



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 November 2012
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры и инициативы

Заявление, представленное Международным просветительским фондом «Любить детей» — неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Межсекторальное сотрудничество с гражданским обществом

Хотя многие социально-экономические проблемы обуславливают необходимость ведения просветительской работы среди государственных должностных лиц, так как основной упор Организация Объединенных Наций делает на предупреждении ВИЧ/СПИДа, в глобальных масштабах нет необходимости в общеобразовательной подготовке местных субъектов по вопросам, касающимся предупреждения ВИЧ/СПИДа в качестве одного из прав человека. Правительства уже проинформированы, и они являются ответственными сторонами, подписавшими международные договоры в области прав человека и глобальных целей в области социального развития, такие, как, например, международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и права человека (2006 год) и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Каким образом гражданское общество создает на местном уровне стимулы для мужчин и женщин, которые в конечном счете будут нести ответственность за осуществление национальной социальной политики, направленной на содействие в решении такого сложного вопроса, как предупреждение ВИЧ/СПИДа и ликвидация и предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек? Целью организации «Любить детей» является содействие осуществлению системы поддержки среди однородных групп населения на основе модели «подготовка инструкторов», заимствованной у Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), с тем чтобы включить подход, предусматривающий отправление правосудия с учетом гендерной специфики и осуществление прав человека, при реализации государственной политики в области здравоохранения. Преподаватели, местные руководители и родители уже столкнулись с трудностями в деле осуществления социальной политики из-за отсутствия финансовых ресурсов. Для решения этой проблемы организация «Любить детей» провела подготовку инструкторов, с тем чтобы воспользоваться возможностью получения дополнительных ресурсов путем взаимодействия с одной из неправительственных организаций (НПО).

Определение основной направленности программ и политики

Заместитель Председателя организации Маргарет Мидор высказала предположение о том, что идеальным сценарием является работа с общиной в форме проведения анализа неудовлетворенных потребностей и разработки программ и политики исключительно на основе оценки потребностей самой общины. Однако реальность такова, что, как правило, такой подход невозможно применить или же он непрактичен, ибо финансовые средства зачастую предоставляются для решения какой-либо конкретной социальной или медицинской проблемы, а не выделяются неправительственным организациям без указания сроков и предоставления им права самим определить наиболее эффективные методы использования. Поэтому руководители НПО должны проявлять осторожность, чтобы не столкнуться с одной из 13 указанных ниже проблем, и применять на сбалансированной основе как децентрализованные, так и централизованные подходы.

13 главных проблем, стоящих перед руководством НПО

1. Воздействие недемократических политических решений на гражданское общество;
2. коррупция среди субъектов и заинтересованных сторон;
3. представление о международных НПО как об организациях, навязывающих «западные идеи»;
4. отсутствие подхода, предусматривающего общесистемную политику к решению политических проблем;
5. несостоявшаяся политика правительств, которая препятствует обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин;
6. международная помощь в области развития и международная гуманитарная помощь создают зависимость от помощи;
7. негативное предубежденное отношение к девочкам и женщинам на местном уровне;
8. культура, традиции и религия препятствуют развитию девочек и женщин, в том числе собственные культурные представления женщин, касающиеся роли женщины;
9. отсутствие политической воли; неэффективное правоприменение и осуществление договоров в области прав человека;
10. неэффективная координация деятельности по программам и ресурсам;
11. отсутствие демократического управления во всех секторах, экстремистские точки зрения и отвлечение внимания стран мира;
12. нестабильность мировых экономических рынков;
13. отсутствие единой подкрепленной фактами трансдисциплинарной парадигмы устойчивого социального развития.

Создание потенциала и профессиональные качества

Для большинства международных неправительственных организаций старая парадигма заключалась в том, чтобы содействовать осуществлению прав человека, оказывать гуманитарную помощь или разрабатывать программы, основывающиеся на усилиях по предупреждению, в интересах большинства немущих и находящихся в маргинальном положении девочек и женщин. В основе программ международных НПО часто лежат западные методы обучения, предполагающие использование западных определяющих факторов в области охраны здоровья. Кроме того, при осуществлении многих мероприятий не были установлены поддающиеся оценке цели или отсутствовали средства для сбора данных в целях определения их эффективности.

