

**Комиссия по положению женщин**

Пятьдесят девятая сессия

9–20 марта 2015 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях,
дальнейшие меры и инициативы****Обзор и оценка хода осуществления Пекинской
декларации и Платформы действий и итоговых
документов двадцать третьей специальной сессии
Генеральной Ассамблеи****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляет собой обзор и оценку хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе препятствий на пути осуществления Платформы действий и достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также возможностей в сфере укрепления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года путем обеспечения учета гендерных аспектов, как это предусмотрено в резолюции 2013/18 Экономического и Социального Совета. Кроме того, доклад представлен в соответствии с резолюцией 2006/9 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря на ежегодной основе представлять Комиссии по положению женщин доклад о прогрессе в деле учета гендерной проблематики при разработке, осуществлении и оценке национальной политики и программ с особым упором на приоритетную тему.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Процессы обзора на региональном уровне	4
III. Обзор 20-летнего периода осуществления Платформы действий: неравномерный прогресс, сохраняющиеся и новые проблемы и катализаторы изменений	5
IV. Определение общих параметров обзора осуществления Платформы действий	9
V. Обзор осуществления деятельности на национальном уровне в разбивке по важнейшим проблемным областям	10
A. Женщины и нищета	11
B. Образование и подготовка женщин	21
C. Женщины и здравоохранение	30
D. Насилие в отношении женщин	41
E. Женщины и вооруженные конфликты	52
F. Женщины и экономика	60
G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений	70
H. Институциональные механизмы улучшения положения женщин	79
I. Права человека женщин	88
J. Женщины и средства массовой информации	97
K. Женщины и окружающая среда	107
L. Девочки	117
VI. Извлеченные уроки и первоочередные задачи для ускорения осуществления Пекинской платформы действий и достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и соблюдения прав человека женщин и девочек на период после 2015 года	128
A. Извлеченные уроки и задачи в контексте нынешних условий осуществления Платформы действий	129
B. Продвижение вперед: приоритеты для ускорения процесса осуществления и достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и реализации прав человека женщин и девочек на период после 2015 года	136
Приложение	
Показатели распределения ответов на вопросник по регионам	142

I. Введение

1. Пекинская декларация и Платформа действий были приняты на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году. Платформа действий представляет собой всеобъемлющую основу глобальной политики обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и осуществления прав человека женщин и девочек. Она опирается на обязательства, принятые на предыдущих всемирных конференциях по положению женщин, которые были проведены в Мехико в 1975 году, Копенгагене в 1980 году и Найроби в 1985 году, а также другие обязательства, принятые на конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций в 1990-х годах.

2. Генеральная Ассамблея провела пятилетний обзор и оценку хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в 2000 году на своей двадцать третьей специальной сессии под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке». Ассамблея приняла политическую декларацию (см. резолюцию S-23/2 Генеральной Ассамблеи) и итоговый документ, озаглавленный «Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий» (см. резолюцию S-23/3). Правительства подтвердили свою приверженность делу осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и договорились относительно дальнейших мер и инициатив в целях содействия обеспечению гендерного равенства.

3. На своей сорок девятой сессии в 2005 году и на своей пятьдесят четвертой сессии в 2010 году Комиссия по положению женщин провела 10-летний и 15-летний обзоры и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (см. E/2005/27-E/CN.6/2005/11 и Corr.1, а также E/2010/27-E/CN.6/2010/11 и Corr.1). По итогам каждого из обзоров государства-члены приняли декларацию, в которой подтвердили Пекинскую декларацию и Платформу действий и итоговые документы двадцать третьей специальной сессии. В обоих обзорах государства-члены с удовлетворением отметили достигнутый прогресс, подчеркнули, что процесс осуществления Пекинской декларации и Платформы действий по-прежнему сопровождается трудностями и препятствиями, и обещали принять дальнейшие меры по обеспечению их полного и ускоренного осуществления.

4. В своей резолюции 2013/18 Экономический и Социальный Совет постановил, что на своей пятьдесят девятой сессии Комиссия по положению женщин проведет обзор и оценку хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе существующих препятствий на пути осуществления Платформы действий и достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также возможностей в сфере укрепления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года путем обеспечения учета гендерных аспектов.

5. В этой резолюции Экономический и Социальный Совет призвал все государства провести на национальном уровне всеобъемлющий обзор достигнутого прогресса и препятствий в деле осуществления Пекинской декларации и

Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи и призвал региональные комиссии провести региональные обзоры, с тем чтобы обеспечить учет итогов межправительственных процессов на региональном уровне в рамках обзора 2015 года.

6. В настоящем докладе содержится обзор осуществления на национальном уровне Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В нем используются ответы на вопросы, содержащиеся в директивной записке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), распространенной региональными комиссиями среди всех государств-членов и государств-наблюдателей в их соответствующих регионах в конце 2013 года¹. К 12 декабря 2014 года 164 государства-члена ответили на содержащиеся в директивной записке вопросы. Обзор результатов опроса в разбивке по регионам содержится в приложении к настоящему докладу (см. приложение).

7. Результаты обсуждений между членами Комиссии по положению женщин на пятьдесят девятой сессии, особенно с учетом ориентированности на связь между осуществлением Платформы действий и возможностями в сфере укрепления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, станут значительным вкладом в текущие межправительственные обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года, по окончании которых, как ожидается, будет подготовлен текст для принятия главами государств и правительств на запланированном на сентябрь 2015 года саммите.

II. Процессы обзора на региональном уровне

8. В преддверии четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в 1995 году в Пекине, государства-члены приняли региональные планы действий. Кроме того, в связи с проведением 5-летнего, 10-летнего и 15-летнего обзоров хода осуществления Платформы действий в 2000, 2005 и 2010 годах были проведены обзоры и оценки на региональном уровне.

9. Экономический и Социальный Совет призвал региональные комиссии провести региональные обзоры, с тем чтобы обеспечить учет итогов межправительственных процессов на региональном уровне в рамках обзора 2015 года (см. резолюцию 2013/18). К концу ноября 2014 года четыре из пяти региональных комиссий завершили процессы обзора на региональном уровне. Неправительственные организации провели в регионах совещания, которые прошли одновременно с совещаниями, организованными региональными комиссиями, или состоялись до них. Неправительственные организации также принимали активное участие в работе региональных межправительственных совещаний.

¹ В докладе содержится обзор глобальных тенденций осуществления Платформы действий. В нем не указаны конкретные ссылки на законы, стратегии и программы отдельных государств-членов. Ответы государств, которые использовались при подготовке доклада, и директивная записка размещены на сайте www.unwomen.org/en/csw/csw59-2015/preparations.

10. Европейская экономическая комиссия провела 6 и 7 ноября 2014 года в Женеве региональный обзор, итоги которого были отражены в выводах сопредседателей. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана провела в период с 17 по 20 ноября в Бангкоке Азиатско-Тихоокеанскую конференцию по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. На конференции была принята Азиатско-Тихоокеанская декларация министров по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Экономическая комиссия для Африки провела в период с 17 по 19 ноября в Аддис-Абебе девятую Африканскую региональную конференцию по положению женщин, посвященную двадцатилетию Пекинской декларации и Платформы действий. На конференции была принята Аддис-Абебская декларация по ускорению осуществления Пекинской платформы действий: к трансформационным изменениям в интересах женщин и девочек в Африке. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна провела специальную сессию, посвященную двадцатилетию Пекинской декларации и Платформы действий, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна на состоявшемся в период с 17 по 19 ноября в Сантьяго пятьдесят первом совещании председателей Региональной конференции по положению женщин в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, на котором было принято заявление по этому вопросу. Центр Экономической и социальной комиссии для Западной Азии по положению женщин организовал 22 и 23 октября совещание группы экспертов с целью провести обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий через 20 лет после ее принятия в Арабском регионе. Межправительственное совещание стран — членов Экономической и социальной комиссии для Западной Азии запланировано на начало февраля 2015 года.

11. Комиссии по положению женщин будут представлены региональные доклады, подготовленные для процессов обзора на региональном уровне, и итоговые документы региональных межправительственных совещаний. Сделанные по итогам региональных обзоров выводы, если таковые имелись, отражены в настоящем докладе.

III. Обзор 20-летнего периода осуществления Платформы действий: неравномерный прогресс, сохраняющиеся и новые проблемы и катализаторы изменений

12. Прошло 20 лет с момента проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин, на которой в Пекинской декларации и Платформе действий были сформулированы обязательства по достижению гендерного равенства, что создало основу для широкого видения этого вопроса и стало знаменательным событием в процессе его решения. В 1995 году борцы за равенство между мужчинами и женщинами выдвинули на передний план вопрос об отсутствии у женщин и девочек прав и возможностей и проблему многочисленных нарушений их прав человека и подчеркнули необходимость принятия всеобъемлющих законов и стратегий и преобразования различных структур, как официального характера (например, государственных структур, рынков, национальных и глобальных систем управления), так и неофициального (например, семьи, общества), в интересах достижения гендерного равенства и полного осуществления прав человека женщин и девочек.

13. За последние 20 лет в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами был достигнут лишь ограниченный прогресс. Страны принимали все более активные меры по исключению дискриминационных положений из своих законов и принятию законов, направленных на содействие обеспечению гендерного равенства и искоренение насилия в отношении женщин и девочек. Значительные успехи были достигнуты в повышении численности девочек в начальных и средних учебных заведениях. В некоторых регионах увеличилась доля работающих женщин. В ряде регионов достигнут прогресс в расширении доступа женщин к противозачаточным средствам. В отдельных регионах начала снижаться частота применения вредной практики, включая калечащие операции на женских половых органах и детские, ранние и принудительные браки. В ряде стран достигнуты важные успехи в расширении представленности женщин в национальных парламентах. Ощутимый прогресс был достигнут на нормативно-правовом уровне в осуществлении глобальной повестки дня по положению женщин и вопросам мира и безопасности.

14. Тем не менее в целом прогресс идет неприемлемо низкими темпами, причем в некоторых случаях наблюдается стагнация и даже регресс. Изменения, проведенные в целях обеспечения гендерного равенства, недостаточно глубоки; кроме того, они не являются необратимыми. В законодательстве многих стран сохраняются дискриминационные положения, прежде всего в семейном праве. Повышение уровня образования женщин и расширение их участия в сфере труда не сопровождаются соразмерными улучшениями условий занятости и перспектив карьерного роста и равной оплаты труда. По данным Международной организации труда (МОТ), при нынешних темпах прогресса потребуются более 75 лет для обеспечения равного вознаграждения за труд равной ценности². Слишком много женщин до сих пор не имеют возможности устроиться на достойную работу, лишены равных наследственных и имущественных прав и уязвимы перед лицом нищеты. В ряде регионов женщинам по-прежнему приходится выполнять несоизмеримо большую долю неоплачиваемой работы по уходу за другими, что ограничивает осуществление ими прав человека. Насилие в отношении женщин и девочек, которое проявляется в различных формах в общественной и частной жизни, остается на тревожно высоких уровнях. В некоторых регионах сохраняется неприемлемо высокий уровень материнской смертности. И без того ограниченное участие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях зачастую ограничивается еще больше, в результате чего женщины по-прежнему в значительной степени недопредставлены на высших уровнях политического руководства.

15. Общий прогресс в осуществлении Платформы действий идет особенно медленно в отношении женщин и девочек, которые сталкиваются с дискриминацией в многочисленных и взаимосвязанных формах. По ряду показателей, включая показатели поступления в учебные заведения, материнской смертности и доступа к таким услугам, как водоснабжение и санитария, положение малоимущих женщин и девочек, проживающих в сельской местности и бедных городских районах, является крайне неблагоприятным. Молодые женщины в значительно большей степени подвержены риску заражения ВИЧ, чем их ро-

² Международная организация труда, доклад Генерального директора: «Новая эра социальной справедливости», доклад подготовлен для Международной конференции труда, 100-я сессия, Женева, 1–17 июня 2011 года (Женева, Международное бюро труда, 2011 год).

весники мужского пола. Маргинализованные группы женщин, такие как женщины-инвалиды, женщины из числа коренного населения, женщины-мигранты, а также лесбиянки, гомосексуальные, бисексуальные и трансгендерные женщины, подвержены высокому риску дискриминации и насилия.

16. Прогресс в обеспечении гендерного равенства замедляется в связи с более широкими политическими, социальными и экономическими проблемами. Череда глобальных кризисов после кризиса 2007–2008 годов показала со всей очевидностью недостатки доминирующих экономических моделей, в результате чего проблема неравенства (как внутри отдельных стран, так и между ними) стала еще более острой, а уязвимость маргинализованных групп повысилась. Действительно, усиление неравенства было включено в число непосредственных причин глобального финансового кризиса 2007–2008 годов, который наряду с продовольственным кризисом оказал крайне отрицательное воздействие на население, в частности на женщин и девочек.

17. Рост неравенства и повышение уязвимости также связаны с сохранением насильственных конфликтов, что имеет негативные последствия для женщин и девочек, поскольку это ограничивает их доступ к услугам и экономическим возможностям и повышает риск подвергнуться насилию. Повышаются темпы роста экстремизма и консерватизма, которые проявляются в различных формах в разных ситуациях, но в любой форме они препятствуют осуществлению женщинами своих прав человека, в частности в виде нанесения вреда их сексуальному и репродуктивному здоровью и ущемления их сексуальных и репродуктивных прав, попустительства к насилию в отношении женщин или даже его поощрения и ограничения независимости женщин и девочек и их участия в общественной жизни. В ряде регионов сборники прав женщин и правозащитники все чаще подвергаются насилию за свою деятельность.

18. Дискриминационные социальные нормы и гендерные стереотипы по-прежнему широко распространены в различных официальных и неофициальных структурах и продолжают сдерживать прогресс в обеспечении гендерного равенства. Например, дискриминационные социальные нормы и стереотипы, заложенные в основу рынков труда, такие как неравное разделение как оплачиваемой, так и неоплачиваемой работы и стереотипы, согласно которым мужчины являются кормильцами семьи, ограничивают возможности женщин в плане осуществления их социальных и экономических прав. Дискриминационные социальные нормы и обычаи, которые лежат в основе неравенства в отношении получения образования, пользования землей и другими производственными ресурсами, ограничивают возможности женщин в плане осуществления их права на надлежащий уровень жизни. Социальные нормы, оправдывающие насилие в отношении женщин и девочек, препятствуют их полноценному и равному участию в социальной, экономической и политической жизни. Эти укоренившиеся социальные нормы и неблагоприятные факторы структурного характера, имеющиеся на всех уровнях, мешают преодолению гендерного неравенства, а это необходимо для реализации идей Пекинской декларации и Платформы действий.

19. По-прежнему наблюдается хроническая нехватка инвестиций в обеспечение гендерного равенства, которая является постоянной проблемой, еще более усугубляющейся в результате принятия во многих странах мер жесткой экономии после кризиса. Анализ государственных расходов на основе данных по

государственным бюджетам в сферах, связанных с достижением сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в том числе в сферах, играющих важную роль для обеспечения гендерного равенства, показывает, что, несмотря на первоначальное увеличение расходов в 2008–2009 годах, ситуация изменилась в противоположную сторону, в результате чего объем расходов во многих развивающихся странах либо остается на прежнем уровне, либо сокращается. Хотя доля официальной помощи в целях развития, направленной на обеспечение гендерного равенства, в последние годы остается относительно стабильной, по-прежнему отмечается значительное недофинансирование деятельности по достижению гендерного равенства, в частности в тех случаях, когда выделенные на оказание помощи средства распределяются по секторам. Выделяемые для обеспечения гендерного равенства средства сосредоточены в таких социальных сферах, как образование и здравоохранение, в то время как на улучшение экономических показателей средств направляется удручающе мало. Несмотря на потребность в финансировании донорами мероприятий по расширению участия женщин в обеспечении мира и безопасности, а также поддержанию их сексуального и репродуктивного здоровья и осуществлению их сексуальных и репродуктивных прав, донорских средств по-прежнему недостаточно³. Женские организации на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях по-прежнему испытывают острую нехватку ресурсов.

20. Несмотря на такие более общие проблемы, которые будут рассматриваться в нижеследующих разделах, многие страны достигли значительных успехов в реализации прав женщин посредством принятия и осуществления законов, стратегий и программ. Многие преобразования стали возможными благодаря женским движениям и зачастую были более эффективными в случаях, когда эти движения работали в сотрудничестве с другими борцами за равенство между мужчинами и женщинами в местных и национальных органах власти, парламентах и политических партиях. Такие изменения позволили добиться ряда важных системных сдвигов в области принятия политических ответных мер, таких как признание постоянного насилия в отношении женщин в частной и общественной жизни государственной проблемой и принятие мер по ее решению, а также признание неоплачиваемой работы по уходу за другими общественным благом. Так, по результатам сравнительного исследования, охватывающего 70 стран, роль независимых феминистских организаций в продвижении прав женщин на протяжении более 40 лет признается наиболее важным фактором реализации стратегий обеспечения гендерного равенства⁴.

³ Organization for Economic Cooperation and Development, “Financing the unfinished business of gender equality and women’s rights: priorities for the post-2015 framework”, Technical Brief (Paris, 2014). Находится по адресу www.oecd.org/dac/gender.

⁴ Mala Htun and Laurel Weldon, “The civic origins of progressive policy change: combating violence against women in global perspectives 1975–2005”, *American Political Science Review*, vol. 106, No. 3 (2012).

IV. Определение общих параметров обзора осуществления Платформы действий

21. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинская декларация и Платформа действий предусматривают широкое понимание гендерного равенства, которое выходит за рамки формального равенства в целях обеспечения осуществления женщинами их прав человека на практике и таким образом представляет собой реальное равенство. Равенство в осуществлении и реализации прав между женщинами и мужчинами требует того, чтобы они имели равный доступ к ресурсам и власти, чтобы к ним относились с равным уважением и достоинством и чтобы они имели равное право голоса. Для достижения реального равенства необходимо обеспечить искоренение как прямой, так и косвенной дискриминации и предотвращение новых случаев дискриминации. Следует принять конкретные меры по устранению факторов, в силу которых женщины находятся в неблагоприятном положении, и преобразованию институтов и структур, которые содействуют усилению и сохранению неравенства в отношениях между мужчинами и женщинами. Хотя прогресс в решении вопросов о правах человека женщин будет рассмотрен отдельно (см. пункты 256–288 настоящего доклада), следует упомянуть, что обзор осуществления деятельности во всех 12 важнейших проблемных областях (см. раздел V) проведен с точки зрения обеспечения прав человека и реального равенства.

22. Важно отметить, что обзор осуществления деятельности в 12 важнейших проблемных областях (см. раздел V) предусматривает значительную взаимосвязь и взаимодействие между ними. В частности, стратегии искоренения нищеты, способные действительно привести к ликвидации различных аспектов нищеты среди женщин, будут предполагать принятие мер в различных сферах деятельности, включая обеспечение права женщин на труд и прав в сфере труда, права на важнейшие услуги, такие как отправление правосудия, здравоохранение и образование, а также право на свободу от насилия и дискриминации. Аналогичным образом, эффективное предотвращение и пресечение насилия в отношении женщин требует принятия мер, которые охватывают несколько важнейших проблемных областей, в том числе предоставление доступа к высококачественному медицинскому обслуживанию, услугам по отправлению правосудия и достойной работе, а также обеспечение всестороннего полового воспитания. Наличие такой взаимосвязи и взаимодействия говорит о неделимости и взаимозависимости прав человека.

23. Судя по общей картине прогресса, гендерное неравенство всегда переплетается с другими видами неравенства. Это означает, что прогресс в повышении уровня жизни женщин и девочек зачастую неравномерен. Борьба с различными взаимосвязанными формами неравенства, с которыми сталкиваются представители маргинализированных групп, в частности женщины из числа коренных народов, которые зачастую также принадлежат к малоимущим домохозяйствам, требует принятия конкретных мер, направленных не только на решение социально-экономических проблем, но и на искоренение дискриминации, стигматизации и насилия. В то время как женщины и девочки могут не получать равную долю дохода и богатства своих домохозяйств в результате дискриминации при распределении средств между их членами, растущее неравенство доходов, как правило, означает усиление социально-экономических форм неравенства среди

женщин и девочек и наличие риска того, что большое число женщин и девочек окажутся в неблагоприятном положении. Связь между гендерным неравенством и другими формами неравенства подчеркивается при рассмотрении всех 12 важнейших проблемных областей.

24. В заключение следует отметить, что в последние десятилетия все больше признается ключевое значение гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и осуществления прав женщин для обеспечения устойчивого развития. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим» (см. приложение к резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи) участники признали важность гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках всех трех компонентов устойчивого развития — экономического, социального и экологического, а также заявили о своей решимости содействовать обеспечению гендерного равенства и полноценного участия женщин в реализации стратегий и программ по устойчивому развитию и принятии соответствующих решений на всех уровнях. Толкование устойчивого развития, применявшееся при подготовке настоящего обзора, основано на изложенном в знаменательном докладе Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития определении, которое заключается в том, что устойчивое развитие должно «подразумевать удовлетворение потребностей нынешнего поколения, не угрожая способности будущих поколений удовлетворять их собственные потребности», и учитывает все три компонента устойчивого развития (см. резолюцию 42/187 Ассамблеи). Настоящий обзор основан на этом определении в том плане, что рассмотрение изучаемого вопроса ведется в контексте прав человека с упором на то, что вопросы равенства и справедливости в равной степени важны как для настоящего, так и для будущих поколений. Таким образом, устойчивое развитие — это экономическое, социальное и экологическое развитие, которое позволяет обеспечить благополучие и достоинство человека, экологическую целостность, гендерное равенство и социальную справедливость как сегодня, так и в будущем (см. A/69/156).

V. Обзор осуществления деятельности на национальном уровне в разбивке по важнейшим проблемным областям

25. В настоящем разделе приводится обзор осуществления деятельности на национальном уровне в 12 важнейших проблемных областях. Каждый подраздел начинается с освещения стратегических целей по Платформе действий и существенных достижений на нормативно-правовом уровне с упором на период после 2010 года, когда был проведен предыдущий глобальный обзор осуществления деятельности на национальном уровне (см. E/2010/4-E/CN.6/2010/2). Далее в подразделах приводится оценка глобальных тенденций с применением количественных данных и представлением, когда это возможно, сведений за последние 20 лет. По ряду тем наблюдается нехватка данных, особенно позволяющих проследить динамику, что ограничивает возможности анализа прогресса в отдельных важнейших проблемных областях.

26. Далее в каждом подразделе дается оценка мер, принятых государствами в целях осуществления деятельности в рассматриваемой важнейшей области, с указанием тенденций осуществления. Хотя были предприняты усилия по выявлению перспективных тенденций и практики, в ответах государств не была в полной мере представлена информация о роли и эффективности стратегий и программ. В конце подразделов содержится обзор сохраняющихся трудных задач и необходимых для ускорения хода осуществления мер.

А. Женщины и нищета

27. В Платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, отмечается, что нищета проявляется по-разному, включая, в частности, отсутствие дохода и производственных ресурсов, голод и недоедание, слабое здоровье, ограниченный доступ к образованию и другим основным услугам, отсутствие постоянного места жительства и плохие жилищные условия, отсутствие безопасности, а также социальную дискриминацию и изоляцию. В Платформе подчеркивается, что стратегии искоренения нищеты должны быть всеобъемлющими и что гендерный анализ широкого круга экономических и социальных стратегий и программ, в том числе в области макроэкономики, занятости и социальной жизни, имеет важнейшее значение для разработки и успешного осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты. На Конференции также прозвучал призыв к правительствам собирать данные по проблеме нищеты и всем аспектам экономической деятельности с разбивкой по полу и возрасту затрагиваемого нищетой населения и разработать соответствующие статистические методы, позволяющие в полной мере выявлять и высвечивать масштабы выполняемой женщинами работы и их вклад в национальную экономику.

28. С 2010 года Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека было опубликовано несколько докладов о правах человека женщин, живущих в условиях нищеты, включая доклады по проблемам неравного распределения неоплачиваемой работы по уходу за другими, ограниченного доступа женщин к социальной защите и несоизмеримо большой доли женщин, имеющих нестабильную занятость⁵. В 2012 году в своей резолюции 21/11 Совет по правам человека принял руководящие принципы по вопросу о крайней бедности и правах человека (см. A/HRC/21/39), в соответствии с которыми обеспечение гендерного равенства является одной из предпосылок для достижения глобальных целей и решения глобальных задач в области искоренения нищеты.

29. В согласованных выводах пятьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин⁶ вновь заявляется о необходимости устранения многочисленных и взаимосвязанных факторов, которые приводят к несоизмеримо серьезному воздействию нищеты на женщин и девочек на протяжении всей их жизни, и различных проявлений гендерного неравенства при распределении ресурсов, возможностей и полномочий между членами домохозяйств. Комиссия настоятельно призвала государства-члены осуществлять права человека женщин и

⁵ См. A/65/259, A/66/265 и A/68/293, а также доклад независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете (A/HRC/17/34).

⁶ См. E/2014/27-E/CN.6/2014/15, раздел А главы I.

девочек, включая право на развитие, посредством предоставления им равного доступа к наследственным и имущественным правам, качественному образованию, полной и производительной занятости, достойной работе, социальной защите и правосудию, а также посредством обеспечения равной оплаты за равный труд или труд равной ценности и равного распределения неоплачиваемой работы по уходу за другими.

1. Глобальные тенденции

30. В период с 1990 по 2010 годы доля населения развивающихся регионов, живущего на сумму менее 1,25 долл. США в день (по паритету покупательной способности), — международный критерий оценки степени крайней нищеты — сократилась с 47 до 22 процентов, что обеспечило решение задачи 1a в рамках соответствующей цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Хотя сокращение масштабов нищеты наблюдалось во всех развивающихся регионах, наиболее существенные изменения произошли в Восточной Азии, где показатели крайней нищеты уменьшились с 60 процентов в 1990 году до 12 процентов в 2010 году⁷. Кроме того, стремительное сокращение масштабов крайней нищеты было отмечено в Южной Азии — с 51 процента до 30 процентов за тот же период, однако прогресс был более медленным в странах Африки к югу от Сахары, где снижение показателей крайней нищеты (с 56 до 48 процентов) было недостаточным для компенсации высоких темпов роста населения, вследствие чего число людей, живущих в условиях крайней нищеты, возросло на 124 миллиона человек. Значительные изменения имели место также в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Кавказа и Центральной Азии, а также Северной Африки, но в этих регионах и показатели нищеты, и численность живущего в условиях крайней нищеты населения изначально были более низкими (см. E/CN.6/2014/3). Несмотря на то, что большинство малоимущих людей мира по-прежнему проживает в сельских районах, за последнее десятилетие, в том числе в связи с высокими темпами урбанизации, значительно увеличилась доля городской бедноты, которая, как ожидается, будет расти далее в будущем⁸.

31. Имеются данные, подтверждающие, что женщины более подвержены риску нищеты, чем мужчины. В частности, в странах Африки к югу от Сахары к малоимущим домохозяйствам принадлежит больше женщин, чем мужчин, что в основном связано с тем, что у женщин меньше шансов найти оплачиваемую работу и что, даже если они ее находят, им, как правило, платят меньше, чем мужчинам⁹. По данным демографических и медицинских исследований, в 29 странах Африки, Азии и Латинской Америки женщины в возрасте от 15 до 49 лет имеют значительно меньше шансов получать денежный доход, чем мужчины той же возрастной категории. За 12-месячный период перед исследованиями денежный доход получали 83 процента мужчин и только 33 процента

⁷ Организация Объединенных Наций, «Цели развития тысячелетия: доклад за 2014 год» (Нью-Йорк, 2014 год). Классификация всех регионов в настоящем докладе соответствует классификации в первоначальном источнике.

⁸ International Fund for Agricultural Development, *Rural Poverty Report 2011: New Realities, New Challenges* — *New Opportunities for Tomorrow's Generation* (Rome, 2010).

⁹ United Nations, «The Millennium Development Goals Report: Gender chart 2012» (2012).

женщин¹⁰. В разных странах и регионах женщинам в меньшей степени, чем мужчинам, гарантирован доступ к достойной работе, активам и официальным источникам кредитования, хотя системные мировые данные по некоторым из этих аспектов еще предстоит собрать.

32. Одной из серьезных проблем по-прежнему является отсутствие данных по масштабам нищеты среди женщин. Важность совершенствования статистических данных по многоаспектной нищете с разбивкой по полу затрагиваемого нищетой населения подчеркивалась во многих ответах стран, что подтверждает давно назревшую необходимость принятия мер в этом направлении. Большинство принимаемых в настоящее время мер основано на данных исследований домохозяйств, при которых для исчисления объема дохода на душу населения используются данные о суммарном доходе или уровне потребления домохозяйства. Вместе с тем, как правило, внутри домохозяйств доходы распределяются неравномерно, что означает, что большое число малоимущих женщин могут быть членами домохозяйств, которые не отнесены к категории малоимущих.

33. Кроме того, показатели нищеты по уровню доходов не дают полной картины в том, что касается равенства между мужчинами и женщинами, поскольку они отражают уровень абсолютного обнищания, а не степень осуществления права на надлежащий уровень жизни. В дополнение к показателям нищеты по уровню доходов можно использовать комплексные показатели нищеты, обеспечивающие одновременный учет частично дублирующих друг друга проявлений обнищания. Многие государства признали многочисленные и взаимосвязанные факторы нищеты среди женщин, в том числе отсутствие или ограниченность возможностей планирования размеров семьи и получения образования, медицинских услуг, жилья, земельной и иной собственности. В некоторых ответах также подчеркивалось негативное воздействие насилия в отношении женщин и их недостаточного участия в принятии экономических решений. В ряде ответов особо отмечалась важность вопроса о дефиците времени у женщин и девочек. Недавно проведенные исследования показали, что данные, связанные с наличием времени и его распределением между членами домохозяйств, могут быть включены в оценки масштабов нищеты. Результаты таких оценок, проведенных на экспериментальной основе в нескольких странах, свидетельствуют о том, что если принимать во внимание не только дефицит дохода, но и дефицит времени, то масштабы нищеты значительно возрастают¹¹.

2. Обзор мер, принятых органами государственного управления для осуществления Платформы действий

34. Коренные причины нищеты среди женщин обусловлены неравенством в том, что касается доступа к ресурсам и контроля над ними и наличия властных полномочий и возможностей, в том числе возможностей пользоваться различными услугами. Дискриминационное законодательство и нормы обычного пра-

¹⁰ Расчеты Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») на основе данных демографических и медицинских исследований.

¹¹ Ajit Zacharias, Rania Antonopoulous and Thomas Masterson, *Why Time Deficits Matter: Implications for the Measurement of Poverty* (Annandale-on-Hudson, New York, Levy Economics Institute of Bard College and United Nations Development Programme, 2012).

ва ограничивают права женщин на наследование и землевладение и их имущественные права и доступ к кредиту. Однако даже в тех случаях, когда официальные ограничения сняты, женщины сталкиваются с многочисленными препятствиями, не позволяющими им выбраться из нищеты. Ложась на женщин несоразмерное бремя неоплачиваемого труда, связанного с уходом за членами семьи и домашней работой, ограничивает их возможности заниматься деятельностью, приносящей доход. Если женщина живет с другим работающим взрослым, обычно с партнером, суммарный доход такого домохозяйства может быть достаточным для удержания его выше черты бедности. Однако необходимость объединения ресурсов домохозяйства для того, чтобы избежать бедности, также ставит женщин в финансовую зависимость от их партнеров и других членов семьи. Такая зависимость усиливает их уязвимость для нищеты в случае распада домохозяйства, снижает их статус и ограничивает их возможности отстаивать свои интересы в домохозяйстве, а также затрудняет, если не исключает, возможность покинуть семью, в которой они подвергаются насилию. Кроме того, нищета может также приводить к увеличению для женщин и девочек риска стать жертвами насилия, столкнувшись с торговлей людьми и различными видами трудовой эксплуатации (см. раздел V.D).

35. Нищета и дискриминация неразрывно связаны друг с другом и являются причиной и следствием друг друга. Риск оказаться в нищете особенно высок для женщин, которые сталкиваются с множественными и взаимосвязанными формами дискриминации по признаку пола, а также дееспособности, возраста, этнической принадлежности, места проживания, статуса мигранта и семейного положения. В некоторых случаях неблагоприятное положение, связанное, например, с местом проживания, усугубляется дискриминационным обращением, в частности в случаях, когда речь идет о женщинах из сельских районов, представительницах коренных народов или женщинах, принадлежащих к этническим меньшинствам. Женщины-мигранты и женщины-инвалиды также были признаны особенно уязвимыми для нищеты группами. Эти группы сталкиваются с особыми проблемами в плане доступа к источникам достаточного регулярного дохода из-за жестких иммиграционных законов или условий работы, которые не отвечают их потребностям.

36. Во многих странах семьи с детьми в большей степени подвержены риску нищеты вследствие необходимости покрывать расходы, сопряженные с воспитанием детей, а также трудности совмещения домашнего воспитания ребенка и оплачиваемой работы. Эти проблемы усугубляются в домохозяйствах, возглавляемых одним родителем, в большинстве случаев женщинами. Точно так же совокупные последствия неблагоприятного положения в плане занятости, доходов, доступа к земельным ресурсам и прочим активам на протяжении всей жизни, а также ограниченный доступ к получению пенсии по старости приводят к тому, что в значительной мере уязвимыми для нищеты становятся многие пожилые женщины.

37. Проблема уязвимости женщин для нищеты стоит особенно остро в конфликтных и постконфликтных ситуациях, когда их насущные потребности в плане безопасности и наличия источника средств к существованию часто оставляют без внимания (см. раздел V.E). Точно так же на источниках средств к существованию женщин, занимающихся преимущественно сельскохозяйственным трудом, начинает сказываться изменение климата (см. раздел V.K). Потепление, наводнения и засухи лишают женщин доступа к продуктам пита-

ния и источникам дохода для них самих и их семей, усугубляя тяжелое материальное положение их домохозяйств.

38. Государства-члены принимают целый ряд мер в целях ликвидации нищеты среди женщин. Определены четыре основных направления, по которым прилагаются усилия: а) расширение возможностей женщин заниматься оплачиваемой работой по найму; б) повышение степени гарантированности получения женщинами дохода на протяжении всей жизни на основе мер социальной защиты; в) улучшение экономического положения женщин на основе доступа к земельным и другим производственным ресурсам и обеспечения их имущественных прав; а также д) расширение экономических возможностей женщин на основе доступа к финансовым услугам.

Расширение возможностей женщин заниматься оплачиваемой работой по найму

39. Расширение возможностей женщин заниматься достойной оплачиваемой работой по найму может стать одним из наиболее эффективных путей сокращения масштабов нищеты, обусловленной низким уровнем доходов. Однако чтобы достичь этого, необходимо разработать отвечающие потребностям женщин стратегии и программы, касающиеся рынка труда. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в некоторых регионах, женщины по-прежнему сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути к их равному с мужчинами присутствию на рынке труда. Сегментация рынка труда и различия в заработной плате мужчин и женщин по-прежнему являются постоянной причиной экономического неравенства женщин. Слабое и неравномерное оживление мировой экономики практически не способствует исправлению этого неблагоприятного положения, особенно в развивающихся странах. Например, был достигнут некоторый прогресс в сокращении уровня незащищенной занятости⁷, которая является одной из важных причин нищеты среди женщин (см. раздел V.F).

40. Чтобы облегчить для женщин участие в оплачиваемой трудовой деятельности, страны продолжают развивать сферу услуг по уходу за детьми и осуществлять программы специальной подготовки и трудоустройства для женщин. Иногда матерям-одиночкам и женщинам, возглавляющим домохозяйства, в первоочередном порядке предоставляется доступ к участию в таких программах. Стратегии, направленные на совмещение оплачиваемой работы и неоплачиваемого ухода за детьми, существуют не только в развитых странах. В Латинской Америке были пересмотрены правила предоставления отпуска по уходу за ребенком и расширено оказание услуг по уходу за детьми. Кроме того, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна были укреплены нормативные положения, регулирующие рынок труда, в том числе законодательство о минимальной заработной плате, что может способствовать расширению возможностей женщин в плане получения доходов от оплачиваемой работы. Следует отметить также активизацию усилий по регулированию наемного домашнего труда, который является наиболее важным источником занятости женщин во многих странах. Кроме того, в странах Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары были предприняты усилия по расширению охвата женщин в рамках программ общественных работ и проектов гарантированной занятости, в частности путем установления квот для женщин, обеспечения услуг по уходу за детьми по месту работы, регулирования рабочей нагрузки и уделения ос-

новного внимания тем секторам, в которых более вероятно трудоустройство женщин. Во многих развивающихся странах с высоким удельным весом женщин в сфере неофициальной самостоятельной занятости в городских и сельских районах особое внимание уделяется оказанию поддержки предпринимательской деятельности женщин посредством предоставления им доступа к земельным ресурсам, кредиту, профессиональной подготовке и услугам.

Повышение степени гарантированности получения женщинами дохода на протяжении всей жизни на основе мер социальной защиты

41. В дополнение к оплачиваемой работе по найму важную роль в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства могут играть меры социальной защиты. Они могут выступать в качестве одного из важных инструментов для устранения факторов, обуславливающих неблагоприятное положение женщин на рынке труда. Тщательная проработка систем социальных выплат может способствовать реализации не только права на достаточный жизненный уровень, но и целого ряда других прав, включая право на образование, питание, медицинское обслуживание и труд. В то время как в некоторых странах имело место резкое снижение расходов на социальные нужды, в других продолжались и даже активизировались усилия по обеспечению социальной защиты для смягчения ведущих к росту масштабов нищеты последствий экономического кризиса, отсутствия продовольственной безопасности, изменения климата, старения населения и изменений в структуре семей и домохозяйств. Помимо политики «расширения возможностей», в частности посредством обеспечения профессиональной подготовки и предоставления услуг по уходу за детьми, во многих странах осуществляется политика «защиты», которая может уменьшить для женщин риск нищеты на протяжении всей жизни с помощью таких мер, как выплата пособий на детей, осуществление программ обусловленных денежных трансфертов, выплата ненакопительных пенсий по старости, а также предоставление целого ряда субсидий на образование, медицинское обслуживание и жилье.

42. За последние два десятилетия широко распространенным компонентом стратегий сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах стали денежные выплаты семьям с детьми школьного возраста, и в настоящее время программы таких трансфертов имеются в более чем двух десятках стран Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона, а также практически во всех странах Латинской Америки. В большинстве стран денежные выплаты производятся малоимущим и уязвимым группам населения и зависят от выполнения требований программы, таких как обеспечение посещения детьми школы, проведение регулярных медицинских осмотров детей или участие в практикумах по вопросам выполнения родительских обязанностей. Матери являются основными получателями таких выплат и несут ответственность за выполнение этих условий, поскольку, как известно, женщины в большей степени, чем мужчины, склонны ставить заботу о благополучии детей во главу угла. В то же время вопросы участия мужчин в этих программах и их роли в обеспечении благополучия детей в целом обсуждаются недостаточно широко, и им уделяется недостаточно внимания, что сдерживает прогресс в деле обеспечения более справедливого распределения обязанностей.

43. Обусловленные денежные трансферты могут уменьшить масштабы нищеты и содействовать сокращению неравенства доходов¹². Кроме того, они также могут внести вклад в дело осуществления прав детей, таких как право на образование, питание и медицинское обслуживание. Практика денежных трансфертов успешно применялась в ряде случаев для устранения факторов, ограничивавших возможности девочек посещать школы¹³. Кроме того, программы денежных трансфертов могут стать надежным источником регулярного дохода для женщин, особенно в тех случаях, когда они не получают достаточной поддержки со стороны партнеров-мужчин. В некоторых случаях денежные трансферты способствовали повышению экономической активности женщин, что, в свою очередь, может отражаться на масштабах нищеты¹⁴. Этическая сторона и эффективность обусловливания денежных трансфертов по-прежнему остается под вопросом. Кроме того, неясно, что именно — денежные выплаты или условия их получения — положительно влияют на ситуацию в плане питания, здоровья и образования детей¹⁵. Устанавливаемые условия могут иметь и непредвиденные негативные последствия как для женщин, так и для детей¹⁵. Например, для выполнения этих условий малоимущим женщинам может потребоваться дополнительное время и усилия. Несмотря на то, что в рамках усилий по ликвидации нищеты все больше внимания уделяется денежным трансфертам, государства недостаточно полно учитывают возможные недостатки обусловленности предоставления. Они могли бы устранить эти недостатки, отказавшись от условий, требующих, чтобы женщины приводили детей на медицинские осмотры, особенно в тех случаях, когда медицинские учреждения расположены далеко, особенно в тех случаях, когда медицинские услуги требуются затратить значительное время на ожидание, или посещали практикумы для родителей, а также обеспечив предоставление дополнительных услуг в целях улучшения долгосрочных перспектив женщин в плане трудоустройства, включая расширение доступа к рынкам, профессиональной подготовке и финансовым услугам. На сегодняшний день только несколько стран приняли такие меры.

44. Положение пожилых женщин вызывает обеспокоенность в странах всех регионов, и ряд стран представили информацию о конкретных мерах по сокращению масштабов нищеты применительно к этой группе населения. Прогрессивная в том, что касается стажа работы по найму, пожилые женщины нередко имеют меньше сбережений, активов и возможностей получения накопительной пенсии, чем мужчины. Ненакопительные пенсии (также известные как базовые или социальные) могут играть чрезвычайно важную роль в сокраще-

¹² International Labour Organization, “Effects of non-contributory social transfers in developing countries: a compendium”, Working paper (Geneva, International Labour Office, 2010).

¹³ Agustín Escobar Latapí and Mercedes Gonzáles de la Rocha, “Girls, mothers and poverty reduction in Mexico: evaluating Progresá-Oportunidades”, in *The Gendered Impacts of Liberalization: Towards “Embedded Liberalism”?*, Shahra Razavi, ed. Routledge/United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Research in Gender and Development Series (Abingdon, Oxon, Routledge, 2008); see also Deepti Bhatnagar and others, “Female secondary school assistance project, Bangladesh” (Washington, D.C., World Bank, 2003).

¹⁴ Naila Kabeer and others, *Paid Work, Women’s Empowerment and Inclusive Growth: Transforming the Structures of Constraint* (New York, UN-Women, 2013).

¹⁵ Debbie Budlender, “Conditional cash transfers: learning from the literature,” paper prepared for UN-Women, Barbados, August 2014.

нии масштабов нищеты среди пожилых женщин. В настоящее время в мире существует более 100 видов программ ненакопительных пенсий по старости с различной структурой, охватом и результативностью¹⁶. Хотя некоторые страны сообщили, что их законодательство предусматривает выплату социальных пенсий по старости всем без исключения гражданам пожилого возраста, в большинстве стран такие пенсии выплачиваются в основном представителям малоимущих и уязвимых групп населения. Как правило, женщины чаще всего попадают под действие универсальных программ, распространяющихся на всех граждан и резидентов, или программ для лиц, не охваченных другими видами пенсионного обеспечения. Для охвата же в рамках программ пенсионного обеспечения с учетом материального положения часто требуется, чтобы в домашнем хозяйстве не было других получателей дохода. Это условие исключает женщин, которые живут в домохозяйствах, получающих доход выше пороговой величины, даже в том случае, если они не имеют источника личных доходов. Кроме того, размеры пенсионных пособий колеблются в чрезвычайно широких пределах: в некоторых странах, даже в развивающихся, производятся достаточно щедрые выплаты, а в других странах выплаты соответствуют лишь части дохода домохозяйства, недостающей до достижения черты бедности.

Улучшение экономического положения женщин на основе доступа к земельным и другим производственным ресурсам и обеспечения их имущественных прав

45. Одним из действенных способов ликвидации нищеты является обеспечение более широкого доступа женщин к земельным и производственным ресурсам и их имущественных прав. Поэтому наблюдающаяся на протяжении последних двух десятилетий тенденция реформирования законов, касающихся наследования, имущественных прав и землевладения, в целях содействия обеспечению гендерного равенства отвечает интересам женщин, в частности проживающих в сельских районах. Обеспечение гарантированных прав на землю может расширить возможности женщин-фермеров для привлечения инвестиций в их хозяйства. Рост производительности труда в сельском хозяйстве, в свою очередь, может способствовать повышению продовольственной безопасности домохозяйств и непосредственно улучшить питание за счет наращивания объемов производства продовольствия. Кроме того, контроль над землей и жильем может предоставить возможность получать дополнительный доход за счет сдачи собственности в аренду или использования ее в качестве залогового обеспечения для получения кредитов. Несколько стран сообщили о принятии мер по укреплению прав женщин в области владения имуществом путем проведения реформ семейного права, выдачи документов об индивидуальном или совместном владении землей или имуществом женщинам из числа сельского и коренного населения, а также выдачи субсидий на приобретение жилья женщинам из малоимущих и обездоленных групп населения. Тем не менее прогресс в создании правовой основы обеспечения прав женщин на землю и жилье может быть подорван в ходе ее применения из-за того, что режимы собственности, основанные на традициях, дискриминационные социальные нормы и традиции по-прежнему действуют в пользу мужчин.

46. В большинстве стран для обеспечения того, чтобы женщины-фермеры и женщины-предприниматели могли эффективно использовать землю и другие

¹⁶ «Хелпэйдж Интернэшнл», пенсионная база данных организации «Хелпэйдж Интернэшнл». Версия от 29 октября 2013 года (см. www.pension-watch.net).

активы, а также в целях сокращения их зачастую тяжелой рабочей нагрузки необходимо предоставить доступ к дополнительным ресурсам, таким как вода, энергия, семена, удобрения, подготовка, технологии и информация, а также более широкий доступ к рынкам. Многие страны сообщили о том, что они продолжают прилагать усилия для того, чтобы повысить доступность и снизить стоимость водоснабжения, санитарии и энергии. Кроме того, несколько стран сообщили о разработке конкретных программ, нацеленных на повышение рентабельности хозяйств и производительности труда в сельскохозяйственной деятельности за счет подготовки, займов и субсидий, некоторые из которых были ориентированы непосредственно на женщин или в значительной степени их затронули.

Расширение экономических возможностей женщин на основе доступа к финансовым услугам

47. Более широкий доступ к финансовым услугам, таким как услуги сберегательных и страховых учреждений, денежные переводы и кредит, может способствовать тому, чтобы женщины могли выбраться из нищеты, путем предоставления им возможности начать и развивать их собственный бизнес, будь то малое фермерское хозяйство, кооперативы или самостоятельная занятость в городах. Тем не менее, доступ к официальным финансовым услугам для женщин по-прежнему является недостаточным. В 2011 году во всем мире всего лишь 47 процентов женщин в возрасте старше 15 лет в развивающихся странах имели счета в официальных финансовых институтах по сравнению с 55 процентами мужчин¹⁷. Неравенство между мужчинами и женщинами было особенно заметно в странах Ближнего Востока и Северной Африки, где мужчины имеют банковский счет на свое имя более чем в два раза чаще, чем женщины. Разрыв был гораздо меньше в регионе Восточной Азии и Тихого океана, а также в странах Африки к югу от Сахары¹⁷. Кроме того, женщины по-прежнему имеют более ограниченный доступ к получению кредитов, в частности официальных¹⁸. Это может повысить их зависимость от неофициальных поставщиков, которые часто устанавливают более высокие процентные ставки¹⁹.

48. Обеспечение женщинам равных прав на заключение официальных контрактов является одним из крайне важных первых шагов для преодоления препятствий для получения финансовых услуг. Быстрый рост числа проектов микрокредитования способствовал получению женщинами более легкого доступа к официальным кредитам. Многие страны сообщили о том, что создают или содействуют осуществлению проектов микрокредитования для оказания поддержки как индивидуальной, так и коллективной экономической деятельности женщин. В некоторых случаях в этих проектах используются мобильные и

¹⁷ Расчеты произведены Структурой «ООН-женщины» на основе показателя охвата финансовыми услугами Всемирного банка.

¹⁸ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства в 2010–2011 годах: Женщины в сельском хозяйстве. Устранение гендерного разрыва в интересах развития (Рим, 2011 год).

¹⁹ 2009 World Survey on the Role of Women in Development: Women's Control over Economic Resources and Access to Financial Resources, including Microfinance (United Nations publication, Sales No. E.09.IV.7).

