учреждения	51	25	24	19	40	18	38
Специализированное лечение наркомании (стационарное)	36	18	46	26	40	31	49
Специализированное лечение наркомании (амбулаторное)	33	21	46	21	32	32	48
Социальные службы	60	24	16	11	27	13	32
Прочие	95	2	3	4	80	1	20
D. Социальная реинтеграция							
Больницы общего профиля и психиатрические больницы	48	34	18	22	42	18	35
Учреждения по оказанию первичной медико-санитарной помощи и другие лечебные учреждения	57	35	8	15	34	11	26
Исправительные учреждения	43	33	24	17	31	16	27
Специализированное лечение наркомании (стационарное)	38	21	43	22	35	26	41
Специализированное лечение наркомании (амбулаторное)	37	26	37	26	41	31	50
Социальные службы	46	27	27	18	34	17	31
Прочие	92	4	4	4	44	3	33

^a Проводятся иногда или часто.

34. Дезинтоксикация входит в число более известных видов лечения наркомании. В то же время следует отметить, что под эту категорию могут подпадать самые различные процедуры. Используемые для дезинтоксикации процедуры могут варьироваться в зависимости от вида наркотиков и страны. Например, Индонезия отмечает традиционный подход, основанный на использовании религиозных методов,

и исключительно краткий срок дезинтоксикации в течение суток. В других странах в процессе дезинтоксикации в случаях опиоидной зависимости может прописываться снижающаяся доза опиоидазамениителя, например метадона, в течение нескольких дней или недель. Поэтому не следует исходить из того, что в ответах содержатся сведения о схожих режимах лечения. Вышесказанное скорее всего может касаться использования дезинтоксикационных лекарственных препаратов, причем в данном случае на практике могут использоваться самые различные варианты – от лечения препаратами растительного происхождения до применения опиоидных наркотических средств. Чаще всего сообщались данные о дезинтоксикации в специализированных центрах, в которых курс лечения проводится либо в стационарных, либо в амбулаторных условиях. Свыше половины государств сообщили об оказании широких услуг по дезинтоксикации в стационарных условиях. В 52 процентах государств услуги по дезинтоксикации нередко оказываются в больницах общего профиля или в психиатрических лечебницах. Интерес представляют данные о том, что, учитывая возможные трудности, связанные с оказанием услуг по лечению в таких условиях, 20 процентов государств сообщили, что учреждения по дезинтоксикации нередко входят в систему уголовного правосудия.

35. Заместительное лечение от наркозависимости предусматривает прописывание пациентам-наркоманам лекарственных препаратов, заменяющих использование незаконных наркотиков, причем этот процесс часто, но не всегда занимает длительный период времени. Заместительное лечение чаще всего проводится в случаях зависимости от героина и других опиоидов. Для ясности из данного вопроса исключены виды кратковременной терапии с использованием наркотических средств, проводимой в целях дезинтоксикации. В ответах на вопросник за двухгодичный период содержатся данные о проведении заместительной терапии, во многом аналогичные данным о дезинтоксикации. Заместительное лечение в стационарных условиях часто проводится в 23 процентах государств, представивших информацию, а в 42 процентах государств такое лечение часто проводится в амбулаторных условиях. Судя по ответам, одно из представляющих интерес различий связано с более частым участием социальных служб в заместительной терапии по сравнению с дезинтоксикацией. Следует также отметить, что примерно треть государств сообщили о частом проведении заместительной терапии в исправительных учреждениях. Что касается программ, осуществляемых с учетом гендерных факторов, то в данном случае результаты также оставляют желать лучшего. В то же время, если судить по незначительному числу ответов на этот вопрос, можно предположить, что в отношении этой меры могут возникать определенные проблемы терминологического порядка. Кроме того, оставляет желать лучшего и общее число оценок программы. Как и в случае других условий лечения, чаще всего оценкам подвергаются специализированные услуги. Но и в этих случаях при максимально позитивном толковании таких данных оценивается, как сообщается, лишь около половины всех услуг, оказываемых вне стационара.

36. В данных, представленных в отношении немедикаментозной терапии, прослеживается тенденция, аналогичная как дезинтоксикации, так и заместительной терапии. В эту категорию входят самые различные виды терапии и мероприятий, которые, как представляется, осуществляются главным образом на основе стационарного или амбулаторного предоставления услуг специалистами. Вышесказанное справедливо также и в отношении мер по социальной реинтеграции. В то же время, согласно сообщениям, в исправительных учреждениях чаще проводится немедикаментозная терапия, что, однако, можно объяснить большим числом наркоманов в исправительных учреждениях, а также разработкой в ряде

стран программ реинтеграции, призванных воспрепятствовать рецидивам. Масштабы участия социальных служб также превышают соответствующие показатели, характеризующие другие условия лечения, что, вероятно, связано с тем фактом, что для проведения мероприятий по социальной реинтеграции не всегда требуется такой же уровень медикаментозного вмешательства, как в других рассматриваемых областях лечения, и поэтому такие мероприятия с большей степенью вероятности могут осуществляться в рамках учреждений социального обеспечения.

37. Вопросник за двухгодичный период также охватывает имеющиеся возможности смягчения неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества (см. таблицу 6). На первом месте в этой области стоит обеспокоенность в отношении связанных с наркотиками трансфузионных инфекций, в первую очередь вируса иммунодефицита человека (ВИЧ). Вместе с тем программы могут также охватывать и другие проблемы, такие как профилактика передозировки, распространение информации или поощрение использования первичных медико-санитарных услуг. Некоторые из таких мероприятий осуществляются относительно недавно по сравнению с другими ранее упомянутыми видами лечения. Тем не менее представлена информация о значительном объеме деятельности. Сорок три процента государств, заполнивших вопросник, сообщили об осуществлении программ консультаций на местах, которые могут преследовать самые различные цели, в частности, выполнение функций посредничества в целях расширения возможных формальных вариантов лечения. На втором месте стоит распространение информации о более безопасных процедурах – 35 процентов государств, заполнивших вопросник, сообщили о частом осуществлении мероприятий и программ выявления инфекционных заболеваний. В 29 процентах государств относительно часто проводятся также вакцинации, предположительно от таких инфекционных заболеваний, как гепатит В, который может распространяться при использовании инъекционных приспособлений несколькими людьми. Треть государств сообщили о частом осуществлении программ распространения презервативов в целях снижения числа инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, среди наркоманов. Такие меры считаются целесообразными, поскольку поведение, чреватое риском заболеваний, передаваемых половым путем, нередко ассоциируется с наркоманией. Более противоречивой в политическом отношении областью является обеспечение лиц, потребляющих инъекционные наркотики, безопасным оборудованием для инъекций (обмен шприцев и игл), причем такая практика сложилась в ряде стран в целях противодействия риску ВИЧ и других трансфузионных инфекций. Около половины всех ответивших государств сообщили об осуществлении в определенных масштабах программы обмена шприцев, а 20 процентов государств – о широком охвате таких программ. Используемая в вопроснике формулировка позволяет ответить только в форме "не известно". В целях внесения ясности в этот вопрос отсутствие ответов и ответы в графе "не известно" объединены в прилагаемой таблице. Представляется вероятным, что ответы, относящиеся к данной категории, в большинстве случаев свидетельствуют не о том, что такие меры не осуществляются, а о том, что респонденту лишь неизвестно о сложившейся ситуации.

Таблица 6

Уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относительно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию	Доля общей выборки	Доля государств, давших информацию
	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %) ^a	(в %)	(в %) ^a
Общедоступные меры	37	36	27	20	32	24	38
Консультации на местах	34	23	43	21	32	26	39
Приюты для обращения в чрезвычайных случаях	56	27	17	15	33	12	27
Программы профилактики передозировки	72	17	11	7	23	8	29
Распространение информации о более безопасных процедурах	45	20	35	13	23	13	23
Программа обмена шприцев и игл	58	22	20	10	24	19	46
Предоставление дезинфицирующих средств	71	18	11	8	28	7	25
Программа выявления инфекционных заболеваний	38	25	37	17	27	19	31
Вакцинация	54	17	29	11	24	14	30
Распространение презервативов	36	30	34	19	30	15	23
Другие программы	90	7	3	3	27	3	27

^a Проводятся иногда или часто.

38. Раздел D вопросника за двухгодичный период касается темы организации деятельности в области сокращения спроса, а также наличия межсекторального комитета для налаживания партнерских отношений. Полученные ответы являются весьма положительными. Большинство государств (84 процента всех респондентов и 96 процентов государств, ответивших на этот вопрос) сообщили о наличии межсекторальных комитетов на национальном уровне. Несколько меньшее число государств сообщили о наличии межсекторальных комитетов на местном уровне (62 процента всех респондентов и 83 процента государств, ответивших на этот вопрос). На третьем месте стоят сообщения о наличии таких комитетов на региональном уровне, однако разница с предыдущим результатом незначительна (59 процентов всех респондентов и 80 процентов государств, ответивших на этот вопрос). Многие государства (59 процентов всех респондентов и 76 процентов государств, ответивших на этот вопрос) также сообщили о создании "зонтичной" структуры для неправительственных организаций. Кроме того, во многих случаях

сообщалось о стремлении к выявлению новых партнеров и привлечению их к такой деятельности в рамках сетевых организаций и механизмов сотрудничества (61 процент всех респондентов и 83 процента государств, ответивших на этот вопрос).

39. Общеизвестно, что проблемы наркотиков нередко сочетаются с другими социальными проблемами и поэтому оказывают непропорционально серьезное воздействие на социальные группы, находящиеся в неблагоприятном положении или в маргинальных условиях. В связи с этим одной из важных областей деятельности, направленной на сокращение спроса, является выявление таких групп населения, для которых проблемы, связанные с наркотиками, представляют наиболее серьезную угрозу. Наличие такой информации может способствовать более четкой и целенаправленной разработке программ сокращения спроса. В этом контексте важную роль играет обеспечение в ходе осуществляемой деятельности уважения и учета культурных особенностей, как об этом говорится в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Руководящие принципы могут также способствовать обеспечению того, чтобы в этой области осуществлялась надлежащая практика. Многие государства, заполнившие вопросник, сообщили о наличии руководящих принципов профилактической деятельности (71 процент), лечебных услуг (74 процента) и реабилитационных услуг (61 процент). Далее ставится вопрос о том, учитываются ли в таких руководящих принципах культурные особенности и специфические потребности, связанные с полом и возрастом, а также потребности маргинальных в социальном, культурном и географическом отношении групп населения. Шестьдесят два процента государств положительно ответили на этот вопрос. Разработка руководящих принципов, учитывающих такие аспекты, представляет собой трудную задачу. Представляется целесообразным сопоставить возможные пути решения этой проблемы на практике, а также изучить возможность обмена накопленного в странах опыта в этой области.

40. Как представляется, повсеместно признается важное значение осуществления мероприятий по сокращению спроса, конкретно предназначенных для наиболее уязвимых групп населения, причем 62 процента всех государств, заполнивших вопросник, отметили наличие специальных программ в этой области. Конкретные группы населения, считающиеся уязвимыми с точки зрения проблем, связанных с наркотиками, различаются в зависимости от стран, однако можно также сделать вывод о наличии ряда общих аспектов. Выявленные уязвимые группы населения, в интересах которых разработаны программы сокращения спроса, включают в себя работников секс-индустрии, заключенных, детей родителей, потребляющих наркотики, коренное население, беспризорных и бездомных детей, этнические меньшинства, молодых правонарушителей, работников транспорта, маргинальные в экономическом отношении группы населения, учащихся, исключенных из школ, и работников индустрии развлечений. С точки зрения надлежащей практики считается целесообразным учитывать в процессе разработки программ мнение лиц, в интересах которых ведется работа по сокращению спроса. Под номером 85 в вопроснике за двухгодичный период предлагается дать ответ на вопрос о том, привлекаются ли к разработке и осуществлению программ представители молодежи или групп риска. Согласно сообщениям, молодежь чаще привлекается к разработке и осуществлению программ, чем представители групп риска (соответственно, 76 процентов и 58 процентов всех государств).

41. В одну из групп населения, для которых, как считается, проблемы, связанные с наркотиками, представляют угрозу, обычно входят заключенные, содержащиеся в местах отбывания наказания. Сорок семь процентов всех ответивших государств

сообщили о наличии программ сокращения спроса, разработанных конкретно для лиц, отбывших наказание, при этом большее распространение получили программы для заключенных, осуществляемых до их выхода из тюрьмы (в 53 процентах всех государств). Кроме того, в 44 процентах всех государств разработаны программы для лиц, совершивших правонарушения в связи с наркотиками, в качестве альтернатив наказанию и осуждению.

42. Большинство государств (81 процент) сообщили, что их национальные стратегии сокращения спроса на наркотики предусматривают кампании по просвещению населения. Как правило, такие кампании основываются на оценке потребностей (79 процентов ответов), и в них учитываются социальные и культурные особенности населения (89 процентов ответов), однако оценка результатов таких кампаний проводится не так часто (53 процента ответов).

3. Опора на опыт

43. В заключительном разделе вопросника за двухгодичный период, озаглавленном "Опора на опыт", рассматривается вопрос о том, каким образом государства могут обеспечивать распространение опыта, накопленного в рамках осуществления эффективной программной деятельности, в целях обеспечения преемственности и дальнейшего развития надлежащей практики. В отношении подготовки кадров для предоставления специализированных услуг, связанных с наркотиками, свыше половины государств сообщили, что проводится непрерывная подготовка. В то же время подготовка кадров для предоставления неспециализированных услуг проводится в значительно меньшем числе стран. Большинство государств сообщили о проведении в той или иной форме начальной подготовки кадров в рамках как специализированных, так и неспециализированных программ.

44. Шестьдесят два процента государств сообщили о мониторинге и оценке их стратегий и мероприятий в целях повышения эффективности национальной стратегии сокращения спроса на наркотики. Многие государства сообщили также об участии в работе международных координационных механизмов обмена информацией на двусторонней основе (74 процента), региональной основе (80 процентов) и многосторонней основе (74 процента). К сожалению, лишь менее половины всех государств (45 процентов) положительно ответили на вопрос о наличии национальной базы данных по вопросам сокращения спроса на наркотики. В тех государствах, где существуют такие базы данных, последние, как правило, не связаны с другими многосторонними или глобальными сетями (35 процентов ответивших государств и 24 процента всех государств). Учитывая тот факт, что заполнившие вопросник государства сообщили о наличии богатого опыта, одной из важных областей являются возможные пути обмена накопленными знаниями и опытом между странами.

45. Наконец, можно отметить, что первоначальный анализ вопросника за двухгодичный период дает основание полагать, что данный инструмент призван сыграть важную роль в мониторинге усилий по сокращению спроса на наркотики, осуществляемых в глобальном масштабе. В связи с вопросником возникает ряд технических проблем, наиболее очевидной из которых являются трудности проведения различий между отсутствием ответов и отрицательными ответами. Кроме того, нет ясности по вопросу о том, применяется ли единообразное толкование всех технических терминов. Тем не менее в целом данный инструмент функционирует удовлетворительно и должен обеспечить адекватные исходные данные для проведения последующих обзоров. Даже на основании первоначального

анализа этого инструмента можно сделать четкий вывод о том, что государства располагают самым различным опытом осуществления мероприятий по сокращению спроса и что поэтому обмен информацией о возможных путях достижения прогресса в этой области может быть весьма полезным.

В. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

46. В начале двадцатого столетия общемировое производство опиума составляло, по оценкам, около 20 000 тонн в год. В настоящее время объем такого производства сократился более чем в три раза, причем общемировой объем законного производства опиума составлял в 2000 году около 1 300 тонн, а незаконного производства – около 4 700 тонн. С учетом такого сложившегося в мире положения еще больший интерес представляет пример успешного и устойчивого искоренения наркотикосодержащих культур. Большая часть из 20 000 тонн опиума, которые ежегодно производились в начале двадцатого века, приходилась на Китай. В настоящее время объем законного производства в Китае составляет практически ничтожную величину – около 20 тонн, а незаконное культивирование в последние 50 лет фактически не имеет места. В истории контроля над наркотиками известно много таких примеров. В числе других стран, в которых успешно и устойчиво осуществляется искоренение, можно отметить Боливию, Гватемалу, Исламскую Республику Иран, Ливан, Пакистан, Перу, Таиланд и Турцию.

47. Накопленный опыт свидетельствует о том, что цель пресечения незаконного культивирования достижима, причем на устойчивой основе. В то же время решать такую задачу нелегко, а степень трудности зависит от различных условий, в которых выращиваются незаконные культуры. Незаконное культивирование наркотикосодержащих культур ставит определенные слои сельского населения в исключительно неустойчивые и нестабильные условия. Вследствие географической отдаленности сельских районов, политической нестабильности или гражданской войны в районах производства незаконных культур нередко отсутствует эффективный контроль со стороны государства. Поскольку такие маргинальные районы зачастую не контролируются правительственными органами, их население имеет ограниченный доступ даже к базовым услугам, таким как образование, санитария и здравоохранение, которые обычно обеспечиваются правительством, или вообще лишено такого доступа. Поэтому преодолеть экономическую зависимость от культивирования наркотикосодержащих культур можно лишь при условии обеспечения на надежной и устойчивой основе альтернативных вариантов законного получения доходов. На практике альтернативное развитие представляет собой нечто иное, как осуществление скоординированного комплекса программ, призванных обеспечить устранение факторов, лежащих в основе проблемы наркотиков. Целью таких программ является обеспечение не только действенного уничтожения наркотикосодержащих культур в краткосрочном плане, но и в устойчивой ликвидации таких культур, а также устранение насилия и опасностей, которые всегда сопровождают их культивирование. Полученные в различных странах положительные результаты подчеркивают важное значение деятельности в области альтернативного развития, осуществляемой с учетом местных условий.

48. В пункте 18 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены подтвердили свою приверженность искоренению незаконных наркотикосодержащих культур в

соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. План действий имеет большое значение с многих точек зрения. Во-первых, правительства продемонстрировали подлинную и очевидную приверженность разработке стратегий искоренения и существенного сокращения культивирования незаконных культур в установленные сроки, а также готовность разрабатывать такие стратегии. Во-вторых, правительства подчеркнули важное значение механизмов мониторинга, считающихся неотъемлемым элементом оценки масштабов и тенденций незаконного культивирования. Наконец, в Плане действий содержится призыв к принятию конкретных мер в области экономического развития в целях содействия искоренению незаконного культивирования.

49. В своей резолюции 55/65 от 4 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея призвала государства, в которых выращиваются и производятся незаконные наркотикосодержащие культуры, создать или укрепить, где это необходимо, национальные механизмы наблюдения и контроля за незаконными культурами и просила Директора-исполнителя ЮНДКП представить Комиссии на ее сорок четвертой сессии в марте 2001 года доклад о последующих мерах, принятых в связи с Планом действий.

1. Глобальная программа мониторинга незаконных культур

50. Оценки масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и их искоренения составляются на основе данных из разрозненных источников, поскольку не существует никакого всеобъемлющего международного механизма для сбора и анализа данных о незаконных наркотикосодержащих культурах и для мониторинга и количественной оценки результатов программ альтернативного развития. В целях решения этой проблемы Комиссия в своей резолюции 42/3, озаглавленной "Мониторинг и проверка незаконного культивирования", настоятельно призвала правительства стран производства кокаинового куста, растения каннабис и опийного мака разработать, сформулировать и обеспечить функционирование эффективных национальных механизмов для мониторинга и проверки незаконных культур, включая соответствующие методологии, основанные на сочетании наземной и аэрофотосъемки, спутникового мониторинга и дистанционного зондирования. Комиссия просила ЮНДКП создать на основе информации, предоставляемой правительствами, центральный банк данных и информационную систему по культивированию незаконных культур. Комиссия также просила ЮНДКП предоставлять правительствам помощь в целях создания национальных механизмов мониторинга и проверки культивирования незаконных культур, используемых в производстве наркотиков, и создать международную сеть для контроля за незаконным культивированием в целях осуществления Плана действий.

51. В ответ на просьбы, поступившие от Генеральной Ассамблеи и Комиссии, ЮНДКП приступила к осуществлению глобальной программы мониторинга незаконных культур, которая включает в себя следующее: глобальный проект поддержки, созданный в штаб-квартире ЮНДКП; и шесть национальных проектов по странам, на которые приходится основной объем культивирования незаконных культур, – Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма в Азии, а также Боливия, Колумбия и Перу в Латинской Америке. Цель глобальной программы – оказывать государствам помощь (за исключением Афганистана, где ЮНДКП сама проводит исследование и не участвует в создании потенциала) в

создании к 2001 году систем мониторинга, способных выпускать сопоставимые на международном уровне данные и устанавливать целевые показатели, по которым должен оцениваться прогресс в достижении целей искоренения в 2008 году. Программа будет также обеспечивать возможность оперативного выявления возможных "эффектов воздушного шара", то есть случаев, когда сокращение культивирования наркотикосодержащих культур в одном районе служит причиной начала культивирования в другом районе, ранее затронутом таким культивированием в меньшей степени. Осуществление программы началось в январе 2000 года при технической помощи со стороны Европейского космического агентства (ЕКА).

52. В рамках национальных проектов органам власти стран (за исключением Афганистана) оказывается поддержка в создании потенциала в области мониторинга и оценки культивирования незаконных культур на их соответствующих территориях с использованием географической информационной технологии, в частности спутниковых изображений, географических информационных систем (ГИС) и глобальных систем местоопределения (ГСМ) в сочетании с данными наземной и аэрофотосъемки. На основе договоренности о партнерских отношениях с ЕКА ЮНДКП осуществила ряд миссий по оценке и программированию в шесть приоритетных стран. Вопрос о применении общей методологии постоянно находится в поле зрения группы пользующихся международным авторитетом экспертов в области дистанционного зондирования и мониторинга.

