

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят вторая сессия**

12–23 марта 2018 года

Последующая деятельность по итогам четвертой**Всемирной конференции по положению женщин****и двадцать третьей специальной сессии****Генеральной Ассамблеи под названием****«Женщины в 2000 году: равенство между****мужчинами и женщинами, развитие и мир в****XXI веке»: уделение особого внимания гендерным****вопросам, ситуациям и программным областям****Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве
заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся
тюремному заключению, в ходе вооруженных
конфликтов****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 60/1 Комиссии по положению женщин, касающейся освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Он включает информацию, предоставленную государствами-членами, а также обновленные сведения о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах.



I. Введение

1. На своей шестидесятой сессии в 2016 году Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 60/1 об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Сославшись на свои предыдущие резолюции по этому вопросу, а также соответствующие положения международно-правовых и нормативно-правовых документов Комиссия вновь выразила глубокую озабоченность в связи с продолжением вооруженных конфликтов во многих регионах во всем мире, а также страданиями людей и чрезвычайными гуманитарными ситуациями, которые эти конфликты вызывают. Комиссия отметила особое воздействие торговли людьми в ситуациях вооруженного конфликта на женщин и детей; вновь с серьезной обеспокоенностью отметила угрозы, исходящие от транснациональных организованных преступных групп, и укрепление их связей с террористическими группами; и осудила похищение людей и захват заложников, совершаемые в любых целях, включая получение финансовых средств или политических уступок. Комиссия признала, что для того, чтобы положить конец подобной практике, международное сообщество должно принять решительные, жесткие и конкретные меры в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

2. В резолюции 60/1 Комиссия просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции, включая соответствующие рекомендации, с учетом информации, предоставленной государствами и соответствующими международными организациями. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы. В нем содержится информация, полученная от пяти государств-членов, и обновленные данные о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах.

II. Информация, полученная от государств-членов

3. Правительства Азербайджана, Перу, Филиппин, Украины и Судана представили информацию об осуществлении резолюции 60/1.

4. Азербайджан, который является одним из авторов резолюции 60/1, заявил о своей твердой приверженности осуществлению резолюции и отметил усилия, прилагаемые Государственной комиссией Азербайджанской Республики по делам военнопленных, заложников и без вести пропавших лиц для выяснения судьбы всех зарегистрированных пропавших без вести граждан, включая женщин и детей. Азербайджан представил подробную информацию о крайне важной роли Международного комитета Красного Креста в оказании сторонам в конфликте помощи в выяснении судьбы без вести пропавших лиц, а также особо отметил, что решение связанной с этим проблемы должно оставаться задачей первостепенной важности для Организации Объединенных Наций и всех соответствующих правозащитных механизмов и процедур.

5. Перу, Филиппины, Украина и Судан сообщили о своем соблюдении положений международно-правовых и нормативно-правовых документов, в том числе о принятых ими последующих мерах в соответствии с замечаниями и рекомендациями договорных органов. Филиппины и Украина обратили особое внимание на свои соответствующие национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Кроме того, Филиппины представили ин-

формацию о мерах по реализации учитывающих гендерную проблематику программ, проектов и мероприятий, в том числе в связи с кризисом в городе Марави.

6. Помимо этого, Судан отметил усилия по укреплению институциональных, правовых и процессуальных основ в соответствии с резолюцией 60/1 с помощью специальных механизмов для предупреждения насилия в отношении женщин и детей и посредством принятия законов, соответствующих региональным и международным договорам и конвенциям, ратифицированным Суданом. Украина сообщила о правовых и иных мерах, принимаемых для борьбы с торговлей людьми; выразила обеспокоенность в связи со нарушениями норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, связанными с конфликтом на Украине; и представила информацию об усилиях по выяснению судеб лиц, которые были незаконно лишены свободы, в том числе женщин, взятых в качестве заложников, или лиц, которые пропали без вести.