биометрические технологии, которые могут обеспечить женщинам более легкий доступ к капиталу, а также сохранить контроль над денежными средствами путем уменьшения необходимости путешествовать на дальние расстояния и предоставления им возможности обходить социальные ограничения. Одной из серьезных проблем по-прежнему остается выход за рамки обеспечения доступа к микрокредитам и расширение доступа женщин к широкому кругу финансовых услуг, в том числе соответствующим доступным вариантам накопления сбережений и кредитования, услугам по осуществлению платежей и переводу денежных средств как внутри страны, так и за границей, а также страховым услугам.

3. Дальнейшие шаги: приоритетные направления будущих действий и их ускоренное осуществление

49. Устранение коренных причин нищеты среди женщин требует согласованных действий в целях дальнейшего уничтожения неравенства между мужчинами и женщинами в оплачиваемой и неоплачиваемой работе, а также больших усилий по обеспечению базовой социальной защиты и доступа к ресурсам. Стратегии, касающиеся рынка труда, могут способствовать расширению доступа женщин к доходам, в частности, путем гарантированной выплаты надлежащего размера минимальной заработной платы и равного вознаграждения за труд равной ценности. Тщательно проработанные программы социальной защиты могут не только повысить гарантии получения женщинами доходов, но и укрепить их положение и независимость по отношению к другим членам семьи. Увеличение объемов инвестиций в инфраструктуру и базовые социальные услуги, в том числе образование, энергетику, здравоохранение, водоснабжение и санитарии, может содействовать сокращению масштабов нищеты и повышению благополучия, а также предоставить женщинам больше свободного времени, необходимого для производственной деятельности. Во всех трех областях разработка универсальных и всеохватных стратегий должна сопровождаться проведением целевых мероприятий, направленных на устранение гендерных ограничений прав женщин на жизнь, свободную от нищеты и лишений. В то время как денежные выплаты не являются панацеей, их последствия для снижения нищеты могут быть улучшены путем, в частности, отмены обременительных для женщин условий.

50. Макроэкономическая политика определяет экономические условия, в которых осуществляются эти усилия: она оказывает непосредственное влияние на качество и количество возможностей трудоустройства, приносящего доход, для женщин и мужчин, а также воздействует на объем ресурсов, имеющихся в распоряжении правительства для финансирования социальной политики и программ социальной защиты (см. раздел V.F). Для увеличения числа рабочих мест для женщин и повышения их качества требуется создать благоприятную макроэкономическую среду и уделить особое внимание сокращению неравенства и осуществлению прав человека женщин путем предоставления достойных рабочих мест, а также инвестиций в социальную сферу²⁰.

51. Инвестиции, предназначенные для обеспечения равенства мужчин и женщин, могут показаться особенно смелым шагом в нынешних условиях

²⁰ Jane G. Stotsky, "Gender and its relevance to macroeconomic policy: a survey", IMF Working Paper, No. 06/233, (Washington, D.C., International Monetary Fund, 2007).

жесткой экономии, однако усилия ряда стран свидетельствуют о том, что это возможно. Некоторые страны сообщили о сокращении финансирования на цели обеспечения равенства мужчин и женщин из-за мирового финансово-экономического кризиса, однако другие указали на осуществление конкретных мер по смягчению его последствий, способствующих распространению нищеты среди женщин. Многие из таких принятых государствами мер могут помочь избежать обнищания домохозяйств путем обеспечения защиты от внезапного сокращения доходов. Вместе с тем они могут в конечном итоге оправдать себя тем, что предотвратят потерю навыков в условиях повсеместной безработицы и обеспечат непрерывный поток инвестиций в сферу обеспечения питания, здравоохранения и образования детей. Кроме того, странам необходимо включить в процесс государственного планирования вопросы инвестирования с учетом гендерной проблематики в защиту окружающей среды и создание механизмов смягчения последствий изменения климата. В настоящее время такие инвестиции необходимы как никогда не только для того, чтобы ускорить процесс осуществления права женщин на соответствующий уровень жизни, но и для того, чтобы не допустить его регресса.

52. И наконец, необходимо больше данных более высокого качества для оказания содействия в проведении многоплановой оценки ситуации в плане нищеты с учетом гендерной проблематики, а также оценки результатов осуществления конкретных стратегий и программ, направленных на улучшение положения женщин, в том числе в отношении распределения доходов и времени в домохозяйствах. Кроме того, недавние исследования показали, что значительные результаты может приносить сбор данных о владении имуществом на индивидуальном уровне²¹. В рамках международных усилий некоторые страны в настоящее время проводят тестирование методов улучшения сбора данных с разбивкой по признаку пола о владении имуществом и ведении предпринимательской деятельности. Другим странам настоятельно рекомендуется присоединиться к этим усилиям.

В. Образование и подготовка женщин

53. Одним из наиболее важных достижений в области равенства между мужчинами и женщинами за последние два десятилетия стало увеличение числа учащихся женщин и девочек. Платформа действий призывает правительства устранить гендерные различия между мужчинами и женщинами в доступе к образованию и обучающим мероприятиям на всех уровнях и в рамках всех видов образования, включая начальное, среднее и высшее образование, профессиональную подготовку, ликвидацию неграмотности среди взрослого населения и непрерывное приобретение знаний, в соответствии с решениями Всемирной конференции по образованию для всех, принятой в 1990 году.

54. С тех пор были достигнуты важные успехи в нормативно-правовой сфере. В 2000 году равенство мужчин и женщин занимало важное место среди шести согласованных целей Всемирного форума по вопросам образования, установленных в Дакарских рамках действий, в которых содержится призыв к дости-

²¹ Cheryl Doss and others, "The gender asset and wealth gaps: evidence from Ecuador, Ghana, and Karnataka, India" (Bangalore, Indian Institute of Management, 2011).

жению ее государствами-членами целей программы «Образование для всех»²². Эти цели позднее нашли отражение в Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включающих в себя обеспечение всеобщего начального образования к 2015 году. В Мускатском соглашении, принятом в ходе Глобального совещания «Образование для всех» Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, которое прошло в Мускате в период с 12 по 14 мая 2014 года, государства-члены вновь заявили о том, что образование является одним из основных прав человека, имеет существенно важное значение для реализации потенциала человека, мира, устойчивого развития, экономического роста, создания достойных рабочих мест, обеспечения равенства мужчин и женщин и ответственного глобального гражданства. В своем докладе Генеральной Ассамблее, представленном на ее шестьдесят восьмой сессии в 2013 году, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование вновь подтвердил основные обязательства государств-участников Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по обеспечению равного доступа к качественному образованию для женщин и девочек в качестве одного из основополагающих прав человека (см. A/68/294).

55. Комиссия по положению женщин неоднократно рассматривала важные аспекты образования и подготовки женщин и девочек в ходе своих обсуждений и принятия решений. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по положению женщин рекомендовала принять дополнительные меры для расширения доступа женщин и девочек к качественному образованию на всех уровнях, уделив особое внимание переходу от получения образования к возможностям устройства на достойную работу. На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия призвала правительства поощрять и защищать право женщин и девочек на непрерывное образование.

1. Мировые тенденции

56. В период с 1990 по 2012 год был достигнут значительный прогресс на пути к устранению разрыва между мальчиками и девочками в плане охвата начальным образованием. В 2012 году в развивающихся регионах в целом было достигнуто равное представительство полов в сфере начального образования, при этом показатель степени равенства между мужчинами и женщинами возрос с 0,86 до 0,97²³. В Южной Азии, где в 1990 году соответствующий показатель в сфере начального образования составлял 0,74 и являлся самым низким среди всех регионов, достигнуты значительные успехи: к 2012 году этот показатель вырос до 1,0, и это свидетельствует о том, что было достигнуто равное представительство полов в сфере начального образования. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в странах Африки к югу от Сахары, в Океании, Западной Азии и Северной Африке, в этих регионах девочки

²² Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *Заключительный доклад Всемирного форума по образованию, Дакар, Сенегал, 26–28 апреля 2000 года* (Париж, 2000 год).

²³ Равное представительство полов в области образования считается достигнутым в том случае, когда индекс равного представительства полов, который определяется как соотношение валового показателя охвата школьным образованием в отношении девочек и в отношении мальчиков, составляет от 0,97 до 1,03. Показатель ниже 0,97 свидетельствует о предвзятости в отношении женщин, а показатель выше, чем 1,03, свидетельствует о предвзятости в отношении мужчин.

по-прежнему находятся в более неблагоприятном положении по сравнению с мальчиками в плане охвата начальным образованием.

57. На мировом уровне были достигнуты результаты в деле достижения равного представительства мальчиков и девочек в системе среднего образования, но девочки по-прежнему сталкиваются со значительными трудностями во многих регионах. Для развивающихся регионов в целом показатель равного представительства в плане среднего школьного образования вырос с 0,77 в 1990 году до 0,96 в 2012 году. Вместе с тем существуют значительные различия между регионами: девочки пользуются преимуществом в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, но в значительной степени отстают от мальчиков в странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии, Западной Азии и Океании. Южная Азия выделяется как регион, в котором удалось добиться наибольших успехов, и показатель равного представительства мальчиков и девочек там вырос с 0,59 до 0,93 в период с 1990 по 2012 год.

58. Доля молодых женщин, обучающихся в высших учебных заведениях, также выросла. В 1995 году их доля составляла 48 процентов от общего числа студентов высших учебных заведений во всем мире, а в 2012 году она выросла до 51 процента²⁴. В 2012 году удалось повсеместно достичь показателя равного представительства в системе высшего образования, и количество женщин даже превзошло количество мужчин в некоторых регионах. Вместе с тем между регионами существуют большие различия: женщины отстают от мужчин в странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии и Западной Азии, но пользуются преимуществом во всех остальных регионах. Несмотря на расширение участия женщин в получении высшего образования, наблюдаются значительные различия специальностей, которые получают мужчины и женщины. В 88 из 102 стран, представивших данные, в период с 2005 по 2012 год женщины составляли большинство выпускников в сфере образования. Напротив, в таких областях, как машиностроение, промышленное производство и строительство, мужчины составляют большинство выпускников высших учебных заведений в 99 из 103 стран, по которым имеются данные за период 2005–2012 годов²⁵.

59. Расширение охвата образованием привело к сокращению уровня неграмотности, особенно среди молодых женщин. В период с 1990 по 2012 год уровень грамотности среди молодежи во всем мире увеличился с 83 до 89 процентов. Тем не менее в 2012 году 781 миллион взрослых и 126 миллионов представителей молодежи во всем мире не имели базовых навыков чтения и письма, причем женщины составляют более 60 процентов всех неграмотных. В последние годы достигнут значительный прогресс в увеличении числа учащихся, но это не значит, что обязательно увеличился уровень качества образования девочек и женщин. В мире насчитывается 650 миллионов детей младшего школьного возраста, по меньшей мере 250 миллионов из которых не имеет базовых навыков чтения и счета. В то время как данные по всему миру ограничены, несколько исследований по странам свидетельствуют о том, что гендерная

²⁴ Расчеты произведены Структурой «ООН-женщины» на базе данных Института статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

²⁵ *The World's Women 2015: Trends and Statistics* (скоро будет опубликовано).

проблематика, проживание в сельской местности и нищета домохозяйств играют одну из главных ролей в определении результатов обучения²⁶.

60. Помимо преимуществ для детей в долгосрочной перспективе государственное дошкольное образование и услуги по уходу за детьми могут также играть определенную роль в повсеместном устранении неравенства между мужчинами и женщинами путем перераспределения неоплачиваемой работы по уходу, особенно применительно к бедным женщинам, которые не могут позволить себе оплачивать услуги по уходу. С 1999 годом система дошкольного образования значительно расширилась. Мировой валовый показатель охвата дошкольным образованием увеличился с 33 до 50 процентов. Тем не менее во многих частях мира существует большой разрыв в охвате образованием между самыми богатыми и самыми бедными домохозяйствами. Одна из причин этого заключается в том, что государства еще не взяли на себя достаточную ответственность за дошкольное образование: по состоянию на 2011 год частные образовательные учреждения предоставляли услуги 33 процентам всех обучающихся детей. Стоимость частного обучения является одним из факторов, которые способствуют сохранению неравенства доступа на этом уровне²⁶.

2. Обзор мер, принятых странами для осуществления Платформы действий

61. Одной из основ достижения равенства мужчин и женщин является обеспечение того, чтобы женщины и девочки пользовались своим правом на образование. Каждый дополнительный год образования после начальной школы может оказать на жизнь девочек многократно усиливающееся воздействие, в том числе повысить уровень трудоустройства женщин, сократить вероятность вступления в брак в раннем возрасте и повысить уровень здоровья и благополучия будущих поколений²⁶.

62. Государства-члены приняли ряд мер для решения этой важнейшей вызывающей беспокойство проблемы. Были выработаны три основных направления деятельности: а) снятие экономических барьеров, препятствующих получению девочками образования; б) активизация усилий по формированию школьной среды, учитывающей гендерную проблематику; и с) усиление поддержки при переходе от школьной жизни к трудовой деятельности.

Снятие экономических барьеров, препятствующих получению девочками образования

63. Нищета является одним из основных препятствий получению женщинами и девочками образования и способствует сохранению неравенства мужчин и женщин при зачислении в школу, а также росту числа учащихся, прекращающих обучение²⁷. Увеличение расходов на образование, как прямых, так и косвенных, может стать фактором, удерживающим домохозяйства от того, чтобы отправить ребенка учиться в школу, и это становится еще одним препятствием для расширения охвата девочек школьным образованием и его завершения ими. В самой бедной квинтильной группе 31 процент девочек и 28 процентов

²⁶ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *Всемирный доклад по мониторингу ОДВ 2013/14 год, Преподавание и обучение: Обеспечение качества для всех* (Париж, 2014 год).

²⁷ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *Всемирный доклад по мониторингу ОДВ 2010: Охватить обездоленных* (Париж, 2010).

мальчиков младшего школьного возраста не посещают школу, а в наиболее богатой квинтильной группе эти показатели составляют 9 и 8 процентов, соответственно²⁸. Последствия нищеты, в частности, для образования девочек особенно сильны в странах Африки к югу от Сахары, где количество детей из 20 процентов наиболее богатых домохозяйств, которые получают девять классов образования, в 11 раз выше, чем из 40 процентов самых бедных домохозяйств²⁹. Проблема ограниченного доступа девочек к образованию особенно остро стоит в районах, затронутых конфликтом. Устранение экономических барьеров и сокращение высоких расходов на образование имеют огромное значение для расширения доступа женщин и девочек к образованию, особенно в отношении образования выше начального.

64. Кроме того, во многих странах недостаточное количество государственных ресурсов, выделяемых на образование, по-прежнему создает серьезные препятствия на пути к обеспечению равноправного доступа женщин и девочек к качественному образованию на всех уровнях. Если уделить особое внимание в государственном бюджетном ассигновании сектору образования в целом, то это окажет непосредственное влияние на результаты обучения, поскольку объем выделяемых средств определяет доступность и качество образования. Вместе с тем финансирование образования, в том числе оказание помощи и предоставление внутренних ресурсов, по-прежнему является недостаточным и носит фрагментарный характер²⁶. Масштабы оказания донорской помощи в области базового образования, в частности, значительно снизились с 6,2 млрд. долл. США в 2010 году до 5,8 млрд. долл. США в 2011 году, что поставило под угрозу возможности женщин и девочек получить образование, в частности в странах с низким уровнем дохода.

65. Меры, принимаемые государствами для снятия экономических барьеров, включают в себя отмену платы за обучение, в том числе бесплатное предоставление школьных принадлежностей, питания, школьной формы, транспорта и жилья. Кроме того, правительства все больше внимания уделяют финансовой поддержке в целях устранения экономических барьеров для получения образования. Государства приняли меры в целях предоставления кредитов, субсидий и стипендий, с тем чтобы стимулировать участие женщин и девочек и завершение ими начального, среднего и высшего образования. В качестве одного из средств дальнейшего стимулирования их участия в нескольких странах была предоставлена финансовая помощь, в особенности девочкам с высокой академической успеваемостью. В других странах также были выделены средства, нацеленные на конкретные группы женщин, которые находятся в неблагоприятном положении, включая женщин, пострадавших в результате конфликта, женщин из числа коренного населения и женщин-инвалидов.

66. В целом правительства обеспечивают финансирование образования, но лишь немногие из них делают его приоритетным направлением на систематической основе. Бесплатное и иногда обязательное образование существует на различных уровнях во многих странах, однако рост уровня приватизации в области образования во многих случаях создает значительные препятствия обра-

²⁸ Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.13.I.9).

²⁹ *Education First: An Initiative of the United Nations Secretary-General* (United Nations publication, 2012).

зованию девочек, в частности в домохозяйствах с ограниченными ресурсами. Предоставление соответствующих и достаточных государственных средств крайне необходимо для повышения показателей охвата и отсева девочек на всех уровнях образования³⁰.

Активизация усилий по формированию школьной среды, учитывающей гендерную проблематику

67. Создание среды с учетом гендерной проблематики крайне необходимо для того, чтобы девочки могли в равной степени пользоваться своим правом на образование. Это включает в себя устранение социальных барьеров, препятствующих образованию девочек, таких как дискриминационные социальные нормы и гендерные стереотипы, случаи беременности в подростковом возрасте, детские, ранние и принудительные браки и насилие в отношении девочек (см. раздел V.L). Нормы и стереотипы в отношении гендерных ролей могут серьезно ограничивать возможности женщин получить образование. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в ходе исследования было установлено, что дискриминационные гендерные нормы, касающиеся роли женщин в обществе, отрицательно сказываются на посещаемости девочками школ, а культурные нормы, ограничивающие мобильность молодых женщин, являются основным препятствием обеспечения их доступа к высшему образованию³¹. Основные стратегии, осуществляемые странами в целях создания школьной среды, учитывающей гендерную проблематику, включают в себя принятие новых стратегий, законов и планов действий, которые обеспечивают всесторонний учет гендерной проблематики в образовательной политике и учебных программах. В некоторых случаях были разработаны конкретные методы оценки того, насколько эффективно осуществление таких стратегий в учебных заведениях способствовало решению проблем обеспечения равенства между мужчинами и женщинами.

68. Страны сообщили о том, что они на постоянной основе продолжают пересмотр школьных программ и учебников с целью внедрения подхода, который в большей степени учитывал бы гендерную проблематику, к обучению на протяжении всей жизни, а также с целью устранения широко распространенных гендерных стереотипов. Кроме того, в странах были введены новые учебные курсы, в том числе в области прав человека, равенства между мужчинами и женщинами и всестороннего полового просвещения. Помимо этого государства проводят широкоохватные информационно-пропагандистские и просветительские кампании, а также сотрудничают с организациями гражданского общества с целью поощрения обучения с учетом гендерной проблематики. Все более пристальное внимание уделяется использованию мобильных технологий для расширения доступа женщин и девочек, в частности из неблагополучных семей, к образованию и профессиональной подготовке.

69. Нехватка квалифицированных учителей, в частности преподавателей-женщин, по-прежнему является одной из основных проблем обеспечения того, чтобы девочки имели доступ к качественному образованию. Доля преподавате-

³⁰ См. E/2011/27-E/CN.6/2011/12.

³¹ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization and United Nations Girls' Education Initiative, *School-related Gender-Based Violence in the Asia-Pacific Region* (Bangkok, UNESCO Asia and the Pacific Bureau for Education, 2014).

лей-женщин постоянно растет в период с 1995 года. Вместе с тем данные свидетельствуют о том, что в период с 2008 по 2012 год увеличение доли женщин-преподавателей в образовании более высокого уровня замедлилось²⁴. Нехватка преподавателей-женщин может иметь пагубные последствия для количества учащихся девочек. Данные по странам свидетельствуют о положительной корреляции между равным представительством мальчиков и девочек в плане образования и долей преподавателей-женщин. В некоторых случаях наличие преподавателей-женщин стимулирует посещение девочками школ, а также повышает результаты их обучения²⁶.

70. Сохраняя тенденцию 2010 года, государства вводят учебные программы для повышения способности учителей включать вопросы гендерной проблематики в методики преподавания. Инициативы включают в себя предложения о подготовке учителей и школьных консультантов по таким вопросам, как равенство мужчин и женщин и права человека, с тем чтобы способствовать разработке школьных программ с учетом гендерной проблематики. Кроме того, государства представили инициативы по разработке информационных материалов для преподавания литературы, которые поддерживают учет гендерной проблематики в рамках учебного процесса. Кроме того, в целях устранения сохраняющихся различий между мужчинами и женщинами в сфере получения образования страны учредили стипендии для поощрения участия женщин и девочек в обучающих программах в таких областях, как наука, техника, инженерия и математика, в которых женщины были традиционно недостаточно представлены.

71. Одной из важных проблем, с которыми сталкиваются девочки при получении доступа к образованию, является высокий уровень насилия, которому они нередко подвергаются в школах, а также по пути в школу и из школы³¹. Более того, на уровень посещаемости девочками школ и их отсева может повлиять отсутствие безопасных и отвечающих санитарным требованиям туалетов и помещений личной гигиены, а также изделий, необходимых в менструальный период. Усилия, направленные на создание здоровой и безопасной среды для женщин и девочек, а также на борьбу с насилием в отношении девочек в школах, включают в себя предоставление таких объектов инфраструктуры, как частные раздевалки, туалеты и жилье специально для девочек, а также женских гигиенических салфеток. Кроме того, в целях борьбы с насилием в отношении девочек в школах правительства способствуют проведению всестороннего полового просвещения, в том числе касательно получения согласия и уважительных и равноправных отношений.

Усиление поддержки в процессе перехода от учебы к работе

72. Успехи женщин и девочек в учебе не сопровождаются соответствующим улучшением их положения в области занятости, что выдвигает на первый план необходимость укрепления связей между высококачественным образованием и доступом к достойной работе. В ходе недавно осуществлявшегося проекта по проблемам перехода молодежи от учебы к работе в нескольких странах было установлено, что показатели перехода молодых мужчин и молодых женщин повсеместно являются низкими, однако почти во всех странах, в которых проводилось обследование, среди молодых женщин отмечались более низкие по-

казатели³² и в среднем они зарабатывали меньше, чем молодые мужчины³³. Наряду с получением высшего образования переходу женщин на рынок труда может способствовать расширение доступа к качественному профессионально-техническому обучению и подготовке. Однако гендерное неравенство с точки зрения участия в таком обучении и подготовке по-прежнему ограничивает возможности доступа женщин к качественной занятости. В большинстве стран, по которым имеются данные, молодые мужчины чаще, чем молодые женщины, участвуют в программах профессионально-технической подготовки³⁴.

73. Хотя в ответах государств информация о мерах поддержки перехода женщин и девочек от учебы к работе по-прежнему является ограниченной, все большее внимание уделяется мерам по активизации развития профессиональных навыков женщин и девочек в целях повышения шансов их трудоустройства, включая учебные программы в областях, доминирующее положение в которых традиционно занимают мужчины. Такие меры включают предоставление женщинам и девочкам возможностей профессионально-технического обучения в целях диверсификации их профессиональных навыков, что позволило бы удовлетворять возникающие потребности рынка труда.

74. Прилагаются все более активные усилия в целях обеспечения доступа к профессионально-техническому обучению непосредственно женщин, которые возобновляют работу после отпуска по беременности и родам, а также женщин из сельских общин в знак признания препятствий, с которыми сталкиваются эти женщины в поиске работы. Государства также обеспечивают конкретные виды профессиональной подготовки женщин, включая подготовку по повышению грамотности, производственную практику и неофициальное обучение. Во многих развивающихся странах постоянное внимание уделяется вопросам грамотности женщин и осуществляются такие инициативы, как создание центров грамотности для взрослого населения в целях приобретения женщинами базовых навыков.

3. Последующие действия: приоритетные задачи будущей деятельности и ускорение осуществления

75. С учетом сокращения гендерного разрыва в системе образования значительно больше внимания необходимо уделять обеспечению доступа девочек и женщин к высококачественному образованию, учитывающему гендерные аспекты. По-прежнему широко распространены институциональные, экономические и социально-культурные барьеры, ограничивающие доступ женщин и девочек к качественному образованию, и необходимо более эффективно устранять факторы, порождающие гендерное неравенство в области образования. Необходимо активизировать усилия по ликвидации экономических и финансовых барьеров, препятствующих доступу девочек к образованию, включая отмену платного школьного обучения, предоставление стипендий и пособий на

³² Переход определяется как получение либо стабильной работы (например, по контракту как минимум на 12 месяцев), либо удовлетворительной (согласно личной оценке) временной работы или самостоятельная занятость.

³³ Makiko Matsumoto and Sara Elder, "Characterizing the school-to-work transitions of young men and women: Evidence from the ILO School-to-work transition surveys", Employment Working Paper, No. 51 (Женева, International Labour Office, 2010).

³⁴ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, «Всемирный атлас гендерного равенства в образовании» (Париж, 2012 год).

образование и нефинансовой поддержки, в частности в сельских и удаленных районах. Важно также увеличивать объем выделяемых государственных ресурсов для обеспечения достаточного финансирования школ. Крайне важное значение имеет также устранение причин, в силу которых учащиеся бросают школу, как, например, браки в раннем возрасте и подростковая беременность. Конкретные и целенаправленные меры особо необходимы в интересах женщин и девочек, которые сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, а также тех, кто пострадал от конфликтов, сопровождающихся насилием.

76. Необходимо прилагать более активные усилия для обеспечения того, чтобы школы были безопасными и учитывали интересы девочек. К ним относятся меры по борьбе с насилием в отношении девочек в школах и по пути в школу и из школы, как, например, обеспечение безопасного транспорта и безопасных и отвечающих требованиям гигиены объектов санитарии. Исключительно важное значение имеет противодействие тому, чтобы насилие и притеснения не становились нормой жизни, на основе просвещения и повышение уровня информированности по вопросам взаимоуважительных и равных отношений, в том числе посредством комплексного полового воспитания.

77. Особо приоритетное внимание необходимо уделять повышению качества образования и учебным результатам девочек. Повышенное внимание необходимо уделять вопросам достаточного финансирования сектора образования, обеспечения качественных учебных и педагогических материалов, а также содействию подготовке учителей в целях повышения профессиональных навыков преподавателей, необходимых для учитывающего гендерные высококачественного образования. Также большое значение имеет увеличение числа учителей-женщин, особенно на уровне среднего и последующего образования. Правительства должны продолжать заниматься устранением факторов, ограничивающих выбор девочек в определенных областях обучения. К числу важнейших направлений работы относится борьба с гендерными предрассудками и стереотипами в школьных программах, предоставление стипендий, повышение уровня осведомленности и обеспечение контроля в поддержку участия женщин и девочек в нетрадиционных областях, таких как наука и техника.

78. Следует прилагать больше усилий для формирования у женщин профессиональных навыков, необходимых для достижения успеха на рынках труда. Необходимо поддерживать участие женщин в программах профессионально-технического обучения и предоставлять им возможности для обучения на протяжении всей жизни, включая уделение неизменного внимания проблеме грамотности женщин. Целенаправленные мероприятия, обеспечивающие получение женщинами и девочками навыков, позволяющих им заявлять о себе в областях, в которых традиционно доминируют мужчины, могут способствовать решению проблемы профессиональной сегрегации на рынке труда и поэтому должны расширяться и распространяться. Исключительно важное значение для обеспечения гендерного равенства имеет также оказание поддержки мужчинам и мальчикам для их вовлечения в нетрадиционные области, такие как оказание услуг по уходу.

79. Наряду с тем, что основной направленностью глобальных усилий по повышению уровня образования женщин и девочек является начальное и среднее образование, все более широко признается важность дошкольного образования и образования детей младшего возраста, а также особые потребности в области

образования девочек. Обеспечение образования для детей младшего возраста и ухода за детьми по-прежнему является сложной задачей, при этом многие государства уделяют этой области деятельности ограниченное внимание. С учетом важных связей между гендерным равенством и образованием детей младшего возраста и уходом за детьми государствам следует приоритизировать инвестиции в этой сфере.

С. Женщины и здравоохранение

80. В Платформе действий содержится призыв обеспечить право женщин на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Признано, что состояние здоровья женщин определяется социальными, политическими и экономическими условиями их жизни, а также их биологическими особенностями. В ней подчеркивалось, что гендерное и иное неравенство по признаку этнического происхождения, класса и географического расположения являются серьезными препятствиями для достижения женщинами здоровья и что в учитывающих гендерные аспекты политике в области здравоохранения и соответствующих программах необходимо проводить тщательный анализ этих факторов. В ней содержится призыв к активизации усилий по расширению доступа женщин к надлежащему, доступному и качественному здравоохранению на протяжении всего жизненного цикла; укреплению профилактических программ, способствующих охране здоровья женщин; разработке учитывающих гендерные аспекты подходов в вопросах охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая ВИЧ и СПИД; поощрению исследовательской деятельности и распространения информации об охране здоровья женщин; увеличению объема ресурсов для механизмов охраны здоровья женщин и мониторинга этой деятельности, с тем чтобы обеспечить актуализацию гендерной проблематики и реализацию стратегий и программ в области охраны здоровья женщин.

81. В согласованных выводах, принятых на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин, Комиссия настоятельно призвала правительства подтвердить обязательство повышать доступность своевременного, приемлемого по цене и качественного медицинского обслуживания для женщин и девочек и обеспечивать в политике и программах в области здравоохранения учет гендерной проблематики путем содействия активному участию женщин и девочек в их разработке и осуществлении³⁵. Она также подчеркнула необходимость укрепления служб охраны сексуального и репродуктивного здоровья в качестве основных инстанций для обращения женщин и девочек, которые подвергаются риску насилия, особенно сексуального насилия. На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия также подчеркнула сохраняющуюся необходимость поощрять и защищать сексуальные и репродуктивные права всех женщин и обеспечивать всеобщий доступ к комплексным мерам профилактики, недорогому лечению, уходу и вспомогательным услугам в связи с ВИЧ/СПИДом и передаваемыми половым путем инфекционными заболеваниями без стигматизации и дискриминации⁶.

³⁵ См. E/2013/27-E/CN.6/2013/11, глава I, раздел А.

1. Глобальные тенденции

82. Во всем мире женщины, как правило, при рождении имеют большую ожидаемую продолжительность жизни, чем мужчины, в силу как биологических, так и поведенческих причин. В то же время в некоторых ситуациях гендерная дискриминация уменьшает преимущество женщин в плане ожидаемой продолжительности жизни, и показатель продолжительности жизни женщин при рождении становится более близким к соответствующему показателю мужчин³⁶. В период 1990–2012 годов в общемировом масштабе ожидаемая продолжительность жизни женщин возросла с 67 до 73 лет, в то время как ожидаемая продолжительность жизни мужчин — с 62 до 68 лет³⁷. Различия показателей ожидаемой продолжительности жизни по регионам по-прежнему являются значительными. В целом, преимущество женщин перед мужчинами является меньшим, однако возрастающим, в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода от среднего до низкого по сравнению со странами с более высоким уровнем дохода. В некоторых африканских странах улучшение показателей ожидаемой продолжительности жизни является более медленным по причине ВИЧ/СПИДа и материнской смертности³⁸.

83. В глобальном масштабе, по оценкам, в 2013 году было зафиксировано 289 000 случаев материнской смертности, что на 45 процентов меньше по сравнению с периодом, начиная с 1990 года, однако значительно уступает поставленной в Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, задаче уменьшить к 2015 году показатель материнской смертности на три четверти⁷. Высокие уровни материнской смертности по-прежнему сохраняются в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии, на которые в целом в 2013 году приходилось 86 процентов от общего числа случаев материнской смертности⁷. Случаи материнской смертности, которые часто можно предотвратить, связаны с низким положением женщин и с неадекватным уровнем медицинского обслуживания, включая отсутствие экстренных служб акушерской помощи, низкими показателями присутствия при родах квалифицированного акушерского персонала, а также сохраняющимся во многих странах непризнанием сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек на них. Далее, результаты проводившихся в последнее время исследований свидетельствуют о том, что уже имеющиеся заболевания (такие, как диабет, малярия, ВИЧ и ожирение), усугубленные беременностью, являются причиной 28 процентов случаев материнской смертности³⁹. 41,8 процента от общего числа беременных в мире страдает от анемии, причиной которой являются плохое питание и дефицит железа и других питательных микроэлементов⁴⁰.

³⁶ Доклад о показателях смертности в мире, 2013 год (ST/ESA/SER.A/347).

³⁷ Всемирная организация здравоохранения, база данных Глобального центра по наблюдению в области охраны здоровья ВОЗ. См. www.who.int/gho/en.

³⁸ World Health Organization, *Women and Health: Today's Evidence, Tomorrow's Agenda* (Geneva, 2009).

³⁹ Lale Say and others, "Global causes of maternal death: a WHO systematic analysis", *The Lancet Global Health*, vol. 2, No. 6 (2014).

⁴⁰ Bruno de Benoist and others, eds., *Worldwide Prevalence of Anaemia 1993–2005: WHO Global Database on Anaemia* (Geneva, World Health Organization, 2008).

84. Значительной проблемой в плане охраны здоровья женщин в некоторых регионах по-прежнему является низкий уровень присутствия квалифицированного акушерского персонала при родах. В период 1990–2012 годов в развивающихся регионах доля родов с участием квалифицированного медицинского персонала возросла с 56 до 68 процентов. В то же время в 2012 году в развивающихся регионах в 40 миллионах случаев роды проходили без участия квалифицированного медицинского персонала и более 32 миллионов таких случаев приходились на сельскую местность⁴¹. При этом существуют важные различия между регионами и между женщинами, относящимися к разным группам дохода. По сравнению с другими регионами женщины в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии имели меньше шансов получить помощь квалифицированного акушерского персонала. В 2012 году почти половина от общего числа родов в этих регионах проходила без надлежащей медицинской помощи. В особо тяжелом положении находятся неимущие женщины и женщины, живущие в сельских районах. В развивающихся регионах в период с 2000 по 2012 год разрыв между сельскими и городскими районами сократился всего лишь на 2 процентных пункта (с 33 до 31)⁷.

85. Одной из основных причин материнской смертности также являются небезопасные аборты. В общемировом масштабе, по оценкам, в 2008 году было сделано, в основном в развивающихся странах, 21,6 млн. небезопасных абортов, результатом которых было 47 000 случаев смерти, что составляет приблизительно 13 процентов от общего показателя материнской смертности за этот год. Без адекватного доступа к безопасным абортам и противозачаточным средствам число небезопасных абортов скорее всего будет продолжать увеличиваться⁴².

86. В 2012 году в развивающихся регионах 63 процента от общего числа женщин в возрасте 15–49 лет, состоящих в браке или в семейном союзе, пользовались каким-либо противозачаточным методом, что представляет собой увеличение на 11 процентных пунктов за период с 1990 года⁷. Особо значительными были изменения в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары, в которых показатели использования противозачаточных средств увеличились соответственно на 13 и 18 процентных пунктов. В то же время в 2012 году в этих двух регионах показатели использования противозачаточных средств оставались относительно низкими, особенно в странах Африки к югу от Сахары, в которых какой-либо противозачаточный метод использует менее одной из трех женщин в возрасте 15–49 лет. Ключевыми факторами, определяющими неудовлетворенные потребности в области планирования размера семьи, по-прежнему являются нищета и географическое положение⁴³, при этом наблюдаются существенные различия между бедными женщинами из сельских районов и богатыми женщинами из городских районов.

87. В общемировом масштабе показатели деторождения среди подростков в период 1990–2011 годов сократились: с 34 на каждую тысячу девочек до 21 на

⁴¹ Организация Объединенных Наций, «Доклад о Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2014 год».

⁴² World Health Organization, *Unsafe Abortion: Global and Regional Estimates of the Incidence of Unsafe Abortion and Associated Mortality in 2008*, 6th ed. (Geneva, 2011).

⁴³ Определяется как процентный показатель состоящих в браке или в семейном союзе женщин в возрасте 15–49 лет, которые хотят прекратить или отложить на более поздние сроки рождение детей, однако не пользуются никаким противозачаточным методом.

каждую тысячу девочек в развитых странах и с 64 до 54 на каждую тысячу девочек в развивающихся странах. Самый большой прогресс отмечался в Южной Азии, где соответствующие показатели сократились с 88 на каждую тысячу девочек в 1990 году до 50 на каждую тысячу девочек в 2011 году. В странах Африки к югу от Сахары и Латинской Америки в 2001 году по-прежнему сохранялись самые высокие показатели — соответственно 117 на каждую тысячу девочек и 76 на каждую тысячу девочек⁷. На показатели материнской смертности и заболеваемости значительное влияние оказывают такие явления, как детские, ранние и насильственные браки (см. раздел V.L). Деторождение в раннем возрасте представляет для девушек-подростков и их детей значительную опасность в плане здоровья. Молодые женщины и девочки-подростки, ведущие активную половую жизнь, могут иметь лишь ограниченные знания о репродуктивном здоровье и соответствующих услугах и иметь к ним лишь ограниченный доступ и подвергаться повышенной опасности (нежелательной) беременности, небезопасных абортов и связанных с рождением ребенка осложнений, таких как акушерский свищ⁴⁴.

88. С 2001 года в мире увеличивается число женщин, живущих с ВИЧ (см. E/CN.6/2014/3). Приблизительно 80 процентов от общего числа женщин, живущих с ВИЧ, приходится на страны Африки к югу от Сахары, 9 процентов на Южную и Юго-Восточную Азию, 3 процента на Латинскую Америку и 3 процента на Восточную Европу и Центральную Азию. По состоянию на конец 2013 года женщины составляли 52 процента от общего числа людей, живущих с ВИЧ, в странах с низким и средним доходом, и до 59 процентов от общего числа людей, живущих с ВИЧ, в странах Африки к югу от Сахары⁴⁵. В общемировом масштабе риск инфицирования ВИЧ молодых женщин в возрасте 15–24 лет на 50 процентов выше по сравнению с их сверстниками-мужчинами. В странах Африки к югу от Сахары число случаев нового инфицирования ВИЧ среди молодых женщин по-прежнему в два или больше раз выше соответствующего показателя среди мужчин в той же возрастной группе. В несоразмерно высокой степени инфицированию ВИЧ подвержены также женщины из некоторых конкретных групп населения, включая работниц секс-индустрии и транссексуалов (см. E/CN.6/2014/3). Насилие в отношении женщин и девочек признается в качестве одного из факторов, способствующих распространению ВИЧ; при этом было установлено, что диагностирование ВИЧ повышает подверженность женщин насилию.

89. В настоящее время главной причиной смерти в мире являются неинфекционные заболевания, такие как болезни сердца, инсульт, рак, хронические респираторные заболевания и диабет³⁷. На них приходится большая доля случаев смерти в развитых странах (88 процентов в 2012 году), однако степень их воздействия быстро возрастает и в развивающихся регионах. Например, в странах Африки к югу от Сахары показатели смертности, вызванной неинфекционными заболеваниями, в период 2000–2012 годов возросли с 21 до 29 процентов. За тот же период соответствующая доля в Южной Азии возросла с 47 до 59 процентов, а в Латинской Америке и Карибском бассейне с 67 до

⁴⁴ «Народонаселение мира, 2013 год: материнство в детстве — насущные проблемы подростковой беременности» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.13.II.H.1).

⁴⁵ Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, «Доклад о разрыве» (Женева, 2014 год).

73 процентов³⁷. Женщины и девочки затронуты таким увеличением в несоразмерно более высокой степени и иным образом. Показатель смертности от неинфекционных заболеваний выше среди женщин, чем среди мужчин, причем эта тенденция особенно распространена в Латинской Америке и Карибском бассейне, на Кавказе и в Центральной и Западной Азии. Такие заболевания также вызывают инвалидность, часто хроническую, и распространенность инвалидности является более высокой среди женщин, особенно из числа немущих, и женщин более старшего возраста, чем среди мужчин⁴⁶. В развитых странах неинфекционные заболевания являются причиной 90 процентов случаев смертности среди женщин и 85 процентов случаев смертности среди мужчин²⁵.

2. Обзор проводимой правительствами деятельности по осуществлению Платформы действий

90. Одним из основных факторов, определяющих состояние здоровья женщин, является гендерное неравенство. К условиям, которые не позволяют женщинам и девочкам в полной мере достигать физического, психического и социального благополучия, относятся нищета, отсутствие грамотности и образования, ухудшение состояния окружающей среды, неадекватное питание, отсутствие доступа к водным ресурсам и средствам санитарии, а также подверженность насилию и вооруженным конфликтам. Неравный доступ к ресурсам и контроль над ними, отсутствие возможностей принятия решений и несоразмерно непропорционально большая ответственность за выполнение неоплачиваемой работы по дому и по уходу может вызывать ухудшение физического и психического здоровья, снижение уровня благосостояния и преждевременную смерть женщин и девочек. Серьезную угрозу для здоровья представляет также насилие в отношении женщин (см. раздел V.D).

91. Осуществление права женщин на здоровье требует многосекторальных и системных ответных мер, учитывающих связанные с охраной здоровья потребности женщин и девочек на протяжении жизненного цикла, а также направленных на ликвидацию конкретных барьеров, с которыми они сталкиваются при получении услуг от обслуживающих организаций. По этим направлениям государства-члены приняли ряд мер. Наметились четыре основные тенденции: а) повышение доступа женщин к высококачественному медицинскому обслуживанию; б) обеспечение их сексуального и репродуктивного здоровья и их прав на него; в) повышение внимания неинфекционным заболеваниям; и д) усиление защиты прав на охрану здоровья маргинализированных групп женщин и девочек.

Повышение для женщин доступности высококачественных медицинских услуг

92. Большинство государств-членов сообщили о прилагаемых усилиях по расширению доступа женщин к медицинским услугам и основным лекарственным средствам посредством различных мер по повышению доступности, улучшению инфраструктуры здравоохранения и расширению диапазона и охвата и повышению качества медицинских услуг для женщин и девочек, которые чрезмерно затронуты приватизацией медицинского обслуживания и пла-

⁴⁶ Всемирная организация здравоохранения и Всемирный Банк, «Мировой доклад по проблеме диабета» (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2011 год).

тежами, взимаемыми с пользователей⁴⁷. В качестве сложной задачи, особенно для стран с низким уровнем дохода, упоминалась мобилизация ресурсов для целей здравоохранения. В то же время в нескольких странах осуществляются реформы, направленные на обеспечение всеобщего охвата медицинскими услугами, в целях повышения доступности медицинского обслуживания за счет социального страхования или страхования на уровне общины. Несмотря на такие усилия, более 90 процентов населения, проживающего в странах с низким уровнем дохода, по-прежнему лишены права на медицинское обслуживание⁴⁸.

93. Пристальное внимание по-прежнему уделяется обеспечению бесплатного доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая оказание медицинской помощи роженицам, проверке на инфицирование ВИЧ и обследование на предмет обнаружения рака груди и рака шейки матки. Государства также сообщили об инвестировании в инфраструктуру здравоохранения, в том числе в центрах первичного медико-санитарного обслуживания и в родильных отделениях. Прилагаемые усилия включают меры по приближению центров медицинского обслуживания к женщинам и девочкам, в частности тем из них, которые проживают в сельских районах, посредством использования мобильных услуг и посещений на дому. Такие посещения имеют особое значение в условиях, когда дискриминационные социальные нормы или связанные с насилием конфликты ограничивают передвижение женщин и девочек.

94. Женщины могут отказываться от использования медицинских служб в результате отрицательного опыта, связанного с отсутствием уважения, частного пространства, конфиденциальности и выбора вариантов лечения, предлагаемых в медицинских учреждениях. Это может быть вызвано непониманием медицинским персоналом того, как гендерные нормы и роли влияют на накапливаемый женщинами опыт, связанный с получением медицинской помощи в медицинских учреждениях. Женщины и девочки также иногда сталкиваются со стигматизацией, дискриминацией и насилием в процессе получения доступа к услугам, включая физические действия и словесные оскорбления, проведение анализов без их согласия и оказание помощи без соблюдения требований конфиденциальности, или оставление без медицинской помощи, а также насильственное содержание в медицинских учреждениях. В связи с решением таких проблем государства сообщили о мерах по повышению уровня осведомленности о гендерном неравенстве и правах женщин среди нынешнего и будущего медицинского персонала посредством реформы учебных программ университетов по подготовке специалистов-медиков, а также обучения медицинского персонала, в частности в таких областях, как охрана здоровья детей и подростков, а также сексуальное и репродуктивное здоровье.

95. Хотя некоторые государства сообщили о сохранении серьезных проблем, связанных с наличием, доступностью и стоимостью основных лекарственных средств и товаров, продолжались усилия по обеспечению для женщин и дево-

⁴⁷ World Health Organization, "Gender, women and primary health care renewal: a discussion paper" (Geneva, 2010).

⁴⁸ International Labour Organization, *World Social Protection Report 2014/15: Building Economic Recovery, Inclusive Development and Social Justice* (Geneva, International Labour Office, 2014).

чек-подростков антиретровирусных препаратов, медикаментов, предназначенных для предупреждения послеоперационного кровотечения, а также лекарственных средств для лечения преэклампсии и эклампсии в течение периода беременности, а также противозачаточных средств. В нескольких государствах лекарственные средства предоставлялись со скидкой или бесплатно всем, кто в них нуждается, в то время как в других государствах особое внимание уделялось неимущим женщинам и беременным. Помимо повышения их доступности прилагаются все более активные усилия по повышению спроса на услуги по охране материнского здоровья и противозачаточные методы посредством, например, кампаний в средствах массовой информации, информационной работы через медицинских сотрудников общинного уровня и социального маркетинга.

Охрана сексуального и репродуктивного здоровья женщин и обеспечение их прав на него

96. Важнейшее значение для достижения гендерного равенства имеет осуществление прав человека женщин, связанных с контролем над вопросами, касающимися их сексуальной жизни, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и с принятием по этим вопросам свободных и ответственных решений без принуждения, дискриминации и насилия и вне зависимости от семейного положения. Это включает контроль и свободное принятие решений в вопросах, касающихся выбора партнера, вступления или невступления в брак, а также сроков деторождения, числа детей и интервалов между деторождениями. Женщины имеют право жить без дискриминации и насилия по признаку половой ориентации и гендерной идентичности. Сексуальное и репродуктивное здоровье и права, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья, включают право на доступ к основной информации, образованию и услугам для всех по таким вопросам, как сексуальное здоровье, фертильность, отношения, противозачаточные средства, беременность и безопасное рождение детей.

97. Большинство государств сообщили о постоянных усилиях по охране сексуального и репродуктивного здоровья женщин и обеспечению их прав на него, включая правовые реформы, расширение услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе программ безопасного материнства, обучения и консультирования по вопросам сексуального здоровья, планирования семьи и программ профилактики ВИЧ. Программы безопасного материнства включают постоянно осуществляемую деятельность по расширению доступа к дородовому, акушерскому и послеродовому обслуживанию, а также расширению различных возможностей, касающихся рождения детей. Предоставлялись железистые и йодные добавки, с тем чтобы не допускать анемию и уменьшить опасность кровотечения при родах, а также принимались меры по увеличению доли родов с участием квалифицированного медицинского персонала, включая акушеров и гинекологов. Хотя меры, связанные с беременностью и родами, являются важными элементами охраны сексуального и репродуктивного здоровья, уделение ограниченного внимания беременным женщинам в области сексуального и репродуктивного здоровья свидетельствует об игнорировании потребностей женщин и девочек в государствах, представивших ответы, на протяжении жизненного цикла.

98. Несколько государств, в частности в Африке, сообщили о мерах по совершенствованию профилактики и лечения акушерского свища, серьезного за-

болевания, связанного с продолжительными осложненными родами, от которого страдает 2 миллиона женщин в Африке и Азии⁴⁹. Государства также сообщили о дальнейших усилиях по повышению предложения и спроса на противозачаточные методы в целях предотвращения нежелательной беременности. В некоторых государствах эти усилия по-прежнему ограничены, обусловлены семейным положением и/или возрастом и не охватывают не состоящих в браке женщин и подростков. Небольшое число стран сообщили об усилиях по вовлечению мужчин в работу служб по охране здоровья матери и ребенка, включая дородовые обследования, обучение по вопросам исполнения родительских функций, присутствие во время родов и содействие планированию семьи и профилактики ВИЧ.