53. В Перу полным ходом осуществляется первый этап проекта мониторинга коки в целях подготовки подробных карт 11 районов, в которых выращивается кока, на основе комбинированной интерпретации данных аэрофотосъемки, спутниковых изображений и наземной съемки. Завершена аэрофотосъемка шести районов выращивания коки. В Колумбии в сентябре 1999 года началось осуществление проекта мониторинга на базе экспериментального этапа первой в Колумбии спутниковой съемки в районах Гуавьяре и, частично, Ваупес и Вичада, который в будущем будет объединен с проектом картирования землепользования за счет средств, которые будут выделены Европейской комиссией. В рамках национального обследования широко используются спутниковые изображения для картирования масштабов незаконного культивирования коки и поддержки усилий по искоренению незаконных культур. В Боливии и Мьянме мероприятия в области мониторинга находятся на первоначальном этапе и будут опираться на результаты внедрения конкретных методологий в их программы мониторинга незаконных культур. В целях содействия широкомасштабным программам искоренения в Боливии были предоставлены технические консультации по вопросам разработки национальной системы для выявления и мониторинга незаконного культивирования, перемещающегося в отдаленные районы, особенно Чапаре и Юнгас. В Мьянме будет применен подход, основанный на учете проблем трудного доступа к районам культивирования и сложного рельефа ландшафта. Начались подготовительные работы по использованию спутниковых изображений в районе, где ЮНДКП осуществляет проект альтернативного развития, что представляет собой первый шаг на пути к обеспечению охвата всей страны. Оценка незаконного культивирования в Афганистане и Лаосской Народно-Демократической Республике, основанная на надежных данных наземной съемки, будет совершенствоваться, насколько это возможно, на основе использования спутниковых изображений, ГИС и ГСМ. Как ожидается, национальные системы внесут существенный вклад в создание и укрепление международной сети мониторинга незаконных культур.

54. Практически во всех районах производства коки и опия в культивировании незаконных и других культур принимают участие женщины. На основе учета в

проектах альтернативного развития гендерных аспектов повысилась эффективность и устойчивость осуществляемых видов деятельности. За период с октября 1998 года по январь 2000 года ЮНДКП провела оценку мероприятий в области альтернативного развития, осуществляемых с учетом гендерных аспектов. Полученные результаты нашли отражение в подготовленных ЮНДКП руководящих принципах оптимальной практики учета гендерных соображений в процессе альтернативного развития, которые включают в себя имеющиеся знания и опыт, касающиеся положения мужчин и женщин в географических районах, где ведется незаконное культивирование наркотикосодержащих культур. Руководящие принципы будут использоваться в первую очередь в целях подготовки кадров и в процессе разработки проектов.

2. Обзор инициатив в области альтернативного развития по регионам

а) Центральная, южная и юго-западная Азия

55. В 2000 году культивирование опийного мака в районе Дир в Северо-Западной пограничной провинции Пакистана, площади которого составляли в 1992 году 3 700 гектаров, было практически искоренено благодаря успешным усилиям правительства Пакистана по искоренению наркотикосодержащих культур и вовлечению фермеров, занимавшихся выращиванием мака, в процесс альтернативного развития. Достижению таких успешных результатов способствовало также осуществление в районе Дир проекта ЮНДКП в области альтернативного развития. Достижение целей второго этапа осуществляемого ЮНДКП проекта развития Дир, начавшегося в 1994 году, было обеспечено с опережением графика на целый год. О результатах проекта наглядно свидетельствуют состояние дорог, энергоснабжения, ирригационных каналов, мелиорации почв и облесения, а также диверсификация системы земледелия в районе, основной товарной культурой которого ранее был опийный мак. Особое значение среди перечисленных достижений имеют дороги, поскольку они обеспечили доступ так называемых "скрытых районов" к законной торговле с внешним миром. Для обеспечения устойчивого искоренения культивирования опийного мака на основе помощи, поступающей из двусторонних и многосторонних источников, началась разработка программы закрепления достигнутых результатов, охватывающей 5–10-летний период.

56. В 1980 году Афганистан был относительно мелким производителем и источником опия, который производился главным образом для местного потребления и для ограниченного числа транзитных туристов из западных стран. Двадцать лет затяжной войны привели к распаду всех государственных структур в этой стране, в результате чего незаконное культивирование опийного мака и производства опия и героина достигли тревожного уровня. К концу 90-х годов Афганистан был не только одной из беднейших в мире стран, но и крупнейшим производителем незаконного опия, на который в 1999 году приходилось 79 процентов, а в 2000 году – около 70 процентов общемирового незаконного производства опия.

57. Ухудшающиеся экономические условия, особенно исключительно низкий уровень жизни в условиях натурального хозяйства и слабый в структурном отношении сельскохозяйственный сектор с неразвитой сетью сбыта продукции, а также сохраняющаяся неустойчивость политического положения способствовали в совокупности возникновению в настоящее время такой ситуации, при которой культивирование опийного мака в качестве монокультуры может обеспечивать

достаточный доход для удовлетворения основных потребностей многих афганских фермеров, ведущих натуральное хозяйство.

58. Решение проблемы Афганистана по-прежнему является главной задачей мирового сообщества в целях сокращения производства опия и доступа к героину. Эта задача может быть решена. Положение в Афганистане свидетельствует о потенциальной возможности успешного осуществления деятельности в области альтернативного развития, как только будут созданы благоприятствующие этому условия. Во-первых, культивирование опийного мака сосредоточено в небольшом числе четко разграниченных районов. В 2000 и 1999 годах, как и в предыдущие годы, 74 процента полей, на которых выращивался опийный мак, находились лишь в двух провинциях – Гильменд и Нангархар, а 93 процента всех площадей культивирования находились в шести из 30 провинций Афганистана. Во-вторых, даже в 1999 году, когда в Афганистане был собран рекордный урожай, для культивирования опийного мака использовалось лишь 1,1 процента пахотных земель страны. В-третьих, по сравнению с крупными суммами прибыли в глобальных масштабах доля прибыли, получаемой за счет незаконного культивирования опийного мака в Афганистане, составляет ничтожно малую величину. ЮНДКП постоянно и настоятельно призывает власти движения Талибан поставить под контроль вызывающее озабоченность незаконное производство наркотиков. В июне 2000 года лидер движения Талибан издал декрет о полном запрещении культивирования опийного мака в следующем сельскохозяйственном сезоне. Данные обследования опийного мака, проведенного ЮНДКП в 2001 году, свидетельствуют о том, что эффективный запрет привел к существенному сокращению культивирования опийного мака и производства опия в стране.

59. Колебания цен существенно зависят от спроса и предложения. Вследствие рекордного производства опия в 1999 году в начале 2000 года цены на опий упали: один килограмм опия стал стоить лишь 30 долл. США по сравнению с 60 долл. США в 1999 году. По оценкам, объем производства опия в отпускных ценах составил в 2000 году 91 млн. долл. США по сравнению с 251 млн. долл. США в 1999 году. Сокращение вдвое розничной цены на опий в 2000 году было практически полностью компенсировано увеличением вдвое объема производства в 1999 году. В результате запрета на культивирование опийного мака в течение сельскохозяйственного сезона цены на опий в 2001 году возросли.

60. В течение последних трех лет ЮНДКП сотрудничает с местными общинами четырех районов провинций Нангархар и Кандагар в разработке методологии альтернативного развития с учетом конкретных условий Афганистана. Мероприятия, осуществленные в рамках экспериментального проекта, предусматривают создание альтернативных источников средств существования, расширение возможностей для получения дохода за счет как сельскохозяйственной, так и иной деятельности, а также расширения социальных услуг и коммунальных служб. Бенефициары целевых районов получают, благодаря коллективному планированию, возможность определять свои потребности для их включения в пакет помощи в целях развития, а также установления очередности удовлетворения таких потребностей. Об успешном осуществлении проекта можно судить по сокращению масштабов незаконного культивирования в районах, охваченных проектом, причем даже в условиях роста культивирования во всех районах выращивания опия, как это имело место в 1999 и 2000 годах. В то же время такая стратегия носит долгосрочный характер. Для реализации программ сокращения посевов опийного мака в крупных масштабах необходимо восстановление мира, стабильности и функционирования государственного аппарата.

б) Юго–восточная Азия

61. В Таиланде успешно осуществлена программа контроля над наркотикосодержащими культурами, и в 1999 году площади незаконного культивирования опийного мака сократились до 702 гектаров, а объем производства опия составил 8 тонн.

62. В Мьянме в 1998 году началось осуществление первого этапа пятилетней программы альтернативного развития в южном районе Во, расходы на которую составляют 15,6 млн. долл. США. Эта программа имеет своей целью главную область производства опия в районе Во у границы с Китаем. Цель программы – существенно сократить незаконное культивирование опийного мака на основе применения устойчивого подхода в рамках общин к сокращению масштабов ведения хозяйственной деятельности, основанной на производстве опия, и отказа в конечном счете от ведения такого хозяйства. Основные компоненты программы включают в себя общинное развитие, обеспечение услуг в области здравоохранения и образования, осуществление мероприятий, приносящих доход, а также мониторинг количества производимого опия для достижения желаемых результатов. В 1999 году были завершены первоначальные мероприятия по наземной и аэрофотосъемке культивирования опийного мака. Получены данные о культивировании мака, землепользовании, а также социально-экономические данные. Кроме того, ЮНДКП содействовала также осуществлению программ искоренения опия, развернутых по инициативе местных общин в северном районе Во и районе Коканг, которые предусматривают создание ирригационных систем, обеспечение высокоурожайных сортов риса и расширение доступа к дорогам.

63. В мае 1999 года правительство Лаосской Народно-Демократической Республики приступило к осуществлению шестилетней программы искоренения культивирования опийного мака к 2006 году. По инициативе Лаосской национальной комиссии контроля и наблюдения за наркотиками и при поддержке со стороны ЮНДКП началось осуществление программ альтернативного развития в 15 приоритетных районах восьми северных провинций. В 2000 году и в начале 2001 года началось осуществление ряда новых инициатив, включая создание группы содействия осуществлению программы, которая обеспечивает координацию, мониторинг и поддержку шестилетней программы, а также новых проектов альтернативного развития в наиболее приоритетных районах провинции Пхонгсали. Альтернативное развитие в Лаосской Народно-Демократической Республике способствует повышению уровня доходов сельского населения путем снижения зависимости от производства и потребления опия. За период 1998–2000 годов площади культивирования опийного мака сократились на 29 процентов. В каждом районе, где осуществляются проекты альтернативного развития, отмечается существенное сокращение производства и потребления опия. Положено начало сотрудничеству с Азиатским банком развития (АзБР), в частности обеспечено включение мероприятий по контролю над наркотиками на уровне деревень в программу развития сельских районов АзБР.

64. Во Вьетнаме ЮНДКП оказывала поддержку для осуществления экспериментального проекта альтернативного развития Кишон на сумму 4 млн. долл. США в провинции Нгетинь, граничащей с Лаосской Народно-Демократической Республикой и охватывающей площадь в 179 000 гектаров, население которой составляет 57 000 человек. В 2000 году этот проект был успешно завершен. Жесткие меры, принимаемые правительством в целях обеспечения соблюдения запрета на культивирование мака, позволили сократить незаконное культивирование мака более чем на 90 процентов в охватываемом проектом районе, в котором на начало

осуществления проекта производилось больше опия, чем в любом другом районе страны. Число традиционных наркоманов, потребляющих опий, снизилось с 2 800 в 1994 году до менее чем 500 в 2000 году. Благодаря осуществлению инициатив на уровне деревень и мероприятий в рамках проекта улучшились социально-экономические условия и внедрены различные альтернативные виды деятельности, приносящей доход сельскому населению. В то же время считается необходимым расширить оказание помощи для закрепления полученных результатов. Поэтому ЮНДКП содействовала разработке второго этапа проекта, который начался в 2000 году, в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе оценки проекта.

с) Андский регион

65. После проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи правительства Боливии, Колумбии и Перу разработали три отдельных плана действий, предусматривающих сочетание мер по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур с самыми различными видами деятельности в области альтернативного развития. Эти три плана действий в совокупности охватывают 18 проектов, 12 из которых уже осуществляются; проектами предусмотрено привлечение инвестиций, необходимых для достижения целей альтернативного развития: создать агропромышленные комплексы с надежными рынками сбыта, обеспечить производство товарных и продовольственных культур, развивать целлюлозно-бумажную отрасль и животноводство; предусмотрено также создание необходимой инфраструктуры, обеспечение подготовки кадров и модернизация существующих ассоциаций производителей. В рамках проектов особое внимание уделяется важному значению эффективного введения практики обеспечения конкурентоспособности коммерческих предприятий в сферах производства и маркетинга, а также обеспечению охраны окружающей среды.

66. ЮНДКП вместе с другими двусторонними донорами на основе партнерских отношений с правительством Боливии осуществляет деятельность по созданию основной производственной и социальной инфраструктуры, позволяющей обеспечить жизнеспособность проектов в области альтернативного развития. В соответствии с принятым в Боливии планом "Достоинство" к 2002 году предусматривается полностью искоренить незаконное культивирование коки. Из четырех компонентов этого плана — профилактика и реабилитация, искоренение коки, пресечение и альтернативное развитие — альтернативное развитие, несомненно, имеет самое важное значение и на него приходится 73 процента всех инвестиций в рамках плана "Достоинство". Правительство утвердило Национальный план профилактики наркомании и реабилитации наркоманов в качестве неотъемлемой части разработанной в Боливии стратегии сокращения как спроса на незаконные наркотики, так и их предложения, особенно кокаина. Важным компонентом Боливийского плана действий является программа агролесоводства в районе Чапаре. ЮНДКП, действуя совместно с частным сектором и фермерскими ассоциациями, убедительно доказывает, что разумное в экологическом плане использование лесов представляет собой надежный и долгосрочный источник доходов и занятости для местных жителей. Доноры в двустороннем порядке или через ЮНДКП содействуют уменьшению экономической зависимости фермеров от производства коки и повышению их уровня жизни. В области контроля и пресечения ЮНДКП оказывает помощь органам власти Боливии в подготовке кадров для борьбы с оборотом наркотиков.

67. Бюджет осуществляемой в Боливии программы агролесоводства, составлявший в 1998 году 3 млн. долл. США, увеличен в 2000 году до 9,4 млн. долл. США, включая взнос правительства Боливии в размере 1,2 млн. долл. США на покрытие части

расходов. Часть новых бюджетных средств предназначена также для борьбы с незаконным культивированием коки в Юнгас, районе, где боливийское законодательство допускает ограниченное культивирование коки для потребления в традиционных целях; в то же время этот район все чаще используется и для целей незаконного культивирования. В рамках программы оказывается техническое содействие 750 семьям, главным образом для совершенствования производства кофе в районе, в первую очередь предназначенного для экспорта кофе, выращиваемого с использованием органических удобрений. Программой агролесоводства непосредственно охвачено 1 800 семей в Чапаре, которые в качестве акционеров организованы в лесотехнические группы, и программа предусматривает поддержку операций по обработке и сбыту продуктов лесоводства, включая древесину и такие товарные культуры, как пальмовые почки, апельсины, мараку, каучук и бананы. В настоящее время лесотехническими программами охвачено 4 000 гектаров земель в Чапаре. Особо перспективными являются продукты экологически чистых лесотехнических систем, которые приносят некоторым фермерам, ранее занимавшимся выращиванием коки, до 4 720 долл. США на гектар в год, причем в течение 7–8 лет существует возможность доведения уровня доходов до 6 000 долл. США на гектар в год. В качестве сравнения можно отметить, что среднегодовой доход за счет незаконного культивирования коки составлял около 2 900 долл. США на гектар. Не менее важное значение имеет тот факт, что в рамках программы оказывается помощь местным и национальным органам власти в мелиорации земель, деградировавших ранее в результате культивирования коки. В конце 2000 года на уровне провинций был создан лесотехнический центр для обеспечения устойчивости достигнутых в рамках проектов результатов по завершении программы.

68. В конце 2000 года началось осуществление второго проекта плана действий по Боливии на сумму 5 млн. долл. США, целью которого является подготовка 8 500 молодых людей в рамках 350 учебных курсов по различным сельскохозяйственным и несельскохозяйственным дисциплинам, а также содействие интеграции прошедших подготовку лиц на рынке рабочей силы и созданию микропредприятий. Третий проект плана действий предусматривает оказание помощи правительству Боливии в создании комплексной национальной системы планирования, управления и мониторинга в целях альтернативного развития и более четкой координации использования внутренних и внешних ресурсов.

69. В рамках плана действий для Перу ЮНДКП выделила в 2000 году 6,4 млн. долл. США на проекты альтернативного развития, включая поддержку национальной комиссии по контролю над наркотиками (КОНТРАДРОГАС) и национальной системы мониторинга культивирования коки с использованием спутниковых изображений, аэрофотосъемки и наземных обследований. В настоящее время проекты альтернативного развития охватывают четыре основные зоны выращивания коки, расположенные в нижнем течении Уальяги, долинах Пичис–Палькасу (именуемых Центральной Сельвой), долинах Инамбари–Тамбопата (именуемые Пуно Сельва) и долине Апуримак. Техническая помощь, оказываемая в рамках таких проектов, по-прежнему сосредоточена на непосредственной поддержке организаций производителей, технических пакетах совершенствования производственных программ в отношении таких традиционных культур, как какао и кофе, включая постоянно растущую долю кофе, выращиваемого с использованием органических удобрений, а также на выявлении продуктов для замещения наркотиков. Как представляется, коммерческая практика управления агропромышленными предприятиями, в том числе производство пальмового масла и пальмовых почек, потенциально являются перспективными с рыночной точки зрения. Кроме того,

ЮНДКП содействовала совершенствованию животноводства в рамках проекта в Центральной Сельве, предусматривающего модернизацию инфраструктуры сельских дорог в отдаленном районе Инамбари–Тамбопата у границы с Боливией.

70. В то же время вследствие финансовых трудностей проектные мероприятия в таких районах, как Апуримак, Инамбари–Тамбопата и Центральная Сельва, осуществлялись в меньших масштабах, чем первоначально планировалось. Несмотря на то, что некоторые пробелы в финансировании удалось компенсировать за счет средств, полученных от доноров в 2000 году, в начале 2001 года бюджетная ситуация остается сложной. Кроме того, процесс осуществления проектов иногда замедляется под воздействием напряженного политического положения, а также социальных беспорядков в районе Уальяги, возникающих в связи с проведением правительством кампаний по искоренению.

71. В рамках плана действий для Колумбии ЮНДКП выделила в 2000 году 2,3 млн. долл. США на мероприятия в области альтернативного развития. ЮНДКП продолжала оказывать помощь Управлению по осуществлению национального плана альтернативного развития (ПЛАНТЕ) на национальном, региональном и муниципальном уровнях в разработке и осуществлении производственных проектов по районам, предназначенным для альтернативного развития. Особое внимание уделялось обеспечению интеграции проектов в региональные и муниципальные планы развития. Несмотря на продолжающееся насилие, ЮНДКП по-прежнему оказывала поддержку службам развития сельского хозяйства, которые охватывают 2 200 семей в департаментах Боливар, Какета, Каука, Нариньо, Мета и Путумайо. В 1999 году началось осуществление второго проекта плана действий по альтернативному развитию Мета–Какета. Около 415 фермерских семей прошли курсы производственной и информационно-пропагандистской подготовки по двум направлениям – животноводство и производство бананов, а примерно 100 семьям был предоставлен племенной скот. Кроме того, ЮНДКП оказывала помощь в целях подготовки проекта совершенствования животноводства в департаментах Какета и Нариньо на сумму 5 млн. долл. США, мероприятия в рамках которого начнутся в 2001 году.

72. ЮНДКП также содействует созданию системы мониторинга незаконных культур, которая позволит выявлять незаконное культивирование коки и опийного мака и готовить количественную оценку такого культивирования, а также оценивать достигнутый прогресс в области альтернативного развития. В рамках этой системы к концу 2001 года будут подготовлены данные о незаконном культивировании в масштабах всей страны.

72. ЮНДКП также содействует созданию системы мониторинга незаконных культур, которая позволит выявлять незаконное культивирование коки и опийного мака и готовить количественную оценку такого культивирования, а также оценивать достигнутый прогресс в области альтернативного развития. В рамках этой системы к концу 2001 года будут подготовлены данные о незаконном культивировании в масштабах всей страны.

3. Меры, принятые правительствами по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур и содействию альтернативному развитию, о которых сообщается в вопроснике за двухгодичный период

73. Из 109 правительств, представивших заполненный вопросник за двухгодичный период, максимум 42 (39 процентов) правительства коснулись вопросов, включенных в часть, относящуюся к Плану действий по международному

сотрудничеству в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию.

74. Правительствам был задан вопрос о том, имеется ли в соответствующей стране национальный план или программы, в том числе в области альтернативного развития, по сокращению и в конечном счете ликвидации культивирования незаконных наркотикосодержащих культур.

75. Ряд правительств, в том числе 30 процентов правительств, ответивших на вопросы, включенные в часть VI вопросника, сообщили о принятии всеобъемлющих национальных планов сокращения и ликвидации культивирования незаконных наркотикосодержащих культур, включая программы альтернативного развития. За период, прошедший после проведения специальной сессии, в странах, непосредственно затрагиваемых незаконным культивированием кокаинового куста (Боливия, Колумбия и Перу) и опийного мака (Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Пакистан), разработаны или расширены всеобъемлющие программы альтернативного развития при дополнительной поддержке со стороны международного сообщества и прямом финансировании правительствами. Такие действия способствовали достижению существенного прогресса в искоренении кокаинового куста в Боливии и Перу и опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике и Пакистане.

76. Ряд других государств сообщили, что, хотя они разработали национальную программу искоренения незаконных культур, она не сопровождается программами альтернативного развития, особенно в тех случаях, когда речь идет об искоренении каннабиса. Это объясняется главным образом отсутствием финансовых ресурсов и технической поддержки со стороны международного сообщества.

77. Ряд правительств стран, граничащих со странами – производителями наркотиков, приступили к разработке плана действий по искоренению незаконных культур и содействию альтернативному развитию в приграничных районах, в которых выявлено незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и каннабиса.

78. В Колумбии программы альтернативного развития осуществлялись в рамках мирного процесса (предусматривающего осуществление плана развития на 1998–2002 годы "По пути мирного созидания") и плана "Колумбия", призванного расширить программы альтернативного развития для искоренения культивирования кокаинового куста и опийного мака.