В редких случаях НПО разрабатывают процесс контроля и оценки с четко поставленной целью достижения прогресса, указанной в виде вводимых ресурсов и достигнутых результатов в рамках их программы ликвидации насилия. В качестве отправной точки от этих использовавшихся ранее моделей г-жа Мидор разработала учебные программы в области предупреждения ВИЧ/СПИДа с учетом культурных особенностей и подхода населения к обуче-

нию, а также подготовила методику обучения, в основе которой лежит план контроля и оценки, включающий в себя стандартные показатели предупреждения ВИЧ, разработанные Всемирной организацией здравоохранения. Для определения процесса предупреждения насилия в отношении девочек и контроля за ним необходимо создать институциональный потенциал.

Парадигма партнерских отношений

Новые благотворительные тенденции предоставления целевых средств в виде донорской помощи не изменили тот факт, что правительства по-прежнему недоверчиво относятся к НПО и отдельным лицам, определяющим директивные направления деятельности. Как и ранее, руководители НПО несли ответственность за осуществление государственной политики в социальной сфере, в рамках которой основной упор делался на местные потребности отдельных лиц, с тем чтобы расширить права и возможности женщин и мужчин в деле ликвидации укоренившихся в культуре форм насилия в отношении женщин.

Согласно новой совместной инициативе ЮСАИД, оптимальные партнерские отношения НПО устанавливаются с организациями, имеющими четкие цели, основанные на пожеланиях их членов, взаимных интересах, поддержке в выполнении чьей-либо задачи в каком-либо качестве и, в идеале, восполнении пробела, который в текущий момент не устраняется какой-либо организацией.

Эпидемия ВИЧ: предоставление информации об оптимальной политике и процедурах для программы «Воспитание здоровой и умной молодежи»

«Воспитание здоровой и умной молодежи» — модель, предусматривающая участие населения

Осуществляемая организацией программа предупреждения ВИЧ/СПИД «Воспитание здоровой и умной молодежи» была разработана для охвата населения как более уязвимого к воздействию ВИЧ. ВИЧ имеет вредные биологические, социальные и экономические последствия, препятствует усилиям, направленным на сокращение масштабов нищеты, и оказывает негативное воздействие на развитие системы образования и ликвидацию насилия в отношении девочек. СПИД может быть причиной смерти взрослых людей, возраста половой активности; поэтому он оказывает сильнейшее воздействие на численность рабочей силы какой-либо страны. Сокращение численности рабочей силы от СПИДа имеет эффект «домино», начиная с сокращения объема экономических прибылей, что негативно сказывается на системах образования и здравоохранения; а это, в свою очередь, приводит к тому, что дети становятся сиротами, и лица пожилого возраста не имеют поддержки со стороны младших членов своей семьи, возникают возможности увеличения масштабов насилия и нередко детей (особенно девочек) забирают из школ.

Анализ потребностей

В целях обеспечения лучшего понимания того, как сделать учебную программу приемлемой с культурной точки зрения, эффективной для охвата целевого населения и устойчивой, мы начали проведение процесса с неофициального анализа потребностей. По данным Национального института совершенствования клинической практики, анализ потребностей в сфере охраны здоровья является систематическим методом рассмотрения проблем с охраной здоровья,

с которыми сталкивается население, в результате чего согласуются приоритеты и распределение ресурсов, что улучшит состояние здоровья и сократит неравенство. Анализ потребностей для планирования программы «Воспитание здоровой и умной молодежи» предусматривает налаживание диалога и проведение консультаций с руководством на местах и руководством государственных организаций на местном, национальном и международном уровнях, включая государственных министров образования и спорта, здравоохранения, по вопросам равенства полов, труда и социального развития Уганды. Кроме того, руководители общин внесли важный вклад в разработку стратегий и планов действий наиболее реально осуществимых и приемлемых стратегий осуществления мероприятий и практической деятельности.