III. Внимание, уделяемое связанным с этой темой вопросам в органах по правам человека и межправительственных процессах

7. В период после опубликования предыдущего доклада Генерального секретаря, представленного Комиссии (E/CN.6/2016/7), Совет по правам человека, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности продолжали получать и рассматривать информацию по ряду вопросов, касающихся этой темы, включая такие вопросы, как захват заложников террористами и похищение людей экстремистскими группами; насильственные исчезновения и пропавшие без вести лица; пиратство и вооруженный разбой на море; похищение и принудительная вербовка детей в ходе вооруженного конфликта; и торговля людьми в целях сексуального насилия и сексуальной эксплуатации и мобилизации средств для террористических и преступных групп. Помимо этого, такие органы, как Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, непосредственно получили письма от государств-членов относительно проблем, связанных с захватом заложников.

8. По состоянию на середину ноября 2017 года 49 государств подписали Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а 58 государств ратифицировали ее или присоединились к ней. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках проводимой им кампании «Встань на защиту прав» продолжало выступать за увеличение в два раза числа ратифицировавших Конвенцию государств к 2020 году для достижения первоначальной цели — ратификации 112 государствами.

9. Комитет по насильственным исчезновениям и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям продолжали анализировать гендерные факторы уязвимости женщин, девушек и девочек, а также мужчин и мальчиков, и документировать последствия исчезновения для всех категорий лиц. Оба эти органа зафиксировали текущие тенденции, такие как повышение внимания к взаимосвязи между миграцией и насильственными исчезновениями; получение сообщений о «краткосрочных исчезновениях», в частности в контек-

сте усилий по борьбе с терроризмом; и продолжающиеся репрессии против семей и родственников исчезнувших или без вести пропавших лиц¹. С момента своего создания Рабочая группа передала в общей сложности 56 363 случая на рассмотрение 112 государств, и 45 120 из этих случаев находятся на стадии активного рассмотрения в 91 государстве. В период с 19 мая 2016 года по 17 мая 2017 года были выяснены обстоятельства 130 случаев. Замечание общего порядка по вопросу о женщинах, затрагиваемых насильственными исчезновениями, принятое Рабочей группой в 2012 году на ее девяносто восьмой сессии остается важным инструментом для документирования и контекстуализации последствий насильственного перемещения для женщин и ориентиром для анализа и представления докладов органам по правам человека ([A/HRC/WGEID/98/2](#)).

10. Признание всех видов ущерба, наносимого женщинам и девочкам, ставшим жертвами насильственного исчезновения, являющимся родственниками исчезнувших или любым другим образом пострадавшим в результате насильственного исчезновения, остается важной составляющей анализа, проведенного Комитетом по насильственным или недобровольным исчезновениям в рамках его обзора докладов государств-членов, а также его комментариев и заключительных замечаний. Глубоко укоренившиеся особенности истории, традиций, религии и культуры продолжают определять различные гендерные роли женщин и девочек, и в свою очередь определяют ущерб и нарушения их прав, сообщения о которых поступают Комитету.

11. В связи с этим Комитет продолжает выступать за проведение оценок и принятие мер в отношении насильственных исчезновений, включая любой связанный с ними, мгновенный и последующий ущерб, с учетом как гендерной проблематики, так и интересов детей. Например, в заключительных замечаниях по докладу, представленному Колумбией в соответствии со статьей 29(1) Конвенции, Комитет отметил особую ситуацию женщин, родственники которых стали жертвами насильственного исчезновения ([CED/C/COL/CO/1](#)). Он отметил, что женщины особенно подвержены риску столкнуться с неблагоприятными социально-экономическими последствиями, а также с насилием, преследованиями и репрессиями при попытках найти своих близких. Что касается детей, то Комитет отметил как аналогичные, так и особые факторы уязвимости, подчеркнув, что дети особо подвержены риску стать жертвами кражи персональных данных.

12. Кроме того, продолжающиеся случаи захвата заложников в ходе вооруженных конфликтов, а также особые факторы уязвимости женщин и детей и затрагивающие их нарушения в таких условиях могут упоминаться в мандатах миссий по установлению фактов и докладах комиссий по расследованию, представляемых Совету по правам человека, включая случаи захвата заложников террористами, похищений мигрантов и политически мотивированных похищений². Например, в предыдущем докладе Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике была документирована сохраняющаяся практика совершения нападений на гражданских лиц, среди которых много женщин и детей, относящихся к религиозным меньшинствам ([A/HRC/36/55](#)). В докладе содержится подробная информация, например, о последствиях принятия Соглашения о прекращении огня в четырех городах, которое привело к освобождению правительственными силами 1500 задержанных, в основном женщин³. Кроме того, в докладе содержится информация об

¹ Пресс-релиз о совместном заявлении Комитета по насильственным исчезновениям и Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям. URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22270&LangID=E.

