



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 October 2001
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Возобновленная сорок четвертая сессия

Вена, 12–14 декабря 2001 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Укрепление механизмов Организации Объединенных Наций
по контролю над наркотиками**

Предварительный доклад Директора-исполнителя о ходе выполнения резолюции 44/16, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа"

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В своей резолюции 44/16, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа", Комиссия по наркотическим средствам просила Директора-исполнителя представить ей предварительный доклад о ходе осуществления данной резолюции на возобновленной сорок четвертой сессии Комиссии, а окончательный доклад – на ее сорок пятой сессии. Настоящий предварительный доклад представляется во исполнение этой просьбы.

II. Укрепление диалога между государствами-членами и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

2. В своей резолюции 44/16 Комиссия заявила о необходимости содействовать поддержанию регулярного диалога между государствами-членами и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) в области

* E/CN.7/2001/13.

планирования и осуществления программ контроля над наркотиками с учетом приоритетов государств-членов для обеспечения жизнеспособности и успеха этих программ.

3. В пункте 1 резолюции 44/16 Комиссия призвала укреплять диалог между государствами-членами и Секретариатом относительно приоритетов и руководства Программой и просила Директора-исполнителя оказывать содействие этому процессу путем тщательной и своевременной подготовки оперативного сегмента Комиссии по наркотическим средствам и регулярных межсессионных совещаний Комиссии. В пункте 2 Комиссия постановила провести достаточное количество межсессионных заседаний для рассмотрения всех компонентов нормативного и оперативного сегментов своей программы работы на подготовительном этапе и укрепить свою способность обеспечить директивные указания для Программы на своей очередной сессии. В пункте 3 Комиссия просила Директора-исполнителя созывать через регулярные промежутки времени неофициальные совместные совещания стран-доноров и стран – получателей помощи для рассмотрения вопросов планирования и разработки оперативных мероприятий Программы, в том числе проектов, с учетом приоритетов всех соответствующих государств-членов.

Принимаемые меры

4. После очередной сорок четвертой сессии Комиссии Председатель Комиссии созвал два межсессионных заседания 18 июня и 16 ноября 2001 года. На межсессионных заседаниях была проведена организационная подготовка и подготовка по вопросам существа к возобновленной сорок четвертой сессии Комиссии.

5. После избрания Председателя и бюро сорок пятой сессии Комиссии будут проведены, в соответствии с предыдущей практикой, межсессионные заседания по нормативному и оперативному сегментам повестки дня Комиссии. В соответствии с практикой, установленной Председателем сорок четвертой сессии Комиссии, продолжатся регулярные консультации Председателя и бюро Комиссии с Директором-исполнителем по работе ЮНДКП, в частности по обеспечению директивных указаний Программе на постоянной основе.

6. Во исполнение пункта 3 резолюции 44/16 Директор-исполнитель ЮНДКП созывал неофициальные совместные совещания стран-доноров и стран – получателей помощи, работой которых руководил Предсе-

датель Комиссии. Программа работы первого и второго неофициальных совместных совещаний, которые состоялись, соответственно, 5 июля и 13 июля 2001 года, была посвящена рассмотрению следующих вопросов: элементы стратегии для Африки и программа ЮНДКП в Афганистане. Совещание стран-доноров и стран – получателей помощи было уведомлено об оперативной деятельности ЮНДКП в области сокращения спроса на наркотики. На совещании также обсуждались структура и организация будущих совещаний. В дальнейшем повестка дня совещаний будет состоять из трех сегментов – тематического сегмента; сегмента по управлению, относящегося к роли Комиссии, и регионального сегмента. На третьем совещании стран-доноров и стран – получателей помощи, состоявшемся 9 октября 2001 года, рассматривались следующие вопросы: инициативы по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение) и доклад о ходе выполнения рекомендаций Управления служб внутреннего надзора и внешних ревизоров, а также программы ЮНДКП для Афганистана. Повестка дня была согласована после консультаций Председателя Комиссии с расширенным составом бюро Комиссии, в том числе с председателем Группы 77 и представителем Председателя Европейского союза.

III. Повышение эффективности работы Комиссии

7. В пункте 5 резолюции 44/16 Комиссия просила Директора-исполнителя представлять государствам – членам Комиссии все доклады и справочную информацию достаточно заблаговременно, с тем чтобы они могли подготовиться и принять активное участие в работе Комиссии, в том числе во время межсессионных заседаний, и внести в нее ценный вклад. В пункте 6 Комиссия рекомендовала использовать ресурсы бюро для проведения своей организационной работы, с тем чтобы высвободить больше времени для предметного обсуждения нормативного и оперативного сегментов своей программы работы на межсессионных совещаниях.