99. В нескольких государствах принимались меры по расширению доступа женщин к услугам, обеспечивающим безопасные аборт, и медицинскому обслуживанию после проведения аборта. С 1995 года достигнут существенный прогресс в деле снижения показателей смертности в результате небезопасных абортов, особенно в государствах, использующих технические и программные рекомендации Всемирной организации здравоохранения, касающиеся безопасных абортов, и ее руководящие принципы оказания медицинской помощи в период после аборта (см. E/CN.9/2014/4 и Согг.1). Важны также изменения в законах, поскольку согласно Всемирной организации здравоохранения «законодательные ограничения заставляют многих женщин искать такие услуги в других государствах или получать их от неквалифицированных поставщиков услуг или в антисанитарных условиях, что представляет для них серьезную угрозу смерти или инвалидности»⁵⁰. Во многих государствах женщины имеют право на искусственное прерывание беременности по их просьбе. В 2011 году такие государства составляли 30 процентов от общего числа государств, по которым имелись данные, по сравнению с 24 процентами в 1996 году⁵¹. С 2010 года несколько латиноамериканских государств сообщили о прогрессе в деле декриминализации абортов и/или повышения доступа к средствам экстренной контрацепции. В то же время значительная доля женщин по-прежнему проживает в государствах, в которых действуют жесткие ограничительные законы. Женщины в Европе, Северной Америке, Центральной и Восточной Азии, как правило, сталкиваются с менее ограничительными законами об абортах, чем женщины в других регионах.

100. В большинстве ответов прослеживается сохраняющаяся обеспокоенность по поводу охраны сексуального и репродуктивного здоровья девочек (см. также раздел VI). Большинство государств продолжают принимать специальные меры по предупреждению деторождения в раннем возрасте, в том числе посредством всеобщего полового воспитания и обеспечения доступа к информации и методам контрацепции. Государства сообщили о создании ориентированных на молодежь или сугубо молодежных центров охраны здоровья, предоставляющих конфиденциальную юридическую, медицинскую и психологическую консультационную помощь и поддержку.

⁴⁹ Gwyneth Lewis and Luc de Bernis, eds., *Obstetric Fistula: Guiding Principles for Clinical Management and Programme Development* (Geneva, World Health Organization, 2006).

⁵⁰ World Health Organization, *Safe Abortion: Technical and Policy Guidance for Health Systems*, 2nd ed. (Geneva, 2012).

⁵¹ «Политика стран мира в отношении абортов», 2013 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.13.XIII.4).

101. В программах действий в области здравоохранения большинства государств видное место по-прежнему занимали вопросы профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и ухода за больными. Несколько государств сообщили о разработке комплексных планов действий по гендерным вопросам, в которых особое внимание уделяется необходимости учета основополагающих факторов, повышающих риск и уязвимость женщин и девочек по отношению к ВИЧ и СПИДу, путем расширения их представленности, участия и повышения их руководящей роли, а также решения проблемы гендерного насилия и отмены дискриминационных социальных норм (см. раздел V.D). Предупреждение передачи заболевания от матери ребенку во время беременности, родов или грудного кормления оставались приоритетной задачей, о которой сообщалось чаще всего, особенно в государствах с высокими показателями распространения. К принимаемым мерам относилось бесплатное и обязательное обследование всех беременных, а также приоритетный доступ к антиретровирусному лечению.

Повышение внимания неинфекционным заболеваниям

102. Как развитые, так и развивающиеся государства сообщили об активизации деятельности по борьбе с неинфекционными заболеваниями, включая заболевания, затрагивающие женщин и девочек. Такие меры включали финансирование исследовательской деятельности для оценки причин, факторов риска и воздействия различных неинфекционных заболеваний на женщин, а также для повышения понимания возможностей предупреждения таких заболеваний и борьбы с ними. Продолжалась также деятельность по совершенствованию раннего выявления и лечения рака груди и рака шейки матки, включая обследование на основе маммограмм, ультразвука и мазка Папаниколау. В некоторых случаях такие услуги предлагаются бесплатно всем женщинам; в других случаях бесплатное обследование предлагается женщинам и девочкам в определенных возрастных группах. Возрастает число стран, в которых в целях предупреждения рака шейки матки девочкам предлагается вакцина от папилломавируса человека. Обращалось также особое внимание на преимущества раннего выявления этих типов рака посредством информационных и направленных на повышение уровня осведомленности кампаний.

103. Продолжалась также деятельность по профилактике и лечению хронических и дегенеративных заболеваний, таких, как остеопороз, затрагивающий женщин крайне серьезно. Несколько стран сообщили о поощрении регулярного анализа костной массы среди женщин в возрасте старше 40 лет. Во многих государствах также активизированы усилия по поощрению здорового образа жизни в целях предотвращения ухудшения здоровья, вызванного употреблением алкоголя и табачных изделий, а также ожирением. Некоторые из этих мер непосредственно ориентированы на женщин и девочек.

104. Психические расстройства имеют общие особенности с другими хроническими инфекционными и неинфекционными заболеваниями, включая большую продолжительность, постоянные изменения симптомов и медленный прогресс⁵². Среди лиц, страдающих депрессией, хроническим беспокойством и

⁵² World Health Organization and Calouste Gulbenkian Foundation, *Integrating the Response to Mental Disorders and other Chronic Diseases in Health Care Systems* (Geneva, World Health Organization, 2014).

соматическими расстройствами, большинство составляют женщины⁵³. Среди женщин детородного возраста заболевания психического характера являются наиболее серьезной причиной утраченных лет «здоровой жизни» во всех регионах, за исключением Африки⁵⁴. Хотя в некоторых странах разрабатываются программы по борьбе с психическими расстройствами, эта область по-прежнему недостаточно освещается в докладах, финансируется и укомплектована кадрами, особенно в развивающихся странах. Менее 1 процента от общего объема помощи в целях развития в сфере здравоохранения направляется на профилактику неинфекционных заболеваний и борьбу с ними, и менее 3 процентов бюджетов в области здравоохранения в странах с низким и средним уровнем дохода выделяется на цели охраны психического здоровья⁵². От 76 до 85 процентов лиц с острыми формами психического расстройства в странах с низким и средним уровнем дохода медицинской помощи не получают⁵⁵. Для решения этой проблемы несколько развивающихся стран начали предлагать услуги по охране психического здоровья на уровне первичного медико-санитарного обслуживания и включать программы охраны психического здоровья в другие программы, включая службы охраны здоровья матери и ребенка.

Поощрение прав на охрану здоровья наиболее маргинализированных групп женщин и девочек

105. Многие государства признавали, что гендерное неравенство с точки зрения охраны здоровья и заболеваний часто приобретает еще более острый характер для женщин и девочек, которые сталкиваются с многочисленными формами дискриминации. Чаще всего наибольшая обеспокоенность высказывается в отношении девочек; женщин, проживающих в сельских районах; женщин-инвалидов; женщин-мигрантов, беженцев и ищущих убежища; и женщин, относящихся к этническим группам, находящимся в неблагоприятном положении. Возрастает число государств, особо отмечающих такие трудности, с которыми сталкиваются лесбиянки, гомосексуалисты и трансвеститы, добивающиеся признания и удовлетворения своих потребностей в области охраны здоровья. В то же время в некоторых странах по-прежнему противозаконными считают однополые связи, что наносит ущерб отдельным лицам и ставит под угрозу осуществление ими права на здоровье и других прав человека (см. A/HRC/14/20).

106. Во многих случаях меры, направленные на содействие осуществлению прав находящихся в особо уязвимом положении групп женщин и девочек, осуществлялись в ответ на пропагандистскую работу организаций гражданского общества и порой в сотрудничестве с такими организациями. В то же время большинство государств продолжали сообщать о значительных проблемах в плане гарантирования доступа к адекватным медицинским услугам без дискриминации. В некоторых странах агрессивная окружающая среда может создавать барьеры, препятствующие получению представителями секс-индустрии доступа к возможностям предупреждения и лечения ВИЧ, уходу и

⁵³ World Health Organization, “Gender and women’s mental health”. Available from www.who.int/mental_health/prevention/genderwomen/en.

⁵⁴ World Health Organization, *Women and Health: Today’s Evidence, Tomorrow’s Agenda* (Geneva, 2009).

⁵⁵ World Health Organization, *Mental Health Action Plan 2013-2020* (Geneva, 2013).

поддержке⁴⁵. Хотя все более широко признаются права женщин и девочек-инвалидов, государства сообщили о трудностях, связанных с осуществлением мер по удовлетворению их потребностей, в основном из-за ограниченности ресурсов.

3. Последующая деятельность: приоритетные задачи будущей деятельности и ускорение осуществления

107. Для ускорения осуществления Платформы действий требуется всестороннее признание трудностей, с которыми сталкиваются женщины и девочки как в рамках системы здравоохранения, так и вне ее, и реагирование на них. Необходимо проводить дальнейшую работу по более широким показателям определения состояния здоровья женщин и девочек. Центральное значение для дальнейшего прогресса будут иметь межсекторальные мероприятия, включая законодательную основу, актуализацию гендерной проблематики в рамках всего сектора здравоохранения, работу в секторе образования, расширение экономических возможностей, а также инвестирование в базовую инфраструктуру, как то дороги, систему водоснабжения и санитарии. Принятие и осуществление законов, защищающих женщин и девочек от насилия и вредоносной практики и позволяющих им осуществлять осознанный выбор относительно репродуктивного здоровья и методов предохранения, продолжают оставаться важной приоритетной задачей.

108. В рамках системы здравоохранения важнейшее значение имеет продолжение деятельности по расширению наличия, доступа и доступности адекватных услуг для женщин и девочек. Это также включает изменение порядка оказания медицинских услуг посредством инвестиции и подготовки кадров, с тем чтобы более эффективным образом реагировать на потребности женщин и многочисленные проблемы, с которыми они сталкиваются в различных контекстах. Известно, например, что сексуальное и репродуктивное здоровье женщин и их права на него наиболее эффективным и всеобъемлющим образом обеспечиваются путем комплексного предоставления широкого круга медицинских услуг, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, такие как проверка на ВИЧ/СПИД и другие передающиеся половым путем заболевания и их лечение, планирование семьи и услуги для жертв насилия (см. разд. V.D).

109. Обязательным условием дальнейшего прогресса является достаточное финансирование таких служб. В целом бюджеты на цели здравоохранения во многих развивающихся странах являются далеко не достаточными, что находит отражение в недостаточной и неадекватной инфраструктуре здравоохранения, ограниченном наличии основных медицинских препаратов, а также в острой нехватке персонала. Меры жесткой экономии представляют дополнительную угрозу перекладывания бремени несения расходов по медицинскому обслуживанию на домашние хозяйства. Это не только затрудняет доступ женщин к услугам как лицам, нуждающимся в медицинской помощи, но также увеличивает бремя лиц, выполняющих неоплачиваемую работу по уходу в семьях и в общине, из которых большинство составляют женщины. Механизмы социальной защиты, включая бесплатные услуги, ваучеры и денежные переводы, могли бы более эффективным образом использоваться для достижения более весомых результатов в области охраны здоровья женщин и девочек.

110. Исключительно важное значение для мониторинга и оценки воздействия стратегий и программ в области здравоохранения на женщин и девочек имеет сбор данных, дезагрегированных по признаку пола и гендерным показателям. Надлежащие системы записи актов гражданского состояния и регистрации естественного движения населения, или в их отсутствие — системы наблюдения за показателями материнской смертности и реагирования на них, включающие выявление случаев материнской смертности, подготовку докладов и обзоров и меры реагирования, могут служить источником исключительно важной информации для оценки показателей материнской смертности и возможных мер по предупреждению материнской смертности в будущем и укреплению национальных систем записи актов гражданского состояния и регистрации естественного движения населения.

111. В целях обеспечения реагирования служб здравоохранения на потребности женщин и девочек, особенно относящихся к группам, находящимся в неблагоприятном положении, и их подотчетности необходимо предоставить им более широкие возможности для заявления своей позиции при планировании, осуществлении и мониторинге политики в области здравоохранения. Советы, группы пользователей услуг и механизмы мониторинга в области охраны здоровья женщин могут повышать информированность, поощрять подотчетность, распространять информацию и содействовать осуществлению политики и программ в области здравоохранения с учетом гендерной проблематики.

D. Насилие в отношении женщин

112. В Платформе действий признается, что насилие в отношении женщин является нарушением прав человека и основных свобод женщин, а также одним из препятствий на пути достижения равенства, развития и мира. В Платформе действий содержится призыв к государствам принять комплексные меры по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин, изучать причины и последствия насилия в отношении женщин и ликвидировать торговлю женщинами.

113. В последние годы межправительственные и экспертные органы Организации Объединенных Наций продолжали укреплять глобальную нормативную базу по вопросам насилия в отношении женщин. Так, на своей пятьдесят седьмой сессии в 2013 году Комиссия по положению женщин приняла согласованные выводы, в которых были особо выделены такие наметившиеся вопросы, как роль информационно-коммуникационных технологий и социальных сетей, а также такие конкретные формы насилия, как гендерно мотивированные убийства/убийства женщин и насилие в общественных местах³⁵. Генеральная Ассамблея регулярно принимает резолюции по вопросу об активизации усилий в целях ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и рассматривает такие конкретные формы нарушения их прав, как торговля женщинами и девочками, практика женского обрезания и насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов (см. резолюции 68/137, 69/147, 69/149 и 69/150). Вопрос о насилии в отношении женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях рассматривался Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении жен-

щин в его общей рекомендации № 30, принятой на его пятьдесят шестой сессии в 2013 году⁵⁶.

114. Совет по правам человека также продолжал рассматривать вопрос о насилии в отношении женщин, в том числе такие его конкретные формы, как изнасилование и сексуальное насилие, детские, ранние и принудительные браки и насилие в отношении женщин-правозащитниц, а также средства правовой защиты для женщин, подвергшихся насилию (см., например, резолюции 23/25 и 24/23 Совета). Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях занимался изучением ряда тем, таких как множественные и пересекающиеся формы дискриминации и насилия в отношении женщин, гендерно мотивированные убийства женщин и ответственность государств, а также использование стандарта должной заботливости при ликвидации такого насилия⁵⁷.

1. Глобальные тенденции

115. Согласно недавно полученным глобальным оценкам, в течение своей жизни 35 процентов женщин во всем мире подвергаются либо физическому и/или сексуальному насилию со стороны партнера, состоящего с ними в интимной связи, либо сексуальному насилию со стороны лица, не являющегося их партнером⁵⁸. Несмотря на некоторые различия по регионам, во всех регионах наблюдается неприемлемо высокий уровень насилия в отношении женщин. Среди регионов с низким и средним уровнем дохода самый высокий показатель доли женщин, сообщивших либо о физическом и/или сексуальном насилии со стороны партнера, состоящего с ними в интимной связи, либо о сексуальном насилии со стороны лица, не являющегося их партнером, отмечается в Африке и составляет 45,6 процента, далее следуют Юго-Восточная Азия (40,2 процента), Восточное Средиземноморье (36,4 процента), Северная и Южная Америка (36,1 процента), западная часть Тихого океана (27,9 процента) и Европа (27,2 процента)⁵⁹. В странах с высоким уровнем дохода 32,7 процента женщин в течение своей жизни подвергались либо физическому и/или сексуальному насилию со стороны партнера, состоящего с ними в интимной связи, либо сексуальному насилию со стороны лица, не являющегося их партнером. Ввиду ограниченной доступности и сопоставимости данных невозможно провести временной анализ глобальных и региональных тенденций.

116. Наиболее распространенной формой насилия, с которой сталкиваются женщины, является насилие со стороны партнера, состоящего с ними в интимной связи, которое часто приводит к травмам, а иногда и к гибели женщин. На долю женщин приходится почти 50 процентов всех жертв убийств, совершенных родственниками или сексуальными партнерами, в то время как мужчины становятся жертвами такого рода убийств в 1 случае из 20, что подтверждается

⁵⁶ См. A/69/38, часть вторая, глава VII.

⁵⁷ См., например, A/HRC/14/22, A/HRC/17/26, A/HRC/20/16 и A/HRC/23/49.

⁵⁸ World Health Organization, London School of Hygiene and Tropical Medicine and South African Medical Research Council, *Global and Regional Estimates of Violence Against Women: Prevalence and Health Effects of Intimate Partner Violence and Non-Partner Sexual Violence* (Geneva, World Health Organization, 2013).

⁵⁹ Ibid. Региональные классификации взяты из вышеупомянутого исследования, которое в целом охватывает лишь 81 страну, а именно 23 страны с высоким уровнем дохода и 58 стран с низким и средним уровнем дохода. Данные приведены за 2010 год.

результатами глобального исследования по вопросам убийств⁶⁰. Тревогу вызывает тот факт, что большинство женщин, подвергшихся насилию, не обращаются за помощью или поддержкой. Хотя данные по миру в целом отсутствуют, исследование, проведенное в 28 государствах — членах Европейского союза, которое охватывало 42 000 женщин, показало, что лишь треть жертв насилия со стороны сексуального партнера и четверть жертв насилия со стороны лица, не являющегося их партнером, обратились либо в полицию, либо в органы помощи после самых серьезных случаев насилия. Только в 14 процентах случаев жертвы сообщали в полицию о наиболее серьезных инцидентах насилия со стороны партнера⁶¹.

117. Одним из главных препятствий на пути к искоренению насилия в отношении женщин является сохранение дискриминационного отношения и общественных норм, согласно которым насилие считается приемлемым и допускается. Во всех странах широко распространена практика обвинения жертв. Согласно данным, собранным в 37 развивающихся странах, 21 процент женщин считают, что муж имеет право бить свою жену в том случае, если она с ним спорит⁶². Аналогичным образом, 27 процентов женщин считают, что муж имеет право бить жену, если она не заботится о детях⁶². Хотя в ходе этих обследований собирались данные об отношении женщин к этой проблеме, опросы мнений мужчин также свидетельствуют о высоком уровне приемлемости насилия в отношении женщин. В ходе обследования, проведенного в 2010 году в 15 из 27 государств — членов Европейского союза, был задан вопрос, является ли поведение женщин одной из причин насилия в семье в отношении женщин. Свое согласие с этим утверждением выразили в среднем 52 процента опрошенных, причем этот показатель варьировался от 33 до 86 процентов в зависимости от страны⁶³.

118. В последнем глобальном докладе о торговле людьми приводятся данные о схемах и потоках торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях. Доклад был подготовлен на основе информации о случаях торговли людьми, выявленных главным образом в период 2007–2010 годов. Среди общего числа жертв торговли людьми в мире женщины составляют 55–60 процентов, а женщины и девочки, вместе взятые, — около 75 процентов. Кроме того, торговля детьми остается серьезной проблемой: дети составляют 27 процентов от общего числа жертв торговли людьми, причем на каждых трех детей, являющихся жертвами торговли, приходится две девочки и один мальчик⁶⁴.

119. В настоящее время имеется ограниченное количество данных о глобальных тенденциях в отношении других форм насилия, с которыми сталкиваются женщины. Обследование, которое охватывало 42 000 женщин в Европейском

⁶⁰ *Global Study on Homicide 2013: Trends, Contexts, Data* (United Nations publication, Sales No. E.14.IV.1).

⁶¹ European Union Agency for Fundamental Rights, *Violence against Women: An EU-Wide Survey* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2014).

⁶² Анализ данных демографических обследований и обследований в сфере здравоохранения, проведенный Структурой «ООН-женщины». Данные последнего обследования за период с 2009 по 2014 год.

⁶³ Enrique Gracia, “Intimate partner violence against women and victim-blaming attitudes among Europeans”, *Bulletin of the World Health Organization*, vol. 92, No. 5 (2014).

⁶⁴ *Global Report on Trafficking in Persons 2012* (United Nations publication, Sales No. E.13.IV.1).

союзе, позволило установить, что 55 процентов женщин сталкивались с сексуальными домогательствами как минимум один раз с тех пор, как им исполнилось 15 лет, а каждая пятая женщина (21 процент) сталкивалась с такими домогательствами в течение 12 месяцев, предшествовавших обследованию⁶¹. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в 2013 году более 125 миллионов девочек и женщин стали жертвами той или иной формы женского обрезания в 29 странах Африки и Ближнего Востока. Согласно оценкам, еще 30 миллионов девочек могут стать жертвами подобной практики в следующем десятилетии⁶⁵. Данные о динамике применения этой практики показывают, что ее распространенность уменьшилась чуть более, чем в половине из 29 обследованных стран⁶⁵. Однако ввиду роста населения число женщин, страдающих от практики женского обрезания, фактически увеличивается. Что касается детских, ранних и принудительных браков (см. раздел V.L), то, по оценкам ЮНИСЕФ, среди всех женщин мира в 2014 году свыше 700 миллионов вступили в брак до достижения своего восемнадцатилетия⁶⁶. Эта пагубная практика сокращается, но по-прежнему сохраняется на неприемлемо высоком уровне в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии.

2. Общий обзор мер, принятых правительствами в осуществление Платформы действий

120. Ликвидация всех форм насилия в отношении женщин и девочек требует всеобъемлющего и скоординированного набора мер по недопущению и пресечению такого насилия и устранению коренных причин насилия в отношении женщин и девочек. Чрезвычайно важно включать мероприятия для искоренения насилия в отношении женщин во всеобъемлющие стратегии по борьбе с гендерным неравенством в более широком плане, особенно в целях устранения структурных и системных проявлений неравенства, которые являются причиной и следствием такого насилия.

121. Государства-члены принимают целый ряд мер для ликвидации этой серьезнейшей проблемной области. Сформировались четыре основные тенденции: а) укрепление нормативно-правовой и политической базы для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин; б) активизация усилий в целях предотвращения насилия в отношении женщин; в) активизация работы многосекторальных служб поддержки на комплексной основе; и г) улучшение качества данных и информации о насилии в отношении женщин.

Укрепление нормативно-правовой и политической базы для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин

122. Жизненно важное значение для ликвидации насилия в отношении женщин имеет наличие прочной нормативно-правовой базы. Важно также провести обзор и реформу других соответствующих законодательных актов и стратегий, в том числе по вопросам семейного права, доступа к земле и ресурсам и иммиграции, с целью закрепления в них положений об оказании помощи подвергающимся насилию женщинам, позволяющей им прекратить отношения, в

⁶⁵ United Nations Children's Fund, *Female Genital Mutilation/Cutting: A Statistical Overview and Exploration of the Dynamics of Change* (New York, 2013).

⁶⁶ United Nations Children's Fund, "Ending child marriage: progress and prospects" (New York, 2014).

которых они подвергаются насилию, о предотвращении дальнейшего насилия и ликвидации последствий такого насилия. Хотя большинство государств продолжают работать над решением проблемы насилия в рамках существующего уголовного законодательства или законов, касающихся конкретных форм насилия, некоторые государства, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также растущее число стран в других регионах принимают всеобъемлющие законы, гарантирующие женщинам жизнь, свободную от насилия, в том числе меры по признанию насилия в качестве уголовного преступления, его предотвращению, защите от такого насилия и наказанию виновных. Государства включают также в свои национальные конституции конкретные положения о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите женщин от насилия.

123. Государства во всех регионах продолжают также усилия по укреплению законодательной базы в области насилия в отношении женщин путем внесения поправок в законы с целью установления уголовной ответственности за такие дополнительные формы насилия в отношении женщин, как торговля людьми, сексуальные домогательства, насилие в семье и применение вредоносной практики, например практики женского обрезания; более широкого определения понятий «насилие в семье» и «изнасилование»; отнесения насилия в отношении женщин к категории нарушений прав человека; применения более строгих мер наказания; усиления защиты жертв; активизации усилий по предупреждению насилия; и выделения финансовых средств на цели обеспечения исполнения законов. Все чаще используются судебные приказы об охране безопасности граждан как для ограничения действий виновных лиц, так и для их выселения из мест совместного проживания. Хотя большинство судебных приказов об охране безопасности граждан применяются в ситуациях, связанных с насилием в семье, прилагаются все более активные усилия для применения этого вида защиты и к другим формам насилия, таким как принудительные браки и преследование.

124. Государства выявили такие факторы, препятствующие введению в действие и обеспечению исполнения законов, касающихся насилия в отношении женщин, как отсутствие политической воли, отрицательная реакция со стороны консервативных сил, отсутствие знаний о законах, плохое состояние сферы юридических услуг и недостаточный доступ к ним, отсутствие потенциала судов, задержки в рассмотрении дел и отсутствие квалифицированных сотрудников и персонала. В ответ на это государства приняли конкретные меры, включая проведение информационно-просветительских программ с целью повысить осведомленность о законах среди широкой общественности, особенно женщин, и среди правоохранительных органов; подготовку конкретных руководящих принципов для органов юстиции в целях расширения их возможностей реагировать на нужды женщин, ставших жертвами насилия; внедрение электронных систем контроля за рассмотрением дел; и подготовку судей и сотрудников правоохранительных органов. Государства продолжают также внедрять меры для расширения доступа женщин к правосудию, включая доступ к бесплатным юридическим услугам, назначают специальных сотрудников и подразделения в составе органов отправления правосудия и создают специальные телефонные линии помощи и информационные веб-сайты.

125. С 2010 года страны во всех регионах все шире применяют национальные планы действий и стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин или находятся в процессе их разработки, хотя они существенно различаются по своей сфере действия и охвату. Некоторые государства вводят всеобъемлющие национальные планы действий, охватывающие многообразные формы насилия в отношении женщин и включающие меры по предупреждению, обеспечению доступа к правосудию и службами поддержки, сбору данных и проведению исследований. Ряд государств в настоящее время занимается реализацией своих вторых или третьих национальных планов действий, указывая при этом, что они являются неотъемлемой частью долгосрочной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин. Национальные планы действий, имеющие более широкий охват, содержат конкретные положения, касающиеся мониторинга прогресса и оценки отдачи от осуществления планов действий, с указанием конкретных сроков и контрольных параметров. Они предусматривают также создание имплементационных механизмов, которые позволяют ключевым государственным учреждениям принимать более скоординированные меры реагирования. В некоторых случаях в осуществлении национальных планов действий принимают участие министерства, при этом комитет министров занимается оценкой прогресса и распределением ресурсов. В других национальных планах действий есть положения, касающиеся взаимодействия, координации и диалога с женскими организациями гражданского общества. Женские организации гражданского общества играют ключевую роль в разработке и мониторинге национальных планов действий и в консультировании правительства относительно законов и политики, направленных на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин.

126. Ряд планов действий нацелен на борьбу с конкретными формами насилия, такими как насилие в семье и сексуальное насилие, торговля людьми, убийство женщин, насилие, связанное с колдовскими обрядами, и насилие в отношении пожилых женщин, а также применение вредоносной практики, в том числе практики женского обрезания. Вместе с признанием необходимости подкреплять национальные планы действий стратегиями, нацеленными на удовлетворение потребностей конкретных субнациональных регионов и территорий, важным событием последних лет стало внедрение рамочных основ политики на областном, районном и местном уровнях. В некоторых случаях государства увязывали свои национальные планы действий или стратегии по ликвидации насилия в отношении женщин с национальными планами развития. В условиях существующих конфликтов государства включают в свои национальные планы действий конкретные компоненты, касающиеся пресечения безнаказанности и реформы сектора безопасности. Государства принимают также меры реагирования на конкретные формы насилия, с которым сталкиваются женщины-инвалиды, иммигранты и женщины-мигранты, женщины из числа коренных народов и лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы.

127. Одной из главных проблем в области обеспечения эффективного осуществления законов, стратегий и рамочных программ борьбы с насилием в отношении женщин является отсутствие достаточных ресурсов. Экономические кризисы, начавшиеся в 2007/08 году, и последовавшее за этим введение мер жесткой экономии привели к сокращению объема социальных услуг, что может негативно отразиться на положении женщин, подвергшихся насилию, и женщин, ставших жертвами насилия, которые нуждаются в службах поддержки.

Несмотря на наличие национальных планов действий или законов по борьбе с насилием в отношении женщин, несколько государств сообщили о том, что они выделяют недостаточный объем средств для осуществления законов и стратегий и для предоставления качественных услуг в целях поддержки лиц, подвергшихся насилию.

128. Во многих случаях законы остаются недостаточно строгими, например, они допускают смягчение приговоров по делам об изнасиловании в тех случаях, когда преступник женится на жертве, или не устанавливают уголовной ответственности за изнасилование в браке или насилие в семье. Даже при наличии строгих законов сохраняются проблемы с введением их в действие и исполнением. Хотя во все большем числе стран принимаются национальные планы действий, многие из них носят ограниченный характер и охватывают лишь некоторые формы насилия, такие как насилие в семье или торговля людьми, и не предусматривают мер по координации, контролю и оценке. Очень немногие государства предоставили информацию о ресурсах, выделяемых на цели осуществления национальных планов действий; однако в одной стране проведен анализ расходов для определения минимального объема ресурсов, необходимого для борьбы с насилием и поощрения гендерного равенства.

Активизация усилий в целях предотвращения насилия в отношении женщин

129. Все чаще признается, что предупреждение насилия до его совершения или повторного совершения может оказать существенное положительное воздействие на здоровье и социально-экономическое благополучие отдельных лиц, семей, общин и общества в целом. Предупреждение насилия требует ликвидации его коренных причин: неравноправия в отношениях между мужчинами и женщинами, а также сохраняющихся взглядов, норм и гендерных стереотипов, которые увековечивают дискриминацию женщин и девочек. В период после 2010 года все больше внимание уделяется предотвращению насилия в отношении женщин и девочек.

130. В состав всеобъемлющей стратегии предупреждения насилия следует включить компонент повышения уровня информированности о причинах и последствиях насилия. Государства во всех регионах мира все более активно осуществляют широкий круг информационно-просветительских кампаний в целях ликвидации насилия в отношении женщин. Эти кампании задействуют различные стратегии, такие как поощрение подхода абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин, целенаправленная работа с различными группами населения, вовлечение мужчин в усилия, направленные на прекращение насилия в отношении женщин, а также повышение уровня информированности молодежи о стереотипах и неравенстве, которые закрепляют насилие. Кампании направлены на предупреждение определенных форм насилия, таких как насилие в семье, изнасилования, сексуальные домогательства на рабочем месте, а также практика женского обрезания. Ряд государств начинают использовать социально-медийные ресурсы для проведения информационно-просветительских кампаний.

131. Еще одно важное направление деятельности связано с системой образования, работа в этой области позволяет изменить представления и нормы, оправдывающие насилие в отношении женщин, которые часто формируются в раннем возрасте. Государства сообщили о принятых в школьной среде мерах

для изменения норм и представлений, оправдывающих насилие в отношении женщин, а также укрепления позитивных норм, касающихся уважения, равенства и здоровых взаимоотношений. Всестороннее половое воспитание на базе школьных программ по вопросам, касающимся здоровых/нездоровых отношений на равных/неравных условиях, а также подготовка учителей все чаще используются для оказания помощи в предупреждении насилия в отношении женщин.

132. Мобилизация общин может также играть определенную роль в разрушении норм, которые увековечивают насилие в отношении женщин, и создании положительных норм и подходов на основе гендерного равенства и уважения женщин. Во всех регионах активизируются усилия по мобилизации общин в борьбе с насилием в отношении женщин посредством таких стратегий, как разработка информационно-пропагандистских мероприятий в общинах и школах, создание местных комитетов по борьбе с вредоносной практикой, а также проведение консультаций на национальном и местном уровнях по вопросам борьбы с дискриминационными общественными нормами и стереотипами. В некоторых государствах участие ведущих общественных деятелей и деятелей культуры в диалоге по вопросу о прекращении насилия в отношении женщин и вредоносной практики используется в качестве стратегии, направленной на изменение представлений и норм. Прилагаются все более активные усилия для вовлечения мужчин и мальчиков в предотвращение насилия в отношении женщин посредством программ мобилизации общин, учебной подготовки и создания потенциала. Эти инициативы создают платформы, где мужчины могут обсудить тему насилия в отношении женщин, мужественность, а также способствовать тому, чтобы вопрос насилия в отношении женщин стала приемлемой темой для публичных обсуждений и освещения в средствах массовой информации⁶⁷.

133. Хотя государства все шире признают важность предупреждения насилия, очень немногие из них ввели в действие долгосрочные, скоординированные и комплексные стратегии предупреждения, а подавляющее большинство из них сообщает о проведении краткосрочных разовых мероприятий. Имеется очень мало информации относительно воздействия и эффективности принимаемых мер, что свидетельствует о необходимости уделения большего внимания контролю, управлению знаниями и оценке.

Активизация работы многосекторальных служб поддержки на комплексной основе

134. Жертвам насилия и лицам, подвергшимся насилию, необходимо обеспечить своевременный доступ к службам комплексной и скоординированной поддержки, которые оказывают помощь при травмах и возникновении других угроз физическому, половому и репродуктивному здоровью, обеспечивают защиту от дальнейших актов насилия, предоставляют поддержку, в том числе юридические консультации, психологическую помощь и доступ к безопасному убежищу, и удовлетворяют такие долгосрочные потребности, как поиск жилья и получение социальной защиты и достойной работы. Ответы государств подтверждают постоянное внимание, уделяемое ими предоставлению вспомога-

⁶⁷ UN-Women, “Thematic evaluation: the contribution of UN-Women to prevent violence against women and expand access to services” (New York, 2013).

тельных услуг жертвам насилия в отношении женщин, несмотря на наличие значительных различий по типу, качеству и охвату таких услуг. Наиболее распространенным видом услуг стали телефонные линии помощи, медицинские услуги, услуги полицейских служб, приюты и безопасное жилье, психологическая поддержка, бесплатные юридические услуги, услуги в области правосудия, а также службы поддержки в области ухода за детьми. Женские организации гражданского общества играют важную роль в деле оказания услуг и установления стандартов качества услуг для женщин, подвергающихся насилию.

135. Важным событием последних лет во всех регионах является создание скоординированных и комплексных служб поддержки женщин, подвергающихся насилию. К их числу относятся комплексные механизмы передачи дел путем создания сетей существующих услуг и установление связей между соответствующими секторами с целью принятия мер по борьбе с насилием в отношении женщин. Как правило, комплексные услуги включают в себя услуги в области здравоохранения, юридическую помощь, службы полиции, приюты и психологическую поддержку, тем не менее некоторые государства обеспечивают также комплексную социальную защиту, предоставляют услуги в области образования и занятости. Комплексные услуги часто предоставляются на базе «единого центра» или в контексте всеобъемлющих услуг, а в некоторых случаях на базе передвижных медицинских пунктов в общинах. В ряде стран также созданы специализированные суды и полицейские службы для борьбы с насилием в отношении женщин. В частности, в Латинской Америке все большее распространение получают специализированные полицейские службы. Некоторые государства назначили координаторов по вопросам предоставления основных услуг, таких как услуги полиции и судов. Услуги по борьбе с насилием в отношении женщин также все чаще объединяются в комплекс услуг в области охраны полового и репродуктивного здоровья, которые могут включать в себя услуги, связанные с ВИЧ.

136. Все больше внимания уделяется профессиональной подготовке для повышения потенциала специалистов, с тем чтобы применять эффективные меры для борьбы с насилием в отношении женщин, а также повысить качество услуг. Государства сообщили о проведении профессиональной подготовки учителей, сотрудников полиции, судебной системы и медицинских специалистов. В некоторых случаях подготовка осуществляется в сотрудничестве с неправительственными организациями и включает специальные знания в области насилия в отношении женщин, но в целом имеется очень мало информации по вопросам устойчивости, качества и результативности профессиональной подготовки. Некоторые государства внедрили также стандартные рабочие процедуры, стандарты качества и издали руководящие принципы и правила с целью повышения качества услуг.

137. Хотя многие страны отметили, что наличие ограниченного набора услуг, особенно в сельских и отдаленных районах, является одной из основных проблем, лишь несколько стран предприняли конкретные шаги по расширению доступа к услугам в сельских районах. Мало внимания уделяется предоставлению целенаправленных услуг для маргинализированных групп женщин, в том числе женщин-инвалидов, женщин из числа коренного населения и женщин-мигрантов. Очень немногие страны сообщили об участии женщин, пострадавших от насилия, в определении качества и методов оказания услуг, хотя некоторые государства осуществляют конкретные программы, направленные на

укрепление подотчетности государств, с целью положить конец насилию в отношении женщин, уделяя особое внимание вопросам подотчетности учреждений, предоставляющих услуги.

Улучшение качества данных и информации о насилии в отношении женщин

138. Согласованные на международном уровне показатели, отражающие масштабы и распространенность насилия в отношении женщин, имеют важное значение в связи с тем, что они позволяют проводить сравнение на международном уровне и отслеживать временные тенденции. В последние годы был достигнут значительный прогресс в деле повышения качества данных о насилии в отношении женщин. По состоянию на 2014 год примерно в 100 странах имелись национальные репрезентативные данные о масштабах насилия в отношении женщин, хотя наблюдались значительные различия в том, как осуществляется сбор данных. Многие государства осуществляют сбор данных путем проведения специальных обследований по проблемам насилия в отношении женщин или обследования по проблематике преступности. Обследования и исследования по проблеме насилия в отношении женщин нацелены на установление причин насилия в отношении женщин, его распространенности, отношения к нему и его последствий. Некоторые страны провели качественные исследования для понимания насилия в отношении конкретных групп женщин, таких как женщины из числа коренных народов. Несколько стран сообщили также об усилиях по сбору данных административного учета на тему насилия в отношении женщин, в том числе данных реестров зарегистрированных случаев и доступа к услугам.

139. Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняется серьезная проблема наличия пробелов в области знаний и фактических данных, как в плане данных о характере и масштабах распространенности различных форм насилия дома и в общественных местах, так и в плане эффективности политики и программ по ликвидации насилия в отношении женщин. Необходимо накапливать знания, чтобы лучше разобраться в том, какие методы являются эффективными и почему; каким образом многогранные усилия на протяжении длительного времени могут устранить сложный комплекс факторов, лежащих в основе гендерного неравенства, а также признать факт насилия в отношении женщин. Необходимо гораздо более активные усилия и инвестиции в долгосрочной перспективе в целях обеспечения более эффективного контроля, управления знаниями и оценки эффективности принятых мер и достигнутых результатов.

3. Дальнейшие шаги: приоритетные направления будущих действий и ускоренное осуществление Платформы

140. Уровни насилия в отношении женщин и девочек остаются недопустимо высокими по ряду причин. Во-первых, процесс создания нормативно-правовой и политической базы на национальном уровне протекает медленно и неравномерно и сопряжен со множеством недостатков: недостаточным обеспечением соблюдения законов, слабым исполнением и нехваткой надлежащих ресурсов. Во-вторых, несмотря на активизацию усилий в этой области, недостаточно пристальное внимание уделяется заблаговременной профилактике насилия в отношении женщин и девочек. Наконец, основными факторами, препятствующими ликвидации насилия в отношении женщин, по-прежнему являются со-

храняющаяся практика дискриминации, неравенство мужчин и женщин, дискриминационные общественные нормы и гендерные стереотипы.

141. Обеспечение создания прочной и всеобъемлющей нормативно-правовой и политической базы для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин во всех странах остается одной из неотложных приоритетных задач наряду с выделением необходимых ресурсов на эти цели. Необходимо наладить систему более оперативного реагирования за счет объединения мер предупреждения такого насилия и реагирования на него в рамках более широкой политической базы, включающей, например, национальные планы развития, а также стратегии в области здравоохранения, образования, безопасности и правосудия.

142. В рамках принимаемых ими мер по борьбе с насилием в отношении женщин правительства сосредотачивают основное внимание на предоставлении таких срочных услуг, как работа приютов и телефонных «горячих линий», и уделяют мало внимания оказанию такой долгосрочной поддержки, которая наделяла бы женщин самостоятельностью и свободой выбора и позволяла бы им избегать насилия, особенно поддержки, связанной с получением доходов, образования и профессиональной подготовки. Большинство служб по-прежнему не справляются с удовлетворением существующего спроса на услуги, и гораздо больше внимания необходимо уделять повышению доступности и качества услуг, в том числе за счет проведения профессиональной подготовки работников таких служб и усиления интеграции и координации. Коренные причины насилия в отношении женщин признаны государствами. Для того чтобы ускорить осуществление Платформы, потребуется провести в жизнь всеобъемлющие и долгосрочные стратегии предупреждения насилия в отношении женщин, призванные решить проблему неравноправия в отношениях между мужчинами и женщинами, изменить сложившиеся взгляды и обеспечить осуществление женщинами своих прав человека во всех областях.

143. Недостаточное внимание ко множественным и пересекающимся формам дискриминации часто приводит к тому, что в стратегиях и программах борьбы с насилием в отношении женщин не учитываются потребности и опыт женщин. В законах, стратегиях и программах по борьбе с насилием в отношении женщин следует особо учитывать факторы, подвергающие маргинализированных женщин и девочек конкретному риску насилия, и создавать благоприятные условия для таких групп женщин, с тем чтобы они находили поддержку в деле борьбы с насилием.

144. В последние годы все большее внимание уделяется таким новым формам насилия, как запугивания в киберпространстве, а также сексуальные домогательства и насилие, совершаемое с помощью информационно-коммуникационных технологий. Все большее внимание правительств обращают на себя и другие формы насилия. К ним относятся насилие во время свидания, насилие в отношении пожилых женщин, насилие на рабочем месте, в отношении женщин-политиков, в отношении женщин в общественных местах, в отношении женщин-правозащитниц и в отношении женщин в вооруженных силах. Наличие многочисленных и растущих форм насилия в отношении женщин и различные условия, в которых совершается насилие, подчеркивают необходимость применения всеобъемлющих стратегий.

145. Сбор и использование данных, касающихся насилия в отношении женщин, являются еще одной областью, требующей незамедлительного внимания, и государствам следует активизировать свои усилия по сбору и представлению данных по девяти показателям насилия в отношении женщин, одобренных Статистической комиссией. Необходимо также проводить исследования по различным формам насилия или по вопросам насилия, с которым сталкиваются маргинализированные группы женщин, которые сложно охватить в рамках национальных обследований, в целях обеспечения более глубокого понимания их опыта и последствий насилия, а также принятия более эффективных мер реагирования на политическом уровне.

Е. Женщины и вооруженные конфликты

146. В Платформе действий содержится призыв к расширению участия женщин в разрешении конфликтов на уровне принятия решений и к поощрению ненасильственных форм разрешения конфликтов, а также признается вклад женщин в пропаганду культуры мира. Кроме того, в ней уделяется первоочередное внимание защите женщин в условиях вооруженных конфликтов, а также помощи беженцам, внутренне перемещенным лицам и женщинам в колониях и в самоуправляющихся территориях. В более широком плане в рамках Платформы вопрос о женщинах и вооруженных конфликтах рассматривался в глобальном контексте отсутствия безопасности, и был выражен призыв к сокращению чрезмерных военных расходов.

147. В период с 2010 года были достигнуты значительные успехи на нормативном уровне в деле поощрения равного участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве, а также в деле борьбы с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликтов, ликвидации безнаказанности и обеспечения равного доступа женщин и девочек к правосудию и услугам, включая доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья. В частности, в 2015 году Совет Безопасности будет отмечать пятнадцатую годовщину с момента принятия исторической резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности, дальнейшему укреплению и реализации которой способствовали еще шесть резолюций⁶⁸, в которых содержался призыв к ускорению действий по всем направлениям повестки дня: предотвращение, участие, защита и чрезвычайная помощь, восстановление и миростроительство. В апреле 2013 года Группа восьми приняла Декларацию о предотвращении сексуального насилия, и по состоянию на июнь 2014 года более чем 150 государств-членов одобрили Декларацию о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта (см. S/2014/693), что свидетельствует об усилении решимости бороться с грубыми нарушениями прав человека и обеспечивать защиту гражданских лиц. В 2013 году Комиссия по миростроительству приняла Декларацию о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства (см. PBC/7/OC/3), признав, что права и возможности женщин необходимо расширять как в политическом, так и в экономическом плане. Принятие и вступление в силу Договора о торговле оружием (см. резолюцию 67/234 В Генеральной Ассамблеи), а также включение

⁶⁸ Резолюции Совета Безопасности 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013).

ние в него критерия, касающегося гендерного насилия (см. ст. 7(4) Договора), ознаменовало собой важный шаг в поддержке цели Платформы действий по осуществлению контроля за наличием вооружений.

148. Принятие Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин общей рекомендации № 30, касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях стало одним из ключевых достижений, поскольку в рекомендации государствам — участникам Конвенции были предоставлены дальнейшие руководящие указания в отношении защиты прав человека женщин до, во время и после конфликтов.

1. Глобальные тенденции

149. Несмотря на улучшение нормативно-правовой основы повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, на практике достигнутый прогресс ограничивается и даже сводится на нет в более широком глобальном контексте, характеризующимся отсутствием безопасности, затяжными кризисами, нищетой и растущим неравенством, а также новыми угрозами, такими как рост агрессивного экстремизма. Обязательства в отношении обеспечения гендерного равенства и прав человека женщин в настоящее время испытываются на прочность в условиях конфликтов, для которых характерны массовые акты насилия, связанные с ними гуманитарные катастрофы и беспрецедентные масштабы вынужденного перемещения населения. К концу 2013 года 51,2 миллиона человек были насильственно перемещены в результате преследований, конфликтов и насилия⁶⁹ — самый высокий показатель в эпоху после второй мировой войны. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с многочисленными рисками и проблемами как до, так и в ходе процесса перемещения, а также в контексте репатриации, местной интеграции или расселения. Проблема дискриминации по признаку пола часто обостряется на всех этапах перемещения, а упомянутые риски и проблемы могут еще более усугубляться взаимосвязью гендерных факторов с другими факторами, такими как возраст, принадлежность к какой-либо группе (например, группам меньшинств), инвалидность или гражданский и социально-экономический статус.

150. Незаконные потоки оружия и денежных средств внутри стран и через границы способствуют возникновению конфликтов и увековечивают порочный круг насилия. Роли милитаризма в сдерживании прогресса в достижении гендерного равенства уделялось мало внимания со стороны правительств в рамках их усилий по осуществлению положений Платформы. В 2013 году глобальные военные расходы составили 1709 млрд. долл. США, хотя это и на 1,9 процента меньше по сравнению с 2012 годом⁷⁰. Столь чрезмерные глобальные военные расходы способствуют созданию порочного круга нестабильности — условий, порождающих проблемы для достижения гендерного равенства, особенно в тех

⁶⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, *UNHCR Global Trends 2013: War's Human Cost*: (Geneva, 2014).

⁷⁰ Sam Perlo-Freeman and Carina Solmirano, "Trends in world military expenditure 2013", Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) Fact sheet (April 2014).

случаях, когда инвестиции в урегулирование конфликтов, миростроительство и развитие оставляют желать лучшего⁷¹.

151. Международное сообщество признало, что участие женщин имеет жизненно важное значение для достижения и поддержания мира; тем не менее прогресс в этой сфере остается медленным. По состоянию на июль 2014 года доля женщин в парламентах стран, затронутых конфликтами, была на четыре процентных пункта меньше по сравнению с общемировым показателем в 22 процента, причем женщины занимали лишь 13 процентов должностей министров (см. S/2014/693). Начиная с 2010 года все большее число женщин входят в состав официальных участвующих в переговорах делегаций в рамках мирных процессов и занимают ряд важных руководящих должностей в Организации Объединенных Наций. Кроме того, по состоянию на октябрь 2014 года, 40 процентов послов при Совете Безопасности были женщинами — самый высокий показатель за всю историю. Тем не менее прогресс по-прежнему носит ограниченный характер: в период с 2011 по 2013 год доля женщин, занимающих руководящие должности (уровня С-5 до Д-2) в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, сократилась с 21 до 19 процентов (см. S/2014/693).

152. По-прежнему вызывает серьезную озабоченность связанное с конфликтами сексуальное и гендерное насилие, в том числе непрекращающиеся случаи изнасилований, домогательств, сексуального рабства и принудительного вступления в брак. Все формы насилия в отношении женщин обостряются во время и сразу же после конфликта в рамках непрерывного цикла насилия. По состоянию на март 2014 года 34 стороны конфликтов, в том числе вооруженные группы, ополченцы и правительственные силы безопасности, обоснованно подозревались в систематическом совершении изнасилований и других формах насилия (см. S/2014/181). О случаях сексуального насилия по-прежнему недостаточно сообщается из-за страха и травм, с которыми сталкиваются жертвы и свидетели таких преступлений, включая резкое осуждение общества и ограниченную доступность услуг. Кроме того, в 2013 году было зарегистрировано 96 сообщений о случаях сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств по всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций (см. A/68/756); помимо этого, в 2014 году появились сообщения о случаях сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны военнослужащих, развернутых в рамках Африканского союза.