² См., например, резолюцию [34/22](#) Совета по правам человека.

³ См. [A/HRC/36/55](#), приложение III, пункт 5; и [A/HRC/30/48](#), пункты 54–55.

опыте мужчин, женщин и детей, ставших заложниками вооруженных групп, и документированы отказы в предоставлении продовольствия и медицинского обслуживания, пытки, принудительный труд и другие нарушения основных прав человека. В соответствии с докладом Независимой международной комиссии, представленным Совету по правам человека в июне 2016 года, более 3200 езидских женщин и детей все еще находились в плену у «Исламского государства Ирака и Леванта» в Сирийской Арабской Республике, при этом езидские женщины стали жертвами сексуального порабощения, а тысячи езидских мужчин и мальчиков пропали без вести⁴.

13. В докладе Комиссии по расследованию событий в Бурунди также документированы случаи произвольного задержания и внесудебных казней, которые проводятся с 2015 года сотрудниками Национальной разведывательной службы, сотрудниками полиции, военнослужащими и членами молодежной лиги правящей партии, широко известной как «Имбонеракуре» ([A/HRC/36/54](#) и [A/HRC/36/54/Corr.1](#)). Комиссия сообщила об увеличении числа случаев сексуального насилия и изнасилований женщин в тех случаях, когда сотрудники полиции и члены «Имбонеракуре», иногда действующие заодно, арестовывали супругов жертв или родственников-мужчин, обвиняемых в принадлежности к оппозиционной партии. Кроме того, Совет по правам человека получил доклад Комиссии по правам человека в Южном Судане, в котором были документированы случаи исчезновений и преднамеренные и систематические убийства людей, произвольные аресты и задержания, сексуальное насилие, сексуальное рабство и принуждение к вступлению в брак ([A/HRC/34/63](#)).

14. В докладе Генерального секретаря о пропавших без вести лицах, подготовленном в соответствии с резолюцией [69/184](#) Генеральной Ассамблеи, также содержится информация о мерах по выяснению судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, в том числе женщин и детей. В нем подчеркивается необходимость учета особых факторов уязвимости женщин, детей, мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и других групп, и отмечается, что меры по решению проблемы пропавших без вести лиц, принимаемые с учетом гендерной проблематики и интересов детей и на основе прав человека, должны быть комплексными и основанными на широком участии ([A/71/299](#) и [A/71/299/Corr.1](#)).

15. В предыдущем докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности ([S/2017/861](#)) содержится подробная информация о важных нововведениях в работе Совета Безопасности, которые способствуют повышению эффективности контроля за осуществлением повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и решения связанных с ней вопросов⁵. В частности, во исполнение своей резолюции [2242 \(2015\)](#) в настоящее время Совет проводит совещания соответствующих экспертов в рамках неофициальной группы экспертов по вопросам женщин и мира и безопасности, с тем чтобы содействовать разработке более систематического подхода к своей работе в этой области. Представители женских организаций гражданского общества все чаще приглашаются для проведения брифингов в Совете в ходе как тематических заседаний, так и заседаний по определенной стране. Такие примеры передовой практики позволяют учитывать разнообразные мнения и подходы и помогают анализировать потребности, приоритеты и решения в ходе обсуждений в Совете.

⁴ [A/HRC/32/CRP.2 \(предварительный вариант, только на английском языке\)](#). URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session32/Pages/ListReports.aspx.

⁵ По состоянию на ноябрь 2017 года Совет Безопасности принял восемь резолюций по этой теме: резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#), [2122 \(2013\)](#) и [2242 \(2015\)](#).