79. Для начала или координации осуществления национальных программ альтернативного развития созданы специализированные учреждения, которые действуют при поддержке министерств и органов, отвечающих за различные экономические и социальные секторы, в частности сельское хозяйство, здравоохранение, образование, социальное обеспечение, информация, правосудие и правоохранительная деятельность, развитие сельских районов и социальное развитие, региональное развитие и окружающая среда. Большинство государств, ответивших на вопросы части VI вопросника, отметили наличие компетентных министерств, учреждений и частных организаций, которые занимаются осуществлением или имеют отношение к осуществлению программ альтернативного развития. Кроме правительственных учреждений осуществлением программ альтернативного развития занимаются также частные организации, органы управления на уровне провинций и муниципалитетов, а также неправительственные организации.

80. Тридцать семь процентов правительств, заполнивших вопросник, сообщили, что их национальные планы или программы предусматривают искоренение или принятие других силовых мер, направленных на сокращение и в конечном счете пресечение культивирования незаконных наркотикосодержащих культур.

81. В ряде стран неотъемлемой частью программ альтернативного развития являются меры, направленные на выявление и искоренение незаконных культур с использованием установленного на борту воздушных судов оборудования и наземного оборудования, а также программы в правоохранной области и экономические стимулы, предназначенные для населения сельских районов.

82. Краеугольным камнем стратегии является искоренение незаконных культур. В процессе разработки программ искоренения во внимание принимаются такие факторы, как посевной цикл опийного мака и каннабиса, а также цикл вегетативного роста. Для обнаружения незаконных посадок или посевных районов используются данные аэрофотосъемки. В большинстве случаев уничтожение незаконных культур проводится механическим способом. Некоторые государства, например Мексика и Южная Африка, сообщили, что уничтожение незаконных посадок осуществляется путем распыления гербицидов с воздуха. В целях ликвидации преступных организаций, причастных к незаконному культивированию и производству, проводятся расследования связанной с этим преступной деятельности.

83. Некоторые государства отметили, что в рамках их программ упор делается на ликвидацию культивирования каннабиса, а программы развития отсутствуют. В Соединенных Штатах имеется национальный план искоренения незаконных культур, который, однако, не предусматривает содействие альтернативному развитию в качестве одного из методов сокращения незаконного культивирования, и в этом плане делается больший упор на правоохранительную деятельность, призванную обеспечить изъятие и уничтожение культур. Некоторые правительства сообщили об усилиях, направленных на пресечение незаконного культивирования каннабиса. Совет по опасным наркотическим средствам Филиппин проводит исследование по теме "Бактериологический эксперимент по уничтожению растений марихуаны".

84. В ряде государств разработаны программы ликвидации плантаций травы каннабиса. В Австралии вертолеты Национальной службы парков и живой природы используются для выявления случаев культивирования каннабиса в национальных парках; для обнаружения культур, культивируемых с применением гидропоники, и определения местоположения таких посадок используется инфракрасный локатор переднего обзора.

85. Двадцать процентов правительств приняли программы альтернативного развития или меры, предусматривающие насильственное уничтожение наркотикосодержащих культур в районах с низкой рентабельностью сельскохозяйственного производства. В ряде стран, например в Мексике, программы искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и программы развития сельских районов осуществляются параллельно в районах, где отмечается высокий уровень незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, и в районах, подверженных риску превращения в зоны незаконного производства. Было отмечено, что некоторые из районов с высоким уровнем незаконного культивирования не пригодны для сельскохозяйственного производства.

86. Для обеспечения альтернативного развития требуются финансовые ресурсы на долгосрочной и устойчивой основе. Некоторые правительства отметили наличие механизмов мобилизации средств, которые действуют на постоянной основе или

регулярно планируются в области альтернативного развития, и/или другие пути искоренения незаконных наркотикосодержащих культур. В Боливии, Колумбии и Пакистане финансирование альтернативного развития обеспечивается в рамках двусторонних и многосторонних соглашений, а также за счет средств национального бюджета и безвозмездных взносов, поступающих от государственных и частных учреждений. Как правило, ведущую роль в мобилизации средств играет национальное учреждение, на которое возложены функции содействия альтернативному развитию. В других случаях финансирование альтернативного развития осуществляется исключительно за счет средств национального бюджета. Правительство Филиппин поддерживает связь с фермерами, оказывает им финансовую поддержку и обеспечивает подготовку по вопросам, связанным с современными способами и методами ведения сельского хозяйства, в рамках своих усилий по борьбе с незаконным культивированием каннабиса.

87. Правительствам был задан вопрос о том, как они финансируют программы уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативного развития. Информацию о том, как финансируются программы уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативного развития, представили несколько правительств. Ряд из них указали, что программы уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативного развития финансируются исключительно из средств национального бюджета. Другие правительства дополняют ресурсы, выделяемые в рамках национального бюджета на цели уничтожения незаконных культур, международной помощью, поступающей из двусторонних или многосторонних источников, включая ЮНДКП. В некоторых случаях ресурсы на цели уничтожения незаконных культур выделяются органам полиции.

88. Началось осуществление новых инициатив по финансированию программ. В Колумбии программы альтернативного развития финансируются за счет средств национального бюджета, кредитов, полученных через Межамериканский банк развития, и взносов, поступающих от учреждений по вопросам международного сотрудничества. На Филиппинах правительство предоставляет фермерам через частные банки и кооперативы кредиты по низкой процентной ставке в качестве средства обеспечения альтернативного источника доходов.

89. Альтернативное развитие предполагает наличие самых различных технических знаний. Из 42 правительств, ответивших на вопросы об альтернативном развитии из части VI вопросника, 32 указали, что они располагают техническими знаниями для реализации программ альтернативного развития. Некоторые государства оказывают финансовую и техническую помощь развивающимся странам в рамках своих программ технической помощи. Четырнадцать процентов правительств сообщили о получении технической помощи для содействия альтернативному развитию или осуществления программ искоренения незаконных наркотикосодержащих культур; некоторые из них отметили, что определенная доля полученных финансовых ресурсов поступила из двусторонних и прочих источников.

90. Некоторые развивающиеся государства отметили, что они не получали никакой технической помощи для искоренения незаконных культур или содействия альтернативному развитию ни из двусторонних, ни из многосторонних источников. Правительства этих государств сообщили, что усилия, направленные на искоренение незаконных культур, финансируются за счет ресурсов, имеющихся на национальном уровне, причем основная часть средств национального бюджета выделяется на правоохранительную деятельность. Другие правительства финансируют усилия по искоренению незаконных культур, выделяя существенную долю национального

бюджета на цели альтернативного развития и дополняя эти средства ресурсами, поступающими от населения или частных учреждений. Важным источником технической и финансовой помощи были взносы из двусторонних или многосторонних источников.

91. Правительствам было предложено представить данные о помощи, оказываемой другим государствам на двусторонней, региональной или многосторонней основе, в осуществлении программ альтернативного развития для уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур. Шестнадцать процентов государств отметили, что они оказывают помощь другим государствам на двусторонней, региональной и многосторонней основе. Некоторые развитые страны, хотя они непосредственно и не затронуты незаконным культивированием, оказывают техническую помощь на двустороннем или многостороннем уровне, в частности через ЮНДКП или другие многосторонние механизмы, такие как Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ), например Соединенные Штаты, для поддержки усилий, предпринимаемых странами в целях искоренения незаконных культур на основе альтернативного развития.

92. Канадское агентство международного развития оказывает поддержку программам снижения уровня бедности в районах, затронутых незаконным культивированием, или в прилегающих районах, обеспечивая жизнеспособные альтернативы незаконному культивированию наркотикосодержащих культур и устраняя для фермеров необходимость прибегать в результате нищеты к незаконному культивированию. Испания выделила на цели альтернативного развития в 1999 году 80 млн. песет, в том числе списав задолженность Перу за осуществление деятельности в области альтернативного развития. Соединенные Штаты выделили в 1999 году 63 млн. долл. США на осуществление программ в Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Пакистане, Перу и Таиланде, причем эти средства выделялись либо на прямой основе, либо через такие учреждения, как ЮНДКП и СИКАД. Соединенное Королевство обеспечивает поддержку проектов альтернативного развития ЮНДКП в Боливии, Перу и Пакистане, выделив капиталовложения в объеме 6,8 млн. фунтов стерлингов. Германия в рамках программ двусторонней помощи оказывает с 1990 года содействие Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике и Перу в рамках проектов двустороннего технического сотрудничества и программ, осуществленных Германским агентством по техническому сотрудничеству в период с 1981 по 1999 год, в объеме 255 млн. немецких марок, или около 123 млн. долл. США. Кроме того, на многостороннем уровне Германия содействует осуществлению в рамках ЮНДКП деятельности по сотрудничеству в области альтернативного развития с Афганистаном, Боливией, Вьетнамом, Колумбией, Пакистаном, Перу и Таиландом, причем в период с 1981 по 1999 год объем такого содействия составил 70 млн. немецких марок, или около 35 млн. долл. США. Япония в рамках своей двусторонней программы сотрудничества выделила в 1998 году Перу 800 млн. иен на цели внедрения альтернативных культур.

93. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международные финансовые учреждения и региональные банки развития заключать соглашения о финансовой помощи в целях альтернативного развития. Правительства восьми государств отметили, что они заключили с финансовыми учреждениями или региональными банками развития соглашения в области альтернативного развития и получили позитивную поддержку. Другие государства прилагают усилия к увеличению объема финансирования, поступающего из национальных и международных источников.

Колумбия финансирует осуществление своих программ альтернативного развития за счет кредитов, поступающих от Межамериканского банка развития. Частные банки и кооперативы предоставляют фермерам кредиты по низким процентным ставкам. Большинство правительств, ответивших на этот вопрос, не заключили соглашений о финансовой помощи в области альтернативного развития с международными финансовыми учреждениями.

94. Программы альтернативного развития и уничтожения незаконных культур в значительной мере зависят от создания организационных структур на местном и региональном уровнях, а также от деятельности на уровне общин. Правительства 16 государств сообщили об оказании помощи в создании организационных структур на местном и региональном уровнях, а также о поддержке деятельности на уровне общин в рамках программ альтернативного развития и уничтожения незаконных культур. Оказывалась техническая и финансовая помощь для поддержки создания организационных структур на муниципальном уровне, а также для усиления позиций организаций производителей в Боливии. В ряде стран планы альтернативного развития были подготовлены при участии местных общин, муниципальных и ведомственных административных органов, а также местных и государственных органов управления. Они принимали непосредственное участие в разработке и осуществлении конкретных проектов в деревнях, в которых выращивается опийный мак, в частности в таких областях, как животноводство, лесоводство и семеноводство. Как отмечалось, в рамках технической помощи, оказываемой развивающимся странам в области альтернативного развития, существенное внимание уделялось укреплению организационных структур на местном, национальном и региональном уровнях. В Колумбии региональные планы альтернативного развития готовятся в сотрудничестве с общинными, муниципальными и ведомственными административными органами, децентрализованными учреждениями и ПЛАНТЕ. Одна из стратегий ПЛАНТЕ заключается в укреплении взаимоотношений между государственными и общинными органами в конфликтных зонах на основе коллективного подхода. В других странах, например Нигерии, на постоянной основе осуществляется программа мобилизации общин. Коллективный подход позволяет создавать комитеты на уровне деревень и оказывать им поддержку, как, например, это происходит в Сенегале.

95. Правительствам было предложено указать, учитываются ли в рамках альтернативного развития различные факторы. На этот вопрос ответили 19 процентов правительств. Вопросы коллективного участия включены в программы альтернативного развития в 17 процентах государств, гендерная проблематика – в 16 процентах, беднейшие и наиболее уязвимые группы населения – в 17 процентах, экологические соображения – в 19 процентах, меры по сокращению спроса на незаконные наркотики – в 19 процентах и методы традиционной медицины – в 17 процентах государств.

96. Важнейшей частью стратегии искоренения незаконных культур является мониторинг незаконного культивирования, включая контроль за перемещением или изменением мест незаконного культивирования. Правительства 42 государств сообщили об использовании для мониторинга незаконного культивирования, включая контроль за перемещением или изменением мест незаконного культивирования, таких механизмов, как спутниковое наблюдение, аэрофотосъемка и наземная съемка, и об обмене такой информацией с национальными, региональными и международными организациями. Правительства восьми таких государств отметили использование сочетания спутниковых изображений, аэрофотосъемки и наземной съемки. В восьми странах аэрофотосъемка и наземная съемка используются для выявления посевов каннабиса, а еще в 12 государствах

наземная съемка используется для мониторинга незаконного культивирования каннабиса и опийного мака.

97. Ряд государств, например Боливия и Колумбия, изучают возможности наращивания своего потенциала в области мониторинга незаконных культур, включая использование дистанционного зондирования и компиляцию географической информации, при поддержке со стороны ЮНДКП и таких доноров, как Франция и Европейский союз. Было отмечено, что целью является создание информационно-системы в рамках Организации Объединенных Наций, как это было предложено Комиссией в ее резолюции 42/3.

98. Правительства 17 государств сообщили, что они располагают системами мониторинга и оценки количественных и качественных показателей результативности программ альтернативного развития и программ уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур. Пятнадцать правительств отметили, что показатели используются для оценки воздействия программ. В Боливии, например, для количественной и качественной оценки программ уничтожения незаконных культур использовались следующие показатели: а) удельный вес коки в экономике (удельная доля кокаина в ВВП); б) соотношение площадей незаконного культивирования коки и площадей культивирования законных сельскохозяйственных культур в Чапаре (районе максимального избыточного производства незаконной коки); с) чистые показатели уничтожения посевов коки. В Колумбии в рамках ПЛАНТЕ разработан базовый показатель для репрезентативной выборки муниципалитетов, который ежегодно изучается в целях определения достигнутых результатов программы и ее последствий. В Мексике в число показателей входят перемещение или изменение мест незаконного культивирования, изменение производственных циклов, а также дробление и изменение размеров участков. В других странах, например в Ливане и на Филиппинах, в число таких показателей входят цена незаконных наркотиков, количество и стоимость изъятых в стране наркотиков и количество наркотиков, произведенных в этих странах, которые были изъяты за рубежом. Оценка является одним из главных элементов планирования и, в соответствующих случаях, изменения направленности усилий в области искоренения незаконных культур. Некоторые государства, оказывающие техническую помощь в области альтернативного развития, отметили, что мониторинг и оценка являются неотъемлемой частью программ технического и финансового сотрудничества. Показатели, используемые некоторыми из таких государств в целях оценки, включают в себя улучшение условий жизни, экологическую ситуацию и институциональные мероприятия.

99. Для оценки эффективности деятельности по искоренению незаконных культур правительствам надлежит оценивать результативность принимаемых правоохранных мер и мер в области альтернативного развития на регулярной основе. Правительства 24 государств сообщили, что они проводят оценку результативности своих мер в области охраны правопорядка и в области альтернативного развития на ежегодной или регулярной основе. В ряде государств программы искоренения незаконных культур оцениваются на регулярной основе в течение года и анализируются в конце каждого цикла производства каннабиса и опия. В некоторых случаях оценка проводится скорее на специальной, а не на регулярной основе.

100. Меры, принимаемые правоохранительными органами, имеют важнейшее значение в борьбе с культивированием незаконных культур и дополняют программы альтернативного развития. Правительства 37 государств сообщили, что их правоохранительные органы принимают меры по борьбе с культивированием незаконных культур в дополнение к программам альтернативного развития. В целом

районы, в которых имеет место незаконное культивирование, находятся под постоянным контролем, и в них проводятся регулярные операции по уничтожению незаконных культур. Заполнившие вопросник государства также указали, какие организации участвуют в такой деятельности. Меры, принимаемые правоохрнительными органами, включают в себя уничтожение культур путем распыления с воздуха над посевами каннабиса гербицидов, механическое уничтожение культур, контроль за подозрительными районами культивирования, использование агентурных данных и осведомителей для выявления посевов, проведение регулярных и ежегодных общенациональных кампаний по искоренению каннабиса и опийного мака, уголовное преследование, включая тюремное заключение за незаконное культивирование, в котором участвуют организованные преступные группы, профилактическое просвещение и кампании по информированию общественности. В Боливии меры, принимаемые правоохрнительными органами, включают в себя принудительное уничтожение новых плантаций и посевов коки.

101. Для оказания поддержки сельским общинам правительства осуществляют новые программы в целях улучшения экономической основы альтернативного развития. Правительства 18 государств сообщили об осуществлении или планировании мероприятий в целях улучшения экономической основы альтернативного развития, в частности, в области сбыта.

С. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохрнительной области

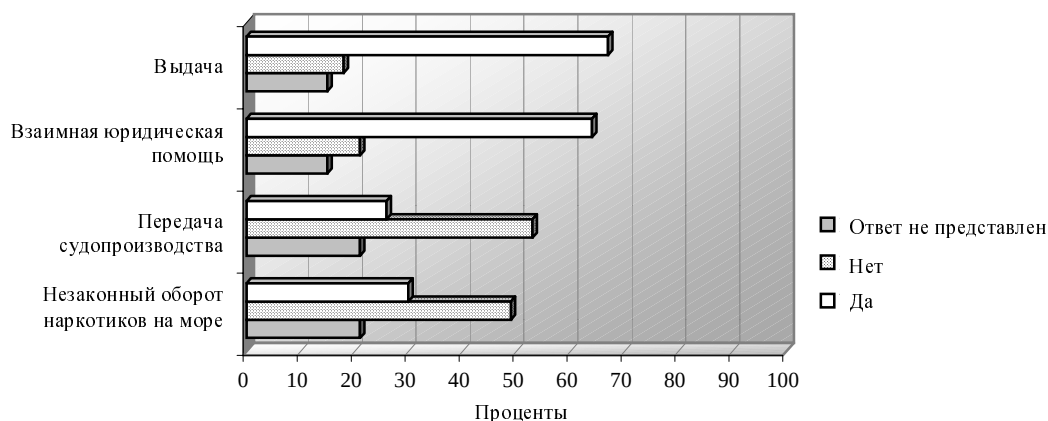
102. В пункте 16 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены обязались содействовать развитию многостороннего, регионального и субрегионального сотрудничества между судебными и правоохрнительными органами в борьбе с преступными организациями, участвующими в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и смежной преступной деятельности. В этих целях государствам предлагается провести к 2003 году обзор осуществления принятых на специальной сессии мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохрнительной области, и, при необходимости, активизировать осуществление таких мер, которые включают в себя выдачу, взаимную юридическую помощь, передачу судопроизводства и другие формы сотрудничества, в частности контролируемые поставки и сотрудничество на море (см. рисунок IV).

103. Основу для международного сотрудничества обеспечивают международные договоры о контроле над наркотиками. По состоянию на 1 сентября 2001 года состав участников таких договоров являлся почти универсальным. За период, прошедший после специальной сессии, 14 государств стали сторонами Конвенции 1988 года, и таким образом число сторон этой Конвенции достигло 161 государства, а также Европейское сообщество; 12 государств стали сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁵ и сторонами этой Конвенции с поправками, внесенными в соответствии с Протоколом 1972 года⁶, благодаря чему число сторон этой Конвенции достигло 174 государств; и 11 государств стали сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года, в результате чего число ее сторон достигло 168 государств.

Рисунок IV

Государства, заключившие с другими государствами соглашения по вопросам сотрудничества в правоохранительной области в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

(В процентах от общего числа ответов)



104. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков, должны и впредь носить первоочередной характер. Привлечение основных наркодельцов к судебной ответственности служит доказательством того, что в условиях скоординированного и постоянного давления, оказываемого на международном уровне, организации, занимающиеся оборотом наркотиков, становятся весьма уязвимыми и постоянно терпят неудачи в связи с тем, что правительства преследуют их руководителей. В частности, в результате совместной операции правоохранительных органов, в которой приняли участие представители Колумбии, Мексики и Соединенных Штатов, было арестовано 30 крупных наркодельцов, что разрушило международную сеть оборота наркотиков, охватывавшую Соединенные Штаты и Европу.

105. При осуществлении любых усилий в области контроля над наркотиками главную роль играет должным образом функционирующая правовая система. В то же время тот факт, что во многих развивающихся, переходных и постконфликтных государствах отсутствует надлежащая правовая основа, подрывает усилия в области контроля над наркотиками, предпринимаемые как на национальном, так и на международном уровне. В частности, в результате оценки, проведенной 14 государствами – членами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), было установлено следующее: действующее в одном государстве (Лесото) законодательство о контроле над законными наркотиками во многих отношениях устарело; меры наказания, предусмотренные за совершение всех серьезных правонарушений, связанных с оборотом наркотиков, являются недостаточными; лишь в трех из таких государств удалось конфисковать прекурсоры, фигурировавшие в правонарушениях, связанных с прекурсорами; в большинстве таких стран возникают трудности в связи с вынесением судебных постановлений об окончательной конфискации доходов, полученных в результате оборота наркотиков; ни в одном из государств САДК не предусмотрена передача судопроизводства; и в государствах САДК до сих пор не принято законодательство в целях содействия сотрудничеству с другими сторонами Конвенции 1988 года в принятии мер в отношении морских и речных судов, подозреваемых в

причастности к обороту наркотиков за пределами их территориальных вод. Кроме того, до сих пор не созданы действующие национальные координационные органы по контролю над наркотиками, не разработаны национальные планы действий и национальные стратегии контроля над наркотиками.