153. Негативные последствия конфликтов и кризисов для гендерного равенства также очевидны при рассмотрении прогресса в плане общих показателей в области развития, включая показатели, относящиеся к образованию и здравоохранению. Последние данные показывают, что примерно половина детей младшего школьного возраста, не охваченных школьным образованием, проживают в районах конфликта, причем этой проблемой в несоразмерно большей степени затронуты девочки. В 2013 году коэффициент материнской смертности в целом по странам, переживающим или пережившим конфликты (531 случай смерти на 100 000 живорождений), в 2,5 раза превышал общемировой показатель (210 случаев смерти на 100 000 живорождений) (см. S/2014/693). Из-за дискриминации в законодательстве и на практике возглавляемые женщинами

⁷¹ Women's International League for Peace and Freedom, "You Get What You Pay For", (Geneva, 2014).

домашние хозяйства особенно часто сталкиваются с проблемами при обеспечении защиты и средств к существованию для себя и своих семей. Вместе с тем на расширение экономических прав и возможностей женщин и обеспечение источников их средств к существованию выделяются тревожно низкие доли ассигнований на миростроительство и восстановление (см. S/2014/693). Одной из приоритетных задач периода постконфликтного миростроительства и восстановления являются также инвестиции в инфраструктуру, в том числе в водоснабжение и санитарно-гигиенические структуры, а также электроснабжение, дороги и транспорт, которые зачастую разрушаются в условиях конфликта.

154. Для осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности по-прежнему в значительной мере недостает ресурсов. Данные, полученные от структур в рамках Организации Объединенных Наций, которые используют гендерные индикаторы, свидетельствуют о том, что ассигнования, выделяемые на проекты в области миростроительства с основной целью удовлетворения особых потребностей женщин, поощрения гендерного равенства или расширения прав и возможностей женщин по-прежнему далеки от 15-процентного целевого показателя, установленного в Плане действий Генерального секретаря из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства (см. A/65/354-S/2010/466). Аналогичные ситуации отражаются в данных Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по выделению официальной помощи в целях развития (ОПР) секторального назначения, которые показывают, что только 5 процентов от общего объема средств, выделенных в 2012 году для стран, переживающих или переживших конфликт, имели достижение гендерного равенства в качестве одной из главных целей (см. S/2014/693).

2. Обзор мер, принятых правительствами для осуществления Платформы действий

155. За время, прошедшее после последнего обзора, государства-члены приняли ряд мер для решения этой важнейшей проблемы. Появились три основные тенденции в области осуществления: а) расширение национальной и региональной политики и стратегий, касающихся женщин, мира и безопасности; б) растущая поддержка участия женщин в деятельности по миростроительству и в секторе безопасности; и с) более активный упор на связи между вопросом мира и безопасности и более широкой повесткой дня в области развития.

Расширение национальной и региональной политики и стратегий, касающихся женщин, мира и безопасности

156. По состоянию на июль 2014 года более 145 стран проводили политику гендерного равенства, включавшую осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а более 80 стран продемонстрировали приверженность повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в рамках либо региональных, либо национальных планов действий (см. S/2014/693). Из них 46 стран имели специальные национальные планы действий, а 20 стран находились в процессе разработки таких планов (см. S/2014/693). Страны, в которых разрабатываются национальные планы действий, сообщили, что этот процесс включает участие и сотрудничество широкого круга заинтересованных сторон, в том числе правительственных учреждений и организаций граждан-

ского общества. Все больше региональных и субрегиональных организаций приступают к осуществлению специальных региональных планов действий или стратегий по вопросу женщин, мира и безопасности, а некоторые из них назначили специальных посланников или представителей, которые бы занимались этим вопросом.

157. Несмотря на различия в содержании планов действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а также в объеме выделяемых на них ресурсов, многие страны сообщили о том, что основное внимание в рамках их планов уделяется «общегосударственному» подходу, предполагающему межучрежденческий подход к осуществлению. В этих национальных планах действий первоочередными задачами являются: обеспечение более активного участия женщин в миростроительстве на международном, национальном и местном уровнях; предотвращение и пресечение нарушений прав человека женщин и девочек, включая защиту от насилия и ликвидацию безнаказанности за преступления на гендерной почве; а также предоставление гендерно-ориентированной гуманитарной помощи, помощи в целях развития и принятие мер по восстановлению в постконфликтных ситуациях и в период после стихийных бедствий. Многие страны стремятся к укреплению координации и согласованности деятельности по учету гендерных аспектов в их национальных планах действий. Двумя основными проблемами являются отсутствие каких-либо всеобъемлющих, измеримых, достижимых и реалистичных рамок деятельности по осуществлению, в том числе показателей отслеживания прогресса, и отсутствие надлежащего и учитывающего гендерные аспекты финансирования, непосредственно связанного с выполнением этих национальных планов.

158. В частности, некоторые страны разрабатывают или уже разработали свои планы действий второго или третьего поколения, обновляя их с тем, чтобы учесть новые стратегические и нормативные приоритетные задачи повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В некоторых странах был проведен обзор усилий по осуществлению резолюции 1325 (2000), а результаты этих обзоров были учтены в их новых национальных планах действий. Другие государства описали свои механизмы отчетности, включая ежегодные доклады об усилиях по осуществлению, представляемые правительствам. Эти планы действий второго и третьего поколений включают более всеобъемлющий подход к вопросу о женщинах, мире и безопасности и часто устанавливают конкретные показатели, цели и критерии для более эффективного выполнения этих планов и увеличения объема финансирования. Кроме того, в них особенно подчеркивается важность участия женщин в политической жизни и руководстве.

Рост поддержки участия женщин в миростроительстве и деятельности учреждений сектора безопасности

159. Участие женщин и их всесторонняя вовлеченность во все усилия по предотвращению и разрешению конфликтов является одним из ключевых элементов Платформы действий. Женщины по-прежнему недостаточно широко представлены в структурах сектора безопасности в целом и в процессах принятия решений и на руководящих должностях в частности. Женщины часто исключаются из этих процессов на практике, что может негативно повлиять на их безопасность, источники средств к существованию и их возможности для

формирования институтов и разработки законодательства в постконфликтных условиях.

160. Правительства сообщили о мерах по исправлению этой ситуации путем всестороннего учета гендерной проблематики и, в частности, интеграции резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в деятельность их учреждений сектора безопасности. Задача достижения гендерного равенства отражается в политике обеспечения безопасности, руководящих принципах и стандартных оперативных процедурах. Были созданы новые институциональные механизмы, такие как, например, координаторы по вопросам гендерного равенства в полиции, армии и оборонных структурах, а также подразделения по гендерным вопросам в рамках соответствующих министерств для оказания содействия в деле учета гендерной проблематики в оперативной деятельности этих структур. Некоторые из этих новых механизмов также занимаются подготовкой статистических данных в разбивке по полу. Многие страны сообщили о проведении в рамках учреждений, занимающихся вопросами мира и безопасности, базовой подготовки и просветительных мероприятий по вопросам гендерного равенства и резолюции 1325 (2000). Во многих случаях разрабатываются тематические учебные модули, в которых основное внимание уделяется таким вопросам, как сексуальная эксплуатация и надругательства, кодексы поведения, урегулирование кризисов и гендерное равенство в рамках операций по поддержанию мира.

161. Многие государства прилагают усилия, направленные на расширение участия женщин в национальных структурах по обеспечению мира и безопасности, таких как вооруженные силы, полиция и международные миссии по поддержанию мира. Например, некоторые правительства применяют такую практику, как введение гендерных квот в вооруженных силах; устранение барьеров, препятствующих работе женщин в определенных профессиональных областях, связанных с обеспечением безопасности; и осуществление планов действий и руководящих принципов по обеспечению равных возможностей. Проведение политики, способствующей расширению участия женщин на всех уровнях в вооруженных силах и полиции, включает политику найма, удержания и целенаправленного продвижения по службе женщин в вооруженных силах; и создание недискриминационных условий труда, включая улучшенные пособия по беременности и родам для женщин и по уходу за ребенком для женщин и мужчин, выплату равного вознаграждения за равноценный труд, расширение политики реагирования на сексуальные домогательства, а также обеспечение женщинам равного с мужчинами доступа к трудовым пособиям и льготам.

162. Женщины все чаще участвуют в мирных переговорах, миростроительстве и других формах разрешения конфликтов посредством усилий на местном уровне в области посредничества и примирения, хотя большинство мест за столами мирных переговоров по-прежнему занимают мужчины. В некоторых странах женщины участвуют в процессах посредничества и в переговорных структурах в рамках рабочих групп, комитетов и традиционных общинных структур по урегулированию конфликтов; они также принимают участие в работе региональных женских форумов и целевых групп по вопросам мира. Несколько стран, переживших конфликт, особо отметили ту важную роль, которую женщины могут играть в процессах примирения, местных мирных инициативах и национальных процессах установления истины и примирения.

163. Женские организации и сети продолжали вносить важный вклад в усилия по обеспечению мира и безопасности на национальном и региональном уровнях, в том числе путем лоббирования правительств и обмена знаниями на конференциях и учебных мероприятиях. Государства сообщили о создании женских организаций и сетей, которые уделяют основное внимание интеграции вопроса прав человека женщин в ряд различных процессов в области мира и безопасности, включая охрану общественного порядка, миростроительство и примирение. Такие организации, например, поощряют инициативы по предупреждению конфликтов, такие как программы раннего оповещения и раннего реагирования; участвуют в кампаниях в поддержку мира; и обеспечивают полноценное участие женщин на низовом уровне в национальных программах в области миростроительства и предотвращения конфликтов. Женские организации играют решающую роль в деле содействия созданию благоприятных условий, необходимых для реализации женщинами своих способностей, высказывания мнений и влияния на процессы принятия решений⁷². Кроме того, ряд стран создали национальные комиссии по делам женщин или женские конгрессы в целях содействия обеспечению доступа женщин к политической власти и к процессу принятия решений.

Взаимосвязь между вопросами мира и безопасности и более широкой повесткой дня в области развития

164. Повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности тесно связана с вопросами постконфликтной реконструкции и восстановления экономики, а также с планированием развития в целом. Социально-экономическая политика, защищающая права женщин и создающая открытые для всех общества, может предотвращать появление условий, порождающих ожесточенные конфликты. Инициативы в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства и восстановления, а также участие женщин в планировании и осуществлении программ повышают эффективность этих инициатив и способствуют достижению более прочного и справедливого мира и прогресса во всех других приоритетных областях Платформы действий. В рамках как международных мер, так и национальных стратегий в области развития все чаще рассматриваются вопросы женщин, мира и безопасности, о чем свидетельствует небольшое увеличение объема финансирования политики и программ, связанных с вопросом женщин, мира и безопасности, в странах, где есть конфликты или где их нет.

165. В качестве примеров проектов в области развития, осуществляемых международными партнерами в области развития в конфликтных и постконфликтных условиях, можно назвать проекты по расширению доступа женщин к правовым институтам; преобразованию ролей мужчин и женщин и борьбе с хроническим отсутствием продовольствия; поощрению образования и расширению экономических прав и возможностей женщин путем создания рабочих мест; и по улучшению репродуктивного здоровья сельских женщин путем подготовки акушерок. Сотрудничество между правительствами стран, организациями гражданского общества, международными учреждениями, занимающимися с вопросами развития, и структурами по оказанию гуманитарной помощи

⁷² UN-Women, “Thematic evaluation: the contribution of UN-Women to increase women’s leadership and participation in peace and security and in humanitarian Response” (New York, 2013).

имеет огромное значение при разработке программ, содействующих обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в конфликтных и постконфликтных условиях.

166. Программы с уделением внимания вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин также охватывают поддержку внутренне перемещенных лиц и женщин и девочек из числа беженцев, в том числе путем открытия юридических консультаций, предоставляющих юридическую помощь в вопросах имущественных и жилищных прав; программы по предоставлению жилья внутренне перемещенным лицам; программы по образованию, подготовке кадров и просвещению общественности; и программы, направленные на защиту девочек и женщин от сексуальных домогательств и насилия в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Ряд стран приняли или внесли поправки в законы, касающиеся беженцев и лиц, ищущих убежища, в частности путем признания того, что женщины и девочки из числа беженцев могут быть особенно уязвимыми для насилия и эксплуатации в течение длительных периодов перемещения. Ряд программ включали, в частности, разработку специальных инициатив, направленных на содействие обеспечению охраны и безопасности женщин-беженцев, и правовые информационно-просветительные мероприятия по вопросам гендерного насилия.

167. В условиях постконфликтного восстановления и миростроительства национальные правительства осуществляют программы, например, по обеспечению доступа женщин к системе правосудия в рамках неофициальных механизмов разрешения споров; созданию проектов по реабилитации и управленческих комитетов по удовлетворению потребностей женщин, пострадавших от наземных мин; а также по содействию расширению экономических прав и возможностей женщин посредством реализации проектов по ликвидации неграмотности и профессионально-технической подготовке. В целях борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликтов и проблемами гендерного насилия некоторые страны создали механизмы по расширению мер защиты и доступа к услугам психологической и медицинской помощи. Ряд программ предусматривают поддержку разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов-женщин и детей-солдат, а также повышение уровня информированности общественности и проведение информационно-пропагандистских кампаний.

3. Дальнейшие шаги: приоритеты для будущих действий и ускоренное осуществление

168. Многие вопросы, вызывающие обеспокоенность, и приоритетные задачи, поставленные в Платформе действий 20 лет назад, сохраняют свою актуальность и сегодня. Войны и милитаризм мешают расширению прав и возможностей женщин и реализации в полном объеме прав женщин и девочек. Полное и равноправное участие женщин во всех вопросах, касающихся мира и безопасности, является обязательным условием для защиты женщин, расширения их прав и возможностей и поощрения их прав во время и после войны, а также для укрепления культуры мира.

169. Несмотря на создание прочной нормативно-правовой базы, в процессе осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности

по-прежнему остаются значительные пробелы; настоятельно необходимо выполнить обязательства по улучшению положения женщин и девочек. Это включает совершенствование сбора и использования данных в разбивке по признаку пола для гендерного анализа и разработки политики в условиях конфликта, создание механизмов контроля и подотчетности с целью обеспечения надлежащего осуществления стратегий, учитывающих гендерную проблематику, укрепление координации, разработку временных специальных мер в целях улучшения гендерного баланса в составе директивных органов, обеспечение равного участия и представленности женщин в мирных процессах, повышение руководящей роли женщин в органах национальной безопасности, гарантирование равного доступа к комиссиям по установлению истины, возмещение ущерба и выплату пособий в рамках программ по разоружению, демобилизации, реинтеграции и восстановления, привлечение виновных к ответственности за военные преступления на гендерной почве, обеспечение доступа к основным услугам, включая услуги по охране репродуктивного здоровья для мужчин и женщин в районах конфликтов и в условиях перемещения, а также обеспечение более значительной финансовой поддержки и мер по развитию потенциала женских организаций.

170. Сохраняется проблема недостаточного определения приоритетов и недостаточного распределения ресурсов для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках вопроса о женщинах, мире и безопасности, в том числе при осуществлении национальных планов действий по этому вопросу. Целевое финансирование проектов по вопросам женщин, мира и безопасности — по линии международной помощи в целях развития, в национальных бюджетах и в программной деятельности Организации Объединенных Наций — является абсолютно необходимым условием для того, чтобы перейти в этом вопросе от нормотворчества к практике. Срочно необходимо разработать социально-экономическую политику с учетом гендерных аспектов, способную остановить растущую волну неравенства, милитаризма и воинствующего мужского шовинизма, чтобы предотвратить неизбежно последующие за этими явлениями конфликты с применением насилия и нарушением прав человека, особенно прав женщин.

Е. Женщины и экономика

171. Условия, на которых женщины могут участвовать в экономической деятельности, вносить в нее свой вклад и пользоваться ее благами, тесно связаны с их благополучием и возможностями как в частной жизни, так и в других сферах. В Платформе действий содержится призыв к поощрению экономических прав и самостоятельности женщин, включая доступ к работе по найму при надлежащих условиях труда, контроль над ресурсами, ликвидацию профессиональной дискриминации и сегрегации и содействие сбалансированному распределению рабочих и семейных обязанностей между женщинами и мужчинами.

172. Право на труд является одним из основных прав человека. Международные нормы в области прав человека дополняются трудовыми стандартами, в частности конвенциями Международной организации труда, такими как, например, Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий, Конвенция № 156 о трудящихся с семейными обязанностями, Конвенция № 183 об

охране материнства и Конвенция № 189 о достойном труде домашних работников. Таким образом, признание права женщин и мужчин на труд неотделимо от признания комплекса прав в сфере труда, включая право на справедливые и благоприятные условия работы.

173. В последние годы были сделаны важные нормативные подвижки в деле признания вклада неоплачиваемого труда, в том числе неоплачиваемой работы по уходу за другими людьми, в обеспечение благосостояния людей и экономического процветания и необходимости его перераспределения между женщинами и мужчинами, а также между домашними хозяйствами и государством⁷³. Важный шаг в этом направлении был сделан на пятьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин, которая в своих согласованных выводах признала, что к числу издержек неравного распределения обязанностей относятся ослабление связи женщин с рынком труда, ограничение возможностей получения пособий по социальному обеспечению и сокращение времени, уделяемого образованию/профессиональной подготовке, досугу и уходу за собой и политической деятельности (см. E/2009/27). В согласованных выводах по итогам своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия подчеркнула необходимость оценки, сокращения и перераспределения неоплачиваемой работы по уходу посредством уделения первоочередного внимания стратегиям социальной защиты, включая обеспечение физической и финансовой доступности социальных услуг и услуг по уходу; необходимость развития инфраструктуры, включая технологии, сберегающие время и энергию; осуществление стратегий в сфере занятости, включая стратегии поддержки семьи; и содействие равномерному распределению обязанностей и работы по дому между женщинами и мужчинами⁶. В развитие этой тенденции под эгидой Международной организации труда (МОТ) 11 октября 2013 года на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда была принята резолюция о статистике труда, занятости и недоиспользования рабочей силы, в которой дается новое определение «трудовой деятельности», согласно которому она включает в себя все виды работ, в том числе неоплачиваемую работу по дому и уходу, выполняемую женщинами и девочками в домашних хозяйствах. Эта резолюция, а также усилия, прилагаемые на международном уровне для внесения изменений в классификацию видов деятельности для статистики использования времени, которую ведет Статистический отдел, должны придать дополнительный импульс сбору данных в этой области.

1. Глобальные тенденции

174. В последние два десятилетия в мире в целом отмечается небольшое сокращение показателей участия как женщин, так и мужчин в рабочей силе. В 1992–2012 годах показатель участия женщин в рабочей силе снизился с 52 процентов до 51 процента, а показатель участия мужчин в рабочей силе — с 80 до 77 процентов. Это привело к незначительному сокращению гендерного

⁷³ Нерыночные услуги в домашних хозяйствах, — такие как приготовление пищи, стирка одежды и уход за детьми или пожилыми людьми, — которые носят общее название неоплачиваемой работы по уходу, учитываются при расчете валового внутреннего продукта (ВВП) (см. Debbie Budlender, ed., *Time Use Studies and Unpaid Care Work*, Routledge/UNRISD Research in Gender and Development Series (New York, Routledge, 2010). Заготовка воды и топлива должна относиться к экономической деятельности, но это делается редко.

разрыва: с примерно 28 до 26 процентных пунктов⁷⁴. Одной из основных причин снижения показателей участия в рабочей силе является расширение возможностей для получения молодыми людьми среднего и высшего образования, что привело к сокращению участия в рабочей силе лиц в возрасте 15–24 лет. Если при анализе брать в расчет только взрослое население в самом расцвете трудоспособного возраста (25–54 года), то показатель участия женщин в рабочей силе снизился с 65 до 64 процентов, а мужчин — с 96 процентов до 94 процентов⁷⁴. Это означает, что за 20-летний период гендерный разрыв сократился несущественно: с 31 до 30 процентных пунктов, — и остается значительным.

175. За этими общемировыми тенденциями скрываются различия между регионами. Показатели участия женщин в рабочей силе значительно отличаются друг от друга в разных регионах: от 62 процентов в странах Восточной Азии и Тихого океана до 22 процентов на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В 1992–2012 годах наибольшее увеличение показателя участия женщин в рабочей силе произошло в Латинской Америке и Карибском бассейне, где он вырос на 10 процентных пунктов (с 44 до 54 процентов). В странах Восточной Азии и Тихого океана и в Южной Азии он, напротив, уменьшился на 6 процентных пунктов и 4 процентных пункта: соответственно, с 68 до 62 процентов и с 35 процентов до 31 процента⁷⁴.

176. В 1992 году разрыв между показателями участия мужчин и женщин в рабочей силе был наибольшим в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и в Южной Азии: 56 и, соответственно, 50 процентных пунктов. В 2012 году гендерный разрыв в этих двух регионах по-прежнему был наибольшим (53 процентных пункта и 50 процентных пунктов), хотя в регионе Ближнего Востока и Северной Африки он немного сократился. В странах Африки к югу от Сахары, где почти две трети женщин и мужчин занято в сельском хозяйстве, показатели участия женщин и мужчин в рабочей силе были высокими по всему региону и гендерный разрыв был меньше, чем в других регионах (в 2012 году он составлял 13 процентных пунктов). Тем временем в развитых регионах сочетание роста показателя участия женщин в рабочей силе с 50 до 53 процентов и снижения показателя участия мужчин с 72 до 68 процентов в период 1992–2012 годов привело к сокращению гендерного разрыва с 22 до 15 процентов⁷⁴.

177. Что касается молодежи, то хотя сегодня она в среднем более образованна, с точки зрения доступа к оплачиваемой работе она находится в гораздо менее выгодном положении, чем предыдущие поколения, и эта ситуация усугубилась из-за экономического кризиса 2007–2008 годов. В 2013 году общемировой уровень безработицы среди молодежи — 12,6 процента — был почти таким же, как в разгар кризиса⁷⁵. Особенно удручающая ситуация сложилась в развивающихся регионах, где проживает 90 процентов всей молодежи мира; система социальной защиты там слаба, и большое число молодых людей вынуждены работать на случайных работах или неофициально. Хотя по миру в целом гендерные различия в уровне безработицы среди молодежи невелики, уровень

⁷⁴ По расчетам Структуры «ООН-женщины», произведенным с использованием базы данных «Key Indicators of the Labour Market» («Ключевые показатели рынка труда»), (KILM) Международной организации труда. См. по адресу www.ilo.org/kilm (данные по состоянию на 2 октября 2014 года).

⁷⁵ International Labour Organization, *Global Employment Trends for Youth 2013: A Generation at Risk* (Geneva, International Labour Office, 2013).

безработицы среди молодых женщин гораздо выше, чем среди молодых мужчин в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, за которым следует регион Латинской Америки и Карибского бассейна⁷⁵.

178. Одним из существенных факторов, сдерживающих участие женщин в рабочей силе, является материнство, но не повсюду. Доступные услуги по уходу, оплачиваемый отпуск и финансовая поддержка семей с детьми, в значительной степени меняют то, как материнство влияет на участие женщин в рабочей силе. Как показывают сравнительные данные по странам, входящим в Организацию экономического сотрудничества и развития, чем больше поддержки оказывается работающим женщинам, тем выше показатель участия женщин в рабочей силе и тем реже семейные обязанности входят в число факторов, препятствующих участию женщины в рынке труда⁷⁶.

179. В целом рост показателя участия женщин в рабочей силе не сопровождается соразмерным расширением участия мужчин в выполнении неоплачиваемой работы по дому и по уходу⁷⁷. Во всех регионах женщины тратят на такую работу гораздо больше времени, чем мужчины. Если сложить оплачиваемый и неоплачиваемый труд, то женщины в среднем проводят за работой больше времени, чем мужчины в 87 процентах стран, по которым имеются данные, и это означает, что у женщин остается меньше времени на отдых и досуг, чем у мужчин⁷⁷.

180. Тот факт, что сегодня больше женщин принимают участие в рабочей силе, не означает, что они находятся на равных условиях с мужчинами. Это не означает также, что оплачиваемый труд гарантирует выход из нищеты (см. раздел V.A). Многие женщины заняты на работе, которая едва позволяет им сводить концы с концами, является небезопасной и не обеспечивает базовой социальной защиты. Те виды труда, которыми занимаются преимущественно женщины, в целом оплачиваются хуже, и речь идет как о формальном рынке труда, так и о неформальном секторе.

181. Сегрегация по признаку пола в области занятости — это один из основных факторов, обуславливающих неблагоприятное положение женщин на рынке труда⁷⁸. Сегрегация в области занятости распространена во всех регионах, и ее общие закономерности во многом схожи во всех странах независимо от уровня развития и социальных и культурных условий⁷⁹. В Европе с середины 90-х годов прошлого века горизонтальная сегрегация по признаку пола осталась практически прежней⁸⁰. По последним данным, в мире в целом женщины чрезмерно представлены на канцелярских должностях и лишь умеренно представлены на руководящих должностях⁷⁴.

⁷⁶ Olivier Thévenon, “Family policies in OECD countries: a comparative analysis”, *Population and Development Review*, vol. 37, No. 1 (March 2011); own classification using Eurostat data (2014) and Thévenon’s classification.

⁷⁷ *The World’s Women 2010: Trends and Statistics* (United Nations publication, Sales No. E.10.XVII.11); см. также Gøsta Esping-Anderson, *The Incomplete Revolution: Adapting to Women’s New Roles* (Cambridge, Polity Press, 2009).

⁷⁸ Helina Melkas and Richard Anker, “Gender Equality and Occupational Segregation in Nordic Labour Markets,” (ILO, Geneva, 1998).

⁷⁹ Richard Anker, “Theories of occupational segregation by sex: an overview”, *International Labour Review*, vol. 136, No. 3 (1997).

⁸⁰ Organization for Economic Cooperation and Development, *Closing the Gender Gap: Act Now* (Paris, OECD Publishing, 2012).

182. На сегрегацию по признаку пола в области занятости влияет целый ряд факторов, включая социальные нормы и гендерные стереотипы в отношении того, какая работа считается подходящей для женщин и мужчин. Еще одним фактором являются различия между полами при выборе изучаемых предметов: как правило, женщины чаще выбирают гуманитарные науки, а мужчины — технические дисциплины и естественные науки (см. раздел V.B). Женщины вынуждены также «выбирать» те виды труда, в которых возможен более гибкий график работы, чтобы им было легче совмещать трудовую деятельность с выполнением семейных обязанностей, даже если такие занятия в целом оплачиваются хуже.

183. При более тщательном рассмотрении качества и условий занятости оказывается, что гендерное неравенство в сфере занятости по-прежнему является одним из важных факторов стратификации, пересекаясь при этом с такими факторами, как страна проживания, этническая принадлежность и раса или каста. В целом в мире женщины сконцентрированы на менее защищенных рабочих местах и в неформальном секторе в качестве самозанятых работников или работников на семейных предприятиях (работающих на рынок, но принадлежащих кому-то другому в семье), тогда как мужчины чаще работают за вознаграждение или заработную плату или же сами являются работодателями. В 1991–2012 годах доля «оплачиваемой занятости», как ее определяет МОТ (занятость, при которой трудящиеся работают за вознаграждение или заработную плату или же сами являются работодателями), значительно увеличилась повсюду в мире как для женщин, так и для мужчин. В то же время большая доля женщин и мужчин перешли в сферу незащищенной занятости (самозанятость и труд на семейных предприятиях)⁷⁴. В последнюю группу входит подавляющее большинство из 375 миллионов трудящихся повсюду в мире, живущих в условиях крайней нищеты. В 2012 году доля женщин среди всех трудящихся, занятых на семейных предприятиях, составляла 65 процентов против 60 процентов в 1995 году. Вместе с тем в 1995 году на семейных предприятиях работали 33 процента от общей численности женщин-трудящихся повсюду в мире, а в 2012 году — 24 процента. Для мужчин эти показатели составляли 14 процентов в 1995 году и 8 процентов в 2012 году. Для такого труда характерны ограниченный доход и ограниченные гарантии занятости, плохие физические условия, низкий уровень социальной защиты или ее полное отсутствие. Даже категория «оплачиваемых наемных работников», в которой, как считается, условия работы лучше, включает трудящихся, занятых в неформальном секторе, то есть работающих без надлежащего договора, в небезопасных условиях и с ограниченными социальными пособиями или вообще без них⁸¹. Среди наемных работников, занятых в неформальном секторе, значительную — и растущую — группу составляют домашние работники, из которых 83 процента являются женщинами и которые подвергаются дискриминации по ряду признаков, таких как пол, раса, этническая принадлежность, миграционный статус и место проживания⁸².

⁸¹ International Labour Organization, *Measuring Informality: A Statistical Manual on the Informal Sector and Informal Employment* (Geneva, International Labour Office, 2013).

⁸² International Labour Organization, “Promoting decent work for domestic workers: ILO in action” (Geneva, 2014).

184. Гендерный разрыв в уровне вознаграждения и доходов характерен для рынков труда повсюду в мире. Вместе с тем актуальные, достоверные и сопоставимые данные собрать сложно, особенно в развивающихся странах, из-за распространенности индивидуальной трудовой деятельности, которая затрудняет мониторинг. По последним имеющимся данным, на глобальном уровне в большинстве стран вознаграждение за труд женщин составляет 70–90 % от вознаграждения за труд мужчин⁸³. Данные о тенденциях, которые имеются лишь по ограниченному числу стран, показывают, что разница в размере вознаграждения на протяжении последних двух десятилетий сократилась лишь незначительно. При нынешних темпах прогресса труд равной ценности будет оплачиваться одинаково лишь через 75 с лишним лет².

2. Обзор мер, принятых правительствами для осуществления Платформы действий

185. По оценкам Всемирного экономического форума, при нынешних темпах прогресса для ликвидации гендерного разрыва в участии в экономической деятельности потребуется еще 81 год⁸⁴. Устранение гендерного неравенства в экономической сфере, которое тесно связано с другими видами неравенства, является одним из необходимых условий для реализации женщинами своего права на достаточный жизненный уровень, обеспечения их большей самостоятельности и расширения их возможностей как в частной, так и в общественной жизни. Решение проблемы неравенства женщин в экономической сфере имеет также эффект мультипликатора. К примеру, повышение уровня образования женщин и расширение их участия в экономической жизни могут способствовать улучшению здоровья и благополучия будущих поколений⁸⁵.

186. Необходим комплексный подход к решению проблемы дискриминационных социальных норм, гендерных стереотипов и неравенства возможностей, которые ведут к сегрегации труда — как оплачиваемого, так и неоплачиваемого — по признаку пола и другим смежным признакам и к неадекватной оценке его значимости и ценности, а также других ограничивающих факторов, которые препятствуют обеспечению равного доступа женщин к широкому кругу ресурсов. Для решения этой важнейшей проблемы государства-члены приняли ряд мер. Сформировались четыре основные тенденции: а) содействие обеспечению гендерного равенства в сфере занятости на основе внесения изменений в законодательство и практику; б) оказание поддержки женщинам-фермерам и другим женщинам, живущим в сельских районах; в) удовлетворение потребностей самозанятых женщин и женщин-предпринимателей; и д) повышение роли женщин в экономическом управлении.

⁸³ International Labour Organization, *Global Wage Report 2008/09: Minimum Wages and Collective Bargaining — Towards Policy Coherence* (Geneva, International Labour Office, 2008).

⁸⁴ World Economic Forum, “2015: the year of gender equality in the workplace, maybe”, press release, Geneva, 28 October 2014. Имеется по адресу <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2014/press-releases/>.

⁸⁵ Naila Kabeer and Luisa Natali, *Gender Equality and Economic Growth: Is There a Win-Win?*, IDS Working Paper, No. 417 (Brighton, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Institute of Development Studies, February 2013).

Содействие обеспечению гендерного равенства в сфере занятости на основе внесения изменений в законодательство и практику

187. В развитие тенденции, о которой сообщалось в 2010 году, государства-члены в различных регионах предпринимают шаги для расширения доступа женщин на рынок труда на основе упразднения дискриминационных положений законодательства и принятия конструктивных мер с целью помочь женщинам преодолеть структурные барьеры, которые препятствуют их доступу на рынок труда. Государства принимают меры для улучшения условий труда женщин, особенно представительниц групп, которые подвергаются маргинализации, таких как этнические и расовые меньшинства, женщины-мигранты, женщины-инвалиды и беременные женщины. Ряд трудностей, которые государства признают и в связи с которыми принимают меры, связаны с неравным распределением неоплачиваемой работы по уходу в семье.

188. Значительное число государств сообщили о том, что они продолжают проводить в жизнь правовые реформы, направленные на упразднение дискриминационных положений в национальном трудовом законодательстве и на его обновление и пересмотр в целях содействия равенству возможностей женщин и мужчин. Такие реформы включают различные меры: от устранения юридических барьеров для трудоустройства женщин в ряде профессий и производств (которые считаются «вредными» или «опасными») или их работы в ночную смену до внесения изменений в законы об отпуске по беременности и родам. В некоторых странах были приняты меры в целях недопущения дискриминации в отношении беременных женщин со стороны работодателей и увеличения продолжительности отпуска по беременности и родам (в соответствии с рекомендациями Международной организации труда) и размера пособий в связи с отпуском по беременности и родам. Несколько государств сообщили, что они приняли положения об отпуске по уходу за ребенком, предоставляемом отцу, и мерах в связи с таким отпуском с целью содействовать более справедливому распределению обязанностей по уходу между матерями и отцами.

189. Помимо правовых реформ, в нескольких государствах осуществляются программы, призванные помогать женщинам, желающим вернуться на рынок труда после перерыва или расширить возможности женщин для трудоустройства, за счет профессионально-технической подготовки и других мер поддержки. В то же время многие государства сообщают о стратегиях, направленных на улучшение баланса между работой и личной жизнью с помощью таких мер, как установление рабочего времени с учетом интересов семьи и предоставление перерывов для грудного вскармливания на рабочем месте. Несколько государств сообщили о создании учреждений по уходу за детьми, которые, по их мнению, являются важным подспорьем в расширении доступа женщин к рынку труда. Была представлена лишь ограниченная информация о виде предлагаемых услуг по уходу (за детьми, инвалидами или престарелыми) и об их доступности для семей с низким уровнем дохода и других маргинализированных групп.

190. Многие государства по-прежнему признают, что разница в оплате труда женщин и мужчин и сегрегация по признаку пола в сфере занятости, с которой тесно связана такая разница, лежат, наряду с рядом других факторов, в основе дискриминации в отношении женщин, и для решения этой проблемы многие страны, как развивающиеся, так и развитые, принимают такие меры, как со-

здание возможностей для профессиональной подготовки и содействие трудоустройству женщин и мужчин в тех секторах, где они в настоящее время недопредставлены. Несколько государств обратили внимание на то, что женщины в основном работают на самых низкооплачиваемых работах, что зачастую происходит по причине гендерных стереотипов, в соответствии с которыми роль добытчика отводится мужчинам. Во многих государствах был принят закон о минимальной оплате труда с целью установить стандартную ставку вознаграждения трудящихся, которые находятся на низших уровнях трудовой иерархии и среди которых преобладают женщины. В этой связи 16 государств ратифицировали Конвенцию МОТ № 189⁸⁶. В нескольких странах начали также осуществляться стратегии, направленные на решение проблемы сексуальных домогательств на рабочем месте.

Оказание поддержки женщинам-фермерам и женщинам, живущим в сельских районах

191. В некоторых развивающихся регионах по мере того, как мелкие фермерские хозяйства испытывают все большие трудности из-за ухудшения состояния окружающей среды и недостаточной поддержки сельского хозяйства со стороны государства, зачастую именно женщины остаются работать на все менее плодородной земле, на которую они могут даже не иметь полного права собственности, в то время как мужчины находят работу в других областях, не связанных с сельским хозяйством⁸⁷. Сочетание таких факторов, как усугубляющаяся нехватка земель, истощение почвы и колебания мировых цен на продовольствие с 2007–2008 годов, обострило проблему отсутствия продовольственной безопасности. Рост цен несоразмерно сильно сказался на бедных домохозяйствах в странах-импортерах зерновых культур и привел к увеличению бремени, которое возлагается на женщин, как правило отвечающих за питание в домашних хозяйствах⁸⁸. Продовольственный кризис привел также к тому, что сельскохозяйственному сектору, включая работу женщин в этом секторе, стало уделяться больше внимания при разработке стратегий.

192. Одним из важных направлений деятельности государств-членов является поддержка мелких фермерских хозяйств в целом и женщин-фермеров в частности, направленная на расширение их прав и возможностей и повышение уровня их безопасности в области продовольствия и питания. Многие страны включили гендерную проблематику в национальные планы и стратегии в области сельского хозяйства или развития. Большое внимание последовательно уделяется оказанию поддержки и помощи сельским женщинам, подвергающимся всяческой дискриминации, на основе целого ряда мер, включая приня-

⁸⁶ International Labour Organization, Information System on International Labour Standards, NORMLEX database. См. по адресу www.ilo.org/normlex (данные по состоянию на 14 ноября 2014 года).

⁸⁷ Carmen Diana Deere, *The Feminization of Agriculture? Economic Restructuring in Rural Latin America*, Occasional Paper, No. 1 (Geneva, United Nations Research Institute for Social Development, May 2005); see also Bina Agarwal, “Food sovereignty, food security and democratic choice: critical contradictions, difficult conciliations”, *Journal of Peasant Studies*, vol. 41, No. 6 (2014).

⁸⁸ Agnes R. Quisumbing and others, “Helping women respond to the global food price crisis”, IFPRI Policy Brief, No. 7 (Washington, D.C., International Food Policy Research Institute, 2008); см. также UN-Women, *The Global Economic Crisis and Gender Equality* (New York, 2014).

тие земельного законодательства, в котором признаются равные права женщин на землю и наземные ресурсы во время брака, по его расторжении и после смерти супруга, и выдачу женщинам сертификатов на владение землей, зачастую в качестве совладельца с супругом, а также посредством реформирования семейного законодательства, направленного на обеспечение равных прав на совместно нажитое имущество, равных прав на имущество (землю и жилье) после развода и защиту прав вдов.

193. Помимо проведения важных правовых реформ, несколько государств сообщили о расширении доступа женщин к службам распространения сельскохозяйственных знаний, машинному оборудованию, технологиям и семенам; о снижении налогов на удобрения и другие средства производства, которые, как предполагается, особенно необходимы малоимущим женщинам-фермерам; об организации программ кредитования и микрокредитования; об организации программ обучения для женщин, занимающихся фермерством, аквакультурой и разведением скота; об осуществлении проектов инвестирования в управление водными ресурсами и ирригацию; и об усилиях, направленных на поддержку сельских женщин в предпринимательской деятельности. Были также приложены усилия, направленные на поддержку кооперативов и союзов сельских женщин и на оказание им помощи в сбыте своей продукции на льготных условиях.

Удовлетворение потребностей самозанятых женщин и женщин-предпринимателей

194. В случае со значительным числом трудящихся, особенно трудящихся женщин, которые являются самозанятыми, трудятся на семейных предприятиях или работают на дому на подряде, потребовать от работодателя обеспечения соблюдения прав в сфере труда невозможно, в связи с чем возникает необходимость поиска других решений. В этой связи особенно часто в ответах государств говорилось об оказании поддержки самозанятым женщинам и женщинам-предпринимателям. Государства сообщили о совершенствовании нормативно-правовой базы для улучшения положения женщин-владельцев предприятий и женщин-предпринимателей, и о том, что еще большее внимание уделялось потребностям женщин, которые являются предпринимателями или самозанятыми лицами. Принятые меры включают расширение финансовой поддержки за счет обеспечения доступа к кредитам, грантам и займам; программы микрокредитования; обучение навыкам и знаниям, которые необходимы для управления бизнесом; и расширение поддержки ассоциациям предпринимателей. О числе работающих женщин, охваченных этими мерами, сообщалось не всегда, равно как и о месте их проживания (город/село) и секторах, в которых они работают. Хотя в реализуемых решениях сильный упор делался на развитии предпринимательства среди женщин, занятости женщин в частном секторе было уделено лишь ограниченное внимание.

Повышение роли женщин в экономическом управлении

195. Для учета прав женщин и необходимости содействия гендерному равенству в экономической политике, включая макроэкономическую политику, необходимо, чтобы женщины могли участвовать в процессе разработки экономической политики на различных уровнях. Несколько государств обратили внимание на низкий уровень участия женщин в процессе принятия таких решений и на необходимость более тесного взаимодействия женщин на различных уров-

нях и принятия ими коллективных мер, в том числе в рамках профсоюзов. Несколько государств особо отметили, что прилагают усилия для оказания поддержки деловым и профессиональным ассоциациям женщин, группам, занимающимся исследованиями и просветительской работой по вопросам гендерного равенства в экономике, и неправительственным организациям и общинным группам, стремящимся содействовать гендерному равенству в экономике на низовом уровне.

3. Дальнейшие шаги: приоритеты для будущих действий и ускоренное осуществление

196. В целом на протяжении последних двух десятилетий в деле достижения гендерного равенства в экономике наблюдается ограниченный прогресс, если не стагнация. Разница в уровне участия мужчин и женщин в рабочей силе остается значительной и сократилась лишь незначительно или не сократилась вовсе. Хотя сегодня число работающих женщин трудоспособного возраста увеличилось, необходимость выполнять неоплачиваемую работу по уходу за другими людьми по-прежнему ограничивает доступ женщин к достойной занятости, а распределение неоплачиваемой работы по дому и уходу между женщинами и мужчинами остается в значительной степени неравномерным. Кроме того, необходимо обеспечить более сбалансированное распределение обязанностей по выполнению неоплачиваемой работы по дому и уходу между домашними хозяйствами и другими заинтересованными участниками на основе мер социальной защиты, включая обеспечение наличия доступных услуг по уходу хорошего качества и развитие инфраструктуры. Сегрегация по признаку пола в сфере занятости и различия в оплате труда мужчин и женщин за последние 20 лет сократились лишь незначительно. Одной из важнейших задач для государств при осуществлении последующих шагов является решение проблемы плохих условий труда как женщин, так и мужчин, но особенно женщин, которые по-прежнему вынуждены ограничиваться самыми низкооплачиваемыми и наименее защищенными сегментами неформального сектора экономики.

197. Вместе с тем государства реализуют важные упреждающие меры для регулирования рынка труда, а также принимают законы и осуществляют стратегии, направленные на расширение экономических и социальных прав женщин. Такие меры, как законы о минимальном вознаграждении, предоставление и матерям, и отцам оплачиваемого отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком и расширение социальной защиты на трудящихся, занятых в неформальном секторе, таких как домашние работники, являются полезными и принимаются во многих государствах наряду с оказанием самозанятым женщинам услуг по дошкольному воспитанию детей и уходу за ними, а также предоставление им кредитов и развитие инфраструктуры с целью удовлетворить их потребности. Такие усилия необходимо наращивать.

198. То, каким образом разрабатывается и осуществляется макроэкономическая политика, напрямую влияет на вероятность достижения гендерного равенства. Несмотря на всю важность макроэкономического управления для достижения различных результатов в экономической и социальной сферах, в нем, как правило, делается упор на небольшую группу задач, таких как увеличение валового внутреннего продукта (ВВП) или снижение инфляции до очень низкого уровня. Вопросы неравенства и распределения либо не учитываются во-

все, либо учитываются недостаточно эффективно⁸⁹. Зачастую предполагается, что экономический рост автоматически поможет решить такие хронические проблемы, как гендерное неравенство, однако факты ясно свидетельствуют о том, что само по себе увеличение темпов роста не обеспечит достижения этой цели⁹⁰. Лишь несколько государств обратили внимание на принципиально важную роль макроэкономической политики и экономического реформирования, включая меры в кредитно-денежной сфере и торговле и инвестиционные стратегии, для расширения экономических прав женщин; большинство государств не представили информацию по этому вопросу. Необходимости обеспечения гендерного равенства должно отводиться приоритетное место в макроэкономической политике. Это означает, что необходимо перейти к макроэкономической политике, которая способствовала бы созданию большего числа рабочих мест с более привлекательными условиями труда. Это означает также, что макроэкономическая политика должна способствовать мобилизации большего объема ресурсов для осуществления инвестиций в инфраструктуру, социальные услуги и меры социальной защиты.

199. Все большее число стран, в особенности развивающихся, проводят исследования использования времени, и эти усилия следует поддерживать⁹¹. Наличие сопоставимых данных об использовании времени необходимо для отслеживания того, как меняется количество времени, затрачиваемого на неоплачиваемую работу женщинами и мужчинами, представляющими разные группы населения по уровню доходов, месту проживания и другим признакам, по которым измеряется неравенство, в ответ на проведение той или иной политики (включая, например, развитие инфраструктуры и обеспечение приемлемого в ценовом отношении медицинского обслуживания) и на более масштабные события (включая, например, экономический или экологический кризис).

G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

200. В Платформе действий подтверждается важность равного участия женщин в процессе принятия решений в качестве одного из средств достижения «как гласного и подотчетного государственного управления и руководства, так и устойчивого развития во всех сферах жизни». В Платформе к правительствам обращен призыв принять меры к тому, чтобы обеспечить равный доступ женщин к полноценному участию в работе директивных органов и в процессе принятия решений и повысить способность женщин участвовать в процессе принятия решений и работе директивных органов.

⁸⁹ Jeffrey D. Sachs, “Rethinking macroeconomics”, *Capitalism and Society*, vol. 4, No. 3, (2009).

⁹⁰ Esther Duflo, “Women empowerment and economic development”, *Journal of Economic Literature*, vol. 50, No. 4 (2012); см. также Kabeer and Natali, *Gender Equality and Economic Growth*.

⁹¹ В то время как в 1995 году по меньшей мере одно исследование использования времени провели 56 стран (20 из которых находились в развитых регионах), к 2005 году число таких стран увеличилось до 87 (23 из которых находились в развитых регионах). В 2014 году по меньшей мере одно исследование использования времени было проведено в 94 странах (23 из которых находятся в развитых регионах). Представленная информация основана на расчетах Структуры «ООН-женщины», произведенных с использованием данных Центра по изучению использования времени Оксфордского университета.

201. В последние годы были приняты дополнительные нормативные обязательства в отношении участия женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений, в частности участия женщин в политической жизни. В своей резолюции 66/130 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены расширять участие женщин в политической жизни и ускорить достижение равенства между мужчинами и женщинами. В ней содержится настоятельный призыв ко всем государствам принять меры в целях обеспечения равного участия женщин, в том числе на этапе политических преобразований, путем проведения обзора своих избирательных систем и их воздействия на участие женщин; обращения к политическим партиям с призывом устранять барьеры, препятствующие участию женщин; разработки программ профессиональной подготовки в целях поощрения женщин к участию в избирательном процессе; и расследования сообщений о случаях насилия в отношении женщин на выборных должностях и женщин-кандидатов на такие должности.

202. В согласованных выводах, принятых на пятьдесят восьмой сессии, Комиссия по положению женщин призвала правительства и другие стороны принимать меры для того, чтобы обеспечить полноценное, равноправное и эффективное участие женщин во всех сферах деятельности и их лидирующую роль на всех уровнях принятия решений в государственном и частном секторах посредством реализации стратегий и принятия таких мер, как временные специальные меры, а также путем установки конкретных целей, задач и целевых показателей и их достижения.

1. Глобальные тенденции

203. На протяжении последних 20 лет неуклонно повышается уровень представленности женщин в национальных парламентах. Во всем мире в 2014 году на женщин приходилось 23 процента от общего числа мест в однопалатных парламентах и нижних палатах парламента, при том что в 1995 году этот показатель составлял 12 процентов⁹². Хотя был достигнут значительный прогресс, важно отметить, что 8 из каждых 10 парламентариев во всем мире — это мужчины. В 2014 году наивысший показатель представленности женщин в парламенте (26,4 процента) был достигнут в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (в 1995 году — 12,5 процента), а наименьший показатель — в странах Океании (3 процента). В период 1995–2014 годов наиболее существенный прогресс был отмечен в странах Африки к югу от Сахары, где доля женщин-парламентариев увеличилась с 9,7 до 24 процентов. В этот же период уровень представленности женщин в парламентах в странах Ближнего Востока и Северной Африки повысился с 3,6 до 16,8 процента. Наименьший прогресс был достигнут в Южной Азии — с 6,5 процента в 1995 году до 10,6 процента в 2014 году⁹².

204. Женщины в значительной мере недопредставлены на таких высших политических должностях, как спикеры парламентах, главы государств и правительств и министры. Доля женщин, занимающих высшие парламентские должности, остается очень незначительной: в 2014 году спикерами парламентах являлись 40 женщин (14,8 процента), тогда как в 1995 году эту должность занимали 24 женщины (10,5 процента). Еще меньше женщин представлено на высших государственных должностях: в 2014 году женщины являлись главами

⁹² Расчеты Структуры «ООН-женщины» опираются на данные Межпарламентского союза.