Обеспечение соответствия культурным особенностям

Эксперты, работающие в государственных органах различного уровня и международных и общинных организациях, также оказали нашей организации помощь в обеспечении понимания того, почему осуществляемые в настоящее время официально санкционированные программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом не обеспечивают достижения реальных социальных изменений. Применяемые подходы часто носят дидактический характер, основываются на борьбе с неграмотностью и «Евроцентризме» и не принимают во внимание традиционные формы передачи информации в Африке. В этой связи г-жа Мидор преднамеренно делает основной упор на расширение использования визуальной графики, в том числе моделирование и «деловые игры», а, кроме того, она разработала сценарии, которые найдут отклик у целевой аудитории организации, а также будут приемлемыми для организации с социальной точки зрения.

Кроме того, г-жа Мидор разработала приложение к учебной программе, в котором говорится о том, как увязать НГОМА с другими методами обучения. НГОМА — это традиционный метод обучения в восточной части Африки, предусматривающий использование местных художественных форм и представлений для передачи информации и создания стимулов для принятия участниками конструктивных моделей поведения (например, здоровой образ жизни). По мнению организации, было бы целесообразно содействовать использованию модели НГОМА для передачи информации о «незападных» ценностях, когда эта форма устного традиционного творчества является одним из элементов основы повседневной жизни. Основной упор в своей деятельности НПО прежде всего должны делать на то, чтобы не нанести ущерба и не устанавливать культурных различий между мужчинами и женщинами.

Реформирование политики

Хотя культурная приемлемость имеет первоочередное значение для принятия политики и программ, разработанных в стране, в которой они осуществляются, мировое признание зависит от того, соблюдают ли руководители НПО нормы международного права. Действующие надлежащим образом руководители НПО приложат дополнительные усилия для того, чтобы продемонстрировать сотрудничество своего правительства в приведении его политики в соответствие с целями Организации Объединенных Наций. По мнению г-жи Мидор, увязка со стратегической национальной политикой является обязательным условием для того, чтобы добиться согласия. Отношения с государственными должностными лицами на национальном уровне позволили организации полу-

чить столь необходимую помощь для того, чтобы национальные нормы в области охраны здоровья и образования соответствовали целям и задачам программы «Воспитание здоровой и умной молодежи». Г-жа Мидор заверила, что программа «Воспитание здоровой и умной молодежи» соответствовала принятым в то время последним официальным направлениям политики Уганды по борьбе с ВИЧ/СПИДом: пересмотренные национальные стратегические рамки осуществления мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Уганде на 2003/2004 и 2005/2006 годы.

Организация расширила концепцию базовых мероприятий, которая в настоящее время включает в себя следующие элементы: воздержание; преданность; использование презервативов; отказ от употребления наркотиков; расширение прав и возможностей за счет формирования необходимых для жизни навыков; финансовая независимость путем формирования навыков для обеспечения источников средств к существованию — подготовка подростков, с тем чтобы дать им возможность получить приносящую доход работу и помочь им защитить себя от эксплуатации и рисков.

Меры, рекомендуемые на будущее

Разработка модели программы обеспечения социальной справедливости, включающей в себя межкультурное общение, отправление правосудия с учетом гендерной специфики и равенства мужчин и женщин, права человека и приемлемые с точки зрения культуры институты демократического правления укрепляют потенциал Организации Объединенных Наций в плане расширения прав и возможностей женщин и девочек и продвижения вперед в деле достижения благоприятных социальных перемен. Женщины, права и возможности которых расширены благодаря всеобщему признанию на национальном и местном уровнях и в гражданском обществе, могут добиться позитивных социальных изменений в области образования девочек и воспользоваться результатами повышения качества жизни.

Вывод

Г-жа Мидор согласна с Ирмак Ренда-Танали, специалистом в области регулирования кризисов, ликвидации чрезвычайных ситуаций и управления рисками, в том, что для принятия активных мер в связи с кризисами сотрудники государственных административных органов должны быть экспертами в вопросах политики и знать, как наилучшим образом использовать ресурсы их правительств. В этой связи организация «Любить детей» высказала предположение о том, что важно сотрудничать с государственными руководителями прежде всего на основе обеспечения понимания их политической культуры для воздействия на государственную политику по борьбе организации с ВИЧ/СПИДом. Наше намерение состоит в том, чтобы получить эмпирические доказательства успешного осуществления стратегии Уганды в области предупреждения, а затем разработать приемлемую с точки зрения культуры концептуальную и теоретическую учебную программу в области предупреждения.