Принимаемые меры

8. Согласно правилам выпуска документации для межправительственных совещаний, документы Комиссии будут доступны для государств-членов за шесть недель до проведения соответствующего совещания.

После своего избрания в декабре 2001 года бюро сорок пятой сессии Комиссии будет проводить, как того требует резолюция 1999/30 Экономического и Социального Совета, регулярные консультации по подготовке нормативного и оперативного сегментов повестки дня Комиссии.

IV. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и управление ею

9. В пункте 7 резолюции 44/16 Комиссия поддержала усилия ЮНДКП по обеспечению независимой, прозрачной и беспристрастной оценки оперативной деятельности Программы, в том числе с привлечением получателей помощи и внешних экспертов, и для подготовки доклада о такой оценке. В пункте 8 Комиссия призвала Директора-исполнителя и далее прилагать усилия с целью максимального повышения эффективности организации. В пункте 10 Комиссия призвала постоянно совершенствовать руководство и укреплять диалог с государствами-членами для обеспечения более интенсивного и устойчивого исполнения программ.

Принимаемые меры

a) Проведение независимой, прозрачной и беспристрастной оценки

10. В соответствии с пунктом 7 резолюции 44/16 активно практикуется участие государств-членов в процессе проведения оценки, особенно на местах. Годовой план проведения оценки регулярно обновляется и доступен для государств-членов на безопасном Web-сайте, предназначенном для постоянных представительств. Отделения на местах были уведомлены о том, что следует поощрять участие в процессе проведения оценки доноров и прочих партнеров. В настоящее время в проведении оценки программ принимают участие все заинтересованные партнеры.

b) Максимальное повышение эффективности организации

11. В целях максимального повышения эффективности организации, о котором упоминается в пункте 8, укрепляется надзор и контроль в отношении выполнения программы, в том числе учрежден Комитет по программам и проектам и создание Системы управления программами и финансовой информацией, принят

подход к составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и установлены процедуры оценки деятельности, осуществляемой на тематическом и программном уровнях, а также отдельных проектов.

c) Учреждение Комитета по программам и проектам

12. Комитет по программам и проектам Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности был учрежден в марте 2001 года в качестве корпоративного механизма по рассмотрению предложений по программам и проектам. Группа сотрудников ЮНДКП несет ответственность за оценку технических характеристик, бюджетной обоснованности и перспектив финансирования каждого предложения. Комитет отвечает, в частности, за оценку предложений, анализ соответствующих технико-экономических обоснований и возможностей финансирования, а также за оценку предлагаемых способов реализации этих предложений и, по мере необходимости, проведенных с партнером-исполнителем консультаций. Круг ведения Комитета описан в инструкции Директора-исполнителя по руководству от 15 марта 2001 года (ODCCP/MI/11). За период с марта по сентябрь 2001 года Комитет рассмотрел в общей сложности 73 предложения, поступивших от ЮНДКП и Центра по международному предупреждению преступности, из которых 20 процентов либо отклонил, либо возвратил на доработку в представившую их организацию.

d) Внедрение Системы управления программами и финансовой информацией

13. И Управление служб внутреннего надзора, и Комиссия ревизоров рекомендовали заменить существовавшую ранее систему управления финансами ЮНДКП, с тем чтобы обеспечить надлежащие наблюдение и контроль за средствами, вверяемыми ЮНДКП, и своевременное распространение финансовой информации среди государств-членов. Исходя из результатов анализа экономической целесообразности, проведенного в 1998 году, ЮНДКП приступила к проектированию и введению в действие новой Системы управления программами и финансовой информацией, в основу которой была положена стандартная система планирования ресурсов предприятий (ПРП). Благодаря данной системе финансовой информации руководители будут в режиме реального времени иметь доступ к данным о финансовом положении всех проектов, включая их финансирование, бюджет и расходы. Госу-

дарства-участники будут получать в этой системе доступ через Интернет к докладам о финансовом положении. Система состоит из шести компонентов (бюджет, финансирование, расходы, счета, отчетность и доступ для государств-членов), и полностью она будет введена в действие в марте 2002 года, когда государства-члены получат выход на сайт ограниченного доступа в Интернете. В зависимости от наличия ресурсов предполагается, что второй этап внедрения системы начнется в 2002 году, с тем чтобы дополнить данные по управлению финансами информацией о деятельности по программам и проектам и ее результатах.