государств и правительств 18 стран (9,3 процента), тогда как в 1995 году они возглавляли лишь 12 стран (6,4 процента). В 2014 году на женщин приходилось 17 процентов от общего числа министерских должностей, при том что в 2000 году этот показатель составлял 15 процентов. Женщины-министры, как правило, отвечают за социальные вопросы и редко возглавляют министерства экономического развития и иностранных дел, что, вероятно, свидетельствует о таких проблемах, как нежелание политиков продвигать женщин на более высокие должности, ограниченный доступ женщин к участию в работе директивных органов и широкая распространенность гендерных стереотипов. Из 1096 министерских должностей, занимавшихся женщинами в 2014 году, 187 касались вопросов социальной политики и обслуживания семей, детей, молодежи, пожилых и инвалидов, тогда как с иностранными делами и бюджетно-финансовой сферой были связаны соответственно 45 и 24 должности⁹².

205. Недопредставленность женщин на старших руководящих должностях наблюдается как в государственном секторе, так и в частном. Среди членов законодательных органов, высокопоставленных должностных лиц и директоров женщин значительно меньше, чем мужчин⁹³. Из 94 стран, по которым имеются данные, доля женщин больше доли мужчин лишь в двух. Наибольший уровень неравенства наблюдается в странах Ближнего Востока и Северной Африки, во всех из которых гендерный разрыв составляет более 80 процентов. При этом менее значительный гендерный разрыв, при котором на женщин приходится от четверти до половины должностей, зафиксирован в развитых странах и государствах Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна.

206. Систематического сбора данных не проводилось по целому ряду других показателей, в том числе связанных с участием женщин в работе местных органов власти, органов государственного управления и судебных органов, а также с выполнением руководящих функций в политических партиях, профсоюзах, организациях гражданского общества, общинах и частном секторе. Однако имеется незначительная статистическая информация, которая в целом указывает на то, что надлежащая представленность женщин в этих органах обеспечивается редко. Исследование по вопросу о представленности женщин в местных органах власти в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в 2010 году свидетельствовало о весьма значительных различиях между странами: показатель представленности женщин в сельских советах составлял 1,6–37 процентов, а в городских советах — 0–48,2 процента⁹⁴. В исследовании 2014 года по вопросам представленности женщин в органах государственного управления, которое опиралось на данные тематических исследований в 13 странах, было установлено, что в этих органах женщины занимают менее 30 процентов руководящих должностей. В семи из этих стран на женщин приходилось менее 15 процентов руководящих должностей. В 2011 году в органах

⁹³ Включая три профессиональные категории Международной организации труда: члены законодательных органов и старшие должностные лица, управляющие компаний и генеральные директора.

⁹⁴ United Nations Development Programme, *Women's Representation in Local Government in Asia-Pacific: Status Report 2010* (New York, 2010).

системы правосудия женщины составляли 27 процентов судей, 26 процентов прокуроров и 9 процентов полицейских⁹⁵.

207. Женщины старше 18 лет реже, чем мужчины этой же возрастной группы, являются членами политических партий: данные по 51 стране указывают на то, что членами политических партий являются 11 процентов женщин и 15 процентов мужчин⁹⁶. Даже если женщины являются активными членами политических партий, они очень редко назначаются на руководящие должности.

208. Несмотря на то что в некоторых случаях отмечается рост числа женщин, являющихся членами профсоюзов, женщины в недостаточной степени представлены на профсоюзных руководящих должностях. В недавно проведенном обследовании профсоюзов в странах Европейского союза указывалось, что хотя женщины составляют 44,2 процента от общего числа членов профсоюзов, их доля среди председателей составляет лишь 10 процентов, а среди заместителей председателя и генеральных секретарей — примерно 25 процентов⁹⁷.

209. Причины общественного неравенства часто кроются в неравноправных частных отношениях. Обследования домохозяйств свидетельствуют о том, что во всем мире 37 процентов женщин, состоящих в зарегистрированном или гражданском браке, не участвуют в семейном обсуждении решений о крупных покупках. Только 15 процентов женщин могут самостоятельно принимать такие решения, а 44 процента принимают их вместе со своими партнерами¹⁰. Существует целый ряд факторов, влияющих на участие женщин в процессе принятия семейных решений, в том числе возраст вступления в брак, разница в возрасте между партнерами, доступ женщин к доходам и ресурсам, а также взаимодействие с общественными организациями.

2. Общий обзор мер, принятых правительствами по выполнению Платформы действий

210. Государства-члены приняли ряд мер по выполнению этой важнейшей задачи. Прослеживаются три основные тенденции: а) принятие временных специальных мер по расширению участия женщин; б) борьба с гендерными предрассудками в политических учреждениях и содействие участию женщин в политической жизни; и с) оказание женщинам более широкой поддержки в плане участия и руководства.

Принятие временных специальных мер по расширению участия женщин

211. На протяжении последних 20 лет женщины стали гораздо более активно участвовать в политической и парламентской деятельности, что во многом объяснялось принятием специальных временных мер, в частности введением системы квот, надлежащим образом адаптированных к конкретным избирательным и политическим системам (см. A/HRC/23/50). На 2013 год законодательство по вопросу об избирательных квотах было принято в 64 странах различных регионов мира. В странах с квотами в среднем избиралось 25 процен-

⁹⁵ UN-Women, *Progress of the World's Women 2011–2012: In Pursuit of Justice* (New York, 2011).

⁹⁶ Расчеты Структуры «ООН-женщины» опираются на данные Международного обследования ценностей.

⁹⁷ Arnaud Bouaffre and Cinzia Sechi, “ETUC 8th March survey, 7th edition” (Brussels, European Trade Union Institute, May 2014).

тов женщин-парламентариев, а в странах без квот — 19 процентов (см. A/68/184). Благодаря избирательным квотам, предусматривающим резервирование мест для кандидатов в законодательные органы, представленность женщин особенно увеличилась в странах Латинской Америки, Европы, странах Африки к югу от Сахары и в арабских государствах. С 1995 года в каждом из этих регионов показатели изменились примерно на 10 процентов. Гораздо более медленный прогресс был отмечен в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где практика использования квот распространена в меньшей степени. В некоторых странах расширению представленности женщин содействовало проведение в постконфликтный период конституционной и правовой реформ, в том числе введение системы квот.

212. Для расширения участия женщин в политической жизни государства установили различные виды квот. Некоторые из них носят обязательный характер (введены законодательно и усилены механизмом осуществления), а также направлены на достижение определенных количественных показателей как с точки зрения выдвижения кандидатов (так называемые «квоты для кандидатов»), так и с точки зрения достижения результатов (например, количество резервируемых мест). Ряд государств приступили к проведению конституционной и правовой реформ, принимая конкретные меры по обеспечению равного доступа женщин к политическим и директивным органам и их всестороннего участия в их работе. Помимо квот, предусмотренных в законодательном порядке и имеющих обязательный характер, во многих государствах политические партии добровольно используют квоты при составлении списков кандидатов и назначении на внутренние должности.

213. Успешному заполнению квот способствуют различные факторы, в том числе выработка четких правил по соблюдению установленных норм, проявление руководителями политической воли к внедрению системы квот, предоставление политическими партиями постоянной поддержки, оказание давления со стороны женских организаций и осуществление ими контрольной деятельности. Опыт, накопленный в разных регионах мира, свидетельствует о том, что достижение дальнейшего прогресса без учета этих факторов сопряжено с дополнительными трудностями. Система избирательных квот эффективнее всего функционирует тогда, когда квотирование предусмотрено избирательной системой. Наиболее существенно уровень представленности женщин обычно повышается при применении избирательных квот в рамках систем с пропорциональным представительством (см. A/68/184). Несмотря на позитивную динамику в плане заполнения квот, сохраняются такие проблемы, как отсутствие во многих странах механизмов подотчетности и наказания за несоблюдение квот.

214. В Платформе действий содержится призыв к достижению гендерного баланса в директивных органах. Пока одни страны стремятся к обеспечению в директивных органах равного соотношения мужчин и женщин, другие не желают устанавливать такой целевой показатель или устанавливают его на гораздо более низком уровне в диапазоне 10–30 процентов. Из многих ответов было очевидно, что устанавливаются низкие показатели, а это свидетельствует о том, что проблема достижения в директивных органах гендерного баланса остается актуальной.

Борьба с гендерными предрассудками в политических учреждениях и содействие участию женщин в политической жизни

215. Кроме того, одним из факторов, сдерживающих участие женщин в политической жизни, может считаться неопытность победивших на выборах женщин. Раньше женщины считались неподходящими для занятия политических должностей, а их мнения в результате дискриминации и стереотипных представлений воспринимались в обществе как менее значимые и легитимные. Женщины, которые принадлежат к группам меньшинств и добиваются политических должностей, иногда сталкиваются с дискриминацией не только по признаку пола, но и по признаку этнической, расовой и религиозной принадлежности, инвалидности, сексуальной ориентации и/или возраста. Одни страны сообщили о том, что отношение к женщинам уже меняется, а другие информировали об усилиях по обеспечению изменений путем принятия таких мер, как организация под эгидой правительства кампаний по поощрению участия женщин в процессе принятия решений и реализация под руководством организаций гражданского общества программ, направленных на расширение доступа мужчин и женщин к участию в работе политических учреждений и обеспечение им равных возможностей в этих учреждениях.

216. Страны признали, что в политических учреждениях существуют гендерные предрассудки, которые ведут к усилению недопредставленности женщин на политических руководящих должностях. Женщины часто не желают идти в политику и не выдвигают свои кандидатуры из-за противодействия должностных лиц, фаворитизма в пользу мужчин, продолжительности рабочего дня и отсутствия положений, учитывающих интересы семьи, в частности положений об уходе за ребенком. Ряд стран указали на то, что возможности женщин в плане выполнения руководящих функций сдерживаются такими факторами, как низкий уровень образования и профессиональной подготовки. Это в свою очередь означает, что у женщин меньше политического опыта, чем у мужчин, в результате чего перспективы их избрания на руководящие должности еще более отдаляются.

217. Некоторые страны обратили особое внимание на то, что женщинам особенно важно участвовать в процессе принятия решений на местах. Участие в выборах в местные органы власти может служить для женщин отправной точкой их политической карьеры, так как на этом уровне борьба обычно ведется за большее количество должностей, а стоимость проведения избирательных кампаний относительно невысока. Женщины активнее мужчин занимаются в местных общинах вопросами использования помещений и оказания услуг, например касающихся водо- и электроснабжения, утилизации отходов, оказания медицинской помощи и предоставления других видов социальной поддержки; вследствие этого женщины могут приобрести важные знания и опыт для работы в местных органах власти. Женщинам, выполняющим различные обязанности по уходу, удобнее всего работать в местных органах власти, поскольку, например, поездка до них занимает меньше времени, а график работы этих органов отличается большей гибкостью. Однако на этом уровне участие женщин в политической жизни может наталкиваться на особенно сильное сопротивление, поскольку представители неофициальных патриархальных структур и влиятельной местной элиты могут зачастую проявлять вражду и дискриминацию в отношении женщин посредством как создания трудностей в

повседневной жизни, так и оказания влияния на органы местного управления⁹⁸.

218. Чтобы устранить препятствия, с которыми сталкиваются женщины, во многих странах продолжают осуществляться инициативы по укреплению потенциала, которые направлены на расширение участия женщин в политической жизни на местном и национальном уровнях, в том числе путем оказания коллегиальной поддержки и организации подготовки для новых должностных лиц, содействия политикам и кандидатам из числа женщин в налаживании контактов, а также проведения для членов политических партий учебных мероприятий по вопросам более эффективного учета в своей деятельности гендерных аспектов. Возможности в плане подготовки и укрепления потенциала, которые часто обеспечиваются под руководством правительства и при поддержке организаций гражданского общества, способствуют развитию у женщин лидерских качеств в плане руководства проведением кампаний и организации публичных выступлений, а также содействуют повышению их осведомленности о работе в политических учреждениях и об участии в избирательных процессах. Кроме того, стали осуществляться программы подготовки руководителей, направленные на расширение участия женщин в процессе принятия решений. Расширение доступа женщин к программам обучения и подготовки руководителей может в свою очередь открыть перед женщинами возможности для продвижения своей политической карьеры.

219. Специальные мероприятия на тему гендерного равенства, в том числе межпартийные женские конгрессы, предусмотренные законодательством ряда государств, эффективно способствуют оказанию женщинами-политиками взаимной поддержки и позволяют парламентариям сотрудничать по вопросам, представляющим общий интерес, разрабатывать планы преобразований и налаживать более тесные связи с организациями гражданского общества. В некоторых государствах осуществляются межпартийные консультативные программы, целью которых является обучение начинающих политиков из числа женщин навыкам, необходимым для выполнения своих функций. Лишь несколько государств сообщили об усилиях по установлению связей между женскими организациями и представителями женщин, в том числе с помощью механизмов по информированию населения.

220. Во многих странах стремление к назначению на политические должности сопряжено с высокими расходами. Не обладая обширными связями в деловых и политических кругах, женщины часто более ограничены в доступе к финансовым и социальным ресурсам, необходимым для одержания победы на выборах и активного участия в политической жизни. Реформы в области финансирования политической деятельности были проведены в 117 государствах, в которых предусматривается государственное финансирование расходов политических партий на проведение кампаний, учебных занятий и партийных мероприятий. В 27 из этих 117 стран государственные средства выделяются при условии выполнения определенных требований по обеспечению гендерного равенства (см. A/68/184). Одни государства сообщили о том, что они приняли дальнейшие меры и выделили дополнительные финансовые средства кандида-

⁹⁸ *Gender Equality: Striving for Justice in an Unequal World* (United Nations publication, Sales No. E.05.III.Y.1).

там из числа женщин, а другие отметили, что часть финансовых средств нужно тратить на усилия по повышению представленности женщин.

221. Еще одно препятствие на пути участия женщин в политической жизни связано с угрозой применения насилия и запугиванием. В некоторых странах предпринимаются важные шаги по борьбе с различными формами насилия в отношении женщин как в ходе избирательной кампании, так и в период после избрания в парламент. В разных странах осуществляются инициативы по борьбе с насилием в отношении женщин в ходе избирательной кампании, которые предусматривают организацию информационно-просветительных кампаний в период перед выборами, создание оперативных центров по делам женщин и обеспечение совместной работы групп женщин и молодежи из организаций гражданского общества, средств массовой информации и государственного и частного секторов и которые направлены на проведение мирных избирательных процессов путем осуществления информационно-пропагандистской, посреднической, координационной, аналитической, наблюдательной и документационной деятельности. Лишь в нескольких государствах были приняты законы о борьбе с сексуальными домогательствами и политическим насилием в отношении женщин, что свидетельствует о необходимости прилагать в этой связи на различных уровнях — как на национальном, так и на субнациональном — более активные усилия.

222. Кроме того, несколько стран представили свои ежегодные национальные доклады и данные мониторинга для эффективной оценки прогресса, достигнутого в вопросах участия женщин в принятии решений на всех уровнях. В ряде государств активизировалась деятельность по сбору данных в целях эффективного анализа динамики участия женщин в политической жизни и разработки соответствующих мер по преодолению гендерного неравенства. В связи с оценкой участия женщин в политической жизни остро стоит проблема сбора и распространения данных в разбивке по полу.

Оказание женщинам более широкой поддержки в плане участия и руководства

223. В последние годы усилилась необходимость более широкой представленности женщин на руководящих должностях в частных коммерческих предприятиях. Вертикальная сегрегация по профессиональному признаку приводит к тому, что в компаниях женщины, как правило, оказываются внизу и в середине иерархической лестницы. В ряде стран используется система квот для решения проблемы недостаточной представленности женщин на руководящих должностях в частных компаниях. Кроме того, распространяется практика использования квот для повышения уровня представленности женщин в советах директоров компаний, особенно в развитых странах, а в тех странах, где система квот уже используется, были достигнуты стремительные результаты. В некоторых странах система квот используется для увеличения числа женщин, занимающих в компаниях должности в наблюдательных советах, исполнительных органах и высших руководящих структурах, а также для введения новых правил по вопросам многообразия, в соответствии с которыми компании должны предоставлять информацию о составе своего персонала и членов советов. Вне рамок частного сектора выдвигаются аналогичные инициативы, направленные на трудоустройство женщин на государственную службу, в том числе в дипломатическое ведомство, судебные органы, коммунальные службы, местные органы власти и директивные структуры.

224. Несмотря на позитивную динамику оказания женщинам более широкой поддержки в области участия и руководства, сохраняется ряд проблем. Например, очень мало внимания уделялось участию и роли женщин в профсоюзной деятельности, что свидетельствует о необходимости активизации усилий в этой области. Обеспечение участия и роли женщин в работе профсоюзов важно для выдвижения на первый план вопросов, касающихся гендерного равенства — таких как предоставление отпуска по беременности и родам/отпуска по уходу за ребенком, равная оплата труда и борьба с сексуальными домогательствами на рабочем месте, с тем чтобы, в частности, обеспечить надлежащее освещение этих вопросов на переговорах о заключении с работодателями коллективных трудовых договоров и других соглашений. Кроме того, очень мало государств представили сведения об участии женщин в деятельности женских организаций. Женские организации играют важную роль в деле обеспечения участия женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений по целому ряду причин: такие организации могут содействовать расширению деятельности женщин посредством проведения учебных и информационных мероприятий, предоставления услуг, создания возможностей для участия женщин и обеспечения их руководящей роли. Женские организации играли ключевую роль в определении основных вопросов в области защиты прав женщин и достижения гендерного равенства, а также в мобилизации усилий избирателей в поддержку преобразований.

3. Последующая деятельность: приоритеты для будущих действий и ускорение процесса осуществления

225. Для расширения участия женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений необходимо разработать комплексный подход. Нужно прилагать усилия для расширения деятельности женщин и повышения их роли, начиная с семьи, общин и местных организаций и заканчивая национальным, региональным и глобальным уровнями. Что касается укоренившихся институциональных барьеров, то принятие временных специальных мер служит надежной стратегией для активизации участия женщин в политической жизни на национальном и местном уровнях, а также для расширения их представленности в советах директоров. Однако применению временных специальных мер по-прежнему препятствуют такие проблемы, как слабый институциональный потенциал в плане заполнения квот, отсутствие политического консенсуса и дискриминация женщин на уровне принятия решений. Для эффективной реализации таких мер и достижения дальнейшего и более стремительного прогресса руководители государственных и частных структур, в том числе лидеры политических партий, должны проявлять политическую волю. Выправлению сложившейся ситуации могут также содействовать и другие меры — например, государственное финансирование деятельности политических партий, в том числе создание стимулов для укрепления гендерного равенства и повышения уровня представленности женщин.

226. Необходимо активизировать усилия для поддержки участия женщин в политической жизни путем укрепления потенциала, проведения учебных занятий и создания специальных структур по вопросам гендерного равенства. Борьбе с политическим насилием в отношении женщин должно придаваться первоочередное значение, в связи с чем следует обеспечить принятие и соблюдение соответствующего законодательства. Крайне важно содействовать созданию ме-

ханизмов, направленных на расширение связей между женскими организациями и представителями женщин для лоббирования мер в поддержку гендерного равенства.

227. На всех уровнях женские организации гражданского общества должны играть важнейшую роль как общинные структуры, предоставляющие учебную и другую помощь женщинам в интересах повышения их семейного статуса и выполнения ими в общинах руководящих функций; как организаторы по работе с трудящимися-женщинами для борьбы с проблемами, мешающими обеспечению равенства на рабочем месте; и как агитаторы, занимающиеся пропагандой гендерного равенства среди политиков и обеспечивающие их подотчетность за результаты их политической деятельности и выполнение их обещаний; и как стороны, помогающие женщинам проводить избирательные кампании.

228. Для стимулирования прогресса в расширении представленности женщин вне национальных парламентов необходимо собирать больше данных и повышать их качество. Имеются значительные недостатки в области сбора и анализа информации, в частности об участии женщин в работе местных органов власти, руководящей роли женщин в профсоюзном и общественном движении, представленности женщин в судебных органах, участии женщин в процессе принятия решений в частном секторе, представленности женщин в советах директоров компаний и на руководящих должностях в частном секторе и масштабах политического насилия в отношении женщин. Нужно прилагать дополнительные усилия для более широкого сбора данных.

Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин

229. В рамках Платформы действий были определены три элемента для достижения прогресса в важнейшей проблемной области в отношении институциональных механизмов: создание или укрепление национальных механизмов и других правительственных органов; интеграция гендерных аспектов в законодательство, государственную политику, программы и проекты; и сбор и распространение данных и информации с разбивкой по признаку пола для целей планирования и оценки.

230. Одним из основных глобальных событий в период после 2010 года стало принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 64/289, в которой Ассамблея учредила Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). Создание Структуры «ООН-женщины» способствовало общесистемной слаженности за счет объединения и использования результатов работы четырех предыдущих органов Организации Объединенных Наций, занимавшихся вопросами гендерного равенства, а именно Отдела по улучшению положения женщин, Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. В этой резолюции указано, что Платформа действий относится к числу нормативных документов, представляющих собой основу для работы Структуры «ООН-женщины».

231. В последние годы успехи в нормативной области подтверждают важность учета гендерной проблематики в политике и программах и повышения эффективности сбора и распространения данных с разбивкой по признаку пола. Что касается приоритетных тем, то Комиссия по положению женщин регулярно освещала в своих согласованных выводах стратегическую и координирующую роль национальных механизмов улучшения положения женщин и необходимость укрепления фактологической базы по вопросам гендерного равенства. Экономический и Социальный Совет на ежегодной основе представляет системе Организации Объединенных Наций подробные руководящие указания по вопросам, касающимся всестороннего учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах (см. резолюции Совета 2010/7, 2011/6, 2012/24, 2013/16 и 2014/2).

232. В области гендерной статистики также был отмечен значительный прогресс в нормативном плане. Большое значение имеет утвержденный Статистической комиссией основной набор показателей по проблеме насилия в отношении женщин, помогающий государствам в оценке масштабов, распространенности и частотности случаев насилия в отношении женщин. В феврале 2013 года Комиссия также согласовала минимальный набор из 52 количественных и 11 нормативных показателей в качестве руководства для подготовки на национальном уровне и компиляции на международном уровне гендерной статистики (см. E/CN.3/2014/18).

1. Глобальные тенденции

233. Несколько источников, в том числе ответы государств, представленные для настоящего обзора и для предыдущих обзоров по вопросу об осуществлении Платформы действий, и результаты глобального обследования, проведенного в 2012 году, по вопросу об осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию указывают на то, что большинство стран сообщают о наличии институциональных механизмов поощрения гендерного равенства (см. A/69/62). Структура «ООН-женщины» ведет учет национальных механизмов по вопросам гендерного равенства, свидетельствующий о том, что в 193 странах имеются специальные механизмы или координационные центры по вопросам гендерного равенства.

234. Помимо широкого распространения таких структур, в некоторых региональных исследованиях рассматриваются соответствующие мандаты и возможности. Проведенное в 2014 году в рамках Европейского союза исследование установило, что по состоянию на 2012 год во всех его 28 государствах-членах были созданы государственные органы по обеспечению гендерного равенства, однако при этом не было отмечено существенного прогресса в плане их мандатов, выделения людских ресурсов и содействия обеспечению гендерного равенства⁹⁹. В ходе исследования было установлено, что с 2005 года объемы людских ресурсов, выделяемых для государственных структур по обеспечению гендерного равенства, сократились в 14 государствах — членах ЕС. По итогам другого исследования, посвященного 13 странам, по которым имеются данные, было установлено, что государственные расходы на подобные нацио-

⁹⁹ European Institute for Gender Equality, “Gender equality and institutional mechanisms: implementation of the Beijing Platform for Action in the EU” (Luxembourg, 2014).

нальные механизмы составляли менее 0,4 процента от ВВП¹⁰⁰. Кроме того, был сделан вывод о том, что объемы соответствующих расходов либо остались без изменения, либо снизились после финансового кризиса в результате принятия мер жесткой экономии правительствами стран по всему миру. Помимо этого, обследование 53 стран Африки показало, что финансовые трудности возглавили список проблем, стоящих перед такими механизмами¹⁰¹. Обследования национальных механизмов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, Азии, Тихого океана и Западной Азии также продемонстрировали, что ключевыми проблемами во всех регионах являются отсутствие адекватных финансовых ресурсов и, в некоторых случаях, растущая зависимость от финансирования со стороны доноров в плане поддержания деятельности, слабый технический потенциал, низкий уровень директивных полномочий и информированности правительств, а также нежелание политических кругов уделять приоритетное внимание учету гендерной проблематики во всех стратегиях и программах правительства¹⁰².

235. Что касается гендерной статистики, то в 2012 году был проведен обзор 126 стран, который пролил свет на глобальные тенденции в области укрепления потенциала по сбору и использованию гендерной статистики (см. E/CN.3/2013/10). В ходе обзора было установлено, что координационные центры или пункты поддержки в области гендерной статистики в национальных статистических управлениях существуют более чем в двух третях стран. Вместе с тем специальные подразделения по вопросам гендерной статистики в составе национальных статистических управлений существуют лишь в 31 проценте стран, что свидетельствует о том, что этой области уделяется недостаточно внимания. Кроме того, лишь 12,7 процента стран имеют специальный бюджет для гендерной статистики, в то время как 48 процентов зависят от специальных фондов и бюджетов (см. E/CN.3/2013/10). В то время как подготовка гендерной статистики в последние годы активизировалась, основное внимание уделяется прежде всего таким областям, как смертность, образование и занятость, и в меньшей степени — таким областям, как насилие в отношении женщин и девочек или измерение неоплачиваемой работы по уходу за другими при помощи обследований затрат времени.

¹⁰⁰ Development Finance International and Oxfam International, *Putting Progress at Risk - MDG Spending in Developing Countries*, Government Spending Watch report (Oxford, Oxfam, 2013).

¹⁰¹ Economic Commission for Africa, *Recent Trends in National Mechanisms for Gender Equality in Africa* (Addis Ababa, 2011).

¹⁰² Economic Commission for Europe, *National Mechanisms for Gender Equality in South-East and Eastern Europe, Caucasus and Central Asia: Regional Study* (Geneva, 2010); National Mechanism for Gender Equality and Empowerment of Women in Latin America and the Caribbean Region (United Nations publication, Sales No. E.10. II. G. 18); Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Strengthening National Mechanisms for Gender Equality and the Empowerment of Women: Regional Study - Asia and the Pacific* (Bangkok, 2010); Islah Jad, *Strengthening National Mechanisms for Gender Equality and the Empowerment of Women: National Mechanisms for Gender Equality in the ESCWA Region* (Beirut, Economic and Social Commission for Western Asia, 2010); and Economic Commission for Africa, *Recent Trends in National Mechanisms for Gender Equality in Africa* (Addis Ababa, 2011).

2. Обзор мер, принятых правительствами в целях осуществления Платформы действий

236. Институциональные механизмы по-прежнему играют важнейшую роль в поощрении гендерного равенства. Государства-члены принимают ряд мер для решения этой важнейшей проблемы. Появились три основные тенденции: а) укрепление национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства; б) повышение эффективности политики по учету гендерной проблематики и поощрению гендерного равенства; и с) активизация усилий по сбору, распространению и использованию гендерной статистики.

Укрепление национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства

237. Мандаты национальных механизмов различаются, однако будучи основным компонентом институциональных структур поощрения гендерного равенства, эти механизмы облегчают и осуществляют надзор за разработкой, осуществлением и мониторингом правительственной политики и программ в области равенства между мужчинами и женщинами; поощряют и налаживают сотрудничество с соответствующими подразделениями правительства, частным сектором, средствами массовой информации и неправительственными организациями, особенно женскими организациями, и осуществляют мероприятия в целях ускорения правовой реформы по широкому кругу вопросов. Национальные механизмы часто отчитываются перед парламентами о выполнении законов и нормативных актов по обеспечению гендерного равенства, а также о соблюдении государством своих обязательств по какому-либо договору, как это требуется в соответствии с положениями международных договоров по правам человека, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Соблюдение таких требований повышает подотчетность государств в деле поощрения гендерного равенства.

238. Чтобы быть эффективными, национальным механизмам требуются руководители на уровне кабинета министров; институциональные процессы, содействующие планированию, осуществлению и контролю, с участием неправительственных организаций и организаций низового уровня; достаточный объем бюджетных ресурсов и кадровый потенциал; и возможность оказания влияния на политику во всех правительственных ведомствах. Многие государства сообщили о наличии министерств, комиссий и департаментов в рамках национального правительства, постоянно занимающихся наблюдением за политикой и инициативами в области обеспечения гендерного равенства. Имеются существенные различия в структуре таких институциональных механизмов, которые могут быть отдельными министерствами или же частью какого-либо министерства; департаментом или отделом в рамках какого-либо министерства; подразделением в канцелярии главы правительства; или самостоятельным органом¹⁰³.

239. Другие механизмы по обеспечению гендерного равенства, о которых сообщили государства, включают координационные центры или рабочие группы в отраслевых министерствах; межведомственные, министерские или межсекторальные органы; децентрализованные механизмы в государственных, муницип-

¹⁰³ Rounaq Jahan, "Strengthening national mechanisms for gender equality and the empowerment of women: a global synthesis study", study prepared for the Division for the Advancement of Women (New York, 2010).

ципальных и местных органах власти; органы обеспечения подотчетности; и консультативные и/или совещательные советы. Наблюдается продолжение двух тенденций, отмеченных в 2010 году. Во-первых, несколько стран сообщили о дальнейшей децентрализации институциональных механизмов по поощрению гендерного равенства в целях включения в них самого низкого уровня администрации, в результате чего все уровни управления могут нести совместную ответственность за поощрение гендерного равенства. Во-вторых, отмечается сохраняющаяся тенденция к созданию институциональных механизмов для поощрения гендерного равенства в законодательных органах. В частности, совещания или постоянные комитеты по гендерному равенству работали с парламентами для оценки воздействия предлагаемых законопроектов на достижение гендерного равенства и предлагали или лоббировали законопроекты, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Такие структуры способствуют повышению подотчетности, требуя от различных секторов исполнительной власти отчетности за выполнение задач в области гендерного равенства, поставленных национальными директивными органами.

240. Тесные рабочие отношения между национальными механизмами и гражданским обществом могут способствовать обмену знаниями, развитию потенциала и обеспечению подотчетности. Многие страны признали, что женские организации являются особенно важной группой избирателей, отметив, что участие в них дает возможность женщинам оказывать влияние на политику и осуществлять контроль за ее реализацией. В некоторых странах национальные механизмы объединяют представителей женских организаций, неправительственных организаций и научно-исследовательских институтов в целях совместной разработки проектов законодательства, подготовки национальных планов действий и контроля за их осуществлением. Кроме того, существуют примеры обмена опытом и передовой практикой между странами в целях предоставления правительствам политической и технической поддержки для проведения реформ с учетом гендерных аспектов.

241. Нехватка ресурсов создает большие трудности для национальных механизмов в плане выполнения их мандата: финансовые и людские ресурсы, выделяемые для них, редко соизмеримы с их широким кругом обязанностей и возложенными на них функциями. Две страны сообщили об увеличении объема финансовых ресурсов, выделяемых для министерств по делам женщин, однако намного больше стран сообщили либо о сокращении объема финансирования, либо о нехватке финансовых ресурсов для их работы. В некоторых случаях национальным механизмам в развивающихся странах приходилось полагаться на взносы доноров для оказания поддержки их деятельности, что может отразиться на устойчивости их деятельности или на степени приверженности на национальном уровне в отношении деятельности в этой области.

242. Некоторые государства сообщили о том, что внедрить национальные механизмы на высший правительственный уровень не удалось, а другие отметили реорганизацию деятельности ключевых институтов в области гендерного равенства, объединение обособленных национальных механизмов в рамках других министерств, что уменьшило сферу их деятельности и понизило их статус в целом в рамках правительства. Некоторые страны сообщили о том, что их национальные механизмы и/или министерства по делам женщин недавно были полностью ликвидированы.

243. Обеспечение необходимого кадрового потенциала для национальных механизмов по-прежнему было проблематично для ряда стран. Крайне важное значение для успешной деятельности этих механизмов имеет кадровое укомплектование их квалифицированными техническими экспертами, приверженными делу поощрения гендерного равенства и способными работать на стратегическом уровне, выявляя возможности для осуществления изменений. В некоторых странах были разработаны учебные курсы в целях наращивания потенциала и повышения квалификации персонала в области гендерного анализа.

Повышение эффективности политики учета гендерной проблематики и поощрения гендерного равенства

244. За время, прошедшее после принятия Платформы действий, учет гендерной проблематики был включен в государственную политику в качестве исключительно важной стратегии, направленной на поощрение гендерного равенства во всех секторах и во всех областях государственной политики. Как подчеркивается в ответах многих стран, интеграция гендерных аспектов в рамках политики требует принятия конкретных мер в целях расширения осведомленности, координации, сотрудничества, мониторинга и подотчетности на всех уровнях государственного управления. Под руководством национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства ряд стран разработали национальные планы действий, политику и стратегии по актуализации гендерной проблематики и приняли меры по более активному осуществлению политики обеспечения гендерного равенства. Ряд стран упомянули конкретные области, в которых они сосредоточили свои усилия по обеспечению учета гендерной проблематики, в том числе государственное управление, сокращение масштабов нищеты и экономический рост. В некоторых странах все государственные структуры обязаны включать цели, стратегии и меры в области достижения гендерного равенства в свои планы и бюджеты. Другие разрабатывают планы контроля и оценки для отслеживания хода осуществления политики учета гендерной проблематики.

245. Страны сообщили о предпринимаемых ими усилиях по укреплению рабочих отношений между министерствами по делам женщин и другими элементами системы государственного управления, с тем чтобы более эффективно учитывать гендерную проблематику во всех областях политики. В некоторых странах были назначены координаторы по гендерным вопросам на старших управленческих должностях на различных уровнях государственного управления, которые сотрудничают в рамках межведомственных рабочих групп, чтобы направлять и координировать учет гендерной проблематики в деятельности министерств, ведомств и учреждений.

246. Сохраняется тенденция последнего десятилетия — правительства используют составление бюджета с учетом гендерной проблематики для содействия изменениям в бюджетной политике, выделении ресурсов и результатах исполнения бюджета, с тем чтобы обеспечить предоставление ресурсов для выполнения обязательств в области гендерного равенства. Большинство стран сообщили об инициативах по отслеживанию бюджетных расходов с точки зрения гендерной проблематики, знаменуя прогресс в направлении более широкого

признания гендерных последствий бюджетно-финансовой политики¹⁰⁴. Успех инициатив, направленных на финансирование мер в поддержку гендерного равенства, зависит от активного участия и сотрудничества широкого круга сторон, в том числе министерств финансов и планирования, национальных механизмов по вопросам гендерного равенства, парламентариев и других заинтересованных сторон, таких как научно-исследовательские учреждения и женские организации.

247. Деятельность по составлению бюджета с учетом гендерных факторов включает обзоры процессов составления бюджетов и анализ политики правительств, а также планы на национальном, секторальном и местном уровнях по оценке существующих пробелов. Это дает важнейшую фактологическую информацию и данные для принятия обоснованных решений и разработки мер, направленных на преодоление неравенства между мужчинами и женщинами. Несколько стран на регулярной основе готовят отчетность в целях отслеживания государственных расходов и создали специальные подразделения по составлению бюджетов с учетом гендерных факторов. Некоторые государства сообщили о повышении качества работы государственных систем финансирования благодаря использованию бюджетов с учетом гендерных факторов. Для использования точных данных при разработке бюджетных программ и инициатив с учетом гендерных аспектов необходимо дальнейшее укрепление потенциала и совершенствование систем мониторинга и отслеживания. На сегодняшний день составление бюджета с учетом гендерных аспектов в основном ориентировано на анализ конкретных статей расходов. В число областей, где был бы полезен опыт составления бюджета с учетом гендерной проблематики и соответствующее обучение, входят: совокупные решения в области макроэкономической политики в отношении общего объема бюджетных расходов, поступлений и заимствований и решения о том, какое сочетание сокращения бюджетных расходов и повышения налогов следует использовать для сокращения бюджетного дефицита.

Активизация усилий по сбору, распространению и использованию гендерной статистики

248. За последние два десятилетия мы стали свидетелями важных достижений в области подготовки и распространения данных с разбивкой по признаку пола и гендерной статистики. Наличие надлежащей гендерной статистики крайне важно для разработки основанной на фактических данных политики на всех уровнях. Как было четко указано в Платформе действий, ответственность за сбор, анализ и подготовку статистических данных несут национальные статистические учреждения и правительства в более широком плане, а также другие международные организации, в том числе структуры Организации Объединенных Наций.

249. Приблизительно 105 стран указали, что они осуществляют мониторинг и сбор национальной гендерной статистики. Около 60 стран сообщили, что используют минимальный набор из 52 гендерных показателей, а еще 10 стран планируют это сделать. Ряд стран сообщили о новых инициативах, касающихся

¹⁰⁴ По расчетам Структуры «ООН-женщины» инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики в настоящее время реализуются в 65 странах мира (см. www.gender-budgets.org).

гендерной статистики, в том числе о разработке протоколов для конкретных министерств в целях подготовки гендерной статистики, регулярном выпуске публикаций по гендерной статистике, включая оценочные листы по гендерным вопросам, и разработке национальных планов в области статистики. Некоторые страны создали национальные центры мониторинга гендерного равенства и группы по гендерным вопросам на местном и национальном уровнях, которые руководят сбором статистических данных с разбивкой по полу и разрабатывают национальные гендерные показатели. При сборе данных на национальном уровне основное внимание уделяется сбору информации о конкретных группах, таких как сельские женщины, женщины-инвалиды и женщины, зараженные ВИЧ/СПИДом. Некоторые государства сотрудничают в создании региональных статистических баз данных по оценке гендерного равенства. В частности, ряд африканских стран сотрудничает с Экономической комиссией для Африки в целях разработки индекса гендерных показателей и показателей развития для Африки, чтобы предоставить директивным органам надлежащий инструмент для отслеживания национального прогресса на пути к обеспечению гендерного равенства.

250. Несмотря на эти достижения, многие страны отметили проблемы, с которыми они сталкиваются в плане доступности надлежащей гендерной статистики, которая бывает неполной, противоречивой или вообще отсутствует. Национальные статистические управления зачастую не имеют достаточных людских и финансовых ресурсов для сбора, анализа и распространения данных. Из-за ограниченности потенциала многие из показателей, включенных в минимальный набор из 52 гендерных показателей, страдают от значительных статистических пробелов с точки зрения международной сопоставимости и/или доступности данных. Кроме того, этот минимальный набор не охватывает все вопросы, касающиеся гендерного равенства и прав женщин, включая оценку масштабов распространения нищеты в разбивке по полу и способы отражения неравного распределения власти и ресурсов в рамках домашних хозяйств. Статистические данные о доступе женщин к социальной защите и социальным услугам часто отсутствуют.

251. Значительный импульс работе в области гендерной статистики в последние годы придала Глобальная программа гендерной статистики, которая была учреждена решением Статистической комиссии, осуществляется на международном уровне Статистическим отделом и координируется Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике. Эта программа включает улучшение согласованности между существующими инициативами в области гендерной статистики на основе международной координации; разработку и поощрение методологических руководящих указаний в существующих областях и в новых проблемных областях; укрепление национального статистического и технического потенциала для разработки, распространения и использования актуальных для гендерной проблематики данных; и облегчение доступа к соответствующим данным и метаданным на основе недавно разработанного портала, открытого в марте 2014 года¹⁰⁵.

252. На глобальном уровне ведется важная методологическая работа по отдельным гендерным показателям, в отношении которых в настоящее время не имеется согласованных на международном уровне концепций и сопоставимых

¹⁰⁵ См. <http://unstats.un.org/unsd/gender/default.html>.

данных. Например, ведется работа по окончательной подготовке международной классификации видов деятельности для статистики по использованию времени. Еще одна недавняя инициатива — программа «Цифры и факты для гендерного равенства» — объединяет учреждения Организации Объединенных Наций и Секретариат, исследователей вопросов феминизма и национальные статистические управления в целях разработки новых методологий и подходов для оценки владения имуществом и предпринимательской деятельности с учетом гендерных аспектов¹⁰⁶.

3. Дальнейшие шаги: приоритеты для будущих действий и ускоренное осуществление

253. Хотя был достигнут определенный прогресс в укреплении институциональных механизмов по обеспечению гендерного равенства, многие проблемы по-прежнему остаются нерешенными. Для реализации обязательств в сфере обеспечения гендерного равенства и эффективного учета гендерной проблематики крайне важно наделить институциональные механизмы соответствующими полномочиями, четким мандатом и достаточными людскими и финансовыми ресурсами и сделать их подотчетными за осуществление этих задач, а также обеспечить подотчетность со стороны других государственных органов. Если обеспечить размещение национальных министерств по делам женщин или других соответствующих механизмов на самом высоком уровне государственного управления, это будет способствовать мобилизации политической воли и получению поддержки со стороны остальной части правительства.

254. Для оказания помощи национальным механизмам по вопросам гендерного равенства в выполнении их мандатов необходимо непрерывно укреплять их потенциал и оказывать им техническую поддержку. Для укрепления координации деятельности по обеспечению гендерного равенства нужно наладить межсекторальное сотрудничество как в рамках правительства, так и с другими заинтересованными сторонами, особенно с женскими организациями. Национальные планы действий и политика обеспечения гендерного равенства, а также стратегии актуализации гендерной проблематики играют важную роль, и им следует уделять первоочередное внимание. Чтобы должным образом оценить проблемы, с которыми сталкиваются национальные механизмы и другие институциональные механизмы в деле поощрения гендерного равенства, и извлечь уроки из осуществления успешных стратегий, необходимо систематически проводить сравнительные исследования по странам в отношении их деятельности и ее эффективности с течением времени.

255. В настоящее время наблюдается значительная заинтересованность в поддержке и совершенствовании гендерной статистики, которую следует использовать для дальнейшего ускорения прогресса. Несмотря на то, что многие страны демонстрируют значительную политическую волю в плане более широкого сбора и использования гендерных статистических данных на национальном уровне, потребуются крупные дополнительные ресурсы для восполнения пробелов в нынешней статистике и для сбора данных по новым и возникающим вопросам. Еще одна серьезная задача связана с подготовкой статистических данных по гендерному равенству и правам женщин для различных демографических и социальных групп. Следует поощрять сбор, анализ и распро-

¹⁰⁶ См. <http://genderstats.org/EDGE>.

странение статистических данных с соответствующей разбивкой, активизировать усилия по всестороннему анализу данных обследований и вкладывать ресурсы в другие источники данных, в том числе в административную статистику. Также следует уделять первоочередное внимание разработке этических и надежных методологий анализа крупных массивов данных («больших данных»), учитывающих вопросы гендерного равенства.

I. Права человека женщин

256. В Платформе действий четко говорится о том, что для расширения прав и возможностей женщин крайне важное значение имеет полное осуществление на равной основе всех прав человека и основных свобод женщин и девочек. В Платформе к правительствам обращен призыв поощрять и защищать права человека женщин посредством полного осуществления всех документов по правам человека, особенно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обеспечить равенство и недискриминацию в соответствии с законом и в практической деятельности и обеспечить юридическую грамотность.

257. За последние годы был достигнут значительный прогресс в совершенствовании глобальной нормативно-правовой базы в целях активизации усилий по обеспечению уважения, защиты и соблюдения прав человека женщин и девочек. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин продолжает расширять и уточнять нормативное содержание Конвенции через свои общие рекомендации. Шесть последних общих рекомендаций, которые были вынесены в период 2010–2014 годов, касаются пожилых женщин и защиты их прав человека; основных обязательств государств-участников по статье 2; экономических последствий вступления в брак, семейных отношений и их расторжения; положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях; вредной практики; и гендерных аспектов статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин.

258. В период 2010–2014 годов на своих тринадцатой–двадцать шестой сессиях Совет по правам человека принял 419 резолюций по широкому кругу вопросов. Двадцать одна из них касается вопросов прав человека женщин и/или гендерного равенства, в том числе вопросов насилия в отношении женщин, материнской смертности, детских и принудительных браков и ликвидации дискриминации в отношении женщин. Порядка 211 из этих резолюций посвящены другим темам, но в определенной степени затрагивают вопросы прав человека женщин и/или гендерного равенства. В рамках универсального периодического обзора Совета по правам человека государствам, в отношении которых за период с 2008 года проводился такой обзор, было вынесено в общей сложности 35 469 рекомендаций. Около 20 процентов этих рекомендаций касаются вопросов прав человека женщин и гендерного равенства¹⁰⁷. Девяносто шесть тематических докладов, подготовленных механизмами специальных процедур за период 1995–2014 годов, были посвящены непосредственно вопросам прав человека женщин и/или девочек и/или гендерного равенства, и еще в 119 докла-

¹⁰⁷ База данных по универсальному периодическому обзору. Можно ознакомиться по адресу: www.upr-info.org/database/.

дах, посвященных другим темам, упоминались вопросы прав женщин и гендерная проблематика.

1. Глобальные тенденции

259. За период с 2009 года Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ратифицировали Науру и Государство Палестина, в результате чего общее число ее участников в 2014 году увеличилось до 188, однако поставленная в Платформе действий цель обеспечить всеобщую ратификацию Конвенции к 2000 году достигнута не была. Кроме того, многие страны сохраняют свои оговорки в отношении основных положений Конвенции. Шестнадцать государств-участников сохраняют оговорки в отношении статьи 2 (директивные меры) и 25 — в отношении статьи 16 (браки и семейная жизнь). Комитет считает, что статьи 2 и 16 относятся к основным положениям Конвенции, и выразил обеспокоенность по поводу количества и характера оговорок к этим статьям. Особую обеспокоенность вызывает значительное количество оговорок в отношении статьи 16, поскольку оно свидетельствует о нежелании соответствующих государств обеспечить регулирование в частном секторе, где женщины и девочки продолжают подвергаться дискриминации, ставшей глубоко укоренившимся явлением. В период 2010–2014 годов 11 государств сняли свои оговорки полностью или частично.

260. Факультативный протокол к Конвенции, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, обеспечивает на международном уровне средства правовой защиты пострадавшим в результате нарушений женщинам, которым было отказано в правосудии на национальном уровне. Число государств — участников Факультативного протокола неуклонно растет: за период 2009–2014 годов оно увеличилось с 99 до 105. В рамках процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб по состоянию на конец сентября 2014 года Комитет выявил нарушения прав, закрепленных в Конвенции, по 16 делам, касающимся самых различных вопросов.

261. Обеспечению гендерного равенства продолжает способствовать проведение правовых реформ. В 2014 году положения о равенстве между женщинами и мужчинами содержались в конституциях по меньшей мере 143 стран¹⁰⁸. Согласно информации, содержащейся в базе данных по имущественным правам и правоспособности женщин, созданной Всемирным банком и включающей данные по 100 странам за более чем 50 лет (1960–2010 годы), был достигнут значительный прогресс в сокращении неравенства между мужчинами и женщинами в плане возможности получения доступа к активам и владения ими и подписания юридической документации от собственного имени, а также в закреплении принципа равенства и недискриминации в качестве одного из руководящих принципов в национальных конституциях¹⁰⁹. Только за период 2011–2013 годов в базе данных Всемирного банка «Женщины, бизнес и право» было зафиксировано 48 изменений в законодательстве 44 стран, направленных на

¹⁰⁸ Структура «ООН-женщины», база данных по конституциям. Можно ознакомиться по адресу: <http://constitutions.unwomen.org> (просмотр 13 октября 2014 года).

¹⁰⁹ Mary Hallward-Driemeier, Tazeen Hasan and Anca Bogdana Rusu, “Women’s legal rights over 50 years: progress, stagnation or regression?”, Policy Research Working Paper, No. 6616 (Washington, D.C., World Bank Group, 2013).

обеспечение гендерного равенства¹¹⁰. Согласно индексу социальных институтов и гендерного равенства ОЭСР, законы о запрещении домашнего насилия были приняты в 132 странах (из 162, по которым имеются данные), а законы о запрещении сексуального домогательства, призванные сделать рабочие места и зоны общего пользования более безопасными для женщин, — в 134 странах (из 162, по которым имеются данные)¹¹¹.