1. Выдача

106. Главным инструментом сотрудничества в правоохранительной области по-прежнему является выдача, и все большее число правительств подписывают и осуществляют соглашения о выдаче, как это предусмотрено Конвенцией 1988 года (см. рисунок V). В ряде юрисдикций внесены поправки в национальное законодательство, позволяющие осуществлять выдачу граждан за совершение серьезных преступлений, связанных с оборотом наркотиков. Конвенция 1988 года и меры, принятые на специальной сессии, призваны устранить два главных фактора, которые на протяжении длительного времени препятствуют эффективному сотрудничеству государств в области выдачи – действующее во многих государствах традиционного общего права правило, предусматривающее наличие достаточных доказательств для возбуждения судебного дела, и отказ многих государств с традициями гражданского права от выдачи своих граждан. Неукоснительное соблюдение таких правил нередко означает отрицательный ответ на запрос о выдаче, в результате чего не обеспечивается отправление правосудия или снижается его эффективность. Ряд государств, принадлежащих к системе общего права, вносят поправки в свои нормы доказательственного права в целях облегчения выдачи, например, путем предоставления судам полномочий принимать доказательства и выносить решения в отношении доказательств, содержащихся в заверенной картотеке дел сотрудников судебных органов (следственных судей, судебных обвинителей и судей, участвующих в рассмотрении дел) в государствах системы гражданского права. В государствах, относящихся к последней категории, проявляется тенденция к изменению законодательства, с тем чтобы допустить выдачу на временных условиях. В то же время большинство государств, придерживающихся традиций общего права, по-прежнему неукоснительно соблюдают традиционную норму, предусматривающую наличие достаточно серьезных доказательств для возбуждения дел, а государства, в которых преобладает гражданское право, признают, что их законодательство по-прежнему исключает или серьезно ограничивает возможность выдачи граждан. Правительства 48 государств, заполнивших вопросник за двухгодичный период, указали, что законодательство их стран запрещает или серьезно ограничивает выдачу граждан. Отмечен ряд важных событий. Большинство правительств (91 процент) сообщили о принятии в их странах законодательства, предусматривающего процедуры выдачи. Правительства ряда заполнивших вопросник государств (32 процента) упростили процедуры выдачи. Например, в Аргентине, Венгрии, Колумбии, Словакии и Чешской Республике упрощены процедуры выдачи в соответствии с конституционными принципами и основными концепциями их правовых систем. В Канаде в 1999 году был принят новый всеобъемлющий закон о выдаче; а в Венесуэле был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс, в котором предусматривается процедура выдачи.

107. В Конвенции 1988 года и мерах, принятых на двадцатой специальной сессии, содержатся призывы в адрес государств заключать соглашения или договоренности о расширении сотрудничества в правоохранительной области. В области выдачи 67 процентов государств, заполнивших вопросник, указали, что они заключили соглашения с другими государствами, включая региональные договоры о выдаче, в частности Европейскую конвенцию о выдаче, или двусторонние договоры или соглашения о выдаче, применимые к самым различным правонарушениям, включая преступления, связанные с наркотиками.

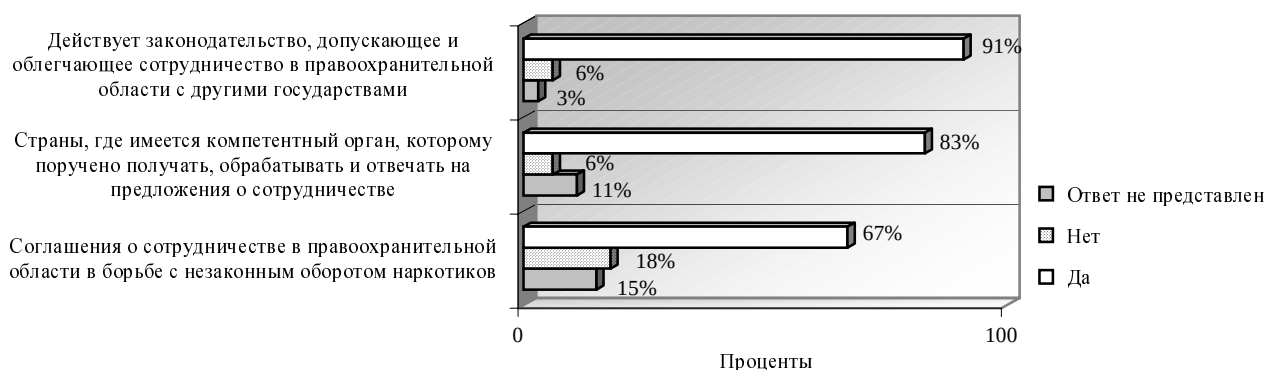
108. Кроме того, новое законодательство о выдаче находится в стадии рассмотрения в Люксембурге, Нидерландах, на Филиппинах и в Эфиопии. Многие европейские государства внесли или вносят поправки в свое национальное законодательство в целях приведения его в соответствие с положениями Европейской конвенции о выдаче. В некоторых случаях, когда национальное законодательство о выдаче отсутствует, выдача может производиться на основе международных соглашений о выдаче.

109. Правительствам было предложено создать компетентный национальный орган или органы, которым поручено получать, обрабатывать и отвечать на запросы о выдаче. Назначение такого органа или органов могло бы существенно расширить сферу выдачи и ускорить рассмотрение запросов. Компетентный орган или органы созданы в большинстве представивших ответы государств (83 процента). Отмечались такие компетентные органы, как министерство иностранных дел, генеральная прокуратура, министерство юстиции и подразделения национальных сил полиции, на которые возложены функции сотрудничества с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

Рисунок V

Выдача

(В процентах от общего числа ответов)



2. Взаимная юридическая помощь

110. Рекомендации, принятые на специальной сессии, и Конвенция 1988 года предусматривают оказание и расширение взаимной юридической помощи в целях повышения эффективности борьбы с серьезными преступлениями (см. рисунок VI). Ряд правительств (27 процентов), заполнивших вопросник, указали, что они провели обзор процедур взаимной юридической помощи. В настоящее время значительное число государств приняли законы о взаимной юридической помощи в соответствии с Конвенцией 1988 года и рекомендациями, принятыми на специальной сессии, с тем чтобы обеспечить глобальную результативность борьбы с оборотом наркотиков и серьезными правонарушениями. Большинство правительств (81 процент) приняли национальное законодательство, допускающее и облегчающее сотрудничество в области взаимной юридической помощи. Судя по ответам на вопросник, в некоторых государствах отсутствует национальное законодательство, призванное облегчить оказание взаимной юридической помощи.

111. Инициативы в области активизации взаимной правовой помощи нередко предпринимаются по инициативе региональных организаций. Расширению

сотрудничества в области взаимной юридической помощи способствуют такие субрегиональные механизмы, как Совет по сотрудничеству полицейских и таможенных органов Северных стран и Европейская сеть судебных органов в рамках Европейского союза. Активно осуществляется процесс заключения двусторонних договоров. Значительное число государств, заполнивших вопросник (64 процента), отметили заключение двусторонних соглашений в области взаимной юридической помощи.

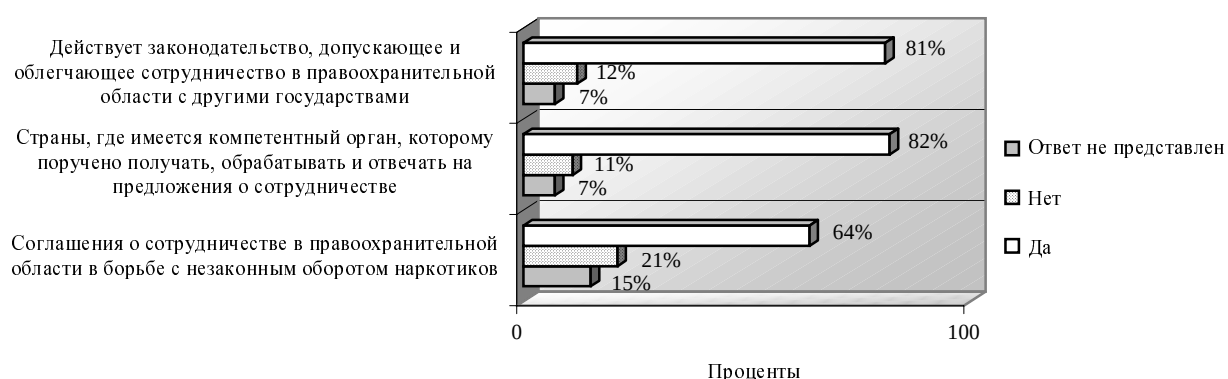
112. Залогом эффективности сотрудничества в области взаимной юридической помощи является оперативная реакция запрашивающих государств. На практике это означает оперативную и эффективную совместную работу, связь, координацию и решение проблем как в запрашивающих, так и запрашиваемых государствах. В то же время некоторые правительства по-прежнему сталкиваются с трудностями. В ряде государств зачастую ощущаются нехватка подготовленных кадров и отсутствие инфраструктуры и оборудования либо для направления запросов, либо для оперативного и эффективного реагирования на них. В то же время некоторые правительства принимают меры в целях оперативного реагирования на просьбы об оказании взаимной юридической помощи. Большинство правительств (82 процента), заполнивших вопросник, сообщили, что у них имеется центральный орган или органы, которым поручено направлять, исполнять или препровождать для исполнения запросы об оказании взаимной юридической помощи. В число таких центральных органов входят министерство юстиции, секретариат Верховного суда, генеральная прокуратура или федеральное управление полиции. В то же время из 161 государства, являющихся сторонами Конвенции 1988 года, лишь 127 государств направили Генеральному секретарю предусмотренное Конвенцией уведомление о своих центральных органах.

113. Правительства предпринимают значительные усилия для обмена информацией между компетентными национальными органами, что является необходимой предпосылкой борьбы с оборотом наркотиков. Многие правительства (82 процента) принимают меры для обмена информацией о процедурах, внутреннем законодательстве и практике, а также разрабатывают или расширяют программы обмена сотрудниками правоохранительных органов. Вышеупомянутые меры дополняются подготовкой кадров и другими формами сотрудничества. В целях обмена информацией, относящейся к расследованию дел, связанных с преступными организациями, а также для обработки запросов об оказании взаимной юридической помощи и выдаче заключены двусторонние соглашения о сотрудничестве и действуют соответствующие каналы и процедуры. Разработанные Организацией Объединенных Наций типовые договоры служат руководством при составлении таких соглашений. Ряд правительств (58 процентов) отметили, что заключенные ими соглашения основываются на таких типовых договорах. Некоторые правительства отметили, что договоры о выдаче и взаимной юридической помощи, заключенные до подготовки типовых договоров, соответствуют их положениям. Такие положения используются также в процессе заключения договоров в последнее время.

114. Ряд правительств (69 процентов) отметили использование современных коммуникационных технологий и надежных процедур, способствующих обмену информацией с компетентными органами других государств. В Австралии, например, регулярно используются современные коммуникационные технологии, в том числе каналы видеосвязи, для получения заявлений свидетелей и показаний в рамках иностранного судебного разбирательства. В целях содействия расширению сотрудничества некоторые правительства разработали типовые формы, руководства или пособия для оказания помощи другим государствам в подготовке предложений

о налаживании сотрудничества в правоохранительной области. В Колумбии выпущено руководство по обмену свидетельскими показаниями с правительствами зарубежных стран, которым следует руководствоваться при подготовке запросов на оказание судебной помощи из-за рубежа. Аналогичным образом в рамках Европейской сети судебных органов готовятся запросы о сотрудничестве в правоохранительной области и руководящие принципы для соответствующих органов.

Рисунок VI
Взаимная юридическая помощь
(В процентах от общего числа ответов)



3. Передача судопроизводства

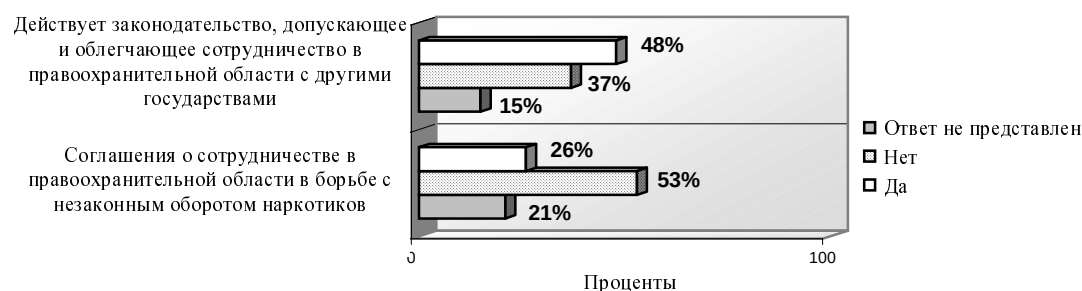
115. В Конвенции 1988 года и рекомендациях специальной сессии содержится призыв в адрес государств передавать производство по уголовным делам, если такая передача может отвечать интересам надлежащего отправления правосудия, особенно в тех случаях, если их правовые системы аналогичны и не предусматривают выдачу своих граждан (см. рисунок VII). Почти половина правительств (48 процентов), заполнивших вопросник, отметили, что они могут передавать судопроизводство в целях уголовного преследования.

116. За период, прошедший после проведения специальной сессии, в ряде стран изменилось внутреннее законодательство, регулирующее передачу судопроизводства. Некоторые государства (26 процентов) заключили соглашения с другими государствами о передаче судопроизводства по уголовным делам. Двусторонние соглашения или договоренности о взаимной юридической помощи облегчают судебное преследование и передачу документов, архивов и свидетельских показаний. Такое сотрудничество широко и удовлетворительно осуществляется рядом государств, особенно близких соседей, которые поддерживают постоянные и надежные связи на политическом и оперативном уровнях.

Рисунок VIII

Передача судопроизводства

(В процентах от общего числа ответов)

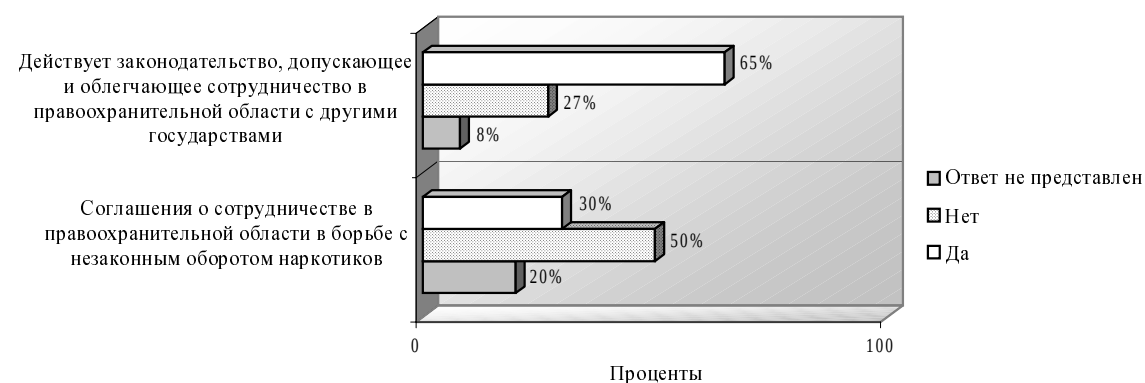
**4. Оборот на море**

117. Оборот наркотиков на море, особенно крупных партий незаконных веществ, остается одной из главных проблем для правоохранительных органов (см. рисунок VIII). Ряд правительств (65 процентов) отметили, что для устранения такой угрозы их национальное законодательство допускает и облегчает сотрудничество в правоохранительной области для борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море. Правительства 30 процентов ответивших государств отметили заключение соглашений о борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море. Некоторые государства (15 процентов ответов) принимают новые меры для борьбы с таким оборотом. Государства Карибского бассейна сообщили о том, что в последнее время расширилось их сотрудничество на море на основе обмена оперативной и стратегической информацией, что способствует проведению операций и изъятию большого количества наркотиков. Ряд правительств сообщили, что они изучают возможные пути повышения эффективности положений статьи 17 Конвенции 1988 года. Во многих государствах по-прежнему отсутствует необходимое законодательство, позволяющее им давать согласие другому государству высаживаться на борт судна, производить досмотр и изъятие при наличии доказательств оборота наркотиков с использованием судов, плавающих под их флагом, и устанавливать уголовную юрисдикцию над такими судами в случае серьезных правонарушений.

Рисунок VIII

Борьба с незаконным оборотом на море

(В процентах от общего числа ответов)

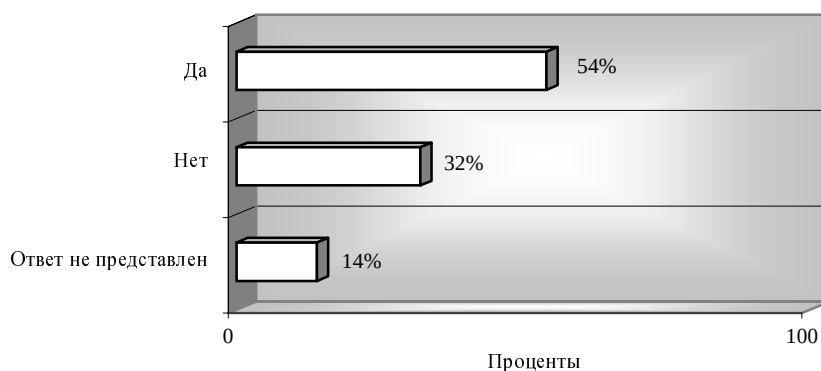


5. Контролируемые поставки

118. Метод контролируемых поставок по-прежнему является одним из важных видов деятельности органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (см. рисунок IX). Свыше половины правительств, заполнивших вопросник (54 процента), сообщили, что их национальное законодательство допускает использование метода контролируемых поставок. Правительства ряда стран пересмотрели, упростили и укрепили процедуры, связанные с контролируемыми поставками. Некоторые правительства (16 процентов) сообщили об изменениях в национальном законодательстве в отношении применения контролируемых поставок. Новое законодательство было принято в Австралии, Аргентине, Боливии, Испании, Коста-Рике, бывшей югославской Республике Македонии и Пакистане, а подготовка нового законодательства идет в Бангладеш, Индии, Франции и Шри-Ланке.

Рисунок IX

Действующее законодательство, допускающее и облегчающее сотрудничество в правоохранительной области с другими государствами в связи с контролируемыми поставками
(В процентах от общего числа ответов)



6. Защита судей, свидетелей и свидетелей-экспертов

119. На вопросы, связанные с защитой свидетелей, ответили ряд правительств. Тридцать пять процентов государств, заполнивших вопросник, внесли поправки в национальное законодательство или приняли новые положения, облегчающие защиту свидетелей, участвующих в уголовном судопроизводстве. Некоторые правительства (24 процента) также пересмотрели свое национальное законодательство в целях дальнейшего содействия осуществлению положений Конвенции 1988 года и обеспечения защиты судей, обвинителей и сотрудников правоохранительных органов в рамках дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков и другими серьезными преступлениями. В частности, в новом законодательстве Колумбии пересмотрена программа защиты свидетелей, жертв и лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, а также членов их семей. В Мексике федеральный закон о борьбе с организованной преступностью обеспечил защиту, в частности, судей, свидетелей-экспертов, жертв и других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. Программа защиты в рамках системы национального правосудия Тринидада и Тобаго предусматривает защиту всех лиц, связанных с уголовным судопроизводством, в том числе судей, сотрудников правоохранительных органов и свидетелей. В закон о борьбе с корыстными преступными организациями Турции включены положения о защите

сотрудников служб надзора и правоохранительных органов. Новое законодательство Украины предусматривает защиту сотрудников судебных и правоохранительных органов, их родственников и лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. В Соединенных Штатах разработаны меры безопасности для защиты всех сотрудников федеральных органов, в том числе судей, обвинителей и сотрудников правоохранительных органов, которые предусматривают суровые меры наказания за убийство сотрудника федеральных органов.

120. Некоторые правительства (78 процентов всех ответов) сообщили о наличии компетентного национального органа, занимающегося методами и стратегиями уголовного расследования. Ряд государств, в частности Гаити, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Панама, Сан-Томе и Принсипи и Швейцария, сообщили об отсутствии специального органа, отвечающего за разработку методов и стратегий уголовного расследования. Некоторые государства сообщили об изменениях, связанных с центральным органом, на который возложены функции разработки таких методов и стратегий. В Испании полномочия по закону были предоставлены тайным сотрудникам спецслужб в отношении расследований, касающихся организованной преступности, а также была расширена сфера контролируемых поставок.

121. Большинство правительств (85 процентов), заполнивших вопросник, создали специальные подразделения для расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Правительства 83 процентов государств расширили программы технического сотрудничества, подготовки кадров и развития людских ресурсов для сотрудников правоохранительных органов. Такие программы включают в себя подготовку кадров в области контроля над наркотиками и пресечение оборота оружия и прекурсоров химических веществ на море.

122. Большинство правительств (79 процентов) расширили сотрудничество на оперативном уровне на основе принятия мер по укреплению сотрудничества с правоохранительными органами и судебными органами других государств. Такие программы включают в себя механизмы обмена тактической, оперативной и стратегической информацией о пресечении поставок незаконных наркотиков и судебном преследовании преступных организаций.

D. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими

123. В пункте 13 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены постановили уделять особое внимание новым тенденциям в области незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков и призвали принять или укрепить к 2003 году национальное законодательство и программы, направленные на осуществление Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими. В Плане действий рекомендуется принять меры в пяти ключевых областях: повышение информированности о проблеме САР; снижение спроса на незаконные САР; обеспечение точной информации; ограничение предложения и укрепление системы контроля САР и их прекурсоров. К числу САР, которыми чаще всего злоупотребляют и которые незаконно сбывают, относятся амфетамин, метамфетамин, МДА, МДЕ, МДМА, известный как "экстази", и меткатинон, которые изготавливаются главным образом в подпольных лабораториях.

124. Характер проблемы САР определяет конкретные задачи на национальном, региональном и глобальном уровнях. Благодаря некоторым своим свойствам, в частности простым и гибким методам изготовления, общедоступности сырьевых материалов, высокой доли прибыли для наркодельцов и низким ценам для потребителей, САР стимулируют расширение незаконных рынков. САР имеют репутацию добропорядочных, безопасных и безвредных наркотиков вопреки тому, что становится известно все больше фактов об их токсичности, проявляющейся в долгосрочном плане. Недавно проведенные исследования показывают, что в результате длительного употребления "экстази" возникают серьезные осложнения для психики и нервно-мозговой деятельности. В то же время САР могут серьезно повлиять на психологическое состояние и умственные способности пользователя. Они вызывают зависимость и вносят дополнительный риск, аналогичный риску потребления кокаина. Они также способны повышать уровень толерантности к ним, в результате чего проявляется склонность увеличивать дозы для достижения равнозначного "кайфового" эффекта.