е) Подход к составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты

14. ЮНДКП перешла на основы управления, которые ориентированы на конкретные результаты и основное внимание в которых уделяется показателям деятельности и достижению поставленных целей. Это предполагает четкое определение достижимых целей на уровне программ и проектов, с одновременным уточнением взаимосвязи с мандатами, в частности планами действий и мерами, согласованными на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Первые основы управления, ориентированные на конкретные результаты и относящиеся к проекту первоначального программного бюджета Фонда ЮНДКП на двухгодичный период 2002–2003 годов, будут представлены Комиссии на ее возобновленной сорок четвертой сессии. На уровне проектов предметный контроль будет систематизироваться в масштабах ЮНДКП в целом, а информация предоставляться посредством внедрения компьютеризованного механизма управления проектами и их контроля, полностью интегрированного с инструментами финансового контроля Системы управления программами и финансовой информацией. Доступ к отчетам о состоянии проектов и о контроле за ними будут иметь через Интернет все руководители.

15. В период 2002–2003 годов ЮНДКП укрепит свой потенциал по контролю за успехами и неудачами в достижении общих целей Организации Объединенных Наций – значительного сокращения предложения незаконных наркотических веществ и спроса на них во всем мире, оценки воздействия осуществляемых ею программ и выявления наилучших практических методов контроля над наркотиками, а также по более систематизированному представлению докладов о глобальных, региональных и национальных тенденциях в этой области и о ходе реализации ее программ. Это будет осуществляться в рамках подхода к бюджету, ориентиро-

ванного на конкретные результаты. Неотъемлемой частью такого подхода является систематический и скрупулезный контроль процесса достижения результатов, основанный на четко определенных показателях эффективности и объективных способах их подтверждения. Необходимы меры как количественного, так и качественного характера. Наряду с регулярным контролем в основы составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, будет полностью интегрирована периодическая углубленная оценка.

ф) Оценка деятельности на уровне программ

16. Параллельно будет проводиться оценка мероприятий, осуществляемых на уровне программ, в дополнение к традиционному подходу, состоящему в оценке результатов каждого проекта. Целью этого является обеспечение актуальности принимаемых мер и подготовка более прочной базы для оценки результатов, воздействия и устойчивости. Несколько первых оценок на уровне программ проводится уже в 2001 году. В ближайшие годы их число будет увеличиваться, до тех пор пока на этом уровне не станут регулярно оцениваться все программы. Продолжается проведение оценок отдельных проектов. Предполагается, что за двухгодичный период 2000–2001 годов будет завершено в общей сложности около 55 оценок проектов. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов будет проведен ряд тематических оценок проектов, осуществляемых ЮНДКП. Главной целью таких оценок является извлечение уроков и выявление наилучших методов практической работы в различных тематических областях деятельности ЮНДКП. При проведении оценок проектов и программ используются почти исключительно услуги независимых экспертов, тогда как к выполнению тематических оценок привлекаются как штатные, так и независимые эксперты.

г) Исполнение проектов

17. Условия исполнения проектов определяются и принимаются для каждого проекта в отдельности, причем зависят они от того, кто располагает наилучшими возможностями в плане предоставления наиболее экономически эффективных услуг по оказанию основной, управленческой и административно-вспомогательной поддержки. Предоставляя комплекс услуг технической поддержки, ЮНДКП широко использует – в соответствии с их конкретными специальными знаниями и опытом – потенциал исполнения, существующий на национальном уровне, а также возможности других учреждений системы Организации Объединенных Наций, таких как Продовольственная и сельскохозяйст-

венная организация Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Совет таможенного сотрудничества (известный как Всемирная таможенная организация), а также возможности неправительственных организаций. Тогда, когда это оправдано, проекты выполняются силами самой ЮНДКП с привлечением партнеров-исполнителей в том, что касается административных вопросов. В таких областях, как набор персонала, производство закупок и заключение субподрядов на местах, местные отделения для поддержки используют услуги, предоставляемые Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. На уровне штаб-квартиры все подобные вопросы решаются в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. Планируется разработать руководящие принципы по критериям для упрощения выбора условий исполнения проектов.