262. Несмотря на прогресс, достигнутый в изменении законодательства, в некоторых областях, особенно в семейном праве, по-прежнему широко распространены дискриминирующие женщин законы. В наследственном праве 26 из 143 стран проводится различие между женщинами и мужчинами¹¹². На сегодняшний день в 27 странах действуют дискриминирующие женщин законы, согласно которым они, в отличие от мужчин, не могут предоставить свое гражданство своим детям или супругу-иностранцу¹¹³. Дискриминация в семейном праве является особенно серьезной проблемой в странах Африки к югу от Сахары, на Ближнем Востоке и в Северной Африке и Южной Азии. Существование многочисленных правовых систем, среди которых преобладают дискриминационные обычаи, религиозные нормы и практика, по-прежнему является проблемой в ряде стран.

2. Обзор принятых правительствами мер по осуществлению Платформы действий

263. Государства-члены приняли в этой исключительно важной проблемной области целый ряд мер. Намечились три основные тенденции: а) принятие стратегических мер по обеспечению гендерного равенства и продолжение проведения правовых реформ в целях ликвидации дискриминации; б) укрепление механизмов подотчетности и учреждений и расширение поддержки для осуществления прав человека женщин; и с) активизация усилий по реализации прав человека женщин и девочек, подвергающихся дискриминации во множественных и пересекающихся формах.

Принятие стратегических мер по обеспечению гендерного равенства и продолжение проведения правовых реформ в целях ликвидации дискриминации

264. Главным условием для обеспечения соблюдения прав женщин является наличие прочной нормативно-правовой базы, обеспечивающей поощрение и защиту прав человека женщин. Государства представили информацию о своих усилиях по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, предусматривающих внесение изменений в нацио-

¹¹⁰ Примечание: общее число стран — 143 (World Bank, *Women, Business and the Law 2014: Removing Restrictions to Enhance Gender Equality - Key Findings* (London, Bloomsbury, 2014)).

¹¹¹ Организация экономического сотрудничества и развития, база данных по гендерным вопросам, учреждениям и развитию. Можно ознакомиться по адресу: <http://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=GIDDB2012>.

¹¹² По подсчетам Структуры «ООН-женщины» на основе информации, содержащейся в базе данных Всемирного банка «Женщины, бизнес и право». Можно ознакомиться по адресу: <http://wbl.worldbank.org/data> (просмотр 2 октября 2014 года).

¹¹³ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, “Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2014” (Женева, 2014 год).

нальное законодательство, но лишь немногие государства напрямую затронули вопрос об осуществлении заключительных замечаний и общих рекомендаций Комитета. Государства также представили информацию о ратификации региональных документов, таких как Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, Декларация прав человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним.

265. С 2010 года ряд государств внесли изменения в свои конституции, с тем чтобы закрепить в них принцип равенства между женщинами и мужчинами и запрет на дискриминацию по признаку пола. В связи с введением запрета на дискриминацию некоторые государства включили в свои конституции положения о поощрении гендерного равенства в конкретных областях, включая представительство в национальных парламентах, экономические и социальные права, доступ к правосудию, равенство в семье и браке и создание механизмов обеспечения гендерного равенства. Страны продолжали вводить более широкие законы о равенстве и борьбе с дискриминацией на национальном и субнациональном уровнях, запрещающие дискриминацию по половому признаку во многих сферах, включая трудоустройство, образование и доступ к государственным услугам, и предусматривающие выполнение позитивных обязательств или осуществление временных специальных мер для ускорения прогресса в деле обеспечения гендерного равенства.

266. Продолжилась отмечавшаяся ранее тенденция проведения правовых реформ, особенно в отношении гражданского права, семейного права и законов о личном статусе, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в частной сфере. Благодаря этим реформам женщинам были предоставлены равные с мужчинами права на пользование собственностью, ее владение и наследование, а также на заключение договоров, подачу исков в судебные инстанции и получение паспорта. Государства продолжили отменять дискриминационные положения, касающиеся минимального возраста для вступления в брак для женщин и мужчин, или сообщили о том, что они пересматривают такие дискриминационные положения. Все больше стран принимают законы, разрешающие однополые браки и официальные однополые союзы.

267. В рамках правовых реформ, направленных на ликвидацию дискриминации и поощрение гендерного равенства, большое внимание также уделялось внесению изменений в уголовные кодексы, например устранению лазеек, позволяющих насильникам избежать уголовного преследования, а также введение специальных законов, устанавливающих уголовную ответственность за различные формы насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, сексуальное домогательство, убийства на гендерной почве, торговлю людьми и калечение женских половых органов. Ряд государств сообщили о том, что в настоящее время они проводят анализ в целях внесения изменений в уголовные кодексы, в том числе чтобы пересмотреть ограниченные определения изнасилования, благодаря которым нарушителям удается избежать правосудия. Ряд государств внесли изменения в свои уголовные кодексы и отменили уголовную ответственность за однополые отношения.

268. Правовая реформа также проводилась в отношении прав женщин на труд и прав женщин на рабочем месте (см. раздел V.F). Ряд государств ужесточили

трудовое законодательство и законы о равных возможностях трудоустройства, запрещающие дискриминацию по половому признаку и обеспечивающие равные возможности для женщин и мужчин в сфере занятости. Новые положения касаются равного доступа к достойной работе, равного вознаграждения за труд равной ценности, равных прав на пенсионные выплаты и другие пособия, а также участия женщин в профсоюзных переговорах. Страны в различных регионах продолжают ужесточать законодательство в целях защиты прав женщин, работающих в качестве домашней прислуги. В законы ряда стран были включены положения о защите женщин от дискриминации на рабочем месте, в том числе от сексуального домогательства. Сохраняется позитивная тенденция в плане изменения законодательства в целях увеличения продолжительности отпуска по уходу за ребенком для матерей и отцов и обеспечения возможности работать по гибкому графику.

269. Государства принимают временные специальные меры, направленные непосредственно на обеспечение полного и равного участия женщин в политической и общественной жизни. Такие меры предусматривают введение законов и директив относительно квот и целевых показателей для обеспечения представленности женщин на политических должностях на различных уровнях управления, в государственных службах и в исполнительных и управляющих советах частных структур. В некоторых странах были приняты законы о расширении представленности женщин в судебных органах и на дипломатической службе (см. раздел V.G).

270. Хотя обеспечение равенства перед законом и ликвидация дискриминации являются важными приоритетными задачами и достижениями, это только первый шаг на пути к обеспечению реального равенства, при котором женщины смогут на практике пользоваться своими правами человека и будет реализована концепция равенства результатов и итогов. Несмотря на то что некоторые страны ввели временные специальные меры, в законах, содержащих положения о «равном обращении» и «равных возможностях» для женщин, зачастую не предусматривается каких бы то ни было действий по решению социально-экономических проблем структурного характера, с которыми исторически сталкиваются женщины, проблемы отсутствия у них доступа к ресурсам и наличия институциональных барьеров, а также сохранения дискриминационных социальных норм и гендерных стереотипов и отсутствия у женщин права голоса при принятии решений на всех уровнях.

271. С 2010 года наблюдается обнадеживающая тенденция: в целях обеспечения женщинам возможности пользоваться правами человека на практике все больше внимания уделяется реформам и мерам, направленным на устранение разрыва между равенством *de jure* и *de facto*. Эти реформы предусматривают, в частности, введение конкретных законов и осуществление программ по обеспечению реального равенства, реализацию национальных стратегий и программ в области гендерного равенства, принятие мер по улучшению социально-экономического положения, искоренение гендерных стереотипов, оказание поддержки женщинам в отстаивании своих прав, расширение их доступа к правосудию и повышение их юридической грамотности, а также подготовку профессиональных поставщиков услуг и руководителей общин по вопросам гендерного равенства и прав человека женщин. Повышению эффективности этих усилий способствовала реализация таких инициатив, как проведение обя-

зательной гендерной экспертизы законодательства и стратегий в сотрудничестве с межведомственными механизмами контроля.

272. Государства все более широко признают ограниченность возможностей правовых реформ в плане обеспечения гендерного равенства, особенно в плане реализации принципа равенства перед законом, обеспечивающего соблюдение прав женщин на практике. Некоторые страны отметили, что существуют пробелы между положениями ратифицированных ими международных договоров и их национальным законодательством и практикой, и признали, что осуществление международных договоров на национальном уровне по-прежнему является сложной задачей. Одной из существенных проблем в ряде стран по-прежнему является наличие дискриминационных положений, особенно в отношении семьи и брака. Даже в тех странах, где были проведены правовые реформы, социально-культурные барьеры, стереотипы и дискриминационная практика, ненадлежащее исполнение законов и контроль за ним, а также выделение недостаточного объема ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства по-прежнему являются серьезными препятствиями для соблюдения прав человека женщин. Во многих странах существуют неофициальные, двойные или множественные правовые и судебные системы, опирающиеся на нормы статутного, обычного или религиозного права, которые в комплексе зачастую не способствуют соблюдению прав человека женщин.

Укрепление механизмов подотчетности и институциональных структур и содействие осуществлению прав человека женщин

273. Во многих странах существуют национальные правозащитные учреждения, и они все больше внимания уделяют вопросам гендерного равенства и прав человека женщин. Национальные правозащитные учреждения зачастую могут рассматривать индивидуальные жалобы о дискриминации, в том числе по половому признаку, а в отдельных случаях — проводить расследования и обследования. Помимо этого, они могут готовить тематические доклады в целях повышения уровня осведомленности населения по конкретным вопросам. В период с 2010 года национальные правозащитные учреждения проводили обзоры, национальные обследования и информационно-просветительские кампании и осуществляли программы по различным темам, включая права женщин на рабочем месте, насилие в отношении женщин и насилие и дискриминацию в отношении женщин в военных структурах. В некоторых странах назначаются специальные уполномоченные, которые занимаются защитой прав человека в целом или наделяются конкретным мандатом на обеспечение гендерного равенства или защиту прав человека женщин.

274. Государства продолжили укреплять не только национальные правозащитные учреждения, но и многие другие механизмы и учреждения, способствующие обеспечению гендерного равенства и соблюдению прав человека женщин и девочек. К их числу относятся национальные правозащитные комитеты, парламентские комитеты и комиссии по расследованию нарушений прав человека, советы экспертов, правительственные ведомства по правам человека и межведомственные координационные механизмы по правам человека. В некоторых странах действуют специальные комиссии по ликвидации насилия в отношении женщин и надзорные органы, занимающиеся вопросами гендерного равенства. Кроме того, чтобы обеспечить наличие специального персонала, оказывающего поддержку женщинам в рамках судебной системы, и повысить эффек-

тивность судопроизводства, учреждаются специальные подразделения, назначаются координаторы по гендерным вопросам и создаются суды, специализирующиеся на семейном праве и делах о насилии в отношении женщин. В нескольких государствах также были разработаны программы подготовки для сотрудников судебных органов, полиции и пенитенциарных учреждений.

275. Важным средством обеспечения доступа к правосудию для женщин и правовой защиты в случае нарушения их прав является оказание правовой поддержки и бесплатных юридических услуг и реализация программ юридической помощи. Ряд государств создали или расширили программы юридической помощи, предназначенные для конкретных групп женщин, включая женщин-мигрантов, женщин-представительниц коренных народов и женщин-инвалидов. В некоторых случаях в рамках более широких усилий по укреплению потенциала в области прав человека проводились кампании по повышению юридической грамотности. Ключевую роль в укреплении потенциала и оказании юридической консультационной помощи и поддержки играют женские организации гражданского общества.

276. Принципиально важное значение для изменения дискриминационных социальных норм и воззрений и создания позитивных норм на основе принципов равенства и уважения имеют просвещение и информирование общественности о правах человека женщин и девочек. Государства продолжают включать в школьные учебные планы и программы педагогической подготовки курсы по правам человека. В нескольких странах в целях повышения юридической грамотности женщин проводились просветительские мероприятия. Ряд государств проводили информационно-разъяснительные кампании с целью повышения уровня осведомленности общественности о правах человека женщин и содействии их осуществлению. Новым веянием является более активное использование в таких кампаниях социальных сетей, однако в рамках большинства просветительских мероприятий продолжают использоваться пресса, телевидение, радио и другие средства массовой информации. Некоторые страны провели информационные мероприятия, посвященные конкретно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и заключительным замечаниям Комитета. Кроме того, ряд стран сообщили о своих мерах по повышению уровня осведомленности населения и защите прав человека, включая взаимодействие с субъектами гражданского общества.

277. Несмотря на все усилия по укреплению механизмов подотчетности, ряд проблем остаются нерешенными. Многие женщины по-прежнему недостаточно осведомлены о своих правах и процедурах, с помощью которых они могут потребовать их соблюдения. Национальные правозащитные учреждения и другие механизмы зачастую не имеют достаточного потенциала и финансовых ресурсов для выполнения своих мандатов, а отсутствие специальных знаний по вопросам прав человека женщин и уделение недостаточного внимания вопросам гендерного равенства часто приводит к тому, что эти учреждения не могут реагировать на проблемы женщин и девочек. Негативные гендерные стереотипы по-прежнему подпитывают культуру дискриминации в государственных учреждениях, что часто приводит к безнаказанности в случае применения насилия в отношении женщин.

278. В условиях экономического кризиса и в связи с тем, что меры строгой экономии отрицательно сказываются на маргинализированных группах насе-

ления, все шире признается необходимость применять стандарты и принципы прав человека в таких областях, как экономическая политика, в целях сокращения факторов уязвимости и неравенства и содействия реализации прав человека. Тем не менее при осуществлении Платформы действий на национальном уровне стандарты прав человека на комплексной основе и во всех стратегических областях чаще всего не учитываются или не применяются. Лишь несколько стран заявили о том, что они применяют стандарты прав человека в отношении таких стратегических вопросов, как образование, здравоохранение (включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья), миграция, политическое участие, отпуск по уходу за ребенком для матерей/отцов и права собственности.

279. Еще одной проблемой является ненадлежащая защита правозащитниц и лиц, отстаивающих права человека женщин, и сокращение возможностей, предоставляемых гражданскому сектору, что сказывается на общественной и политической жизни женщин. Во всем мире и женщины-правозащитники, и все другие лица, отстаивающие права человека женщин, продолжают сталкиваться с насилием, дискриминацией и даже гибнуть из-за своей деятельности по поощрению и защите прав человека женщин. Они подвергаются стигматизации и остракизму со стороны экстремистских и консервативных групп, руководителей общин, семей и общин в целом, которые считают, что они подрывают традиционные сложившиеся в обществе представления о семье и гендерных ролях и что их деятельность угрожает религии, чести или культуре. Ответственность за защиту женщин-правозащитников и лиц, отстаивающих права человека женщин, и обеспечение благоприятных условий для их деятельности несут государства. Однако лишь несколько государств сообщили о том, что они принимают меры по защите женщин-правозащитников и лиц, отстаивающих права человека женщин.

Активизации усилий по реализации прав человека женщин и девочек, сталкивающихся с множественными и пересекающимися формами дискриминации

280. С 2010 года наблюдается обнадеживающая тенденция: все шире признается необходимость в более совершенном подходе к защите прав человека, а также тот факт, что женщины не являются однородной группой. В своих ответах многие государства с обеспокоенностью отметили последствия множественной дискриминации, которой подвергаются женщины и девочки во всех важнейших проблемных областях, в том числе в связи с нищетой, занятостью, охраной здоровья, насилием и образованием, а также сообщили о ряде мер, принимаемых по результатам этой оценки, что говорит о потребности в комплексных стратегических действиях, которые не ограничивались бы обеспечением равенства перед законом.

281. Принятие законов и стратегий, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении различных групп женщин, подвергающихся множественной дискриминации, — это одна из новых многообещающих тенденций. Некоторые страны включили в свои законы об обеспечении равенства и борьбе с дискриминацией конкретные положения, касающиеся борьбы с многочисленными и многокомпонентными формами дискриминации. В этих законах зачастую предусмотрены судебные механизмы правовой защиты жертв множественной дискриминации и нарушений прав человека. В ряде стран были со-

зданы механизмы правовой защиты лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Другие страны начали оказывать целевые услуги, в частности юридические услуги для коренного населения с учетом культурной специфики, услуги для женщин — представительниц народа рома, иммиграционные услуги с учетом гендерных аспектов, помощь женщинам — представительницам коренных народов с правами на землю, услуги для женщин-инвалидов, услуги по поддержке пожилых женщин и вдов на общинном уровне и услуги для лиц, ищущих убежища. Некоторые государства установили специальные процедуры по рассмотрению жалоб, защите прав маргинализированных групп женщин, в том числе работниц секс-индустрии и домашней прислуги.

282. Хотя все больше государств признают необходимость бороться с множественной дискриминацией, такие усилия должны предприниматься на более систематической основе. Определенные группы женщин, в частности женщины-мигранты, женщины — представительницы коренных народов и женщины-инвалиды, находятся в особо неблагоприятном положении в плане охвата формальной правовой системой и наличия доступа к услугам. Необходимо не только принимать законы и стратегии, но и прилагать усилия к систематическому обеспечению учета потребностей, интересов и мнений маргинализированных групп женщин и девочек во всех стратегических областях, а также того, чтобы такие группы девочек участвовали в разработке стратегий и контроле за их осуществлением.

3. Движение вперед: приоритетные мероприятия на будущее и ускорение процесса осуществления

283. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле поощрения и защиты прав человека женщин и девочек, по-прежнему сохраняются значительные пробелы и препятствия. Уровень дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек во всех странах остается неприемлемо высоким. Принципиально важную роль в деле реализации прав человека женщин и девочек продолжает играть Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Необходимо активизировать усилия в целях обеспечения всеобщей ратификации и полного осуществления Конвенции во всем мире, в том числе путем снятия оговорок, к чему призывает Комитет, включения положений Конвенции в законы и стратегии, ратификации Факультативного протокола и учета заключительных замечаний, общих рекомендаций и мнений Комитета в соответствии с Факультативным протоколом при планировании и изменении законодательства и стратегий на национальном уровне.

284. Права человека должны рассматриваться в комплексе, и должны соблюдаться принципы универсальности, неделимости и взаимозависимости прав. Реализация прав человека женщин имеет принципиально важное значение для достижения прогресса в важнейших проблемных областях, упоминающихся в Платформе действий. В процессе осуществления во всех областях должны неизменно соблюдаться стандарты и принципы в области прав человека.

285. Хотя в последние десятилетия все более активно предпринимаются усилия по ликвидации дискриминации в законодательстве, цель искоренить дискриминирующие женщин положения к 2005 году, поставленная на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи при проведении пятилетнего обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, давно должна была быть достигнута, но достигнута до сих пор не была. Одной

из неотложных приоритетных задач является ликвидация дискриминационных положений в конституциях и законах, включая законы о семье, расторжении брака и личные законы, законы о гражданстве и наследовании земли и других ресурсов, владении ими и контроле над ними. В рамках всех механизмов правосудия, включая неформальные и религиозные механизмы и механизмы обычного права, должны быть обеспечены уважение, защита и реализация прав человека женщин, а также недискриминация и равенство. После проведения правовых реформ приоритетной задачей должно стать выделение достаточных средств и укрепление потенциала для обеспечения применения законов.

286. Хотя в большинстве стран уже существуют механизмы привлечения к ответственности за нарушения прав человека женщин, такие системы и механизмы необходимо укреплять и лучше финансировать, чтобы обеспечить женщинам возможность отстаивать свои права и пользоваться средствами правовой защиты и компенсации. Эти усилия должны предусматривать расширение оказываемой женщинам юридической поддержки, просвещение по вопросам прав человека, распространение информации о правах человека женщин, организацию обучения для всех соответствующих должностных лиц и мобилизацию усилий общин. Должны быть приняты меры по искоренению культуры терпимости к дискриминации и насилию в отношении женщин и безнаказанности за нее.

287. Государства все чаще признают необходимость устранения разрыва между законами и стратегиями и осуществлением прав человека женщин на практике. Необходимо расширять и активизировать потенциально успешные усилия по обеспечению реального равенства для женщин посредством конкретных законов, стратегий и программ. Усилия по устранению барьеров, препятствующих обеспечению реального равенства, должны предусматривать решение многочисленных социально-экономических проблем, с которыми сталкиваются женщины, преобразование учреждений, с тем чтобы они реагировали на проблемы женщин, искоренение дискриминационных социальных норм и стереотипов и обеспечение учета мнений женщин и их участия при принятии решений на всех уровнях.

288. Все шире признается необходимость устранения множественных или пересекающихся форм дискриминации, однако для решения этой проблемы необходимо принимать более эффективные меры. Для этого требуется более тщательно проанализировать различные последствия дискриминации для разных групп женщин и девочек во всех стратегических областях и предусмотреть в законодательстве и стратегиях надлежащие меры реагирования. В дополнение к другим мерам, например усилению юридической защиты и повышению эффективности работы государственных служб, с тем чтобы обеспечить эффективный контроль за прогрессом, необходимо также проводить дезагрегацию данных по всем соответствующим категориям.

Ж. Женщины и средства массовой информации

289. В Пекинской платформе действий признается, что средства массовой информации потенциально могут внести вклад в обеспечение гендерного равенства. В Платформе содержится обращенный к государствам призыв к расшире-

нию возможностей и доступа женщин в том, что касается выражения мнений и принятия решений в средствах массовой информации и технологических новых средствах коммуникации и с помощью этих средств, а также к содействию созданию сбалансированного и нестереотипного образа женщины в средствах массовой информации.

290. Роль средств массовой информации в деле поощрения гендерного равенства неизменно признается во всех глобальных нормативно-правовых базах. Кроме того, на данный момент достигнут значительный прогресс в рамках международных механизмов, признающих важность достижения гендерного равенства в области информационно-коммуникационных технологий. В итоговом документе своей двадцать третьей специальной сессии Генеральная Ассамблея призвала к принятию дальнейших мер и выдвигению инициатив, направленных на обеспечение равного доступа для женщин и мужчин как пользователей и производителей таких технологий, а также на то, чтобы побудить средства массовой информации и информационную индустрию принять или разработать, в соответствии с принципом свободы выражения мнений, кодексы поведения, руководящие принципы в отношении профессиональной деятельности и другие принципы саморегулирования в целях устранения гендерных стереотипов. Она призвала также к разработке программ по наращиванию потенциала, которые обеспечивали бы поддержку создания сетей женских организаций, и к улучшению глобального обмена информацией в области обеспечения гендерного равенства, развития и мира с использованием информационно-коммуникационных технологий.

291. За время, прошедшее после окончания предыдущего отчетного периода, Генеральная Ассамблея вновь подтвердила обязательства в отношении поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с помощью средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий в том, что касается улучшения положения женщин в сельских районах, а также в таких вопросах, как участие женщин в политической жизни, использование информационно-коммуникационных технологий в целях развития, использование сельскохозяйственных технологий в целях развития, использование науки и техники в целях развития, участие женщин в процессе развития и в науке, а также использование технологий и инноваций в целях развития¹¹⁴.

292. Важность гендерного равенства при использовании информационно-коммуникационных технологий и новых средств массовой информации получила дальнейшее подтверждение в 2014 году в таких документах Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), как «Заявление ВВУИО+10 о выполнении решений ВВУИО» и «Разработанная ВВУИО+10 концепция ВВУИО на период после 2015 года»¹¹⁵. В 2013 году Комиссия по широкополосной связи одобрила целевой показатель информацион-

¹¹⁴ См. резолюции 65/141, 66/129, 66/130, 66/184, 66/195, 66/211, 66/216, 66/227, 67/195, 68/139, 68/198, 68/209 и 68/220 Генеральной Ассамблеи.

¹¹⁵ Международный союз электросвязи, *WSIS +10 High-Level Event 2014: Outcome Document — Forum Track* (Женева, 2014 год).

но-пропагандистской деятельности, призывав к обеспечению гендерного равенства в доступе к широкополосной связи к 2020 году¹¹⁶.

1. Глобальные тенденции

293. Имеющихся данных по-прежнему недостаточно для отслеживания глобальных и региональных тенденций в связи с гендерными аспектами использования средств массовой информации. Подготовкой гендерной статистики в области использования средств массовой информации занимаются лишь 35 процентов стран, а подготовкой гендерной статистики в области использования информационно-коммуникационных технологий — немногим более половины (см. E/CN.3/2013/10). Несмотря на эти ограничения, имеющиеся данные позволяют составить общее представление об участии женщин в работе средств массовой информации и секторе таких технологий, об их доступе к ним, а также об их представленности в данных областях¹¹⁷.

294. Во всем секторе достигнут значительный прогресс в плане расширения участия женщин в работе средств массовой информации, несмотря на то, что их число по-прежнему не сопоставимо с числом мужчин, в частности на должностях высокого уровня. Согласно глобальному докладу, в котором содержатся данные о женщинах в службах новостей, полученные в результате исследования 522 новостных агентств в 59 странах, женщины составляют 35 процентов от общей численности работников средств массовой информации во всем мире; при этом они занимают примерно четверть должностей на уровне высшего руководящего звена (27 процентов) и управления (26 процентов)¹¹⁸. За последние 16 лет показатели занятости среди женщин в службах новостей выросли более чем в два раза¹¹⁸. С течением времени меняется и тематика репортажей, которыми занимаются женщины: так, женщины все чаще делают репортажи по всем основным вопросам, за исключением науки и здравоохранения¹¹⁹.

295. Число женщин, участвующих в работе сектора информационно-коммуникационных технологий, увеличилось, несмотря на то что здесь сохраняются значительные недочеты в плане гендерного равенства. Так, согласно данным в области обеспечения многообразия, опубликованным ведущими компаниями, женщины занимают менее 20 процентов связанных с технологиями должностей на всех уровнях¹²⁰. На должностях, связанных с принятием решений, представленность женщин составляет еще меньше — от 10 до 15 процентов. На долю возглавляемых женщинами молодых компаний, зани-

¹¹⁶ Международный союз электросвязи, “UN Broadband Commission sets new gender target: getting more women connected to ICTs ‘critical’ to post-2015 development agenda”, пресс-релиз, 17 марта 2013 года.

¹¹⁷ К информационно-коммуникационным технологиям относятся Интернет, социальные сети, радио и такие устройства, как планшеты, телефоны и компьютеры. Такие технологии также включают приложения, размещенные в сети материалы и интернет-услуги.

¹¹⁸ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *World Trends in Freedom of Expression and Media Development* (Париж, 2014 год).

¹¹⁹ Глобальный проект по мониторингу средств массовой информации, *2010 Global Report: Who Makes the News?* (Лондон, Всемирная ассоциация христианского общения, 2010 год).

¹²⁰ Данные, представленные компаниями «Эппл», «Фейсбук», «Гугл» и «Твиттер» и собранные агентством «Блумберг», можно найти в статье Марка Милиана “The Silicon Valley diversity numbers nobody is proud of”, *Bloomberg*, 12 августа 2014 года.

мающихся информационно-коммуникационными технологиями, приходится всего лишь 6 процентов фондов венчурного капитала¹²¹.

296. Кроме того, женщин, имеющих доступ к технологиям, насчитывается меньше, чем мужчин. Так, согласно данным опроса владельцев мобильных телефонов, несмотря на резкое общее увеличение числа женщин-владельцев в странах с низким и средним уровнем доходов, женщины по-прежнему имеют на 21 процент меньше шансов владеть мобильным телефоном, чем мужчины¹²². Что касается пользования Интернетом, то, по оценкам Международного союза электросвязи, Интернетом во всем мире пользуются 36 процентов женщин и 41 процент мужчин; однако в то время как в развитых странах эти цифры практически равны¹²³, в развивающихся странах женщин, пользующихся Интернетом, примерно на 16 процентов меньше, чем мужчин. Почти каждый второй пользователь социальных сетей во всем мире и примерно три из пяти блогеров — это женщины¹¹⁸. Благодаря таким платформам женщины имеют возможность получать информацию, обмениваться своими знаниями и идеями, участвовать в общественных дискуссиях по различным вопросам и проявлять солидарность с другими женщинами по вопросам, касающимся женщин и гендерного равенства. Однако, несмотря на некоторые позитивные тенденции, последние исследования свидетельствуют о том, что технологии используются и во вред, например в целях совершения домогательств и злоупотреблений в Интернете, особенно в отношении молодых женщин¹²⁴.

297. С другой стороны, прогресс в плане изображения женщин и девочек в средствах массовой информации в целом (на телевидении, в фильмах, рекламных объявлениях, музыкальных видеоклипах и Интернете) носит ограниченный характер. Несмотря на то, что доля женщин, о которых сообщается в новостях как о работницах или специалистах определенных отраслей и профессий или которые изображаются как таковые, увеличилась¹¹⁹, в средствах массовой информации в целом по-прежнему бытуют традиционные стереотипные представления о роли женщин и девочек, которые не отражают ни их разнообразия и способностей, ни тех ролей, которые они играют в реальной жизни. Общая представленность женщин в новостях по-прежнему остается крайне низкой по сравнению с числом появляющихся в средствах массовой информации мужчин; при этом женщины составляют 24 процента людей, о которых другие узнают из газет, по радио и телевидению, и всего лишь 23 процента людей, о которых можно узнать в Интернете¹¹⁹. Что касается индустрии раз-

¹²¹ Международный союз электросвязи, *A Bright Future in ICT Opportunities for a New Generation of Women* (Женева, 2012 год); см. также публикацию Кандиды Г. Браш и др. *“Women Entrepreneurs 2014: Bridging the Gender Gap in Venture Capital”* (Wellesley, Babson College, 2014 год).

¹²² Данные, полученные в результате применения модели определения размера рынка с использованием данных об абонентах мобильной связи и статистики Организации Объединенных Наций по 149 странам с низким и средним уровнем доходов (см. GSMA Development Fund and Cherie Blair Foundation for Women, *Women & Mobile: A Global Opportunity — a study on the mobile phone gender gap in low and middle-income countries* (Лондон, 2013 год)).

¹²³ Международный союз электросвязи, *“The world in 2013: ICT facts and figures”* (Женева, 2013 год).

¹²⁴ Агентство Европейского союза по основным правам, *Violence against Women*; см. также публикацию Исследовательского центра Пью *“Online Harassment”* (Вашингтон, округ Колумбия, 2014 год).

влечений, то по данным проведенного в 11 странах исследования женщинам отводится главная роль лишь в 23 процентах фильмов и лишь 8 процентов фильмов сняты женщинами-режиссерами¹²⁵.

2. Обзор мер, принятых правительствами для осуществления Платформы действий

298. В ответах, полученных из всех регионов, отмечается потенциал средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе конкретно указывается их роль в расширении экономических прав и возможностей, искоренении нищеты, создании системы благого управления и поощрении прав человека. Однако, несмотря на такое признание, представленные по этим вопросам данные в большинстве случаев носят ограниченный характер. Отмечаются четыре основные тенденции: а) расширение участия женщин в средствах массовой информации и секторах информационно-коммуникационных технологий; б) решение проблем, связанных с негативными и стереотипными изображениями женщин в средствах массовой информации и существующими в Интернете угрозами и злоупотреблениями; в) повышение доступности и расширение использования информационно-коммуникационных технологий для женщин; и д) использование средств массовой информации в качестве инструмента для повышения уровня осведомленности по вопросам гендерного равенства.

Расширение участия женщин в средствах массовой информации и секторах информационно-коммуникационных технологий

299. Несмотря на то, что участие женщин в секторе коммуникационных технологий растет, оно по-прежнему остается на низком уровне. Правительства сообщили о том, что помимо проводимой правовой реформы и политики в целях устранения этого пробела принимаются другие меры, такие как установление непосредственного сотрудничества с работодателями в средствах массовой информации в целях совершенствования их внутренних правил и практики найма на работу; налаживание партнерских отношений с женскими медийными сетями и организациями, занимающимися укреплением потенциала женщин и выступающими за их большую интеграцию; привлечение университетов и учебных заведений, готовящих специалистов для работы в средствах массовой информации, в целях расширения участия женщин и включения в учебные программы предметов, связанных с гендерным равенством; создание творческих стимулов, таких как обеспечение общественного признания тем средствам массовой информации, которые учитывают гендерные факторы в своей деятельности, учреждение центров передового опыта, награждение почетным знаком «Равенство мужчин и женщин», организация конкурсов, церемоний награждения и других массовых общественных мероприятий. Некоторые государства отметили также, что расширению участия женщин может способствовать введение квот.

¹²⁵ Стэйси Л. Смит и др., "Gender bias without borders: an investigation of female characters in popular films across 11 countries" (Лос-Анджелес, University of Southern California, Media, Diversity and Social Change Initiative, 2014 год).

300. Несмотря на достигнутый прогресс, в областях найма, удержания и продвижения по службе по-прежнему существуют определенные проблемы. Традиционные подходы к расширению представленности женщин, особенно на должностях уровня принятия решений, не привели к желаемым результатам, так как в них не учитываются в полной мере факторы, влияющие на участие женщин, например тот факт, что женщины выполняют непропорционально большую долю неоплачиваемой работы по уходу. Еще одним важным вопросом, влияющим на участие женщин, является небезопасная обстановка, в которой приходится работать женщинам-специалистам в области коммуникации, и оскорбительное обращение, с которым они сталкиваются на рабочем месте. По данным глобального доклада 2014 года, почти две трети женщин-репортеров подвергались в связи со своей работой той или иной форме запугивания, угрозам или насилию, чаще всего со стороны начальников, руководителей и коллег мужского пола¹²⁶. Было также обнаружено, что женщины-авторы в непропорционально большей степени подвергаются преследованиям, оскорблениям и угрозам в Интернете.

Решение проблем, связанных с негативными и стереотипными изображениями женщин в средствах массовой информации и угрозами и злоупотреблениями в Интернете

301. Устойчивость гендерных стереотипов и сохраняющаяся дискриминация в средствах массовой информации по-прежнему представляют собой одно из основных препятствий на пути к достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Особую обеспокоенность у целого ряда стран вызывают навязчивые, унижающие достоинство, дискриминационные изображения женщин и девочек в качестве неодушевленных предметов либо сексуальных объектов в средствах массовой информации, где все чаще наблюдается тенденция к использованию женоненавистнических и жестоких образов, в том числе в социальных сетях, видеоиграх и порнографических материалах. Интернет и мобильные телефоны позволяют легче получить доступ к таким изображениям, что негативно сказывается на здоровом социальном и эмоциональном развитии населения, в частности молодых людей, у которых формируются неправильные представления о сексуальности, интимной жизни и отношениях.

302. Для решения указанных проблем был принят ряд мер, в том числе оказание поддержки в проведении исследований и анализа изображений женщин (и мужчин), с тем чтобы привлечь особое внимание к данной проблеме и лучше разобраться в том, какие действия необходимо предпринять; совершенствование нормативно-правовых баз и стратегий, процесса установления стандартов и разработки кодексов поведения, для того чтобы обеспечить контроль за материалами, публикуемыми в средствах массовой информации, и учет вопросов, связанных с достижением гендерного равенства и уважения прав женщин; организация курсов и практикумов по вопросам обеспечения гендерного равенства и разработка инструментов, которыми могли бы пользоваться студенты и работники средств массовой информации; а также контроль за соблюдением

¹²⁶ По данным глобального опроса, проведенного среди 977 женщин-респондентов (Алана Бартон и Ханна Сторм, *Violence and Harassment against Women in the News Media: A Global Picture* (Вашингтон, округ Колумбия, International Women's Media Foundation; Лондон, International News Safety Institute, 2014 год)).

законов в рамках государственных органов, таких как комиссии по вопросам информации и специализированные учреждения, занимающиеся получением и рассмотрением соответствующих жалоб. Кроме того, правительства сообщили о включении связанных со средствами массовой информации элементов в национальные планы по обеспечению гендерного равенства, национальные планы развития и национальные планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин.

303. Недостатки в стратегиях и положениях, регулирующих деятельность средств массовой информации и использование информационно-коммуникационных технологий с точки зрения этики, соблюдения конфиденциальности, обеспечения безопасности и защиты, чреватые серьезными рисками для женщин и девочек, учитывая, что такие опасные и дискриминационные гендерные нормы имеют тенденцию повторяться, приводя к возникновению новых форм неравенства и новых возможностей для «овеществления» и эксплуатации женщин и совершения над ними сексуальных надругательств. Так, мобильные телефоны и Интернет могут использоваться либо для содействия торговле услугами сексуального характера, контрабанде невест, домогательствам в сети, виртуальному преследованию, посягательствам на личную жизнь, цензурированию и взлому электронной почты, телефонов и других электронных устройств, либо в целях подстрекательства к насилию и злоупотреблениям в отношении женщин и девочек, причем жертвами все чаще становятся женщины-правозащитники. Кроме того, по имеющимся данным, дискриминация в Интернете лишь отражает дискриминацию в реальной жизни, и нельзя утверждать, что Интернет представляет собой платформу, влияющую на эту тенденцию. Несмотря на то что в ответах государств данный вопрос все-таки поднимается, в них не приводится достаточно информации об управлении информационно-коммуникационными технологиями в целях решения проблем, связанных с опасностью и рисками, которым подвергаются женщины и девочки. Вместе с тем следует отметить, что управление этими технологиями носит транснациональный характер, что требует межправительственного и многостороннего сотрудничества.

304. В борьбе со стереотипами и дискриминацией в средствах массовой информации и при использовании информационно-коммуникационных технологий отмечается медленный прогресс; вместе с тем перед правительствами по-прежнему стоит задача гарантировать свободу выражения мнений и одновременно с этим контролировать размещение в средствах массовой информации негативных материалов и использование технологий в неблагоприятных целях, с тем чтобы обеспечить минимальное соблюдение принципа «не навреди». Необходимо создавать стимулы, которые будут содействовать справедливому и многоплановому изображению женщин и девочек в средствах массовой информации вне зависимости от освещаемой темы и содержания.

Повышение доступности и расширение использования информационно-коммуникационных технологий для женщин

305. За последние десять лет информационно-коммуникационные технологии принесли женщинам большую пользу; в числе положительных результатов следует отметить более активное использование мобильных телефонов и социальных средств массовой информации; разработку полезных приложений и услуг; реализацию программ по ликвидации компьютерной неграмотности; а

также более активное участие женщин в качестве новаторов в области использования таких технологий в целях создания сетей, обмена опытом, защиты своих прав человека, мобилизации ресурсов в интересах перемен, создания новых экономических возможностей, расширения потока информации и получения новых знаний.

306. Многие государства признали необходимость ликвидировать гендерный разрыв в плане доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их использования, а также решить проблему, связанную с отсутствием у женщин перспектив в плане создания материалов для этих технологий. Правительства отметили усилия, направленные на содействие более широкому использованию и применению таких технологий в интересах расширения прав и возможностей женщин, включая использование мультимедийных инструментов для профессиональной подготовки и дистанционного обучения; внедрение таких технологий в школах, профессионально-технических учебных заведениях и программах повышения квалификации; использование мобильных устройств и баз данных в целях улучшения сбора данных, в том числе у слоев населения с низким уровнем грамотности; применение мобильных технологий в целях повышения качества медицинских услуг; содействие расширению экономических прав и возможностей женщин путем привлечения их к рыночной деятельности с помощью технологий и создание для них возможностей для занятия сетевым бизнесом и предпринимательством; а также обучение женщин этим технологиям в целях расширения их участия на рынке труда. Правительства представили информацию об усилиях, направленных на расширение доступа к этим технологиям, в том числе путем создания бесплатных точек беспроводного доступа (WiFi), интернет-кафе и общинных технологических центров с целью сделать эти технологии доступными в более бедных и отдаленных районах, а также путем реализации инициатив по повышению компьютерной грамотности и обучению навыкам работы на компьютере, в том числе в рамках школьных программ. Некоторые государства-члены обратили внимание на неправомерное использование информационно-коммуникационных технологий в целях совершения злоупотреблений, причем некоторые из них сообщили о введении правовых норм и принятии других мер в целях борьбы с киберпреступностью и угрозами в Интернете.

307. Ряд правительств принимают меры в целях включения вопросов гендерного равенства в стратегии и планы, связанные с информационно-коммуникационными технологиями и интеграцией таких вопросов в национальные гендерные стратегии и планы действий. Некоторые правительства сообщили о сборе данных по вопросам гендерного равенства и таких технологий, в том числе по вопросу их использования женщинами и девочками, путем проведения опросов домашних хозяйств и исследований в интернет-кафе. Что касается расширения доступа девочек к технологиям и содействия их эффективному применению в целях обучения и продвижения по службе, то ряд стран сообщили о принятии в этой связи специальных мер и конкретного законодательства, проведении кампаний и разработке программ наставничества.

308. Несмотря на эти успехи, неравенство между мужчинами и женщинами в плане доступа к средствам массовой информации и информационно-коммуникационным технологиям и уровня их использования по-прежнему сохраняется. Кроме того, доступ женщин как создателей, а не просто потребите-

лей технологий к соответствующим материалам и возможностям весьма ограничен.

Использование средств массовой информации в качестве инструмента для повышения уровня осведомленности по вопросам гендерного равенства

309. Печатные издания, телевидение, радио, Интернет и социальные сети все чаще используются правительствами и неправительственными организациями в качестве средств поощрения гендерного равенства и информирования общественности о таких вопросах, как насилие в отношении женщин и существование вредных обычаев в этой связи. Однако усилия правительств на данном направлении носят ограниченный характер, в частности в том, что касается произведения коренных изменений с целью призвать как печатные, так и цифровые средства массовой информации к ответственности за сокращение масштабов и искоренение стереотипных изображений женщин и девочек и отказ от дискриминационных сюжетов, которыми изобилуют новости и развлекательные программы.

310. Многие государства сообщили о том, что они сами используют средства массовой информации и информационно-коммуникационные технологии в целях осуществления Платформы действий, например путем создания новых или расширения существующих веб-сайтов для распространения информации, повышения транспарентности и уровня осведомленности по вопросам гендерного равенства, прав человека и проблемам женщин. Некоторые государства отметили, что интернет-платформы могут использоваться для проведения опросов среди женщин и девочек, с тем чтобы узнать их мнение о тех или иных правительственных инициативах. Правительства сообщили также об использовании средств массовой информации в целях проведения информационно-просветительских кампаний и организации учебных программ по вопросам прав женщин, многие из которых направлены на выработку абсолютной нетерпимости в отношении насилия против женщин. Ряд стран, в частности в развивающихся регионах, подчеркнули постоянное сотрудничество с радиокompаниями, отметив их большое значение для охвата групп населения с низким уровнем грамотности и населения удаленных районов кампаниями, направленными на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

3. Дальнейшие шаги: приоритеты для будущих действий и ускоренное осуществление

311. Средства массовой информации и информационно-коммуникационные технологии играют важнейшую роль в обеспечении полноправного и эффективного участия женщин и девочек в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни. В этой связи огромное значение имеют перспективы, потребности, права, а также ведущая роль женщин в средствах массовой информации и секторе таких технологий, в том числе органах и системах, отвечающих за принятие решений и выработку стратегий, и на уровне владельцев. Для расширения участия женщин в работе средств массовой информации и секторе таких технологий на всех уровнях принятия решений необходимо постоянно предоставлять им возможности получения формального и профессионально-технического образования, в том числе в сферах управления и руководства. Для того чтобы способствовать удержанию женщин-

сотрудников и их продвижению по службе в средствах массовой информации и областях, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, правительствам следует гарантировать равную оплату и достойные условия труда, проводить политику, способствующую совмещению работы и семейных обязанностей, а также обеспечивать безопасность и бороться с домогательствами на рабочем месте. Для укрепления руководящей роли женщин и расширения их участия в процессе принятия решений в средствах массовой информации и секторе таких технологий, огромное значение имеет также сотрудничество между профсоюзами, ассоциациями, клубами, организациями, профессионалами и женскими медийными сетями, действующими в данной сфере.

312. Для продвижения вперед усилий по обеспечению гендерного равенства с помощью средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий, а также по предотвращению и преодолению стереотипов и дискриминации необходимо и далее разрабатывать национальные и глобальные законодательные, директивные и добровольные инструменты, в том числе профессиональные руководящие принципы и кодексы поведения; продолжать предоставлять всем сотрудникам средств массовой информации возможности для повышения квалификации путем организации соответствующих учебных курсов и программ; повышать уровень информированности широкой общественности по вопросам гендерного равенства в области коммуникации и информации, в том числе с помощью социальных сетей; а также укреплять механизмы контроля, в том числе путем оказания поддержки женским медийным наблюдательным советам.

313. Необходимо прилагать дополнительные усилия, для того чтобы обеспечить женщинам и девочкам равный доступ к средствам массовой информации и информационно-коммуникационным технологиям и гарантировать им возможность их равного использования, особенно в сельских районах и среди маргинализированных групп населения. Такие усилия должны включать разработку стратегий и связанных с ними политических мер в области использования информационно-коммуникационных технологий и средств массовой информации, в которых учитывалась бы гендерная проблематика и которые были бы направлены на повышение актуальности и репрезентативности материалов и услуг; укрепление инвестиционных и финансовых стимулов со стороны правительства в целях привлечения инвестиций в программы по обеспечению гендерного равенства в средствах массовой информации и секторе таких технологий; а также создание механизмов контроля, в которых учитывалась бы гендерная проблематика, в целях повышения подотчетности в плане выполнения обязательств в этой связи. Кроме того, гендерные вопросы необходимо включать в соответствующие национальные планы действий и стратегии, что позволит отразить создаваемые информационно-коммуникационными технологиями и средствами массовой информации возможности и угрозы. Для того чтобы женщины были не только пользователями, но и производителями информационно-коммуникационных технологий и средств массовой информации и чтобы они могли извлечь из них более значимую пользу, необходимо инвестировать средства в предоставление женщинам и девочкам технических знаний в этой области и в повышение их уровня компьютерной и медийной грамотности, в том числе в рамках формального образования.

314. Для отслеживания прогресса в вышеупомянутых областях необходимо собирать более качественные данные, дезагрегированные по признаку пола,

проводить исследования и анализ участия и представленности женщин и девочек во всех видах средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологиях, доступа к ним, их использования и воздействия на женщин и девочек. Внутри стран и между странами следует также поощрять обмен информацией о передовой практике и опыте решения вопросов, связанных с ролью женщин в средствах массовой информации и секторе таких технологий.

К. Женщины и окружающая среда

315. В Платформе действий содержится призыв опираться на прогресс, достигнутый на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году, а также обеспечить всестороннее и равноправное участие женщин и мужчин в качестве агентов и бенефициаров устойчивого развития. В Платформе к государствам обращен призыв активно вовлекать женщин в процесс принятия решений по природоохранным вопросам на всех уровнях; учитывать гендерные соображения и подходы в стратегиях и программах устойчивого развития; и совершенствовать оценку влияния стратегий в области развития и охраны окружающей среды на положение женщин, включая выполнение международных обязательств.

316. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 55/1 о всестороннем учете вопросов гендерного равенства и содействии расширению прав и возможностей женщин в политике и стратегиях, связанных с изменением климата³⁰. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия приняла резолюцию 56/2 о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин в контексте стихийных бедствий (см. E/2012/27), а на своей пятьдесят седьмой сессии она приняла решение учитывать конкретные потребности женщин и девочек в деятельности по снижению риска и оказанию гуманитарной помощи в контексте стихийных бедствий климатологического характера и содействия обеспечению полного и равноправного доступа женщин к экономическим ресурсам, в том числе права наследования и собственности на землю и природные ресурсы³⁵. На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия отметила, что в силу гендерного неравенства и зависимости доходов многих женщин от природных ресурсов женщины и девочки нередко в непропорционально большой мере испытывают на себе последствия опустынивания, обезлесения, изменения климата и стихийных бедствий⁶.

317. Важность затронутой в Платформе действий темы гендерного равенства и устойчивого развития в рамках была подтверждена в Итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим» (см. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), в котором сведены воедино все три компонента устойчивого развития — экономический, социальный и экологический — и который положил начало процессу выработки целей в области устойчивого развития.