1. Осуществление глобальных рамок

125. Международные договоры о контроле над наркотиками, дополненные резолюциями и решениями Экономического и Социального Совета, Комиссии и Международного комитета по контролю над наркотиками, образуют рамки для международного сотрудничества, направленного на борьбу с незаконным изготовлением, сбытом и злоупотреблением САР. Отвечая на вопросник, большинство правительств (82 процента) сообщили о том, что они внедрили положения международных договоров о контроле над наркотиками и соответствующих резолюций и решений или рекомендаций Совета, Комиссии и Комитета, касающихся синтетических наркотиков и САР. В национальных законах и постановлениях были приняты меры в отношении САР, и ряд правительств представили конкретную информацию о своих усилиях, направленных на решение различных аспектов проблемы САР. Однако в некоторых странах международные договоры о контроле над наркотиками осуществляются лишь частично, и в настоящее время происходит процесс внесения изменений в национальное законодательство или принятия новых положений в целях применения на практике договорных положений, касающихся САР.

2. Повышение информированности о проблеме стимуляторов амфетаминового ряда

126. Большинство правительств (54 процента) сообщили, что они приняли меры с целью повышения информированности о проблеме САР. Ряд правительств развернули национальные кампании в целях профилактики и разработали комплексные стратегии по уменьшению спроса на незаконные наркотики и злоупотребления ими, в том числе САР. В большинстве приславших ответы государств проводятся кампании в средствах массовой информации, используются интерактивные медиа, Интернет, "горячие линии", спортивные состязания, консультационные центры, семинары и практикумы, а также печатные материалы, в частности листовки, брошюры, школьные и университетские программы, с тем чтобы информировать профессиональных медиков, учителей и другие целевые группы о рисках, связанных с употреблением САР. В некоторых странах расширяются усилия, направленные на повышение осведомленности молодежи, родителей и педагогов о вредных последствиях употребления САР.

127. После проведения специальной сессии значительно улучшилась ситуация в том, что касается распространения во многих странах информации о САР, в том числе о

негативных последствиях злоупотребления САР, среди групп населения, подвергающихся такому риску. Хорошо подготовленные целевые мероприятия, проведенные в 90-х годах в странах, серьезно затрагиваемых проблемой САР, в частности в Германии, Италии, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Франции, Швеции и Японии, способствовали стабилизации или даже снижению объемов сбыта САР на рынках Северной Америки, в Западной Европе и Японии. К числу этих мер, помимо повышения информированности на местном и национальном уровнях, относились меры по снижению спроса, в частности меры профилактики, все больше внимания правоохранительные органы уделяли проблеме незаконного оборота САР и совершенствованию арсенала законодательных мер и мер контроля над прекурсорами. Однако в регионах восточной и юго-восточной Азии незаконный оборот и злоупотребление САР продолжали расширяться.

3. Снижение спроса на незаконные стимуляторы амфетаминового ряда

128. Ключевым компонентом принятой на специальной сессии глобальной стратегии является снижение спроса на незаконные САР. Более половины приславших ответы на вопросник правительств (57 процентов) сообщили о том, что они приняли меры по снижению незаконного спроса на САР. В национальных кампаниях, направленных на снижение спроса, и программах, направленных на борьбу с незаконными наркотиками, основное внимание уделяется проблеме злоупотребления САР. В качестве принимаемых мер по предупреждению злоупотребления наркотиками и наркомании осуществлялись проекты в области просвещения, профилактики, лечения, мониторинга, оценки и научных исследований. В ряде стран Европы и юго-восточной Азии укреплялись меры по контролю за функционированием объектов развлечения и дискотек. Так, например, в Ирландии персонал медицинских учреждений и полиция проводили разъяснительную работу среди сотрудников ночных клубов, рассказывая им о рисках злоупотребления САР. В Италии между правительством и национальной ассоциацией владельцев дискотек было подписано соглашение о проведении специальных мероприятий на дискотеках.

129. Для принятия соответствующих стратегий, лучше нацеленных на проблему снижения незаконного спроса на САР, важно, чтобы правительства создали надежный банк данных о методах злоупотребления САР. Однако лишь менее половины правительств (48 процентов), приславших ответы на вопросник, сообщили о принятии мер по контролю незаконного спроса и злоупотребления САР. В ряде государств были проведены эпидемиологические обследования, национальные обследования здоровья населения и домашних хозяйств, а также обследования школ. Почти в половине присланных ответов (42 процента) сообщалось, что собранная информация использовалась в большинстве случаев в качестве базовых данных для мониторинга и оценки национальных стратегий в области контроля над наркотиками. В ряде стран для оценки и мониторинга спроса на САР и злоупотребления ими были созданы информационные системы и национальные базы данных. Несколько правительств сообщили о мерах новаторского характера, принятых с целью борьбы с незаконным изготовлением, злоупотреблением и оборотом САР. Государства – члены Европейского союза сообщили о том, что они занимаются реализацией программы совместных действий, принятой 16 июня 1997 года Советом министров этих государств на основе статьи К.3 Договора о Европейском союзе и касающейся обмена информацией, оценки риска и контроля новых синтетических наркотиков. В целях углубления сотрудничества в борьбе с угрозой САР государства – члены Европейского союза создали систему раннего оповещения о новых синтетических наркотиках. Реализацию обеих инициатив

координирует ЕЦМНН. В Дании был разработан специальный проект, касающийся торговли незаконными наркотиками, который призван обеспечивать контроль, в частности уровней очистки и цены, выявлять и отслеживать новые типы наркотиков и обеспечить разработку модели для систематической регистрации и анализа наркотиков на незаконном рынке. Во Франции началось осуществление проекта создания национальной системы идентификации ядов и веществ (СИНТЕС).

130. В борьбе со злоупотреблением САР решающую роль играют программы профилактики, нацеленные на молодежь. Необходимо добиваться того, чтобы такие программы, ориентированные на молодежь, осуществлялись в большем числе стран. Поскольку злоупотребление САР все больше распространяется среди молодежи и угрожает стать неотъемлемой частью массовой культуры, следует уделить особое внимание конкретным нуждам молодых людей. Только 39 процентов правительств, приславших ответы на вопросник, сообщили, что они приняли специальные программы с целью недопущения экспериментов с САР среди молодежи. Некоторые из этих правительств сообщили о повсеместном принятии программ профилактики в школах, в ходе которых молодые люди получают информацию о вредных последствиях злоупотребления незаконными наркотиками, включая САР. В средствах массовой информации, телевизионных рекламах и печатных материалах распространялась информация о вредных последствиях наркомании для подрастающего поколения. Как правило, использовались также семинары, спортивные состязания и культурные мероприятия с целью раскрыть подросткам пагубность экспериментирования с САР. В качестве примеров принятых мер можно привести пилотный проект создания системы раннего оповещения с целью мониторинга новых методов злоупотребления наркотиками среди молодежи, который реализуется в Германии, и проведенную в 1999 году в средствах массовой информации Соединенных Штатов национальную кампанию "Молодежь против наркотиков", в ходе которой удалось охватить свыше 90 процентов молодых людей с помощью рекламных объявлений на 11 языках, включая распространение информации об опасностях злоупотребления метамфетамином и "экстази". Учитывая важность проведения мер профилактики среди молодежи, правительства ряда стран, в которых успешно осуществляются программы, нацеленные специально на различные возрастные группы, обменялись положительным опытом в этой области и призвали других перенимать этот опыт на национальном уровне.

4. Обеспечение точной информации о стимуляторах амфетаминового ряда

131. Правительства несут главную ответственность за обеспечение точной информации о САР. Для решения проблем, возникающих в связи с недобросовестным использованием web-сайтами Интернет в целях содействия незаконному сбыту контролируемых веществ и их прекурсоров, важно обеспечить международное сотрудничество. Правительствам настоятельно рекомендуется принимать меры в случаях использования операторами таких сетей для организации незаконного рынка наркотиков. В настоящее время лишь немногие ответившие на вопросник правительства (14 процентов) приняли меры, с тем чтобы противодействовать использованию Интернет для рекламы незаконных наркотиков как якобы средств культурного отдыха и не допускать распространения информации о незаконных наркотиках через Интернет. Правоохранительные органы в нескольких государствах, принявших такие меры, постоянно отслеживают web-сайты, помещающие информацию, которая подстрекает наркоманов совершать правонарушения, в том числе информацию, побуждающую их злоупотреблять контролируемыми наркотиками, заниматься их незаконным изготовлением и оборотом. Некоторые правительства разработали регламентирующие рамки для контроля за публикацией

запрещенных законом или весьма опасных материалов или за онлайн-передачей таких материалов, например, через Интернет. В некоторых странах Европы были также созданы системы регламентации или консультативные советы для поставщиков услуг Интернет. Некоторые правительства выразили беспокойство в связи с использованием Интернета в целях рекламирования и продажи психотропных веществ и их прекурсоров. В Соединенных Штатах проводились расследования и выносились обвинительные приговоры практикующим врачам, которые использовали Интернет в целях неограниченной продажи контролируемых веществ, и предметом расследований стали web-сайты, предлагавшие или рекламировавшие незаконные фармацевтические средства, содержащие контролируемые вещества и химические вещества-прекурсоры, в ходе которых проводились следственные мероприятия в отношении информации, полученной как в отношении национальных, так и зарубежных источников контролируемых веществ. Кроме того, Национальная ассоциация фармацевтических советов учредила программу добровольного регулирования под названием "Проверенные Интернет-сайты и фармацевтическая практика", которая гарантирует покупателям, что web-сайт, с помощью которого они приобретают фармацевтические продукты, удовлетворяет всем соответствующим государственным и федеральным стандартам.

132. Современные информационные технологии должны использоваться для распространения информации об ущербе для здоровья и о неблагоприятных социально-экономических последствиях злоупотребления САР. Речь идет, например, о том, чтобы использовать Интернет в качестве инструмента охвата молодежи. Тридцать процентов правительств, ответивших на вопросник, сообщили о создании национальных web-сайтов, предназначенных для того, чтобы информировать общественность и держать ее в курсе дела по всем проблемам неблагоприятного воздействия наркотиков, в том числе САР, на здоровье человека, а также на социально-экономические последствия их употребления. Несмотря на достигнутый значительный прогресс в этой связи, другим правительствам также необходимо разрабатывать стратегии использования всех средств, предлагаемых современными информационными технологиями, для распространения информации о негативных последствиях злоупотребления САР.

133. В соответствии со сбалансированным подходом все инициативы по пресечению незаконного спроса на САР должны сопровождаться усилиями по ограничению предложения САР. Сравнительно больше внимания уделялось проблеме сдерживания незаконного предложения САР, чем мерам по пресечению незаконного спроса.

5. Ограничение предложения стимуляторов амфетаминового ряда

134. Правительства 57 процентов государств, ответивших на вопросник, сообщили о принятии мер, направленных на ограничение предложения незаконных САР, в том числе на укрепление контроля над прекурсорами и лабораторным оборудованием. Во всех ответивших на вопросник странах были приняты национальные законодательства и законодательные положения по контролю за прекурсорами. Несколько правительств указали, что они приняли меры контроля над прекурсорами, используемыми для незаконного изготовления САР, по аналогии с мерами, применяемыми к прекурсорам других незаконных наркотиков. Такими мерами, как правило, предусматривается контроль за изготовлением, подготовкой, продажей, закупкой, импортом, экспортом, транспортировкой, хранением и распространением химических веществ-прекурсоров, используемых при изготовлении САР. Свыше 18 процентов государств, ответивших на вопросник, указали, что они также приняли меры контроля за предложением оборудования по производству таблеток и технического оборудования, необходимого

для производства САР, и ввели строгие меры контроля за деятельностью фармацевтических лабораторий, изготавливающих и распространяющих амфетамины, с целью недопущения утечки этих фармацевтических продуктов на незаконный рынок.

135. В вопросник за двухгодичный период были включены следующие меры, которые правительствам предлагалось принять в целях ограничения предложения САР: а) укрепление сотрудничества с химической промышленностью; б) разработка механизмов для контроля за не включенными в списки веществами; в) создание систем мониторинга для выявления случаев подпольного изготовления и для предотвращения утечки САР; г) анализ характерных признаков наркотиков и составление наркологических профилей; и е) недопущение случаев утечки, безответственного сбыта и прописывания САР (вопрос 63).

136. Сотрудничество с химической промышленностью является важным предварительным условием для осуществления инициатив по ограничению предложения прекурсоров, поскольку оно играет решающую роль в усилиях по недопущению утечки САР из законных источников. Правительства нескольких стран уделяют все больше внимания вопросу укрепления такого сотрудничества. Сорок два процента ответивших правительств сообщили об установившейся практике, направленной на укрепление сотрудничества с химической промышленностью и сокращение предложения САР. В трети ответов сообщалось о том, что коммерческие и промышленные организации, занимающиеся психотропными веществами, поддерживают между собой регулярные контакты и разработали меры добровольного сотрудничества с компетентными органами. В ряде случаев развитием сотрудничества с химической промышленностью активно занимались компетентные органы путем организации подготовки персонала, проведения практикумов или семинаров, на которых сотрудники предприятий химической промышленности информировались о принимаемых мерах по предупреждению утечки прекурсоров на незаконный рынок. В ряде стран были приняты кодексы поведения, регулирующие отношения между химической промышленностью, правительством и правоохранительными учреждениями и призванные налаживать взаимное сотрудничество. В других странах представители химической промышленности участвовали в подготовке новых законодательных положений или из числа сотрудников правоохранительных органов были назначены специальные представители для поддержания контактов с химической промышленностью.

137. Что касается не включенных в списки веществ, то некоторые государства (36 процентов) разработали механизмы для установления контроля над такими веществами. Большинство из этих государств ввели гибкие административные процедуры включения таких веществ в перечни или таблицы психотропных веществ, подлежащих международному контролю. Некоторые государства, в частности Мьянма, Новая Зеландия и Словакия, вводят новое законодательство, с тем чтобы ускорить установление контроля или установить контроль над не включенными в списки веществами. Государства – члены Европейского союза ввели специальный контрольный перечень и систему раннего оповещения о новых синтетических наркотиках. В Японии ежегодно проводятся конференции специалистов для оценки степени потенциальной опасности не включенных в списки веществ. В странах Северной Европы в рамках сотрудничества между полицейскими и таможенными органами был подготовлен перечень ряда веществ, в отношении которых осуществляется обмен информацией на добровольной основе.

138. Незаконный рынок САР подпитывается в результате глобального распространения и диверсификации подпольного изготовления, а также их утечки из каналов законного рынка. Сорок процентов правительств, ответивших на вопросник,

приняли меры по созданию систем мониторинга, позволяющих выявлять случаи незаконного изготовления САР и предотвращать их утечку. Тридцать четыре процента правительств приняли меры правоохранительного характера для обнаружения и ликвидации подпольных лабораторий и недопущения контрабанды или утечки химических веществ-прекурсоров для целей использования в незаконном изготовлении САР. Во многих странах появились информационные системы и базы данных, позволяющие осуществлять мониторинг незаконного оборота синтетических наркотиков и появление подпольных лабораторий по их изготовлению. В некоторых европейских странах осуществляется ряд инициатив, нацеленных на выявление мест незаконного изготовления амфетамина и источников утечки САР. Эти инициативы, возможно, также способствовали стабилизации или сокращению рынков САР в Северной Америке, Западной Европе и Японии.

139. В рамках процесса подготовки к двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в Токио в марте 1998 года было проведено консультативное совещание по обзору методов составления описаний свойств и наркологических профилей метамфетамина и других САР. Тридцать один процент ответивших правительств регулярно составляют анализы характерных признаков наркотиков и наркологические профили изъятых амфетамина, главным образом в национальных лабораториях судебной экспертизы. Европейские страны сообщили об обмене информацией и международном сотрудничестве по вопросам составления наркологических профилей на таблетки "экстази". ЮНДКП поддержала и инициировала проекты разработки и пропаганды методов идентификации источников происхождения изъятых САР на основе анализа их степени очистки. Совсем недавно она работала вместе с сотрудниками правоохранительных органов и экспертных лабораторий в странах юго-восточной Азии в подготовке программы практических мер по составлению наркологических профилей в этом субрегионе. На основе таких проектов были идентифицированы новые тенденции в области незаконного изготовления и оборота наркотиков.

140. Многие правительства (47 процентов из тех, кто прислал ответы на вопросник) приняли меры с целью недопущения утечки, безответственного сбыта и прописывания САР, и несколько правительств приняли законодательные меры по контролю за изготовлением и распространением САР. В большинстве ответивших стран для приобретения САР в аптеках требуется предъявить рецепт от врача. В связи с этим в Соединенных Штатах осуществляется мониторинг электронных продаж контролируемых веществ, а также контроль за web-сайтами, на которых размещаются предложения и реклама незаконных продаж фармацевтических веществ, содержащих контролируемые вещества и химические вещества-прекурсоры.

6. Укрепление системы контроля над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами

141. Генеральная Ассамблея обратилась к правительствам с призывом укреплять систему контроля над САР и их прекурсорами путем принятия мер на национальном и международном уровнях (вопрос 64). Как указывается в вопроснике за двухгодичный период, сюда относятся следующие меры: а) быстрое выявление и оценка новых САР, появляющихся на незаконном рынке; б) ускорение процедур включения в списки контролируемых веществ; с) введение соответствующих санкций и наказаний за правонарушения, связанные с САР, и укрепление правоохранительных органов; d) совершенствование сбора данных; e) развитие регионального сотрудничества; f) внедрение принципа "знай своего клиента"; и g) оказание помощи другим странам в решении проблемы САР.

142. Первая серия мероприятий касалась принятия мер в целях быстрого выявления и оценки новых САР, появляющихся на незаконных рынках, и была осуществлена в 40 процентах стран, приславших ответы на вопросник. Оперативная идентификация и оценка изъятых САР, как правило, осуществляется в национальных лабораториях судебной экспертизы. Пятнадцать государств – членов Европейского союза разработали международную сеть сотрудничества, которая представляет собой систему раннего оповещения о новых синтетических наркотиках, и Европейскую информационную сеть по наркотикам и наркомании. В результате принятия этой инициативы было рекомендовано на территории Европейского союза взять под контроль новые САР. Некоторые правительства сообщили также о своем сотрудничестве и обмене информацией с международными организациями, в частности с Комитетом и другими компетентными органами, охарактеризовав это сотрудничество как важный действующий механизм по отслеживанию и выявлению новых форм САР и их прекурсоров.

143. Ряд государств ужесточили уголовное наказание за незаконное изготовление и оборот САР. Менее половины правительств (41 процент), ответивших на вопросник, сообщили, что они установили специальный правовой режим санкций и уголовных наказаний за правонарушения, связанные с САР. В нескольких странах были внесены поправки в национальное законодательство, а также введены санкции и уголовные наказания за правонарушения, связанные с САР. В ряде стран не сочли необходимым изменять национальное законодательство с целью охвата САР, поскольку эти наркотики уже подпадают под режим контроля, применимый к психотропным веществам. В ряде государств, в частности в Австралии, на Кубе и в Соединенных Штатах, были приняты жесткие наказания за преступления, связанные с САР, в том числе за оборот других химических веществ или оборудования, используемых при изготовлении САР. В ряде случаев рекомендации Плана действий были уже учтены в национальном законодательстве, принятом в отношении метамфетамина и других САР, например в Соединенных Штатах. Ряд правительств сообщили о том, что они активизировали усилия правоохранительных органов в целях пресечения незаконного оборота САР, в том числе укрепили потенциал судебной системы для борьбы с подобными правонарушениями, например в Нидерландах. В результате активизации усилий правоохранительных учреждений в странах восточной и юго-восточной Азии участились случаи изъятий САР, главным образом в Китае, где объем изъятых в 1999 году САР увеличился в 10 раз и составил 16 тонн. Кроме того, были активизированы усилия правоохранительных органов в Мьянме, Таиланде, на Филиппинах и в Японии, в результате чего возрос объем изымаемых САР.

144. Возникла необходимость улучшить качество имеющейся информации о САР, в частности, в связи со сбором информации о подпольных лабораториях, методах изготовления, используемых прекурсорах, уровнях чистоты, ценах, источниках и эпидемиологии. Менее трети ответивших правительств (31 процент) сообщили о том, что они добились или добиваются совершенствования систем сбора данных и обмена информацией. В большинстве приславших ответы государств были созданы национальные базы данных. Во многих ответивших государствах на регулярной основе осуществляется обмен информацией между национальными учреждениями, департаментами и министерствами, а также с международными организациями. Некоторые государства Западной Европы сообщили о том, что сбор данных улучшился также благодаря введению системы раннего оповещения о новых синтетических наркотиках, созданию базы данных Европейского полицейского управления (Европол) об изъятиях "экстази" и видах таблеток "экстази", известной под названием проект ЛОГО, и сотрудничеству с Интерпол.

145. Важнейшее значение имеет региональное сотрудничество. Половина правительств (50 процентов) сообщили о том, что они приняли меры, направленные на углубление регионального сотрудничества. К этим мерам относятся многосторонние обмены связанной с САР информацией в рамках таких организаций, как Комитет, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), СИКАД, ЕЦМНН, Европол и Интерпол, и в рамках региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА), курируемых ЮНДКП, или непосредственно между компетентными органами этих государств. Уровень активности, достигнутый с помощью этих инициатив, должен в конечном счете обеспечить улучшение качества информации, предоставляемой правительствами в вопросниках к ежегодным докладам. В ряде случаев соседние страны установили между собой двусторонние отношения с целью обмена информацией, в основном оперативного характера и по проводимым расследованиям.

146. ЮНДКП предприняла ряд инициатив с целью оказания содействия правительствам стран восточной и юго-восточной Азии – региону, сталкивающемуся с проблемами незаконного изготовления, оборота и злоупотребления САР и их прекурсорами, – в условиях недостаточно разработанных региональных рамок для решения этой проблемы. На конференции по стимуляторам амфетаминового ряда для стран восточной и юго-восточной Азии, проходившей по приглашению правительства Японии в Токио с 24 по 27 января 2000 года, правительствам было рекомендовано осуществить ряд мер в этом регионе и других частях мира с целью противодействия росту незаконного изготовления, оборота и злоупотребления САР. Эта инициатива способствовала тому, что между государствами – членами АСЕАН и Китаем было заключено историческое соглашение об урегулировании этой проблемы, подписанное в ходе Международного конгресса "За свободную от наркотиков территорию АСЕАН к 2015 году: общая судьба, требующая перемен", который проводили совместно правительство Таиланда, АСЕАН и УКНПП в Бангкоке с 11 по 13 октября 2000 года. Конгресс проводился на фоне все чаще высказываемой лидерами АСЕАН озабоченности по поводу обострения проблемы наркотиков в регионе по причине быстрого распространения новых наркотиков, в частности САР. В принятом на Конгрессе плане действий правительства государств – членов АСЕАН и Китая последовали примеру двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, установив для себя четкие цели и контрольные даты и согласившись укреплять предпринимаемые ими усилия с целью координации деятельности в различных областях, связанных с САР.

147. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея подчеркнула важность оперативного обмена информацией о незаконных сделках с САР. Менее трети правительств (28 процентов), приславших ответы на вопросник за двухгодичный период, сообщили о принятии ими национальных законов и законодательных положений в целях совершенствования механизма обмена информацией между государствами по вопросу об осуществляемых сделках с САР, а также укрепления системы контроля над такими веществами и их прекурсорами, включая применение принципа "знай своего клиента". Принятые меры предусматривают процедуру уведомления об импорте и экспорте и требование о том, чтобы разрешение на продажу того или иного вещества выдавалось только после того, как в заявке будет указана информация о покупателе и будут представлены удостоверяющие документы от конечных пользователей.

148. Осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также злоупотреблением

ими является обязанностью всех государств. Треть государств (32 процента), приславших ответы на вопросник за двухгодичный период, оказывали помощь другим государствам, не располагающим достаточным опытом для решения сложных технических задач, возникающих в связи с незаконным изготовлением, оборотом и злоупотреблением САР. Помощь правительствам, как правило, заключалась в предоставлении информации и оперативных сведений, осуществлении программ подготовки кадров, проведении конференций по вопросам контроля над САР, организации совместных оперативных мероприятий и контролируемых поставок, передаче технологий и откомандировании в помощь экспертов по контролю над САР.

Е. Контроль над прекурсорами

149. В пункте 14 Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, государства-члены постановили уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами, утвержденным на этой специальной сессии, и установить 2008 год в качестве целевого срока для искоренения или существенного сокращения государствами незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. Принятые на специальной сессии меры служат укреплению рамок многостороннего сотрудничества в целях предупреждения утечки химических веществ-прекурсоров из сферы законной торговли, как это предусмотрено статьей 12 Конвенции 1988 года.

150. Оборот прекурсоров не уступает по своим масштабам обороту незаконных наркотиков. В связи с этим широко используются услуги специальных посредников и возможности зон свободной торговли. В целом утечка прекурсоров происходит в тех странах, где ослаблены системы контроля. Отсюда важно, чтобы каждая страна установила эффективную гибкую систему регулирования потока основных химических веществ-прекурсоров без установления неоправданных препон для законной торговли.

151. Генеральная Ассамблея отметила достигнутый Комитетом прогресс в разработке практических руководящих принципов для национальных органов по предупреждению утечки прекурсоров и основных химических веществ. На протяжении ряда лет Комитет внес ряд рекомендаций в отношении принимаемых правительствами мер по недопущению утечки веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. В частности, в докладе Комитета об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за 1998 год⁷ содержится резюме таких рекомендаций, которые получили одобрение Комиссии и были приняты Советом. Комитет ежегодно представляет доклады Комиссии об осуществлении положений статьи 12 Конвенции 1988 года и продолжает играть центральную роль в осуществлении мер, принятых Генеральной Ассамблеей в целях установления контроля над прекурсорами. Для обеспечения эффективности международного контроля над прекурсорами правительства должны выполнять рекомендации Комитета об установлении контроля над прекурсорами, который предусматривает в том числе контроль над промежуточными веществами.

152. ЮНДКП работала в тесном взаимодействии с Комитетом над осуществлением проектов в сфере контроля над прекурсорами в странах юго-восточной Азии, а также центральной, южной и юго-западной Азии, помогая налаживать механизмы контроля и сотрудничества на региональном уровне. В связи с этим ЮНДКП организовала региональную конференцию по повышению уровня знаний законов о контроле над

прекурсорами, проходившую в Коломбо в июле 1998 года в рамках Регионального проекта ЮНДКП по контролю над прекурсорами в южной и юго-восточной Азии. Встреча способствовала повышению уровня осведомленности о прекурсорах, а также обновлению и согласованию соответствующих законов и законодательных положений. В течение 1999–2000 годов осуществлялся региональный проект, рассчитанный на семь государств Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, в рамках которого проводились информационно-пропагандистские семинары, осуществлялась подготовка преподавателей и сотрудников лабораторий, кроме того, в некоторые проектные страны было направлено оборудование и компьютерное программное обеспечение в целях содействия во внедрении разработанных ЮНДКП систем баз данных по прекурсорах. Программа технической помощи ЮНДКП в области контроля над прекурсорами способствовала увеличению объема информации о последних тенденциях в сфере незаконного оборота химических веществ-прекурсоров.

153. Большинство правительств (76 процентов), ответивших на вопросник за двухгодичный период, указали, что они приняли законодательство в сфере контроля над прекурсорами. Более половины ответивших государств (59 процентов) сообщили, что в связи с контролем над прекурсорами они приняли новые или внесли изменения в существующие законы и законодательные положения. Некоторые правительства сообщили, что в настоящее время они осуществляют пересмотр соответствующего законодательства. Вместе с тем почти 38 процентов ответивших государств указали, что они не вводили или не пересматривали свое национальное законодательство или законодательные положения в части, касающейся контроля над прекурсорами.

154. Из общего числа 109 государств, ответивших на вопросник, 88 государств сообщили, что они ввели систему предварительных заявок на получение разрешений на импорт и экспорт. Такие механизмы предусматривают установление ежегодных квот на импорт, экспорт, изготовление и использование прекурсоров и основных химических веществ и на предварительное получение разрешений. Различными министерствами выдаются лицензии или разрешения на импорт и экспорт прекурсоров, перечисленных в Таблице I Конвенции 1988 года, а уведомления запрашиваются за пять дней до даты проведения соответствующей операции.

155. Система направления предварительных уведомлений об экспорте или запросов, касающихся отдельных сделок, позволила компетентным органам импортирующих стран обеспечить проверку законности таких сделок и выявлять подозрительные поставки, тем самым предотвращая случаи утечки. Постоянно увеличивается число правительств, регулярно направляющих предварительные уведомления об экспорте или запросы, касающиеся законности отдельных сделок. В своих докладах об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за 1999 год⁸ и за 2000 год⁹ Комитет с удовлетворением отметил рост числа соответствующих учреждений в основных перевалочных пунктах, таких как Сингапур, Словения, Швейцария, государства — члены Европейского союза и Объединенные Арабские Эмираты, присоединившихся к другим крупным экспортерам или перевалочным пунктам, таким как Индия, Исламская Республика Иран, Китай, Специальный административный район (САР) Китая Гонконг, Соединенные Штаты, Чешская Республика и Южная Африка, которые уже ввели такие механизмы.

156. Для того чтобы предварительные уведомления об экспорте играли эффективную роль в предупреждении утечек, соответствующие импортирующие страны должны своевременно направлять ответную информацию с подтверждением, что они не имеют возражений против данной сделки; в противном случае властям

экспортирующих стран следует направить просьбу о принятии надлежащих мер. Комитет отметил, что ряд правительств импортирующих стран установили контроль за импортом и в связи с этим увеличился поток ответной информации. В этой сфере также достигнут заметный прогресс, хотя еще остаются возможности для улучшения ситуации.

157. Правительства должны были сообщить о введении рабочих процедур мониторинга и выявления подозрительных сделок, касающихся прекурсоров. Большое число (66 процентов) правительств ответили на этот вопрос положительно и привели примеры рабочих процедур. Эти процедуры включали следующее: разработка учебно-просветительских программ для сотрудников компаний, занимающихся изготовлением химических веществ-прекурсоров; добровольная программа сотрудничества с химической промышленностью; предварительная регистрация каждого импортера и/или экспортера прекурсоров; направление компетентным органам уведомления об импортерах или экспортерах, участвующих в подозрительных сделках; периодические отчеты импортеров о состоянии находящихся у них запасов и о передвижениях контролируемых веществ и прекурсоров; система выдачи сертификатов в случае отсутствия возражений на импорт и экспорт указанных химических веществ-прекурсоров; тщательная проверка всех заявлений на получение лицензий на экспорт; сообщение о необычных или чрезмерных расходах или об исчезновениях находящихся в перечне химических веществ; регулируемые процедуры, относящиеся к импорту, экспорту и внутринациональному сбыту прекурсоров; использование контролируемых поставок и секретных операций; проведение расследований и вынесение наказаний за нарушение правил, регулирующих контролируемые вещества и фармацевтические продукты.

158. Ряд приславших ответы правительств (31 процент) ответили, что они разработали кодекс поведения для укрепления сотрудничества с химической промышленностью. Некоторые правительства сообщили, что механизм такого сотрудничества разрабатывается в форме меморандума о взаимопонимании, который подписывают между собой химические и фармацевтические предприятия и компетентные органы. В некоторых государствах кодекс поведения разрабатывается.

159. Правительствам предлагалось сообщить, приняли ли они меры по установлению принципа "знай своего клиента", в том числе такие меры, как обязательство представлять или запрашивать лицензионные документы конечного пользователя. Пятьдесят одно правительство — половина из всех ответивших на вопросник — указали, что они приняли такие меры.

160. Более половины (60 процентов) ответивших правительств приняли конкретные меры, в том числе уголовные санкции, изменив или пересмотрев существующее законодательство или приняв новые законы, законодательные положения или рабочие процедуры в целях недопущения утечки прекурсоров. В Пакистане в перечень ограничиваемых для цели импорта веществ был внесен ангидрид уксусной кислоты; к ангидриду уксусной кислоты и ацетону стал применяться такой же режим контроля, как и к наркотическим средствам. В Индии ангидрид уксусной кислоты, *N*-ацетилантралиновая кислота, эфедрин и псевдоэфедрин были внесены в перечень контролируемых веществ, что означает установление обязательного контроля за их изготовлением, распространением и перевозкой. В Кабо-Верде планируется ввести в гражданские, уголовные и административные меры наказания за незаконную деятельность физических и юридических лиц, причастных к утечке прекурсоров. Примеры конкретных мер и уголовных санкций, принятых другими государствами с целью контроля над прекурсорами, включали, в частности: использование контролируемых поставок; лишение лицензий; возбуждение судебных дел в

отношении предприятий; наложение штрафов и проведение расследований; направление предварительных уведомлений об экспорте и импорте и выдача разрешений на импорт и экспорт; установление квот и введение систем жесткого контроля; санкции, включающие пресечение, приостановку или изъятие подозрительных поставок прекурсоров; и процедура выдачи разрешений на импорт химических веществ в случае отсутствия каких-либо возражений.

161. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам принять ряд мер по совершенствованию механизмов и процедур мониторинга торговли прекурсорами. Эти меры включали регулярный обмен информацией между экспортирующими, импортирующими и транзитными государствами и заблаговременное направление Комитету уведомлений об экспорте прекурсоров.

162. Шестьдесят четыре процента ответивших правительств (70 государств) указали, что они применяют пункт 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, в котором содержится просьба направлять предварительные уведомления об экспорте веществ, содержащихся в Таблице I. Однако до сего времени только 42 государства уведомили Генерального секретаря о том, что они применяют пункт 10 статьи 12 Конвенции 1988 года. Это означает, что другие 28 государств в настоящее время не выполняют обязательств в рамках Конвенции направлять как государства-экспортеры предварительные уведомления об экспорте в эти страны. В дополнение к этим требованиям ряд правительств ввели процедуру направления предварительных уведомлений об экспорте ангидрида уксусной кислоты, перманганата калия и других веществ, содержащихся в Таблице II Конвенции 1988 года. В связи с этим Комиссия в своих решениях 44/5 и 44/6 приняла решение перенести, соответственно, ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия из Таблицы II в Таблицу I. Колумбия вновь подтвердила необходимость направления предварительных уведомлений об экспорте химических веществ по той причине, что некоторые производители и транзитные страны не соблюдают эту процедуру.

163. Правительствам было предложено сообщить, ввели ли их правоохранительные органы процедуры расследования случаев утечки химических веществ и фактов появления подпольных лабораторий, в том числе процедуры обмена информацией о результатах проведенных расследований и процедуры поддержания контактов с промышленностью. Более половины правительств (52 процента), ответивших на вопросник, указали, что такие правоохранительные меры были приняты. Однако оценить эффективность этих мер весьма затруднительно. Были предприняты следующие шаги: созданы базы данных о следственных мероприятиях; приняты специальные положения об уголовном преследовании лиц, виновных в утечке прекурсоров; разработаны различные системы обмена и передачи информации; установлены контакты с предприятиями химической промышленности; и введены процедуры расследования случаев утечки химических веществ и процедуры уведомлений о подозрительных сделках.

164. На региональном уровне СИКАД занимается внедрением Межамериканской телекоммуникационной сети для обмена информацией в области контроля над наркотиками, состоящей из компьютерных, радиокommunikационных сетей, позволяющих участвующим учреждениям напрямую поддерживать между собой оперативную связь для обмена информацией о передвижениях незаконных наркотиков и их химических веществ-прекурсоров через пограничные области семи южноамериканских стран, а именно Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Колумбии, Перу, Чили и Эквадора. Вторая инициатива касается создания в Лиме школы для подготовки сотрудников правоохранительных органов по борьбе с наркотиками в

Андском регионе. Открытие школы, которая являет собой пример регионального сотрудничества государств региона, состоялось 14 декабря 1999 года. Выпускники будут направляться на работу в правоохранные учреждения стран региона, что позволит укрепить их возможности в сфере борьбы с наркобизнесом.

165. Что касается принятия процедур выявления случаев использования химических веществ-заменителей и новых методов изготовления незаконных наркотиков, а также процедур направления уведомлений об этих случаях, то 54 процента ответивших на данный вопрос правительств сообщили, что подобных мер не принималось. Лишь 30 процентов государств сообщили о принятии подобных мер, включая: поддержание контактов между правоохранными учреждениями и ежегодный обмен информацией о веществах, часто используемых при изготовлении незаконных наркотиков; проведение лабораторных анализов на предмет выявления химических веществ-заменителей; обмен информацией; разработка специального перечня контролируемых веществ; направление Комитету уведомлений об использовании химических веществ-заменителей; проведение силами безопасности операций по изъятию незаконных химических веществ; и отслеживание тенденций в области незаконного изготовления контролируемых веществ на основе анализа и выявления химических веществ, изъятых в обнаруженных подпольных лабораториях.

166. Лишь 25 процентов государств сообщили о фактах проведения изъятий непосредственно благодаря сотрудничеству с другими правительствами в сфере контроля над прекурсорами. Общее число ответов – от 59 процентов государств – свидетельствует о том, что подобная практика не распространена, а это отражает необходимость активизации усилий по укреплению такого сотрудничества, в частности, в целях обмена информацией между компетентными органами в отношении подозрительных сделок. Было сообщено, что в Японии за последние два десятилетия не было обнаружено ни одного факта изготовления незаконных наркотиков. На международном уровне, благодаря сотрудничеству между правительствами, знаменательным событием стало успешное предупреждение утечки и изъятие перманганата калия в ходе осуществления международной программы отслеживания незаконных поставок, известной как операция "Пурпур", с помощью программы интенсивного мониторинга международной торговли, контролируемых поставок и перехватов незаконных грузов. Успешно осуществлялось трансграничное сотрудничество с третьими странами, а также сотрудничество между правоохранными учреждениями, что позволило провести серию изъятий.

167. В качестве практического инструмента сотрудничества в сфере контроля над прекурсорами следует пользоваться справочником компетентных учреждений, составленным Комитетом во исполнение статьи 12 Конвенции 1988 года и опубликованным Организацией Объединенных Наций. В своей резолюции 1992/29 от 30 июля 1992 года Совет настоятельно призвал государства обеспечить, чтобы компетентные органы при рассмотрении заявлений о предоставлении разрешений на экспорт принимали меры для проверки законного характера сделок в консультации со своими партнерами в импортирующих странах. Опыт показывает, что прямые контакты нередко являются наилучшим средством для оперативного выявления и пресечения подозрительных сделок с включенными в списки веществам и способствуют в соответствующих случаях их изъятию. Однако правительствам следует стремиться к тому, чтобы подобная информация о компетентных учреждениях регулярно обновлялась.

168. Правительствам было предложено сообщить, предоставляли ли они ресурсы для оказания технической помощи другим государствам в сфере контроля над

прекурсорами. Двадцать процентов ответивших на вопросник государств указали, что они предоставляли другим государствам техническую помощь в области контроля над прекурсорами. Примерами такой помощи являлись: международные семинары и практикумы, на которых основное внимание уделялось вопросам предварительного выявления контролируемых веществ; совместные действия с целью мониторинга химических веществ; борьба с наркобизнесом в приграничных районах; полевые учения с участием аудиторских фирм, занимающихся прекурсорами; обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов по прекурсорам в контексте Программы содействия экономической перестройке Польши и Венгрии (ФАРЕ) в центральной Европе; сотрудничество полицейских и таможенных органов; и осуществление программ подготовки кадров в рамках оказания помощи в первую очередь странам Латинской Америки и юго-восточной Азии.

1. Операция "Пурпур": мониторинг перманганата калия

169. В целях лишения наркodelьцов, имеющих дело с кокаином, доступа к перманганату калия и во исполнение мер контроля над прекурсорами, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, 23 правительства и компетентных международных органа в консультации с Комитетом выступили в 1999 году с инициативой систематически отслеживать индивидуальные поставки перманганата калия – основного химического вещества, используемого при незаконном изготовлении кокаина, – от страны-изготовителя до страны конечного назначения. Международная программа отслеживания перманганата калия, известная под названием операция "Пурпур", требует осуществления строгих мер мониторинга и отслеживания всех поставок, превышающих 100 килограммов, от страны-изготовителя до конечного потребителя через все перевалочные пункты. Эти меры включают тщательную проверку всех операторов, участвующих в таких сделках, и передачу всем соответствующим партнерам информации о подозрительных сделках или о приостановленных поставках.

170. Операция "Пурпур" является на сегодняшний день одной из самых успешных мер, предпринятых в рамках международных усилий по контролю над прекурсорами. В ходе первого этапа операции (апрель–декабрь 1999 года) удалось отследить почти 8 000 тонн перманганата калия и в 32 случаях приостановить поставки этого вещества общим объемом 2 200 тонн в самом начале или изъять в импортирующей стране. Одним из важнейших достижений стал обмен информацией в режиме реального времени и объединение усилий правоохранительных и регламентирующих органов, включая лицензирующие органы, а также усилий участвующих в операции сторон для отслеживания индивидуальных поставок и проведения расследований законности действий соответствующих операторов. Операция "Пурпур" на практике доказала возможность отслеживания отдельных поставок не только веществ, которые могут иметь более ограниченное законное использование, но и таких общеупотребительных химических веществ, как перманганат калия.

171. Благодаря успехам, достигнутым в осуществлении операции "Пурпур", участники продлили эту инициативу на неопределенный срок, внеся в нее некоторые изменения. В январе 2000 года началось осуществление второго этапа операций с участием новых государств, которым было направлено предложение о сотрудничестве.

172. Регламентарные органы приняли ряд мер, которые не связаны непосредственно с операцией "Пурпур", но которые направлены на усиление контроля за перманганатом калия. Так, например, в Латинской Америке правительства Колумбии

и Перу приступили к проведению исследований с целью определения законных потребностей в перманганате калия, существующих в их странах. Компетентные органы Колумбии также отозвали разрешения на импорт у некоторых компаний, которым ранее разрешалось импортировать это вещество, и значительно снизили квоты другим фирмам, имеющим разрешение на импорт перманганата калия. Власти Гватемалы установили ежегодную квоту на импорт перманганата калия, а правительства Бразилии и Венесуэлы приняли планы национальных действий, направленных на предотвращение утечки этого вещества¹⁰.

173. Правительство Колумбии организовало и провело в Боготе в июне 1999 года международный учебный семинар по механизмам контроля, который должен был способствовать предотвращению контрабанды и утечки перманганата калия. Основная задача этого семинара состояла в том, чтобы собрать вместе представителей стран субрегиона, в которых имеет место незаконное изготовление кокаина, и разработать общую стратегию предотвращения утечки и контрабанды перманганата калия. Благодаря уделению большего внимания проблеме перманганата калия во исполнение мер, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и в более конкретном плане в связи с проведением операции "Пурпур", удалось предотвратить крупные утечки этого вещества в каналы незаконного изготовления кокаина.

174. Из Андского региона по-прежнему сообщают о крупных изъятиях других веществ, перечисленных в Таблице II Конвенции 1988 года и используемых при незаконном изготовлении кокаина. В частности, Колумбия сообщила об изъятии рекордного количества не только перманганата калия, но и ацетона, серной кислоты и толуола. Правительство Венесуэлы выявило подставные компании, созданные с единственной целью закупать химические вещества, необходимые при незаконном изготовлении кокаина.

2. Операция "Топаз": мониторинг ангидрида уксусной кислоты

175. Во исполнение мер контроля над прекурсорами, одобренных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и благодаря успешному осуществлению операции "Пурпур" была выдвинута инициатива учредить аналогичную глобальную программу, направленную на предупреждение утечки ангидрида уксусной кислоты — химического вещества, используемого при незаконном изготовлении героина. Эта инициатива, известная как операция "Топаз", была принята на совещании, которое организовало правительство Турции в Анталье в октябре 2000 года. В совещании приняли участие страны, являющиеся основными изготовителями и поставщиками ангидрида уксусной кислоты, которые осуществили изъятия ангидрида уксусной кислоты и которые находятся в тех регионах, где имеет место незаконное изготовление героина. Операция "Топаз" является глобальной программой интенсивных мер, направленных, по аналогии с операцией "Пурпур", на отслеживание поставок ангидрида уксусной кислоты от страны-изготовителя до пункта конечного назначения, а также на недопущение утечки из каналов законной международной торговли. Помимо программы отслеживания в международной торговле операция "Топаз" будет также направлена на приостановку контрабандных партий и отслеживание путей прохождения партий вплоть до источников поступления ангидрида уксусной кислоты с целью разработки адекватных мер контроля для предотвращения утечек из каналов распределения внутри страны.