16. Совет Безопасности все чаще выражает обеспокоенность по поводу случаев похищения людей и захвата заложников террористическими группами. Он также осуждает использование террористическими и воинствующими экстремистскими группами сексуального и гендерного насилия, включая торговлю людьми, сексуальное рабство, браки по принуждению и принудительную беременность, для запугивания населения и получения дохода. Совет рассмотрел вопрос о роли торговли людьми в усугублении конфликтов и обострении небезопасной обстановки в своей резолюции [2331 \(2016\)](#), а Генеральный секретарь занимался этим вопросом в ходе прошедших в ноябре 2017 года открытых прений по вопросу о торговле людьми в конфликтных ситуациях. Как явствует из недавних разоблачений, касающихся торговли порабощенными мигрантами в Ливии, предотвращение таких нарушений требует не только увеличения объемов гуманитарной помощи для защиты и поддержки мигрантов, но и восстановления легальных путей и возможностей для законной миграции в соответствии с международными стандартами в области прав человека, касающимися переселения беженцев.

17. Генеральный секретарь выразил твердое намерение обеспечивать при каждой возможности более широкое распространение информации о повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и ее популяризацию. В июле 2017 года под руководством первого заместителя Генерального секретаря была проведена совместная миссия высокого уровня Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Демократической Республике Конго и Нигерии — первая подобная миссия, в программе которой основное место занимали вопросы женщин, мира и безопасности и развития. В ходе проведенного ею брифинга в Совете Безопасности первый заместитель Генерального секретаря выразила обеспокоенность по поводу конкретных вопросов, связанных с похищением женщин и девочек, насильственной вербовкой детей и отсутствием надлежащей поддержки для жертв⁶.

18. Помимо механизмов и процедур, упомянутых выше, межправительственные органы продолжали получать из докладов и в ходе брифингов специальных представителей Генерального секретаря информацию о взятии женщин и девочек в заложники и похищениях, захвате и насильственных исчезновениях женщин и девочек. Например, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжает обновлять перечень государств-членов и сторон в вооруженном конфликте, которые среди прочих нарушений норм международного права причастны к вербовке и использованию детей в вооруженных конфликтах. В предыдущий доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах включена подробная информация о таких нарушениях и последствиях усиливающегося пренебрежения нормами международного права для девочек ([A/72/361-S/2017/821](#)).

19. Наконец, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта также продолжала заниматься вопросами, связанными с резолюцией [60/1](#). В последнем докладе по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта приводится информация о 19 ситуациях, вызывающих обеспокоенность, и обновленный перечень 46 сторон в конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них в ситуациях вооруженного конфликта ([S/2017/249](#)). В указанный доклад включена информация о похищениях женщин и девочек в ряде ситуаций и содержится призыв уделять особое внимание женщинам и детям, освобожденным из

⁶ URL: www.un.org/sg/en/content/dsg/statement/2017-08-10/deputy-secretary-generals-remarks-security-council-recent-visit.

ситуаций, связанных с похищением, принудительным браком, сексуальным рабством и торговлей людьми со стороны вооруженных групп.

IV. Замечания и рекомендации

20. Как указано в настоящем докладе, практика насильственных исчезновений женщин и детей и их захвата и похищения террористическими группами и правительственными органами по-прежнему находилась в поле зрения межправительственных органов, включая Совет по правам человека, Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности. Как страновые, так и тематические доклады, представляемые этим органам, все чаще включают подробную информацию о том, что пережили женщины и девочки, ставшие жертвами таких нарушений. В резолюциях, заявлениях и других итоговых документах по-прежнему учитывалась тяжесть таких преступлений и подчеркивалась необходимость обеспечения всесторонней поддержки и услуг, ориентированных на интересы жертв. Государства-члены обязаны обеспечивать наличие благоприятных условий для выполнения глобальных обязательств и соблюдения нормативно-правовых документов; взаимодействие с заинтересованными сторонами и партнерами будет иметь большое значение для выполнения этой задачи. Продвижение, защита и соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права будут иметь ключевое значение для выполнения в полной мере обязательств, принятых в соответствии с резолюцией 60/1 и связанными с ней нормативно-правовыми документами.

21. Договорные органы по правам человека и специальные представители Генерального секретаря разработали более прочные и эффективные каналы для представления докладов и привлечения внимания к проблемам, связанным с освобождением женщин и детей, находящихся в заложниках. Это может объясняться, в частности, низким числом ответов, представленных государствами-членами в отношении настоящего доклада. Комиссия по положению женщин, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о передаче этих вопросов на обсуждение Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека и конкретно предложить этим органам на систематической основе представлять в соответствующих докладах информацию о гендерных проблемах.