1. Глобальные тенденции

318. В течение последних пяти лет на совещаниях конференций сторон каждой из трех Рио-де-Жанейрских конвенций (Конвенция о биологическом раз-

нообразии, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата), которые были приняты по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, гендерные проблемы стали рассматриваться более целенаправленным образом. На своей восемнадцатой сессии в 2012 году в Дохе Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приняла решение содействовать достижению цели обеспечения гендерного баланса в составе органов и делегаций на сессиях Конференции сторон и включить вопрос о гендерных аспектах и изменении климата в число постоянных пунктов повестки дня Конференции сторон¹²⁷. Что касается гендерного состава делегаций на последних сессиях Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференции сторон, действующей в качестве совещания сторон Киотского протокола, доля женщин в составе делегаций составляла от 29 до 37 процентов, а в составе официальных органов — от 11 до 52 процентов (см. FCCC/CP/2013/4). На своем десятом совещании Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии взяла обязательство всесторонне учитывать гендерную проблематику и включить вопросы гендерного равенства в стратегический план по биоразнообразию на 2011–2020 годы (см. UNEP/CBD/COP/10/27, решения X/2 и X/19). В национальных программах действий Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием предусмотрено эффективное участие в процессах стратегического планирования, принятия решений, осуществления и обзора на местном и национальном уровнях женщин и мужчин, особенно пользователей ресурсов, фермеров, скотоводов и представляющих их интересы организаций. Эти обязательства были подтверждены в основных направлениях информационно-разъяснительной политики по гендерным вопросам в контексте Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием¹²⁸.

319. Экологический и гендерный индекс¹²⁹ Международного союза охраны природы построен на сопоставлении процентной доли женщин-делегатов, зарегистрированных правительствами на самых последних совещаниях конференций сторон каждой из Рио-де-Жанейрских конвенций, по которым имеются данные, с соответствующими показателями по совещаниям, состоявшимся от четырех до шести лет назад. Доля женщин в составе всех делегаций для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата составила 29 процентов в 2008 году и 33 процента в 2012 году; для Конвенции о биологическом разнообразии — 33 процента в 2006 году и 36 процентов в 2012 году; и для Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием — 25 процентов в 2005 году и 21 процент в 2011 году. Несмотря на некоторые улучшения, цель равной представленности женщин и мужчин в составе правительственных делегаций не достигнута.

¹²⁷ FCCC/CP/2012/8/Add.3, решение 23/CP.18; см. также UN-Women and Mary Robinson Foundation-Climate Justice, “The full view: advancing the goal of gender balance in multilateral and intergovernmental processes” (May 2013).

¹²⁸ См. United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954, No. 33480; см. также ICCD/CRIC(10)/20 и Corr.1.

¹²⁹ International Union for Conservation of Nature, *The Environment and Gender Index (EGI) 2013 Pilot*, (Washington, D.C., 2013).

320. Тройной (финансовый, продовольственный и топливный) кризис, начавшийся в 2007/2008 годах, и его последствия еще более наглядно продемонстрировали существующую во всем мире неустойчивость источников дохода, особенно для женщин, учитывая лежащее на них бремя дополнительных затрат времени и труда на неоплачиваемую работу по уходу. Отсутствие надежных источников дохода усугубляется ограничением прав женщин и их доступа к земле и природным ресурсам. Последствия изменения климата, утраты биоразнообразия и опустынивания, а также развитие добывающих отраслей и масштабные вложения в мелиорацию для производства биотоплива и экспортных культур (а не для местного потребления) усугубляют эти трудности (см. A/HRC/13/33/Add.2 и A/HRC/26/39). Тем не менее фермеры, скотоводы и работники лесного хозяйства из числа женщин играют ключевую роль в процессе производства, сбора и подготовки продуктов питания и в получении доходов для своих семей и общин, а также в деле сохранения местной окружающей среды и производительных угодий и повышения их устойчивости.

321. В 2010 году на долю женщин в среднем приходилось 43 процента работников сельского хозяйства в развивающихся странах (несколько выше показателя за 1980 год (40 процентов) и 1995 год (42 процента))¹³⁰. Хотя данных по всему миру недостаточно, есть доказательства того, что по сравнению с фермерами-мужчинами женщины-фермеры распоряжаются землями меньшей площади и что доступ женщин к средствам производства, семенам, кредитам и службам просвещения ограничен¹³⁰. Проведенное Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций сравнение данных международной сельскохозяйственной переписи свидетельствует о том, что женщины составляют менее 20 процентов от общего числа землевладельцев¹³¹. В рамках индекса социальных институтов и гендера Организации экономического сотрудничества и развития за 2012 год были проанализированы юридические и фактические права женщин на владение сельскохозяйственными землями и/или доступ к таким землям в 121 стране. В 28 странах женщины имели равные с мужчинами юридические права на владение и пользование землей; в 79 странах женщины имели равные с мужчинами юридические права на владение и пользование землей, однако на практике подвергались дискриминации в плане пользования и владения землей; в 11 странах женщины не имели никаких юридических прав или имели ограниченные юридические права на владение или пользование землей или подвергались в этом отношении серьезной дискриминации; по 3 странам данные отсутствовали¹³². Хотя равные права на владение землей имеют важное значение, последние исследования по вопросу о женщинах и устойчивости указывают на важнейшее значение гарантий на право владения землей¹³³.

¹³⁰ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2010–2011 годы: Женщины в сельском хозяйстве, устранение гендерного разрыва в интересах развития» (Рим, 2011 год).

¹³¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Gender and land rights: understanding complexities; adjusting policies”, Economic and Social Perspectives Policy Brief, No. 8 (Rome, 2010).

¹³² Organization for Economic Cooperation and Development, Social Institutions and Gender Index. См. <http://genderindex.org>.

¹³³ Ruth Meinzen-Dick, Chiara Kovarik and Agnes R. Quisumbing, “Gender and sustainability”, *Annual Review of Environment and Resources*, vol. 39, October 2014.

322. Хотя в 2012 году доступ к улучшенным источникам питьевой воды имело 89 процентов населения мира по сравнению с 76 процентами в 1990 году, доступа к чистой питьевой воде было все еще лишено 748 млн. человек, большинство из которых проживали в сельских районах¹³⁴. Точно так же глобальный показатель электрификации вырос с 76 процентов в 1990 году до 83 процентов в 2010 году, тогда как примерно 1,2 миллиарда человек все еще не имеют доступа к электроснабжению¹³⁵. Более 95 процентов человек, не имеющих доступа к современным услугам энергоснабжения, живут либо в странах Африки к югу от Сахары, либо в Азии, а 84 процента представителей этой группы населения проживают в сельской местности¹³⁶. Почти 3 миллиарда человек, включая большинство из 850 миллионов обитателей трущоб, используют в качестве топлива для приготовления пищи и отопления домов твердую биомассу или животные отходы¹³⁷. Важно отметить, что данные с разбивкой по признаку пола, которые можно было бы использовать для отслеживания и оценки доступа женщин к услугам и пользования услугами водоснабжения и энергоснабжения, отсутствуют. Загрязнение воздуха в помещениях, главным источником которого является использование неэффективных кухонных плит и неочищенных видов топлива, ведет к преждевременной смерти порядка 4,3 миллиона человек во всем мире¹³⁸, прежде всего женщин и детей, что превышает показатель смертности от ВИЧ/СПИДа, малярии, туберкулеза и недоедания вместе взятых¹³⁹. Кроме того, женщины и девочки в наибольшей степени подвержены воздействию заболеваний, передающихся через воду¹⁴⁰.

323. К обострению гендерного неравенства ведет также отсутствие всеобщего доступа к улучшенным источникам водоснабжения и современным услугам энергоснабжения с точки зрения связанных с неоплачиваемой работой затрат времени и труда, что создает серьезные препятствия для доступа женщин и девочек к образованию, учебной подготовке и достойной работе. Женщины и дети в большей степени ощущают негативные последствия сбора и транспортировки топлива и воды, ведь во многих развивающихся странах женщины тратят от одного до четырех часов в день на сбор биомассы для использования в качестве топлива¹⁴¹. Согласно данным исследования параметров нищеты с точки зрения затрат времени и обеспеченности водой в 25 странах Африки к югу от Сахары, женщины тратят на сбор питьевой воды по меньшей мере 16 миллионов часов в день, мужчины тратят на эти же цели 6 миллионов ча-

¹³⁴ World Health Organization and United Nations Children's Fund, *Progress on Drinking Water and Sanitation: 2014 Update* (Geneva, 2014).

¹³⁵ См. www.se4all.org.

¹³⁶ International Energy Agency, *World Energy Outlook 2011: Energy for All* (Paris, 2011).

¹³⁷ United Nations Technical Support Team, "TST issues brief: energy", No. 14, 16 October 2013. Available from <http://sustainabledevelopment.un.org>.

¹³⁸ World Health Organization, *WHO Guidelines for Indoor Air Quality: Household Fuel Combustion* (Geneva, 2014). Figures are for 2012.

¹³⁹ Stephen S. Lim and others, "A comparative risk assessment of burden of disease and injury attributable to 67 risk factors and risk factor clusters in 21 regions, 1990-2010: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2010", *The Lancet*, vol. 380, No. 9859 (15 December 2010).

¹⁴⁰ World Water Assessment Programme, *United Nations World Water Development Report 4: Managing Water Under Uncertainty and Risk, vol. 1* (Paris, UNESCO, 2012).

¹⁴¹ World Bank, *Household Cookstoves, Environment, Health and Climate Change: A New Look at an Old Problem* (Washington, D.C., 2011).

сов, а дети — 4 миллиона часов¹³⁴. По сравнению с городскими женщинами и мужчинами работа по дому, в том числе сбор воды и топлива и приготовление пищи, занимает у женщин в сельских районах больше времени. В условиях экономического кризиса, деградации окружающей среды, стихийных бедствий и при отсутствии надлежащей инфраструктуры и услуг масштабы такой работы возрастают. Таким образом, мероприятия, ориентированные исключительно на женщин, в основе которых лежит предположение о том, что они несут главную ответственность за состояние окружающей среды, а не делят ее с мужчинами, могут привести к значительному увеличению объема неоплачиваемого труда женщин и девочек и сопутствующих рисков¹³³.

324. Кроме того, зависимость женщин от земельных, водных и иных ресурсов и производственных активов, а также их неравный доступ к ним, которые во многих случаях усугубляются ограниченной мобильностью и нехваткой возможностей участвовать в принятии решений, означают, что женщины в несопоставимо большей степени подвержены воздействию изменения климата¹⁴². Стихийные бедствия, в том числе связанные с изменением климата, в большей степени сказываются на положении малоимущих женщин. По результатам анализа данных по 141 стране был сделан вывод, что стихийные бедствия в большей степени приводят к сокращению средней продолжительности жизни женщин по сравнению с мужчинами¹⁴³. С учетом существующих обстоятельств, включая значительную изменчивость климата, масштабный захват земельных и водных ресурсов и повсеместное отсутствие продовольственной безопасности и безопасности питания, издержки гендерного неравенства с точки зрения устойчивости представляются весьма высокими. Вместе с тем в ходе недавно проведенной оценки расширения экономических прав и возможностей женщин в связи с доступом к природным ресурсам, таким как земля и вода, было высказано мнение, что «более справедливый доступ к активам и услугам — земле, водным ресурсам, технологиям, результатам технического прогресса, а также кредитам, банковским и финансовым услугам — позволит укрепить права женщин, повысить производительность сельского хозяйства, сократить масштабы голода и содействовать экономическому росту»¹⁴⁴. Кроме того, важнейшее значение для рационального землепользования, лесопользования и водопользования имеет участие женщин в работе местных учреждений, занимающихся вопросами природопользования¹⁴⁵.

2. Обзор мер, принятых правительствами для осуществления Платформы действий

325. Для решения этой важнейшей проблемы государства-члены приняли ряд мер. Намечались пять основных направлений деятельности, к которым отно-

¹⁴² United Nations Development Programme, *Human Development Report 2011: Sustainability and Equity - A Better Future for All* (Basingstoke, United Kingdom, Palgrave Macmillan, 2011).

¹⁴³ Eric Neumayer and Thomas Plümper, “The gendered nature of natural disasters: the impact of catastrophic events on the gender gap in life expectancy, 1981-2002”, *Annals of the Association of American Geographers*, vol. 97, No. 3 (2007).

¹⁴⁴ Organization for Economic Cooperation and Development, *Poverty Reduction and Pro-Poor Growth: The Role of Empowerment* (Paris, 2012).

¹⁴⁵ Bina Agarwal, *Gender and Green Governance: The Political Economy of Women’s Presence Within and Beyond Community Forestry* (Oxford, Oxford University Press, 2010); см. также Isha Ray, “Women, water, and development”, *Annual Review of Environment and Resources*, vol. 32, November 2007.

сится а) расширение доступа женщин к земле и прочим ресурсам; b) оказание поддержки женщинам в их борьбе с ухудшением состояния окружающей среды; c) содействие участию и коллективным действиям женщин; d) обеспечение всестороннего учета гендерных факторов в политике, касающейся устойчивого развития; и e) более внимательное отношение к изменению моделей потребления и производства.

Расширение доступа женщин к земле и прочим ресурсам

326. В национальном контекст вопрос доступа женщин к земле и прочим природным ресурсам сохраняет свою актуальность, особенно в связи с прояснением взаимосвязи между экологической устойчивостью и искоренением нищеты. Государства отметили, что женщины имеют меньше прав на землю, имущество и владения землей, в том числе из-за дискриминационных обычаев, в которых предпочтение отдается мужчинам. Некоторые страны считают предоставление женщинам доступа к земле одним из главных своих достижений, которое стало возможным благодаря земельной реформе и законам о гендерном равенстве в сельских районах, в сельском хозяйстве и в плане доступа к земле и кредитам. Точно так же в ряде стран вопрос о доступе женщин к земле и производственным ресурсам, включая воду, энергоресурсы и кредиты, является одним из важных новых приоритетов. В нескольких странах были проведены правовые реформы, призванные обеспечить право женщин на владение землей независимо от их семейного положения. В некоторых странах на положении женщин, и особенно женщин из числа коренных народов, благотворно сказались финансируемые правительством программы перераспределения земель. Другие страны сосредоточили внимание на вопросах охраны и восстановления сельскохозяйственных угодий и на доступе сельских женщин к земле и кредитам, что в сочетании с доступом на рынки сбыта считается одним из важнейших условий обеспечения продовольственной безопасности. Некоторые государства проводят институциональные реформы, например создают в рамках национальных механизмов по гендерным вопросам отделы по земельным ресурсам. Несмотря на эти усилия, на самом деле информации об осуществлении прав женщин на землю и ресурсы было предоставлено мало.

327. Признавая довольно распространенную зависимость женщин от природных ресурсов как источника доходов, государства вводят в действие законы, призванные обеспечить равный доступ женщин к природным ресурсам и пользованию ими. Проводившаяся на национальном уровне политика была направлена на обеспечение гендерного равенства в вопросах владения и пользования землей и природными ресурсами, а также на создание для женщин возможностей в плане получения доступа к природоохранной инфраструктуре (например, системам водо- и энергоснабжения, удаления отходов и борьбы с загрязнением окружающей среды). Государства также признали, что ограниченный доступ женщин к водным и энергетическим ресурсам и их использованию может усугубить и без того непростую ситуацию. Так, доступ женщин к водным ресурсам, особенно к питьевой воде, а также к услугам канализации, является одной из высокоприоритетных задач во многих странах, при этом некоторые из них стремятся обеспечить участие малоимущих женщин в планировании и использовании услуг в области водоснабжения и канализации. Сообщалось также, хотя и в меньшей степени, об усилиях по расширению доступа женщин к энергоресурсам, особенно возобновляемым источникам энергии и

древесному углю. Наконец, некоторые страны провели оценку своей природоохранной политики и программ на предмет предоставления женщинам равного доступа к природным ресурсам.

Оказание поддержки женщинам в их борьбе с ухудшением состояния окружающей среды

328. По мнению многих государств, женщины находятся на переднем крае борьбы с ухудшением состояния окружающей среды и деятельности по устранению последствий загрязнения, стихийных бедствий и изменения климата. С учетом этого в национальных планах и программах все больше внимания уделялось вопросам воздействия ухудшения состояния окружающей среды на положение женщин и детей, а также предусматривались доступные для женщин и детей меры профилактики экологических рисков. В рамках программ разъяснялась важность участия женщин в деятельности по сохранению природных ресурсов и биоразнообразия, особенно роли сельских женщин. Правительства все чаще признавали, что ухудшение состояния окружающей среды напрямую влияет на сельских женщин как на пользователей природных ресурсов, в связи с чем они лучше всего могут использовать новые методы и практики, связанными с восстановлением окружающей среды, земель и лесов и с созданием общинных лесов. Страны также поддерживали деятельность женщин из числа коренных народов по защите находящихся под угрозой исчезновения видов. Сертификация земель коренных народов в сочетании с платой за экологические услуги помогли защитить леса и способствовали улучшению положения женщин из числа коренных народов, которые пользовались лесными угодьями для сбора лекарственных растений, продуктов питания и воды.

329. В национальных планах нескольких государств в области уменьшения опасности стихийных бедствий и изменения климата было отражено несоразмерное воздействие стихийных бедствий и изменения климата на женщин. В ряде стран программы и стратегии смягчения экологических рисков и обучения женщин действиям в чрезвычайных ситуациях разрабатывались с учетом гендерных соображений. В других странах государство помогало женским организациям приобрести знания, необходимые для более эффективного решения проблем, связанных с изменением климата, с помощью экспериментальных программ повышения сопротивляемости в условиях изменения климата, которые помогают женщинам и окружающим их людям выбирать и применять на практике варианты адаптации к изменению климата. Например, в рамках Африканской программы адаптации были проведены информационно-разъяснительные практикумы по вопросам изменения климата и его влияния на мужчин и женщин. Осуществлялась также подготовка женщин по использованию технических средств для адаптации к изменению климата, например по вопросам производства, монтажа и технического обслуживания гелиоэнергетического оборудования.

Содействие участию и коллективным действиям женщин

330. Несколько стран сообщили о том, что в число их главных достижений входит участие женщин в природоохранной деятельности и реализации стратегий устойчивого развития, в то время как другие отнесли к наиболее серьезным проблемам ограниченное участие женщин в формировании природоохранной политики, природопользовании, принятии решений и руководстве

природоохранными мероприятиями. Большинство стран содействовало участию женщин в природоохранной деятельности, причем некоторые из них приняли законы, поощряющие активное участие женщин в принятии решений по охране и сохранению окружающей среды, а другие сообщили о том, что участие женщин в процессе принятия решений, касающихся окружающей среды, возросло на всех уровнях. Ряд правительств особо отметили высокий уровень участия женщин в работе министерств по вопросам окружающей среды, и тот факт, что женщины и мужчины принимают равное участие в директивной деятельности этих министерств. Женские организации участвовали в природоохранной деятельности на местах, а в некоторых странах для женщин были организованы учебные курсы, призванные укрепить их потенциал в плане реализации природоохранных проектов и рационального использования природных ресурсов и обеспечить реализацию их прав на коллективные действия, участие и принятие решений по вопросам, касающимся окружающей среды и устойчивости.

331. Некоторые национальные планы действий по вопросам окружающей среды и гендерным вопросам и соответствующие стратегии содержат положение о том, что женщины обязательно должны играть активную роль для повышения гендерного равенства и участия женщин в решении экологических проблем. Правительственные министерства и учреждения по вопросам окружающей среды, энергетики и устойчивого развития поощряли участие женщин в научно-исследовательских программах. Женские организации и группы женщин из числа коренных народов принимали активное участие в процессе разработки и утверждения инновационных законов по защите окружающей среды. Женщины участвовали в консультациях по стратегиям действий в связи с изменением климата и в разработке и осуществлении национальных программ адаптации. Государства сообщили, что женщины принимали участие в работе национальных консультативных советов по вопросам изменения климата и уменьшения опасности стихийных бедствий, советов по водопользованию, сельских комитетов водопользователей, провинциальных и деревенских комитетов и других местных учреждений, занимающихся вопросами рационального пользования природными ресурсами. В некоторых странах существуют конкретные гендерные показатели участия женщин в водопользовании. Национальные законы и стратегии по вопросам лесного хозяйства предусматривали активное участие женщин и мужчин в работе общинных групп лесопользователей, мероприятиях по восстановлению лесов, мангровых зарослей, защите и сохранению почв и организации работы природных заповедников. Несколько государств отметили стратегии, направленные на всесторонний учет гендерной проблематики и расширение участия женщин в добывающей промышленности. Наконец, женщины и женские организации, как считалось, содействовали реализации инициатив в области «зеленой» экономики и «зеленой» энергетики.

Обеспечение всестороннего учета гендерных факторов в политике, касающейся устойчивого развития

332. В разных странах гендерная проблематика учитывается в стратегиях устойчивого развития в различной степени, начиная со случаев, когда гендерные соображения практически не учитывались в экологической политике, и кончая случаями, когда гендерная проблематика была в полной мере отражена в законах, касающихся устойчивого развития, и в национальных природо-

охранных стратегиях и программах. Правительство одной стран признало, что при обсуждении вопросов изменения климата не был обеспечен учет гендерных аспектов, тогда как правительства других стран изучали воздействие изменения климата на гендерное равенство, готовили стратегии и планы действий по гендерным вопросам и вопросам изменения климата и предусматривали участие женщин в деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий и изменения климата. Ряд стран включили гендерную проблематику в деятельность по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи, а также в национальные стратегии и программы по вопросам окружающей среды, водных ресурсов и санитарии и биогаза. В ряде стран-доноров гендерные аспекты учитывались в международных программах по вопросам развития, изменения климата и лесного хозяйства, а также в стратегиях изучения окружающей среды и природных ресурсов. Правительство лишь одной страны сообщило, что гендерная проблематика в полной мере учитывается в работе всех соответствующих министерств (занимающихся, например, вопросами общественной безопасности, здравоохранения, сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства и правосудия).

Более внимательное отношение к изменению моделей потребления и производства

333. Несколько государств признали необходимость изменения моделей производства и потребления и вложения средств в устойчивое развитие за счет использования предпринимательской энергии женщин таким образом, чтобы обеспечить сбалансированный учет экономических, социальных и экологических аспектов и должным образом учесть интересы социально уязвимых групп. В некоторых странах при обсуждении вопросов новых и возобновляемых источников энергии и технологий в ходе семинаров по проблемам ответственного потребления и производства поднималась тема гендерного равенства. Многие страны сообщили о начале использования более эффективных кухонных плит (в некоторых случаях построенных женщинами), использовании солнечной энергии для производства соли, сборе недревесных лесных продуктов и осуществлении общественных инициатив, которые способствуют расширению экономических возможностей женщин в качестве технических специалистов, продавцов и популяризаторов чистых энергетических продукты. Было отмечено, что использование плит улучшенной конструкции позволяет сократить выбросы углерода, уменьшить потребление дров и свести к минимуму вред здоровью за счет уменьшения выхода дыма и пепла. Были приняты национальные руководящие указания в отношении качества воздуха внутри помещений, основное внимание при разработке которых уделялось участию женщин.

334. Комплексный подход к водопользованию и проекты водоснабжения и санитарии в сельской местности были направлены на наращивание потенциала женщин и на повышение качества воды. Программы в интересах женщин, которые поощряли рациональное и эффективное использование природных ресурсов, способствовали развитию у женщин навыков, необходимых, например, для работы в лесном хозяйстве, а также содействия охране и восстановлению лесов в долгосрочной перспективе. Женщины получили возможность использовать в рыболовстве, сельском хозяйстве и других секторах безопасные для окружающей среды практические методы. В частности, в малых островных

развивающихся государствах проблемы токсичных отходов и загрязнения моря подчеркнули настоятельную необходимость регулирования производства и потребления на основе соображений устойчивости. Государства вкладывали средства в разработку транспортных стратегий с учетом природоохранных и гендерных аспектов, а также в поиск безопасных способов удаления отходов, устойчивое развитие туризма и проекты адаптации к изменению климата гидрологического происхождения. В дополнение к программе мелких субсидий на цели продовольственной безопасности для реализации проектов в области рыбного промысла, аквакультуры, сельского хозяйства и экотуризма предпринимателям выдавались ссуды под низкий процент. Учету соображений устойчивости способствовало также возобновление интереса к традиционным и исконным знаниям коренных народов и женщин из числа коренных народов.

3. Дальнейшие шаги: приоритетные направления будущих действий и ускоренное осуществление

335. Для установления взаимосвязи между гендерным равенством и экологической устойчивостью необходимо использовать подход, предусматривающий всесторонний учет экологических, социальных и экономических аспектов устойчивого развития и поощрение прав человека женщин и расширения их возможностей. Это предусматривает преобразование моделей потребления и производства таким образом, чтобы содействовать достижению гендерного равенства и особенно формированию источников доходов женщин на основе неистощительного и рационального использования природных ресурсов, включая земельные, водные и энергетические ресурсы. Чрезвычайно важное значение имеет обеспечение доступа женщин к земельными и производственным ресурсам и распоряжения ими, а также учет их мнения и их участие в процессе принятия решений и осуществления мероприятий по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития на всех уровнях.

336. По мере все более явного проявления последствий изменения климата, стихийных бедствий, ухудшения состояния экосистем и утраты биоразнообразия все более неотложный характер в контексте настоящих и будущих действий приобретают меры, направленные на смягчение этих последствий для женщин и их семей и на повышение сопротивляемости общин и угодий, а также на повышение способности женщин и мужчин к адаптации. Необходимо обеспечить учет гендерных аспектов в планировании, программировании и осуществлении, начиная с переговоров на глобальном уровне в связи с Рио-де-Жанейрскими конвенциями, учитывая национальные планы действий по вопросам изменения климата, биоразнообразия, опустынивания и бедствий и кончая мероприятиями на низовом уровне, проводимыми общинными и женскими организациями, по вопросам, среди прочего, климатосберегающих методов ведения сельского хозяйства, устойчивых производственных угодий, восстановления среды обитания и природоохранных районов коренных народов и общин.

337. Для преодоления трудностей и использования возможностей в контексте расширения прав и возможностей женщин, связанных со снабжением питьевой водой и чистой энергией, а также с достойной работой в «зеленой» экономике, требуются значительные вложения в укрепление потенциала и обучение женщин, особенно в научной, технической и инженерной областях, где в большинстве стран женщины, как правило, недостаточно представлены. Вложения в со-

здание рабочих мест на стыке деятельности по уходу и «зеленой» экономики, а также привлечение женщин на такие рабочие места будет способствовать облегчению лежащего на женщинах и девочках несоразмерного бремени неоплачиваемой работы по уходу и одновременно обеспечит достойную работу и экологическую устойчивость (см. A/69/156).

338. Следует устранить пробелы в данных, касающихся положения женщин и экологической устойчивости, например данных о доступе женщин к земельным и природным ресурсам и распоряжении ними, о параметрах нищеты с точки зрения затрат времени и обеспеченности энергоресурсами и об участии в природоохранной деятельности, а также о влиянии экологической политики на женщин и о том, насколько полно гендерная проблематика учитывается в национальных и международных экологических планах и программах.

339. Коллективные действия женщин в сочетании со вниманием со стороны национальных правительств и международных органов имеют решающее значение для понимания и устранения того неравномерного влияния, которое оказывают на женщин и мужчин из числа местного населения и коренных народов бум в добывающей промышленности и захват земельных и водных ресурсов. Имеются немалые возможности для правовых и директивных реформ, направленных на защиту прав на землю и ресурсы, и для создания достойных рабочих мест для женщин и мужчин. Важнейшее значение для этого и других природоохранных секторов имеют финансирование стратегий устойчивого развития и вложения, направленные на поощрение гендерного равенства мужчин и женщин.

L. Девочки

340. В то время как вопросы, касающиеся девочек, охватывают 12 важнейших проблемных областей, в Платформе действий уделено особое внимание сохраняющейся дискриминации и нарушениям прав девочек. В Платформе определены девять стратегических задач, касающихся ликвидации всех форм дискриминации; ликвидации негативных культурных традиций и практики; поощрения и защиты прав человека; повышения осведомленности о потребностях и потенциале девочек; здоровья и питания; ликвидации экономической эксплуатации; образования, развития навыков и профессиональной подготовки; искоренения насилия; поощрения осведомленности и участия в социальной, экономической и политической жизни; и укрепления роли семьи.

341. В период после 2010 года произошло дальнейшее усиление международной рамочной основы политики защиты и поощрения прав девочек. В резолюции 66/140 Генеральной Ассамблеи, посвященной проблемам девочек, прозвучал призыв к принятию мер во многих областях, а основное внимание было уделено девочкам, находящимся в наиболее уязвимом положении. Международное сообщество объявило о проведении Международного дня девочек (резолюция 66/170) и приняло резолюции о женщинах в процессе развития, в которых уделялось особое внимание вопросам образования и насилия в отношении девочек (резолюция 66/216), а также о политике и программах, касающихся молодежи, и содержался настоятельный призыв к государствам-членам устранять гендерные стереотипы (резолюция 66/121). В последних резолюциях по вопросу о правах ребенка Ассамблея вновь заявляла о своей озабоченности

в связи с насилием и эксплуатацией девочек, правами девочек-инвалидов и образованием девочек из числа коренных народов (резолюции 66/141, 67/152 и 68/147). Кроме того, Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (резолюция 66/138).

342. Комитет по правам ребенка издал замечание общего порядка о праве ребенка на свободу от всех форм насилия (см. A/67/41, приложение V, замечание общего порядка № 13), в котором изложены гендерные аспекты и особые факторы риска, с которыми сталкиваются девочки, находящиеся в уязвимом положении. В своей резолюции 27/11 по вопросу о предотвратимой материнской смертности и заболеваемости и правах человека Совет по правам человека особо отметил вопросы, касающиеся девочек-подростков и обязательств государств по охране сексуального и репродуктивного здоровья женщин и девочек (см. A/69/53/Add.1 и Согг.1, глава IV). В своих согласованных выводах об искоренении и предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек, принятых на ее пятьдесят седьмой сессии, Комиссия по положению женщин подчеркнула связь между насилием в отношении девочек и их благополучием и правами в ряде других областей³⁵.

1. Глобальные тенденции

343. Несмотря на значительный прогресс в развитии нормативной базы, девочки во всем мире продолжают сталкиваться с различными формами дискриминации, неблагоприятного положения и насилия. В тех странах, где показатели смертности детей в возрасте до пяти лет являются более высокими для девочек, а именно в странах Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, это отчасти отражает дискриминационную практику, связанную с предпочтительным отношением к сыновьям¹⁴⁶. Гендерное неравенство в сфере охраны здоровья приобретает все более выраженный характер в подростковом возрасте, поскольку девочек преждевременно отдают замуж и принуждают к сексуальным отношениям, увеличивая при этом риски, связанные с ранним деторождением и подверженностью инфекциям, передаваемым половым путем. У девочек-подростков отмечаются также более высокие показатели анемии¹⁴⁶. В 2012 году во всем мире на девочек приходилось две трети новых случаев ВИЧ-инфицирования среди молодых людей в возрасте от 15 до 19 лет¹⁴⁷. В странах Африки к югу от Сахары женщины в возрасте от 15 до 24 лет в два-четыре раза больше подвержены инфицированию ВИЧ, чем мужчины того же возраста, что отражает гендерные различия в уровне грамотности, степени освещения проблем в средствах массовой информации и доступе к презервативам, а также большую подверженность сексуальному насилию (см. раздел V.C)¹⁴⁷.

344. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в последние десятилетия в области образования для девочек (см. раздел V.B), порядка 58 миллионов детей младшего школьного возраста и 63 миллионов подростков среднего школьного возраста (нижняя ступень) не посещают школу, причем большин-

¹⁴⁶ United Nations Children's Fund, *Boys and Girls in the Life Cycle: Sex-Disaggregated Data on a Selection of Well-being Indicators, from Early Childhood to Young Adulthood* (New York, 2011).

¹⁴⁷ United Nations Children's Fund, *HIV/AIDS and Children: Thematic Report 2013* (New York, 2014).

ство из них составляют девочки¹⁴⁸. На доступ девочек к сфере образования и результаты обучения влияют многие институциональные и культурные факторы, в том числе различные формы насилия, в частности сексуальные домогательства и притеснения, а также проблемы безопасности в школе и прилегающем к ней районе, эксплуатация и конфликты (см. раздел V.E), нищета и предъявляемые на работе требования, а также недостаточность школьной инфраструктуры и ресурсов. Девочки, вступающие в брак в раннем возрасте, и молодые матери подвергаются дискриминации в школах и общинах, сталкиваясь с особыми проблемами в сфере охраны здоровья, финансовыми трудностями, а также давлением со стороны своих общин и семей, что в совокупности приводит к высокому проценту выбытия из учебных заведений (см. раздел V.A).

345. Формы насилия в отношении девочек по-прежнему являются разными (см. раздел V.D) и имеют серьезные последствия для их физического, сексуального и психического здоровья, а также для их достижений в сфере образования, экономического положения и занятости. Примерно четверть девочек в возрасте от 15 до 19 лет являются жертвами физического насилия с 15-летнего возраста¹⁴⁹, а среди 120 миллионов девочек в возрасте до 20 лет примерно 1 из 10 подвергается сексуальному насилию¹⁵⁰. Факторы уязвимости отличаются друг от друга в разных странах и в пределах одной страны, причем большей опасности подвергаются девочки, которые сталкиваются с множественными формами дискриминации, а именно представительницы коренных народов, обездоленные девочки, девочки из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, девочки-инвалиды, девочки, оказавшиеся в условиях стихийных бедствий или гуманитарных катастроф, а также в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и девочки из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. Насилие совершается взрослыми и сверстниками дома, в школах и рядом с ними, на рабочих местах и с использованием новых видов технологий и средств массовой информации (см. раздел V.J).

346. Приблизительно 125 миллионов живущих сегодня девочек и женщин подвергались калечащим операциям на женских половых органах/женскому обрезанию, что подтверждается данными по 29 странам в Африке и на Ближнем Востоке, где эта практика наиболее широко распространена⁶⁵. Каждый год такой опасности подвергаются по меньшей мере еще 3 миллиона девочек, главным образом в возрасте до 15 лет. Среди женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет 44 процента в странах Восточной и Южной Африки и 40 процентов в странах Африки к югу от Сахары подвергались калечащим операциям на женских половых органах/женскому обрезанию¹⁵¹. Показатели составляют более 75 процентов и даже выше среди представителей наиболее бедных домашних хозяйств в 10 из 27 стран Африки, по которым имеются данные¹⁵¹. Показатель

¹⁴⁸ База данных Института статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ИСЮ). Имеется по адресу: www.uis.unesco.org/Education/Pages/default.aspx (посещение 17 октября 2014 года).

¹⁴⁹ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), «На виду, но в тени: статистический анализ насилия в отношении детей» (Нью-Йорк, 2014 год).

¹⁵⁰ Основано на подгруппе стран, по которым имеются данные, охватывающие более чем 50 процентов мирового населения, в рамках соответствующих возрастных групп (см. United Nations Children's Fund, Monitoring the Situation of Children and Women database, available from <http://data.unicef.org/> (2014)).

¹⁵¹ United Nations Children's Fund, Monitoring the Situation of Children and Women database.

распространенности снизился с примерно 53 процентов женщин в возрасте от 45 до 49 лет в среднем до 36 процентов подростков и молодых женщин в возрасте от 15 до 19 лет. Несмотря на возможные пропорциональные сокращения, общее число случаев по-прежнему может увеличиваться в результате роста численности населения¹⁵². Калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание и другие пагубные виды практики возникают в результате гендерного неравенства и дискриминационных социальных, культурных и религиозных норм, касающихся положения девочек и женщин в семье, общине и обществе, и представляют собой барьеры, препятствующие осуществлению ими своих прав человека (см. A/69/211).

347. В период с 1995 по 2010 год показатель детских, ранних и принудительных браков неуклонно снижался, сократившись до 8 процентов для девочек в возрасте до 15 лет и до 26 процентов — для девочек в возрасте до 18 лет⁶⁶. Однако в 2014 году 700 миллионов женщин, то есть 1 из 3 женщин во всем мире, вступили в брак до достижения 18-летнего возраста¹⁵³, причем 250 миллионов вступили в брак в возрасте до 15 лет⁶⁶. Этот показатель является самым высоким в Южной Азии, где почти половина всех девочек вступали в брак до достижения 18-летнего возраста, а одна из пяти — в возрасте до 15 лет. Далее следуют Западная и Центральная Африка, страны Африки к югу от Сахары и восточные и южные части Африки¹⁵¹. Если нынешние тенденции сохранятся, то число девочек, рано вступающих в брак, с каждым годом будет возрастать, увеличившись с 15 миллионов в 2014 году до 16,5 миллиона в 2030 году и достигнув более 18 миллионов в 2050 году⁶⁶. Детские, ранние и принудительные браки усугубляют нищету и неравенство между мужчинами и женщинами, лишая девочек образовательных и экономических возможностей и переговорного потенциала при обсуждении вопросов, касающихся отношений между полами, планирования семьи и распределения ресурсов, что приводит к ранней беременности и риску насилия.

348. Деторождение в раннем возрасте, как правило, случается вследствие сексуальных отношений, возникших без согласия партнера в условиях сексуального насилия и эксплуатации, а также детских, ранних и принудительных браков. Каждый год рожают более 16 миллионов девочек в возрасте от 15 до 19 лет и около 1 миллиона девочек в возрасте до 15 лет, в основном в странах с низким и средним уровнем дохода, причем самые высокие показатели наблюдаются в странах Африки к югу от Сахары¹⁵⁴. С 1990-х годов мировые показатели рождаемости среди девушек-подростков снизились, хотя и неравномерно, но при этом около 11 процентов всех рождений по-прежнему приходится на девушек в возрасте 15–19 лет. Девушки-подростки имеют больше шансов умереть от осложнений при беременности и родах, чем женщины в возрасте от 20

¹⁵² United Nations Children's Fund and others, *Breaking the Silence on Violence against Indigenous Girls, Adolescents and Young Women* (New York, United Nations Children's Fund, 2013).

¹⁵³ Детские и ранние браки определяются в качестве официального или неофициального союза, в котором возраст одной или обеих сторон составляет менее 18 лет (см. United Nations Children's Fund, Monitoring the Situation of Children and Women database. Принуждение к вступлению в брак, включая детские браки, — это союз, в котором отсутствует свободное и полное согласие обеих сторон (UN-Women, Virtual Knowledge Centre to End Violence against Women and Girls, 2012 (see www.endvawnow.org)).

¹⁵⁴ World Health Organization, "Adolescent pregnancy", Fact sheet, No. 364 (September 2014). Имеется по адресу: www.who.int/mediacentre/factsheets/fs364/en.

до 30 лет, и их младенцы с большей вероятностью будут мертворожденными или умрут в течение первого месяца жизни.

349. Во всем мире около 14 процентов девочек в возрасте от 5 до 14 лет вовлечены в практику детского труда, большая часть которого является неоплачиваемым¹⁵¹. Большинство детей работают в неофициальном сельскохозяйственном секторе экономики (98 миллионов, 59 процентов), в сфере услуг, в том числе в качестве домашней прислуги (54 миллиона), а также в промышленности (12 миллионов)¹⁵⁵. В то время как число детей, нанятых для целей детского труда, сокращается во всех секторах, доля детей, работающих в качестве домашней прислуги, увеличивается¹⁵⁶. В странах Западной и Центральной Африки среди работающих детей больше девочек, чем мальчиков¹⁵¹. На девочек приходится почти две трети от приблизительно 17,2 миллиона детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых оплачиваемой и неоплачиваемой работой по дому в чужих домашних хозяйствах, причем 11,5 миллиона из них работают по принуждению в неприемлемых и опасных условиях¹⁵⁷. В исследовании по 65 развивающимся странам был сделан вывод о том, что половая принадлежность является важным фактором, определяющим участие детей в неоплачиваемой работе по дому в их собственных семьях, и что существует прямая связь между участием в повседневной работе по дому и детскими, ранними и принудительными браками¹⁵⁸. Гораздо большее число девочек, чем мальчиков, выполняет (нередко так же, как и их матери) непропорционально большой объем неоплачиваемой работы в своих и чужих домах, включая работу по уходу, которая игнорируется при определении масштабов детского труда. Ограниченные данные, касающиеся принудительного труда, указывают на то, что многие девочки находятся в долговой кабале, становятся жертвами торговли людьми и рабства¹⁵⁹. Детский труд ограничивает права девочек на образование, профессиональную подготовку и достойные условия труда, охрану здоровья и безопасность, а также на защиту от эксплуатации (см. A/68/293).

2. Обзор мер, принятых правительствами в целях осуществления Платформы действий

350. Государства-члены приняли ряд мер для решения проблем в этой важнейшей области, положение дел в которой вызывает обеспокоенность. Сформировались четыре основные тенденции, по большей части основанные на развитии событий, выявленном в 2010 году: а) ликвидация пагубных обычаев;

¹⁵⁵ По определению Международной организации труда, детский труд — это работа, которая лишает детей их детства, их потенциала и достоинства и которая является пагубной для их физического и психического развития (см. International Labour Organization, *Marking progress against child labour: global estimates and trends 2000- 2012* (Geneva, International Labour Office, 2013).

¹⁵⁶ Работа в качестве домашней прислуги представляет собой подсектор в секторе услуг (см. International Labour Organization, *Marking progress against child labour*).

¹⁵⁷ International Labour Organization and Global March against Child Labour, *Tackling Child Labour and Protecting Young Workers in Domestic Work: A Resource Manual* (Geneva, International Labour Office; New Delhi, Global March against Child Labour, 2014).

¹⁵⁸ Scott Lyon, Marco Ranzani and Furio C. Rosati, “Unpaid household services and child labour”, Working paper prepared for the nineteenth International Conference of Labour Statisticians, Geneva, 2013.

¹⁵⁹ International Labour Organization, “Child domestic work: global estimates 2012”, (Geneva, 2013).

b) обеспечение законодательных норм, политики и услуг по защите детей с учетом гендерных аспектов; c) расширение доступа к образовательной среде с учетом гендерных аспектов; и d) поощрение активного участия девочек в общественной жизни.

Ликвидация пагубных видов практики

351. Возрастает число государств во всех регионах, сообщающих об укреплении судебных мер реагирования и мер наказания, направленных на ликвидацию таких пагубных видов практики. Многие сообщают о том, что сохраняются проблемы в связи с правоприменением и неэффективным осуществлением политики и программ, дискриминационными культурными обычаями и устойчивыми табу. В целях устранения дискриминационных подходов государства проводят образовательные программы, мобилизацию масс и кампании в средствах массовой информации. Несколько государств сообщило о том, что программы укрепления здоровья и благополучия, в том числе услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья девочек, включают в себя усилия, непосредственно касающиеся борьбы с соответствующими последствиями вредной практики. В странах, в которых до сих пор существует предпочтительное отношение к сыновьям, в настоящее время прилагаются усилия по борьбе с дискриминацией в отношении девочек посредством проведения массовых кампаний по ликвидации предвзятого в гендерном отношении отбора по признаку пола.

352. С 2010 года государства демонстрируют возрастающую приверженность делу ликвидации практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, приводя рамочные основы национальной политики в соответствие с международными конвенциями и сотрудничая с различными заинтересованными сторонами, с тем чтобы предпринимать усилия, способствующие изменениям. В рамках предпринимаемых усилий предусматриваются принятие законов, комплексных стратегий и мер предупреждения, просвещение общественности, а также работа со средствами массовой информации, сбор и анализ данных. В своих ответах государства сообщают об учитывающих конкретные условия стратегиях, таких как программа, принятая в странах Латинской Америки с целью положить конец таким видам практики в общинах коренных народов. Некоторые африканские государства приняли всеобъемлющие национальные стратегии, которые предусматривают работу с общинными и религиозными лидерами в целях принятия более строгих законов и осуществления социальной мобилизации, просвещения общественности и проведения программ изменения моделей поведения. Некоторые европейские государства направили свои усилия на искоренение практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания в своих иммигрантских общинах с помощью информационно-просветительских программ и программ изменения моделей поведения, а также на предоставление бесплатной медицинской помощи жертвам и усиление судебных мер. Страны с высоким уровнем дохода в различных регионах также поддерживают международные стратегии, направленные на искоренение этой практики, и берут на себя обязательства по усилению внутренних мер реагирования путем проведения на национальном уровне исследований масштабов практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, а также тенденций в пределах своих собственных границ.

353. Некоторые государства, в частности африканские государства, осуществляют национальные стратегии, в рамках которых проблемы детских, ранних и принудительных браков решаются как в комплексе, так и в связи с другими пагубными видами практики. Другие страны приняли более ограниченные подходы, например сосредоточили внимание только на правовой реформе, не предпринимая каких-либо усилий в области информационно-разъяснительной работы и предупреждения и оказания услуг. Позитивная тенденция проявляется в том, что с 2010 года многие государства во всех регионах продолжают проводить реформы законодательства в целях повышения минимального возраста вступления в брак до 18 лет и установления мер наказания за нарушения закона. Государства осуществляют профилактические программы, направленные на расширение прав и возможностей девочек, относящихся к группе высокого риска, и на устранение коренных причин, в том числе в рамках общины, семьи и учебных заведений, а также на основе сотрудничества с религиозными лидерами. Вместе с тем лишь несколько государств отмечают усиление и продолжительное действие обязательств в отношении финансирования таких мер. В целом сохраняется потребность в более масштабном выделении средств в рамках постоянного и достаточного финансирования с целью обеспечить, чтобы законодательство, политика и программы выполнялись эффективно и в полном объеме, охватывая тех, кто в наибольшей степени подвержен риску.

354. Многие государства признают необходимость предотвращать случаи деторождения в раннем возрасте в принципе, с тем чтобы обеспечить защиту прав девочек и избежать ограничений для полной реализации их потенциала, будущих возможностей и доходов. Это свидетельствует о возникновении с 2010 года позитивной тенденции, но, даже несмотря на это, лишь некоторые государства сообщили о всеобъемлющих стратегиях, направленных на защиту прав человека и ликвидацию дискриминации, которая часто служит причиной ранней беременности. В частности, государства в Центральной Америке и Африке провели кампании по просвещению общественности, а некоторые страны изменили законодательство, с тем чтобы беременные девочки-подростки в определенных обстоятельствах могли получать доступ к услугам по проведению абортов; кроме того, в них принимается политика, направленная на предупреждение исключения молодых матерей из школы, и планы на уровне деревень, направленные на устранение социальной стигматизации. Страны во всех регионах занимаются решением проблем беременности в подростковом возрасте, повышая качество услуг и просветительской работы в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прилагая профилактические и прочие усилия в интересах социально-экономических и маргинализированных общин.

Обеспечение законодательных норм, политики и услуг по защите детей с учетом гендерных аспектов

355. Учитывающие гендерные аспекты законодательство, политика и программы по защите детей должны быть разработаны исходя из анализа различий с точки зрения гендерных роли и норм и призваны обеспечивать, чтобы проблемы, возникающие у девочек и мальчиков на протяжении всей жизни, рассматривались на равной основе как в законодательстве, так и на практике. Продолжая тенденцию, возникшую с 2010 года, государства добились прогресса в деле учета конкретных потребностей и опыта девочек в том, что касается

законов, политических мер и услуг по защите детей, но все же подавляющее большинство из них не учитывает гендерные аспекты.

356. В настоящее время государства находятся на различных этапах изменения законодательства и политики в области защиты детей, осуществления Конвенции о правах ребенка и ратификации факультативных протоколов к ней, а также согласования национальных приоритетов с международными обязательствами. Государства во всех регионах внесли поправки в законодательство о защите детей, с тем чтобы включить конкретные меры по защите девочек на различных этапах их жизни, в том числе, например, в рамках усилий по борьбе с торговлей людьми, экономической и сексуальной эксплуатацией и пагубными обычаями, путем повышения минимального возраста вступления в брак и трудоустройства, а также внедрения соответствующих мер наказания. При этом имеется лишь ограниченная информация об осуществлении и о стратегиях, направленных на охват тех, кто подвержен наибольшему риску. Сохраняются пробелы в оказании услуг, особенно девочкам-подросткам. Различные государства создали учитывающие гендерную проблематику службы по защите детей, а также комитеты и советы, призванные отслеживать события в сферах законодательства, политики и услуг в целях обеспечения надлежащего осуществления и координации со стороны правительства. Вместе с тем мало внимания уделяется обязательствам по обеспечению устойчивого финансирования таких мер, а также контролю и оценке.