- h) *Совершенствование организационных рамок деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками*

18. Принят ряд мер по совершенствованию организационных рамок ЮНДКП. К конкретным мерам относятся полный пересмотр системы представления отчетности, в частности в отношении должностных лиц, подотчетных непосредственно Директору-исполнителю. Определенные изменения произошли в плане делегирования полномочий. Например, в марте 2001 года всем директорам были переданы полномочия в отношении командировок сотрудников, а также утверждения консультативных встреч, совещаний и семинаров. Определяются и реализуются элементы оперативно-структурного взаимодействия ЮНДКП и Центра по международному предупреждению преступности. Подробный доклад по вопросам выполнения и состояния дел, касающийся всех мер управленческого характера, 13 сентября 2001 года был направлен Управлению служб внутреннего надзора и государствам-членам.

V. Финансирование Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

19. В пункте 11 резолюции 44/16 Комиссия настоятельно призвала все правительства оказывать Про-

грамме, по возможности, самую широкую поддержку и просила Директора-исполнителя в сотрудничестве с государствами-членами и далее прилагать усилия по расширению базы доноров и увеличению добровольных взносов в Фонд ЮНДКП, в том числе в фонд средств общего назначения.

Принимаемые меры

20. Был осуществлен пересмотр политики финансирования ЮНДКП, и в мае 2001 года Директор-исполнитель издал ряд соответствующих инструкций по управлению. В соответствии с пересмотренной политикой вводится связанная система сдержек и противовесов, призванная способствовать продвижению тех программ и проектов, в отношении которых можно рассчитывать на разумно гарантированную поддержку доноров, и ликвидации программ и проектов, не имеющих надежных перспектив финансирования. Чтобы определить финансовую жизнеспособность новых программ и проектов, все касающиеся их идеи обсуждаются на самых ранних этапах с потенциальными донорами. Не менее важно то, что ни одно оперативное мероприятие ЮНДКП не переходит в стадию выполнения до тех пор, пока по меньшей мере 50 процентов средств, требуемых на его осуществление, не будет гарантировано в письменной форме в качестве объявленных взносов.

21. ЮНДКП находится в процессе подготовки новой стратегии привлечения средств, ориентируясь, в частности, на установление партнерских отношений и создание совместных фондов с благотворительными фондами и частным сектором. Отделения на местах будут активно содействовать мероприятиям по привлечению средств на местном уровне. Эта новая стратегия будет обсуждена с государствами-членами и представлена Комиссии на ее сорок пятой сессии. Другие предлагаемые методы связаны с выделением ресурсов из конфискованных активов. Одна страна-донор уже пообещала передать такие средства ЮНДКП в качестве объявленного взноса, а правительство другой страны недавно приняло указ в этом отношении.

22. Существенного успеха удалось добиться по линии мобилизации ресурсов на основе договоренностей о совместном несении расходов, которые были заключены, например, с четырьмя странами Латинской Америки и с несколькими странами Африки. Обычно договоренности о совместном несении расходов разрабатываются в связи с займом, который правительство

соответствующей страны берет в том или ином многостороннем кредитном учреждении. В таких случаях часть заемных средств данное правительство передает ЮНДКП на проведение конкретных проектов в его стране. Такого рода договоренности о совместном несении расходов свидетельствуют о повышении роли международных кредитных учреждений в сфере контроля над наркотиками. Например, займы латиноамериканским странам для проведения работы по контролю над наркотиками предоставляют как Всемирный банк, так и Межамериканский банк развития. Азиатский банк развития предоставил Лаосской Народно-Демократической Республике заем на экономическое развитие районов, пострадавших в результате незаконного культивирования опийного мака. Часть этого проекта финансируется ЮНДКП в порядке деятельности по линии альтернативного развития. В целом данный проект был разработан совместно с лаосскими властями. Ливийская Арабская Джамахирия оплачивает все расходы по реализации многосекторального проекта ЮНДКП по оказанию помощи в области контроля над наркотиками в этой стране. С подписанием соглашений о финансировании программ, касающихся вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного

иммунодефицита (ВИЧ/СПИДа) и злоупотребления наркотиками, расширяется межучрежденческое сотрудничество между ЮНДКП и Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу. Данные инициативы подчеркивают роль ЮНДКП как катализатора в деле мобилизации ресурсов из различных источников, независимо от того, поступают ли получаемые средства в конечном счете через ЮНДКП.

23. По аналогичному принципу строятся и бизнес-планы, разрабатываемые для Латинской Америки с целью решения задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Часть мероприятий финансирует сама ЮНДКП, а другие участки работы – международные финансовые учреждения и прочие учреждения, занимающиеся оказанием помощи. На ЮНДКП возложена важная функция катализатора в деле определения источников финансирования, а также в плане содействия разработке проектов и налаживанию связанного с этими проектами взаимодействия между партнерами.