176. После проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены стали уделять повышенное внимание ангидриду уксусной

кислоты. Ежегодные изъятия ангидрида уксусной кислоты за 1998 год, о которых было сообщено Комитету, были рекордными, составив свыше 155 тонн.

3. Перенос ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года

177. В 1998 году Комиссия в процессе пересмотра адекватности и уместности таблиц Конвенции 1988 года начала оценку вопроса о включении в таблицы ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия. В своей резолюции 1999/31 от 28 июля 1999 года Совет одобрил предложения, выдвинутые в Локхнауском соглашении о принятии единообразных мер по контролю международной торговли прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и просил Комитет рассмотреть необходимые меры в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года в отношении переноса ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам в своей резолюции 35/1, принятой на ее тридцать пятой сессии, проходившей в июне 2000 года в Анталии, Турция, приняла меры в отношении контроля над ангидридом уксусной кислоты. После рассмотрения вопроса об этих двух веществах Комитет пришел к выводу, что имеющаяся информация указывает на необходимость переноса этих двух веществ из Таблицы II в Таблицу I Конвенции. Комиссия рассмотрела эти рекомендации Комитета на ее сорок четвертой сессии в марте 2001 года.

4. Эфедрин, псевдоэфедрин и норэфедрин

178. В восточной и юго-восточной Азии, Северной Америке и Западной Европе по-прежнему имеет место злоупотребление метамфетамином и его незаконное изготовление. Некоторые государства осуществляют контроль за международной торговлей и внутринациональным распределением фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, которые наркodelьцы все чаще используют в качестве прекурсоров при незаконном изготовлении метамфетамина. К их числу относятся Индия, которая жестко контролирует экспорт всех фармацевтических продуктов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, а также Австралия, Гана, Демократическая Республика Конго, Коста-Рика, Мексика, Нигерия, Соединенные Штаты, Таиланд и Шри-Ланка, которые ввели меры контроля за импортом некоторых из этих продуктов.

179. Хотя введенные в южной и юго-восточной Азии механизмы позволили добиться успехов в выявлении и пресечении попыток организовать утечку эфедрина и псевдоэфедрина, Комитету по-прежнему сообщают о крупных изъятиях эфедрина, используемого при незаконном изготовлении метамфетамина в странах этого региона. Например, свыше 80 процентов общемирового объема изъятия эфедрина, по сообщениям за 1998 год, приходилось на южную и юго-восточную Азию, причем в Китае было изъято свыше 5 тонн, в Мьянме – свыше 4 тонн и в Индии – свыше 1 тонны. В Соединенных Штатах в 1998 году было изъято свыше 18 тонн псевдоэфедрина.

180. Норэфедрин используется при незаконном изготовлении амфетамина в связи с тем, что у наркodelьцов возникли трудности с приобретением эфедрина и псевдоэфедрина для изготовления метамфетамина, особенно в Северной Америке. На своей сорок третьей сессии Комиссия, действуя во исполнение рекомендации Комитета, постановила включить норэфедрин в Таблицу I Конвенции 1988 года. Как отметил Комитет в своем докладе об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года

за 1999 год, компетентные органы в ряде государств и территорий, в том числе в Аргентине, на Багамских Островах, в САР Китая Гонконг, Канаде, Колумбии, Мексике, Перу, Саудовской Аравии, Соединенных Штатах и Уругвае, уже предприняли ряд шагов, направленных на установление контроля за этим веществом.

5. Международное сотрудничество в сфере контроля над прекурсорами

181. Наркодельцы нередко пользуются сложными маршрутами для организации оборота наркотиков, в том числе трансграничных перевозок химических веществ, которые они пытаются нелегально доставлять через третьи страны, с тем чтобы замаскировать их конечный пункт назначения. Для повышения эффективности мер контроля над прекурсорами правительствам следует осуществлять мониторинг всех поставок включенных в списки химических веществ независимо от пункта их назначения и не только тех веществ, которые предназначены для регионов, в которых, как известно, осуществляется незаконное изготовление наркотиков, с тем чтобы закрыть все возможные лазейки в системе мониторинга. Посредники могут играть важную роль не только в утечках этих веществ, но и в раскрытии попыток организовать их утечку.

182. Как отметила Генеральная Ассамблея в связи с мерами контроля над прекурсорами, принятыми на ее двадцатой специальной сессии, ключевое значение для эффективного контроля над прекурсорами имеет оперативный и своевременный обмен информацией между импортирующими и экспортирующими государствами, позволяющий им проверять законность отдельных сделок и выявлять подозрительные поставки прекурсоров. Оперативный обмен информацией между компетентными органами нередко позволяет им выявлять подозрительные сделки.

183. В большинстве случаев контролируемые поставки способствовали обнаружению лабораторий, используемых для незаконного изготовления наркотиков, а также установлению личностей наркодельцов, участвующих в организации утечки прекурсоров, и их аресту. В тех случаях, когда осуществить контролируемые поставки не представляется возможным или желательным, правительства должны проводить расследования таких случаев подозрительных поставок для выявления ответственных за это лиц и предотвращения аналогичных попыток в других районах.

184. Признание важности мер контроля над прекурсорами позволило компетентным органам, а также международным и региональным организациям осуществить ряд различных инициатив, в частности организовать ряд совещаний и форумов, на которых рассматривался данный вопрос. Для некоторых таких органов участие во всех подобных инициативах было весьма затруднительным в силу финансовых ограничений. Для того чтобы добиться оптимальной отдачи от ресурсов, выделяемых на национальном, региональном и международном уровнях, и обеспечить координацию усилий, к чему призывала Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии, ЮНДКП во взаимодействии с Комитетом должна получить мандат на разработку расписания совещаний и других инициатив, осуществляемых в отношении прекурсоров. Это позволит предотвратить распыление сил и средств, когда различные органы организуют слишком много специальных совещаний, и содействовать объединению всех новых инициатив в рамках единых глобальных усилий.

185. Интернет позволяет наркоторговцам не только извлекать необходимую информацию о том, как изготавливать незаконные наркотики, но и приобретать необходимые им химические вещества через web-сайты поставщиков химической

продукции, что еще больше осложняет компетентным органам задачу обнаружения подозрительных поставок. Правительства должны принять меры, призванные пресекать использование Интернета для целей незаконной торговли прекурсорами.

Е. Борьба с отмыванием денег

186. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии признала, что отмывание крупных сумм денег, полученных от оборота наркотиков и других тяжких преступлений, превратилось в глобальную угрозу целостности, надежности и стабильности финансовых и торговых систем и даже правительственных структур и что международному сообществу необходимо принять ответные меры, с тем чтобы лишить преступников "безопасных гаваней". С учетом этой угрозы государства-члены в Политической декларации, принятой на специальной сессии, обязались приложить особые усилия для борьбы с отмыванием денег, полученных в связи с оборотом наркотиков. Кроме того, Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам, которые еще не сделали этого, принять к 2003 году национальное законодательство и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции 1988 года, а также принять меры по борьбе с отмыванием денег, утвержденные на специальной сессии.

187. По случаю специальной сессии ЮНДКП опубликовала исследование, озаглавленное *"Финансовые убежища, банковская тайна и отмывание денег"*, в котором дается всеобъемлющий анализ проблем, возникающих в результате отмывания доходов от преступной деятельности в оффшорных финансовых центрах. В рамках последующей деятельности в ходе конференции, которая была проведена на Каймановых островах в марте 2000 года с участием стран, предоставляющих международные финансовые услуги, Глобальная программа борьбы с отмыванием денег УКНПП выступила с глобальной инициативой по организации Оффшорного форума Организации Объединенных Наций (в последующем переименованного в Форум Глобальной программы борьбы с отмыванием денег – ГПБОД) в целях предупреждения использования международных финансовых центров для отмывания доходов от преступной деятельности. В коммюнике, которое было опубликовано государствами и территориями, принимавшими участие в работе конференции, содержался призыв в отношении обеспечения глобального и недискриминационного подхода при принятии международных стандартов финансового контроля и мер по борьбе с отмыванием денег. К 1 сентября 2001 года 33 государства и территории официально взяли на себя обязательства присоединиться к глобальной инициативе Организации Объединенных Наций в отношении принятия таких международных стандартов. Эти государства имеют право на получение технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций в решении вопросов, связанных с созданием или укреплением их потенциала в области борьбы с отмыванием денег. В связи с этим в восточной части Карибского бассейна началось осуществление крупного проекта по изучению возможности создания региональной структуры оперативной информации финансового характера. Проект основывается на мероприятиях ЮНДКП, которые были направлены на поддержку субрегиональных инициатив и которые в 2000 году предусматривали организацию практикумов для государств Персидского залива и Андского субрегиона.

188. Отражением политической воли международного сообщества вести борьбу с отмыванием денег являются многосторонние инициативы, обеспечивающие правовые и политические рамки, которые позволяют государствам определять и принимать меры по борьбе с отмыванием денег. Так, например, разработке и

осуществлению политики в области борьбы с отмыванием денег призваны содействовать 40 рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям по борьбе с отмыванием денег (ЦГФМ). К числу аналогичных ЦГФМ органов, которые содействуют осуществлению инициатив по борьбе с отмыванием денег на региональном и глобальном уровнях, относятся Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям, в которую входят 25 стран; Азиатско-тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег, учрежденная в феврале 1997 года и состоящая из 17 членов, представляющих государства южной, юго-восточной и восточной Азии и района Тихого океана; Группа по борьбе с отмыванием денег стран восточной и южной части Африки, в состав которой входят семь стран, а также Межправительственная целевая группа ЭКОВАС по борьбе с отмыванием денег в Африке. Аналогичным образом, Специальный комитет экспертов Совета Европы для оценки мер по борьбе с отмыванием денег достиг существенных успехов в осуществлении своих программ взаимной оценки и организации выездов на места. Усилия по борьбе с отмыванием денег предпринимаются также при поддержке СИКАД, которая организовала процесс взаимного обзора ее членами прогресса в осуществлении национальных программ по борьбе с отмыванием денег, а также пересмотрела свои типовые положения о борьбе с отмыванием денег; Содружества; Базельского комитета по банковскому контролю; Международной ассоциации страховых контролеров; Международной организации комиссий по ценным бумагам и Оффшорной группы банковских контролеров. Государствам и территориям удалось достичь существенного прогресса в осуществлении вышеупомянутых региональных и международных инициатив, призванных содействовать принятию и усилению эффективных мер по борьбе с отмыванием денег. Государствам предлагается принять активное участие в осуществлении таких инициатив.

189. В части V вопросника за двухгодичный период, посвященной проблеме отмывания денег, государствам-членам предлагалось представить информацию по следующим вопросам: а) принятые меры законодательного характера в целях признания отмывания денег уголовным преступлением; б) принятые меры по предупреждению и выявлению случаев отмывания денег; и с) международное сотрудничество как важнейшее средство борьбы с отмыванием денег.

1. Меры законодательного характера

190. Все стороны Конвенции 1988 года обязаны признать отмывание денег уголовным преступлением и принять необходимые меры, которые позволят компетентным органам выявлять, отслеживать и замораживать или изымать доходы от оборота наркотиков. Многие государства предприняли усилия с целью принятия и применения внутреннего законодательства, в котором отмывание денег признается уголовным преступлением. Большинство государств (80 процентов), представивших ответы на вопросник, указали, что отмывание доходов, полученных в результате оборота наркотиков, признается уголовным преступлением согласно их законодательству (см. рисунок X). Во многих из этих стран (48 процентов) на основе такого законодательства проводились расследования, привлечение к уголовной ответственности или осуждение виновных по делам, связанным с отмыванием денег на их территории (см. рисунок XI). Некоторые государства (16,5 процента), которые только недавно приняли такое законодательство, не смогли представить информацию о каких-либо случаях привлечения к уголовной ответственности. Почти в половине государств (48 процентов) имели место расследования, привлечение к уголовной ответственности и осуждение.

Рисунок X

Государства, в которых отмывание доходов от оборота наркотиков считается уголовным преступлением

(В разбивке по регионам, в процентах)

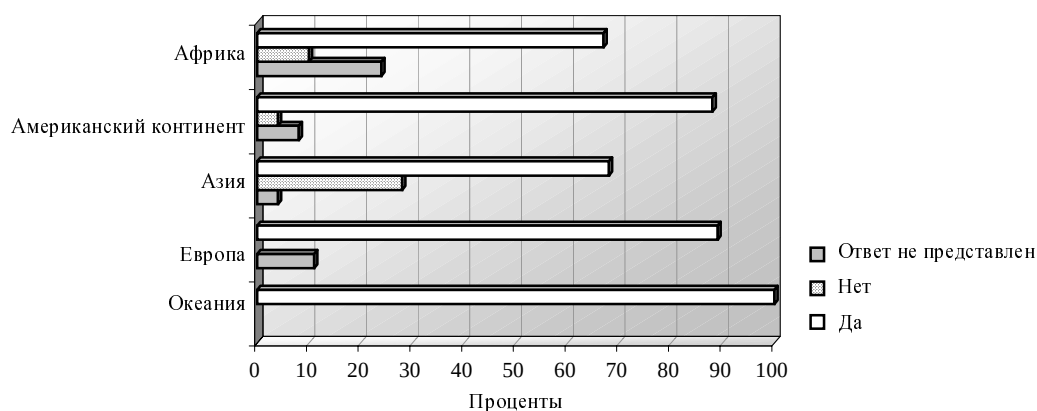
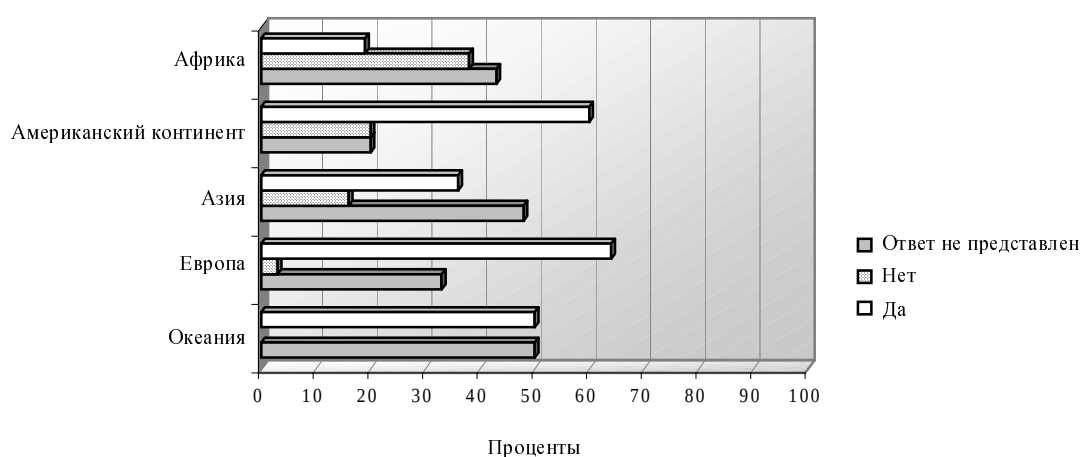


Рисунок XI

Государства, в которых законодательство предусматривает расследование, привлечение к уголовной ответственности и осуждение

(В разбивке по регионам, в процентах)



191. В некоторых государствах (63 процента представивших ответы государств) отмывание доходов от других серьезных преступлений также признается уголовным преступлением, в то время как в других государствах подобное поведение не признается уголовным преступлением, на что конкретно указали 17 процентов государств, представивших ответы на вопросник. Для укрепления потенциала в области борьбы с отмыванием денег некоторые государства (17 процентов) намереваются принять новое законодательство или же обновить существующие законы и административные акты, касающиеся отмывания денег. Некоторые государства, где не существует законодательства по вопросам отмывания доходов от преступной деятельности, указали, что они не планируют принимать законы в

отношении каких-либо серьезных преступлений, помимо оборота наркотиков. Необходимо предпринять более активные усилия для того, чтобы все государства имели национальное законодательство и программы борьбы с отмыванием денег в своем арсенале уголовно-правовых мер к 2003 году, как это предусматривается в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

192. Правительствам было предложено сообщить о том, располагают ли их соответствующие органы статистическими данными о мерах правового характера, принимаемых в целях борьбы с отмыванием денег, в том числе о расследованиях, случаях привлечения к уголовной ответственности и осуждения. Сорок восемь процентов государств, представивших ответы на вопросник, указали, что они располагают статистическими данными о расследованиях по делам, связанным с отмыванием денег, и более трети государств (35 процентов) указали на отсутствие таких данных. Показатели количества расследований существенно различаются: от менее 10 в одних юрисдикциях до нескольких сотен в других. Германия сообщила о проведении в 1999 году 481 предварительного расследования, а Турция – о проведении 872 расследований. Менее половины (43 процента) государств, представивших ответы на вопросник, сообщили о том, что они располагают статистической информацией о случаях привлечения к уголовной ответственности за отмывание денег. В то же время свыше трети (38 процентов) государств такой информацией не располагают. Как и следовало ожидать, число уголовных дел, согласно представленной информации, меньше числа расследований. Так, например, Эквадор сообщил о расследовании 511 случаев, однако лишь в 39 случаях было возбуждено уголовное преследование, в то время как в Греции было проведено 373 расследования и возбуждено 23 уголовных дела. Наиболее высокие показатели отмечаются в Соединенном Королевстве, которое сообщило о 357 случаях уголовных преследований, и в Соединенных Штатах, где было возбуждено 2 412 уголовных дел. Тридцать восемь процентов государств, представивших ответы на вопросник, указали, что они располагают статистическими данными об осуждении за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в то время как 40 процентов государств такими данными не располагают. Большинство государств сообщили о вынесении менее 10 обвинительных приговоров в течение истекшего года, и несколько государств сообщили о вынесении только одного или двух таких приговоров.

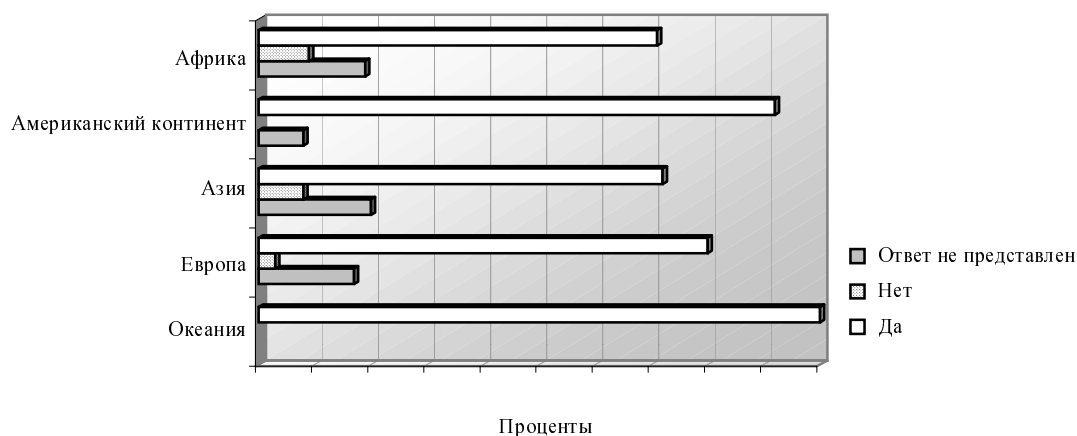
193. Государствам было предложено сообщить, предусматривает ли их законодательство возможность замораживания, ареста и конфискации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков по смыслу положений Конвенции 1988 года, и в результате совершения других серьезных преступлений (см. рисунок XII). Восемьдесят процентов государств, представивших ответы на вопросник, сообщили, что их законодательство предусматривает возможность замораживания, ареста и конфискации доходов от незаконного оборота наркотиков по смыслу положений Конвенции 1988 года. Некоторые государства (5 процентов), например Сан-Томе и Принсипи и Шри-Ланка, сообщили, что их законодательство не предусматривает такой возможности, а 16 процентов не ответили на этот вопрос. Многие государства (61,5 процента) сообщили, что в их странах имели место замораживание, арест или конфискация доходов от оборота наркотиков. В некоторых государствах (12 процентов) такие меры не принимались. Многие представившие ответы государства (62 процента) приняли меры в отношении замораживания, ареста или конфискации активов, полученных в результате совершения других серьезных преступлений. Некоторые государства (11 процентов) сообщили, что такие меры не применяются в отношении каких-либо других серьезных преступлений, помимо оборота наркотиков.

194. Из 161 государства, являвшихся сторонами Конвенции 1988 года по состоянию на 1 сентября 2001 года, 111 государств представили Генеральному секретарю экземпляры законодательства, которое было принято в целях борьбы с отмыванием денег в соответствии с пунктом 4(е) статьи 5 Конвенции. Хотя невозможно точно оценить эффективность законодательства, принятого в различных государствах, о позитивных результатах может свидетельствовать информация о росте числа случаев ареста и конфискации доходов от уголовных преступлений, в частности от преступлений, связанных с оборотом наркотиков, в ряде государств. Некоторые такие государства приняли положения, предусматривающие уголовные санкции за отмывание денег, а также широкомасштабные законы о конфискации доходов. В некоторых странах приняты также положения об обязательной отчетности в отношении международных валютных сделок. В ряде государств финансовые учреждения должны в обязательном порядке сообщать о подозрительных сделках, в то время как в других странах созданы системы добровольного уведомления.

Рисунок XII

Государства, в которых законодательство предусматривает замораживание, арест и конфискацию доходов от оборота наркотиков в соответствии с Конвенцией 1988 года

(В разбивке по регионам, в процентах)



195. Правительствам удалось достичь существенного прогресса в принятии законодательства, допускающего изъятие активов, приобретенных в результате отмывания денег. Законодательство большинства государств, представивших ответы на вопросник (76 процентов), предусматривает возможность изъятия активов, приобретенных в результате отмывания денег. Многие государства (61,5 процента) сообщают о фактах замораживания, ареста или конфискации доходов от оборота наркотиков. В то же время законодательство некоторых государств (12 процентов) не допускает изъятия активов, приобретенных в результате отмывания денег. Двадцать семь процентов государств не представили ответов.

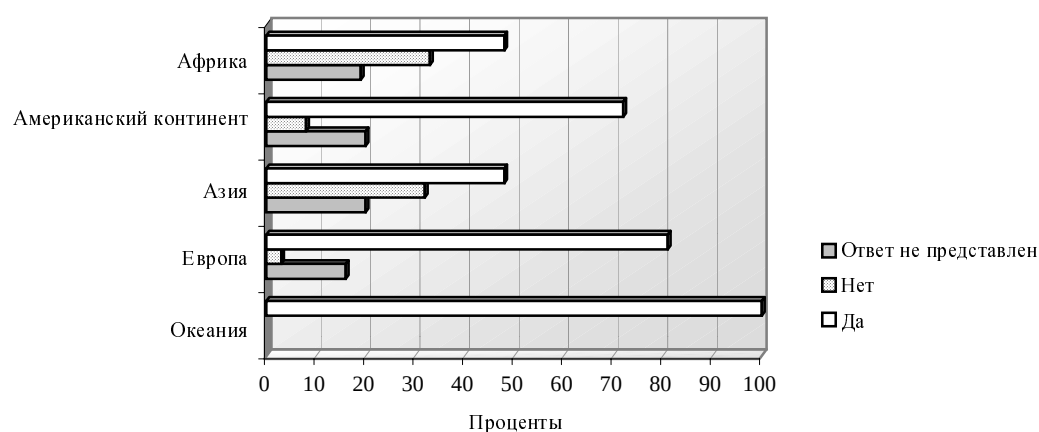
196. Государствам было предложено сообщить о том, располагают ли их соответствующие органы статистическими данными о доходах, арестованных или конфискованных в результате принятия мер правового характера в целях борьбы с отмыванием денег. Менее трети (31 процент) государств, представивших ответы на вопросник, указали, что их соответствующие органы располагают статистическими

данными о доходах, арестованных или конфискованных в результате принятия правовых мер по борьбе с отмыванием денег. В то же время многие государства (45 процентов) не располагают такой информацией. Несколько государств, располагающих подобной информацией, сообщили об аресте крупных денежных сумм, совокупный объем которых исчисляется миллионами долларов.

197. Во многих государствах (65 процентов), представивших ответы, отмывание денег считается преступлением, служащим основанием для выдачи, хотя в разных юрисдикциях могут применяться различные условия (см. рисунок XIII). В Венесуэле, например, выдаче подлежат только иностранные граждане; а в Колумбии одним из требований в отношении выдачи является признание данного деяния в самой Колумбии преступлением, наказуемым тюремным заключением сроком не менее, чем на четыре года. В некоторых государствах (16,5 процента) отмывание денег не является преступлением, служащим основанием для выдачи.

Рисунок XIII

Государства, в которых отмывание денег считается преступлением, служащим основанием для выдачи
(В разбивке по регионам, в процентах)



198. На вопрос о том, установлены ли в национальном законодательстве какие-либо требования в отношении декларирования при трансграничной перевозке наличности и оборотных документов на предъявителя сверх установленной суммы, половина государств (49 процентов), представивших ответы на вопросник, указали, что такие требования существуют в отношении наличности. Треть государств (31 процент) отметили, что существуют требования в отношении декларирования оборотных документов на предъявителя. В других государствах таких требований не существует в отношении наличных денег (27,5 процента ответов) и оборотных документов на предъявителя (37 процентов ответов). Наказание за несоблюдение требований в отношении декларирования наличности колеблется от штрафов и/или изъятия сокрытых ценностей в полном объеме или частично до тюремного заключения на срок от двух до семи лет. В некоторых случаях такие деяния признаются уголовным преступлением; в других случаях они представляют собой административное правонарушение, а иногда правонарушители могут быть осуждены в порядке суммарного производства. В некоторых государствах провоз оборотных документов на предъявителя квалифицируется как контрабанда в соответствии с таможенным законодательством или как нарушение правил валютного контроля.

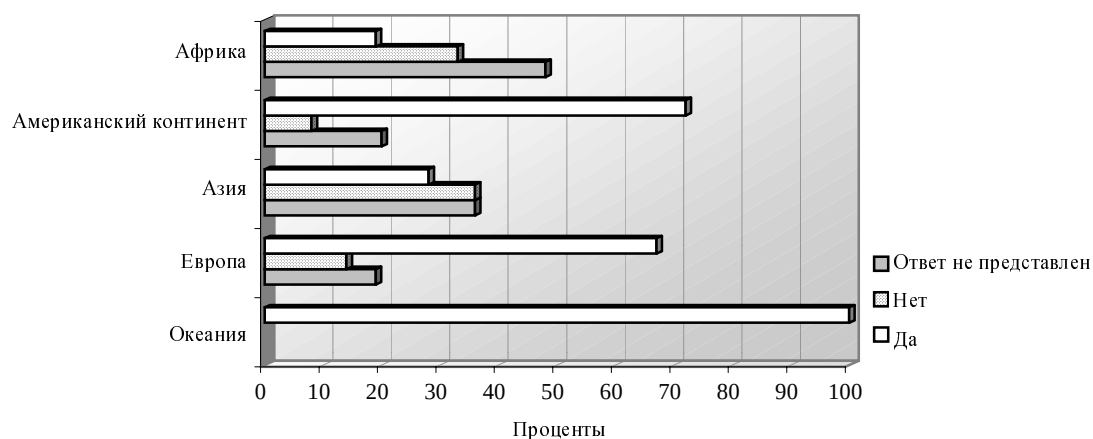
2. Меры по предупреждению и выявлению случаев отмывания денег в финансовых учреждениях

199. Государствам было предложено сообщить о мерах, принятых для выполнения следующих задач: представление информации о подозрительных и/или необычных сделках; применение на практике принципа "знай своего клиента"; устранение препятствий для уголовного расследования, связанных с сохранением банковской тайны; обеспечение выявления бенефициарных собственников счетов; а также создание центрального органа (структуры оперативной информации финансового характера) для сбора и анализа сообщений и оперативных данных о подозрительных операциях, связанных с отмыванием денег. Многие государства (63 процента) приняли меры, обязывающие сообщать о подозрительных и/или необычных сделках. В то же время 18 процентов государств таких мер не приняли. Количество таких сделок существенно различается по странам. Например, согласно полученным сообщениям, в Белизе была выявлена одна такая сделка, в Нигерии – 20, в Боливии – 35, в Словакии – 800, в Японии – 1 059 и в Чешской Республике – 4 000; в то время как Испания сообщила о 1 311 подозрительных сделках и 39 794 необычных сделках в 1999 году, а Соединенное Королевство о 14 500 таких сделок в течение этого же года. Различие в показателях может быть обусловлено различными требованиями, а именно обязательной системой отчетности в отличие от системы сообщений о подозрительных сделках. Канада планирует создать централизованную систему отчетности о подозрительных сделках, которая облегчит сбор данных. Что касается применения принципа "знай своего клиента", то соответствующие меры для применения этого принципа на практике приняли только 50 процентов государств, представивших ответы на вопросник (см. рисунок XIV).

Рисунок XIV

Государства, в которых на практике применяется принцип "знай своего клиента"

(В разбивке по регионам, в процентах)



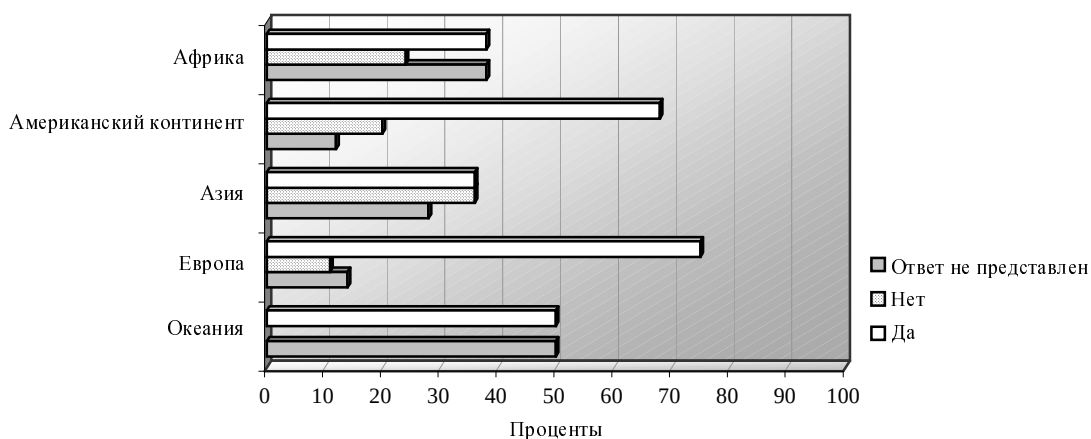
200. Отмечаются различия в подходах к практическому применению этого принципа. Центральный банк Пакистана, например, издал инструкции, в соответствии с которыми банки обязаны предпринимать разумные усилия для установления личности своих клиентов и принимать соответствующие меры. В Соединенных Штатах, несмотря на отсутствие официальных законодательных положений, признается, что финансовые учреждения должны изучать необычные

или подозрительные сделки для защиты своей репутации. В других случаях, например в Австралии, все финансовые учреждения обязаны проверять личность клиентов, являющихся владельцами счетов, и сообщать о любых подозрительных или необычных сделках. В других странах, например в Колумбии, финансовые учреждения обязаны вести учет всех сделок, объем которых превышает установленную сумму. Такая отчетность содержит информацию о личности, подписи и адресе лица, практически осуществляющего сделку, о наименовании и адресе лица, от имени которого она осуществляется, и о наименовании бенефициара, а также любую другую соответствующую информацию.

201. Одним из основных препятствий для расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, является банковская тайна. Ряд государств (57 процентов), представивших ответы на вопросник, сообщили, что они приняли меры, позволяющие устранить препятствия для уголовных расследований, связанные с банковской тайной; некоторые государства (21 процент) сообщили, что они этого еще не сделали (см. рисунок XV). Большинство из тех государств, которые принимают соответствующие меры, сообщили, что юридические требования в отношении предоставления информации о подозрительных сделках содержат прямое указание на неприменимость положений о конфиденциальности коммерческой информации. В Чили, например, Государственный совет безопасности может обращаться в суды более высоких инстанций с ходатайством об отмене банковской тайны по конкретным расследуемым делам. Более половины государств (54 процента), представивших ответы на вопросник, приняли меры, позволяющие идентифицировать бенефициарных собственников счетов, корпоративные органы и другие финансовые активы. Другие государства (20 процентов) еще не приняли каких-либо мер, позволяющих проводить такую идентификацию.

Рисунок XV

Государства, в которых устранены препятствия к проведению уголовных расследований, связанных с банковской тайной
(В разбивке по регионам, в процентах)

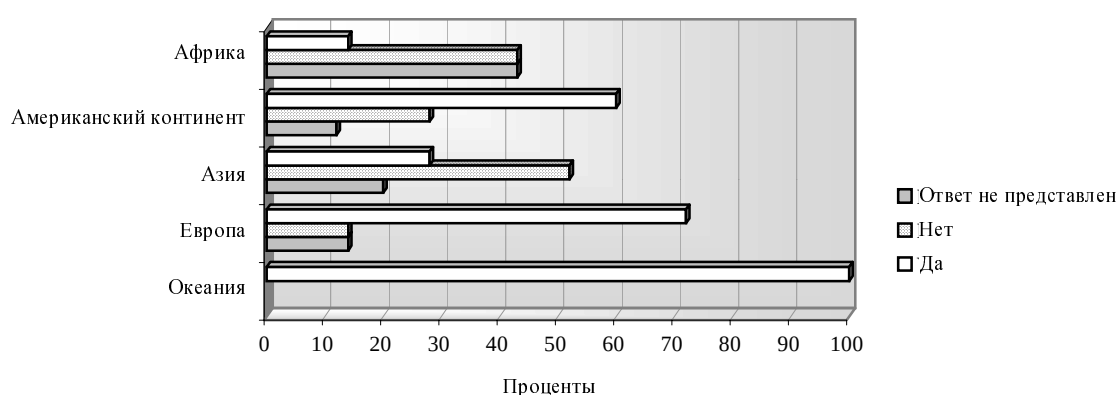


202. Многие государства создали специализированные учреждения, занимающиеся вопросами отмывания денег. Важным достижением является создание свыше 48 оперативных подразделений по финансовым расследованиям в различных странах мира в качестве централизованных органов, которые, как минимум, получают, анализируют и представляют компетентным органам полученную от финансовых учреждений информацию в отношении возможных случаев отмывания денег и

других финансовых преступлений. Во многих других странах создание аналогичных органов находится на разных этапах. Такие органы обеспечивают связь между правоохранительными, финансовыми и регламентарными органами, обеспечивая для правоохранительных органов во всем мире важный новый механизм сбора и обмена информацией. Почти половина государств (49 процентов), представивших ответы на вопросник, уже создали центральные органы по финансовым расследованиям для сбора и анализа сообщений и оперативной информации о сделках, при которых возникают подозрения в отношении отмывания денег (см. рисунок XVI). Вместе с тем необходимо предпринять дополнительные усилия, поскольку треть государств (31 процент) еще не приняли таких мер, а 20 процентов не представили ответа на данный вопрос.

Рисунок XVI

Государства, в которых создан центральный орган по финансовым расследованиям для сбора и анализа сообщений и оперативной информации о сделках, когда имеется подозрение в отмывании денег
(В разбивке по регионам, в процентах)



203. Некоторые государства, например Канада, Пакистан и Чили, создают органы по финансовым расследованиям. Значительные усилия по оказанию помощи отдельным странам в создании таких органов были предприняты в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег. Подобные мероприятия в рамках Глобальной программы осуществляются в сотрудничестве с Эгмонтской группой — неофициальной международной организацией по координации деятельности органов по финансовым расследованиям. В Вене 10 и 11 января 2001 года был проведен учебный практикум, в работе которого приняли участие 124 сотрудника таких органов из различных стран мира. Очередной практикум запланирован на 2001 год.

204. Для достижения желаемых результатов государствам необходимо принять действенные меры в целях обеспечения эффективного расследования деятельности и привлечения к уголовной ответственности лиц, причастных к отмыванию денег. Половина государств (49,5 процента), представивших ответы на вопросник, сообщили, что они приняли меры для обеспечения эффективности расследования и привлечения к уголовной ответственности в случае преступлений, связанных с отмыванием денег. Однако некоторые государства (25 процентов) еще не приняли таких мер, а 25 процентов не представили ответов. В некоторых государствах, например в Индии и бывшей югославской Республике Македония, проекты законодательства, предусматривающего такие меры, в настоящее время находятся на

рассмотрении парламента. Ряд государств сообщили об успешных случаях проведения расследований и судебного преследования. Например, в Австралии Национальное бюро по борьбе с преступностью и целевая группа по борьбе с отмыванием денег выявили крупные суммы незадекларированных доходов и доходов от серьезных преступлений. В Белизе усилия контрольного органа способствовали развитию сотрудничества между финансовыми учреждениями и правоохранительными органами. В Бразилии отмывание денег признается отдельным составом преступления и может расследоваться на основе доказательств, представленных в отношении основного преступления. Для содействия расследованию преступлений, связанных с отмыванием денег, и привлечению к уголовной ответственности лиц, причастных к их совершению, правительство Канады создало на территории всей страны объединенные органы по доходам от преступной деятельности, в состав которых входят представители правоохранительных органов. В 1999 году Соединенные Штаты приступили к осуществлению Национальной стратегии борьбы с отмыванием денег, которая основана на применении всеобъемлющего и комплексного подхода в вопросах борьбы с отмыванием денег как внутри страны, так и за ее пределами, с участием правоохранительных органов и органов банковского надзора.

205. Сложной проблемой, с которой сталкивается ряд государств на стадиях расследования, привлечения к уголовной ответственности и судебного разбирательства, является отсутствие финансовых ресурсов и квалифицированного персонала, обладающего опытом оперативной деятельности, необходимым для успешного изъятия активов. Хотя в большинстве регионов отмечается устойчивый прогресс в принятии законодательства о борьбе с отмыванием денег, в том числе законодательства об изъятиях, привлечение к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в результате которого производится окончательная конфискация активов, осуществляется менее успешно.

3. Международное сотрудничество в борьбе с отмыванием денег

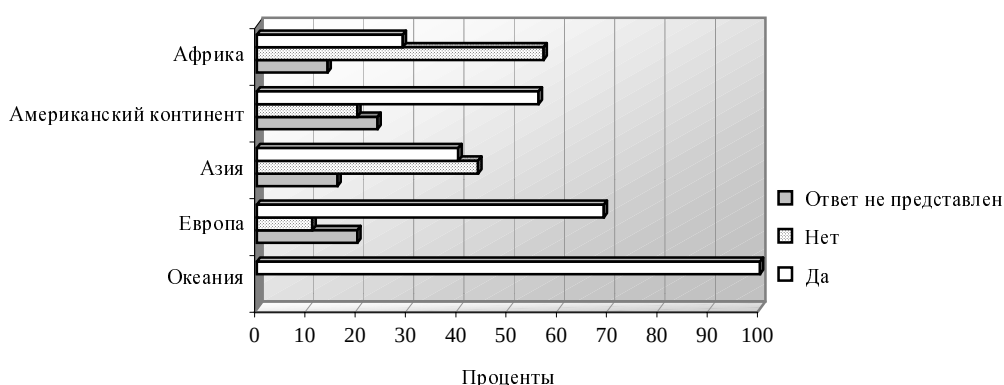
206. В области международного сотрудничества правительствам было предложено сообщить о направлении другим государствам или получении от других государств каких-либо запросов об оказании взаимной юридической помощи по делам об отмывании денег, в частности в отношении замораживания, ареста или конфискации доходов, полученных незаконным путем. Половина государств (50 процентов), представивших ответы на вопросник, направляли другим государствам или же получали от других государств запросы об оказании взаимной юридической помощи по делам об отмывании денег, включая замораживание, арест или конфискацию преступных доходов; около трети государств (30 процентов) указали, что они никогда не направляли и не получали таких запросов. В государствах, которые дали положительный ответ, количество направленных запросов колебалось от 1 до 74 при среднем уровне в 18 запросов. Наибольшее количество запросов в 1999 году направили Финляндия – 175, Соединенные Штаты – свыше 200, Люксембург – 218 и Коста-Рика – 540. Средний уровень полученных запросов составил 23 запроса на страну. Наибольшее количество запросов получили следующие государства: Мексика – 147, Финляндия – 163, Турция – 175, Каймановы Острова – 192, Люксембург – 234, Коста-Рика – 499 и Британские Виргинские острова – 500. Большинство направленных запросов было удовлетворено. Незначительное количество запросов было отклонено, поскольку они не удовлетворяли требованиям национального законодательства или положениям о доказывании либо вследствие отсутствия средств на соответствующем счете или же по другим не указанным причинам. Следует отметить, что даже при небольшом количестве запросов

можно получить значительные результаты. Литва, например, сообщила, что она получила один запрос, в результате которого было изъято около 31 млн. долл. США.

207. Некоторые государства заключили всеобъемлющие двусторонние договоры о взаимной юридической помощи в целях развития сотрудничества в области борьбы с преступностью, и в некоторых из таких договоров конкретно рассматриваются вопросы о выявлении, замораживании и конфискации доходов от оборота наркотиков и смежных преступлений. В случае отмывания денег такие договоры имеют принципиально важное значение, позволяя получить банковскую и другую финансовую информацию от сторон таких договоров и соглашений. Кроме того, многие такие документы предусматривают оказание разносторонней помощи при проведении расследований и возбуждении уголовного преследования за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег. Некоторые государства оказывали также взаимную помощь при проведении расследований в отношении отмывания денег на основе неофициальных договоренностей. Более половины государств (52 процента), представивших ответы на вопросник, сообщили, что они подписали договоры, соглашения, меморандумы или письма о договоренности с другими государствами в отношении обмена финансовой информацией и/или оказания взаимной юридической помощи в отношении отмывания денег (см. рисунок XVII). Некоторые государства (29 процентов) указали, что они не заключали таких соглашений или договоренностей. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности обеспечивает универсальную систему для оказания взаимной правовой помощи по делам о вступлении в сговор и отмывании денег организованными преступными группами. Этот документ, в котором особое внимание уделяется организованной преступности, будет способствовать дальнейшему укреплению международного сотрудничества в области борьбы с отмыванием денег. Он представляет собой первый международно-правовой документ, содержащий расширенное определение отмывания денег, охватывающее доходы, полученные в результате совершения всех серьезных преступлений, которые определяются как преступления, "наказуемые лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания". Она является также первым международно-правовым документом, обязывающим государства создать всеобъемлющие режимы регулирования и контроля для банков и небанковских финансовых учреждений. Такие режимы должны особо предусматривать решение вопросов, касающихся идентификации личности клиента, ведения отчетности и предоставления информации о подозрительных сделках.

Рисунок XVII

Государства, которые подписали договоры, соглашения, меморандумы или письма о договоренности с другими государствами
(В разбивке по регионам, в процентах)



- ¹ До 8 ноября 2000 года ответы представили следующие государства и территории: Австралия, Австрия, Аргентина, Бангладеш, Барбадос, Беларусь, Белиз, Болгария, Боливия, Бразилия, Британские Виргинские острова, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла, Гаити, Гана, Германия, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Доминика, Индия, Индонезия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Каймановы Острова, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Пакистан, Панама, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сент-Томе и Принсипи, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка и Япония. После 8 ноября 2000 года были получены ответы следующих государств и территорий: Алжир, Бельгия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея-Бисау, Специальный административный район Китая Гонконг, Египет, Иордания, Иран (Исламская Республика), Камерун, Катар, Кения, Китай, Кот-д'Ивуар, Мальдивские Острова, Нигер, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Польша, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Таиланд, Хорватия, Чад и Эстония.
- ² *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября–20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
- ³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.
- ⁴ Такой процесс нашел отражение в принятых недавно национальных стратегиях Германии, Испании, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции, а также в стратегии борьбы с наркотиками Европейского союза (на 2000–2004 годы), утвержденной на проходившей 1 декабря 1999 года в Хельсинки сессии Европейского совета.
- ⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.
- ⁶ *Idid.*, vol. 976, No. 14152.
- ⁷ См. *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).
- ⁸ См. *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.3).
- ⁹ См. *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.4).
- ¹⁰ См. *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год...*