357. Различные государства признают, что незарегистрированные девочки и девочки-мигрантки сталкиваются с трудностями в получении положенной детям защиты, а также других юридических, социальных и медико-санитарных услуг; к тому же они особенно подвержены сексуальной и экономической эксплуатации. Государства Западной, Центральной и Восточной Европы и Центральной и Латинской Америки, в частности, реформируют политику в сфере социального обеспечения и усыновления, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав девочек на регистрацию их личности и гражданство. Другие государства инвестируют средства в проведение практикумов и других информационно-просветительских программ по вопросам прав человека в этнических и мигрантских общинах, с тем чтобы улучшить доступ к правовым и другим услугам. Многие государства включили защиту детей в национальные планы действий в качестве одного из компонентов обеспечения благополучия девочек, причем некоторые из них отмечают конкретные усилия по оказанию помощи девочкам, находящимся в уязвимом положении, включая бездомных детей, детей-сирот и детей, перемещенных в результате конфликта. Другие государства сосредоточили усилия на борьбе с детскими, ранними и принудительными браками и торговлей людьми в рамках более широкой кампании по защите детей, включающей стратегии в области доступа к образованию, улучшения здоровья и благосостояния, а также пресечения детского труда.

Расширение доступа к учитывающей гендерные аспекты образовательной среде

358. Государства во всех регионах расширили свои повестки дня, с тем чтобы не только добиваться сокращения разрыва между девочками и мальчиками при зачислении в школу, но и стремиться устранить финансовые барьеры для расширения доступа девочек к образованию высокого качества, учитывающему гендерную проблематику, и для повышения безопасности в школе и за ее пре-

делами. В последние годы государства сделали школы более безопасными и доступными для девочек, признав важность расположения школ вблизи мест проживания, участия общин и гибкого расписания, что в большей степени соответствует потребностям девочек, а также обеспечив наличие отдельных санитарно-гигиенических помещений. Государства содействуют предоставлению девочкам из маргинализированных и наиболее уязвимых слоев населения возможности учиться в школе, учитывая конкретный контекст, в частности путем отмены платы за обучение для более бедных девочек, девочек, относящихся к определенным этническим группам, или девочек-мигранток, либо путем увязки посещения школы и социальных пособий; устранения физических и образовательных барьеров, стоящих на пути обучения девочек-инвалидов; создания школ-интернатов для девочек, проживающих в сельской местности; оказания поддержки школам, находящимся в ведении неправительственных организаций в лагерях беженцев; а также борьбы с проявлениями расового неравенства в рамках дисциплинарной политики школ. Уровень приверженности и финансовые возможности варьируются по регионам, в результате чего многие из них пока не взяли на себя финансовых обязательств и не разработали комплексных стратегий. Например, хотя различные государства и признают те взаимосвязанные проблемы, с которыми сталкиваются девочки, в том числе нищету, проблемы здоровья и недоедание, обязанности по уходу, оказывающие давление социальные факторы, а также стигматизацию, раннюю беременность и детские, ранние и принудительные браки, многим из них не удалось удовлетворить потребность создания учебной среды с учетом гендерной проблематики в качестве составной части комплексного и всеобъемлющего плана действий в интересах девочек.

359. Государства выбирают разные подходы к решению вопросов дискриминации, насилия, притеснения и сексуальных домогательств в школе и за ее пределами, с тем чтобы повысить безопасность и расширить доступ. Ответы, полученные с 2010 года, свидетельствуют о позитивной тенденции в осуществлении мер борьбы со стереотипными представлениями о роли полов в рамках систем образования. Некоторые из них касаются вопросов борьбы с гендерными стереотипами посредством реформирования учебных программ и методик преподавания.

360. Государства в различных регионах включили просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья в школьные учебные программы, с тем чтобы снизить показатели беременности среди девочек-подростков, оказывать поддержку молодым матерям и поощрять здоровые, уважительные и равноправные отношения. Например, некоторые государства финансируют работу школьных служб и «горячих линий», оказывающих поддержку пострадавшим от насилия и травм. Государства также усилили регулирование средств массовой информации в свете новых форм домогательств в школах, таких как киберзапугивание. При разработке законов, политики и программ некоторые государства уделяют первоочередное внимание проблемам детского труда и сексуальной эксплуатации, в том числе проблемам детской порнографии, с тем чтобы признать, в числе прочих негативных последствий, их влияние на результаты обучения. Государства организовали проведение общественных кампаний по борьбе с притеснениями и травлей по признаку сексуальной ориентации и нестандартной сексуальной и гендерной идентичности. В ряде африканских

государств поощряется образование девочек, в том числе молодых матерей, на уровне деревни.

Поощрение активного участия девочек в общественной жизни

361. Участие девочек в гражданской и политической жизни имеет существенное значение для разработки решений, касающихся достижения равенства между мужчинами и женщинами, расширения прав и возможностей и борьбы с дискриминацией. Низкий уровень участия девочек в общественной жизни по-прежнему усугубляют существующие многочисленные барьеры, а именно дискриминация, нищета и отсутствие доступа к образованию и медицинскому обслуживанию. Вместе с тем в соответствии с наметившейся с 2010 года позитивной тенденцией во всех регионах возрастает число государств, создающих молодежные парламенты, советы, клубы и ассоциации, а также сотрудничающих с частным и неправительственным секторами в деле разработки комплексных стратегий в отношении средств массовой информации, а также осуществления «рамочных программ расширения прав и возможностей», включающих программы профессиональной подготовки и руководства на местах на местном, национальном, а иногда региональном и глобальном уровнях в целях поощрения активного участия девочек в общественной жизни. В ряде государств действуют детские и молодежные консультативные советы, призванные содействовать обмену мнениями между девочками по затрагивающим их вопросам. Другие государства в разных регионах оказывают содействие проведению просветительских программ молодежных театров с целью повышения осведомленности девочек об опасности насилия и имеющихся услугах, а также о других вопросах.

362. Многие государства признают важность участия девочек в общественной жизни, но сообщают о том, что устоявшиеся виды практики и подходы в рамках семьи, школы, общины и учреждения создают политические и экономические барьеры, препятствующие тому, чтобы к мнению девочек прислушались и отнеслись с уважением. Некоторые государства отмечают текущие проблемы, связанные с поощрением лидерского потенциала девочек и их участием в тех видах спорта и тех средствах массовой информации, в которых традиционно доминируют мужчины. В знак признания того, каким образом новые технологии и средства массовой информации могут создавать новые возможности участия девочек в политической жизни, некоторые государства поддерживают инициативы, ориентированные на использование информационно-коммуникационных технологий, в том числе бесплатных интернет-клубов и практикумов по обучению навыкам работы с компьютером. В то же время многие другие государства упустили из виду конкретную необходимость прилагать усилия с целью обеспечить предоставление возможностей и ресурсов для девочек, с тем чтобы создать для них собственное пространство, рассказать об их проблемах, разработать политические идеи и поощрять более разнообразный политический язык в своем обществе.

3. Продвижение вперед: приоритетные задачи будущих действий и ускорение осуществления

363. В то время как государства все чаще добиваются реализации прав девочек, их усилия зачастую носят фрагментарный и непоследовательный характер и не охватывают конкретный опыт девочек в различных областях политики.

Решение проблем, касающихся благополучия девочек, требует всеобъемлющего подхода, в том числе разработки различных областей законодательства и политики, включающих гендерные аспекты. Эти взаимосвязанные ориентиры касаются охраны здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, питания, образования и экономического развития на различных этапах раннего детства, отрочества и ранней зрелости, а также решения вопросов фундаментальной безопасности и неприкосновенности личности, включая предупреждение и защиту от насилия, пагубных видов практики и дискриминации.

364. Сохраняется необходимость осуществления конкретных мер в целях предотвращения и искоренения насилия, пагубных видов практики и детского труда, с тем чтобы смягчить их последствия для здоровья, благополучия и образования девочек, а также их будущих возможностей и доходов. Требуются соответствующие конкретному контексту меры, поскольку длительное влияние пребывающих во власти политических и религиозных структур в местных общинах продолжает способствовать бездействию правительств, даже в тех странах, которые являются участниками договоров по правам человека, осуждающих пагубные виды практики. Всеобъемлющие меры, включая законодательные и политические реформы, укрепление организационного потенциала, расширение образования для всех, социальная мобилизация и изменение социальных норм, а также ратификация и эффективное осуществление международных конвенций должны быть интегрированы во всеобъемлющие, комплексные и многоотраслевые национальные рамки.

365. Поскольку девочки не могут быть изолированы от непосредственных условий, в которых они живут, от проблем детского труда, насилия и жестокого обращения в семье, необходимы стратегии на уровне семьи и домашнего хозяйства. Непропорциональное распределение домашней работы и обязанностей по уходу, которые приходится на девочек, пока еще систематически не рассматривается государствами. Кроме того, несмотря на признание последствий маргинализации, лишь немногие правительства непосредственно занимаются вопросами удовлетворения особых потребностей девочек из маргинализированных слоев общества.

366. Создание более благоприятной среды для девочек требует решения всех стратегических задач, касающихся девочек, а также их увязки с другими важнейшими областями. Для того чтобы изменить дискриминационные социальные нормы и обеспечить более глубокое понимание и поддержку прав девочек в долгосрочной перспективе, девочки должны рассматриваться людьми, определяющими политику, семьями и общинами как лица, наделенные правами, а правительства и другие основные уполномоченные органы должны укреплять институциональную поддержку прав девочек. В целях обеспечения того, чтобы средства массовой информации были инструментом расширения прав и возможностей, а не источником вреда, необходимо регулировать имеющее сексуальную окраску и дискриминационное изображение девочек, а также принимать меры с целью повышения их медийной грамотности.

VI. Извлеченные уроки и первоочередные задачи для ускорения осуществления Пекинской платформы действий и достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и соблюдения прав человека женщин и девочек на период после 2015 года

367. В настоящее время мир еще очень далек от идеальных представлений, изложенных в Пекинской декларации и Платформе действий. Результаты глобального обзора проводимой на национальном уровне работы по 12 важнейшим проблемным областям говорят о неприемлемо медленном и неравномерном прогрессе. Все более широкое признание широким кругом субъектов гендерного равенства в качестве одной из глобальных приоритетных задач пока не привело к реальным изменениям в жизни женщин и девочек. Широкомасштабные преобразования, произошедшие за последние 20 лет в социальной, экономической, политической, экологической и технологической сферах, породили новые проблемы и задачи в плане достижения гендерного равенства. Серьезные нарушения прав человека женщин и девочек по-прежнему происходят повсеместно. Женщины и девочки, сообщающие о таких нарушениях и выступающие против них, вполне могут сталкиваться с насилием, преследованием и запугиванием.

368. Построение мира, в котором женщины и девочки будут пользоваться своими правами человека, является одной из определяющих и неотложных задач нынешнего столетия. Эта чрезвычайно сложная, но достижимая задача требует отказа от использования традиционного подхода в пользу реальных преобразований. Необходимо покончить с неравенством в распределении полномочий, ресурсов и возможностей, которое закрепляет гендерное неравенство, нищету и уязвимость, и создать мирное и сбалансированное общество. Это требует от государств-членов подтверждения политической воли и большей приверженности принятию мер для обеспечения того, чтобы женщины и девочки могли на деле осуществлять свои права человека. Необходимы согласованные усилия для ускоренного осуществления Платформы действий и выполнения обязательств, принятых в 1995 году.

369. В 2014 году Комиссия по положению женщин призвала государства заняться решением остающихся важнейших проблем в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек, на основе преобразующего и всеобъемлющего подхода. Комиссия призвала выделить гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и обеспечение прав человека женщин и девочек как самостоятельную цель и включить ее во все остальные цели новой рамочной программы развития посредством разработки соответствующих целевых показателей и параметров.

370. Двадцатилетний обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий происходит в удачный момент — на завершающем этапе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обсуждений государствами-членами повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития. Одновременное проведение этих мероприятий дает редкую возможность ис-

пользовать извлеченные уроки и обеспечить, чтобы будущая программа помогла изменить к лучшему жизнь женщин и девочек. Эти уроки следует также использовать для других глобальных процессов, таких как третья Международная конференция по финансированию развития, подготовка нового соглашения по вопросам изменения климата и стратегические обзоры 2015 года по вопросам мира и безопасности, включая обзоры высокого уровня операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и миротворческой архитектуры, а также обзор осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

371. Приводимые ниже выводы и рекомендации основаны на опыте, извлеченном из деятельности по осуществлению решений в рамках 12 важнейших проблемных областей, и на выводах совещания группы экспертов на тему «Выработка концепции прав женщин на период после 2015 года», организованного Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и проводившегося с 3 по 5 ноября 2014 года в Нью-Йорке¹⁶⁰. В данном разделе также нашли отражение результаты проводившихся различными структурами Организации Объединенных Наций исследований и анализа и данные из других указанных источников.

А. Извлеченные уроки и задачи в контексте нынешних условий осуществления Платформы действий

Сохраняющиеся расхождения между нормами и их реализацией и между обязательствами и действиями

372. Несмотря на расширение базы нормативных обязательств в отношении прав человека женщин и девочек в последние 20 лет, по-прежнему наблюдается огромный разрыв между глобальными нормативными рамками и их осуществлением на местах, что свидетельствует об общей несостоятельности руководства, которое допускает сохранение такой ситуации. Гендерное неравенство остается повсеместной проблемой. Нет ни одной страны, в которой было бы достигнуто гендерное равенство. Даже там, где государства добились значительных успехов в плане внедрения законов и стратегий, направленных на поощрение гендерного равенства, многие из этих достижений еще предстоит претворить в жизнь, с тем чтобы женщины и девочки могли на равноправной основе и на деле пользоваться своими правами. Например, несмотря на то, что во всех регионах принимается все больше законов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, их неэффективное осуществление наряду с укоренившимся общественным осуждением и остракизмом по отношению к жертвам насилия нередко препятствуют женщинам в отстаивании их прав и не дают им возможности жить жизнью, свободной от насилия. Хотя в большинстве стран были приняты законы для поощрения равной оплаты за равноценный труд, сохранение гендерных стереотипов и дискриминации в системе образования и на рынках труда в более широком смысле означает, что женщины по-прежнему используются главным образом на менее оплачиваемых работах. Зачастую декларируемое законом равенство на практике подрывается неадекватным осуществлением этих законов, дискриминационными социальными

¹⁶⁰ См. www.unwomen.org/en/csw/csw59-2015/preparations/expert-group-meeting.

нормами и установками, институциональными барьерами и относительной нехваткой у женщин возможностей и ресурсов.

373. Страны уделяют неравноценное внимание важнейшим проблемным областям, делая на одних акцент больше, чем на других. Например, все больше внимания обращается на обеспечение права женщин и девочек на образование и относительно меньше — на стратегии, необходимые для расширения доступа женщин к достойной работе. Еще одна проблема — упор на ограниченный круг вопросов в работе над некоторыми важнейшими проблемными областями. Например, несмотря на повышенное внимание к праву женщин на участие в процессе принятия решений в ряде структур, таких как национальные парламенты, положению женщин и их возможностям в плане принятия решений в других сферах, таких как семья, рыночные предприятия и местные органы власти, уделяется меньше внимания. Усилия по охране сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечению соответствующих прав нередко концентрируются лишь на вопросах материнского здоровья, а не основаны на всеобъемлющем подходе к здоровью женщины на протяжении всей ее жизни. Столь неравномерная и узкая направленность практических действий подрывает идею неделимости и взаимозависимости прав человека женщин и девочек.

374. Как следует из глобального обзора, стандарты и принципы в области прав человека не распространяются равномерно на все законы, стратегии и программы во всех важнейших проблемных областях. В частности, работа над важнейшими проблемными областями здравоохранения должна основываться на международных стандартах в области прав человека в отношении женщин и здоровья, обеспечивая наличие, доступность, приемлемость и хорошее качество медицинской помощи без какой бы то ни было дискриминации в отношении женщин и девочек и участие женщин в процессе принятия решений, касающихся политики и услуг в области здравоохранения (см. E/2001/22, приложение IV, замечание общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам). Деятельность в важнейшей проблемной области, касающейся экономики, должна отражать международные стандарты в области прав человека, для чего экономическая политика должна обеспечивать отсутствие дискриминации, равенство и недопустимость регресса в реализации экономических и социальных прав, включая доступ женщин к достойной работе (см. E/2005/22, приложение X, замечание общего порядка № 18 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам).

Недостаточное внимание к многочисленным формам дискриминации и неравенства

375. Обзор деятельности на национальном уровне в 12 важнейших проблемных областях показывает, что, хотя государства признали необходимость удовлетворения конкретных потребностей женщин и девочек, которые сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, в рамках усилий по осуществлению Платформы действий в основном не учитываются различия между различными группами женщин и девочек. Несмотря на значительные успехи в области образования девочек на уровне начальной и средней школы, девочки из бедных семей и/или сельских или затронутых конфликтом районов по-прежнему сталкиваются со значительными трудностями. На фоне прилагаемых многими государствами усилий по расширению участия женщин в процессе принятия решений существует огромный пробел в плане обеспечения

участия наиболее маргинализированных женщин в работе основных директивных форумов и их влияния на эти форумы. Когда в целях мониторинга прогресса и пробелов в отношении достижения гендерного равенства собираются статистические данные, эти данные чаще всего подготавливаются лишь с разбивкой по признаку пола; тем самым не учитываются различия и неравенство между женщинами с точки зрения других факторов.

Сохранение дискриминационных социальных норм, гендерных стереотипов и неравного соотношения сил между женщинами и мужчинами

376. Дискриминационные социальные нормы и гендерные стереотипы давно считаются серьезными препятствиями для достижения гендерного равенства и реализации прав женщин. Как следует из результатов обзора хода осуществления Платформы действий, даже в тех случаях, когда достигнуто равенство мужчин и женщин перед законом, дискриминационные социальные нормы повсеместно сохраняются, что оказывает влияние на все аспекты гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и реализацию прав человека женщин и девочек, например на их право на свободу от насилия, их права наследования и обладания собственностью, право на достаточный уровень жизни, их право на образование, право на труд, на сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права, право на доступ к воде и санитарно-гигиеническим услугам и их право на участие в общественно-политической жизни. В некоторых случаях дискриминационные нормы и стереотипы претерпели изменения, например было подвергнуто сомнению представление о том, что кормильцем в семье может быть исключительно мужчина. Это результат того, что семьи все больше зависят от заработков женщин. Тем не менее возникают новые дискриминационные нормы, закрепляющие гендерное неравенство в других областях, например в средствах массовой информации, в том числе в быстро растущих социальных сетях закрепляются вредные стереотипы и представления о женщинах и девочках как сексуальных объектах. По-прежнему живучи дискриминационные социальные нормы, способствующие сохранению насилия в отношении женщин, например нормы, оправдывающие насилие и осуждающие его жертв.

377. В то же время социальные нормы не являются постоянными в любом обществе и также подвержены изменениям, будь то в результате широких экономических, культурных и социальных преобразований или за счет изменения гендерной динамики, в том числе в результате преднамеренных общественных действий борцов за права женщин во взаимодействии с другими субъектами в целях закрепления норм равенства, прав человека и справедливости. Для обеспечения соблюдения прав девочек и женщин особенно важно, чтобы мужчины и мальчики брали на себя ответственность за борьбу с дискриминацией и за поддержку социальных норм, способствующих социальной справедливости, непредвзятости и гендерному равенству, которые уже существуют во всех обществах, в качестве важного дополнения к соблюдению стандартов в области прав человека.

Спротивление гендерному равенству со стороны консерваторов и экстремистов

378. Реализации прав человека женщин и девочек в некоторых случаях — как в развивающихся, так и в развитых странах — угрожают появление и мобили-

зация консервативных сил и экстремистских групп, которые все сильнее противодействуют гендерному равенству и реализации прав человека женщин и девочек. Такие силы многообразны и существуют в различных проявлениях и в различных контекстах. Однако у них есть одна общая черта — злоупотребление религией, традициями и культурой в целях ограничения прав человека женщин и закрепления стереотипных представлений о роли мужчин и женщин, особенно в отношении прав женщин распоряжаться своим телом и сексуальностью, а также прав женщин и девочек на участие в общественной жизни, в том числе в учебных заведениях, на рынках труда и в политической жизни. В некоторых случаях эти силы изменяют законы, государственные институты и социальные нормы, связанные с гендерным равенством, тем самым закрепляя дискриминацию и нарушая права человека женщин (см. A/67/287).

379. Как разъясняет Специальный докладчик в области культурных прав, реальность внутриобщинного разнообразия диктует настоятельную необходимость в обеспечении того, чтобы внутри того или иного сообщества без какой-либо дискриминации учитывались мнения женщин, особенно тех, которые представляют точки зрения, интересы и устремления маргинализированных групп населения (см. A/67/287). Хотя сопротивление правам человека женщин со стороны экстремистских групп не является чем-то новым, в последние 20 лет такие силы все чаще бывают связаны с более значительными возможностями и ресурсами, способными влиять на политические программы. Эти силы далеки от представления «истинных» религиозных традиций или культур; они отражают современные явления, иногда предлагая новые толкования религиозных постулатов. Когда доминирующая экономическая политика приводит к усилению неравенства, хронической нищете и нехватке достойных рабочих мест, особенно для молодежи, и когда правительства не могут обеспечить населению ощущение защищенности, основные социальные услуги и надежные источники средств к существованию, некоторые из этих групп добиваются легитимности, заполняя этот вакуум. Религии или культуры сами по себе не могут быть сведены к статичным, окончательным наборам верований и обычаев, поскольку те никогда не бывают неизменными и зачастую переменчивы. Вместе с тем политизация религии и культуры может привести к нарушению прав человека женщин за счет закрепления дискриминационных норм и стереотипов в рамках конкретных законов, политики и практики (см. A/HRC/17/26). Культура или религия не может служить оправданием для нарушения прав человека женщин и девочек.

Непрекращающиеся конфликты с применением насилия

380. Сохраняющаяся нестабильность и новые вспышки ожесточенных конфликтов, в которых гражданские лица все чаще становятся объектом нападения, — главные препятствия на пути прогресса во всех основных проблемных областях, перечисленных в Платформе действий. Страны, затронутые конфликтами, уступают остальным странам по основным показателям развития человеческого потенциала, причем динамические ряды данных свидетельствуют о замедлении прогресса или даже о регрессе. Сексуальное и гендерное насилие обостряется в ходе конфликтов и является одним из ключевых факторов риска заражения ВИЧ и заболевания СПИДом. Доступ женщин к услугам, экономическим возможностям и отправлению правосудия подрывается в результате разрушения гражданской инфраструктуры и нанесения ущерба госу-

дарственным институтам. Грубые нарушения прав человека, зачастую включающие действия, направленные непосредственно против женщин и девочек и защитников их прав, подрывают глобальные обязательства, а сохраняющееся отсутствие безопасности препятствует участию женщин в политической, социальной и экономической жизни. Милитаризм, основанный на агрессивном мужском шовинизме и культуре доминирования, закрепляет дискриминацию в отношении женщин и подрывает прогресс на пути к обеспечению гендерного равенства.

Неблагоприятные экономические условия

381. Как явствует из обзора хода осуществления Платформы действий, прогресс на пути к обеспечению гендерного равенства сдерживается общей экономической обстановкой, для которой характерны кризис и нестабильность. Финансовая глобализация принесла с собой угрозу дестабилизации финансовых потоков и периодические экономические кризисы, которые могут приводить к росту неравенства и уязвимости и особенно отрицательно сказываются на малоимущих женщинах. Глобальный финансовый кризис, начавшийся в 2007/08 году, и принятые во многих странах с 2010 года меры жесткой экономии обернулись еще большей угрозой для прогресса в деле обеспечения гендерного равенства¹⁶¹. Однако экономические кризисы лишь подчеркивают существующее структурное неравенство и невыгодное положение женщин. Поэтому устранение коренных причин и последствий кризисов открывает возможность для решения системных проблем гендерного неравенства и дискриминации, глубоко укоренившихся в экономических структурах и политических процессах, в целях перехода к новым стратегическим подходам, учитывающим гендерные аспекты (см. A/HRC/26/39).

382. В целом доминирующая макроэкономическая политика либерализации финансов и торговли, дефляционная кредитно-денежная политика и реформы государственного сектора не способствовали созданию достойных условий труда для женщин и увеличению государственных инвестиций в области, важной с точки зрения достижения гендерного равенства. Кроме того, применение таких подходов нередко было направлено почти исключительно на увеличение объема ВВП в качестве главной цели и по большей части не содействовало достижению фактического гендерного равенства. В некоторых случаях ВВП может увеличиваться даже в результате применения неустойчивых моделей производства и потребления, зависящих от использования ископаемых видов топлива и добычи природных ресурсов такими способами, которые способствуют ухудшению состояния окружающей среды и утрате биологического разнообразия, что также имеет негативные социальные последствия, в том числе для женщин и девочек. В альтернативных подходах упор делается на развитии человеческого потенциала, обеспечении благосостояния, реализации прав человека и экологической устойчивости. Увеличение ВВП является важным лишь в той степени, в какой оно способствует росту инвестиций в устойчивое развитие и осуществлению прав человека, в том числе достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

¹⁶¹ См. A/HRC/26/39; см. также Isabel Ortiz and Matthew Cummins, "The age of austerity: a review of public expenditures and adjustment measures in 181 countries", Working Paper (New York, Initiative for Policy Dialogue; Geneva, South Centre, 2013); и UN-Women, *The Global Economic Crisis and Gender Equality* (New York, 2014).

Дефицит ресурсов для обеспечения гендерного равенства

383. Одно из главных препятствий для полного осуществления Платформы действий — это нехватка ресурсов для покрытия целевых расходов на цели гендерного равенства, в том числе на внедрение законов, политики, национальных механизмов обеспечения гендерного равенства и национальных планов действий, а также недостаточный объем ресурсов, выделяемых на такие сферы, как социальная защита, здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария. Составление бюджетов с учетом гендерной проблематики может содействовать эффективному и действенному распределению и расходованию имеющихся ресурсов в интересах женщин и девочек. Вместе с тем воздействие этих ассигнований будет ограниченным в тех случаях, когда общие бюджетные средства на оказание услуг, социальную защиту и развитие инфраструктуры являются крайне недостаточными. Существует целый ряд вариантов мобилизации ресурсов как на национальном, так и на международном уровнях, включая повышение эффективности сбора поступлений, расширение налоговой базы для получения поступлений при обеспечении справедливого характера их мобилизации и расходования, а также международные займы для финансирования инвестиций, которые принесут важные социальные выгоды (см. A/HRC/26/28).

384. Хотя доля ОПР, выделяемая на деятельность по обеспечению гендерного равенства, остается относительно стабильной, по-прежнему отмечается значительное недофинансирование деятельности по достижению гендерного равенства, особенно когда выделяемые по линии помощи средства распределяются по секторам. Помощь, выделяемая на цели обеспечения гендерного равенства, направляется преимущественно в социальные отрасли — образование и здравоохранение, в то время как на экономические отрасли выделяется низкий объем помощи, что не может не вызывать тревогу. По-прежнему недостаточной является донорская помощь, выделяемая на расширение роли женщин в обеспечении мира и безопасности и охрану их сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав. Хотя сотрудничество в целях развития по линии Север-Юг остается одним из главных источников официальной помощи в целях развития, в особенности для наименее развитых стран и стран, не имеющих выхода к морю, тем не менее, расширяются и масштабы сотрудничества в целях развития по линии Юг-Юг. Однако конкретные данные об объемах средств, выделяемых на обеспечение гендерного равенства в рамках сотрудничества в целях развития по линии Юг-Юг отсутствуют. Относительно новые источники финансирования, такие как государственно-частные партнерства, частный сектор и благотворительные фонды, также оказывают растущее влияние на приоритеты и финансирование в области гендерного равенства, хотя зачастую они фокусируются на узком круге вопросов¹⁶². Важнейший вопрос заключается в степени ответственности, которую все доноры несут за последствия своих действий с точки зрения обеспечения гендерного равенства.

¹⁶² Julia Miller, Angelika Arutyunova and Cindy Clark, *New Actors, New Money, New Conversations: A Mapping of Recent Initiatives for Women and Girls* (Toronto, Association of Women's Rights in Development, 2013).

Низкий уровень участия женщин

385. Низкий уровень участия и руководящей роли женщин и девочек в процессах принятия решений является одним из основных препятствий для достижения прогресса во всех важнейших проблемных областях. Женщины по-прежнему в значительной мере недопредставлены в процессах принятия решений на всех уровнях: на уровне домашних хозяйств, в местных органах власти, в структурах управления ресурсами окружающей среды, национального планирования и развития, в национальных парламентах и в глобальном управлении. Нельзя говорить о каких-либо последовательных усилиях в целях обеспечения участия и влияния женщин и женских организаций в разработке и мониторинге политики в важнейших проблемных областях, что может означать, что в рамках государственных услуг, программ и инфраструктуры не в полной мере учитываются конкретные потребности и интересы женщин. Участие женщин имеет ключевое значение как с точки зрения справедливости и равенства, так и в связи с тем, что активное участие женщин может способствовать рассмотрению гендерных вопросов и мониторингу реализации соответствующей политики и программ. В то же время участие — это нечто большее, чем просто количественное присутствие женщин на форумах, в рамках которых принимаются решения. Самое главное — это эффективная постановка вопросов, которые важны для разных групп женщин, и возможность воздействия на политику и ее мониторинга. Вместе с тем необходимость создания условий для участия женщин не означает, что женщины несут исключительную ответственность за приоритизацию вопросов гендерного равенства. Отвечать за это должны все лица, принимающие решения: и женщины, и мужчины.

Отсутствие надежных механизмов подотчетности

386. Реализации Платформы действий мешает отсутствие эффективных механизмов подотчетности, благодаря которым женщины могли бы привлекать руководителей к ответу за их действия. Ключевым институтам и механизмам по поощрению гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и прав человека женщин и девочек, в частности национальным механизмам обеспечения гендерного равенства и национальным правозащитным институтам, зачастую не хватает ресурсов и политической поддержки или признания, которые необходимы им для выполнения своих мандатов. Учет гендерной проблематики и усилия, направленные на обеспечение первоочередного внимания к вопросам гендерного равенства и обеспечения ответственности за достижение конкретного прогресса в этом деле на общеправительственном уровне по-прежнему недостаточны, что особенно тревожит с учетом того, что все стратегии и программы должны способствовать достижению гендерного равенства. Хотя женские организации играют чрезвычайно важную роль в мониторинге прогресса и отстаивании прав женщин, ограниченная способность гражданского общества влиять на принятие решений, в том числе вызванная нехваткой ресурсов, представляет собой серьезное препятствие для выполнения женскими организациями своей роли.

387. Государственное переустройство и реформа государственного сектора во многих случаях привели к росту влияния и воздействия субъектов частного сектора на осуществление женщинами своих прав человека во многих странах. Хотя основную ответственность за осуществление Платформы действий и за обеспечение того, чтобы частные субъекты не нарушали прав человека жен-

щин и девочек, несут правительства, в настоящее время усиливаются требования в отношении того, чтобы частные субъекты также отвечали за свои действия перед другими заинтересованными сторонами¹⁶³. Кроме того, сложности в плане подотчетности связаны с влиянием и воздействием транснациональных корпораций и международных финансовых учреждений и с действиями государств за пределами их границ. Государства, особенно наиболее могущественные развитые страны, оказывают значительное влияние за пределами своих границ, используя для этого в первую очередь торговую, инвестиционную и финансовую политику, что зачастую ограничивает возможности менее развитых государств в плане достижения целей в области развития. Для того чтобы решить эти проблемы, необходимо укреплять механизмы подотчетности.

Ограниченность данных для отслеживания прогресса

388. Серьезную проблему для эффективного отслеживания прогресса в деле достижения гендерного равенства представляет отсутствие качественных сопоставимых данных, собранных в течение определенного периода времени. Страны по-прежнему нерегулярно представляют крайне важные статистические данные по многим категориям, таким как использование времени, владение имуществом, опыт, вынесенный женщинами из пребывания в нищете, участие женщин в принятии решений на всех уровнях, в том числе в работе местных органов власти, а также насилие в отношении женщин. Как свидетельствует обзор осуществления на национальном уровне, даже когда имеются статистические данные, зачастую отсутствуют данные о тенденциях, которые позволяли бы отслеживать изменения во времени. Информационно-статистические требования к повестке дня в области развития на период после 2015 года будут крайне важны, особенно в плане мониторинга гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и соблюдения прав человека женщин и девочек в новых условиях.

В. Продвижение вперед: приоритеты для ускорения процесса осуществления и достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и реализации прав человека женщин и девочек на период после 2015 года

389. Двадцать лет назад в Пекинской декларации и Платформе действий были определены перспективная программа и комплекс обязательств по достижению целей равенства, развития и мира для всех женщин во всем мире в интересах всего человечества. Эта перспективная программа сохраняет свою актуальность и сейчас, когда государства-члены обсуждают повестку дня в области развития на период после 2015 года. Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и реализация прав человека женщин и девочек должны стать приоритетными вопросами в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. Для того чтобы эта будущая повестка дня стала преобразующей, она должна быть универсальной и базироваться на правах человека. Она должна обеспечить достижение устойчивого развития во всех трех аспектах: эко-

¹⁶³ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and Center for Economic and Social Rights, *Who Will be Accountable? Human Rights and the Post-2015 Development Agenda* (Geneva and New York, 2013).

номическом, социальном и экологическом¹⁶⁴. Ее результатом должно стать создание мирных сообществ на основе отказа от культуры насилия, мужского шовинизма и милитаризма. Гендерное равенство и реализация прав человека женщин и девочек имеют основополагающее значение для достижения целей в области прав человека, мира и безопасности и устойчивого развития.

390. Как было признано в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в докладе Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития (A/68/970 и Согг.1), осуществление Пекинской декларации и Платформы действий имеет огромное значение для устойчивого развития, в связи с чем необходимо активизировать усилия по осуществлению для достижения будущих целей. Это означает, что в рамках будущей повестки дня необходимо подходить к вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и соблюдения прав человека женщин и девочек на всеобъемлющей основе и решать основные структурные проблемы, которые сдерживают прогресс в продвижении интересов женщин и девочек, а это — сохраняющаяся дискриминация в законодательстве и на практике; недопустимо высокий уровень насилия в отношении женщин и девочек и вредные обычаи; непропорционально большая доля женщин среди лиц, занимающихся неоплачиваемой работой по уходу; отказ женщинам в услугах и правах в области сексуального и репродуктивного здоровья на протяжении всей жизни; и значительная недопредставленность женщин в принятии решений на всех уровнях в государственном и частном секторах. Это также означает необходимость сквозного решения проблемы гендерного равенства по всем остальным направлениям новой повестки дня. С учетом неотложного характера и масштабов предстоящей задачи государства не должны ждать завершения разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года, а должны принимать срочные меры для полного, эффективного и ускоренного осуществления Платформы действий, чтобы добиться к 2020 году четких, измеримых и существенных изменений.

391. Одной из первоочередных задач в плане ускоренного осуществления Платформы действий и повестки дня в области развития на период после 2015 года должно стать осуществление в полном объеме Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Наличие огромного разрыва между глобальными нормами в области прав человека женщин и девочек и их практическим осуществлением требует безотлагательного внимания к мерам, направленным на преодоление этого разрыва и достижение реального равенства женщин. Для ускорения осуществления Платформы действий во всех важнейших проблемных областях и достижения максимальной согласованности между ними необходима реализация всех прав человека женщин и девочек, причем следует обращать внимание на взаимозависимость и неделимость этих прав. Нельзя оправдывать дискриминацию в отношении женщин и девочек религией или куль-

¹⁶⁴ Обобщающий доклад Генерального секретаря по повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, озаглавленный «Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты» (A/69/700).

турой. Крайне важно, чтобы государства не исходили лишь из «средних» показателей при мониторинге последствий и результатов осуществления законов и политики в интересах женщин и девочек, сталкивающихся с множественными и взаимопереплетающимися формами дискриминации.

392. Основываясь на уроках, извлеченных в ходе осуществления Платформы действий, необходимо принять срочные меры в пяти приоритетных областях в целях ускорения прогресса: изменить дискриминационные социальные нормы и гендерные стереотипы; перестроить экономику в целях достижения гендерного равенства и устойчивого развития; обеспечить полное и равноправное участие женщин в принятии решений на всех уровнях; значительно увеличить объем вложений в деятельность по обеспечению гендерного равенства; и укрепить подотчетность в вопросах гендерного равенства и реализации прав человека женщин и девочек.

Изменение дискриминационных социальных норм и гендерных стереотипов

393. Изменение дискриминационных социальных норм и гендерных стереотипов должно быть одним из приоритетов в ускорении осуществления Платформы действий и эффективном продвижении по пути гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и реализации прав человека женщин и девочек. Политика и программы во всех важнейших проблемных областях должны изменять укоренившиеся дискриминационные социальные нормы, соотношение сил и гендерные стереотипы и вместо этого поощрять положительные нормы гендерного равенства, прав человека и социальной справедливости. Стратегии должны формироваться с учетом конкретных условий, и здесь в качестве примеров можно привести следующие меры: программы, в том числе государственные кампании и кампании в средствах массовой информации, по мобилизации общин на борьбу с насилием в отношении женщин; информационно-пропагандистские и просветительские кампании в поддержку роли женщин в политике, общественной жизни и руководстве; стратегии перераспределения неоплачиваемого труда по уходу в семье между женщинами и мужчинами; и стратегии, нацеленные на исправление дискриминационной практики в отношении наследования и доступа женщин к ресурсам. Мужчины и мальчики должны взять на себя ответственность за борьбу с дискриминационными социальными нормами и гендерными стереотипами и за продвижение положительных норм гендерного равенства, ненасилия и уважения.

Перестройка экономики в целях достижения гендерного равенства и устойчивого развития

394. Достижение гендерного равенства и расширение экономических прав и возможностей женщин требуют разработки преобразующей повестки дня в области экономической и социальной политики, прочно базирующейся на правах человека. Макроэкономическая политика должна обеспечивать расширение бюджетно-финансовых возможностей в целом, а в рамках широкого круга социальных, экономических и экологических стратегий, учитывающих гендерные аспекты, приоритетное внимание следует уделять увеличению государственных инвестиций в инфраструктуру, государственные услуги и меры социальной защиты. Такие стратегии должны

осуществляться одновременно, чтобы обеспечить по крайней мере на минимально необходимом уровне осуществление экономических и социальных прав для всех; уменьшить и перераспределить бремя работы по уходу, лежащее на плечах женщин и девочек; и содействовать обеспечению устойчивых источников средств к существованию и экологической стабильности. Правительствам следует проявлять осторожность и не допускать таких методов экономической политики, которые ведут к регрессу в осуществлении прав. В условиях все большей интеграции глобальной экономики макроэкономическая политика должна уменьшать уязвимость путем принятия мер, сводящих к минимуму системные риски. Макроэкономическая политика должна также способствовать обеспечению достойной занятости для женщин и мужчин и гарантировать, чтобы женщины на работе могли пользоваться всеми своими правами. Процессы разработки, осуществления и мониторинга политики во всех программных областях деятельности должны строиться на принципах участия, для чего необходимы каналы и механизмы широкого участия и диалога с группами, отстаивающими права женщин, организациями гражданского общества и ассоциациями.

Значительное увеличение объема вложений в деятельность по обеспечению гендерного равенства

395. Увеличение объема инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства в целях реализации перспективного плана Платформы действий требует более значительных усилий по мобилизации и увеличению объема национальных и международных ресурсов, выделяемых на цели достижения гендерного равенства, в том числе в рамках официальной помощи в целях развития. В целях ускоренного осуществления Платформы действий и повестки дня на период после 2015 года очень важно будет переориентировать финансово-бюджетную и денежно-кредитную политику в направлении мобилизации и увеличения государственных ассигнований на достижение гендерного равенства и контролировать и анализировать воздействие таких государственных ассигнований на гендерное неравенство при помощи составления бюджета с учетом гендерной проблематики. Чтобы устранить хронический недостаток финансирования, необходимо существенно увеличить объем ресурсов, выделяемых для национальных механизмов по вопросам гендерного равенства, а также для местных, национальных, региональных и глобальных женских организаций.

396. Все развитые страны к 2015 году должны достичь целевого показателя в размере 0,7 процента ВВП на выполнение обязательств по линии ОПР, включая обязательства перед наименее развитыми странами в размере 0,15 процента валового национального дохода, обеспечив таким образом более пристальное внимание к вопросам гендерного равенства, с упором на те сектора, где расходы по-прежнему являются недостаточными. Учитывая возрастающую роль сотрудничества Юг-Юг в целях развития, важно осуществлять мониторинг и анализ расходов, выделяемых на меры по обеспечению гендерного равенства и реализацию прав человека женщин и девочек в рамках такого сотрудничества. Введение общемировых налогов, как, например, предложенный налог на финансовые операции,

может также создать дополнительные источники поступлений и ослабить финансовое бремя, особенно для стран с низким уровнем дохода. Все доноры должны проявлять транспарентность в своих решениях и действиях и соблюдать международные стандарты в области прав человека.

Обеспечение полного и равноправного участия женщин в принятии решений на всех уровнях

397. Полное и равноправное участие женщин на всех уровнях принятия решений с целью оказания влияния на планирование, осуществление и мониторинг политики имеет исключительно важное значение для ускоренного осуществления Платформы действий. Временные специальные меры являются одной из проверенных стратегий по увеличению представленности женщин в процессах принятия решений, и их следует повсеместно внедрять и расширять. Необходимо прилагать больше усилий для устранения препятствий на пути всестороннего и равноправного участия женщин в принятии решений, включая дискриминационную культуру политических институтов, финансовые барьеры, отсутствие положений, учитывающих интересы семьи, а также угрозы применения насилия и запугивания. Обеспечение участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве должно быть одной из приоритетных задач. Государства также несут ответственность за защиту лиц, отстаивающих права женщин, и за обеспечение безопасных и благоприятных условий для их деятельности.

Укрепление подотчетности в вопросах гендерного равенства и реализации прав человека женщин и девочек

398. Достижение гендерного равенства требует вовлечения женщин и мужчин, девочек и мальчиков и является обязанностью всех заинтересованных сторон. Правительства должны выполнять свои обязательства в качестве ответственных субъектов, а женщинам и девочкам должны быть предоставлены соответствующие полномочия, для того чтобы они могли заявлять о своих правах человека и добиваться их соблюдения. Ускорение осуществления Платформы действий потребует укрепления механизмов подотчетности по вопросам обеспечения гендерного равенства, в том числе в том, что касается национальных механизмов обеспечения гендерного равенства, национальных правозащитных структур и регулирующих органов. Это означает реформирование мандатов, операций и норм в рамках структур и обеспечение того, чтобы они имели надлежащие ресурсы и учитывали интересы женщин и девочек, а также обеспечение последствий за невыполнение обязательств. Все подразделения правительств должны отвечать за достижение гендерного равенства. Учет гендерной проблематики должен быть институционально закреплен в рамках всего правительства, и необходимы эффективные меры по отслеживанию прогресса. Необходимо укрепить национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства, а для этого следует просчитать сметную стоимость их осуществления, установить четкие цели, создать механизмы отчетности и мониторинга и обеспечить выделение надлежащих ресурсов.

399. Государства-члены, международные финансовые учреждения и транснациональные корпорации должны нести ответственность за поощрение, защиту и осуществление прав человека женщин и девочек — как на своей территории, так и за ее пределами. Государства должны продолжать регулировать деятельность частного сектора, чтобы обеспечить соблюдение стандартов в области прав человека, однако и системы подотчетности с участием многих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, могут предоставить дополнительные возможности в области подотчетности для частного сектора. Такие системы должны предусматривать процессы и процедуры транспарентной отчетности, проведение публичных консультаций и слушаний и возможности для подачи и рассмотрения жалоб.

400. Система Организации Объединенных Наций должна играть активную роль в поддержке осуществления Пекинской платформы действий, в том числе путем поощрения систематического учета гендерных аспектов; существенного увеличения объема ресурсов в целях достижения результатов, особенно в контексте рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; мониторинга прогресса при помощи более совершенных дезагрегированных данных и статистики; и институционального закрепления надежных систем подотчетности, в том числе за счет осуществления в полном объеме общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (см. резолюцию 67/226 Генеральной Ассамблеи).

401. Государства-члены должны активизировать усилия для устранения пробелов в плане данных и должны уделять приоритетное внимание сбору, представлению, использованию и анализу данных в целях эффективного мониторинга прогресса на пути к гендерному равенству. Необходимо существенно увеличить объем инвестиций в деятельность национальных статистических управлений, а также наращивать потенциал в рамках «революции данных» и существенно увеличить объем ресурсов, выделяемых на подготовку разнообразных статистических данных по гендерной проблематике, с тем чтобы можно было следить за осуществлением повестки дня в области развития на период после 2015 года. Тем не менее отсутствие данных не должно быть поводом для бездействия в плане политики. Помимо гендерной статистики следует узаконить и другие источники данных, включая качественные показатели, которые должны использоваться в качестве информации, позволяющей судить о всей сложности жизни женщин и девочек и их многообразном опыте.

Приложение

Показатели распределения ответов на вопросник по регионам

<i>Экономическая комиссия для Африки</i>	<i>Европейская экономическая комиссия</i>	<i>Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна</i>	<i>Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана</i>	<i>Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии</i>
Алжир	Албания	Антигуа и Барбуда	Афганистан	Бахрейн
Ангола	Андорра	Аргентина	Австралия	Ирак
Бенин	Армения	Барбадос	Бруней-Даруссалам	Иордания
Ботсвана	Австрия	Боливия (Многонациональное Государство)	Камбоджа	Ливан
Буркина-Фасо	Азербайджан	Бразилия	Китай	Оман
Бурунди	Беларусь	Чили	Фиджи	Катар
Кабо-Верде	Бельгия	Колумбия	Индия	Саудовская Аравия
Камерун	Босния и Герцеговина	Коста-Рика	Иран (Исламская Республика)	Сирийская Арабская Республика
Чад	Болгария	Куба	Япония	Объединенные Арабские Эмираты
Коморские Острова	Канада	Доминика	Маршалловы Острова	Йемен
Конго	Хорватия	Доминиканская Республика	Монголия	Государство Палестина
Кот-д'Ивуар	Кипр	Эквадор	Науру	
Демократическая Республика Конго	Чешская Республика	Сальвадор	Непал	
Джибути	Дания	Гренада	Новая Зеландия	
Египет	Эстония	Гватемала	Палау	
Эритрея	Финляндия	Гайана	Папуа — Новая Гвинея	
Эфиопия	Франция	Мексика	Филиппины	
Габон	Грузия	Панама	Республика Корея	
Гамбия	Германия	Парагвай	Самоа	
Гана	Греция	Перу	Сингапур	
Гвинея	Венгрия	Сент-Винсент и Гренадины	Соломоновы Острова	
Гвинея-Бисау	Исландия	Суринам	Таиланд	
Кения	Ирландия	Тринидад и Тобаго	Тимор-Лешти	
Лесото	Израиль	Уругвай	Вануату	
Либерия	Италия	Венесуэла (Боливарианская Республика)	Вьетнам	
Мадагаскар	Казахстан			
Малави	Кыргызстан			
Мали	Латвия			
Мавритания	Литва			
Маврикий	Люксембург			
	Мальта			

<i>Экономическая комиссия для Африки</i>	<i>Европейская экономическая комиссия</i>	<i>Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна</i>	<i>Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана</i>	<i>Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии</i>
Марокко	Монако			
Мозамбик	Нидерланды			
Намибия	Норвегия			
Нигер	Польша			
Нигерия	Португалия			
Руанда	Республика Молдова			
Сан-Томе и Принсипи	Румыния			
Сенегал	Российская Федерация			
Сейшельские Острова	Словакия			
Сьерра-Леоне	Словения			
Сомали	Испания			
Южная Африка	Швеция			
Южный Судан	Швейцария			
Судан	Таджикистан			
Свазиленд	Бывшая югославская Республика Македония			
Того	Турция			
Тунис	Туркменистан			
Уганда	Украина			
Объединенная Республика Танзания	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии			
Замбия				
Зимбабве	Соединенные Штаты Америки			
	Узбекистан			
51/54	52/56	25/33 (44)^a	25/43 (53)^b	11/12 (17)^c

Примечание: в общей сложности Структура «ООН-женщины» получила 164 национальных доклада: как напрямую от государств, так и через посредство региональных комиссий. В таблице указано распределение по регионам в привязке к региональным комиссиям. Каждый из докладов числится не более чем за одним регионом. Число в скобках указывает на общее число членов соответствующей региональной комиссии.

^a Членами Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна являются 33 страны Латинской Америки и Карибского бассейна и 11 стран Азии, Европы и Северной Америки.

^b Страны — члены Экономической комиссии для Африки, которые представили доклады и одновременно являются членами Экономической и социальной комиссии для Западной Азии: Египет, Марокко, Судан и Тунис.

^c Страны — члены Европейской экономической комиссии, которые представили доклады и одновременно являются членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан.